

21.2.2014

A7-0315/ 001-034

AMENDAMENTE 001-034

depuse de Comisia pentru afaceri economice și monetare

Raport

Theodor Dumitru Stolojan

A7-0315/2013

Programul Uniunii din domeniul raportării financiare și al auditului 2014-2020

Propunere de regulament (COM(2012)0782 – C7-0417/2012 – 2012/0364(COD))

Amendamentul 1

Proiect de rezoluție legislativă

Punctul 1 a (nou)

Proiectul de rezoluție legislativă

Amendamentul

1a. subliniază că pachetul financiar menționat în propunerea legislativă constituie doar o indicație pentru autoritatea legislativă și nu poate fi stabilit până când nu se ajunge la un acord privind propunerea de regulament de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020; subliniază, în acest sens, necesitatea de a stabili o legătură strânsă între programul de finanțare și obiectivele unei reforme a organismelor beneficiare, în interesul Uniunii.

Amendamentul 2

Propunere de regulament

Considerentul 2

Textul propus de Comisie

(2) Criza de pe piețele financiare care este în curs de desfășurare din 2008 a plasat problema raportării financiare și a auditului în centrul agendei politice a Uniunii. Un cadru de raportare financiară comun care funcționează corespunzător este esențial pentru piața internă, pentru funcționarea în condiții de eficacitate a piețelor de capital și pentru realizarea pieței integrate a serviciilor financiare în UE.

Amendamentul

(2) Criza de pe piețele financiare care este în curs de desfășurare din 2008 a plasat problema raportării financiare și a auditului în centrul agendei politice a Uniunii. Un cadru de raportare financiară comun care funcționează corespunzător este esențial pentru piața internă, pentru funcționarea în condiții de eficacitate a piețelor de capital și pentru realizarea pieței integrate a serviciilor financiare în UE. ***Având în vedere constatările preliminare ale Comisiei pentru concurență din Regatul Unit privind piața de audit legal pentru 350 de societăți FTSE din 22 februarie 2013, auditorii, în special, ar trebui să se asigure că sunt strict independenți de emitenți în vederea facilitării funcționării eficiente a piețelor de capital din Uniune și a activității în numele părții interesate și nu al gestionării emitentului.***

Amendamentul 3

Propunere de regulament Considerentul 2 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2a) Pe lângă deținerea unui rol central în asigurarea faptului că investitorii dispun de informații importante privind bilanțul, contul de profit și pierderi și fluxul de numerar, conturile reprezintă un element important al cadrului de guvernare corporativă. La articolul 17 din Directiva 2012/30/UE a Parlamentului European și a Consiliului¹ se prevede faptul că directorii pot face distribuiri numai din conturi necalificate pentru care cerința capitală este ca acestea să ofere „o imagine fidelă” sau, atunci când conturile sunt calificate, să ofere „o imagine fidelă” sub rezerva aspectelor care nu sunt esențiale pentru caracterul legal al unei distribuiri. Conform directivei respective,

directorii și auditorii pot închide doar conturi care redau „o imagine fidelă” a situației financiare a societății, reprezentând un standard măsurabil în mod obiectiv.

¹. Directiva 2012/30/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 de coordonare, în vederea echivalării, a garanțiilor impuse societăților comerciale în statele membre, în înțelesul articolului 54 al doilea paragraf din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, pentru protejarea intereselor asociaților sau terților, în ceea ce privește constituirea societăților comerciale pe acțiuni și menținerea și modificarea capitalului acestora (JO L 315, 14.11.2012, p. 74).

Amendamentul 4

Propunere de regulament Considerentul 2 b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2b) Este important să se recunoască diferențele fundamentale dintre tradițiile de contabilitate din SUA și din Uniune. Sistemul SUA bazat pe norme, introdus în 1933, se bazează pe o perspectivă mai limitată potrivit căreia conturile vizează doar furnizarea în timp util a unor informații fiabile cu privire la finanțele societății către piețele de capital. Sistemul Uniunii, bazat pe principii, nu doar că include această cerință, dar are un rol mult mai important în asigurarea faptului că directorii nu închid conturi în mod ilegal. Ar trebui remarcat faptul că, în cadrul principiilor de contabilitate general acceptate din SUA (GAAP), nu a existat niciodată o cerință referitoare la fidelitatea conturilor, așa cum nu există nici în cadrul conceptual al Comitetului pentru Standarde Internaționale de

Contabilitate, în pofida faptului că acesta este principiul fundamental al dreptului Uniunii în materie de contabilitate. Deși este clar faptul că IASB a avut mai multe încercări de a introduce un sistem bazat pe principii, există păreri diferite în ceea ce privește posibilitatea să existe o convergență cu un sistem diferit din punct de vedere juridic.

