



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

Zittingsdocument

---

**A7-0309/2013**

27.9.2013

**\*\*\*I**

# **VERSLAG**

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1082/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2006 betreffende een Europese groepering voor territoriale samenwerking (EGTS), wat de verduidelijking, vereenvoudiging en verbetering van de oprichting en tenuitvoerlegging van dergelijke groeperingen betreft

(COM(2011)0610/2 – C7-0324/2011 – 2011/0272(COD))

Commissie regionale ontwikkeling

Rapporteur: Joachim Zeller

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure
- \*\*\* Goedkeuringsprocedure
- \*\*\*I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- \*\*\*II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- \*\*\*III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

### ***Amendementen op een ontwerptekst***

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen op de ontwerptekst worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de ontwerptekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld met het oog op de uiteindelijke tekst (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

In de koptekst van een amendement op een bestaande tekst, waarvoor in de ontwerptekst wijzigingen worden voorgesteld, wordt op respectievelijk de derde en vierde regel verwezen naar de bestaande tekst en naar de bepaling in kwestie. Tekstdelen die worden overgenomen uit een bepaling van een bestaande tekst die in de ontwerptekst niet is gewijzigd, maar door het Parlement wordt geamendeerd, worden in ***vet*** gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven: [...].

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....	5
TOELICHTING .....	42
ADVIES VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN INZAKE DE RECHTSGRONDSLAG.....	44
PROCEDURE .....	53



## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1082/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2006 betreffende een Europese groepering voor territoriale samenwerking (EGTS), wat de verduidelijking, vereenvoudiging en verbetering van de oprichting en tenuitvoerlegging van dergelijke groeperingen betreft (COM(2011)0610/2 – C7-0324/2011 – 2011/0272(COD))**

**(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)**

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2011)0610/2),
  - gezien artikel 294, lid 2, en de artikelen 175, 209, lid 1, en 212, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C7-0324/2011),
  - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
  - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 25 april 2012<sup>1</sup>,
  - gezien het advies van het Comité van de Regio's van 15 februari 2012<sup>2</sup>,
  - gezien artikel 55 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie regionale ontwikkeling (A7-0309/2013),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
  2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
  3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

---

<sup>1</sup> PB C 191 van 26.6.2012, blz. 53.

<sup>2</sup> PB C 113 van 18.4.2012, blz. 22.

## Amendement 1

### Voorstel voor een verordening Visum 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name de derde alinea van artikel 175 ***in samenhang met artikel 209, lid 1, en artikel 212, lid 1,***

*Amendement*

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name de derde alinea van artikel 175,

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 4 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(4 bis) Opgemerkt moet worden dat EGTS'en de bevordering en bewerkstelling van de harmonieuze ontwikkeling van de Europese Unie als geheel en de economische, sociale en territoriale samenhang van haar regio's in het bijzonder kunnen versterken, en dat zij kunnen bijdragen aan de verwezenlijking van de Europa 2020-strategie. Zij kunnen tevens positief bijdragen tot het verminderen van de belemmeringen voor territoriale samenwerking tussen regio's die kampen met ernstige en permanente natuurlijke of demografische belemmeringen, waaronder de specifieke situatie van ultraperifere gebieden, en zij kunnen van belang zijn voor de versterking van de samenwerking tussen derde landen, landen en gebieden overzee en grensregio's van de EU, onder andere door het gebruik van externe samenwerkingsprogramma's van de EU.***

### Amendement 3

#### Voorstel voor een verordening Overweging 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(5) Uit de ervaringen met de tot nu toe opgerichte EGTS'en blijkt dat dit nieuwe wettelijke instrument ook gebruikt wordt voor samenwerking bij de uitvoering van andere **Europese** beleidsmaatregelen. De efficiëntie en doelmatigheid van EGTS'en dient verbeterd te worden door de opzet van EGTS'en te verbreden.

*Amendement*

(5) Uit de ervaringen met de tot nu toe opgerichte EGTS'en blijkt dat dit nieuwe wettelijke instrument ook gebruikt wordt voor samenwerking bij de uitvoering van andere beleidsmaatregelen **van de Unie, onder andere door de uitvoering van programma's of delen van programma's met andere financiële steun van de EU dan die in het kader van het cohesiebeleid.** De efficiëntie en doelmatigheid van EGTS'en dient verbeterd te worden door de opzet van EGTS'en te verbreden, **de nog bestaande belemmeringen weg te nemen en de oprichting en werkzaamheden van EGTS'en te vergemakkelijken en tegelijkertijd de mogelijkheid voor de lidstaten te behouden om de acties die EGTS'en kunnen uitvoeren zonder financiële steun van de Unie te beperken. Er wordt aan herinnerd dat EGTS'en krachtens Verordening (EU) nr. 1083/2006 in elke lidstaat de ruimste handelingsbevoegdheid hebben, waaronder ook de mogelijkheid om met andere EGTS'en of andere rechtspersonen overeenkomsten te sluiten voor de uitvoering van gemeenschappelijke samenwerkingsprojecten om, onder andere, te zorgen voor een efficiëntere werking van macroregionale strategieën.**

### Amendement 4

#### Voorstel voor een verordening

## Overweging 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(6) EGTS'en opereren per definitie in meer dan één lidstaat. **Artikel 2, lid 1, van de (ongewijzigde) EGTS-verordening bepaalt** dat de overeenkomst en de statuten **kunnen** aangeven welk recht van toepassing is op bepaalde kwesties. **In** de praktijk betekent **dat** dat binnen de in dat artikel vastgelegde hiërarchie van toepasselijke wetgeving de nationale wetgeving van de lidstaat waar de EGTS haar statutaire zetel heeft voorrang krijgt, **maar dat dient nader verduidelijkt te worden**. Tegelijkertijd dienen de bepalingen betreffende toepasselijk recht uitgebreid te worden tot de handelingen en activiteiten van een EGTS.

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Overweging 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) Artikel 3, lid 1, onder d), van de EGTS-verordening bepaalt dat privaatrechtelijke lichamen lid kunnen worden van een EGTS, op voorwaarde dat zij beschouwd worden als "publiekrechtelijke instellingen" in de zin van artikel 1, lid 9, van Richtlijn 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten, maar EGTS'en kunnen in de toekomst ook gebruikt worden voor het gezamenlijk beheren van openbare diensten van algemeen economisch belang of **infrastructuren**. Andere privaatrechtelijke of publiekrechtelijke actoren kunnen derhalve

*Amendement*

(6) EGTS'en opereren per definitie in meer dan één lidstaat. **De** EGTS-verordening **biedt de mogelijkheid** dat de overeenkomst en de statuten aangeven welk recht van toepassing is op bepaalde kwesties. **Nadere verduidelijking is nodig als dit in** de praktijk betekent dat binnen de in dat artikel vastgelegde hiërarchie van toepasselijke wetgeving de nationale wetgeving van de lidstaat waar de EGTS haar statutaire zetel heeft voorrang krijgt. Tegelijkertijd dienen de bepalingen betreffende toepasselijk recht uitgebreid te worden tot de handelingen en activiteiten van een EGTS **behoudens juridische toetsing door de lidstaten in elk afzonderlijk geval**.

*Amendement*

(8) Artikel 3, lid 1, onder d), van de EGTS-verordening bepaalt dat privaatrechtelijke lichamen lid kunnen worden van een EGTS, op voorwaarde dat zij beschouwd worden als "publiekrechtelijke instellingen" in de zin van artikel 1, lid 9, van Richtlijn 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten, maar EGTS'en kunnen in de toekomst ook gebruikt worden voor het gezamenlijk beheren van openbare diensten **die met name gericht zijn op diensten** van algemeen economisch belang of **infrastructuur**. Andere privaatrechtelijke of publiekrechtelijke



ook lid worden van een EGTS. Derhalve dienen "overheidsbedrijven" in de zin van artikel 2, lid 1, onder b), van Richtlijn 2004/17/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 houdende coördinatie van de procedures voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten ook bestreken te worden.

actoren kunnen derhalve ook lid worden van een EGTS. Derhalve dienen "overheidsbedrijven" in de zin van artikel 2, lid 1, onder b), van Richtlijn 2004/17/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 houdende coördinatie van de procedures voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten, **en bedrijven die belast zijn met het beheer van diensten van algemeen economisch belang op terreinen als onderwijs en opleiding, medische voorzieningen, sociale behoeften wat betreft gezondheidszorg en langdurige zorg, kinderopvang, toegang tot de arbeidsmarkt en herintreding, sociale huisvesting en de zorg voor en de sociale inclusie van kwetsbare groepen**, ook bestreken te worden.

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 9

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**(9) Artikel 175, derde alinea, van het Verdrag voorziet niet in de mogelijkheid om regelgeving die op die bepaling is gegrond mede van toepassing te verklaren op entiteiten uit derde landen. De EGTS-verordening sloot niet expliciet uit dat entiteiten uit derde landen deel zouden kunnen nemen aan een overeenkomstig deze verordening opgerichte EGTS, in gevallen waar de wetgeving van een derde land of overeenkomsten tussen lidstaten dat toestaan.**

*Amendement*

**(9) Verordening (EG) nr. 1082/2006 bevat geen gedetailleerde regels voor de deelname van entiteiten uit derde landen aan een EGTS die overeenkomstig deze verordening is opgericht, d.w.z. tussen leden uit ten minste twee lidstaten. Gezien de verdere onderlinge afstemming van de regels betreffende de samenwerking tussen een of meer lidstaten en een of meer derde landen – vooral in de context van grensoverschrijdende samenwerking in het kader van het Europees Nabuurschapsinstrument (ENI) en het instrument voor pretoetredingssteun (IPA II), maar ook in de context van aanvullende financiering uit het EOF, en van de transnationale samenwerking in het kader van het doel "Europese territoriale samenwerking", waarbij**

*toewijzingen uit ENI en IPA II zullen worden overgeschreven om te worden samengevoegd met toewijzingen uit het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) in het kader van gemeenschappelijke samenwerkingsprogramma's – moet uitdrukkelijk de mogelijkheid worden geboden aan leden uit derde landen die grenzen aan een lidstaat, met inbegrip van zijn ultraperifere gebieden, om deel te nemen aan EGTS'en die tussen ten minste twee lidstaten zijn opgericht. Dat moet mogelijk zijn in gevallen waar de wetgeving van een derde land of overeenkomsten tussen ten minste één deelnemende lidstaat en een derde land dat toestaan.*

## **Amendement 7**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 10**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*(10) Uit ervaring blijkt dat betrokkenheid van autoriteiten of andere organen uit derde landen die vergelijkbaar zijn met voor deelname in aanmerking komende autoriteiten en organen in de lidstaten tot problemen bij de uitvoering heeft geleid. Dergelijke actieve betrokkenheid bij EGTS'en die zijn opgezet door leden uit twee of meer lidstaten vormt echter slechts een bijkomstig element bij de samenwerking binnen de Unie en tussen lidstaten. Dergelijke betrokkenheid dient dus verduidelijkt te worden zonder dat daar een andere wettelijke basis in het Verdrag voor nodig is.*

*Amendement*

*(10) Om de economische, sociale en territoriale samenhang van de Unie te vergroten en in dit verband met name de territoriale samenwerking, waaronder één of meer vormen van grensoverschrijdende, transnationale en interregionale samenwerking tussen leden van een EGTS, doeltreffender te maken, moeten derde landen die aan een lidstaat (met inbegrip van zijn ultraperifere gebieden) grenzen, worden toegelaten tot een EGTS. Concrete acties in het kader van programma's inzake Europese territoriale samenwerking die door de EU worden medegefinancierd, moeten derhalve de doelstellingen van het cohesiebeleid blijven nastreven, zelfs als zij geheel of gedeeltelijk buiten het grondgebied van de Unie worden uitgevoerd, en bijgevolg de activiteiten van een EGTS ten minste in zekere mate*

*buiten het grondgebied van de Unie worden verricht. In dit verband en waar passend blijft de bijdrage van de activiteiten van een EGTS die ook leden omvat uit derde landen die aan ten minste één lidstaat (met inbegrip van zijn ultraperifere gebieden) grenzen, aan de doelstellingen van het beleid inzake het externe optreden van de Unie (bijv. doelstellingen inzake ontwikkelingssamenwerking of economische, financiële en technische samenwerking) louter bijkomstig, aangezien het zwaartepunt van samenwerkingsprogramma's over een bepaald thema, en bijgevolg ook de nadruk van de activiteiten van een EGTS (zelfs met deelname van derde landen die aan ten minste één lidstaat (met inbegrip van zijn ultraperifere gebieden) grenzen), hoofdzakelijk op de doelstellingen van het cohesiebeleid van de Unie moeten liggen.*

*Bijgevolg zijn de mogelijke doelstellingen van ontwikkelingssamenwerking of economische, financiële en technische samenwerking tussen slechts één lidstaat (met inbegrip van zijn ultraperifere gebieden) en één of meer derde landen louter bijkomstig bij de op het cohesiebeleid gebaseerde doelstellingen van territoriale samenwerking tussen lidstaten (met inbegrip van de ultraperifere gebieden). Daarom volstaat artikel 175, derde alinea, VWEU als rechtsgrondslag voor de vaststelling van de verordening.*

## **Amendement 8**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 11**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*(11) Sinds 1990 wordt de Europese territoriale samenwerking ondersteund*

*Amendement*

*Schrappen*

*door financiële instrumenten in het kader van het cohesiebeleid, en in deze context is – in een beperkt aantal gevallen – samenwerking tussen één bepaalde lidstaat en een derde land altijd mogelijk geweest. Derhalve dient ook de EGTS als wettelijk instrument opengesteld te worden voor een dergelijke samenwerkingscontext.*

