



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Mødedokument

A7-0299/2013

24.9.2013

BETÆNKNING

om aktiviteterne i Udvalget for Andragender i 2012
(2013/2013(INI))

Udvalget for Andragender

Ordfører: Edward McMillan-Scott

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	3
BEGRUNDELSE.....	14
STATISTISK BILAG.....	28
RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET	38

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om aktiviteterne i Udvalget for Andragender i 2012 (2013/2013(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til sine tidligere beslutninger om resultatet af arbejdet i Udvalget for Andragender,
 - der henviser til artikel 10 og 11 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU),
 - der henviser til artikel 24, 227, 228, 258 og 260 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 48 og artikel 202, stk. 8,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget for Andragender (A7-0299/2013),
- A. der henviser til, at Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder med forbehold af protokol nr. 30 i traktaten allerede har været retligt bindende siden Lissabontraktatens ikrafttræden; der henviser til, at chartret i henhold til artikel 51 finder anvendelse på Unionens institutioner og organer, dog kun når de gennemfører EU-retten; der henviser til, at denne traktat også fastsætter det retlige grundlag for EU's tiltrædelse af den europæiske menneskerettighedskonvention samt for at indføre det europæiske borgerinitiativ;
- B. der henviser til, at Udvalget for Andragender har pligt til konstant at revidere og så vidt muligt at styrke sin rolle, navnlig med hensyn til udviklingen af demokratiske principper, som f.eks. borgernes øgede deltagelse i EU's beslutningsproces og styrkelse af gennemsigtighed og ansvarlighed; der henviser til, at udvalget i forbindelse med dets faste aktiviteter arbejder tæt sammen med medlemsstaterne, Kommissionen, Den Europæiske Ombudsmand og andre organer med henblik på at sikre, at både ånden og bogstaven i EU-lovgivningen overholdes;
- C. der henviser til, at Udvalget for Andragender i 2012 registrerede 1 986 andragender, der hovedsageligt omhandlede emnerne grundlæggende rettigheder, miljø, det indre marked og den økonomiske og sociale krise; der henviser til, at 1 406 andragender opfyldte betingelserne for behandling, og at 853 heraf blev videresendt til Kommissionen til yderligere undersøgelse, jf. artikel 258 og 260 i traktaten, mens 580 andragender ikke opfyldte betingelserne for behandling; der henviser til, at genstanden for mindst fem andragender indgivet i 2012 er blevet indbragt for Domstolen i henhold til traktatens artikel 258 og 260; der henviser til, at det med dommen af 14. september 2011 i sag T-308/07 blev tydeligt, at Parlamentets proceduremæssige afgørelser i relation til andragender også er undergivet domstolskontrol; der henviser til, at med hensyn til de statistiske oplysninger i denne betænkning vedrører det højeste antal andragender EU som helhed (27,3 %), efterfulgt af spanske (15,0 %), tyske (12,5 %) og italienske (8,6 %) sager;

- D. der henviser til, at udvalget med hensyn til grundlæggende rettigheder i 2012 lagde stor vægt på rettigheder for personer med handicap, børns rettigheder, forbrugernes rettigheder, ejendomsrettigheder, retten til fri bevægelighed uden nogen form for forskelsbehandling, beskyttelse af ytringsfriheden og privatlivet og retten til aktindsigt i dokumenter og oplysninger samt retten til politisk foreningsfrihed og fagforeningsfrihed; der henviser til, at den økonomiske krise har udløst en række andragender vedrørende sociale problemer, herunder bolig- og beskæftigelsesforhold og uredelighed over for opsparere i banksektoren;
- E. der henviser til, at andragender fra borgere påviser en fortsat forskelsbehandling af borgere på grund af deres handicap, tilhørsforhold til et mindretal eller en særlig etnisk gruppe, køn, alder eller seksuel orientering;
- F. der henviser til, at EU's bestræbelser på at bekæmpe forskelsbehandling, som f.eks. EU-rammen for de nationale strategier for romaernes integration fra 2011, øjeblikkeligt skal vedtages i de nationale strategier og revideres løbende og overvåges i lyset af de økonomiske og sociale situationer, der udvikler sig;
- G. der henviser til, at truslen fra forurening og forsømmelser i forbindelse med miljøbeskyttelse aldrig kan overvurderes på grund af de deraf følgende problemer for biodiversiteten og økosystemerne samt folkesundheden, der alle er langvarige og ofte livstruende; der henviser til, at nogle medlemsstater for så vidt angår biodiversitet endnu ikke har fastlagt det samlede antal Natura 2000-områder eller fuldt ud gennemført en effektiv beskyttelse af dem; der henviser til målsætningerne om bekæmpelse af forurening og klimaændringer; der henviser til, at udvalget i 2012 lagde stor vægt på gennemførelsen af lovgivning om affald og vand samt vurderingen af projekter og aktiviteterets indvirkning på miljøet og folkesundheden;
- H. der henviser til nødvendigheden af at bevare naturressourcerne for at undgå at bringe klodens fremtid i fare; der henviser til, at forsigtighedsprincippet gælder i forbindelse med teknologiske nyskabelser, f.eks. gmo'er og nanoteknologi;
- I. der henviser til, at undersøgelsesrejsen til Italien med hensyn til affaldsspørgsmålet viste, at der er et presserende behov for, at alle de involverede italienske myndigheder finder en bæredygtig løsning på affaldsbehandlingen i Rom-provinsen, som sikrer respekt af borgernes sundhed og værdighed; der henviser til, at der, selv om nødsituationen i Napoli er ophørt, fortsat er mange udfordringer til en omfattende model for affaldsbehandling i Campania-regionen i forbindelse med hierarkiet i direktiv 2008/98/EF (affaldsrammedirektivet) og Domstolens afgørelse fra marts 2010;
- J. der henviser til, at selv om Kommissionen kun kan kontrollere overholdelsen af EU-retten i fuld udstrækning, efter at de nationale myndigheder har truffet en endelig afgørelse, er det vigtigt – ikke mindst i miljøanliggender – så tidligt som muligt at sikre sig, at de lokale, regionale og nationale myndigheder korrekt efterlever alle de relevante proceduremæssige krav, som EU-retten stiller, herunder anvendelse af forsigtighedsprincippet;
- K. der henviser til, at udvalgets arbejde har ført til, at vand er blevet erklæret et offentligt gode af Parlamentet; der henviser til, at det europæiske borgerinitiativ "Retten til vand"

som det første har nået den krævede grænse på 1 mio. underskrifter fra europæiske borgere;

- L. der henviser til vigtigheden af at forhindre nye uerstattelige tab af biodiversitet, navnlig i Natura 2000-områder, og til medlemsstaternes forpligtelse til at sikre beskyttelse af særlige bevaringsområder i henhold til direktiv 92/43/EØF (habitatdirektivet) og direktiv 79/409/EØF (fugledirektivet);
- M. der henviser til, at Parlamentet i sin beslutning af 13. december 2012 om en ny bæredygtig og konkurrencedygtig stålindustri, på grundlag af et andragende¹, støttede princippet om, at forureneren betaler;
- N. der henviser til, at Kommissionen på trods af den interinstitutionelle aftale mellem Parlamentet og Kommissionen synes tilbageholdende med hensyn til hurtigt at forelægge oplysninger om arten af dens overvejelser og de beslutninger, der er truffet, vedrørende traktatbrudssøgsmål i tilknytning til andragender og om gennemførelsen af miljølovgivningen; der henviser til, at dette er en betydelig kilde til bekymring på grund af de uoprettelige skader og ødelæggelser, som vores økosystemer og sundhed kan blive påført; der henviser til, at EU-institutionerne bør give flere oplysninger og være mere gennemsigtige i deres forbindelser med EU-borgerne;
- O. der henviser til, at 2013 er blevet udpeget til Borgernes Europaår, og netop borgere og indbyggere i EU er individuelt eller i samarbejde med andre godt placeret med henblik på både at vurdere effektiviteten af EU-lovgivningen, når den anvendes, og gøre opmærksom på mulige smuthuller, der hæmmer lovgivningens korrekte gennemførelse og den fulde udøvelse af rettigheder; der henviser til indholdet i "En europæisk forbrugerdagsorden - Øget tillid og vækst"; der henviser til, at en forudsætning for dette er, at der stilles brugbare oplysninger om EU-lovgivningen til rådighed for borgerne;
- P. der henviser til, at Udvalget for Andragender af denne grund investerede megen tid og mange kræfter på i 2012 at drøfte betydningen af europæisk medborgerskab, der ganske vist hænger tæt sammen med en fuldstændig fri bevægelighed og opholdsret i EU, som defineret i del III i TEUF, men også omfatter mange andre rettigheder og er til gavn for de borgere, som ikke forlader deres hjemland; der henviser til, at andragender viser, at EU-borgere og -indbyggere stadig står over for udbredte og håndgribelige hindringer med hensyn til udøvelsen af deres rettigheder på tværs af grænserne, og at denne situation har en direkte og daglig indvirkning på tusinder af husstandes liv og velfærd;
- Q. der henviser til, at proceduren for andragender kan være et supplement til andre EU-instrumenter, der står til rådighed for borgerne, som f.eks. muligheden for at indgive en klage til Den Europæiske Ombudsmand eller til Kommissionen; der henviser til, at Udvalget for Andragender også arbejder tæt sammen med Den Europæiske Ombudsmand, andre af Parlamentets udvalg, EU-organer, -ansatte og -netværk samt medlemsstaterne;
- R. der henviser til, at proceduren for andragender kan og bør være et supplement til andre klagemekanismer, der står til rådighed for borgerne, som f.eks. at indgive klager til Kommissionen eller Den Europæiske Ombudsmand; der henviser til, at især Solvit er et

¹ Vedtagne tekster, P7_TA(2012)0510.

vigtigt redskab, som EU-borgere kan anvende med henblik på at finde en hurtig løsning på problemer, der skyldes offentlige myndigheders forkerte anvendelse af det indre markeds lovgivning; der henviser til, at fremskridt i denne henseende er påkrævet i forbindelse med kollektive søgsmål om tvistbilæggelse, der anlægges af forbrugerne og deres organisationer; der henviser til, at den fælles webportal ”Dine klagemuligheder” indeholder væsentlige oplysninger for borgere, der ønsker at indgive klager om EU-lovgivningens retmæssige anvendelse;

- S. der henviser til, at indsatsområdet og funktionsmåden for retten til at indgive andragender, som alle europæiske borgere og indbyggere har i henhold til traktatens bestemmelser, afviger fra andre midler, som står til rådighed for borgerne, såsom indgivelse af klager til Kommissionen eller Ombudsmanden;
- T. der henviser til, at det er nødvendigt at øge borgernes deltagelse i EU's beslutningsproces i forsøget på at styrke Unionens legitimitet og ansvarlighed;
- U. der henviser til, at et nyt instrument for et deltagelsesdemokrati, nemlig det europæiske borgerinitiativ, trådte i kraft den 1. april 2012, og at der i løbet af det år blev registreret i alt 16 initiativer; der henviser til, at forskellige initiativtagere til europæiske borgerinitiativer har udtrykt relevant bekymring over de tekniske hindringer i forbindelse med indsamlingen af underskrifter; der henviser til, at Udvalget for Andragender vil spille en afgørende rolle i afholdelsen af offentlige høringer om vellykkede initiativer;
- V. der henviser til, at det er tydeligt, at der både er mangel på klart strukturerede og alment udbredte oplysninger og manglende kendskab blandt EU-borgere til deres rettigheder; der henviser til, at disse forhold udgør afgørende hindringer for at udøve et aktivt EU-borgerskab; der henviser til, at medlemsstaterne i den forbindelse i højere grad skal leve op til deres informations- og oplysningspligt;
- W. der henviser til, at europæiske borgere og indbyggere har en berettiget forventning om, at de spørgsmål, som de rejser i Udvalget for Andragender, hurtigst muligt kan finde en løsning inden for EU's retlige rammer, og navnlig at medlemmerne af udvalget vil forsvare andragerens naturmiljø, sundhed, fri bevægelighed, værdighed og grundlæggende rettigheder og friheder; der henviser til, at effektiviteten af arbejdet i Udvalget for Andragender hovedsageligt er resultatet af dets sekretariats hurtighed og præcision, og at den kan forbedres yderligere, navnlig ved at optimere behandlingstiden for andragender og ved at systematisere procedurene for vurdering af dem; der henviser til, at der i lyset af det stadigt stigende antal andragender, der modtages årligt, bør afsættes flere midler og mere tid til møder i udvalget til dette formål; der henviser til, at det er nødvendigt at sikre kontinuitet i behandlingen af andragender også ved ændringer af valgperioden og de deraf følgende personalemæssige ændringer; der henviser til de mange andragender, der er indgivet af ofre for Franco-styret og vedrørende forsvundne børn i Spanien;
- X. der henviser til, at visse andragender stadig er under behandling af Kommissionen, Parlamentet, EU-Domstolen og nationale myndigheder, uden at der er fundet en løsning, hvilket stiller andragerne i en usikker situation uden tegn på en løsning;
- Y. der henviser til, at antallet af andragender, der omhandler krænkelse af de grundlæggende demokratiske rettigheder og retsstatsprincippet, som i medlemsstaterne er beskyttet via

traktaten om Den Europæiske Union, er steget betydeligt, hvilket viser, at EU-borgerne har voksende tiltro til, at fællesskabsinstitutionerne forsvare deres grundlæggende rettigheder;

