



EUROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Dokument s plenarne sjednice

A7-0267/2013

17.7.2013

PREPORUKA

o nacrtu Odluke Vijeća o sklapanju Sporazuma između Europske unije i Republike Kabo Verde o ponovnom prijemu osoba bez dozvole boravka (14546/2012 – C7-0109/2013 – 2012/0268(NLE))

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

Izvjestiteljica: Mariya Gabriel

Oznake postupaka

- * Postupak savjetovanja
- *** Postupak suglasnosti
- ***I Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
- ***II Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
- ***III Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

SADRŽAJ

	Stranica
NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA	5
OBRAZLOŽENJE	6
REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U ODBORU	9

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

**o nacrtu Odluke Vijeća o sklapanju Sporazuma između Europske unije i Republike Kabo Verde o ponovnom prijemu osoba bez dozvole boravka
(14546/2012 – C7-0109/2013 – 2012/0268(NLE))**

(Suglasnost)

Europski parlament,

- uzimajući u obzir nacrt Odluke Vijeća (14546/2012),
- uzimajući u obzir nacrt Sporazuma između Europske unije i Republike Kabo Verde o ponovnom prijemu osoba bez dozvole boravka (14759/2012),
- uzimajući u obzir zahtjev Vijeća za davanje suglasnosti u skladu s člankom 79. stavkom 3. i člankom 218. stavkom 6. podstavkom 2. točkom (a) Ugovora o funkcioniranju Europske unije (C7-0109/2013),
- uzimajući u obzir članak 81. i članak 90. stavak 7. Poslovnika,
- uzimajući u obzir preporuku Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (A7-0267/2013),
 1. daje suglasnost za sklapanje sporazuma;
 2. nalaže svojem predsjedniku da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću, Komisiji te vladama i parlamentima država članica i Republike Kabo Verde.

OBRAZLOŽENJE

Odnosi između Europske unije i Republike Kabo Verde utvrđeni su Sporazumom o partnerstvu AKP-EU (Sporazum iz Cotonua) potpisanim 23. lipnja 2005. s naknadnim izmjenama kroz Posebno partnerstvo EU – Kabo Verde i Partnerstvo o mobilnosti između Europske unije i Kabo Verde, potpisano 5. lipnja 2008. U kontekstu Posebnog partnerstva EU – Kabo Verde Europska se unija posvetila političkom pristupu koji je širi od klasičnog odnosa donatora i korisnika te ima za cilj produbiti odnose s Kabo Verdeom, promicati dobro upravljanje, sigurnost, stabilnost i održivi razvoj te smanjiti siromaštvo, promicati kulturu i stvaranje društva informacija i znanja, te približiti tehnologiju i norme.

Republika Kabo Verde stabilna je i demokratska država. Poput Europske unije Kabo Verde zauzima se za vrijednosti i načela demokracije i dobrog upravljanja te poštuje ljudska prava i vladavinu prava. Komisija je 2007. usvojila komunikaciju o budućnosti odnosa između Europske unije i Kabo Verdea u kojoj navodi posebne i jake odnose između obiju strana, temeljene na povezanosti ljudi i kulture te na zajedničkim društvenopolitičkim vrijednostima. Visoke norme i prakse u području upravljanja na koje Kabo Verde s pravom može biti ponosan u potpunosti opravdavaju daljnji razvoj njegovih odnosa s Europskom unijom.

U tom kontekstu proces produbljivanja odnosa između Europske unije i Kabo Verdea nesumnjivo doprinosi boljoj provedbi pravde i poštovanju sloboda. Dva nedavno sklopljena sporazuma s Kabo Verdeom, jedan o pojednostavljenju izдавanja kratkoročnih viza i drugi o ponovnom prijemu osoba bez dozvole boravka, u potpunosti će doprinijeti postizanju tih ciljeva.

**

Izvjestitelj stoga odobrava sklapanje ova dva paralelna i međusobno ovisna sporazuma s Republikom Kabo Verde koji na snagu stupaju istovremeno te kojima se pomiču granice slobode i sigurnosti izvan područja Europske unije.

Prije svega, oba su sporazuma vrlo važna, odnosno predstavljaju korak naprijed u odnosima između Europske unije i Republike Kabo Verde. Želja za zблиžavanjem između Kabo Verdea i Europske unije vrlo je jasna. Početkom dvadeset prvog stoljeća vlada i civilno društvo Kabo Verdea izrazili su više puta želju za produbljivanjem i razvojem svojih odnosa s Europskom unijom.