## **Amendement 9**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 12**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(12) *Gelet* op het feit dat *er* in de *periode* 2014-2020 een speciale aanvullende financiering *zal zijn voor* de samenwerking van de ultraperifere regio's van de Unie, *naast overheden en organen uit* derde landen, *dienen autoriteiten en organen uit landen en gebieden overzee*, zoals genoemd in bijlage II bij het Verdrag ("*gebieden overzee*") *ook betrokken te worden. Artikel 203 van het Verdrag staat dergelijke samenwerking toe.*

*Amendement*

(12) *Nadat goedkeuring is verleend voor de deelname van nationale, regionale, subregionale en lokale autoriteiten en organisaties, alsook, in voorkomend geval, andere openbare organen of instellingen (inclusief openbardienstverleners) uit landen en gebieden overzee ("LGO") aan een EGTS, op basis van artikel [...] van Besluit nr. (EU) .. /2013 van de Raad betreffende de associatie van de LGO met de EU ("LGO-besluit") en gelet op het feit dat het de bedoeling is dat in de programmeringsperiode 2014-2020 een speciale aanvullende financiering de samenwerking van de ultraperifere regio's van de Unie met aangrenzende derde landen en sommige aangrenzende LGO, zoals genoemd in bijlage II bij het Verdrag, zal versterken, dient de EGTS als wettelijk instrument ook te worden opengesteld voor leden van LGO. Ter wille van rechtszekerheid en transparantie moeten speciale goedkeuringsprocedures voor de toetreding van leden van een LGO tot een EGTS worden ingesteld, met inbegrip van, waar nodig, speciale regels betreffende de wetgeving die van toepassing is op de betrokken EGTS die ook leden van een*

*LGO telt.*

---

*<sup>1</sup> De exacte referentie moet in een later stadium worden bepaald, in het licht van de vorderingen van de onderhandelingen over het LGO-besluit.*

## **Amendement 10**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 13**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(13) De EGTS-verordening maakt onderscheid tussen de overeenkomst, waarin de samenstelling en procedures van de toekomstige EGTS wordt aangegeven, en de statuten, die de uitvoering betreffen. De statuten dienen echter ook alle bepalingen van de overeenkomst te bevatten. **Daarom** dient verduidelijkt te worden dat de overeenkomst en de statuten twee aparte documenten zijn en dat, hoewel beide aan de lidstaten moeten worden toegezonden, de goedkeuringsprocedure beperkt dient te blijven tot de overeenkomst. Bovendien dienen enkele aspecten die nu in de statuten worden behandeld in de overeenkomst geregeld te worden.

*Amendement*

(13) De EGTS-verordening maakt onderscheid tussen de overeenkomst, waarin de samenstelling en procedures van de toekomstige EGTS wordt aangegeven, en de statuten, die de uitvoering betreffen. De statuten dienen echter ook alle bepalingen van de overeenkomst te bevatten. **Het** dient verduidelijkt te worden dat de overeenkomst en de statuten twee aparte documenten zijn en dat, hoewel beide aan de lidstaten moeten worden toegezonden, de goedkeuringsprocedure beperkt dient te blijven tot de overeenkomst. Bovendien dienen enkele aspecten die nu in de statuten worden behandeld in de overeenkomst geregeld te worden.

## **Amendement 11**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 14**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(14) De ervaringen met de oprichting van EGTS'en wijzen uit dat de termijn van drie maanden voor goedkeuring door een lidstaat zelden in acht wordt genomen. Daarom moet de termijn worden verlengd tot zes maanden. Anderzijds dient, met het

*Amendement*

(14) De ervaringen met de oprichting van EGTS'en wijzen uit dat de termijn van drie maanden voor goedkeuring door een lidstaat zelden in acht wordt genomen. Daarom moet de termijn worden verlengd tot zes maanden. Anderzijds dient *in*

oog op rechtszekerheid, na afloop van die termijn aangenomen te worden dat de overeenkomst stilzwijgend is goedgekeurd. De lidstaten kunnen nationale regels voor de procedure voor goedkeuring toepassen of specifieke regels invoeren in het kader van de nationale regels voor de uitvoering van de EGTS-verordening, maar uitzonderingen op de bepaling betreffende stilzwijgende goedkeuring na de termijn van zes maanden dienen niet te worden toegestaan.

*voorkomend geval*, met het oog op rechtszekerheid, na afloop van die termijn aangenomen te worden dat de overeenkomst stilzwijgend is goedgekeurd, ***in overeenstemming met de nationale wetgeving van de betrokken lidstaten (met inbegrip van hun respectieve grondwettelijke bepalingen)***. ***De lidstaat waar de voorgestelde statutaire zetel van de EGTS gevestigd zal zijn, moet evenwel de overeenkomst formeel goedkeuren***. De lidstaten kunnen nationale regels voor de procedure voor goedkeuring toepassen of specifieke regels invoeren in het kader van de nationale regels voor de uitvoering van de EGTS-verordening, maar uitzonderingen op de bepaling betreffende stilzwijgende goedkeuring na de termijn van zes maanden dienen niet te worden toegestaan, ***tenzij in de gevallen waarin in deze verordening is voorzien***.

## Amendement 12

### Voorstel voor een verordening Overweging 15

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(15) Verduidelijkt dient te worden dat lidstaten de overeenkomst dienen goed te keuren, tenzij zij van mening zijn dat de deelname van een bepaald kandidaat-lid niet in overeenstemming is met de EGTS-verordening, met andere bepalingen van de EU-wetgeving die van toepassing zijn op de activiteiten van de EGTS, zoals aangegeven in de ontwerp-overeenkomst, of met nationale wettelijke bepalingen betreffende de bevoegdheden van het kandidaat-lid, ***of wanneer*** deelname niet gerechtvaardigd is om redenen van algemeen belang of overheidsbeleid van die lidstaat, waarbij geen rekening gehouden mag worden met nationale wetten die andere of striktere regels en procedures vereisen dan de EGTS-

*Amendement*

(15) Verduidelijkt dient te worden dat lidstaten de overeenkomst dienen goed te keuren, tenzij zij van mening zijn dat de deelname van een bepaald kandidaat-lid niet in overeenstemming is met de EGTS-verordening, met andere bepalingen van de EU-wetgeving die van toepassing zijn op de activiteiten van de EGTS, zoals aangegeven in de ontwerp-overeenkomst, of met nationale wettelijke bepalingen betreffende de bevoegdheden ***en taken*** van het kandidaat-lid; ***en tenzij de lidstaat van oordeel is dat*** deelname niet gerechtvaardigd is om redenen van algemeen belang of overheidsbeleid van die lidstaat, ***of dat de statuten niet stroken met de overeenkomst***, waarbij geen rekening gehouden mag worden met

verordening.

nationale wetten die andere of striktere regels en procedures vereisen dan de EGTS-verordening.

### Amendement 13

#### Voorstel voor een verordening Overweging 16

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(16) Aangezien de EGTS-verordening niet kan worden toegepast in derde landen *of gebieden overzee*, dient gespecificeerd te worden dat de lidstaat waar de statutaire zetel van de voorgestelde EGTS gevestigd zal zijn bij goedkeuring van deelname van kandidaat-leden die zijn opgericht onder de wetgeving van derde landen *of gebieden overzee* dient te *verifiëren* dat die landen *of gebieden* voorwaarden en procedures hebben toegepast die vergelijkbaar zijn met die van de EGTS-verordening of in overeenstemming met internationale overeenkomsten, *met name in de context van het acquis* van de Raad van Europa. Ook dient te worden gespecificeerd dat in geval van deelname van meerdere lidstaten en een of meer derde landen *of gebieden overzee* het voldoende is dat een dergelijke overeenkomst is gesloten tussen het betreffende derde land *of gebied* en één deelnemende lidstaat.

*Amendement*

(16) Aangezien de EGTS-verordening niet kan worden toegepast in derde landen, dient gespecificeerd te worden dat de lidstaat waar de statutaire zetel van de voorgestelde EGTS gevestigd zal zijn *zich er* bij goedkeuring van deelname van kandidaat-leden die zijn opgericht onder de wetgeving van derde landen *van* dient te *vergewissen, in overleg met de andere betrokken lidstaten (te weten de lidstaten onder de wetgeving waarvan kandidaat-leden zijn opgericht)*, dat die landen voorwaarden en procedures hebben toegepast die vergelijkbaar zijn met die van de EGTS-verordening of in overeenstemming met internationale *bilaterale of multilaterale* overeenkomsten *tussen de lidstaten* van de Raad van Europa, *ongeacht of dit ook lidstaten van de Unie zijn, op basis van de Europese Kaderovereenkomst inzake grensoverschrijdende samenwerking tussen territoriale gemeenschappen of autoriteiten en de aanvullende protocollen die daarop zijn goedgekeurd*. Ook dient te worden gespecificeerd dat in geval van deelname van meerdere lidstaten en een of meer derde landen het voldoende is dat een dergelijke overeenkomst is gesloten tussen het betreffende derde land en één deelnemende lidstaat.

### Amendement 14

#### Voorstel voor een verordening

## Overweging 16 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(16 bis) Bij de procedures voor goedkeuring van de deelname van kandidaat-leden uit LGO moeten, gezien de banden tussen LGO en lidstaten van de Unie, die lidstaten ook betrokken worden. Overeenkomstig de specifieke governancerelatie tussen de lidstaat en de LGO moet de lidstaat hetzij de deelname van het kandidaat-lid goedkeuren, hetzij aan de lidstaat waar de statutaire zetel is gevestigd, schriftelijk bevestigen dat de bevoegde autoriteiten in de LGO de deelname van het kandidaat-lid hebben goedgekeurd op grond van voorwaarden en procedures die vergelijkbaar zijn met die in deze verordening. Dezelfde procedure is van toepassing ingeval een kandidaat-lid uit een LGO tot een EGTS wenst toe te treden.***

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Overweging 17

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(17) Teneinde de toetreding van nieuwe leden tot een bestaande EGTS aan te moedigen, dient de procedure voor aanpassing van overeenkomsten in dergelijke gevallen vereenvoudigd te worden. Dergelijke aanpassingen hoeven dan ook niet aan alle deelnemende lidstaten medegedeeld te worden, maar alleen aan de lidstaat onder de wetgeving waarvan het nieuwe kandidaat-lid is opgericht. Deze vereenvoudiging dient echter niet van toepassing te zijn bij een nieuw kandidaat-lid uit een derde land of gebied overzee, zodat alle deelnemende lidstaten kunnen controleren of de toetreding niet in strijd is met hun algemeen belang of

(17) Teneinde de toetreding van nieuwe leden tot een bestaande EGTS aan te moedigen, dient de procedure voor aanpassing van overeenkomsten in dergelijke gevallen vereenvoudigd te worden. Dergelijke aanpassingen hoeven, ***in het geval van een nieuw lid uit een lidstaat die de overeenkomst reeds heeft goedgekeurd***, dan ook niet aan alle deelnemende lidstaten medegedeeld te worden, maar alleen aan de lidstaat onder de wetgeving waarvan het nieuwe kandidaat-lid is opgericht ***en de lidstaat waar de statutaire zetel van de EGTS is gevestigd. Van de latere wijziging van de overeenkomst moet aan alle betrokken***



overheidsbeleid.

*lidstaten kennis worden gegeven.* Deze vereenvoudiging dient echter niet van toepassing te zijn bij een nieuw kandidaat-lid *uit een lidstaat die de overeenkomst nog niet heeft goedgekeurd of* uit een derde land of gebied overzee, zodat alle deelnemende lidstaten kunnen controleren of de toetreding niet in strijd is met hun algemeen belang of overheidsbeleid.

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Overweging 19

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(19) Het doel van EGTS'en dient uitgebreid te worden tot het bevorderen van territoriale samenwerking in het algemeen, met inbegrip van strategische planning en inachtneming van regionale en lokale belangen, in overeenstemming met het cohesiebeleid en ander beleid van de Unie, om aldus bij te dragen tot de Europa 2020-strategie of de uitvoering van macroregionale strategieën. Daarnaast dient verduidelijkt te worden dat wanneer een bepaalde bevoegdheid vereist is voor de efficiënte uitvoering van een EGTS *ten minste één* lid in elk van de deelnemende lidstaten over deze bevoegdheid dient te beschikken.

*Amendement*

(19) Het doel van EGTS'en dient uitgebreid te worden tot het bevorderen van territoriale samenwerking in het algemeen, met inbegrip van strategische planning en inachtneming van regionale en lokale belangen, in overeenstemming met het cohesiebeleid en ander beleid van de Unie, om aldus bij te dragen tot de Europa 2020-strategie of de uitvoering van macroregionale strategieën. *Een EGTS dient derhalve ook projecten uit te kunnen voeren met financiële steun die niet wordt geboden uit hoofde van het cohesiebeleid van de EU.* Daarnaast dient verduidelijkt te worden dat wanneer een bepaalde bevoegdheid vereist is voor de efficiënte uitvoering van een EGTS *elk* lid in elk van de deelnemende lidstaten over deze bevoegdheid dient te beschikken, *tenzij de lidstaat of het derde land de deelname goedkeurt wanneer het lid niet bevoegd is voor alle in de overeenkomst gespecificeerde taken.*

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening

## Overweging 22

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(22) Hoewel wettelijk is vastgelegd dat deze taken (onder andere) geen "regelgevende bevoegdheden" omvatten, wat uiteenlopende juridische consequenties kan hebben in verschillende lidstaten, dient evenwel verduidelijkt te worden dat de vergadering van een EGTS de voorwaarden kan bepalen voor het gebruik van een infrastructuurvoorziening die door de EGTS wordt beheerd, met inbegrip van de door de gebruikers te betalen tarieven en vergoedingen.