Amendamentul 5

Propunere de regulament Considerentul 2 c (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2c) Pe lângă faptul că conturile joacă un rol vital în protejarea intereselor părții interesate și ale creditorului, acestea reprezintă fundamentul reglementării prudențiale, în sensul că toate inițiativele legislative importante privind serviciile financiare se bazează pe conturile societății, inclusiv Regulamentul (UE) nr. 648/2012¹ și Regulamentul (UE) nr. 575/2013² ale Parlamentului European și ale Consiliului. Autoritățile de reglementare se bazează pe terminologia din domeniul contabilității pentru a înțelege riscurile pe care și le asumă o societate și, prin urmare, ce trebuie solicitat de la societatea respectivă.

¹ *Regulamentul (UE) nr. 648/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2012 privind instrumentele financiare derivate extrabursiere, contrapărțile centrale și registrele centrale de tranzacții (JO L 201, 27.7.2012, p. 1).*

² *Regulamentul (UE) nr. 575/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind cerințele prudențiale pentru instituțiile de credit și societățile de investiții și de modificare a*

Amendamentul 6

Propunere de regulament Considerentul 3

Textul propus de Comisie

(3) Într-o economie mondializată este nevoie de un limbaj contabil comun la nivel mondial. Standardele internaționale de raportare financiară (IFRS) elaborate de **Consiliul pentru standarde internaționale de contabilitate (IASB)** sunt adoptate și utilizate în multe jurisdicții din întreaga lume. Astfel de standarde contabile internaționale trebuie elaborate printr-un proces transparent și care să beneficieze de legitimitate democratică. Pentru a garanta că interesele Uniunii sunt respectate și că standardele globale au o calitate înaltă și sunt compatibile cu legislația Uniunii, este esențial ca aceste interese să fie reprezentate în mod adecvat în respectivul proces de stabilire a standardelor internaționale.

Amendamentul

(3) Într-o economie mondializată este nevoie de un limbaj contabil comun la nivel mondial, ***ținând seama totodată de numeroasele tradiții și limbaje diferite privind contabilitatea, care sunt utilizate deja. G20 a solicitat în repetate rânduri stabilirea unor standarde de contabilitate mondiale și a unei convergențe între standardele de contabilitate actuale și cele viitoare.*** Standardele internaționale de raportare financiară (IFRS) elaborate de IASB sunt adoptate și utilizate în multe jurisdicții din întreaga lume, ***deși, în prezent, nu există procese care să asigure faptul că IFRS au fost puse în aplicare pe deplin în jurisdicțiile respective.*** Astfel de standarde contabile internaționale trebuie elaborate printr-un proces transparent și care să beneficieze de legitimitate democratică. Pentru a garanta că interesele Uniunii sunt respectate și că standardele globale au o calitate înaltă și sunt compatibile cu legislația Uniunii, este esențial ca aceste interese să fie reprezentate în mod adecvat în respectivul proces de stabilire a standardelor internaționale. ***Interesele respective includ menținerea principiului conform căruia conturile ar trebui să ofere „o imagine fidelă”, contribuind la stabilirea unei definiții, și a unei utilizări, standardizate a***

Amendamentul 7

Propunere de regulament

Considerentul 4

Textul propus de Comisie

(4) În conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1606/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 iulie 2002 privind aplicarea standardelor internaționale de contabilitate, standardele IFRS ar trebui încorporate în dreptul Uniunii pentru a fi aplicate de societățile ale căror valori mobiliare sunt cotate pe o piață reglementată din Uniune, **cu condiția ca IFRS să respecte** criteriile stabilite în regulamentul respectiv. Astfel, IFSR joacă un rol important în funcționarea pieței interne și, prin urmare, Uniunea este direct interesată să se asigure că procesul prin care sunt elaborate și aprobate IFSR conduce la stabilirea de standarde care respectă cerințele cadrului juridic al pieței interne.

Amendamentul

(4) În conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1606/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 iulie 2002 privind aplicarea standardelor internaționale de contabilitate, standardele IFRS ar trebui încorporate în dreptul Uniunii pentru a fi aplicate de societățile ale căror valori mobiliare sunt cotate pe o piață reglementată din Uniune **numai dacă IFRS respectă** criteriile stabilite în regulamentul respectiv, **inclusiv cerința conform căreia conturile trebuie să ofere „o imagine fidelă”, astfel cum se prevede la articolul 4 alineatul (3) din Directiva 2013/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului**¹. Astfel, IFSR joacă un rol important în funcționarea pieței interne și, prin urmare, Uniunea este direct interesată să se asigure că procesul prin care sunt elaborate și aprobate IFSR conduce la stabilirea de standarde care respectă cerințele cadrului juridic al pieței interne. **Criteriile prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1606/2002 al Parlamentului European și al Consiliului, care includ cadrul conceptual al IASB, au făcut obiectul unei serii de modificări importante, în special cu privire la conceptul de „prudență”, care include necontabilizarea profiturilor neobținute, și la buna gestionare, care include menținerea capitalului.**

¹ Directiva 2013/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 privind situațiile financiare anuale, situațiile financiare consolidate și rapoartele conexe ale anumitor tipuri de

întreprinderi, de modificare a Directivei 2006/43/CE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Directivelor 78/660/CEE și 83/349/CEE ale Consiliului (OJ L 182, 29.6.2013, p. 19).