- Z. der henviser til, at enkeltpersoner og lokalsamfund samt frivillige organisationer og virksomheder har gode forudsætninger for at vurdere effektiviteten af EU-lovgivning, der vedrører dem, og at angive mulige smuthuller, der skal analyseres for at sikre en bedre, mere ensartet og sammenlignelig gennemførelse af EU-lovgivningen i alle medlemsstaterne;

* * *

1. bemærker, at andragenderne i 2012 fra borgere og indbyggere i Den Europæiske Union havde fokus på påståede overtrædelser af EU-lovgivningen inden for områderne grundlæggende rettigheder, miljø, det indre marked og ejendomsrettigheder; mener, at andragenderne viser, at der stadig findes hyppige og udbredte tilfælde af ufuldstændig gennemførelse eller forkert anvendelse af EU-lovgivningen;
2. bemærker, at grundlæggende rettigheder fortsat er et centralt emne i de indgivne andragender, navnlig vedrørende rettigheder for personer med handicap, børns rettigheder, ejendomsrettigheder, retten til fri bevægelighed, herunder overførsel af rettigheder til sociale ydelser uden nogen form for forskelsbehandling, beskyttelse af ytringsfriheden og privatlivet, foreningsfriheden og retten til aktindsigt i dokumenter og retten til oplysninger; opfordrer medlemsstaterne til at gennemføre disse rettigheder, som er fastlagt i traktaten, korrekt og overholde dem og opfordrer Kommissionen til at træffe de nødvendige foranstaltninger for at forpligte medlemsstater, som ikke overholder ovennævnte rettigheder, til at lukke hullet mellem national lovgivning og EU-borgeres grundlæggende rettigheder;
3. er af den opfattelse, at en interaktiv vejledning, som skulle være tilgængelig via Europa-Parlamentets websted, i lighed med den, der er findes på Den Europæiske Ombudsmands websted, vil kunne reducere antallet af indsendte andragender, som ikke vedrører EU's virksomhedsområde;
4. bekræfter den centrale rolle, som Udvalget for Andragender spiller i forbindelse med fastlæggelsen af udenretslige løsninger for borgerne, hvorved udvalget i realiteten erfarer, hvordan EU opfattes af borgerne i Europa, hvilket gør det muligt at fastslå, hvorvidt EU-lovgivningen rent faktisk giver de forventede resultater, og om den opfylder borgernes forventninger til Unionen;
5. opfordrer Udvalget for Andragender til at analysere konsekvenserne for spørgsmålet om, hvorvidt andragender opfylder betingelserne for behandling, af EU-Domstolens praksis om lige rettigheder, der, selv når der udelukkende er tale om national lovgivning, giver unionsborgere en højere grad af beskyttelse i tilfælde af en national afgørelse, der har betydning for udøvelsen af deres EU-borgerskabsrettigheder; opfordrer til, at man undersøger, hvilke hindringer unionsborgerne rent faktisk støder på, når de gennem anmodninger om en præjudiciel afgørelse fra Domstolen forsøger at få en pålidelig fortolkning af EU-lovgivning i sager ved de nationale domstole;

6. opfordrer som led i forbedringen af udvalgets arbejde til at indføre en opfølgingsprocedure for undersøgelsesrejser, som sikrer den enkelte deltager i rejsen retten til at fremlægge omstændighederne, som den pågældende opfatter dem, og også giver alle udvalgets medlemmer mulighed for at deltage i beslutningstagningen vedrørende de konklusioner, som Udvalget for Andragender skal drage;
7. er fast besluttet på at sikre en mere effektiv, mere gennemsigtig og upartisk procedure for andragender under hensyntagen til medbestemmelsesretten for medlemmerne af Udvalget for Andragender, således at behandlingen af andragender, herunder de forskellige faser i proceduren, kan leve op til en domstolsprøvelse;
8. henleder opmærksomheden på den fortsatte forskelsbehandling af borgere på grund af deres religion eller tro, handicap, tilhørsforhold til et mindretal, alder eller seksuel orientering; advarer især om, at romabefolkningen i hele EU fortsat står over for hindringer med hensyn til inklusion; opfordrer derfor Kommissionen til at lette det mellemstatslige samarbejde på dette område med henblik på at yde tilstrækkelig finansiering til gennemførelsen af nationale strategier for romaers inklusion og aktivt at kontrollere, om disse strategier rent faktisk gennemføres i medlemsstaterne;
9. opfordrer Kommissionen til at forelægge et forslag til lovgivning med henblik på endeligt at løse problemerne vedrørende medlemsstaternes gensidige anerkendelse af dokumenter om civil status og deres virkning, idet de enkelte medlemsstaters samfundspolitiske traditioner skal respekteres i henhold til nærhedsprincippet;
10. gentager sine tidligere opfordringer til medlemsstaterne om at sikre fri bevægelighed for alle EU-borgere og deres familier uden forskelsbehandling på grund af seksuel orientering eller nationalitet; gentager sin opfordring til medlemsstaterne til fuldt ud at anerkende rettighederne i henhold til artikel 2 og 3 i direktiv 2004/38/EF, der ikke kun tilkommer ægtefæller af forskelligt køn, men også den registrerede partner, det medlem af husstanden og den partner, som en unionsborger er i et behørigt attesteret, stabilt forhold med, herunder personer i par af samme køn, på grundlag af principperne om gensidig anerkendelse, ligestilling, ikkeforskelsbehandling, værdighed samt respekt for privat- og familieliv; opfordrer Kommissionen til i denne sammenhæng at sikre, at direktivet anvendes til punkt og prikke, og at det om nødvendigt revideres tilsvarende til dette formål, og til at sikre, at der indledes en overtrædelsesprocedure mod medlemsstater, som undlader dette;
11. bemærker, at miljøet stadig er et andet centralt emne for andragender, hvilket viser, at de offentlige myndigheder i medlemsstaterne gentagne gange forsømmer at sikre bevarelse af biodiversiteten, naturressourcerne og opretholdelse af de højeste standarder for folkesundhed; påpeger navnlig de utallige andragender om affaldsforvaltning, vand, de mulige risici ved atomenergi og genteknik, beskyttede arter og vurdering af projekter og aktiviteter indvirkning på miljøet og folkesundheden, f.eks. udvinding af skifergas ved hjælp af frakturering; opfordrer indtrængende Kommissionen til at styrke den lovgivningsmæssige ramme på miljøområdet og bekæmpelsen af klimaændringer og især den korrekte gennemførelse heraf; beklager, at visse medlemsstater trods deres bestræbelser ikke har været i stand til at finde bæredygtige løsninger på problemer om affaldshåndtering;

12. opfordrer indtrængende Kommissionen til at træffe de nødvendige foranstaltninger, så medlemsstaterne integrerer opfattelsen af vand som et offentligt gode; mener, at forsigtighedsprincippet bør anvendes stringent i forbindelse med anvendelse af bioteknologi og nanoteknologi i produkter, der i alvorlig grad kan påvirke forbrugernes sundhed;
13. forventer, at det reviderede direktiv om vurdering af indvirkningen på miljøet, der reviderer direktiv 2011/92/EU, ikke blot styrkes ved at angive klarere parametre, men frem for alt vil blive behørigt gennemført af medlemsstaterne;
14. er af den opfattelse, at der må udvikles procedurer for hasteandragender, som gør det muligt, at undersøgelsesrejserne også kan gennemføres i den lange mødefri periode under valg til Europa-Parlamentet og i øvrigt også – hvis andragendets natur kræver det – i den mødefri periode om sommeren (et eksempel er Damüls, hvor perioden for en undersøgelsesrejse var begrænset til sommermånederne);
15. glæder sig over, at nødsituationen i Napoli er ophørt, og over de nye initiativer med hensyn til affaldsbehandling og forventer, at de vedvarende udfordringer i Campania-regionen vil blive behandlet, især gennem en omfattende regional affaldsforvaltningsplan i overensstemmelse med hierarkiet i EU's affaldsrammedirektiv og Domstolens afgørelse fra 2010; er fortsat alvorligt bekymret over affaldsbehandlingen i Lazio-regionen, navnlig opfølgningen af lukningen af lossepladsen i Malagrotta;
16. bemærker endvidere, at borgere i Den Europæiske Union fortsat møder hindringer i det indre marked, navnlig ved udøvelsen af deres frie bevægelighed som personer, som leverandører og forbrugere af varer og tjenesteydelser samt som arbejdstagere, som f.eks. i tilfælde med rumænske og bulgarske arbejdstagere, som fortsat møder begrænsninger på arbejdsmarkedet i nogle medlemsstater; tilkendegiver især, at det retlige samarbejde på tværs af grænserne og effektiviteten heraf fortsat er et område af central betydning; konkluderer overordnet, at en styrkelse af samarbejde og harmonisering på tværs af grænserne giver tydelige fordele til gavn for beskyttelse af borgeres rettigheder og økonomisk stimulering;
17. opfordrer indtrængende Kommissionen til at træffe de nødvendige foranstaltninger med henblik på at fremme forbrugernes adgang til informations- og kommunikationsteknologi med behørig garanti for sikkerhed og gennemsigtighed og navnlig sikre, at offentlige organers websteder er tilgængelige;
18. fremhæver udvalgets bestræbelser på at formidle anmodningen fra mange borgere om en EU-lovramme, der skal sikre en mere grundig beskyttelse og forbedringer inden for dyrevelfærd, herunder for kæledyr og omstrefjende dyr;
19. understreger betydningen af oprettelsen af arbejdsgruppen om spansk kystlovgivning, som kan tjene som eksempel for andre lignende initiativer, og som nøje har undersøgt tilhørende andragender og ændringer af lovgivningen; gentager betydningen af direkte kontakt med de spanske nationale myndigheder i denne henseende og understreger, at det er bydende nødvendigt med et intensiveret samarbejde for at finde en bedre balance mellem ejendomsrettigheder og deres sociale funktion og bedre løsninger, når miljøbeskyttelse som det endelige mål kræver ekspropriation; frygter, at den nye kystlov,

som det spanske parlament har vedtaget, ikke løser andragernes bekymringer, ligesom der heller ikke er planer for yderligere miljøbeskyttelse af Spaniens kystområder;

20. understreger, at det er nødvendigt at regulere kystbeskyttelsen effektivt, men bemærker, at kystloven ikke er i overensstemmelse med de fastsatte mål, fordi den er til skade for den historiske arv og de oprindelige befolkningsgrupper, idet den rammer beboerne i små kystlandsbyer, som altid har haft en bæredygtig sameksistens med havet og dets økosystemer;
21. glæder sig over udvalgets konklusioner fra undersøgelsesrejsen til Berlin om ungdoms- og familievelfærdsspørgsmål, navnlig med hensyn til grænseoverskridende forældremyndighedssager; bemærker imidlertid, at det på grundlag af den fortsatte strøm af indkommende andragender af denne art er tydeligt, at spørgsmålet om grænseoverskridende forældremyndighedssager stadig er af relevans, og at udvalgets opmærksomhed er blevet henledt på lignende sager fra andre medlemsstater, navnlig Danmark; bemærker endvidere, at der i Danmarks tilfælde også er tale om sager, hvor udlændinge selv bor i landet, og desuden at bortførelser af børn (også fra udlandet) er dokumenteret her;
22. mener, at bedre forvaltningsskik og mere effektive klagemuligheder er direkte forbundet med gennemsigtighed og adgang til oplysninger i overensstemmelse med forordning (EF) nr. 1049/2001;
23. finder det vigtigt at styrke samarbejdet med medlemsstaternes parlamenter og regeringer på grundlag af gensidighed og om nødvendigt tilskynde medlemsstaternes myndigheder til at gennemføre og anvende EU-lovgivningen i fuld gennemsigtighed; understreger betydningen af samarbejdet mellem Kommissionen og medlemsstaterne, men beklager visse medlemsstaters manglende gennemførelse og håndhævelse af EU's miljølovgivning;
24. henleder i denne forbindelse opmærksomheden på Eurobarometer-opinionsundersøgelsen, der viser, at blot 36 % af EU-borgerne mener, at de er velinformede om deres rettigheder, og blot 24 % mener, at de er velinformede om, hvad de kan gøre, hvis deres rettigheder ikke overholdes; understreger følgelig det presserende behov for forbedret adgang til oplysninger og for en mere tydelig adskillelse mellem de forskellige nationale institutioners og EU-institutionernes funktioner, således at andragender og klager kan sendes til de rette organer;
25. opfordrer især Kommissionen til at gøre "Dine klagemuligheder"-webportalen mere brugervenlig og til at øge EU-borgernes kendskab til webportalen;
26. er fast besluttet på at oprette en mere praktisk og mere synlig webportal for andragender inden udgangen af 2013 med henblik på at lette adgangen til proceduren for andragender og stille værdifulde oplysninger til rådighed om andragender, offentlig udbredelse heraf og en interaktiv model for proceduren for andragender og om andre klagemekanismer; opfordrer til, at oplysninger vedrørende retten til at indgive et andragende synliggøres på Parlamentets websted;
27. understreger, at Udvalget for Andragender sammen med andre institutioner, organer og instrumenter, såsom det europæiske borgerinitiativ, Den Europæiske Ombudsmand,