*Amendement*

(22) Hoewel wettelijk is vastgelegd dat deze taken (onder andere) geen "regelgevende bevoegdheden" omvatten, wat uiteenlopende juridische consequenties kan hebben in verschillende lidstaten, dient evenwel verduidelijkt te worden dat de vergadering van een EGTS, **als de EGTS-overeenkomst hier specifiek in voorziet en overeenkomstig de nationale en EU-wetgeving**, de voorwaarden kan bepalen voor het gebruik van een infrastructuurvoorziening die door de EGTS wordt beheerd, **of de voorwaarden waaronder een dienst van algemeen economisch belang kan worden verleend**, met inbegrip van de door de gebruikers te betalen tarieven en vergoedingen.

## Amendement 18

### Voorstel voor een verordening Overweging 24

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(24) Daarbij dient te worden gespecificeerd dat de overeenkomst niet alleen een herhaling van de verwijzing naar de toepasselijke wetgeving in het algemeen, die al in artikel 2 te vinden is, dient te bevatten, maar de **specifieke** EU- of nationale regels dient te noemen die van toepassing zijn op de EGTS als rechtspersoon of op haar activiteiten. Daarnaast dient te worden gespecificeerd dat dit de nationale wetgeving of regels kunnen zijn van de lidstaat waar de organen van de EGTS werkzaam zijn, met name wanneer het personeel onder verantwoordelijkheid van de directeur zich in een andere lidstaat bevindt dan die waar de statutaire zetel is geregistreerd, of **van de lidstaat waar de EGTS haar activiteiten**

*Amendement*

(24) Daarbij dient te worden gespecificeerd dat de overeenkomst niet alleen een herhaling van de verwijzing naar de toepasselijke wetgeving in het algemeen, die al in artikel 2 te vinden is, dient te bevatten, maar de EU- of nationale regels dient te noemen die van toepassing zijn op de EGTS als rechtspersoon of op haar activiteiten. Daarnaast dient te worden gespecificeerd dat dit de nationale wetgeving of regels kunnen zijn van de lidstaat waar de organen van de EGTS werkzaam zijn, met name wanneer het personeel onder verantwoordelijkheid van de directeur zich in een andere lidstaat bevindt dan die waar de statutaire zetel is geregistreerd, of **de toepasselijke EU- en nationale wetgeving die rechtstreeks van**

*uitvoert*, bijvoorbeeld het beheer van openbare diensten van algemeen economisch belang of infrastructuurvoorzieningen.

*belang is voor de activiteiten van de EGTS die uit hoofde van de in de overeenkomst gespecificeerde taken worden uitgevoerd*, bijvoorbeeld het beheer van openbare diensten van algemeen belang of infrastructuurvoorzieningen.

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening Overweging 26

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(26) *Verduidelijkt* dient te worden dat de overeenkomst – *en gezien het belang van dit onderwerp*, niet de statuten – *dienen* aan te geven welke regels van toepassing zijn op het personeel van de EGTS, en welke beginselen ten grondslag liggen aan de regelingen inzake personeelsbeheer en aanwervingsprocedures. *De EGTS'en moeten hierbij uit meerdere opties kunnen kiezen*. De specifieke regelingen betreffende personeelsbeheer en aanwervingsprocedures kunnen echter in de statuten uiteengezet worden.

*Amendement*

(26) *Gezien het belang ervan* dient te worden *verduidelijkt* dat de overeenkomst, niet de statuten, *dient* aan te geven welke regels van toepassing zijn op het personeel van de EGTS, en welke beginselen ten grondslag liggen aan de regelingen inzake personeelsbeheer en aanwervingsprocedures. *Het moet mogelijk zijn te bepalen dat in de overeenkomst verschillende opties voor de keuze van de regels kunnen worden opgenomen*. De specifieke regelingen betreffende personeelsbeheer en aanwervingsprocedures dienen in de statuten uiteengezet te worden.

## Amendement 20

### Voorstel voor een verordening Overweging 27

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(27) Verder dienen lidstaten de mogelijkheden te overwegen die zijn voorzien in *artikel 16 van* Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels met betrekking tot het in onderlinge overeenstemming vaststellen van uitzonderingen op de

*Amendement*

(27) Verder dienen lidstaten de mogelijkheden te overwegen die zijn voorzien in Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels met betrekking tot het in onderlinge overeenstemming vaststellen van uitzonderingen op de

**artikelen 11 tot en met 15 (Vaststelling van de toepasselijke wetgeving) van** die verordening, in het belang van bepaalde personen of groepen personen, en het personeel van EGTS'en als een dergelijke groep te beschouwen.

**vaststelling** van de toepasselijke wetgeving **overeenkomstig** die verordening, in het belang van bepaalde personen of groepen personen, en het personeel van EGTS'en als een dergelijke groep te beschouwen.

## Amendement 21

### Voorstel voor een verordening Overweging 28

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(28) **Verduidelijkt** dient te worden dat de overeenkomst – **en gezien het belang van dit onderwerp**, niet de statuten – ook de regelingen voor de aansprakelijkheid van leden dient te bevatten, in het geval van een EGTS met beperkte aansprakelijkheid.

*Amendement*

(28) **Gezien het belang ervan** dient te worden **verduidelijkt** dat de overeenkomst, niet de statuten, ook de regelingen voor de aansprakelijkheid van leden dient te bevatten, in het geval van een EGTS met beperkte aansprakelijkheid.

## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening Overweging 31

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(31) EGTS'en waarvan de leden beperkte aansprakelijkheid hebben, dienen duidelijker onderscheiden te worden van andere waarvan de leden onbeperkt aansprakelijk zijn. Bovendien, teneinde EGTS'en waarvan de leden beperkte aansprakelijkheid hebben in staat te stellen om activiteiten te ondernemen die tot schulden kunnen leiden, moeten lidstaten de mogelijkheid hebben te eisen dat dergelijke EGTS'en passende verzekeringen afsluiten om de aan hun activiteiten verbonden risico's te dekken.

*Amendement*

(31) EGTS'en waarvan de leden beperkte aansprakelijkheid hebben, dienen duidelijker onderscheiden te worden van andere waarvan de leden onbeperkt aansprakelijk zijn. Bovendien, teneinde EGTS'en waarvan de leden beperkte aansprakelijkheid hebben in staat te stellen om activiteiten te ondernemen die tot schulden kunnen leiden, moeten lidstaten de mogelijkheid hebben te eisen dat dergelijke EGTS'en passende verzekeringen afsluiten **of over een passende financiële garantie beschikken** om de aan hun activiteiten verbonden risico's te dekken.

## Amendement 23

### Voorstel voor een verordening Overweging 33

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(33) Er dient een nieuwe termijn voor het volgende verslag te worden vastgesteld. Overeenkomstig het streven van de Commissie naar een meer empirisch onderbouwde beleidsontwikkeling zou dit verslag in moeten gaan op de belangrijkste evaluatiepunten, waaronder doelmatigheid, efficiëntie, Europese toegevoegde waarde, relevantie en duurzaamheid. Ook dient gespecificeerd te worden dat overeenkomstig de eerste alinea van artikel 307 van het Verdrag dit verslag ook doorgegeven dient te worden aan het Comité van de Regio's.

*Amendement*

(33) Er dient een nieuwe termijn voor het volgende verslag te worden vastgesteld. Overeenkomstig het streven van de Commissie naar een meer empirisch onderbouwde beleidsontwikkeling zou dit verslag in moeten gaan op de belangrijkste evaluatiepunten, waaronder doelmatigheid, efficiëntie, Europese toegevoegde waarde, relevantie en duurzaamheid. ***Onder doeltreffendheid worden ook de pogingen begrepen binnen de verschillende diensten van de Commissie en tussen de Commissie en andere organen, zoals de Europese Dienst voor extern optreden, om de kennis over het EGTS-instrument te verspreiden.*** Ook dient gespecificeerd te worden dat overeenkomstig de eerste alinea van artikel 307 van het Verdrag dit verslag ook doorgegeven dient te worden aan het Comité van de Regio's.

## Amendement 24

### Voorstel voor een verordening Overweging 34

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(34) Verduidelijkt dient te worden dat bestaande EGTS'en ***niet verplicht zijn*** hun overeenkomst en statuten ***aan te passen*** aan wijzigingen van de EGTS-verordening.

*Amendement*

(34) Verduidelijkt dient te worden dat bestaande EGTS'en hun overeenkomst en statuten ***niet mogen aanpassen*** aan wijzigingen van de EGTS-verordening.

## Amendement 25

### Voorstel voor een verordening

## Overweging 36

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(36) Teneinde bestaande nationale regels met het oog op de tenuitvoerlegging van deze verordening toe te passen voordat programma's onder de Europese doelstelling territoriale samenwerking aan de Commissie moeten worden voorgelegd, dient de datum van toepassing zes maanden na de datum van inwerkingtreding te zijn.

*Amendement*

(36) Teneinde bestaande nationale regels met het oog op de tenuitvoerlegging van deze verordening toe te passen voordat programma's onder de Europese doelstelling territoriale samenwerking aan de Commissie moeten worden voorgelegd, dient de datum van toepassing **van deze verordening** zes maanden na de datum van inwerkingtreding te zijn. ***De lidstaten dienen bij de aanpassing van hun bestaande nationale regels te waarborgen dat er bevoegde autoriteiten worden aangewezen die verantwoordelijk zijn voor de goedkeuring van EGTS'en en dat dit, overeenkomstig hun wettelijke en administratieve regelingen, dezelfde organen zijn die verantwoordelijk zijn voor de ontvangst van kennisgevingen overeenkomstig artikel 4 van deze verordening.***

## Amendement 26

**Voorstel voor een verordening  
Overweging 36 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(36 bis) Teneinde de doeltreffendheid, efficiëntie, relevantie, de Europese toegevoegde waarde en de mogelijkheden voor vereenvoudiging van deze verordening na te gaan, moet de Commissie een verslag over de toepassing van deze verordening opstellen en dit uiterlijk op 1 augustus 2018 indienen bij het Europees Parlement, de Raad en het Comité van de Regio's. Dit verslag moet worden opgesteld op basis van passende raadpleging, onder andere op deskundigenniveau. De Commissie moet worden gemachtigd gedelegeerde handelingen vast te stellen voor het***

*aanleggen van een lijst van indicatoren die kunnen worden gebruikt bij de evaluatie van de toepassing van deze verordening.*

## Amendement 27

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – punt 1 – letter a

Verordening (EG) nr. 1082/2006

Artikel 1 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Een EGTS heeft tot doel territoriale samenwerking te vergemakkelijken en te bevorderen, waaronder een of meer vormen van grensoverschrijdende, transnationale en interregionale samenwerking, tussen haar in artikel 3, lid 1, bedoelde leden, met als doel de economische, sociale en territoriale samenhang te versterken."

*Amendement*

2. Een EGTS heeft tot doel *met name* territoriale samenwerking te vergemakkelijken en te bevorderen, waaronder een of meer vormen van grensoverschrijdende, transnationale en interregionale samenwerking, tussen haar in artikel 3, lid 1, bedoelde leden, met als doel de economische, sociale en territoriale samenhang *van de Unie* te versterken."

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – punt 2

Verordening (EG) nr. 1082/2006

Artikel 2 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

"1. Op *een EGTS en haar* handelingen en *activiteiten* zijn van toepassing:

(a) deze verordening *en, voor zover relevant, andere EU-wetgeving betreffende activiteiten van de EGTS*;

(b) *indien* uitdrukkelijk toegestaan door deze verordening, *de bepalingen van de in artikel 8 bedoelde overeenkomst*;

(c) in gevallen die niet of slechts ten dele door deze verordening worden geregeld, de

*Amendement*

"1. Op *de* handelingen *van de statutaire organen van een EGTS* zijn van toepassing:

(a) deze verordening;

(b) *de in artikel 8 bedoelde overeenkomst, wanneer deze* uitdrukkelijk *is* toegestaan door deze verordening; *en*,

(c) in gevallen die niet of slechts ten dele door deze verordening worden geregeld, de

wetgeving van de lidstaat waar de **EGTS haar** statutaire zetel **heeft, of, voor zover deze verordening dat toestaat, de wetgeving van de lidstaat waar de statutaire organen hun bevoegdheden uitoefenen of waar de EGTS haar activiteiten verricht.**

Voor het bepalen van de toepasselijke wetgeving wordt een EGTS beschouwd als een entiteit van de lidstaat waar zij haar statutaire zetel heeft."

**nationale** wetgeving van de lidstaat waar de statutaire zetel van de EGTS **gevestigd is."**

Voor het bepalen van de toepasselijke wetgeving **uit hoofde van het recht van de Unie of het internationaal privaatrecht** wordt een EGTS beschouwd als een entiteit van de lidstaat waar zij haar statutaire zetel heeft.

## **Amendement 29**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 1 – punt 2 bis (nieuw)**

Verordening (EG) nr. 1082/2006

Artikel 2 – lid 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(2 bis) Het volgende lid wordt ingevoegd:**

**"1 bis. Activiteiten van de EGTS met het oog op het verrichten van de in artikel 7, leden 2 en 3, bedoelde taken binnen de Unie vallen onder de EU-wetgeving en de nationale wetgeving die in de in artikel 8 bedoelde overeenkomst is vermeld.**

**Activiteiten die uit de begroting van de Unie worden medegefinancierd voldoen aan de eisen van de toepasselijke EU- en nationale wetgeving betreffende de uitvoering daarvan."**

## **Amendement 30**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 1 – punt 3 – letter a**

Verordening (EG) nr. 1082/2006

Artikel 3 – lid 1 – alinea 1 – letter e



*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(e) nationale, regionale of lokale overheden of organen of overheidsbedrijven uit derde landen **of gebieden overzee** die vergelijkbaar zijn met die bedoeld onder d), onder de in artikel 3 bis, **lid 1**, aangegeven voorwaarden."

