



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Mødedokument

A7-0339/2013

21.10.2013

HENSTILLING

om udkast til Rådets afgørelse om indgåelse af protokollen om ændring af
aftalen om offentlige indkøb
(07917/2013 – C7-0180/2013 – 2013/0086(NLE))

Udvalget om International Handel

Ordfører: Helmut Scholz

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING	5
BEGRUNDELSE.....	6
UDTALELSE FRA UDVIKLINGSUDVALGET	10
RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET	13

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

**om udkast til Rådets afgørelse om indgåelse af protokollen om ændring af aftalen om offentlige indkøb
(07917/2013 – C7-0180/2013 – 2013/0086(NLE))**

(Godkendelse)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til udkast til Rådets afgørelse (07917/2013),
 - der henviser til udkast til protokol om ændring af aftalen om offentlige udbud (07918/2013),
 - der henviser til den anmodning om godkendelse, som Rådet har forelagt, jf. artikel 207, stk. 4, første afsnit, og artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra a), nr. v), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (C7-0180/2013),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 81 og artikel 90, stk. 7,
 - der henviser til henstilling fra Udvalget om International Handel og udtalelse fra Udviklingsudvalget (A7-0339/2013),
1. godkender indgåelsen af aftalen;
 2. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til medlemsstaternes regeringer og parlamenter.

BEGRUNDELSE

Karakteren og strukturen af aftalen om offentlige udbud

Aftalen om offentlige indkøb (GPA) er en retligt bindende international aftale om adgang til markederne for offentlige indkøb, som visse WTO-medlemmer er part i. Denne plurilaterale aftale, som blev forhandlet sideløbende med Uruguayrunden i 1994, trådte i kraft den 1. januar 1996. Den består af to dele:

- hovedteksten, som fastsætter udbudsreglerne og sikrer gennemsigtighed i procedurerne og ligebehandling af tilbudsgiverne
- de bilag om markedsadgang, der er knyttet til aftalen, hvori parterne specificerer, hvilken del af deres marked for offentlige indkøb, de åbner for international konkurrence (såkaldt "omfattede indkøb"). Når de offentliggør udbud vedrørende "omfattede indkøb", må parterne ikke lave forskelsbehandling mellem indenlandske tilbudsgivere og andre GPA-tilbudsgivere.

I forbindelse med håndhævelsen af dens retligt bindende karakter er mellemstatslige tvister ifølge GPA underlagt WTO's tvistbilæggesystem.

GPA omfatter i øjeblikket 15 parter, næsten udelukkende industrialiserede lande: Armenien, Canada, EU (for de 27 medlemsstater), Hongkong, Island, Israel, Japan, Korea, Liechtenstein, Norge, Singapore, Schweiz, Taiwan og USA. 27 parter har observatørstatus¹, hvoraf de følgende ti observatørlande er i gang med at forhandle om tiltrædelse: Albanien, Kina, Georgien, Den Kirgisiske Republik, Moldova, New Zealand, Oman, Panama og Ukraine.

I modsætning til bilaterale aftaler har GPA fastsat fælles regler for en større gruppe lande. Aftalen fra 1996 var dog tilsyneladende ikke særlig tiltrækkende for et stort flertal af WTO-medlemmerne. Der var behov for ændringer, også i lyset af udviklingen i handelsklimaet som helhed.

Forhandlinger

GPA har haft en indbygget revisionsklausul, der forpligter parterne til at forhandle om såvel aftalens regler som dens anvendelsesområde. Dette var baggrunden for, at der blev indledt forhandlinger i 1999. I december 2006 nåede GPA-parterne til enighed om revisionen af hovedteksten, som fastsatte reglerne.

Forhandlingerne på EU's vegne blev foretaget af Kommissionen. Imens forhandlingerne stod på, trådte Lissabontraktaten i kraft, hvilket har gjort det påkrævet at indhente godkendelse fra Europa-Parlamentet og Rådet, inden aftalen kan ratificeres. Proceduren tillader imidlertid ikke Europa-Parlamentet og ordføreren at ændre dele af aftalen. Parlamentet kan kun sige ja eller nej til hele pakken. Det er således Parlamentets opgave at vurdere, om fordelene ved aftalen

¹ Albanien, Argentina, Australien, Bahrain, Cameroun, Chile, Kina, Colombia, Kroatien, Georgien, Indien, Indonesien, Jordan, Den Kirgisiske Republik, Malaysia, Moldova, Mongoliet, Montenegro, New Zealand, Oman, Panama, Den Russiske Føderation, Saudi-Arabien, Sri Lanka, Tyrkiet, Ukraine, Vietnam.

opvejer eventuelle negative aspekter, og om aftalen overskrider vigtige betingelser, som er fastsat i Europa-Parlamentets tidligere afgørelser.

