



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Dokument ze zasedání

A7-0359/2013

23. 10. 2013

DOPORUČENÍ

k návrhu rozhodnutí Rady o uzavření jménem Evropské unie Protokolu proti nedovolené výrobě střelných zbraní a jejich součástí, dílů a střeliva a obchodování s nimi, který doplňuje Úmluvu Organizace spojených národů proti nadnárodnímu organizovanému zločinu (12324/2013 – C7-0379/2013 – 2013/0083(NLE))

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodajka: Véronique Mathieu Houillon

Vysvětlivky

- * Postup konzultací
- *** Postup souhlasu
- ***I Řádný legislativní postup (první čtení)
- ***II Řádný legislativní postup (druhé čtení)
- ***III Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

OBSAH

	Strana
NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	5
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....	6
VÝSLEDEK KONEČNÉHO HLASOVÁNÍ VE VÝBORU	9

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

k návrhu rozhodnutí Rady o uzavření jménem Evropské unie Protokolu proti nedovolené výrobě střelných zbraní a jejich součástí, dílů a střeliva a obchodování s nimi, který doplňuje Úmluvu Organizace spojených národů proti nadnárodnímu organizovanému zločinu (12324/2013 – C7-0379/2013 – 2013/0083(NLE))

(Zvláštní legislativní postup – souhlas)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh rozhodnutí Rady (12324/2013),
 - s ohledem na Protokol proti nedovolené výrobě střelných zbraní a jejich součástí, dílů a střeliva a obchodování s nimi, který doplňuje Úmluvu OSN proti nadnárodnímu organizovanému zločinu a jež přijalo Valné shromáždění OSN dne 31. května 2001,
 - s ohledem na žádost o souhlas, kterou předložila Rada v souladu s čl. 114 odst. 1, článkem 207 a čl. 218 odst. 6 písm. a) Smlouvy o fungování Evropské unie (C7-0379/2013),
 - s ohledem na Stockholmský program a akční plán jeho provádění¹,
 - s ohledem na usnesení ze dne 12. září 2013 o druhé zprávě o provádění strategie vnitřní bezpečnosti EU²,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 11. června 2013 o organizované trestné činnosti, korupci a praní špinavých peněz: doporučené kroky a iniciativy (konečná zpráva)³,
 - s ohledem na článek 81 a čl. 90 odst. 7 jednacího řádu,
 - s ohledem na doporučení Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A7-0359/2013),
1. uděluje svůj souhlas k uzavření protokolu;
 2. pověřuje svého předsedu, aby postoj Parlamentu předal Radě, Komisi, vládám a parlamentům členských států a Europolu a Eurojustu.

¹ (COM(2010)0171)

² Přijaté texty, P7_TA-PROV(2013)0384.

³ Přijaté texty, P7_TA(2013)0245.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Mezinárodní úmluva OSN proti nadnárodnímu organizovanému zločinu přijatá dne 15. listopadu 2000 je prvním celosvětovým nástrojem boje proti nadnárodní organizované trestné činnosti a obchodování se střelnými zbraněmi. Úmluvu upřesňují tři protokoly, které stanovují zvláštní opatření pro boj proti specifickým trestným činům. Protokoly se vztahují na obchodování s lidmi, pašování přistěhovalců a nedovolené obchodování se střelnými zbraněmi. Evropské společenství podepsalo úmluvu a protokoly proti pašování přistěhovalců a obchodování s lidmi dne 12. prosince 2000 a protokol proti nedovolené výrobě střelných zbraní a obchodování s nimi dne 16. ledna 2002.

Unie schválila uzavření úmluvy v dubnu 2004 a protokoly proti pašování přistěhovalců a obchodování s lidmi v červenci 2006. Protokol proti nedovolené výrobě střelných zbraní a obchodování s nimi byl podepsán dne 16. ledna 2002, ale jeho uzavření bylo odloženo na později, neboť bylo třeba, aby s ním byly evropské právní předpisy uvedeny do souladu.

Jak se Evropská unie zavázala, přijala právní předpisy o vedení záznamů, označování střelných zbraní, deaktivaci střelných zbraní, požadavcích na vývozní, dovozní a tranzitní licence, o systémech vydávání povolení, posílení kontrol na vývozních místech a o zprostředkovatelské činnosti.

V důsledku sdělení Komise z roku 2005 k zajištění větší bezpečnosti výbušnin, rozbušek, materiálů k výrobě bomb a střelných zbraní byly evropské právní předpisy upraveny. Doporučení Rady ze dne 12. a 13. června 2007 týkající se standardního postupu v členských státech pro přeshraniční dotazování prováděné policejními orgány při vyšetřování dodavatelských kanálů pro zabavené nebo zajištěné palné zbraně spojené s trestnou činností zlepšuje pátrací činnost a spolupráci orgánů pro vymáhání práva. Směrnice 2008/51/ES mění směrnici Rady 91/477 EHS o kontrole nabývání a držení zbraní tak, aby zahrnovala nová ustanovení v souladu s protokolem, pokud jde o převod zbraní v Evropské unii. Nařízení č. 258/2012, kterým se provádí článek 10 protokolu Organizace spojených národů o střelných zbraních, vymezuje vývozní povolení a stanovuje opatření pro dovoz a tranzit střelných zbraní, jejich součástí, dílů a střeliva.