Kommissionen og undersøgelsesudvalgene, har en selvstændig og klart defineret rolle som kontaktpunkt for den enkelte borger; understreger yderligere, at Udvalget for Andragender fortsat skal være et referencepunkt for borgere, hvis rettigheder angiveligt krænkes;

28. glæder sig over det konstruktive samarbejde mellem udvalget og Den Europæiske Ombudsmand, f.eks. i forbindelse med Ombudsmandens særberetning om lufthavnen i Wien med hensyn til korrekt anvendelse af direktivet om vurdering af indvirkningen på miljøet; støtter Ombudsmandens aktiviteter vedrørende tilfælde af dårlig administration i EU's institutioner, organer, kontorer og agenturer; forventer, at denne opgave udføres på grundlag af fuld uafhængighed, sådan som det har været tilfældet hidtil;
29. påpeger, at ikke alle EU-borgere har adgang til en ombudsmand med udvidede beføjelser på nationalt plan, og at alle EU-borgere derfor ikke har samme muligheder for klageadgang; mener, at det europæiske netværk af ombudsmænd med en ombudsmand i hver medlemsstat vil være en betydelig støtte for Den Europæiske Ombudsmand;
30. glæder sig over det fortsatte samarbejde med Kommissionen med hensyn til behandlingen af andragender vedrørende medlemsstaternes anvendelse af EU-retten; understreger ikke desto mindre, at udvalget forventer at blive korrekt og hurtigt underrettet om udviklingen med hensyn til traktatbrudssøgsmål; anmoder Kommissionen om at lægge lige stor vægt på andragender og klager for så vidt angår traktatbrudssøgsmåls funktion; opfordrer desuden Kommissionen til at give udvalget detaljer og en statistisk analyse af alle klager, som den undersøger; understreger, at hvis retten til at indgive andragender skal overholdes fuldt ud, er det afgørende, at Kommissionen efter anmodning leverer en grundig analyse og et grundigt svar, som ikke kun vurderer de formelle eller proceduremæssige spørgsmål, men også sagens centrale indhold;
31. understreger, at adgang til oplysninger, som EU's institutioner ligger inde med, i henhold til forordning (EF) nr. 1049/2001, er af væsentlig interesse for borgere, der ønsker at forstå beslutningsprocessen bedre, navnlig for så vidt angår projekter med indvirkning på miljøet; mener på den baggrund, at Kommissionen kunne give bedre adgang til oplysninger om undersøgelser og traktatbrudsprocedurer uden dermed at bringe formålet med undersøgelse i fare, og at en tungtvejende offentlig interesse meget vel kan begrunde aktindsigt i disse sager, navnlig i sager, hvor grundlæggende rettigheder, menneskers og dyrs sundhed og beskyttelse af miljøet mod en uoprettelig skade står på spil, eller hvor sagsanlæg er undervejs vedrørende forskelsbehandling af visse mindretal eller krænkelse af den menneskelige værdighed, når blot det er sikret, at forretningshemmeligheder og følsomme oplysninger i forbindelse med retssager, konkurrencesager og personsager er beskyttet;
32. anmoder om en forsigtig og forebyggende tilgang fra Kommissionens side, når den vurderer projekter, som kan have negativ indvirkning på miljøet eller folkesundheden, i et tidligt samarbejde med de berørte medlemsstater; bemærker, at der er mulighed for at udstede påbud, mens sagen behandles, i sager, hvor der forventes uoprettelig skade;
33. bemærker især Solvit-nettets væsentlige bidrag til afdækning og løsning af problemer om gennemførelse af lovgivning om det indre marked; tilskynder til forbedring af dette EU-værktøj ved at sikre, at medlemsstaterne stiller tilstrækkeligt personale til rådighed for

Solvits nationale centre; opfordrer endvidere til at videreudvikle de kollektive søgsmål om tvistbilæggelse, der anlægges af forbrugerne og deres organisationer;

34. understreger, at EU-institutionernes aktivitetsområder som fastlagt i traktaten er mere omfattende end blot summen af kompetencer, der udøves af EU, hvilket bekræftes af Juridisk Tjeneste i udtalelsen af 29. februar 2012; bemærker også, at Parlamentets Juridiske Tjeneste mener, at Parlamentet har ret til at vedtage interne administrative beslutninger med henblik på at indføre en procedure for behandlingen af henvendelser fra borgerne; beklager i den forbindelse, at Parlamentets relevante tjeneste ikke har gennemført Parlamentets beslutning af 21. november 2012 om årsberetning om aktiviteterne i Udvalget for Andragender i 2011¹ vedrørende henvendelser fra borgerne om emner, som ligger uden for EU's virksomhedsområde; bemærker endelig EU-Domstolens afgørelse (sag T-280/09), som præciserer, at et andragende skal være formuleret tilstrækkeligt klart og præcist, så det kan forstås rigtigt, i lyset af betingelserne i artikel 227 i TEUF;
35. opfordrer indtrængende medlemsstaterne til at gennemføre og anvende EU-lovgivningen under fuld gennemsigtighed, og mener med dette formål for øje, at det er nødvendigt at forbedre Kommissionens rettidige samarbejde med medlemsstaternes parlamenter og regeringer på et gensidigt grundlag;
36. beklager de bureaukratiske hindringer i forbindelse med de europæiske borgerinitiativer på grund af manglende it-support; beklager navnlig, at et sådant instrument, som borgerne råder over, udvikler sig så uharmonisk i de forskellige forvaltninger og arbejdsprocesser i medlemsstaterne;
37. glæder sig over Borgernes Europaår i 2013; opfordrer alle institutioner og organer i Den Europæiske Union og medlemsstaterne til at forbedre deres tjenester til europæiske borgere og indbyggere i løbet af dette år i lyset af principperne i traktaterne og kendsgerningerne i denne betænkning og at øge oplysningen herom;
38. bemærker, at mekanismen for andragender ikke blot er en tjeneste, men en ret til for alle europæiske borgere og indbyggere; forpligter sig til at sikre en mere effektiv, gennemsigtig og upartisk procedure for andragender under hensyntagen til medbestemmelsesretten for medlemmerne af Udvalget for Andragender, således at behandlingen af andragender, herunder de forskellige faser af proceduren, kan stå for en domstolsprøvelse;
39. understreger den afgørende rolle, som undersøgelsesrejser inden for proceduren for andragender har, både som en parlamentarisk medbestemmelsesret og en pligt over for andragerne; bekræfter som allerede anført i udvalgets tidligere betænkning behovet for mere præcise og skriftlige procedureregler for så vidt angår forberedelse, gennemførelse og evaluering af rejser, der på den ene side sikrer, at alle medlemmer i en undersøgelsesrejse har retten til at forelægge kendsgerningerne ud fra deres synspunkt, samtidig med at det på den anden side sikres, at alle udvalgets medlemmer har retten til at deltage i beslutningstagningsprocessen om konklusioner og anbefalinger fra Udvalget for Andragender;

¹ Vedtagne tekster, P7_TA(2012)0455.

40. opfordrer Parlamentets Formandskonference til at styrke udvalgets undersøgende rolle;
41. mener, at offentlige høringer er en nyttig måde til at undersøge andrageres spørgsmål grundigt; ønsker at henlede opmærksomheden på f.eks. den offentlige høring, der blev afholdt om efterforskning og udnyttelse af ukonventionelle energikilder, og som behandlede de bekymringer på dette område, som EU-borgere gennem deres andragender havde fremhævet; anerkender medlemsstaternes ret til at vælge deres egen energisammensætning og behovet for bedre koordination på EU-plan i forbindelse med gennemførelsen af de tre mål for EU's samlede energipolitik, nemlig konkurrenceevne, bæredygtighed og forsyningssikkerhed;
42. ser frem til at afholde offentlige høringer om vellykkede europæiske borgerinitiativer sammen med det kompetente lovgivende udvalg i henhold til artikel 197a i Europa-Parlamentets forretningsorden; bekræfter sin tro på, at dette nye redskab vil styrke Unionens demokratiske institutioner og give begrebet europæisk medborgerskab mening;
43. er ikke desto mindre bekymret over de bureaukratiske og tekniske hindringer for borgerne, som har vist sig i de første måneder med praktisk anvendelse af det europæiske borgerinitiativ; opfordrer derfor Kommissionen til alvorligt at overveje at fremrykke den revision, som er fastsat i artikel 22 i forordning (EU) nr. 211/2011;
44. understreger behovet for regelmæssig revision af de europæiske borgerinitiativers status med henblik på at forbedre proceduren og give mulighed for hurtigst muligt at finde effektive løsninger på enhver udfordring i alle faser af proceduren;
45. mener, at Udvalget for Andragenders rolle og ansvar bedst kan udfyldes, og at dets synlighed, effektivitet, ansvarlighed og gennemsigtighed bedst kan styrkes, hvis udvalgets muligheder for at rejse spørgsmål af betydning for de europæiske borgere ved plenarmøder blev forbedret, og hvis dets kompetence til at indkalde vidner, gennemføre undersøgelser og afholde høringer blev styrket;
46. beslutter sig for at undersøge, hvorvidt ændringer af forretningsordenen er hensigtsmæssige med henblik på at gennemføre ovennævnte formelle krav vedrørende undersøgelsesrejser og beslutninger vedtaget på plenarmødet i henhold til forretningsordenens artikel 202;
47. pålægger sin formand at sende denne beslutning og betænkningen fra Udvalget for Andragender til Rådet, Kommissionen, Den Europæiske Ombudsmand og medlemsstaternes regeringer samt til medlemsstaternes parlamenter og disses udvalg for andragender og ombudsmænd eller lignende kompetente organer.

BEGRUNDELSE

Retten til at indgive andragender

Retten for unionsborgere og personer med bopæl eller hjemsted i Unionen til på egen hånd eller på vegne af foreninger at indgive andragender til Europa-Parlamentet er en veletableret rettighed i henhold til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (artikel 227) og Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder (artikel 44). Retten til at indgive andragender er et vigtigt demokratisk redskab, da det giver medlemmer af Europa-Parlamentet et ”reality check” af de spørgsmål, der optager borgerne, og også viser, at Europa-Parlamentet er parat til direkte at gribe ind for at fremme og beskytte borgernes rettigheder.

Medlemmerne af Udvalget for Andragender undersøger, om andragendet opfylder betingelserne for behandling, analyserer indholdet og træffer foranstaltninger om hver enkelt andragende, der er indgivet. Foranstaltningerne omfatter ofte en direkte dialog med andre udvalg i Europa-Parlamentet og med andre EU-institutioner, navnlig Europa-Kommissionen, der anmodes om at foretage en undersøgelse eller afgive en udtalelse. Udvalget kan også høre nationale myndigheder eller permanente repræsentationer, foranstalte undersøgelsesrejser og udarbejde initiativbetænkninger. Målet for medlemmerne er at vende tilbage til andragerne med konklusioner, henstillinger eller henvisninger til andre institutioner eller organer.

I 2012 registrerede Udvalget for Andragender i alt 1986 andragender. Dette udgør en betydelig stigning fra de 1 414 andragender, der blev registreret i 2011. Detaljerede tal om registrering, opfyldelse af betingelserne for behandling, berørte lande, andragernes nationalitet, sprog og indgivelsesformat samt hovedemnerne i andragenderne foreligger i denne betæknings statistiske bilag.

Betydningen af unionsborgerskabet

Gennem hele 2012 har medlemmerne af Udvalget for Andragender (PETI) afsat megen tid til og brugt mange kræfter på at drøfte betydningen af unionsborgerskabet og de hindringer, som EU-borgerne fortsat står over for i forbindelse med udøvelsen af deres rettigheder.