² *Regulamentul (CE) nr. 1606/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 iulie 2002 privind aplicarea standardelor internaționale de contabilitate (JO L 243, 11.9.2002, p. 1).*

Amendamentul 8

Propunere de regulament Considerentul 5

Textul propus de Comisie

(5) Standardele IFRS sunt emise de IASB, iar interpretările aferente de către Comitetul pentru interpretări al IFRS, două organisme din cadrul Fundației pentru standarde internaționale de raportare financiară. Prin urmare, este important să se stabilească măsuri de finanțare corespunzătoare pentru Fundația IFRS.

Amendamentul

(5) Standardele IFRS sunt emise de IASB, iar interpretările aferente de către Comitetul pentru interpretări al IFRS, două organisme din cadrul Fundației pentru standarde internaționale de raportare financiară. Prin urmare, este important să se stabilească măsuri de finanțare corespunzătoare pentru Fundația IFRS. ***Măsurile de finanțare respective depind de anumite condiții: dacă Fundația IFRS și IASB pun în aplicare propunerile Uniunii cu privire la guvernanta lor; dacă, în cadrul revizuirii cadrului conceptual, se ține în mod corespunzător seama de conceptele de contabilitate ale Uniunii, în special cu privire la „prudență” și la cerința legată de „imaginea fidelă”; dacă IASB decide să nu includă aceste concepte în cadrul conceptual revizuit; și dacă IASB își justifică decizia, inclusiv prin publicarea unor informații detaliate cu privire la jurisdicțiile, organizațiile neguvernamentale, întreprinderile sau alte părți interesate care nu au fost de acord cu conceptele respective.***

Amendamentul 9

Propunere de regulament

Considerentul 6

Textul propus de Comisie

(6) Grupul consultativ european pentru raportări financiare (EFRAG) a fost înființat în 2001 de organizații europene reprezentând emitenți, investitori și profesioniști din sectorul contabilității implicați în procesul de raportare financiară. În conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1606/2002, EFRAG furnizează Comisiei avize privind măsura în care un standard contabil emis de IASB sau o interpretare emisă de Comitetul pentru interpretări al IFRS care urmează să fie aprobate respectă criteriile de aprobare stabilite în regulamentul respectiv. ***EFRAG își asumă, de asemenea, rolul de „voce unică a Europei în materie de contabilitate” pe scena mondială. În această calitate, EFRAG contribuie la procesul de stabilire a standardelor de către IASB.***

Amendamentul

(6) Grupul consultativ european pentru raportări financiare (EFRAG) a fost înființat în 2001 de organizații europene reprezentând emitenți și profesioniști din sectorul contabilității implicați în procesul de raportare financiară. În conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1606/2002, EFRAG furnizează Comisiei avize privind măsura în care un standard contabil emis de IASB sau o interpretare emisă de Comitetul pentru interpretări al IFRS care urmează să fie aprobate respectă criteriile de aprobare stabilite în regulamentul respectiv.

Amendamentul 10

Propunere de regulament

Considerentul 6 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(6a) Pe baza modalităților de colaborare cu Comisia (2006) și a deciziei de finanțare privind perioada 2010-2013, EFRAG preia rolul de voce europeană unică în materie de contabilitate pe scena mondială. În această calitate, EFRAG contribuie la procesul de stabilire a standardelor de către IASB. Pentru ca EFRAG să poate îndeplini acest rol, acesta ar trebui să cunoască toate punctele de vedere posibile exprimate în Uniune în timpul procedurii, organismele naționale care stabilesc standardele și cele

de reglementare națională, precum și alte părți interesate având un rol esențial, dacă se ține seama de diferențele de opinie importante care există deja între statele membre și diverse părți interesate. Toate interacțiunile EFRAG cu IASB ar trebui să fie complet transparente, iar EFRAG ar trebui să ia orice decizie după ce se consultă cu organismele naționale care stabilesc standardele.

Amendamentul 11

Propunere de regulament Considerentul 7

Textul propus de Comisie

(7) Având în vedere **rolul-cheie** pe care îl joacă EFRAG în **materie de susținere** a legislației și a politicii **din domeniul pieței interne și de reprezentare a intereselor europene în procesul de stabilire a standardelor la nivel internațional**, este necesar ca Uniunea să asigure finanțarea stabilă a EFRAG prin contribuții la această finanțare.