Nadalje, ti su sporazumi prvi sporazumi koje je jedna AKP zemlja sklopila s Europskom unijom o kratkoročnim vizama i ponovnom prijemu osoba bez dozvole boravka. Oni su politički i proceduralno važni. Stoga je sklapanje ovih sporazuma ohrabrujući korak naprijed i važna poruka Europske unije.

Ovi su sporazumi važni s regionalnog stajališta te podržavaju napore EU-a u jačanju suradnje s drugim AKP zemljama. Za Kabo Verde to također predstavlja napredak i poticaj za jačanje svojih odnosa s Europskom unijom.

**

Obveze ponovnog prihvata utvrđene su na temelju potpunog reciprociteta te se jednakom

odnose na vlastite državljane kao i na državljane trećih zemalja i osobe bez državljanstva. Obveza ponovnog prihvata za vlastite državljane također obuhvaća članove obitelji (poput supružnika i maloljetne djece koja nisu u braku).

S tehničke strane zahtjevi za ponovni prihvat moraju biti predani u pisanom obliku uz pružanje dokaza o državljanstvu. Zahtjevi za ponovni prihvat državljana trećih država ili osoba bez državljanstva moraju se predati nadležnim tijelima dotične države unutar dva radna dana ukoliko se zahtjev rješava ubrzanim postupkom, a unutar osam dana u svim ostalim slučajevima. Moguć je zračni ili morski prijevoz. Stoga sve troškove prijevoza snosi država [podnositelj zahtjeva].

Također treba napomenuti da sporazum o ponovnom prihvatu osoba bez dozvole boravka sadržava odjeljke o tranzitnim postupcima, o potrebnim pravilima zaštite podataka te o položaju sporazuma u odnosu na druge međunarodne obveze i postojeće EU direktive.

Posebna situacija Danske, Ujedinjene Kraljevine i Irske navedena je u preambuli i u dvije zajedničke izjave priložene sporazumu. Bliska suradnja Norveške, Islanda, Švicarske i Lihtenštajna glede provedbe, primjene i razvoja šengenske pravne stečevine također je navedena u zajedničkoj izjavi sporazuma.

**

Izvjestitelj snažno zagovara sudjelovanje Europskog parlamenta u otvaranju i napretku pregovora o potpisivanju takvih sporazuma, kao i potrebu da se Parlament o tome informira. Izvjestitelj u skladu s time predlaže da Europski parlament nadgleda primjenu ovih sporazuma. Izvjestitelj naglašava činjenicu da Europski parlament u Odboru za zajednički ponovni prihvat predstavlja samo Komisiju uz stručnjake iz država članica. Kao predstavnik europskih građana i branitelj demokracije te načela Europske unije, Europski parlament može biti uključen u rad zajedničkog odbora. Izvjestitelj poziva Komisiju da preispita sastav zajedničkih odbora upravljanja kod budućih sporazuma. Izvjestitelj poziva Komisiju da u svakom stadiju obavijesti Europski parlament o ishodu provedbe sporazuma, u skladu s načelima suradnje među institucijama.

Konačno, izvjestitelj preporuča članovima Parlamentarnog odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove da podrže ovo izvješće te pristanak Europskog parlamenta.

REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U ODBORU

Datum usvajanja	9.7.2013
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Jan Philipp Albrecht, Roberta Angelilli, Rita Borsellino, Emine Bozkurt, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Salvatore Caronna, Philip Claeys, Carlos Coelho, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Ioan Enciu, Frank Engel, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Hélène Flautre, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Juan Fernando López Aguilar, Monica Luisa Macovei, Svetoslav Hristov Malinov, Véronique Mathieu Houillon, Claude Moraes, Antigoni Papadopoulou, Georgios Papanikolaou, Carmen Romero López, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Rui Tavares, Nils Torvalds, Kyriacos Triantaphyllides, Wim van de Camp, Axel Voss, Renate Weber, Josef Weidenholzer, Auke Zijlstra
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Mariya Gabriel, Stanimir Ilchev

REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U ODBORU

Datum usvajanja	9.7.2013
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Jan Philipp Albrecht, Roberta Angelilli, Rita Borsellino, Emine Bozkurt, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Salvatore Caronna, Philip Claeys, Carlos Coelho, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Ioan Enciu, Frank Engel, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Hélène Flautre, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Juan Fernando López Aguilar, Monica Luisa Macovei, Svetoslav Hristov Malinov, Véronique Mathieu Houillon, Claude Moraes, Antigoni Papadopoulou, Georgios Papanikolaou, Carmen Romero López, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Rui Tavares, Nils Torvalds, Kyriacos Triantaphyllides, Wim van de Camp, Axel Voss, Renate Weber, Josef Weidenholzer, Auke Zijlstra
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Mariya Gabriel, Stanimir Ilchev