Udvalget for Andragender bifaldt navnlig gennemførelsen af det europæiske borgerinitiativ den 1. april 2012. Det europæiske borgerinitiativ er det første redskab til transnationalt deltagelsesdemokrati og giver borgerne mulighed for at engagere sig mere aktivt i udformningen af EU's politik og lovgivning. PETI vil spille en afgørende rolle i processen som den uafhængige arrangør af offentlige høringer om succesfulde europæiske borgerinitiativer sammen med det kompetente lovgivende udvalg. I maj havde medlemmerne en drøftelse med næstformand i Europa-Kommissionen Maroš Šefčovič, hvorunder han meddelte den symbolske registrering af det første europæiske borgerinitiativ om politikker for Europas ungdom – Broderskab 2020.

Udvalget for Andragender satte en vigtig debat på dagsordenen for plenarmødet i marts i Bruxelles, hvorunder Europa-Parlamentet vedtog udvalgets initiativbetænkning om rapport om Unionsborgerskab 2010 (ordfører: Adina-Ioana Vălean). Betænkningen, hvori der indgik udtalelser fra Kulturudvalget, Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse samt

Udvalget om Konstitutionelle Anliggender, lagde vægt på spørgsmål vedrørende den frie bevægelighed for unionsborgere og beskyttelsen af grundlæggende rettigheder, idet den fremhævede de hindringer, som partnere af samme køn og romabefolkningen støder på i forbindelse med udøvelsen af deres rettigheder. Betænkningen kan forhåbentlig bidrage til at øge bevidstheden og fremme en debat om betydningen af unionsborgerskabet.

Tidligt på året bidrog PETI også til arbejdet i Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender med udtalelser til to centrale betænkninger. Vedrørende udpegelse af 2013 som borgernes Europaår opfordrede PETI til, at der blev truffet foranstaltninger med henblik på at informere unionsborgerne om udvalgets og Den Europæiske Ombudsmands arbejde for at gøre unionsborgerne bedre i stand til at udnytte og forsvare deres rettigheder i henhold til EU-retten (ordfører: Nikolaos Salavrakos). Vedrørende programmet for rettigheder og unionsborgerskab, der var foreslået for perioden 2014 til 2020, opfordrede PETI indtrængende til at indføre udtrykkelige henvisninger til rettigheder for personer med handicap og til behovet for en fornuftig, tilgængelig og gennemsigtig tildeling af midler inden for programmet, hvilket er to spørgsmål, der har været genstand for talrige andragender (ordfører: Adina-Ioana Vălean).

Med henblik på fortsat at drøfte betydningen af unionsborgerskabet besluttede PETI at afholde en fælles høring med Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og med Europa-Kommissionen den 19. februar 2013.

o *Virkningerne af den økonomiske krise på betydningen af unionsborgerskabet*

Gennem 2012 fortsatte den økonomiske krise med gennemgribende at påvirke de fleste regioner i hele Den Europæiske Union og forværrede hastigt velfærdens for hundretusinder af husstande. Denne virkelighed har øget EU-borgernes skepsis over for de demokratiske institutioners virkemåde både på medlemsstatsplan og europæisk plan, herunder den måde hvorpå der træffes beslutninger i Europa-Parlamentet.

I september havde Udvalget for Andragender en lang drøftelse om et andragende, som netop omhandler dette problem. Andragendet, der var underskrevet af mere end 10 000 borgere, taler for dannelsen af en føderal økonomisk regering i Den Europæiske Union, en finanspolitisk union, som ville være demokratisk ansvarlig over for Europa-Parlamentet, og som ville indebære strukturreformer med henblik på at øge konkurrenceevnen og beskæftigelsen. Andragerne argumenterede også for et forfatningskonvent efter valget til Europa-Parlamentet i 2014.

Under drøftelserne delte medlemmerne af PETI den opfattelse, at den aktuelle økonomiske krise krænker borgernes rettigheder, ikke kun deres økonomiske rettigheder, men også deres sociale og politiske rettigheder i henhold til traktaten og Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder. Udhulingen af demokratiet mærkes utvivlsomt i hele Unionen, og der er et presserende behov for en bredere offentlig debat.

Som følge heraf besluttede PETI at foreslå, at der blev afholdt en offentlig høring om borgernes rettigheder og den økonomiske krise i 2013. Høringen, der afholdes i samarbejde med Udvalget om Konstitutionelle Anliggender, vil inddrage borgere fra alle medlemsstaterne og drøfte metoder og værktøjer til større demokratisk ansvarlighed og engagement.

o Nødvendigheden af god forvaltning og korrekt gennemførelse af EU-lovgivningen

Retten til god forvaltning er en grundlæggende rettighed, der sikrer, at borgernes spørgsmål, problemer og andre anliggender bliver behandlet uvildigt, retfærdigt og inden for en rimelig tid. I de seneste år har talrige andragender vist, at borgerne i stigende grad direkte er konfronteret med Unionens administration, og at tilfælde af vilkårlighed, retsusikkerhed og manglende gennemsigtighed risikerer at mindske den tillid, som unionsborgerne viser europæiske institutioner. Som følge heraf vedtog PETI i april en udtalelse til Retsudvalget, hvori det udtrykte bekymring over, at retten til god forvaltning ikke er tilstrækkeligt beskyttet. Udtalelsen bifaldt forslaget om en forvaltningslov og understregede samtidig behovet for specifikke bestemmelser om traktatbrudsprocedurer og interessekonflikter (ordfører: Margrete Auken).

Korrekt gennemførelse af EU-retten er også en væsentlig forudsætning for legitimiteten af den demokratiske styreform og for at sikre, at borgerne fuldt ud kan nyde deres rettigheder. I en særskilt udtalelse til Retsudvalget anførte medlemmerne af PETI, at civilsamfundsorganisationer fortsat anvender mekanismen for andragender til at indberette og påklage medlemsstaternes forskellige myndighedsniveaues manglende overholdelse af EU-lovgivningen. Især advarede medlemmerne af PETI om, at borgerne generelt fortsat mangler informationer om traktatbrudssøgsmål, og at de ofte føler sig vildledt med hensyn til anvendelsen af EU-lovgivningen i tilfælde af forsinket gennemførelse og med hensyn til det egentlige anvendelsesområde for chartret om grundlæggende rettigheder. PETI opfordrede derfor indtrængende til, at der gøres væsentlige og konkrete fremskridt i retning af lettere adgang til oplysninger om klager, overtrædelsessager og andre håndhævelsesmekanismer (ordfører: Lidia Joanna Geringer de Oedenberg).

Beskyttelse af grundlæggende rettigheder

I lighed med tidligere år er grundlæggende rettigheder stadig et hovedemne i andragender til Udvalget for Andragender. I alt 500 af de andragender, der blev indgivet i 2012, indeholdt til en vis grad klager over krænkelse af grundlæggende rettigheder og opfordrede dermed til en mere effektiv beskyttelse af de europæiske værdier, der er nedfældet i chartret og i traktaterne. Dette udgør 25,1 % af andragenderne i 2012 sammenlignet med 21 % i 2011, 20,4 % i 2010 og 22,3 % i 2009.

EU og dets institutioner har pligt til at respektere, garantere, beskytte og fremme unionsborgeres grundlæggende rettigheder. Udvalget for Andragender har en central rolle i denne henseende, da det navnlig har til opgave at finde frem til udenretslige løsninger på tvister på vegne af andragere med henblik på at hjælpe borgerne i udøvelsen af deres grundlæggende rettigheder og at sikre, at chartrets og traktaternes værdier og principper anvendes korrekt.

På dette område har Udvalget for Andragender bidraget med en udtalelse til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender om situationen for grundlæggende rettigheder i Den Europæiske Union (2010-2011) (ordfører: Adina-Ioana Vălean). I udtalelsen blev der gjort opmærksom på den fortsatte forskelsbehandling af borgere på grund af deres religion eller tro, handicap, tilhørsforhold til et mindretal, alder eller seksuelle orientering. Der blev endvidere beklaget begrænsninger i mediefriheden, der ofte er til hinder for mediepluralisme, mindet om, at borgerne har ret til at færdes og opholde sig frit inden for EU,

samt understreget, at overførsel af retten til sociale ydelser, pensioner og sundhedsydelser samt anerkendelse af faglige kvalifikationer og civilstatusdokumenter og deres virkninger er vigtige rettigheder.

o Handicappedes rettigheder

Den 5. december 2012 deltog Udvalget for Andragender aktivt i det tredje Europa-Parlament for handicappede. Talrige andragender vidner om de vanskeligheder, som handicappede støder på, og at de ikke nyder de grundlæggende friheder og rettigheder, der er fastlagt i FN-konventionen om rettigheder for personer med handicap. Medlemmerne af PETI tager følgelig deres ansvar for at etablere en ramme for gennemførelsen af konventionen meget alvorligt og henviser systematisk hertil under udførelsen af udvalgets arbejde.

Under arrangementet påpegede medlemmerne af PETI, at PETI med jævne mellemrum af de berørte borgere gøres opmærksom på mangler ved gennemførelsen af det eksisterende princip om ligebehandling af handicappede. Denne virkelighed skaber barrierer, der hindrer handicappede i at udøve de rettigheder, som unionsborgere har, såsom normal brug af uddannelsessystemet og adgang til beskæftigelse, forsikring, finansiering og offentlige transportmidler.

Medlemmerne af PETI mindede deltagerne om, at udvalget allerede i 2009 modtog et andragende med mere end én million underskrifter, som opfordrede til omfattende beskyttelse af handicappede i alle EU's politikker. Et andet og nyere andragende fordømte visse medlemsstaters misbrug af EU's strukturfonde, hvilket er en praksis, der er til hinder for handicapstrategiens mål. PETI opfordrede indtrængende Europa-Kommissionen til at kræve, at der skal tages hensyn til handicap som en forhåndsbetingelse for alle projekter, der finansieres af EU.

o Beskyttelse af ytringsfriheden og privatlivets fred

Et af de mest kontroversielle emner i Europa-Parlamentet i løbet af det første halvår af 2012 var debatten om den multinationale handelsaftale vedrørende bekæmpelse af varemærkeforfalskning (ACTA). I februar modtog formanden for PETI Erminia Mazzoni og ordføreren for ACTA-aftalen i Europa-Parlamentet David Martin, der er medlem af det korresponderende Udvalg om International Handel, et andragende med mere end 2,5 millioner underskrifter. Andragerne var imod ACTA-aftalen med den begrundelse, at den ville krænke borgernes grundlæggende rettigheder med hensyn til ytringsfrihed og privatlivets fred. På dagen for andragendets overdragelse blev der i vid udstrækning udsendt og udbredt pressemeddelelser.

I juni fulgte en debat under det månedlige møde i PETI. Andragere var til stede og advarede parlamentsmedlemmerne om, at året 2012 markerede et nulpunkt, hvad angik den institutionelle lydørhed og ansvarlighed i Den Europæiske Union. Medlemmer af Udvalget om International Handel, herunder ordfører David Martin, beklagede, at Kommissionen ikke havde forsøgt at genoverveje indholdet af ACTA-aftalen på grundlag af borgernes udbredte kritik og betænkeligheder. Medlemmerne af PETI konkluderede, at der var et klart flertal for at forkaste ACTA-aftalen, og blev enige om at viderebringe denne holdning til de relevante lovgivende udvalg i Europa-Parlamentet.

Alle de fem involverede lovgivende udvalg (Udviklingsudvalget, Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, Retsudvalget og Udvalget om International Handel) forkastede aftalen på deres egne møder. Under plenarmødet i juli vedtog Europa-Parlamentet i plenum med overvældende flertal at forkaste ACTA-aftalen med 478 stemmer imod og kun 39 for (146 hverken for eller imod).

o Aktindsigt i dokumenter og oplysninger

I november behandlede Udvalget for Andragender et andragende om den grundlæggende ret til aktindsigt, der er beskyttet af chartret om grundlæggende rettigheder. Den konkrete sag vedrører en firsårig spansk statsborger, hvis far blev arresteret og henrettet under den spanske borgerkrig (1936-1939), og som forklarede medlemmerne af PETI, at de nationale domstole og forvaltningsmyndigheder nægter hende aktindsigt i dokumenter, der ifølge hende eksisterer.

Selv om Europa-Kommissionen beklagede, at sagen ikke var omfattet af Den Europæiske Unions kompetence, henviste PETI til såvel charteret som til Europa-Parlamentets beslutning af 14. september 2011 om aktindsigt i dokumenter, som allerede understregede, at borgernes ret til information generelt ikke overholdes af medlemsstaternes myndigheder, og opfordrede indtrængende til større gennemsigtighed på medlemsstatsniveau. Ved afslutningen af debatten besluttede PETI at kontakte de nationale myndigheder på lokalt, regionalt og nationalt plan, idet det indtrængende tilskyndede dem til at lette andragerens efterforskning og sikre, at Spanien undertegner og ratificerer Europarådets konvention om aktindsigt i officielle dokumenter (CETS nr. 205).

o Overholdelse af valgfriheden vedrørende foreningsfriheden

Både chartret om grundlæggende rettigheder og den europæiske menneskerettighedskonvention omhandler en borgers ret til foreningsfrihed. Udvalget for Andragender konfronteres lejlighedsvis med andragender, der anmoder om overholdelse af negative foreningsfriheder. I 2012 fortsatte PETI arbejdet med et mangeårigt andragende, der er et eksempel herpå.