Amendamentul

(7) Având în vedere **rolul** pe care îl joacă EFRAG în **procesul de evaluare a modului în care IFRS respectă cerințele** legislației și ale politicii **Uniunii privind societățile comerciale, astfel cu prevede Regulamentul (CE) nr. 1606/2002**, este necesar ca Uniunea să asigure finanțarea stabilă a EFRAG prin contribuții la această finanțare. **Având în vedere faptul că EFRAG preia mai multe responsabilități în ceea ce privește influențarea IASB decât îndeplinirea rolului său de bază prevăzut de Regulamentul (CE) nr. 1606/2002, Comisia ar trebui să prezinte, până la 31 martie 2014, o propunere legislativă bazată și pe concluziile organului consultativ special de pe lângă comisarul pentru piața internă și servicii. Respectiva propunere legislativă ar trebui să se refere la schimbările necesare cu privire la guvernanta EFRAG, la rolul său de a contribui la IFRS și la relația dintre EFRAG, organismele naționale care stabilesc standardele și ARC. Măsurile de finanțare pe termen lung a EFRAG ar trebui confirmate în momentul realizării schimbărilor incluse în propunerea legislativă.**

Amendamentul 12

Propunere de regulament Considerentul 10

Textul propus de Comisie

(10) Organismele active în domeniul contabilității și în cel al auditului depind în mare măsură de finanțare și îndeplinesc în Uniune roluri importante și decisive pentru funcționarea pieței interne. Beneficiarii propuși ai programului instituit prin Decizia nr. 716/2009/CE au fost cofinanțați prin subvenții operaționale de la bugetul Uniunii, ceea ce le-a permis să își consolideze independența față de finanțările din partea sectorului privat și față de **finanțările** ad-hoc, făcând astfel să crească credibilitatea și capacitatea acestora.

Amendamentul

(10) Organismele active în domeniul contabilității și în cel al auditului depind în mare măsură de finanțare și îndeplinesc în Uniune roluri importante și decisive pentru funcționarea pieței interne. Beneficiarii propuși ai programului instituit prin Decizia nr. 716/2009/CE au fost cofinanțați prin subvenții operaționale de la bugetul Uniunii, ceea ce le-a permis să își consolideze independența **lor financiară** față de finanțările din partea sectorului privat și față de **sursele** ad-hoc, făcând astfel să crească credibilitatea și capacitatea acestora. **Totuși, nu ar trebui să se considere că în cazul finanțării publice în sine este confirmată independența acesteia față de sectorul privat. În special, ar trebui impusă o mai mare transparență în ceea ce privește membrii conducerii, între altele, în cazul IASB și EFRAG, pentru a asigura faptul că toate părțile interesate sunt reprezentate în cadrul procesului de autorizare. Tuturor angajaților EFRAG și IASB ar trebui să li se impună să declare alte interese sau angajamente financiare sau de muncă relevante.**

Justificare

Este important să se evidențieze faptul că finanțarea publică nu înseamnă neapărat că beneficiarii nu mai sunt „acaparati” de interesele sectorului privat.

Amendamentul 13

Propunere de regulament Considerentul 11

Textul propus de Comisie

(11) Experiența a arătat că o cofinanțare din partea Uniunii garantează că beneficiarii au parte de o finanțare clară, stabilă, diversificată, solidă și adecvată și le permite acestora să își îndeplinească misiunea de interes public într-un mod independent și eficient. Prin urmare, ar trebui să continue furnizarea de finanțare suficientă prin intermediul unei contribuții a Uniunii la funcționarea procesului de stabilire a standardelor în materie de contabilitate internațională și audit, în special prin finanțarea Fundației IFRS, a EFRAG și a PIOB.

Amendamentul

(11) Experiența a arătat că o cofinanțare din partea Uniunii garantează că beneficiarii au parte de o finanțare clară, stabilă, diversificată, solidă și adecvată și le permite acestora să își îndeplinească misiunea de interes public într-un mod independent și eficient. Prin urmare, ar trebui să continue furnizarea de finanțare suficientă prin intermediul unei contribuții a Uniunii la funcționarea procesului de stabilire a standardelor în materie de contabilitate internațională și audit, în special prin finanțarea Fundației IFRS, a EFRAG și a PIOB. ***Măsurile de finanțare respective depind de anumite condiții: dacă Fundația IFRS, IASB și EFRAG pun în aplicare propunerile Uniunii cu privire la guvernanta lor; dacă, în cadrul revizuirii cadrului conceptual, se ține în mod corespunzător seama de conceptele de contabilitate ale Uniunii, în special cu privire la „prudență” și la cerința legată de „imaginea fidelă”; dacă IASB decide să nu includă aceste concepte în cadrul conceptual revizuit; și dacă IASB își justifică decizia, inclusiv prin publicarea unor informații detaliate cu privire la jurisdicțiile, ONG-urile, întreprinderile sau alte părți interesate care nu au fost de acord cu conceptele respective. Beneficiarii ar trebui să asigure utilizarea în scopuri economice a banilor publici.***