*Amendement*

(e) nationale, regionale of lokale overheden of organen of overheidsbedrijven uit derde landen die vergelijkbaar zijn met die bedoeld onder d), onder de in artikel 3 bis aangegeven voorwaarden.

**Amendement 31**

**Voorstel voor een verordening**

**Artikel 1 – punt 3 – letter a**

Verordening (EG) nr. 1082/2006

Artikel 3 – lid 1 – alinea 1 – letter e bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(e bis) bedrijven die belast zijn met het beheer van diensten van algemeen economisch belang in overeenstemming met de toepasselijke nationale of EU-wetgeving."***

**Amendement 32**

**Voorstel voor een verordening**

**Artikel 1 – punt 3 – letter b**

Verordening (EG) nr. 1082/2006

Artikel 3 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

"2. Een EGTS is samengesteld uit leden die gevestigd zijn op het grondgebied van ten minste twee lidstaten, voor zover in artikel 3 bis, **lid 2**, niet anders bepaald is."

"2. Een EGTS is samengesteld uit leden die gevestigd zijn op het grondgebied van ten minste twee lidstaten, voor zover in artikel 3 bis, **leden 2 en 5**, niet anders bepaald is."

## Amendement 33

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – punt 4

Verordening (EG) nr. 1082/2006

Artikel 3 bis

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

"Artikel 3 bis

Toetreding van leden uit derde landen of gebieden overzee

1. Overeenkomstig artikel 4, lid 3 bis, kan een EGTS bestaan uit leden op het grondgebied van ten minste twee lidstaten en een of meer derde landen **of gebieden overzee**, wanneer deze lidstaten en derde landen **of gebieden overzee** gezamenlijk territoriale samenwerkingsacties of door de Unie ondersteunde programma's uitvoeren.

2. Een EGTS kan bestaan uit leden op het grondgebied van slechts één lidstaat en één derde **land of gebied overzee**, wanneer die lidstaat meent dat de EGTS aansluit bij de bestaande territoriale samenwerking of bilaterale betrekkingen met **dat derde land of gebied overzee**."

*Amendement*

Artikel 3 bis

Toetreding van leden uit derde landen of **landen of** gebieden overzee (**LGO's**)

1. Overeenkomstig artikel 4, lid 3 bis, kan een EGTS bestaan uit leden op het grondgebied van ten minste twee lidstaten en een of meer derde landen **die aan ten minste één lidstaat, met inbegrip van zijn ultraperifere gebieden, grenzen**, wanneer deze lidstaten en derde landen gezamenlijk territoriale samenwerkingsacties of door de Unie ondersteunde programma's uitvoeren.

**1 bis. Voor de toepassing van deze verordening wordt een derde land of een LGO geacht aan een lidstaat, met inbegrip van zijn ultraperifere gebieden, te grenzen wanneer het derde land of het LGO en de lidstaat een gemeenschappelijke landsgrens delen of wanneer zowel het derde land of het LGO als de lidstaat in aanmerking komen voor een gezamenlijk grensoverschrijdend of transnationaal maritiem programma uit hoofde van ETS of een ander grensoverschrijdend, zeeoverschrijdend of zeebekkenprogramma, ook wanneer zij door internationale wateren gescheiden zijn.**

2. Een EGTS kan bestaan uit leden op het grondgebied van slechts één lidstaat en één **of meer** derde **landen die aan de lidstaat, met inbegrip van zijn ultraperifere gebieden, grenzen**, wanneer die lidstaat meent dat de EGTS aansluit bij de bestaande territoriale samenwerking **in de context van grensoverschrijdende of transnationale samenwerking** of bilaterale

betrekkingen met *de betrokken derde landen.*"

*2 bis. Voor de toepassing van de leden 1 en 2 van dit artikel omvatten derde landen die aan een lidstaat, met inbegrip van zijn ultraperifere gebieden, grenzen ook de zeegrenzen tussen de betrokken landen.*

*2 ter. Overeenkomstig artikel 4 bis en onder de voorwaarden van lid 1 kan een EGTS ook bestaan uit leden uit een of meer lidstaten, met inbegrip van hun ultraperifere gebieden, en één of meer LGO's, met of zonder leden uit één of meer derde landen.*

*2 quater. Overeenkomstig artikel 4 bis en onder de voorwaarden van lid 2 kan een EGTS ook bestaan uit leden uit slechts één lidstaat, met inbegrip van zijn ultraperifere gebieden, en één of meer LGO's, met of zonder leden uit één of meer derde landen.*

*2 quinquies. Een EGTS mag niet alleen bestaan uit leden van een lidstaat en één of meer met diezelfde lidstaat verbonden LGO's."*

## Amendement 34

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – punt 5 – letter a

Verordening (EG) nr. 1082/2006

Artikel 4 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

"3. Na kennisgeving krachtens lid 2 door een kandidaat-lid stemt de ***betrokken*** lidstaat, rekening houdend met zijn constitutionele bestel, in met de ***overeenkomst en met*** de deelneming van het kandidaat-lid aan de EGTS, tenzij de lidstaat van oordeel is dat deze deelneming niet in overeenstemming is met deze verordening, ***met*** andere EU-wetgeving betreffende de activiteiten van de EGTS ***of***

*Amendement*

"3. Na kennisgeving krachtens lid 2 door een kandidaat-lid stemt de lidstaat ***die de kennisgeving heeft ontvangen***, rekening houdend met zijn constitutionele bestel, in met de deelneming van het kandidaat-lid aan de EGTS ***en de overeenkomst***, tenzij:

*met* nationale wetgeving *inzake* de bevoegdheden van het kandidaat-lid, *of* dat deze deelneming niet gerechtvaardigd is om redenen van algemeen belang of overheidsbeleid van die lidstaat. In *een dergelijk* geval verstrekt de lidstaat een verklaring van zijn redenen *om niet in te stemmen*, *of* geeft aan welke wijzigingen *van* de overeenkomst *de deelname van het kandidaat-lid aanvaardbaar zouden maken*.

(a) de lidstaat van oordeel is dat deze deelneming *of de overeenkomst* niet in overeenstemming is met:

(i) deze verordening;

(ii) andere EU-wetgeving betreffende de *handelingen en* activiteiten van de EGTS; of

(iii) nationale wetgeving *betreffende* de bevoegdheden *en taken* van het kandidaat-lid;

(b) *de lidstaat van oordeel is* dat deze deelneming niet gerechtvaardigd is om redenen van algemeen belang of overheidsbeleid van die lidstaat; *of*

(c) *de lidstaat van oordeel is dat de statuten niet stroken met de overeenkomst*.

In geval *van weigering* verstrekt de lidstaat een verklaring van zijn redenen *daarvoor en* geeft *hij in voorkomend geval* aan welke wijzigingen *in* de overeenkomst *moeten worden aangebracht*.

De lidstaat neemt een besluit binnen zes maanden nadat hij overeenkomstig lid 2 een *aanvraag* heeft ontvangen. Als de lidstaat *niet* binnen de gestelde termijn heeft *geantwoord*, wordt de overeenkomst geacht aanvaard te zijn.

De lidstaat neemt een besluit binnen zes maanden nadat hij overeenkomstig lid 2 een *kennisgeving* heeft ontvangen. Als de lidstaat *die de kennisgeving heeft ontvangen*, binnen de gestelde termijn *geen bezwaar* heeft *gemaakt*, wordt de overeenkomst geacht aanvaard te zijn. *De lidstaat waar de voorgestelde statutaire zetel van de EGTS gevestigd zal zijn, moet de overeenkomst echter formeel goedkeuren voordat de EGTS kan worden*

*opgericht.*

*Telkens als de lidstaat om aanvullende informatie verzoekt, wordt de termijn onderbroken. De periode van onderbreking begint op de dag na de dag waarop de lidstaat zijn opmerkingen aan het kandidaat-lid heeft toegezonden en duurt totdat het kandidaat-lid op die opmerkingen heeft geantwoord. Deze termijn wordt echter niet onderbroken als het kandidaat-lid binnen tien werkdagen na het begin van de onderbrekingsperiode op de opmerkingen van de lidstaat heeft geantwoord.*

Bij het nemen van een besluit over de deelneming van een kandidaat-lid aan de EGTS kunnen de lidstaten hun nationale regelgeving toepassen."

Bij het nemen van een besluit over de deelneming van een kandidaat-lid aan de EGTS kunnen de lidstaten hun nationale regelgeving toepassen."

### **Amendement 35**

#### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 1 – punt 5 – letter b**

Verordening (EG) nr. 1082/2006

Artikel 4 – lid 3 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

"3 bis. In het geval van een EGTS met kandidaat-leden uit derde landen *of gebieden overzee zorgt* de lidstaat waar de voorgestelde statutaire zetel van de EGTS gevestigd zal zijn *ervoor* dat voldaan wordt aan de in artikel 3 bis aangegeven voorwaarden en dat het derde land *of de lidstaat onder de wetgeving waarvan een kandidaat-lid is opgericht* de deelname van het kandidaat-lid heeft goedgekeurd *overeenkomstig* voorwaarden en procedures die vergelijkbaar zijn met die in deze verordening, *dan wel in overeenstemming met* een overeenkomst tussen ten minste één lidstaat, onder de wetgeving waarvan het kandidaat-lid is opgericht, en een dergelijk derde land *of gebied overzee. Lid 3 van dit artikel is van*

*Amendement*

"3 bis. In het geval van een EGTS met kandidaat-leden uit derde landen *vergewist* de lidstaat waar de voorgestelde statutaire zetel van de EGTS gevestigd zal zijn *zich er in overleg met de overige betrokken lidstaten van* dat voldaan wordt aan de in artikel 3 bis aangegeven voorwaarden en dat het derde land de deelname van het kandidaat-lid heeft goedgekeurd *in overeenstemming met:*

*toepassing."*

(i) voorwaarden en procedures die vergelijkbaar zijn met die in deze verordening; *of*

(ii) een overeenkomst tussen ten minste één lidstaat, onder de wetgeving waarvan het kandidaat-lid is opgericht, en een dergelijk derde land."

## **Amendement 36**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 1 – punt 5 – letter c**

Verordening (EG) nr. 1082/2006

Artikel 4 – lid 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

"5. De leden stemmen in met de in artikel 8 genoemde overeenkomst, waarbij zij toezien op de samenhang met de goedkeuring *van de door de lidstaten* overeenkomstig lid 3 van dit artikel *voorgestelde wijzigingen*.

*Amendement*

"5. De leden stemmen in met de in artikel 8 genoemde overeenkomst, waarbij zij toezien op de samenhang met de goedkeuring overeenkomstig lid 3 van dit artikel.

## **Amendement 37**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 1 – punt 5 – letter c**

Verordening (EG) nr. 1082/2006

Artikel 4 – lid 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. De EGTS deelt alle wijzigingen van de overeenkomst of de statuten mede aan de lidstaten onder de wetgeving waarvan de leden zijn opgericht.

*Amendement*

6. De EGTS deelt alle wijzigingen van de overeenkomst of de statuten mede aan de lidstaten onder de wetgeving waarvan de leden zijn opgericht. Alle wijzigingen van de overeenkomst, *met als enige uitzondering de gevallen van toetreding van een nieuw lid als bedoeld in lid 7, onder a)*, dienen door *die* lidstaten te worden goedgekeurd overeenkomstig de in dit artikel aangegeven procedure.

Alle wijzigingen van de overeenkomst dienen door *de* lidstaten te worden goedgekeurd overeenkomstig de in dit artikel aangegeven procedure.

Bij toetreding van een nieuw lid uit een lidstaat die de overeenkomst al heeft goedgekeurd *tot een bestaande EGTS hoeft deze toetreding echter alleen te worden* goedgekeurd door de lidstaat onder de wetgeving waarvan het nieuwe lid is opgericht. *Lid 3 van dit artikel is van toepassing.*

Bij toetreding van een nieuw lid uit een derde land *of gebied overzee* tot een bestaande EGTS *dient* deze toetreding *te worden goedgekeurd* door *alle lidstaten die de overeenkomst hebben goedgekeurd.* *Lid 3a van dit artikel is van toepassing."*

## Amendement 38

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 1 – punt 5 bis (nieuw)**  
Verordening (EG) nr. 1082/2006  
Artikel 4 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**6 bis. De volgende bepalingen zijn van toepassing in geval van toetreding van nieuwe leden tot een bestaande EGTS:**

(a) Bij toetreding van een nieuw lid uit een lidstaat die de overeenkomst al heeft goedgekeurd, *wordt deze deelname* alleen goedgekeurd door de lidstaat onder de wetgeving waarvan het nieuwe lid is opgericht *overeenkomstig de procedure van lid 3 en ter kennis gebracht van de lidstaat waar de EGTS haar statutaire zetel heeft.*

(b) *Bij toetreding van een nieuw lid uit een lidstaat die de overeenkomst nog niet heeft goedgekeurd, is de procedure van lid 6 van toepassing.*

(c) Bij toetreding van een nieuw lid uit een derde land tot een bestaande EGTS *wordt* deze toetreding *onderzocht* door *de lidstaat waar de statutaire zetel van de EGTS gevestigd is, overeenkomstig de procedure van lid 3 bis."*

*Amendement*

**(5 bis) Het volgende artikel wordt ingevoegd:**

**"Artikel 4 bis**

**Deelname van leden uit een LGO**

**In het geval van een EGTS met een kandidaat-lid uit een LGO vergewist de lidstaat waarmee het LGO is verbonden zich ervan dat de voorwaarden van**

*artikel 3 bis vervuld zijn, en rekening houdend met zijn relatie met het LGO:*

*(a) keurt hij de deelname van het kandidaat-lid goed overeenkomstig artikel 4, lid 3; of*

*(b) bevestigt hij schriftelijk aan de lidstaat waar de voorgestelde statutaire zetel van de EGTS gevestigd zal zijn dat de bevoegde autoriteiten in het LGO de deelname van het kandidaat-lid hebben goedgekeurd volgens voorwaarden en procedures die vergelijkbaar zijn met die in deze verordening."*

### Amendement 39

#### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – punt 6

Verordening (EG) nr. 1082/2006

Artikel 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De overeenkomst en de statuten en eventuele latere wijzigingen daarvan worden geregistreerd en/of bekendgemaakt overeenkomstig het toepasselijke nationale recht van de lidstaat waar de betreffende EGTS haar statutaire zetel heeft. De EGTS verkrijgt rechtspersoonlijkheid op de datum van de registratie of de bekendmaking, naargelang welke datum eerst komt. De leden stellen de betrokken lidstaten, **de Commissie** en het Comité van de Regio's in kennis van de registratie en/of bekendmaking van de overeenkomst.