I 2008 anførte en svensk kristelig forening af virksomhedsejere, at dens medlemmer blev truet og intimideret, fordi de af religiøse grunde nægtede at tilslutte sig kollektive aftaler indgået af svenske fagforeninger. De argumenterede for, at retten til ikke at organisere sig er en individuel ret på lige fod med retten til foreningsfrihed, og de krævede derfor ret til ikke at organisere sig. Selvom Europa-Kommissionen fastholder, at spørgsmålet vedrører en helt intern situation i Sverige uden forbindelse med EU-lovgivningen, er medlemmerne af PETI fortsat bekymrede over den eventuelle overtrædelse af borgernes grundlæggende rettigheder og fortsatte derfor i 2012 med at behandle andragendet ved at indgive en forespørgsel til mundtlig besvarelse til Kommissionen og afgive løfte om at drøfte spørgsmålet i begyndelsen af 2013.

Dette andragende tjener som en påmindelse om, at arbejdet i Udvalget for Andragender er væsensforskelligt fra Kommissionens og retsvæsenets arbejde. Særligt med hensyn til beskyttelse af grundlæggende rettigheder og for at give begrebet unionsborgerskab konkret mening har medlemmerne af PETI først og fremmest pligt til at undersøge andragernes påstande og sikre, at drøftelser og fortolkninger af EU-lovgivningen på det institutionelle plan

ikke bliver forstokket, stagnerer eller løsrives fra borgernes hverdag.

o Ejendomsrettigheder

I starten af 2012 nedsatte Udvalget for Andragender en uformel arbejdsgruppe, der bestod af medlemmer fra alle politiske grupper, for at drøfte det mangeårige spørgsmål om overholdelsen af ejendomsretten i Spanien, især dette lands kystlovgivning.

Mellem marts og november blev der afholdt seks møder, hvorunder medlemmerne behandlede indholdet af de 79 andragender, der var modtaget om dette spørgsmål, og som rejste en lang række spørgsmål, især situationen med retsikkerhed, som ejere af fast ejendom står over for som følge af en lov, som ifølge dem er blevet gennemført med tilbagevirkende kraft og – ifølge mange af andragerne – vilkårligt.

I april afholdt arbejdsgruppen drøftelser med to repræsentanter for det spanske ministerium for landbrug, ernæring og miljø. Som generaldirektøren for kystanliggende havde meddelt arbejdsgruppen, indførte regeringen i oktober ændringer til kystlovgivningen. Ved udgangen af 2012 befandt udkastet til lovgivningen sig på ændringsforslagsstadiet i den nationale lovgivningsproces.

Dialogen med de spanske myndigheder har generelt været positiv. For at fortsætte drøftelserne og sikre, at andragernes grundlæggende rettigheder respekteres, besluttede arbejdsgruppen ved udgangen af året at følge op på deres arbejde ved at gennemføre en undersøgelsesrejse til Madrid i begyndelsen af 2013 [21.-22. marts], hvorunder en PETI-delegation vil mødes med andragere, myndigheder og andre repræsentanter for civilsamfundet.

Kravet om beskyttelse af miljøet og den offentlige sundhed

Udvalget for Andragender er overbevist om, at det påhviler de offentlige myndigheder, fra lokalt til europæisk plan, at sikre, at biodiversiteten og vores økosystemer bevares og forbedres, ikke kun i de områder, der er udpeget til særlig beskyttelse, men også alle andre steder.

Der er ingen tvivl om, at beskyttelsen af miljøet ikke kan adskilles fra beskyttelsen af den offentlige sundhed. Forurening og miljøforsømmelser udsætter borgerne for farlige sundhedsrisici, der er langvarige og ofte livstruende. Udvalget for Andragender tager borgernes ret til et sundt miljø meget alvorligt, og derfor finder det nødvendigvis, at en vurdering af sundhedsrisiciene er en naturlig del af en korrekt vurdering af de miljømæssige konsekvenser af projekter og aktiviteter.

Det er et faktum, at unionsborgernes daglige liv og levned er yderst afhængig af miljøets sundhed, og det er ubestrideligt, at ansvaret for at sikre høje standarder for beskyttelse hviler hos de offentlige myndigheder på medlemsstatsplan. Disse realiteter afspejles af det faktum, at et stort flertal af de andragender, der indgives til Udvalget for Andragender, vedrører miljøet. I 2012 blev der i alt indgivet 279 andragender om dette brede emne, hvilket udgør 14,1 % af samtlige andragender. Dette skal sammenholdes med 18,4 % i 2011, 14,9 % i 2010 og 11,9 % i 2009. I mange andragender henvises særligt til forurening (57), affald (37), beskyttelse og bevarelse (31), miljøkonsekvensvurderinger (23) og vand (24).

Den 5. december talte formanden for PETI Erminia Mazzoni på en konference i Regionsudvalget, som drøftede det 7. miljøhandlingsprogram, og hvorledes gennemførelse af EU-miljølovgivningen kunne forbedres. På vegne af PETI understregede formanden særligt borgernes ret til i henhold til VVM-direktivet at blive hørt om en bred vifte af projekter, som potentielt kan belaste miljøet. PETI modtager alt for ofte andragender fra borgere, der klager over, at der ikke er blevet afholdt offentlige høringer vedrørende store offentlige eller private arbejder. For det andet opfordrede Erminia Mazzoni Europa-Kommissionen til at gennemføre en mere grundig overvågning af affaldshåndteringsplanerne i hele Europa, eftersom mange andragender henviser til den systematiske overtrædelse af direktiver vedrørende affald. Endelig mindede formanden Kommissionen om den interinstitutionelle aftale, i henhold til hvilken der rettidigt skal gives udtømmende oplysninger om begrundelserne og status for traktatbrudsprocedurer til Parlamentet.

Gennem 2012 har medlemmerne af PETI entydigt været af den opfattelse, at en bedre miljøstyring og mere effektive klagemuligheder er direkte forbundet med gennemsigtighed og adgang til oplysninger. I udtalelsen fra PETI om bedre udnyttelse af EU's miljøforanstaltninger, der bidrog til arbejdet i Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarer sikkerhed, blev det understreget, at høje standarder for information og gennemsigtighed er afgørende for at sikre, at EU's miljøpolitik får borgernes samtykke (ordfører: Giles Chichester).

o Affaldshåndteringspraksis i Italien – PETI's undersøgelsesrejse i 2012

Affaldshåndtering har været et tilbagevendende og stadigt hyppigere emne for andragender i de senere år, idet antallet blev øget fra 18 andragender i 2009 til 37 i 2012. PETI havde allerede brugt meget tid og mange ressourcer på emnet i 2011, et arbejde, som kulminerede med Europa-Parlamentets vedtagelse i februar 2012 af udvalgets initiativbetænkning om ”de spørgsmål, som andragere har rejst i forbindelse med anvendelsen af affaldshåndteringsdirektivet og tilknyttede direktiver i EU-medlemsstaterne”(ordfører: Carlos José Iturgaiz Angulo).

Gennemgribende mangelfuld affaldshåndteringspraksis i Italien fik imidlertid Udvalget for Andragender til fortsat at undersøge andragender på dette område i 2012. I starten af året drøftede medlemmerne nye andragender om affaldshåndtering og ulovlige lossepladser i regionerne Campania og Lazio. Andragere og repræsentanter for de italienske myndigheder var til stede under drøftelserne, hvor Europa-Kommissionen udtrykte utilfredshed med fremskridtene i Italien, siden en dom fra Den Europæiske Unions Domstol (EU-Domstolen) i 2007 pålagde Italien at handle i overensstemmelse med affaldshåndteringsdirektivet. I oktober 2012 besluttede Europa-Kommissionen at indbringe Italien for EU-Domstolen med henblik på idømmelse af bøder, eftersom de italienske myndigheder ikke havde gennemført Domstolens tidligere dom.

Som følge heraf besluttede PETI at gennemføre en undersøgelsesrejse til regionerne Campania og Lazio. Delegationsrejsen fandt sted den 29.-31. oktober 2012, og delegationen var sammensat af tre medlemmer (Judith Merkies, som ledede delegationen, Margrete Auken og PETI-formanden Erminia Mazzoni) samt syv ledsagende medlemmer fra den pågældende medlemsstat (Roberta Angelilli, Alfredo Antoniozzi, Clemente Mastella, Roberto Gualtieri, Guido Milana, David-Maria Sassoli og Niccolò Rinaldi). Delegationen besøgte lossepladerne

i Malagrotta, Monti dell'Ortaccio, Riano Pian dell'Olmo og A.M.A. Via Salaria ved Rom og mødtes med andragere og offentlige myndigheder fra Rom og Napoli.

Ved deres tilbagevenden udtrykte delegationen sin misbilligelse af de politikker, der føres i Lazio-regionen med hensyn til affaldshåndtering, navnlig den overdrevne afhængighed af lossepladser. Delegationen udtrykte endvidere dyb bekymring over, at de regionale myndigheders og provinsmyndighedernes åbenbare manglende formåen til at samarbejde på en mere gennemsigtig og sammenhængende måde med kommunerne og civilsamfundet med henblik på at etablere en bæredygtig affaldsstrategi baseret på reduktion af affald, sortering og genindvinding af affald, herunder kompostering og biomekanisk affaldsbehandling. Medlemmerne erkendte dog, at den nuværende miljøministers strategi er positiv og konstruktiv og fortjener støtte fra Europa-Kommissionen og Europa-Parlamentet.

Delegationen konkluderede endvidere, at den rolle og de beføjelser, som den særlige kommissær i Lazio har fået tildelt, ikke er afpasset efter de reelle problemer, som befolkningen står over for, i betragtning af den overraskende store og langvarige misforvaltning, og i betragtning af at nødbeføjelserne er kontraproduktive og en åbenlys krænkelse af mange aspekter af EU's affaldslovgivning. Endvidere bemærkede medlemmerne, at privatiseringen har bidraget til den nedadgående spiral i forbindelse med affaldsforvaltningen med katastrofale følger for lokalbefolkningen, og at dette har været til størst fordel for de organiserede kriminelle bander, som generelt går under navnet mafiaen.

Blandt andre henstillinger opfordrede delegationen indtrængende de italienske myndigheder til at indlede en konstruktiv dialog med andragerne og civilsamfundet og mindede om borgernes ret til offentlige høringer. Delegationen opfordrede Europa-Kommissionen til at frigive de nødvendige midler, som er påkrævet for at støtte den indsats, som Napolis kommunale myndigheder gør, og samtidig gennemføre regelmæssige revisioner af de påløbne udgifter og offentliggøre sådanne årlige revisioner i et gennemsigtigt register, der er åbent for inspektion for offentligheden. Delegationen anbefalede også, at militæret trækkes tilbage fra alle aspekter af affaldspolitikken, og at de beføjelser, som er givet til den særlige kommissær under den såkaldte kriselovgivning, ophæves øjeblikkeligt.

- o *Vurdering af projekters og aktiviteterets indvirkning på miljøet og den offentlige sundhed*

I 2012 behandlede Udvalget for Andragender igen talrige andragender fra borgere berørt af visse projekters eller aktiviteterets indvirkning på miljøet og deres sundhed. Mindst 23 af andragenderne indgivet i 2012 henhører specifikt i denne kategori.

Eksempelvis hilste medlemmerne under udvalgs mødet i marts på ny en irsk landmand velkommen, som havde indgivet et andragende tilbage i 2006. PETI besøgte bedriften i 2007, og lige siden har medlemmerne støttet andrageren i dennes forsøg på at få anerkendelse af og en undskyldning for de katastrofale følger, som giftige emissioner fra en nærliggende fabrik har haft for landmandens og hans families sundhed. De irske myndigheder og den tidligere formand for den irske landmandssammenslutning var også til stede ved debatten, som blev afsluttet med PETI-medlemmernes beslutning om at indhente en uafhængig vurdering af de tilgængelige data og oplysninger.

Andragere fra Taranto, Italien, er ligeledes bekymret over indvirkningen af den alt for høje

industriforurening på lokalbefolkningens sundhed og velfærd. Deres andragende vedrører ekstremt høje niveauer af dioxinudledninger fra et stålværk, hvilket udsætter over 20 000 familier for risiko for kroniske sygdomme. Kommissæren med ansvar for erhvervsliv og iværksætter, Antonio Tajani, og formanden for Europa-Parlamentets Udvalg om Industri, Forskning og Energi, Amalia Sartori, deltog i drøftelserne af andragendet i oktober. Andragendet førte til, at medlemmerne af PETI fremsatte et forslag til Europa-Parlamentets beslutning om en ny bæredygtig og konkurrencedygtig stålindustri på plenarforsamlingen.