Amendamentul 14

**Propunere de regulament
Considerentul 12**

Textul propus de Comisie

(12) Pe lângă modificarea modelelor de finanțare ale acestora, IFRS și EFRAG au făcut obiectul unor reforme în materie de

Amendamentul

(12) Pe lângă modificarea modelelor de finanțare ale acestora, IFRS și EFRAG au făcut obiectul unor reforme în materie de

governanță pentru a se asigura că prin structura și procesele lor acestea își îndeplinesc misiunea de interes public într-un mod independent, eficient, transparent și legitim din punct de vedere democratic. În ceea ce privește Fundația IFRS, a fost creat în 2009 consiliul de monitorizare, pentru a asigura răspunderea și supravegherea publică, a fost mărită eficacitatea Consiliului Consultativ pentru Standarde, a fost ameliorată transparența și s-a formalizat rolul evaluărilor impactului ca parte a procedurilor de elaborare a IASB.

governanță pentru a se asigura că prin structura și procesele lor acestea își îndeplinesc misiunea de interes public într-un mod independent, eficient, transparent și legitim din punct de vedere democratic. În ceea ce privește Fundația IFRS, a fost creat în 2009 consiliul de monitorizare, pentru a asigura răspunderea și supravegherea publică, a fost mărită eficacitatea Consiliului Consultativ pentru Standarde, a fost ameliorată transparența și s-a formalizat rolul evaluărilor impactului ca parte a procedurilor de elaborare a IASB. *Eforturile de îmbunătățire a modului în care sunt guvernate organismele respective vor continua. Comisia ar trebui să propună modificări cu privire la guvernanta EFRAG, ținând seama și de recomandarea organului consultativ special de pe lângă comisarul pentru piața internă și la guvernanta Fundației IFRS și a IASB pe baza recomandării experților independenți angajați de Comisie pentru a realiza o analiză generală a perioadei de opt ani de utilizare a IFRS în Uniune în legătură cu elaborarea și utilizarea situațiilor financiare de către sectorul privat. Analiza respectivă va fi una dintre contribuțiile pe care Comisia le va folosi pentru evaluarea sa legată de Regulamentul IAS din 2014. Având în vedere faptul că proiectul în materie de convergență cu SUA a ajuns într-un impas, IASB ar trebui să reevalueze prezența SUA în IASB.*

Amendamentul 15

Propunere de regulament Considerentul 15

Textul propus de Comisie

(15) Se speră ca programul de cofinanțare care urmează să fie instituit prin prezentul regulament să contribuie la îndeplinirea obiectivelor de asigurare a comparabilității

Amendamentul

(15) Se speră ca programul de cofinanțare care urmează să fie instituit prin prezentul regulament să contribuie la îndeplinirea obiectivelor de asigurare a comparabilității

și a transparenței conturilor societăților din întreaga UE, la **armonizarea** la nivel mondial a standardelor de raportare financiară, **prin** promovarea **acceptării** pe plan internațional a IFRS, **și la promovarea** convergenței și a standardelor internaționale de audit de calitate în toate statele membre. Acest program contribuie, de asemenea, la strategia Europa 2020, prin consolidarea pieței unice a serviciilor financiare și a capitalului, contribuind și la dimensiunea externă a strategiei.

și a transparenței conturilor societăților din întreaga UE, la **sensibilizarea cu privire la nevoile Uniunii în contextul armonizării** la nivel mondial a standardelor de raportare financiară. **Exprimarea cu o singură voce europeană ar contribui la** promovarea pe plan internațional a IFRS **și a** convergenței și a standardelor internaționale de audit de calitate în toate statele membre. Acest program contribuie, de asemenea, la strategia Europa 2020, prin consolidarea pieței unice a serviciilor financiare și a capitalului, contribuind și la dimensiunea externă a strategiei.

Amendamentul 16

Propunere de regulament Considerentul 16

Textul propus de Comisie

(16) Prezentul regulament ar trebui să prevadă posibilitatea de cofinanțare a activităților anumitor organisme care urmăresc obiective ce fac parte din politica Uniunii în materie de concepere și de aprobare a standardelor sau de supraveghere a proceselor de stabilire a standardelor referitoare la raportarea financiară și audit și care susțin această politică.