2. De EGTS zorgt ervoor dat binnen tien werkdagen na de registratie of publicatie van de overeenkomst een verzoek aan **de Commissie** wordt gezonden, volgens het model in de bijlage bij deze verordening. **De Commissie** geeft dit verzoek door aan het Publicatiebureau van de Europese Unie voor publicatie van een kennisgeving in de

*Amendement*

1. De overeenkomst en de statuten en eventuele latere wijzigingen daarvan worden geregistreerd en/of bekendgemaakt overeenkomstig het toepasselijke nationale recht van de lidstaat waar de betreffende EGTS haar statutaire zetel heeft. De EGTS verkrijgt rechtspersoonlijkheid op de datum van de registratie of de bekendmaking **in de lidstaat waar de betreffende EGTS haar statutaire zetel heeft**, naargelang welke datum eerst komt. De leden stellen de betrokken lidstaten en het Comité van de Regio's in kennis van de registratie en/of bekendmaking van de overeenkomst.

2. De EGTS zorgt ervoor dat binnen tien werkdagen na de registratie of publicatie van de overeenkomst een verzoek aan **het Comité van de Regio's** wordt gezonden, volgens het model in de bijlage bij deze verordening. **Het Comité van de Regio's** geeft dit verzoek door aan de Publicatiedienst van de Europese Unie



C-reeks van het publicatieblad van de Europese Unie ter aankondiging van de oprichting van de EGTS, met de in de bijlage bij deze verordening aangegeven details."

voor publicatie van een kennisgeving in de C-reeks van het publicatieblad van de Europese Unie ter aankondiging van de oprichting van de EGTS, met de in de bijlage bij deze verordening aangegeven details."

## Amendement 40

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – punt 8 – letter a

Verordening (EG) nr. 1082/2006

Artikel 7 – leden 2 en 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

"2. Een EGTS handelt binnen het kader van de aan haar toevertrouwde taken, namelijk de facilitering en bevordering van territoriale samenwerking ter versterking van de economische, sociale en territoriale samenhang. Deze taken worden vastgesteld door haar leden, *met dien verstande dat die taken onder krachtens de nationale wetgeving verleende bevoegdheid van ten minste één lid uit iedere in die EGTS vertegenwoordigde lidstaat moeten* vallen.

3. De EGTS kan andere specifieke acties uitvoeren in het kader van territoriale samenwerking tussen haar leden en binnen de doelstelling bedoeld in artikel 1, lid 2, al dan niet met financiële steun van de Unie.

*Meer in het bijzonder* kunnen de taken van een EGTS de uitvoering van samenwerkingsprogramma's of delen daarvan omvatten, of van operaties die door de Unie worden ondersteund door middel van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en/of het Cohesiefonds.

De lidstaten kunnen *de acties* die de EGTS

*Amendement*

"2. Een EGTS handelt binnen het kader van de aan haar toevertrouwde taken, namelijk de facilitering en bevordering van territoriale samenwerking ter versterking van de economische, sociale en territoriale samenhang *en het wegnemen van belemmeringen van de interne markt*. Deze taken worden vastgesteld door haar leden, *zodat zij onder de* bevoegdheid van *elk lid* vallen, *tenzij de lidstaat of het derde land de deelname van een onder zijn nationale wetgeving opgericht lid goedkeurt, zelfs wanneer dat lid niet bevoegd is voor alle in de overeenkomst vermelde taken*.

3. De EGTS kan andere specifieke acties uitvoeren in het kader van territoriale samenwerking tussen haar leden en binnen de doelstelling bedoeld in artikel 1, lid 2, al dan niet met financiële steun van de Unie.

*In de eerste plaats* kunnen de taken van een EGTS de uitvoering van samenwerkingsprogramma's of delen daarvan omvatten, of van operaties die door de Unie worden ondersteund door middel van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en/of het Cohesiefonds.

De lidstaten kunnen *de taken* die de EGTS

zonder financiële bijdrage van de Unie mag uitvoeren, beperken. *De lidstaten* sluiten echter geen *acties* uit *die vallen onder* de investeringsprioriteiten *van het cohesiebeleid van de Unie voor de periode 2014-2020*."

zonder financiële bijdrage van de Unie mag uitvoeren, beperken. *Onverminderd artikel 13* sluiten *de lidstaten* echter geen *taken* uit *met betrekking tot* de investeringsprioriteiten *die worden bedoeld in artikel 6 van Verordening nr. ... [ETS]*."

## Amendement 41

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – punt 8 – letter b

Verordening (EG) nr. 1082/2006

Artikel 7 – lid 4

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

"De in artikel 10, lid 1, onder a) bedoelde vergadering van een EGTS kan echter de voorwaarden bepalen voor het gebruik van een infrastructuurvoorziening die door de EGTS wordt beheerd, met inbegrip van de tarieven en vergoedingen die de gebruikers moeten betalen."

#### *Amendement*

"De in artikel 10, lid 1, onder a) bedoelde vergadering van een EGTS kan echter, *overeenkomstig de toepasselijke nationale of EU-wetgeving*, de voorwaarden bepalen voor het gebruik van een infrastructuurvoorziening die door de EGTS wordt beheerd, *of de voorwaarden waaronder een dienst van algemeen economisch belang wordt verleend*, met inbegrip van de tarieven en vergoedingen die de gebruikers moeten betalen."

## Amendement 42

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – punt 9

Verordening (EG) nr. 1082/2006

Artikel 8 – lid 2

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

"2. De overeenkomst specificeert:

- (a) de naam van de EGTS en de statutaire zetel;
- (b) de omvang van het grondgebied waarop de EGTS haar taken mag uitvoeren;
- (c) doel en taken van de EGTS;

#### *Amendement*

"2. De overeenkomst specificeert:

- (a) de naam van de EGTS en de statutaire zetel;
- (b) de omvang van het grondgebied waarop de EGTS haar taken mag uitvoeren;
- (c) doel en taken van de EGTS;

(d) *De* duur *ervan* en de voorwaarden voor ontbinding;

(e) een lijst van *haar* leden;

(f) het *specifieke EU- of* nationale recht dat van toepassing is op de interpretatie en naleving van de overeenkomst;

(g) de regeling voor deelname van leden uit derde landen of *gebieden overzee*, indien van toepassing;

(h) het *specifieke EU- of* nationale recht *dat van toepassing is op* de activiteiten van de EGTS, *waarbij het "nationale recht" het recht kan zijn van de lidstaat waar de statutaire organen hun bevoegdheden uitoefenen, of van de lidstaat waar de EGTS haar activiteiten uitvoert;*

(i) de regels die van toepassing zijn op het personeel van de EGTS en de beginselen waarop de regelingen inzake personeelsbeheer en aanwervingsprocedures gebaseerd zijn;

(j) *in geval van een EGTS met beperkte aansprakelijkheid*, de regelingen inzake de aansprakelijkheid van de leden, overeenkomstig artikel 12, *lid 3*;

(k) de toepasselijke regels inzake wederzijdse erkenning, waaronder die voor de financiële controle van het beheer van publieke middelen; and

(l) de procedures tot wijziging van de overeenkomst, met inbegrip van het

(d) *de* duur *van de EGTS* en de voorwaarden voor ontbinding;

(e) een lijst van *de* leden *van de EGTS*;

*(e bis) een lijst van de organen van de EGTS en hun respectieve bevoegdheden;*

(f) het *toepasselijke recht van de Unie en het nationale recht van de lidstaat waar de EGTS haar statutaire zetel heeft* dat van toepassing is op de interpretatie en naleving van de overeenkomst;

*(f bis) het toepasselijke recht van de Unie en het nationale recht van de lidstaat/lidstaten waar de statutaire organen van de EGTS hun bevoegdheden uitoefenen;*

(g) de regeling voor deelname van leden uit derde landen of *in LGO's*, indien van toepassing, *met inbegrip van de bepaling van het toepasselijke recht wanneer een EGTS taken in derde landen of LGO's uitvoert;*

(h) het *toepasselijke recht van de Unie en het nationale recht dat rechtstreeks van belang is voor de activiteiten van de EGTS die uit hoofde van de in de overeenkomst gespecificeerde taken worden uitgevoerd;*

(i) de regels die van toepassing zijn op het personeel van de EGTS en de beginselen waarop de regelingen inzake personeelsbeheer en aanwervingsprocedures gebaseerd zijn;

(j) de regelingen inzake de aansprakelijkheid van de *EGTS en haar* leden, overeenkomstig artikel 12;

(k) de toepasselijke regels inzake wederzijdse erkenning, waaronder die voor de financiële controle van het beheer van publieke middelen; and

(l) de procedures *tot goedkeuring van de statuten en* tot wijziging van de

voldoen aan de in de artikelen 4 en 5 aangegeven verplichtingen.

Wanneer *echter* een EGTS alleen een samenwerkingsprogramma of een deel daarvan *beheert* in het kader van *het cohesiebeleid van de Europese Unie*, of wanneer een EGTS interregionale samenwerking of netwerken betreft, is de onder b) bedoelde informatie niet vereist.

*De volgende regels zijn van toepassing op het personeel van een EGTS als bedoeld onder (i):*

*(a) die van de lidstaat waar de EGTS haar statutaire zetel heeft;*

*(b) die van de lidstaat waar het personeel van de EGTS zich feitelijk bevindt; of*

*(c) die van de lidstaat waarvan het betreffende personeelslid onderdaan is.*

*Met het oog op gelijke behandeling van alle personeelsleden die op dezelfde locatie werkzaam zijn, kunnen de nationale wetten en regels, hetzij publiek- of privaatrechtelijk, aangevuld worden door door de EGTS vastgestelde ad-hocregels."*

## **Amendement 43**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 1 – punt 10**

Verordening (EG) nr. 1082/2006

Artikel 9 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Artikel 9, *lid 2*, wordt vervangen door:

"2. De statuten bevatten ten minste het

overeenkomst, met inbegrip van het voldoen aan de in de artikelen 4 en 5 aangegeven verplichtingen.

Wanneer *de taken van* een EGTS alleen *het beheer van* een samenwerkingsprogramma of een deel daarvan *betreffen* in het kader van *Verordening nr. ... [ETS]*, of wanneer een EGTS interregionale samenwerking of netwerken betreft, is de *in lid 2*, onder b), bedoelde informatie niet vereist.

### **Schrappen**

*Amendement*

Artikel 9 wordt vervangen door:

**"1. De statuten van een EGTS worden met eenparigheid van stemmen door de leden vastgesteld op basis van en in overeenstemming met de overeenkomst.**

"2. De statuten bevatten ten minste het

volgende:

- (a) bepalingen betreffende de werking van de organen van de EGTS en hun bevoegdheden, alsmede het aantal vertegenwoordigers van de leden in de betrokken organen;
- (b) de besluitvormingsprocedures van de EGTS;
- (c) de werktalen of –talen;
- (d) de regelingen voor het functioneren van de EGTS;
- (e) de *specifieke regelingen betreffende* personeelsbeheer en aanwervingsprocedures;
- (f) de regelingen voor de financiële bijdragen van leden;
- (g) de toepasselijke boekhoudkundige en budgettaire regels van *elk van* de leden *ten aanzien* van de EGTS;
- (h) de aanwijzing van de onafhankelijke externe auditor van de rekeningen van de EGTS;
- (i) *de nadere regels voor de aansprakelijkheid van de leden, overeenkomstig artikel 12, lid 2; and*
- (j) de procedures tot wijziging van de statuten, met inbegrip van het voldoen aan de in de artikelen 4 en 5 aangegeven verplichtingen."