Der har generelt vist sig at være uvilje mod tilladelser til minedrift blandt indbyggerne i nærheden, der som regel fra begyndelsen er bekymrede over indvirkningen af denne sektor på miljøet. Desuden bemærker PETI, at der i andragender vedrørende dette emne ofte klages over miljøkonsekvensvurderinger, som andragerne anser for at være unøjagtige og partiske, hvis de overhovedet foreligger, og at der i andragenderne også ofte peges på en systematisk manglende høring af den lokale befolkning og adgang til information. I 2012 behandlede PETI adskillige andragender vedrørende minedrift, bl.a. i Angoulême, Frankrig, og i Oencia, Spanien.

Et andet andragende, der førte til en indgående debat i november, vedrørte et fransk energiselskabs tilladelse til oplagring af 120 000 tons CO₂ i Jurançon, Frankrig. Andragerne gjorde opmærksom på, at det udpegede sted befinder sig i en seismisk zone i hjertet af et vindyrkningsområde. Ifølge andragerne er lignende projekter i Tyskland, Nederlandene og USA blevet standset som følge af de betydelige risici for miljøet og menneskers sundhed. Medlemmerne af PETI insisterede på, at Europa-Kommissionen undersøgte denne sag nærmere.

Inden for energisektoren giver prospektering og udnyttelse af skiferolie og -gas ved hjælp af hydrauliske fraktureringsmetoder anledning til alvorlig bekymring og afvisning i hele Den Europæiske Union. Der er i de senere år indgivet andragender af borgere i Frankrig, Rumænien, Polen, Bulgarien, Det Forenede Kongerige, Tyskland og Spanien. Andragerne mener, at EU's nugældende lovgivningsramme for hydraulisk frakturering er utilstrækkelig og indeholder foruroligende mangler og smuthuller. Andragerne peger især på det faktum, at store dele af EU's miljølovgivning, såsom vandrammedirektivet og VVM-direktivet, ikke er blevet ændret til på passende måde at omfatte og redegøre for denne nye tekniks virkninger og risici. Derudover fastholder andragerne, at prospektering og udnyttelse af skiferolie og -gas er i strid med den energiomsstilling til et kulstoffattigt samfund, som de opfatter som den eneste holdbare løsning med henblik på at modvirke klimaændringer. Andragerne anmodede Udvalget for Andragender om at arbejde intenst for at opnå et øjeblikkeligt moratorium for prospektering og udnyttelse af skiferolie og -gas og senere at opfordre indtrængende til en lovgivning, der forbyder det.

På grund af sagens hastende karakter og det store antal borgere og medlemsstater, der er berørt, arrangerede PETI den 9. oktober 2012 en workshop om skifergas i samarbejde med Europa-Parlamentets Temaafdeling for Borgernes Rettigheder og Konstitutionelle Anliggender. Ordførere fra Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarer og Udvalget om Industri, Forskning og Energi deltog sammen med andragerne, eksperter på området, repræsentanter for sektoren og embedsmænd fra medlemsstaterne. PETI stillede en platform til rådighed, der gjorde det muligt for alle deltagere at sammenligne, kontrastere og konfrontere deres synspunkter, og hilste den efterfølgende rapport udarbejdet af

temaafdelingen velkommen.

Det skal endelig bemærkes, at Udvalget for Andragender i anden halvdel af året behandlede to andragender indgivet af irske borgere, som vil blive fulgt op af en undersøgelsesrejse i 2013. Det ene er et mangeårigt andragende, der blev indgivet i 2006, og som henviser til den giftige slam, der har ophobet sig i Shannons flodmunding som følge af driften af et nærliggende aluminiumsværk. Andragerne advarer om, at slammet alvorligt og uopretteligt forurener grundvandet og floden Shannon. Det andet andragende henviser til et projekt med tæt bebyggelse, som skal bygges på et område, hvor der er en velkendt risiko for oversvømmelse. Som følge heraf frygter de lokale beboere, at deres hjem vil blive truet af oversvømmelser. Forud for fastsættelsen af datoerne for undersøgelsesrejsen i 2013 besluttede medlemmerne af PETI at anmode Irlands Faste Repræsentation samt udvalget for undersøgelser, tilsyn og andragender i det irske parlament Oireachtas om en udtalelse om disse spørgsmål.

o *Gennemførelse af vandlovgivning*

I starten af året bidrog Udvalget for Andragender til arbejdet i Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarer med en udtalelse om gennemførelse af EU's vandlovgivning (ordfører: Nikolaos Chountis). I udtalelsen blev det anført, at vand er en fælles ressource for menneskeheden og et offentligt gode, der derfor ikke bør være en kilde til profit. Desuden deler medlemmerne af PETI den opfattelse, at vand bør være en grundlæggende og universel rettighed, og at en bæredygtig udnyttelse af vand er en miljø- og sundhedsmæssig nødvendighed, der spiller en grundlæggende rolle i klimareguleringscyklussen.

En hurtig og korrekt gennemførelse af vandrammedirektivet er således et vigtigt anliggende for medlemmerne af PETI, især da borgere gentagne gange har påvist en udbredt ineffektiv gennemførelse og håndhævelse. Som følge af et andragende fra Det Forenede Kongerige besluttede PETI allerede i januar at kontakte den skotske regering og det berørte District Council om en afklaring vedrørende den manglende gennemførelse af drikkevandsdirektivet og vandrammedirektivet. I maj hørte PETI andragere fra Spanien, der klagede over en angivelig uautoriseret vandudvinding fra ulovlige brønde ved Jaén med eventuelle alvorlige følger for et Natura 2000-område.

Udtalelsen fra PETI opfordrede derfor navnlig Europa-Kommissionen til at afskaffe støtteordninger, som underminerer incitamentet til at forvalte vandforsyningen effektivt, og i stedet frigøre midler til målrettede støtteformål – navnlig til fattige grupper og landbefolkninger – med henblik på at sikre alle adgang til vand til overkommelige priser. Samtidig opfordrede PETI indtrængende Kommissionen og medlemsstaterne til at forbedre overvågningen og indberetningen af forurenende kemikalier i vand og anmodede Kommissionen om at udarbejde en køreplan for højere effektivitet i forvaltning af vandforsyningen og en plan for beskyttelse af EU's vandområder. Strategierne bør være baseret på en grundig gennemgang af gennemførelsen af vandrammedirektivet, EU-politikken for vandknaphed og tørke samt EU's tilpasningspolitik med hensyn til vandforvaltning.

Endelig besluttede Udvalget for Andragender at gennemføre en undersøgelsesrejse i 2013 til den spanske region Galicien for at undersøge en række andragender, hvori der blev klaget over høje niveauer af vandforurening i forskellige kystnære områder, især i flere fjorde med stor biodiversitet, herunder et Natura 2000-område.

Borgere i det indre marked

o Flytning på tværs af grænserne

Det fremgår af andragender, at borgerne i Den Europæiske Union fortsat møder hindringer ved udøvelsen af deres frie bevægelighed som personer og arbejdstagere samt som leverandører og forbrugere af varer og tjenesteydelser. I 2012 blev der indgivet 143 andragender vedrørende det indre marked, hvilket udgør ca. 7,2 % af alle andragender. Dette skal sammenholdes med 8,2 % i både 2011 og 2010 og 7,4 % i 2009.

En række andragender om det indre marked henviser specifikt til den frie bevægelighed for personer (37 % af alle andragender vedrørende det indre marked), den frie bevægelighed for varer og tjenesteydelser (12 %) eller anerkendelse af kvalifikationer (22 %). Eksempelvis modtog medlemmerne af PETI et andragende fra Spanien, hvori der blev klaget over de forskellige vejafgiftsordninger i EU, idet dette blev anset for at udgøre en hindring for den frie bevægelighed af personer, varer og tjenesteydelser. Europa-Kommissionen oplyste andragerne og PETI om, at den fortsat overvåger dette spørgsmål med henblik på at fremme harmoniserede vejafgiftspolitikker.

I en udtalelse fra PETI til Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse om de 20 vigtigste problemer for europæiske borgere og virksomheder i forbindelse med det indre markeds funktion blev det understreget, at medlemsstaterne gentagne gange undlader at foretage en korrekt gennemførelse af EU-retten på dette område, og PETI opfordrede Kommissionen til at træffe rettidige og passende foranstaltninger i disse tilfælde (ordfører: Simon Busuttil).

Udvalget for Andragender har også modtaget klager over ineffektivt grænseoverskridende retligt samarbejde. I en sag, der blev behandlet i november, anførte en portugisisk statsborger, at han havde arbejdet 16 år i et nederlandsk firma på en platform i Nordsøen, og at hans arbejdsgiver ikke havde tilmeldt ham socialsikringen, hvorfor han var forhindret i at gøre sine rettigheder gældende. Europa-Kommissionen bemærkede, at denne sag var grundlaget for en traktatbrudsprocedure, og at en afgørelse fra EU-Domstolen har ført til sanktioner til fordel for andrageren.

o Beskyttelse af forbrugernes rettigheder

Det er af afgørende betydning for borgernes dagligdag, at forbrugerrettighederne forbedres og beskyttes. I 2012 blev der indgivet 101 andragender vedrørende dette spørgsmål, hvilket udgør ca. 5,1 % af alle andragender. Dette skal sammenholdes med 3,9 % i 2011, 5,1 % i 2010 og 5 % i 2009.

Borgerne forventer vished for kvaliteten og sikkerheden af de produkter og tjenesteydelser, de køber i Den Europæiske Union, men alt for ofte er der eksempler på vildledende mærkning, diskriminerende salgspraksis, sikkerhedsstandarder, der ikke opfylder normerne, forsinkelser og misinformation i forbindelse med servicering af kunderne samt decideret uredelige forretningsmetoder. I juli drøftede PETI-medlemmerne f.eks. en gruppe på fem andragender, der var indgivet af italienske borgere, der klagede over, at præmierne for den lovpligtige ansvarsforsikring for motorkøretøjer er betydelig højere i nogle regioner af Italien end i andre. Medlemmerne af PETI er bekymrede for, at denne praksis er diskriminerende og udgør en

tilsidesættelse af forbrugerbeskyttelsen, og forbliver derfor i dialog med de nationale myndigheder og Europa-Kommissionen, med henblik på at undersøge indholdet af andragenderne nærmere.

Desuden fremgår det af indgivne andragender, at styrket grænseoverskridende samarbejde og harmonisering tydeligt gavner beskyttelsen af forbrugernes rettigheder. I november bifaldt PETI forslag, der var fremsat af en andrager, der klagede over den måde, flyselskaber håndterer bortkommen bagage på, og det faktum, at der tilsyneladende er mere og mere bagage, der bortkommer i EU-lufthavne. Bagagerelaterede spørgsmål har ført til en offentlig høring om en eventuel ændring af EU-forordningen om dette spørgsmål. Medlemmerne af PETI opfordrede derfor indtrængende Kommissionen til fortsat at fremme passagerernes kendskab til de gældende regler samt overvåge medlemsstaternes indsats med henblik på at sikre, at reglerne anvendes.

Dyrevelfærd i Den Europæiske Union

I 2012 lagde Udvalget for Andragender særlig vægt på dyrevelfærd. I starten af året bidrog PETI til arbejdet i Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter med en udtalelse til betænkningen om Den Europæiske Unions strategi for dyrebeskyttelse og dyrevelfærd 2012-2015 (ordfører: Victor Boștinaru).

I udtalelsen henledes opmærksomheden på det stadig stigende antal andragender fra unionsborgere fra alle medlemsstater, der anmodede om, at bestemmelserne for dyrebeskyttelse og -velfærd strammes op med henblik på at fylde de eksisterende smuthuller. PETI henviste ikke kun til forestillinger, der stresser eller skader og/eller dræber dyr, som f.eks. tyrefægtning, men også til det store antal omstrejfende hunde og katte, der tydeligvis ikke er omfattet af den lovgivningsmæssige EU-ramme for dyrevelfærd.

Under hensyntagen til det store antal andragender fra unionsborgere, der anmoder om oprettelse af en EU-retlig ramme for beskyttelse af kæledyr og omstrejfende dyr, fremsatte PETI i juni for plenarforsamlingen et beslutningsforslag om oprettelse af en EU-retlig ramme for beskyttelse af kæledyr og omstrejfende dyr, der blev vedtaget af Parlamentet i juli. I beslutningen opfordredes til, at Den Europæiske Union og medlemsstaterne ratificerer den europæiske konvention om beskyttelse af kæledyr, og at Kommissionen fremlægger en EU-retlig ramme for beskyttelse af kæledyr og omstrejfende dyr.