Europa-Parlamentet er løbende blevet informeret skriftligt om forhandlingerne via INTA-udvalget.

Den 30. marts 2012 nåede GPA-parterne frem til en politisk aftale om den samlede aftale – herunder bilagene. Denne endelige aftale skal ratificeres af alle parter.

Ændringsprocedure

Med henblik på ratifikation af den ændrede GPA har Kommissionen den 22. marts 2013 forelagt et forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af protokollen om ændring af aftalen om offentlige indkøb på grundlag af artikel 207, stk. 4, med forbehold af Europa-Parlamentets godkendelse. Den 14. juni 2013 sendte Rådet sin officielle anmodning til Parlamentet. Rådet skal vedtage afgørelsen, når Parlamentet har givet sin godkendelse. Den vil derefter blive deponeret i WTO's sekretariat. Den ændrede GPA træder i kraft, når 2/3 af parterne har tilendebragt deres ratifikationsprocedurer.

EU's interesse i at forbedre anvendelsesområdet for GPA

I mange lande er staten og de organer, den kontrollerer, tilsammen de største aftagere af varer af enhver art, lige fra basisvarer til højteknologisk udstyr.

EU har et juridisk set åbent marked for offentlige indkøb, hvor europæiske ordregivende myndigheder giver adgang for tilbudsgivere ud over de GPA-omfattede offentlige indkøb. Mange lande har imidlertid præferenceordninger for hjemlige leverandører. GPA giver EU-virksomheder retssikkerhed for adgang til markeder i tredjelande.

Desuden har EU opstillet fælles regler for udbud af offentlige kontrakter i sin lovgivning om offentlige indkøb på EU's indre marked. En del af denne lovgivning er i øjeblikket under revision¹. EU har opstillet en række regler, der øger gennemsigtigheden og fremmer de mest avancerede udbudsmetoder, såsom elektroniske offentlige udbud. Når gennemsigtigheden øges i tråd med EU's regler om offentlige indkøb, øger det retssikkerheden og bidrager til at bekæmpe korrupsion og bestikkelse i tredjelande.

Det er stadig en af de vigtigste opgaver for enhver regering at sikre leveringen af tjenesteydelser af almen interesse, navnlig adgang til grundlæggende tjenesteydelser, såsom vand, boliger, affaldshåndtering, sundhedspleje, uddannelse og kultur. Forskellige lande har forskellige tilgange til at balancere denne opgave med behovet for at anvende begrænsede offentlige ressourcer effektivt og bestræbelsen på at opnå størst mulig værdi og kvalitet i de ydelser og varer, der købes. I mange lande fungerer offentlige indkøb også som et vigtigt redskab til at fremme beskæftigelse og økonomisk aktivitet i en region og fremme høje standarder for miljøbeskyttelse og anstændige arbejdsvilkår. Der er ligeledes forskelle, hvad angår de administrative niveauer hos ordregiverne. Den vanskelige opgave i forbindelse med en aftale om offentlige indkøb ligger derfor i at fastsætte lige konkurrencevilkår og samtidig

¹ Forhandlerne fra Parlamentet og Rådet nåede frem til en politisk aftale om den endelige tekst i juli.

give tilstrækkelig plads til politiske beslutninger og forskellighed. GPA søger at løse dette i nogle eksplicitte bestemmelser, der kommer ind på miljøbeskyttelsesmaal, og via den relativt høje tærskel på 5 mio. USD for byggekontrakter.