Amendamentul

(16) Prezentul regulament ar trebui să prevadă posibilitatea de cofinanțare a activităților anumitor organisme care urmăresc obiective ce fac parte din politica Uniunii în materie de concepere și de aprobare a standardelor sau de supraveghere a proceselor de stabilire a standardelor referitoare la raportarea financiară și audit și care susțin această politică. **Cofinanțarea respectivă ar trebui acordată organismelor în cauză numai dacă este clar faptul că, în cadrul revizuirii cadrului conceptual, se ține în mod corespunzător seama de conceptele de contabilitate ale Uniunii, în special cu privire la „prudență” și la cerința legată de „imaginea fidelă”.**

Amendamentul 17

Propunere de regulament Considerentul 17

Textul propus de Comisie

(17) Finanțarea din partea Uniunii este propusă pentru un număr bine definit și limitat de organisme dintre cele mai importante din domeniul raportării financiare și al auditului. În cadrul instituțional actual, mecanismele de finanțare ar trebui să asigure o finanțare stabilă, diversificată, solidă și adecvată, pentru a permite organismelor în cauză să își îndeplinească misiunea legată de Uniune sau de interesul public în mod independent și eficient.

Amendamentul

(17) Finanțarea din partea Uniunii este propusă pentru un număr bine definit și limitat de organisme dintre cele mai importante din domeniul raportării financiare și al auditului. În cadrul instituțional actual, mecanismele de finanțare ar trebui să asigure o finanțare stabilă, diversificată, solidă și adecvată, pentru a permite organismelor în cauză să își îndeplinească misiunea legată de Uniune sau de interesul public în mod independent și eficient. ***Organismele respective ar trebui să beneficieze de finanțare europeană doar dacă raportează anual Comisiei și Parlamentului European într-un mod pe deplin transparent cu privire la alte surse de finanțare.***

Amendamentul 18

Propunere de regulament

Considerentul 19

Textul propus de Comisie

(19) În vederea promovării intereselor Uniunii în domeniul raportării financiare și al auditului și pentru adaptarea cu flexibilitate la modificările instituționale și în materie de guvernare apărute în cele din urmă în domeniile respective, ar trebui delegată Comisiei competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene în ceea ce privește selectarea noilor beneficiari ai programului. Desfășurarea de către Comisie a unor consultări adecvate în cursul etapei pregătitoare, inclusiv la nivel de experți, prezintă o importanță deosebită. În cursul pregătirii și a elaborării actelor delegate, Comisia ar trebui să asigure transmiterea simultană, adecvată și la timp a documentelor

Amendamentul

eliminat

relevante către Parlamentul European și Consiliu.

Amendamentul 19

Propunere de regulament Considerentul 20 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(20a) Până la 31 martie 2014, ar trebui efectuată o verificare pentru a stabili dacă IFRS în vigoare și, în special, cadrul conceptual al IASB, respectă cerințele din dreptul Uniunii privind societățile comerciale. În revizuirea respectivă, Comisia ar trebui să analizeze posibilitatea introducerii unor standarde mai stricte de responsabilitate pentru directori și auditori și, de asemenea, să introducă o condiție obligatorie din punct de vedere juridic privind „fidelitatea”, astfel încât, în cazul în care conturile întocmite în conformitate cu IFRS nu oferă o imagine fidelă, acestea să nu poată fi închise. Revizuirea ar trebui, de asemenea, să asigure faptul că acordurile de guvernanță existente în IASB sunt revizuite, astfel încât toate interesele și angajamentele sectorului privat să fie făcute publice în totalitate.

Amendamentul 20

Propunere de regulament Articolul 1 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2) Programul are drept obiect activitățile de ***elaborare sau furnizare de contribuții*** pentru ***elaborarea, aplicarea, evaluarea sau monitorizarea de standarde sau la supravegherea proceselor de stabilire a standardelor*** în ***sprijinul punerii în aplicare a politicilor Uniunii din domeniul***

(2) Programul are drept obiect activitățile ***Fundației IFRS, care, prin intermediul IASB, elaborează IFRS, ale EFRAG, care verifică dacă un standard IFRS respectă sau nu dreptul Uniunii în cadrul procesului de autorizare și care contribuie la elaborarea standardelor, și ale PIOB,***

raportării financiare și din cel al auditului.

care monitorizează standardele internaționale în materie de audit, etică și educație în contabilitate, pentru a sprijini punerea în aplicare a politicilor Uniunii din domeniul raportării financiare și din cel al auditului.

Amendamentul 21

Propunere de regulament Articolul 1 – alineatul 2 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2a) Organismele care desfășoară activități în domeniul contabilității și al auditului care primesc finanțare din partea Uniunii prin intermediul acestui program au obligația de a-și asigura independența și utilizarea în scopuri economice a banilor publici, indiferent de fluxurile de finanțare pe care le primesc.

Amendamentul 22

Propunere de regulament Articolul 2 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1) Obiectivul programului este **îmbunătățirea condițiilor** de funcționare a pieței interne prin sprijinirea elaborării într-o manieră transparentă și independentă de standarde internaționale de raportare financiară și audit.

(1) Obiectivul programului este **de a îmbunătăți condițiile** de funcționare a pieței interne, **de a permite autorităților de reglementare să pună în aplicare o reglementare prudențială și de a consolida guvernarea corporativă** prin sprijinirea elaborării într-o manieră transparentă și independentă de standarde internaționale de raportare financiară și audit.