Synlighed

Udvalget for Andragender kunne ikke understrege mere eftertrykkeligt, at der er behov for at øge synligheden af proceduren for andragender blandt borgerne i Den Europæiske Union. Gennem deres arbejde har medlemmerne af PETI ikke kun behandlet andragendernes genstand, men de har også bidraget til at øge bevidstheden om de rettigheder, som unionsborgerne og personer med ophold i EU nyder godt af. I denne forbindelse er det værd at bemærke, at lidt over en tredjedel af borgerne (36 %) i 2012 ifølge Flash Eurobarometer 365 om unionsborgerskabet anså sig selv for at være velunderrettede om deres rettigheder. Eurobarometer viste desuden, at næsten ni ud af ti (89 %) borgere var bekendt med retten til at indgive en klage til Europa-Kommissionen, Europa-Parlamentet eller Den Europæiske Ombudsmand.

For at øge synligheden er PETI i 2012 fortsat med at korrespondere aktivt med borgere og andragere gennem forskellige midler, der skal øge borgernes inddragelse, idet det har fokuseret indsatsen på en række centrale aspekter:

o *Inviteret andragere til udvalgets møder*

I lighed med de foregående tre år var andragerne i 2012 til stede ved alle udvalgets månedlige møder. Andragerens deltagelse i udvalgets møder er ikke påkrævet, men det tilføjer uden tvivl drøftelserne dynamik. Tilstedeværelsen af den berørte medlemsstats offentlige myndigheder samt andre interesserede parter er ligeledes velkommen. Det er bemærkelsesværdigt, at PETI er det eneste udvalg, der systematisk skaber en platform, hvor borgerne kan give udtryk for deres bekymringer direkte til medlemmer af Europa-Parlamentet, og som giver mulighed for flerpartsdialog mellem EU-institutionerne, de nationale myndigheder og andragerne i en ramme med fuldstændig gennemsigtighed.

o *Undersøgelsesrejser*

Delegationer med medlemmer fra PETI til de områder, som er omhandlet i andragender, finder sted ca. en til fire gange om året og er en afgørende bestanddel af udvalgets arbejde. Beslutningen om at sende en delegation er typisk en reaktion på behovet for at indsamle fakta om andragender, der er blevet drøftet på udvalgmøder. Besøgene kræver derefter mange ugers forberedelse for at sikre, at medlemmerne af PETI og ansatte i PETI er i stand til at besøge de berørte områder og mødes med andragerne, nationale myndigheder eller andre repræsentanter for civilsamfundet. Besøgene er korte og intense, og de bliver fulgt op af yderligere drøftelser i udvalgmøder og af et arbejdsdokument med konklusioner og anbefalinger.

I 2012 sendte Udvalget for Andragender en todages delegation til regionerne Campania og Lazio i Italien for at undersøge spørgsmål vedrørende affaldshåndtering (se det særlige afsnit om miljø – andragender om affald).

Hvad angår 2013 har PETI besluttet at sende en delegation til Galicien, Spanien, hvor den vil besøge en række fjorde og behandle spørgsmål vedrørende vandforurening, Madrid, Spanien, med henblik på yderligere dialog med de spanske myndigheder om kystlovgivningen, Grækenland, hvor den vil undersøge andragender om affaldshåndtering, Polen, et besøg, der blev udsat fra 2012, for at behandle en række projekter for minedrift i åbne brud i Nedre Schlesien og endelig Irland, hvor PETI også vil undersøge vandforureningsproblemer omkring Cork og Kilkenny, efter indbydelse fra Oireachtas udvalg for andragender.

o *Forbedring af den elektroniske adgang til information*

Udvalget for Andragenders websted indeholder mange oplysninger om retten til at indgive andragender og processen vedrørende opfyldelse af betingelser for behandling og selve behandlingen. Det giver også borgerne mulighed for at indgive andragender via webstedet ved at udfylde en kort og enkel formular. I 2012 blev 70 % af andragenderne indgivet online, mens resten blev modtaget med posten. Dette udgør en stigning fra 58 % i 2011 og fra 63 % i både 2010 og 2009.

For at forbedre borgernes adgang til processen for andragender fortsætter PETI med at arbejde på designet og lanceringen af en ny webportal. Dette nye websted vil indeholde nye oplysninger og vil vigtigst af alt have nye funktioner, som f.eks. oplysninger om eksisterende andragender og muligheden for at tilføje underskifter til dem. Værdien for borgerne er ikke kun, at de kan deltage, men webportalen har også en uddannelsesmæssig værdi, idet den vil give et klart billede af de spørgsmål, som optager borgerne, og PETI's arbejde med at løse dem.

o *Offentliggørelse af nyhedsbrevet PETI Journal og årsberetningen*

Seks numre af nyhedsbrevet PETI Journal er blevet udgivet og sendt til omkring 1 500 interesseparter. Nyhedsbrevet Peti Journal sendes rundt under udvalgsmøder og andre arrangementer, er tilgængeligt på udvalgets websted og offentliggøres ligeledes gennem sociale medier som f.eks. Facebook. Omkring halvdelen af modtagerne er medlemmer af eller ansatte i Europa-Parlamentet, mens resten er ansatte i andre EU-institutioner, andragere og andre interesserede parter fra offentligheden.

Udvalget for Andragenders årsberetning for 2011 var den første beretning, der blev offentliggjort i et brugervenligt format for udbredelse blandt offentligheden. Den nåede ud til mere end 18 000 borgere, et betydeligt tal. Udvalget håber, at årsberetningen for 2012 når ud til og skaber interesse blandt endnu flere borgere.

o *Indførelse af interaktivitet*

Webstreaming af udvalgsmøder er yderst vigtig for Udvalget for Andragender. Et stort antal andragender er underskrevet af flere andragere, der ofte ikke kan rejse til Bruxelles for at være til stede på møderne. Webstreaming gør det muligt for et stort antal borgere at følge drøftelserne "live" på internettet. PETI vil fortsat fremme kendskabet til og deltagelsen i webstreamingen af udvalgets møder og arrangementer med henblik på at nå så mange interesserede parter som muligt.

For at øge synligheden og interaktiviteten formidler og reagerer PETI også på informationer via de sociale medier som Facebook og Twitter. Indlæg følges, gives synes om-tilkendegivelser, syndikeres og kommenteres af et publikum på omtrent 2 500 brugere, der hovedsagelig er almindelige borgere, og de når globalt set mere end 1,5 millioner personer.

Endelig gør PETI sit yderste for at være til stede på det årlige åbent hus-arrangement. Lørdag den 12. maj 2012 hilste medlemmer og sekretariatets personale hundredvis af besøgende, der kom til informationsskranken i GD IPOL for at lære om arbejdet i Europa-Parlamentet og om retten til at indgive andragender, velkommen.

o *Samarbejdet med Europa-Parlamentets informationskontorer i medlemsstaterne*

Europa-Parlamentets informationskontorer i medlemsstaterne spiller en afgørende rolle som decentrale kilder til adgang til alle Parlamentets tjenestegrene for civilsamfundet og officielle organer. PETI koordinerer især under undersøgelsesrejser med de relevante informationskontorer for at udbrede information til borgerne og arrangere pressekonferencer. Omvendt indgiver borgere lejlighedsvis andragender gennem Europa-Parlamentets informationskontor i deres medlemsstat, som videresender andragenderne til PETI.

STATISTISK BILAG

Sammenfattende oversigt

Tabel 1. Andragenders registrering og opfyldelse af betingelserne for behandling

Tabel 2. Andragender efter indgivelsesformat

Tabel 3. Andragender efter emne

Tabel 3.a. Hovedemner i 2012

Tabel 3.b. Andre emner i 2012

Tabel 4. Andragender efter berørte lande

Tabel 5. Andragender efter andragerens nationalitet

Tabel 6. Andragender efter indsendelsessprog

Tabel 7. Andragender efter registreringsår og nuværende status

Tabel 8. Offentlig deltagelse i udvalgsmøder og godtgørelser

Tabel 1. Andragenders registrering og opfyldelse af betingelserne for behandling (2009-2012) med andel af det samlede tal

	2009		2010		2011		2012	
SAMLET ANTAL INDGIVNE ANDRAGENDER	1924	-	1746	-	2091	-	2322	-
<i>heraf ikke registreret*</i>	0	0,0%	91	5,2%	677	32,4%	337	14,5%
<i>heraf registreret som andragender</i>	1924	100,0%	1655	94,8%	1414	67,6%	1986	85,5%
SAMLET ANTAL REGISTREREDE ANDRAGENDER	1924	-	1655	-	1414	-	1986	-
ANDRAGENDER, DER IKKE OPFYLDTE BETINGELSERNE FOR BEHANDLING	816	42,4%	667	40,3%	416	29,4%	580	29,2%
ANDRAGENDER, DER OPFYLDTE BETINGELSERNE FOR BEHANDLING	1108	57,6%	988	59,7%	998	70,6%	1406	70,8%
SAMLET ANTAL ANDRAGENDER, DER OPFYLDTE BETINGELSERNE FOR BEHANDLING	1108	-	988	-	998	-	1406	-
<i>heraf lukket med direkte svar</i>	424	38,3%	405	41,0%	315	31,6%	510	36,2%
<i>henvist til Kommissionen med henblik på udtalelse</i>	710	64,1%	607	61,4%	649	65,0%	853	60,7%
<i>henvist til anden instans med henblik på udtalelse</i>	29	2,6%	26	2,6%	26	2,6%	59	4,2%
<i>henvist til anden instans med henblik på oplysninger</i>	211	19,0%	184	18,6%	162	16,2%	297	21,1%
*Indgivne andragender, som ikke er i overensstemmelse med artikel 227 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (tidligere artikel 194 i TEF), registreres ikke som andragender.								

Tabel 2. Andragender efter indgivelsesformat (2009-2012) med andel af det samlede antal registrerede andragender

Indgivelsesformat	2009		2010		2011		2012	
Elektronisk	1204	63%	1046	63%	815	58%	1387	70%
Papir	720	37%	609	37%	599	42%	599	30%
SAMLET ANTAL REGISTREREDE ANDRAGENDER	1924	-	1655	-	1414	-	1986	-

Tabel 3. Andragender efter emne (2009-2012) med andel af det samlede antal registrerede andragender

Tabel 3.a. Hovedemner i 2012

Emne (sorteret efter andel i 2012)	2009		2010		2011		2012	
Grundlæggende rettigheder	430	22,3%	338	20,4%	297	21,0%	500	25,1%
Handicap	0	0,0%	0	0,0%	1	0,1%	10	0,5%
Retlige anliggender	159	8,3%	125	7,6%	131	9,3%	242	12,2%
Ejendom	106	5,5%	61	3,7%	51	3,6%	47	2,4%
Miljø	229	11,9%	246	14,9%	260	18,4%	279	14,1%
Konsekvensanalyser	40	2,1%	43	2,6%	26	1,8%	23	1,2%
Forurening	53	2,8%	48	2,9%	49	3,5%	57	2,9%
Beskyttelse og bevarelse	48	2,5%	62	3,7%	38	2,7%	31	1,6%
Affald	18	0,9%	25	1,5%	25	1,8%	37	1,9%
Vand	11	0,6%	14	0,8%	19	1,3%	24	1,2%
Indre marked	142	7,4%	135	8,2%	116	8,2%	143	7,2%
Fri bevægelighed for varer og tjenesteydelser	17	0,9%	22	1,3%	19	1,3%	17	0,9%
Fri bevægelighed for personer	71	3,7%	52	3,1%	33	2,3%	53	2,7%
Anerkendelse af kvalifikationer	20	1,0%	23	1,4%	24	1,7%	31	1,6%
Sundhed	104	5,4%	83	5,0%	74	5,2%	110	5,5%
Forbrugernes rettigheder	96	5,0%	84	5,1%	55	3,9%	101	5,1%
Dyrevelfærd	37	1,9%	34	2,1%	36	2,5%	60	3,0%
SAMLET ANTAL REGISTREREDE ANDRAGENDER	1924	-	1655	-	1414	-	1986	-

Tabel 3. Andragender efter emne (2009-2012) med andel af det samlede antal registrerede andragender (fortsættes)