#### **Amendement 44**

##### **Voorstel voor een verordening**

##### **Artikel 1 – punt 12**

Verordening (EG) nr. 1082/2006

Artikel 12

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Artikel 12 wordt als volgt gewijzigd:

- (a) Aan lid 1 wordt de volgende alinea toegevoegd:

volgende:

- (a) bepalingen betreffende de werking van de organen van de EGTS en hun bevoegdheden, alsmede het aantal vertegenwoordigers van de leden in de betrokken organen;
- (b) de besluitvormingsprocedures van de EGTS;
- (c) de werktalen of –talen;
- (d) de regelingen voor het functioneren van de EGTS;
- (e) de *procedures voor* personeelsbeheer en aanwerving;
- (f) de regelingen voor de financiële bijdragen van leden;
- (g) de toepasselijke boekhoudkundige en budgettaire regels van de leden van de EGTS;
- (h) de aanwijzing van de onafhankelijke externe auditor van de rekeningen van de EGTS; *alsmede*
- (j) de procedures tot wijziging van de statuten, met inbegrip van het voldoen aan de in de artikelen 4 en 5 aangegeven verplichtingen."

*Amendement*

Artikel 12 wordt als volgt gewijzigd:

- (a) Aan lid 1 wordt de volgende alinea toegevoegd:

"Een EGTS is aansprakelijk voor al haar schulden."

(b) lid 2 wordt vervangen door:

"2. Onverminderd lid 3 zijn, voor zover de activa van een EGTS onvoldoende zijn om aan haar financiële verplichtingen te voldoen, de leden aansprakelijk voor de schulden van iedere aard van de EGTS, waarbij het aandeel van elk lid wordt vastgesteld in verhouding tot zijn financiële bijdrage. De nadere regels voor financiële bijdragen worden in de statuten vastgelegd.

De leden kunnen in de statuten bepalen dat zij, nadat hun lidmaatschap van een EGTS is beëindigd, aansprakelijk zullen zijn voor verbintenissen die uit activiteiten van de EGTS tijdens hun lidmaatschap voortvloeien.

2 bis. Indien ten minste een lid van een EGTS beperkt *of niet* aansprakelijk is ten gevolge van de nationale wetgeving waaronder het lid is opgericht, hebben ook de andere leden het recht in de overeenkomst hun aansprakelijkheid te beperken.

De naam van een EGTS waarvan de leden beperkt aansprakelijk zijn, bevat het woord "beperkt".

De vereisten inzake de openbaarmaking van de overeenkomst, de statuten en de rekeningen van een EGTS waarvan de leden beperkt aansprakelijk zijn, zijn ten minste gelijk aan die voor andere rechtspersonen met beperkte aansprakelijkheid *van de leden die zijn opgericht* krachtens de wetgeving van de lidstaat waar die EGTS haar statutaire zetel heeft.

In het geval van een EGTS waarvan de leden beperkt aansprakelijk zijn, *kunnen de lidstaten* vereisen dat de EGTS passende verzekeringen afsluit om de aan

"Een EGTS is aansprakelijk voor al haar schulden."

(b) lid 2 wordt vervangen door:

"2. Onverminderd lid 3 zijn, voor zover de activa van een EGTS onvoldoende zijn om aan haar financiële verplichtingen te voldoen, de leden aansprakelijk voor de schulden van iedere aard van de EGTS, waarbij het aandeel van elk lid wordt vastgesteld in verhouding tot zijn financiële bijdrage. De nadere regels voor financiële bijdragen worden in de statuten vastgelegd.

De leden kunnen in de statuten bepalen dat zij, nadat hun lidmaatschap van een EGTS is beëindigd, aansprakelijk zullen zijn voor verbintenissen die uit activiteiten van de EGTS tijdens hun lidmaatschap voortvloeien.

2 bis. Indien ten minste een lid van een EGTS *uit een lidstaat* beperkt aansprakelijk is ten gevolge van de nationale wetgeving waaronder het lid is opgericht, hebben ook de andere leden het recht in de overeenkomst hun aansprakelijkheid te beperken *wanneer de nationale wetgeving tot uitvoering van deze verordening zulks toelaat*.

De naam van een EGTS waarvan de leden beperkt aansprakelijk zijn, bevat het woord "beperkt".

De vereisten inzake de openbaarmaking van de overeenkomst, de statuten en de rekeningen van een EGTS waarvan de leden beperkt aansprakelijk zijn, zijn ten minste gelijk aan die voor andere rechtspersonen met beperkte aansprakelijkheid krachtens de wetgeving van de lidstaat waar die EGTS haar statutaire zetel heeft.

In het geval van een EGTS waarvan de leden beperkt aansprakelijk zijn, *kan een betrokken lidstaat* vereisen dat de EGTS passende verzekeringen afsluit *of een*

de activiteiten van de EGTS verbonden risico's te dekken."

*garantie van een bank of andere financiële instelling, gevestigd in een lidstaat, geniet dan wel gedekt is door een voorziening die door een overheidsinstantie of door de lidstaat als garantie is verstrekt om de aan de activiteiten van de EGTS verbonden risico's te dekken."*

#### **Amendement 45**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 1 – punt 14**  
Verordening (EG) nr. 1082/2006  
Artikel 16 – lid 1 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

"1. De lidstaten treffen de passende maatregelen om ervoor te zorgen dat deze verordening daadwerkelijk wordt toegepast.

*Amendement*

"1. De lidstaten treffen de passende maatregelen om ervoor te zorgen dat deze verordening daadwerkelijk wordt toegepast, *met inbegrip van het aanwijzen van de bevoegde autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de goedkeuring overeenkomstig hun wettelijke en bestuursrechtelijke regelingen.*

#### **Amendement 46**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 1 – punt 14**  
Verordening (EG) nr. 1082/2006  
Artikel 16 – lid 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*1 bis. De bepalingen van lid 1 die betrekking hebben op een lidstaat waarmee een LGO verbonden is, beheersen, rekening houdend met de relaties van die lidstaat met het LGO, ook de daadwerkelijke toepassing van deze verordening met betrekking tot de LGO's die aan andere lidstaten of de ultraperifere gebieden daarvan grenzen."*

## Amendement 47

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – punt 15

Verordening (EG) nr. 1082/2006

Artikel 17

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

"*Halverwege* 2018 zendt de Commissie het Europees Parlement, de Raad en het Comité van de Regio's een *evaluatieverslag* over de toepassing, de doelmatigheid, de efficiëntie, de relevantie, de Europese toegevoegde waarde en de mogelijkheden voor vereenvoudiging *van deze verordening*."

*Het evaluatieverslag dient gebaseerd te zijn op indicatoren die de Commissie overeenkomstig artikel 18 bij gedelegeerde handelingen zal vaststellen."*

## Amendement 48

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – punt 16

Verordening (EG) nr. 1082/2006

Artikel 17bis

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Het volgende artikel 17 bis wordt toegevoegd:

"Artikel 17 bis

Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie verleend onder de voorwaarden die in dit artikel worden gesteld.

2. De in *deze verordening* bedoelde

*Amendement*

"*Uiterlijk 1 augustus* 2018 zendt de Commissie het Europees Parlement, de Raad en het Comité van de Regio's een *verslag* over de toepassing *van deze verordening, waarin op basis van indicatoren* de doelmatigheid, de efficiëntie, de relevantie, de Europese toegevoegde waarde en de mogelijkheden voor vereenvoudiging *worden geëvalueerd*."

*De Commissie wordt gemachtigd overeenkomstig artikel 17 bis gedelegeerde handelingen vast te stellen voor het aanleggen van de lijst met de in de eerste alinea bedoelde indicatoren."*

*Amendement*

Het volgende artikel 17 bis wordt ingevoegd:

"Artikel 17 bis

Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie verleend onder de voorwaarden die in dit artikel worden gesteld.

2. De in *artikel 17* bedoelde



bevoegdheidsdelegaties zullen worden verleend voor **onbepaalde tijd en** vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening.

3. De in artikel 17 bedoelde bevoegdheidsdelegaties kunnen te allen tijde door het Europees Parlement of de Raad worden ingetrokken.

Een besluit tot intrekking maakt een einde aan de bevoegdheidsdelegatie die in dat besluit wordt vermeld. Een dergelijk besluit wordt van kracht op de dag na die van publicatie ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie, of op een latere daarin aangegeven datum. Het besluit laat de geldigheid van reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

4. Wanneer de Commissie een gedelegeerde handeling vaststelt, stelt zij het Europees Parlement en de Raad daarvan gelijktijdig in kennis.

5. **De** gedelegeerde **handelingen worden** alleen van kracht als het Europees Parlement of de Raad geen bezwaar maken binnen een termijn van twee maanden na kennisgeving van die handeling aan het Europees Parlement en de Raad, of indien het Europees Parlement en de Raad beide vóór het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij geen bezwaar zullen maken. Op initiatief van het Europees Parlement of de Raad wordt die termijn met twee maanden verlengd.

Indien noch het Europees Parlement noch de Raad bij het verstrijken van die termijn bezwaar heeft aangetekend tegen de gedelegeerde handeling, wordt deze bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie en treedt zij in werking op de daarin vermelde datum.

De gedelegeerde handeling kan worden bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie en vóór het verstrijken

bevoegdheidsdelegaties zullen **aan de Commissie** worden verleend voor **een periode van vijf jaar** vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening.

3. De in artikel 17 bedoelde bevoegdheidsdelegaties kunnen te allen tijde door het Europees Parlement of de Raad worden ingetrokken.

Een besluit tot intrekking maakt een einde aan de bevoegdheidsdelegatie die in dat besluit wordt vermeld. Een dergelijk besluit wordt van kracht op de dag na die van publicatie ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie, of op een latere daarin aangegeven datum. Het besluit laat de geldigheid van reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

4. Wanneer de Commissie een gedelegeerde handeling vaststelt, stelt zij het Europees Parlement en de Raad daarvan gelijktijdig in kennis.

5. **Een overeenkomstig artikel 17 vastgestelde** gedelegeerde **handeling wordt** alleen van kracht als het Europees Parlement of de Raad geen bezwaar maken binnen een termijn van drie maanden na kennisgeving van die handeling aan het Europees Parlement en de Raad, of indien het Europees Parlement en de Raad beide vóór het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij geen bezwaar zullen maken. Op initiatief van het Europees Parlement of de Raad wordt die termijn met drie maanden verlengd.

Indien noch het Europees Parlement noch de Raad bij het verstrijken van die termijn bezwaar heeft aangetekend tegen de gedelegeerde handeling, wordt deze bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie en treedt zij in werking op de daarin vermelde datum.

De gedelegeerde handeling kan worden bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie en vóór het verstrijken

van die termijn in werking treden indien het Europees Parlement en de Raad beide de Commissie hebben laten weten geen bezwaar te zullen aantekenen.

Als het Europees Parlement of de Raad bezwaar maken tegen een gedelegeerde handeling, treedt die handeling niet in werking. Een instelling die bezwaar maakt tegen een gedelegeerde handeling geeft de reden van haar bezwaren aan."

van die termijn in werking treden indien het Europees Parlement en de Raad beide de Commissie hebben laten weten geen bezwaar te zullen aantekenen.

Als het Europees Parlement of de Raad bezwaar maken tegen een gedelegeerde handeling, treedt die handeling niet in werking. Een instelling die bezwaar maakt tegen een gedelegeerde handeling geeft de reden van haar bezwaren aan."

## TOELICHTING

Bij de herziening van de verordening is met succes vooruitgang geboekt na een periode van controversiële maar vruchtbare dialoogonderhandelingen met het Ierse voorzitterschap en de Europese Commissie.

In overeenstemming met ons mandaat waarover de Commissie REGI vorig jaar heeft gestemd, is ons onderhandelingsteam erin geslaagd de nog niet bereikte doelstelling van de herziening te verwezenlijken: vereenvoudiging, rechtszekerheid en flexibiliteit bij de toepassing van de regels, waardoor de administratieve rompslomp voor de EGTS en haar kandidaat-leden afneemt.

In dit verband wil de rapporteur een aantal van de belangrijkste prestaties van de nieuwe EGTS-verordening samenvatten, als resultaat van de onderhandelingen tussen het Europees Parlement en het voorzitterschap van de Raad.

Een van de meest ingrijpende verbeteringen in het ontwerpverslag heeft betrekking op het autorisatieproces van een EGTS, dat stilzwijgend wordt goedgekeurd na een beperkte periode van zes maanden die de bevoegde nationale autoriteiten tot hun beschikking hebben voor onderzoek. Deze verandering biedt rechtszekerheid voor aanvragers die in het verleden vaak te maken hebben gehad met ernstige verstoringen en ongegronde vertragingen in de procedure. (Er wordt echter een uitzondering op deze regel gemaakt voor de lidstaat waar de voorgestelde statutaire zetel van de EGTS gevestigd zal zijn en waar een formele goedkeuring nog steeds nodig zal blijven). In een gezamenlijke verklaring van het Parlement, de Raad en de Commissie, die zal worden toegevoegd nadat de besprekingen zijn afgerond, wordt de lidstaten verzocht om te zorgen voor een duidelijke, efficiënte en transparante goedkeuring van nieuwe EGTS'en binnen de termijn.

Verder zal in de nieuwe verordening een duidelijk onderscheid gemaakt worden tussen de statuten en de overeenkomst. Alleen voor de overeenkomst (dus niet voor de statuten) is een formele goedkeuring vereist, zodat de administratieve rompslomp voor leden wordt beperkt door het goedkeuringsproces gemakkelijker te maken en te versnellen. In het goedkeuringsproces zullen er overgangsregelingen voor de EGTS'en komen voor de periode totdat de nieuwe verordening wordt aangenomen.

De bepalingen over het aannemen van het personeel van de EGTS'en zullen worden verduidelijkt. De leden kunnen kiezen tussen de wet inzake de zetel van de groepering, de wet inzake de plaats waar het personeel werkt en de nationale wetgeving van het personeel in kwestie. Deze bepaling (die in principe al eerder van toepassing was maar niet ten uitvoer was gelegd vanwege een gebrek aan kennis in de lidstaten) zal worden ondersteund door een andere gezamenlijke verklaring van de drie instellingen. Daarmee zal er een einde komen aan de vaak arbitraire en onwettige interpretatie van de verordening door de lidstaten.