Amendamentul 23

Propunere de regulament

Articolul 2 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

(2) Îndeplinirea acestui obiectiv va fi evaluată în special în funcție de numărul de țări care utilizează Standardele internaționale de raportare financiară (IFRS) și Standardele internaționale de audit (ISA).

Amendamentul

eliminat

Justificare

Un astfel de număr nu are niciun scop util și nu poate fi considerat un reper eficace pentru a ilustra succesul IFRS sau ISA.

Amendamentul 24

Propunere de regulament

Articolul 3 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

(2) Comisia primește competența de a adopta acte delegate în conformitate cu articolul 9 pentru selectarea noilor beneficiari ai programului și pentru modificarea în consecință a alineatului (1).

Amendamentul

eliminat

Amendamentul 25

Propunere de regulament

Articolul 3 – alineatul 3

Textul propus de Comisie

(3) Orice beneficiar nou trebuie să fie o persoană juridică fără scop lucrativ urmărind un obiectiv care face parte din politica Uniunii în materie de raportare financiară și audit și sprijinind această politică și să fie un succes direct al unuia dintre beneficiarii enumerați la alineatul (1).

Amendamentul

(3) Toate demersurile de finanțare a beneficiarilor noi, chiar și în cazul în care aceștia sunt succesori direcți ai unuia dintre beneficiarii enumerați la alineatul (1), fac obiectul aprobării Parlamentului European și a Consiliului, în conformitate cu articolul 294 din TFUE.

Amendamentul 26

Propunere de regulament Articolul 4

Textul propus de Comisie

Finanțarea în cadrul programului se acordă sub formă de subvenții operaționale.

Amendamentul

(1) Finanțarea în cadrul programului se acordă sub formă de subvenții operaționale, anual și depinde de respectarea criteriilor legate de obiectivele și conținutul standardelor și a criteriilor privind evoluțiile în materie de guvernanta a Uniunii, și anume cu privire la EFRAG, Fundația IFRS și IASB.

(2) *Criteriile privind standardele și guvernanta ar trebui să aibă la bază următoarele principii:*

(a) *în legătură cu EFRAG și cu alte părți interesate din domeniul standardelor de contabilitate ale Uniunii:*

(i) *cerința de a respecta interesul Uniunii și cerința privind „imaginea fidelă” prevăzută la articolul 4 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 1606/2002, care urmează a fi revizuită cât se poate repede pe baza unei propuneri din partea Comisiei, până la 31 martie 2014, și nu numai de a analiza calitatea standardelor pe baza criteriilor proprii ale IASB, de a verifica dacă acestea au la bază elemente concrete și dacă răspund nevoilor Uniunii, ținând seama de diversitatea modelelor și a abordărilor contabile și economice din Uniune și, prin urmare, de a analiza impactul acestora asupra economiei și a stabilității financiare;*

(ii) *cerința de a diversifica grupurile de experți precum Grupul de experți tehnic (TEG) al EFRAG (recomandarea Maystadt);*

(iii) *cerința ca EFRAG să se limiteze la standardele IFRS (recomandarea Maystadt); precum și*

(b) în ceea ce privește Fundația IFRS și IASB, cerința de a include, dacă e cazul, în cadrul conceptual care este în prezent modificat, principiul prudenței și al fiabilității, precum și orice modificări făcute în legătură cu standardele pentru a reflecta aceste revizuirii ale cadrului conceptual în scopul, mai ales, al unei mai bune reprezentări a modelelor de business reale pe baza unor circumstanțe de natură economică și nu a unor concepte, evitând astfel complicarea situației, și de a nu include în situațiile financiare elemente denaturate pe termen scurt și cu caracter volatil.

(3) Comisia efectuează anual o evaluare a modului în care sunt îndeplinite criteriile prevăzute la alineatul (1) și a modului în care beneficiarii și-au îndeplinit obiectivele prevăzute în program. Comisia prezintă în programele sale anuale de lucru, la care se face referire la articolul 7 alineatul (2), informații privind aceste evaluări, precum și în propunerea sa legislativă referitoare la guvernanța EFRAG, astfel cum se menționează la alineatul (2) litera (a) punctul (i). În ceea ce privește EFRAG și alte părți interesate din domeniul standardelor contabile din UE, Comisia analizează, de asemenea, dacă în cadrul procesului de stabilire a standardelor internaționale și al procesului de punere în aplicare a acestora se ține în mod corespunzător seama de interesele Uniunii. Interesele respective includ principiul prudenței, respectarea cerinței privind „imaginea fidelă” și luarea în considerare a impactului asupra stabilității financiare și a economiei. Evaluarea Comisiei este prezentată, spre aprobare, Parlamentului European.