Tabel 3.b. Andre emner i 2012

Emne (i alfabetisk rækkefølge)	2009		2010		2011		2012	
Landbrug	22	1,1%	21	1,3%	21	1,5%	31	1,6%
Asyl	6	0,3%	12	0,7%	6	0,4%	12	0,6%
Konkurrence	25	1,3%	20	1,2%	14	1,0%	27	1,4%
Konstitutionelle anliggender	26	1,4%	27	1,6%	26	1,8%	63	3,2%
Kultur og kulturarv	35	1,8%	26	1,6%	21	1,5%	25	1,3%
Økonomiske og monetære anliggender	27	1,4%	26	1,6%	53	3,7%	75	3,8%
Uddannelse	47	2,4%	46	2,8%	53	3,7%	48	2,4%
Beskæftigelse	105	5,5%	62	3,7%	45	3,2%	74	3,7%
Energi	30	1,6%	24	1,5%	43	3,0%	48	2,4%
Udvidelsen	5	0,3%	1	0,1%	1	0,1%	0	0,0%
Lige muligheder og kønsrelaterede spørgsmål	14	0,7%	12	0,7%	6	0,4%	6	0,3%
Eksterne relationer	38	2,0%	18	1,1%	16	1,1%	26	1,3%
Finansielle tjenesteydelser	26	1,4%	19	1,1%	24	1,7%	45	2,3%
Fiskeri og maritime anliggender	11	0,6%	5	0,3%	9	0,6%	6	0,3%
Fødevarer sikkerhed	3	0,2%	9	0,5%	7	0,5%	12	0,6%
Svig og korruption	22	1,1%	32	1,9%	25	1,8%	66	3,3%
Indvandring	38	2,0%	37	2,2%	45	3,2%	33	1,7%
Industri og virksomhed	45	2,3%	33	2,0%	21	1,5%	48	2,4%
Informationssamfundet og medier	33	1,7%	26	1,6%	27	1,9%	27	1,4%
Institutioner	36	1,9%	30	1,8%	17	1,2%	64	3,2%
Pension	51	2,7%	68	4,1%	30	2,1%	51	2,6%
Personlige anliggender	216	11,2%	191	11,5%	97	6,9%	150	7,6%
Regionalpolitik	13	0,7%	10	0,6%	8	0,6%	7	0,4%
Forskning og innovation	9	0,5%	3	0,2%	1	0,1%	6	0,3%
Genoprettelse	27	1,4%	9	0,5%	1	0,1%	3	0,2%
Sikkerhed	10	0,5%	8	0,5%	10	0,7%	21	1,1%
Sociale anliggender	93	4,8%	77	4,7%	78	5,5%	89	4,5%
Skattespørgsmål	61	3,2%	63	3,8%	48	3,4%	67	3,4%
Handel	9	0,5%	8	0,5%	6	0,4%	18	0,9%
Transport	101	5,2%	101	6,1%	69	4,9%	91	4,6%
Byudvikling	77	4,0%	35	2,1%	28	2,0%	11	0,6%
Stemmeret og valg	23	1,2%	4	0,2%	7	0,5%	8	0,4%

SAMLET ANTAL REGISTREREDE ANDRAGENDER	1924	-	1655	-	1414	-	1986	-
--	-------------	----------	-------------	----------	-------------	----------	-------------	----------

Tabel 4. Andragender efter berørte lande (2009-2012) med andel af det samlede antal registrerede andragender

Medlemsstater (i alfabetisk rækkefølge)	2009		2010		2011		2012	
Østrig	34	1,8%	36	2,2%	18	1,3%	19	1,0%
Belgien	30	1,6%	28	1,7%	12	0,8%	21	1,1%
Bulgarien	56	2,9%	36	2,2%	52	3,7%	55	2,8%
Cypern	13	0,7%	18	1,1%	10	0,7%	14	0,7%
Den Tjekkiske Republik	13	0,7%	15	0,9%	15	1,1%	18	0,9%
Danmark	14	0,7%	25	1,5%	14	1,0%	21	1,1%
Estland	4	0,2%	7	0,4%	3	0,2%	4	0,2%
"Den Europæiske Union"	404	21,0%	285	17,2%	311	22,0%	542	27,3%
Finland	20	1,0%	26	1,6%	11	0,8%	18	0,9%
Frankrig	73	3,8%	62	3,7%	64	4,5%	77	3,9%
Tyskland	299	15,5%	273	16,5%	183	12,9%	249	12,5%
Grækenland	74	3,8%	71	4,3%	48	3,4%	79	4,0%
Ungarn	25	1,3%	36	2,2%	23	1,6%	62	3,1%
Irland	37	1,9%	27	1,6%	22	1,6%	28	1,4%
Italien	177	9,2%	183	11,1%	138	9,8%	170	8,6%
Letland	11	0,6%	7	0,4%	3	0,2%	8	0,4%
Litauen	14	0,7%	7	0,4%	8	0,6%	19	1,0%
Luxembourg	4	0,2%	3	0,2%	4	0,3%	7	0,4%
Malta	9	0,5%	13	0,8%	9	0,6%	21	1,1%
Nederlandene	35	1,8%	12	0,7%	20	1,4%	25	1,3%
Polen	100	5,2%	66	4,0%	104	7,4%	80	4,0%
Portugal	37	1,9%	26	1,6%	30	2,1%	31	1,6%
Rumænien	143	7,4%	102	6,2%	106	7,5%	146	7,4%
Slovakiet	19	1,0%	7	0,4%	8	0,6%	18	0,9%
Slovenien	12	0,6%	6	0,4%	7	0,5%	6	0,3%
Spanien	279	14,5%	288	17,4%	216	15,3%	298	15,0%
Sverige	17	0,9%	16	1,0%	13	0,9%	17	0,9%
Det Forenede Kongerige	83	4,3%	66	4,0%	60	4,2%	73	3,7%
Tredjelande sammenlagt	95	4,9%	84	5,1%	74	5,2%	70	3,5%
SAMLET ANTAL REGISTREREDE ANDRAGENDER*	1924	-	1655	-	1414		1986	-

*Bemærk at det samlede antal registrerede andragender ikke er summen af andragender i forhold til det berørte land.

Tabel 5. Andragender efter andragerens nationalitet (2009-2012) med andel af det samlede antal registrerede andragender

Medlemsstater (i alfabetisk rækkefølge)	2009		2010		2011		2012	
Østrig	38	2,0%	25	1,5%	24	1,7%	29	1,5%
Belgien	27	1,4%	29	1,8%	22	1,6%	33	1,7%
Bulgarien	54	2,8%	40	2,4%	49	3,5%	57	2,9%
Cypern	8	0,4%	8	0,5%	4	0,3%	7	0,4%
Den Tjekkiske Republik	6	0,3%	9	0,5%	10	0,7%	14	0,7%
Danmark	13	0,7%	17	1,0%	11	0,8%	11	0,6%
Estland	3	0,2%	2	0,1%	3	0,2%	2	0,1%
Finland	26	1,4%	25	1,5%	12	0,8%	15	0,8%
Frankrig	79	4,1%	78	4,7%	78	5,5%	92	4,6%
Tyskland	496	25,8%	409	24,7%	315	22,3%	475	23,9%
Grækenland	78	4,1%	69	4,2%	49	3,5%	74	3,7%
Ungarn	17	0,9%	31	1,9%	26	1,8%	62	3,1%
Irland	31	1,6%	27	1,6%	16	1,1%	34	1,7%
Italien	219	11,4%	215	13,0%	166	11,7%	241	12,1%
Letland	11	0,6%	8	0,5%	3	0,2%	8	0,4%
Litauen	8	0,4%	12	0,7%	6	0,4%	21	1,1%
Luxembourg	2	0,1%	0	0,0%	4	0,3%	7	0,4%
Malta	11	0,6%	11	0,7%	6	0,4%	7	0,4%
Nederlandene	44	2,3%	18	1,1%	23	1,6%	31	1,6%
Polen	129	6,7%	94	5,7%	125	8,8%	99	5,0%
Portugal	32	1,7%	25	1,5%	24	1,7%	33	1,7%
Rumænien	152	7,9%	101	6,1%	102	7,2%	140	7,1%
Slovakiet	14	0,7%	4	0,2%	7	0,5%	11	0,6%
Slovenien	10	0,5%	4	0,2%	7	0,5%	7	0,4%
Spanien	237	12,3%	261	15,8%	204	14,4%	311	15,7%
Sverige	13	0,7%	11	0,7%	12	0,8%	17	0,9%
Det Forenede Kongerige	122	6,3%	91	5,5%	80	5,7%	105	5,3%
Tredjelande sammenlagt	44	2,3%	31	1,9%	26	1,8%	43	2,2%
SAMLET ANTAL REGISTREREDE ANDRAGENDER	1924	-	1655	-	1414	-	1986	-

**Bemærk at der er tale om den "primære" andrageres nationalitet.*

Tabel 6. Andragender efter indgivelsessprog (2009-2012) med andel af det samlede antal registrerede andragender

Medlemsstater (sorteret efter andel i 2012)	2009		2010		2011		2012	
Tysk	548	28,5%	430	26,0%	348	24,6%	498	25,1%
Engelsk	343	17,8%	295	17,8%	263	18,6%	360	18,1%
Spansk	237	12,3%	260	15,7%	200	14,1%	303	15,3%
Italiensk	203	10,6%	199	12,0%	145	10,3%	224	11,2%
Fransk	107	5,6%	100	6,0%	91	6,4%	123	6,2%
Rumænsk	110	5,7%	72	4,4%	74	5,2%	105	5,3%
Polsk	116	6,0%	86	5,2%	112	7,9%	86	4,3%
Græsk	61	3,2%	58	3,5%	41	2,9%	68	3,4%
Ungarsk	16	0,8%	23	1,4%	16	1,1%	53	2,7%
Bulgarsk	37	1,9%	25	1,5%	38	2,7%	37	1,9%
Nederlandsk	46	2,4%	23	1,4%	22	1,6%	28	1,4%
Portugisisk	27	1,4%	19	1,1%	17	1,2%	28	1,4%
Litauisk	7	0,4%	5	0,3%	2	0,1%	15	0,8%
Finsk	19	1,0%	21	1,3%	6	0,4%	11	0,6%
Slovakisk	11	0,6%	4	0,2%	6	0,4%	10	0,5%
Svensk	8	0,4%	5	0,3%	10	0,7%	10	0,5%
Tjekkisk	4	0,2%	5	0,3%	1	0,1%	7	0,4%
Lettisk	7	0,4%	6	0,4%	1	0,1%	5	0,3%
Dansk	9	0,5%	13	0,8%	8	0,6%	4	0,2%
Slovensk	4	0,2%	3	0,2%	7	0,5%	4	0,2%
Catalansk	0	0,0%	1	0,1%	0	0,0%	4	0,2%
Estisk	1	0,1%	1	0,1%	2	0,1%	2	0,1%
Tekst på flere sprog	1	0,1%	1	0,1%	3	0,2%	1	0,1%
Maltesisk	2	0,1%	1	0,1%	1	0,1%	0	0,0%
SAMLET ANTAL REGISTREREDE ANDRAGENDER	1924	-	1655	-	1414	-	1986	-

Tabel 7. Andragender efter registreringsår (1997-2012) og nuværende status* med andel af det samlede antal registrerede andragender

Registreringsår	Samlet antal registrerede andragender	Åben		Lukket	
		Antal	Andel	Antal	Andel
2012	1986	894	45,0%	1092	55,0%
2011	1414	299	21,1%	1115	78,9%
2010	1655	176	13,5%	1480	86,5%
2009	1924	141	9,3%	1783	90,7%
2008	1886	109	7,5%	1777	92,5%
2007	1506	102	8,0%	1506	92,0%
2006	1021	44	4,4%	977	95,6%
2005	1016	28	2,8%	988	97,0%
2004	2002	15	1,6%	987	98,4%
2003	1315	6	0,5%	1309	99,5%
2002	1601	4	0,3%	1597	99,7%
2001	1132	0	0,0%	1132	100,0%
2000	908	1	0,1%	907	99,9%
1999	934	1	0,1%	933	99,9%
1998	1127	2	0,2%	1125	99,8%
1997	1306	1	0,1%	1305	99,9%

**fra og med den 1.7.2013*

Tabel 8. Offentlig deltagelse i udvalgsmøder og godtgørelser (2009-2012)

	2009	2010	2011	2012
Samlet antal deltagere	245	243	242	234
heraf primære andragere	86	89	148	62
Andragere, der har modtaget godtgørelse	24	12	10	22
Udgifter til godtgørelser	€10.665	€5.710	€6.513	€13.447

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	17.9.2013
Resultat af den endelige afstemning	+: 26 -: 0 0: 1
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Marta Andreasen, Margrete Auken, Heinz K. Becker, Victor Boștinaru, Philippe Boulland, Michael Cashman, Giles Chichester, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Iñaki Irazabalbeitia Fernández, Carlos José Iturgaiz Angulo, Peter Jahr, Lena Kolarska-Bobińska, Miguel Angel Martínez Martínez, Erminia Mazzoni, Edward McMillan-Scott, Roberta Metsola, Jaroslav Paška, Nicole Sinclair, Jarosław Leszek Wałęsa, Angelika Werthmann, Rainer Wieland, Tatjana Ždanoka
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Pablo Arias Echeverría, Birgit Collin-Langen, Vicente Miguel Garcés Ramón, Norica Nicolai, Ioannis A. Tsoukalas