De EGTS'en zullen opengesteld worden voor alle publieke ondernemingen die openbare diensten verlenen (economische diensten van algemeen belang), zo ook diensten die vallen onder het privaatrecht. Onze respectieve amendementen werden aangenomen door de Raad en zullen de weg vrijmaken voor en een impuls geven aan territoriale samenwerking op het vlak van openbaar vervoer, energie- en watervoorziening, en gezondheid, onderwijs en beroepsopleiding.

Er is een voorstel gedaan en aangenomen voor een duidelijke, precieze en uitgebreidere definitie van de deelname van derde landen. Derde landen die grenzen aan de EU kunnen lid worden van een EGTS, met inbegrip van de buurlanden van ultraperifere regio's en gebieden overzee, ongeacht of daar partners uit een of meer lidstaten bij betrokken zijn (één per EGTS).

Deze vereenvoudigde en verduidelijkte regels zullen leiden tot meer rechtszekerheid en toekomstige partners krachtiger stimuleren om hun territoriale samenwerking binnen de EU en tussen regio's van lidstaten en derde landen te intensiveren.

Het Comité van de Regio's zal met het EGTS-platform zijn rol in het bijhouden van een register van de EGTS'en handhaven, door ondersteuning en advies te bieden aan zowel bestaande als in oprichting zijnde EGTS'en.

Teneinde de deelname van leden met beperkte aansprakelijkheid te vergemakkelijken, kunnen lidstaten vragen om een passende verzekering of een garantie van een bank of overheidsinstantie.

Er zullen gecoördineerde pogingen worden ondernomen om de instellingen, de lidstaten en de regio's meer bewust te maken van het potentieel waarover EGTS'en beschikken als instrument voor territoriale samenwerking, teneinde de diverse mogelijkheden van een EGTS zichtbaarder te maken.

**ADVIES VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN  
INZAKE DE RECHTSGRONDSLAG**

Mevrouw Danuta Maria Hübner  
Voorzitter  
Commissie regionale ontwikkeling  
BRUSSEL

Betreft: Advies inzake de rechtsgrondslag van de wijziging van Verordening (EG) nr. 1082/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2006 betreffende een Europese groepering voor territoriale samenwerking (EGTS), wat de verduidelijking, vereenvoudiging en verbetering van de oprichting en tenuitvoerlegging van dergelijke groeperingen betreft

Geachte mevrouw Hübner,

Bij schrijven van 4 september 2013 hebt u, overeenkomstig artikel 37 van het Reglement, de Commissie juridische zaken verzocht om advies over een mogelijke wijziging van de rechtsgrondslag van bovengenoemd voorstel voor een verordening.

De Commissie stelt artikel 209, lid 1, en artikel 212, lid 1, juncto artikel 175 VWEU voor als rechtsgrondslag.

Op 10 juli 2013 stemde de Commissie regionale ontwikkeling over haar ontwerpverslag. Daarbij werd een amendement goedgekeurd waarin artikel 175 VWEU werd aangemerkt als enige juiste rechtsgrondslag voor deze verordening. Tijdens de daaropvolgende dialoogonderhandelingen over dit dossier zijn de drie instellingen het eens geworden over deze rechtsgrondslag.

### **I - Achtergrond**

Bij Verordening (EG) nr. 1082/2006 is een communautair samenwerkingsinstrument ingevoerd op basis waarvan op het grondgebied van de Gemeenschap samenwerkende groeperingen met rechtspersoonlijkheid kunnen worden opgericht, Europese groeperingen voor territoriale samenwerking (of "EGTS") genoemd, om de obstakels die de territoriale samenwerking belemmeren uit te weg te ruimen.

Artikel 17 van die verordening bepaalt dat de Commissie uiterlijk op 1 augustus 2011 aan het Parlement en de Raad een verslag moet toezenden over de toepassing van de verordening en dat zij, in voorkomend geval, wijzigingen kan voorstellen.

Op 29 juli 2011 heeft de Commissie daarom een verslag ingediend over de toepassing van de

verordening<sup>1</sup>. Het huidige Commissievoorstel omvat wijzigingen van de verordening die tot de aanbevolen verbeteringen zullen leiden, met name aanpassing aan het Verdrag van Lissabon, vereenvoudiging en verduidelijking van bepaalde aspecten waarvan is gebleken dat zij tot verwarring leiden, het vergroten van de zichtbaarheid van EGTS'en en het verbeteren van de communicatie met betrekking tot de oprichting en het functioneren van EGTS'en. De Commissie stelt verder voor EGTS'en open te stellen voor alle aspecten van territoriale samenwerking (en niet "in de eerste plaats" het beheren van door het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) gefinancierde programma's en projecten) en een wettelijke basis te bieden voor de deelname, als leden, van autoriteiten en regio's uit derde landen.

## **II – De relevante verdragsbepalingen**

De volgende artikelen van het VWEU worden in het voorstel van de Commissie als rechtsgrondslag voorgesteld (onderstreping toegevoegd):

### ***Artikel 175***

*De lidstaten voeren hun economische beleid en coördineren dit mede met het oog op het verwezenlijken van de doelstellingen van artikel 174. De vaststelling en de tenuitvoerlegging van het beleid en van de maatregelen van de Unie en de totstandbrenging van de interne markt houden rekening met de doelstellingen van artikel 174 en dragen bij tot de verwezenlijking daarvan. De Unie ondersteunt deze verwezenlijking tevens door haar optreden via de structuurfondsen (Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw, afdeling Oriëntatie, Europees Sociaal Fonds, Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling), de Europese Investeringsbank en de andere bestaande financieringsinstrumenten.*

*De Commissie brengt om de drie jaar aan het Europees Parlement, de Raad, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's verslag uit over de vooruitgang die is geboekt bij de verwezenlijking van de economische, sociale en territoriale samenhang, alsmede over de wijze waarop de diverse in dit artikel bedoelde middelen daartoe hebben bijgedragen. Dit verslag gaat in voorkomend geval vergezeld van passende voorstellen.*

*Indien specifieke maatregelen buiten de fondsen om noodzakelijk blijken, kunnen zulke maatregelen, onverminderd de maatregelen waartoe in het kader van ander beleid van de Unie wordt besloten, door het Europees Parlement en de Raad volgens de gewone wetgevingsprocedure na raadpleging van het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's worden vastgesteld.*

---

<sup>1</sup> Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad: De toepassing van Verordening (EG) nr. 1082/2006 betreffende een Europese groepering voor territoriale samenwerking (EGTS), COM(2011)462.

### **Artikel 209**

*1. Het Europees Parlement en de Raad stellen, volgens de gewone wetgevingsprocedure, de maatregelen vast die nodig zijn voor de uitvoering van het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid, die betrekking kunnen hebben op meerjarenprogramma's voor samenwerking met ontwikkelingslanden of op thematische programma's.*

[...]

### **Artikel 212**

*1. Onverminderd de overige bepalingen van de Verdragen, met name de artikelen 208 tot en met 211, onderneemt de Unie activiteiten voor economische, financiële en technische samenwerking, met inbegrip van bijstand op met name financieel gebied, met derde landen die geen ontwikkelingsland zijn. Deze activiteiten moeten coherent zijn met het ontwikkelingsbeleid van de Unie en moeten plaatsvinden in het kader van de beginselen en doelstellingen van het externe optreden van de Unie. De acties van de Unie en die van de lidstaten completeren en versterken elkaar.*

*2. Het Europees Parlement en de Raad stellen, volgens de gewone wetgevingsprocedure, de voor de uitvoering van lid 1 nodige maatregelen vast.*

*3. In het kader van hun onderscheiden bevoegdheden werken de Unie en de lidstaten samen met derde landen en de bevoegde internationale organisaties. De nadere regels voor de samenwerking van de Unie kunnen voorwerp zijn van overeenkomsten tussen de Unie en de betrokken derde partijen.*

*De eerste alinea doet geen afbreuk aan de bevoegdheid van de lidstaten in internationale fora te onderhandelen en internationale overeenkomsten te sluiten.*

Artikel 174 VWEU luidt als volgt (onderstreping toegevoegd):

### **Artikel 174**

*Teneinde de harmonische ontwikkeling van de Unie in haar geheel te bevorderen, ontwikkelt en vervolgt de Unie haar optreden gericht op de versterking van de economische, sociale en territoriale samenhang.*

*De Unie stelt zich in het bijzonder ten doel, de verschillen tussen de ontwikkelingsniveaus van de onderscheiden regio's en de achterstand van de minst begunstigde regio's te verkleinen.*

*Wat betreft die regio's wordt bijzondere aandacht besteed aan de plattlandsgebieden, de regio's die een industriële overgang doormaken, en de regio's die kampen met ernstige en permanente natuurlijke of*

*demografische belemmeringen, zoals de meest noordelijke regio's met een zeer geringe bevolkingsdichtheid, alsmede insulaire, grensoverschrijdende en berggebieden.*

### **III. De voorgestelde rechtsgrondslagen**

Artikel 175 VWEU vormt de rechtsgrondslag voor specifieke maatregelen ter versterking van de economische, sociale en territoriale samenhang die buiten de fondsen om noodzakelijk blijken. Deze maatregelen worden volgens de gewone wetgevingsprocedure vastgesteld.

Artikel 209 VWEU vormt de rechtsgrondslag voor maatregelen die nodig zijn voor de uitvoering van het ontwikkelingsamenwerkingsbeleid. Deze maatregelen moeten worden vastgesteld volgens de gewone wetgevingsprocedure.

Artikel 212 VWEU vormt de rechtsgrondslag voor activiteiten voor economische, financiële en technische samenwerking, met inbegrip van bijstand op met name financieel gebied, met derde landen die geen ontwikkelingsland zijn. Deze activiteiten zijn coherent met het ontwikkelingsbeleid van de Unie en vinden plaats in het kader van de beginselen en doelstellingen van haar externe optreden. Deze maatregelen moeten worden vastgesteld volgens de gewone wetgevingsprocedure.

### **IV - Jurisprudentie inzake de rechtsgrondslag**

Krachtens vaste rechtspraak van het Hof van Justitie moet de keuze van de rechtsgrondslag van een EU-maatregel berusten op objectieve, voor rechterlijke toetsing vatbare gegevens, waartoe met name het doel en de inhoud van de maatregel behoren<sup>1</sup>. De keuze van een onjuiste rechtsgrondslag kan dan ook aanleiding vormen tot de nietigverklaring van de desbetreffende handeling.

In dit geval moet derhalve worden nagegaan of het voorstel hetzij:

1. een tweeledig doel heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er één kan worden gezien als hoofddoel of overwegende component, terwijl het andere doel of de andere component slechts ondergeschikt is; of
2. tegelijkertijd een aantal doelstellingen of meerdere componenten heeft die onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden, waarbij niet één doelstelling of component secundair en indirect is in verhouding tot de andere.

Volgens vaste rechtspraak van het Hof van Justitie moet de handeling in het eerste geval op één enkele rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op het hoofddoel of de overwegende component, terwijl in het tweede geval de handeling gebaseerd moet worden op de verschillende desbetreffende rechtsgrondslagen<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Zaak C-45/86 Commissie/Raad (Algemene tariefpreferenties), Jurispr. 1987, blz. 01493, punt 5; Zaak C-440/05 Commissie/Raad, Jurispr. 2007, blz. I-9097; Zaak C-411/06 Commissie/Parlement en Raad (8 september 2009) (PB C 267 van 07.11.2009, blz. 8).

<sup>2</sup> Zie de hierboven vermelde zaak C-411/06, punten 46-47.

## **V. Doel en inhoud van de voorgestelde regeling**

De eerste overweging van Verordening (EG) nr. 1082/2006, die wordt gewijzigd door het voorstel, is als volgt geformuleerd (onderstreping toegevoegd):

*(1) In artikel 159, derde alinea, van het Verdrag is bepaald dat, buiten de in de eerste alinea van dat artikel bedoelde Fondsen om, specifieke maatregelen kunnen worden vastgesteld om de doelstelling van het Verdrag met betrekking tot economische en sociale samenhang te verwezenlijken. Met het oog op de harmonische ontwikkeling van de hele Gemeenschap en op de versterking van de economische, sociale en territoriale cohesie moet de territoriale samenwerking worden versterkt. Daartoe moeten de nodige maatregelen worden genomen om de voorwaarden waaronder territoriale samenwerkingsacties worden uitgevoerd, te verbeteren.*

Ten gevolge van de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon op 1 december 2009 is artikel 175, lid 3, VWEU in de plaats gekomen van het oude artikel 159, lid 3, EG-Verdrag.