Amendamentul 27

**Propunere de regulament
Articolul 5 – paragraful 1**

Textul propus de Comisie

Orice beneficiar al fondurilor acordate în cadrul programului indică, într-un loc vizibil, cum ar fi un site web, o publicație sau un raport anual, că a primit finanțare din bugetul Uniunii Europene.

Amendamentul

(1) Orice beneficiar al fondurilor acordate în cadrul programului indică, într-un loc vizibil, cum ar fi un site web, o publicație sau un raport anual, că a primit finanțare din bugetul Uniunii Europene, ***precum și o imagine de ansamblu detaliată a altor finanțări din partea altor surse.***

Amendamentul 28

**Propunere de regulament
Articolul 5 – alineatul 1 a (nou)**

Textul propus de Comisie

Amendamentul

1a. Cheltuielile de călătorie și cele asociate sunt, de asemenea, publicate. Rambursarea din fonduri europene se poate face pentru călătorii cu avionul la clasa business numai pentru călătorii mai lungi de patru ore.

Amendamentul 29

**Propunere de regulament
Articolul 6**

Textul propus de Comisie

Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a prezentului regulament în perioada 2014-2020 este de 58 010 000 EUR în prețuri curente.

Amendamentul

Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a prezentului regulament în perioada 2014-2020 este de 58 010 000 EUR în prețuri curente. ***Suma respectivă poate fi redusă sau ajustată în cazul în care Comisia consideră că beneficiarii nu și-au îndeplinit obiectivele menționate la articolul 4 alineatul (1).***

Amendamentul 30

Propunere de regulament

Articolul 7 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

(2) Pentru punerea în aplicare a programului, Comisia adoptă programe anuale de lucru. Acestea stabilesc obiectivele urmărite, rezultatele preconizate, metoda de punere în aplicare și valoarea totală a acestora. De asemenea, programele conțin o descriere a acțiunilor care trebuie finanțate, o indicare a cuantumului alocat fiecărei acțiuni și un calendar orientativ al punerii în aplicare. Acestea includ, în cazul subvențiilor, prioritățile, criteriile esențiale de evaluare și rata maximă de cofinanțare.

Amendamentul

(2) Pentru punerea în aplicare a programului, Comisia adoptă programe anuale de lucru ***prin intermediul unor acte delegate***. Acestea stabilesc obiectivele urmărite, rezultatele preconizate, metoda de punere în aplicare și valoarea totală a acestora. De asemenea, programele conțin o descriere a acțiunilor care trebuie finanțate, o indicare a cuantumului alocat fiecărei acțiuni și un calendar orientativ al punerii în aplicare. Acestea includ, în cazul subvențiilor, prioritățile, criteriile esențiale de evaluare și rata maximă de cofinanțare. ***Programul anual de lucru are la bază și o analiză concisă a programului anual de lucru anterior.***

Amendamentul 31

Propunere de regulament

Articolul 10 – alineatul 1 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1a) Până la 31 martie 2014, Comisia prezintă un prim raport referitor la reformele în materie de guvernare necesare în domeniul contabilității și al informațiilor financiare (EFRAG și ARC) bazat, între altele, pe concluziile transmise de organul consultativ special de pe lângă comisarul pentru piața internă și servicii, așteptate cel târziu în noiembrie 2013.

Amendamentul 32

Propunere de regulament

Articolul 10 – alineatul 1 b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1b) Comisia analizează Regulamentul (CE) nr. 1606/2002, ținând seama și de analiza generală a impactului pentru

perioada de opt ani de utilizare a IFRS în Uniune. Până la 31 martie 2014, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului, pe baza evaluării respective, un raport însoțit de o propunere legislativă de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1606/2002 și, dacă e cazul, de o propunere legislativă privind o reformă în domeniul contabilității și al informațiilor financiare.

Amendamentul 33

Propunere de regulament Articolul 10 – alineatul 1 c (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1c) În ceea ce privește PIOB (sau organizația care îi este succesor), Comisia monitorizează evoluțiile anuale legate de diversificarea finanțării, analizate prima dată în 2013, și ulterior în fiecare an. În cazul în care finanțarea din partea Federației Internaționale a Contabililor se ridică din nou la peste două treimi din totalul finanțării, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului o propunere de limitare a contribuției anuale a acesteia la 300 000 EUR pentru fiecare an rămas din perioada de finanțare.

Amendamentul 34

Propunere de regulament Articolul 10 – alineatul 1 d (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1d) Până în iunie 2019, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport referitor la realizarea obiectivelor programului. În raportul respectiv, Comisia evaluează, între altele, relevanța și coerența de ansamblu ale programului, eficacitatea executării sale

*și eficacitatea generală și individuală a
programelor de lucru ale beneficiarilor în
ceea ce privește realizarea obiectivelor
prevăzute la articolul 2.*