Indvirkning på beskæftigelsesmæssige, sociale og miljømæssige aspekter i EU

Den ændrede GPA berører ikke arbejdsmarkeds-, social- og miljølovgivningen i EU. Spørgsmålet om, i hvilken udstrækning ordregivende myndigheder i EU kan anmode om overholdelse af arbejdsmarkeds- og miljølovgivningen i værtslandet, er styret af EU's direktiver om offentlige indkøb, som i øjeblikket er under revision. GPA gør det imidlertid påkrævet at anvende disse sociale og miljømæssige bestemmelser over for alle tilbudsgivere, uanset om de er fra EU eller fra lande, der er parter i GPA.

Hovedtrækkene i den ændrede GPA

Revisionen af GPA forbedrer hovedteksten, som fastsætter udbudsreglerne, idet den tilvejebringer en højere grad af klarhed og gennemsigtighed.

Hvad angår de forbedrede regler har EU under forhandlingerne søgt at omstrukturere teksten i den nye GPA med henblik på at følge etaperne i en udbudsprocedure. De nye regler omfatter en række nye elementer:

- Aftalen giver mulighed for at anvende elektroniske auktioner, hvilket giver ekstra fleksibilitet for parternes ordregivende myndigheder.
- GPA-parterne skal oprette en gebyrfri, centraliseret elektronisk database, som skal indeholde udbudsbekendtgørelser offentliggjort af ministerier og andre statslige ordregivere. Disse forpligtelser er i høj grad inspireret af EU-modellen, den såkaldte Tender Electronic Daily – TED – database.
- I lighed med EU-systemet vil de reviderede udvælgelsesbestemmelser sikre, at virksomheder, der er fundet skyldige i korrupktion eller bestikkelse eller andre alvorlige lovovertrædelser eller faglige forseelser, kan udelukkes fra udbudsproceduren.
- Den reviderede GPA indeholder nye bestemmelser for udviklingslande, der ønsker at tiltræde GPA. Udviklingslande, der har indledt en proces med henblik på tiltrædelse af aftalen, kan nyde godt af en række overgangsforanstaltninger: Disse inkluderer: i) prispræference, ii) modkøb, iii) gradvis tilføjelse af særlige enheder eller sektorer, og iv) tærskler, som fra begyndelsen sættes højere end det permanente niveau. Der er endvidere indført bestemmelser om at udskyde anvendelsen af eventuelle særlige forpligtelser i GPA, bortset fra kravet om at sørge for ligebehandling af varer, tjenesteydelser og leverandører fra alle andre parter i aftalen i en periode på fem år fra tiltrædelsen af aftalen for de mindst udviklede lande, eller op til tre år for andre udviklingslande. Denne periode kan forlænges yderligere.
- Der er i de reviderede regler – i tråd med EU-direktiverne om offentlige indkøb – henvist til tekniske specifikationer, som giver ordregivende myndigheder lov til at tage

hensyn til økonomiske betragtninger i de tekniske specifikationer.

- Derudover har EU opnået at få gjort de nuværende forpligtelser vedrørende statistisk rapportering enklere. Dette omfatter en begrænsning af antallet af data, der skal indsendes, muligheden for at indsende skønsmæssige data, og indførelsen af en undtagelse fra forpligtelserne for de parter (som f.eks. EU), der fører en central database.

Hvad angår den udvidede dækning, omfatter pakken af tilføjelser til den markedsadgang, der følger af konklusionen:

- at parterne (som minimum) indlemmer yderligere over 200 statslige, lokale og øvrige regeringsorganer i aftalen
- at Korea for første gang medtager build-operate-transfer-kontrakter
- at yderligere tjenesteydelser medtages af næsten alle parter, f.eks. på telekommunikationsområdet
- visse forbedringer i dækningen af varer
- at alle parter for første gang medtager hele viften af tjenesteydelser inden for bygge- og anlægsvirksomhed, med forbehold af de relevante tærskler
- nedjusteringer af tærskler, der blev anvendt under aftalen af nogle få parter, især Israel, Japan, Korea og Nederlandene for så vidt angår Aruba
- Japan har udvidet dækningen af "Private Finance"-initiativet
- Israel udfaser sin modkøbsordning (som aktuelt er på 20 % for hver kontrakt, der tildeles en udenlandsk tilbudsgiver)
- USA fjerner sine "Buy America"-bestemmelser fra indkøb, der finansieres af Rural Utilities Service.