De overwegingen 9 tot en met 11 van het voorstel luiden als volgt:

*(9) Artikel 175, derde alinea, van het Verdrag voorziet niet in de mogelijkheid om regelgeving die op die bepaling is gegrond mede van toepassing te verklaren op entiteiten uit derde landen. De EGTS-verordening sloot niet expliciet uit dat entiteiten uit derde landen deel zouden kunnen nemen aan een overeenkomstig deze verordening opgerichte EGTS, in gevallen waar de wetgeving van een derde land of overeenkomsten tussen lidstaten dat toestaan.*

*(10) Uit ervaring blijkt dat betrokkenheid van autoriteiten of andere organen uit derde landen die vergelijkbaar zijn met voor deelname in aanmerking komende autoriteiten en organen in de lidstaten tot problemen bij de uitvoering heeft geleid. Dergelijke actieve betrokkenheid bij EGTS'en die zijn opgezet door leden uit twee of meer lidstaten vormt echter slechts een bijkomstig element bij de samenwerking binnen de Unie en tussen lidstaten. Dergelijke betrokkenheid dient dus verduidelijkt te worden zonder dat daar een andere wettelijke basis in het Verdrag voor nodig is.*

*(11) Sinds 1990 wordt de Europese territoriale samenwerking ondersteund door financiële instrumenten in het kader van het cohesiebeleid, en in deze context is – in een beperkt aantal gevallen – samenwerking tussen één bepaalde lidstaat en een derde land altijd mogelijk geweest. Derhalve dient ook de EGTS als wettelijk instrument opengesteld te worden voor een dergelijke samenwerkingscontext.*



Trialoogonderhandelingen leidden ertoe dat overweging 11 werd geschrapt. Ten aanzien van de overwegingen 9 en 10 werd de volgende nieuwe formulering overeengekomen:

*(9) Verordening (EG) nr. 1082/2006 bevat geen gedetailleerde regels voor de deelname van entiteiten uit derde landen aan een EGTS die overeenkomstig deze verordening is opgericht, d.w.z. tussen leden uit ten minste twee lidstaten. Gezien de verdere onderlinge aanpassing van de regels betreffende de samenwerking tussen een of meer lidstaten en een of meer derde landen – vooral in de context van grensoverschrijdende samenwerking in het kader van het Europees Nabuurschapsinstrument (ENI) en het instrument voor pretoetredingssteun (IPA II), maar ook in de context van de aanvullende financiering uit het EOF, en van de transnationale samenwerking in het kader van het doel "Europese territoriale samenwerking", waarbij toewijzingen uit ENI en IPA II zullen worden overgeschreven om te worden samengevoegd met toewijzingen uit het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) in het kader van gemeenschappelijke samenwerkingsprogramma's – moet uitdrukkelijk de mogelijkheid worden geschapen dat leden uit derde landen die grenzen aan een lidstaat, met inbegrip van zijn ultraperifere gebieden, deelnemen aan EGTS'en die tussen ten minste twee lidstaten zijn opgericht. Dat moet mogelijk zijn in gevallen waar de wetgeving van een derde land of overeenkomsten tussen ten minste één deelnemende lidstaat en een derde land dat toestaan.*

*(10) Om de economische, sociale en territoriale samenhang van de Unie te vergroten en in dit verband met name de territoriale samenwerking, waaronder één of meer vormen van grensoverschrijdende, transnationale en interregionale samenwerking tussen leden van een EGTS, doeltreffender te maken, moeten derde landen die aan een lidstaat (met inbegrip van zijn ultraperifere gebieden) grenzen, worden toegelaten tot een EGTS. Concrete acties in het kader van programma's inzake Europese territoriale samenwerking die door de EU worden medegefinancierd, moeten derhalve de doelstellingen van het cohesiebeleid blijven nastreven, zelfs als zij geheel of gedeeltelijk buiten het grondgebied van de Unie worden uitgevoerd, en bijgevolg worden de activiteiten van een EGTS ten minste in zekere mate buiten het grondgebied van de Unie verricht. In dit verband en waar passend blijft de bijdrage van de activiteiten van een EGTS die ook leden omvat uit derde landen die aan ten minste één lidstaat (met inbegrip van zijn ultraperifere gebieden) grenzen, aan de doelstellingen van het beleid inzake het externe optreden van de Unie (bv. doelstellingen inzake ontwikkelingssamenwerking of economische, financiële en technische samenwerking) louter bijkomstig, aangezien het zwaartepunt van samenwerkingsprogramma's betreffende een bepaald thema, en bijgevolg ook de focus van de activiteiten van een EGTS (zelfs met deelname van derde landen die aan ten minste één lidstaat (met inbegrip van zijn ultraperifere gebieden) grenzen), op de doelstellingen van het cohesiebeleid van de Unie moeten liggen. Bijgevolg zijn de mogelijke doelstellingen van ontwikkelingssamenwerking of economische, financiële en technische samenwerking tussen slechts één lidstaat (met inbegrip van zijn ultraperifere*

*gebieden) en één of meer derde landen slechts bijkomstig bij de op het cohesiebeleid gebaseerde doelstellingen van territoriale samenwerking tussen lidstaten (met inbegrip van de ultraperifere gebieden). Daarom volstaat artikel 175, derde alinea, VWEU als rechtsgrondslag voor de vaststelling van de verordening.*

Het doel van het voorstel is derhalve, naast het zorgen voor continuïteit en het vergroten van de duidelijkheid, het creëren van de mogelijkheid dat leden uit derde landen die grenzen aan een lidstaat deelnemen aan een EGTS die is opgericht tussen leden uit ten minste twee lidstaten, terwijl concrete acties in het kader van programma's inzake Europese territoriale samenwerking de doelstellingen van het cohesiebeleid moeten blijven nastreven, zelfs als zij geheel of gedeeltelijk buiten het grondgebied van de Unie worden uitgevoerd.

Het voorstel bevat dus wijzigingen van de verordening ter zake van het toepasselijke recht, de aard, oprichting, samenstelling, organisatie en taken van een EGTS, de wijze waarop een EGTS rechtspersoonlijkheid verkrijgt, deelname van derde landen, de regels inzake bekendmaking in het Publicatieblad, rechterlijke bevoegdheid en verslaglegging (die gebaseerd moet worden op indicatoren die de Commissie bij gedelegeerde handelingen moet vaststellen).

De Juridische Dienst wijst erop dat de EFRO-verordening en het voorstel voor een verordening betreffende Europese territoriale samenwerking beide gebaseerd zijn op de rechtsgrondslag voor het cohesiebeleid en dat de deelname van derde landen gezien moet worden als louter bijkomstig, en dat het om die reden onjuist is het voorstel ook op de rechtsgrondslagen voor ontwikkelingssamenwerkingsbeleid te baseren.

## **VI - Vaststelling van de juiste rechtsgrondslag**

Allereerst zij opgemerkt dat alle artikelen die genoemd worden als mogelijke rechtsgrondslag de gewone wetgevingsprocedure voorschrijven. De vraag die nu beantwoord moet worden heeft derhalve geen betrekking op de rol en de prerogatieven van het Parlement. Wat de uitkomst ook zal zijn, het Parlement is in alle gevallen medewetgever.

De vraag waar het om draait is of de toegevoegde doelstelling, te weten het creëren van de mogelijkheid dat derde landen deelnemen aan een EGTS, het algemene doel van de verordening wijzigt, in die zin dat aspecten die betrekking hebben op de uitvoering van het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid, of maatregelen die voor de verwezenlijking van dat beleid noodzakelijk zijn, onlosmakelijk verbonden zijn met de oorspronkelijke doelstelling, te weten het vergroten van de economische, sociale en territoriale samenhang, zonder dat de ene doelstelling secundair of indirect is ten opzichte van de andere.

De Commissie stelt in haar voorstel dat de betrokkenheid van derde landen bij EGTS'en die zijn opgezet door leden uit twee of meer lidstaten slechts een bijkomstig element vormt bij de samenwerking binnen de Unie en tussen lidstaten. Het lijkt er derhalve op dat de Commissie de artikelen 209 en 212 VWEU als rechtsgrondslagen heeft opgenomen met de bedoeling dat de met ontwikkelingssamenwerking verband houdende aspecten ten opzichte van het cohesiebeleid slechts secundair en indirect zouden zijn. Deze benadering is in strijd met

eerdergenoemde vaste rechtspraak van het Hof van Justitie. Het Hof heeft immers bepaald dat, wanneer een handeling duidelijk één hoofddoel of overwegende component heeft en daarbij een andere doelstelling of component met een uitsluitend bijkomend karakter, deze handeling gebaseerd moet worden op één enkele rechtsgrondslag, namelijk die welke vereist is gelet op het hoofddoel of de overwegende component.

Aangezien het bevorderen van de economische, sociale en territoriale samenhang duidelijk het hoofddoel en de overwegende component van deze verordening is, en ontwikkelingssamenwerking aangemerkt moet worden als louter bijkomstig, is het niet mogelijk om de artikelen 209 en 212 VWEU als rechtsgrondslagen te gebruiken. Deze zienswijze wordt gesteund door het feit dat in de EFRO-verordening en het voorstel voor een verordening betreffende Europese territoriale samenwerking deze artikelen niet als rechtsgrondslagen zijn opgenomen.

In dit verband zij echter opgemerkt dat de overwegingen met betrekking tot de rechtsgrondslag die uit de onderhandelingen tussen het Parlement, de Raad en Commissie zijn voortgekomen, vrij omslachtig en onnodig gedetailleerd lijken, niet in de laatste plaats omdat volgens de vaste rechtspraak van het Hof van Justitie de keuze van de rechtsgrondslag van een EU-maatregel moet berusten op objectieve, voor rechterlijke toetsing vatbare gegevens. Gezien de agenda voor slimme regelgeving, die stelt dat wetgevingsbesluiten altijd eenvoudig en duidelijk moeten zijn, zouden deze overwegingen veel korter kunnen en moeten worden geformuleerd en uitsluitend de relevante doelstelling en inhoud van de voorgestelde maatregelen moeten bevatten. In het bijzonder zouden de overwegingen in een wetgevingshandeling geen zinsneden moeten bevatten die opgevat kunnen worden als een betoog aan het Hof van Justitie, vooral gezien het feit dat met de herformulering werd beoogd een fout in het Commissievoorstel betreffende de rechtsgrondslag te herstellen.

## **VII - Conclusie**

Uit bovenstaande analyse blijkt dat artikel 175, lid 3, VWEU de passende rechtsgrondslag is.

De overwegingen 9 en 10 zouden niet meer moeten vermelden dan dat het doel en de inhoud van de verordening erin bestaan leden uit derde landen die grenzen aan een lidstaat de mogelijkheid te bieden deel te nemen aan een EGTS die is opgericht tussen leden uit ten minste twee lidstaten, waarbij concrete acties in het kader van programma's inzake Europese territoriale samenwerking de doelstellingen van het cohesiebeleid moeten blijven nastreven, zelfs als zij geheel of gedeeltelijk buiten het grondgebied van de Unie worden uitgevoerd.

## **VIII - Aanbeveling**

De commissie behandelde deze kwestie op haar vergadering van 17 september 2013. Op deze vergadering besloot zij met algemene stemmen<sup>1</sup> artikel 175, lid 3, VWEU aan te bevelen als

---

<sup>1</sup> Bij de eindstemming waren aanwezig: Raffaele Baldassarre (ondervoorzitter), Luigi Berlinguer, Sebastian Valentin Bodu (ondervoorzitter), Françoise Castex (ondervoorzitter), Christian Engström, Marielle Gallo, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Sajjad Karim, Klaus-Heiner Lehne (voorzitter), Eva

passende rechtsgrondslag voor het voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1082/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2006 betreffende een Europese groepering voor territoriale samenwerking (EGTS), wat de verduidelijking, vereenvoudiging en verbetering van de oprichting en tenuitvoerlegging van dergelijke groeperingen betreft.

Hoogachtend,

ingediend door Klaus-Heiner Lehne

---

Lichtenberger, Antonio López-Istúriz White, Jiří Maštálka, Alajos Mészáros, Angelika Niebler, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner (ondervoorzitter), Francesco Enrico Speroni, Dimitar Stoyanov, József Szájer, Alexandra Thein, Axel Voss, Cecilia Wikström, Tadeusz Zwiefka, Olle Schmidt (overeenkomstig artikel 187, lid 2, van het Reglement).

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Wijziging van Verordening (EG) nr. 1082/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2006 betreffende een Europese groepering voor territoriale samenwerking (EGTS), wat de verduidelijking, vereenvoudiging en verbetering van de oprichting en tenuitvoerlegging van dergelijke groeperingen betreft			
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2011)0610 – C7-0324/2011 – 2011/0272(COD)			
<b>Datum indiening bij EP</b>	6.10.2011			
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	REGI 25.10.2011			
<b>Medeadviserende commissie(s)</b> Datum bekendmaking	DEVE 25.10.2011	EMPL 25.10.2011		
<b>Geen advies</b> Datum besluit	DEVE 7.11.2011	EMPL 27.10.2011		
<b>Rapporteur(s)</b> Datum benoeming	Joachim Zeller 21.6.2011			
<b>Betwisting rechtsgrondslag</b> Datum JURI-advies	JURI 17.9.2013			
<b>Behandeling in de commissie</b>	23.11.2011	25.1.2012	28.2.2012	20.3.2012
	29.5.2012	21.6.2012	11.7.2012	26.11.2012
	24.1.2013	19.3.2013	23.4.2013	29.5.2013
	19.6.2013			
<b>Datum goedkeuring</b>	10.7.2013			
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: -: 0:	40 0 3		
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Catherine Bearder, Jean-Jacob Bicep, Victor Boștinaru, John Bufton, Nikos Chrysogelos, Francesco De Angelis, Tamás Deutsch, Rosa Estaràs Ferragut, Brice Hortefeux, Danuta Maria Hübner, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Vincenzo Iovine, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva Kekuš, Constanze Angela Krehl, Jacek Olgierd Kurski, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Vladimír Maňka, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Miroslav Mikolášik, Jens Nilsson, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Younous Omarjee, Markus Pieper, Monika Smolková, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Kerstin Westphal, Hermann Winkler, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska			
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Andrea Cozzolino, Karima Delli, Cornelia Ernst, Ivars Godmanis, James Nicholson, Evžen Tošenovský			
<b>Datum indiening</b>	27.9.2013			