Generelt set har EU opnået markedsmuligheder med hensyn til udvidelse af dækningen af ordregivere (navnlig i EØS-lande, Canada, Sydkorea, USA, Israel, Taiwan, Hong Kong (Kina), med hensyn til dækningen af varer og tjenesteydelser samt med hensyn til tærskler for varer og tjenesteydelser (navnlig i Japan, Korea and Israel). Dette beløber sig til, at EU sikres ekstra muligheder for markedsadgang for ca. 30 mia. EUR.

Til gengæld herfor har EU givet tilbud om udvidet dækning af ordregivere til EØS-lande, Schweiz, Taiwan, Japan og USA. Det har endvidere tilbudt koncessioner på bygge- og anlægsarbejder til Korea, EØS-lande og Schweiz og tilbudt en gensidig delvis åbning af jernbanesektoren til Japan samt af indkøb på subcentralt niveau til Canada.

17.9.2013

UDTALELSE FRA UDVIKLINGSUDVALGET

til Udvalget om International Handel

om udkast til Rådets afgørelse om indgåelse af protokollen om ændring af aftalen om offentlige udbud
(07917/2013 – C7-0180/2013 – 2013/0086(NLE))

Ordfører for udtalelse: Filip Kaczmarek

KORT BEGRUNDELSE

Aftalen om offentlige udbud (GPA) fra 1994 har et begrænset antal medlemmer, hvoraf de fleste er industrilande. Et af målene med den ændrede GPA er at udvide det nuværende medlemstal. Aftalen indeholder derfor incitament for udviklingslandene, f.eks. muligheden for på midlertidig basis at anvende højere tærskelværdier og indfase ordregivere og sektorer, med det formål at lette åbningen over for konkurrence fra udlandet.

Det er imidlertid uklart, hvorvidt den reviderede bestemmelse om særlig og differentieret behandling af udviklingslandene forbedrer de i øjeblikket gældende bestemmelser. Den nye tekst åbner mulighed for i en overgangsperiode at tilbyde ekstra beskyttelse af udviklingslandenes markeder, hvorimod det i øjeblikket er sådan, at der kan forhandles om ikketidsbegrænsede undtagelser. På den anden side tilbyder den nye tekst ikke udviklingslandene nogen væsentligt forbedret adgang til andre GPA-parters markeder.

Trods de samlet set positive forbedringer med hensyn til udbudsprocedurer og gennemsigtighed kan det ikke forventes, at lande vil undertegne denne aftale, medmindre det påvises, at fordelene er større end omkostningerne – f.eks. administrative omkostninger i forbindelse med tiltrædelsesprocessen og sociale og økonomiske omkostninger som følge af nationale virksomheders tab af markeder for offentlige indkøb – og medmindre der skabes sådanne sikkerhedsnet, som er nødvendige for at begrænse virkningerne af disse tab mest muligt.

Trods ovennævnte svagheder i den ændrede tekst vil langtidsvirkningerne af liberaliseringen af nationale markeder for offentlige indkøb og den heraf følgende øgede markedsadgang være positive.

Udviklingsudvalget opfordrer Udvalget om International Handel, som er korresponderende udvalg, til at foreslå Parlamentet at give sin godkendelse.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	17.9.2013
Resultat af den endelige afstemning	+: 17 -: 6 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Thijs Berman, Michael Cashman, Ricardo Cortés Lastra, Corina Crețu, Leonidas Donskis, Mikael Gustafsson, Filip Kaczmarek, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Maurice Ponga, Jean Roatta, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Keith Taylor, Patrice Tirolien, Ivo Vajgl
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Philippe Boulland, Edvard Kožušník, Isabella Lövin, Judith Sargentini
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Emma McClarkin, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	14.10.2013
Resultat af den endelige afstemning	+: 21 -: 0 0: 2
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Laima Liucija Andrikiienė, Maria Badia i Cutchet, Nora Berra, Daniel Caspary, María Auxiliadora Correa Zamora, Andrea Cozzolino, George Sabin Cutaş, Marielle de Sarnez, Christofer Fjellner, Yannick Jadot, Franziska Keller, Bernd Lange, Vital Moreira, Paul Murphy, Niccolò Rinaldi, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Jan Zahradil
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Jarosław Leszek Wałęsa
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Elisabeth Jeggle, Krzysztof Lisek, Iosif Matula, Catherine Stihler