Po provedení reforem stávajících nástrojů a přijetí nových legislativních opatření může Evropská unie ratifikovat protokol proti nedovolené výrobě střelných zbraní, jejich součástí, dílů a střeliva a obchodování s nimi.

Protokol proti nedovolené výrobě střelných zbraní a obchodování s nimi

Čtyři členské státy doposud protokol nepodepsaly ani nepřistoupily k účasti na něm, 18 členských států EU protokol podepsalo a 16 členských států je jeho smluvními stranami. Po ratifikaci protokolu Evropskou unií budou ustanovení protokolu právně závazná pro všechny členské státy v mezích pravomocí EU.

Cílem protokolu je prevence, potírání a vymýcení nedovolené výroby střelných zbraní, jejich součástí, dílů a střeliva a nedovoleného obchodování s nimi.

Navrhuje trestat nedovolenou výrobu střelných zbraní, jejich součástí, dílů a střeliva

a nedovolené obchodování s nimi a padělání či odstraňování označení střelných zbraní, jakož i pokusy o takovéto trestné činy nebo jejich usnadňování, s výhradou odlišných právních tradic smluvních států.

Stanovuje opatření k zabavení zbraní, které byly předmětem nedovolené výroby nebo obchodování, a preventivní opatření proti nedovolené opětovné aktivaci deaktivovaných střelných zbraní.

Smluvní státy musí zajistit označování střelných zbraní při výrobě, dovozu a převodu do jiné země, aby bylo možné identifikovat výrobce, zemi a rok dovozu.

Každý smluvní stát se také zaváže uchovávat po dobu deseti let informace o střelných zbraních nezbytné pro jejich sledování a identifikaci.

Protokol požaduje, aby smluvní státy zavedly účinný a harmonizovaný systém vývozních a dovozních licencí či povolení a opatření týkající se mezinárodního tranzitu pro převod střelných zbraní a posílení kontrol vývozu, vývozních míst a hraničních kontrol.

Protokol podporuje výměnu informací mezi smluvními státy prostřednictvím jediného kontaktního místa s cílem posílit schopnost států odhalovat a vyšetřovat nedovolené obchodování se střelnými zbraněmi a předcházet mu.

Poznámky zpravodajky

Z nedovoleného obchodování se střelnými zbraněmi, jejich součástmi, díly a střelivem mají prospěch též skupiny organizované trestné činnosti a teroristé, pro které představuje další zdroj příjmů a znásobuje jejich ničivý potenciál.

V akčním plánu Rady a Komise, kterým se provádí Haagský program, se objevuje návrh, aby byl jménem Evropského společenství uzavřen protokol proti střelným zbraním.

Stockholmský program potvrzuje, že Unie by měla pokračovat v podpoře ratifikace mezinárodních úmluv a jejich protokolů, zejména těch, které jsou vypracovány pod záštitou Organizace spojených národů, a označuje obchodování se zbraněmi jako jednu z nedovolených činností, které ohrožují vnitřní bezpečnost Evropské unie a s nimiž je třeba vypořádat se přednostně. Zpravodajka vítá, že toto je rovněž jednou z priorit, které uvádí strategie vnitřní bezpečnosti Evropské unie a závěry Rady ze dne 7. června 2013 o boji proti organizované trestné činnosti.

Europol vždy velmi pozorně sledoval vývoj tohoto typu trestné činnosti a jeho analýzy umožňují objasnit rozsah nedovoleného obchodování se střelnými zbraněmi v Evropě. Několik zpráv týmu Europolu pro analýzu a oznamování (SCAN) již členské státy upozornilo na rozsah nedovoleného obchodování se zbraněmi a jeho rizika. V roce 2010 a 2012 bylo zveřejněno oznámení o „nedovoleném obchodování s těžkými zbraněmi a jejich oběhu v Evropské unii“ a stručná informace týkající se včasného varování s názvem „Kalašnikov: nedovolená výroba, obchod a použití v Evropě“. Analýza hrozeb plynoucích ze závažné organizované trestné činnosti, kterou provedl Europol (SOCTA) v roce 2013, ukazuje, že skupiny organizované trestné činnosti využívají obchodování se zbraněmi jako zdroj příjmů: 18 různých zemí ohlásilo 39 skupin, pro něž je řízení obchodu se střelnými zbraněmi buď

jejich hlavní (25 skupin), nebo doplňkovou činností (14 skupin).

Tento protokol umožní lépe předcházet nedovolenému obchodování se střelnými zbraněmi a bojovat proti němu díky lepší kontrole zbraní pomocí jejich označování a vydávání dovozních a vývozních povolení a díky posílení spolupráce a výměny informací mezi smluvními státy.

Zpravodajka obzvláště zdůrazňuje zásadní význam výměny informací podle článku 12 protokolu; trestná činnost nezná hranice a účinně bojovat proti všem jejím podobám, například proti obchodování se zbraněmi, je možné pouze tehdy, pokud členské státy budou spolupracovat ještě více než sítě organizované trestné činnosti. Je nezbytné si vyměňovat informace o skupinách organizované trestné činnosti, používaných metodách, prostředcích a trasách, nedovolených střelných zbraních, oprávněných výrobcích, zprostředkovatelích, dovozcích a vývozcích a osvědčených postupech v oblasti boje proti nedovolené výrobě a obchodování. Existuje velké množství kontrolních nástrojů, jako je označování zbraní a systém vydávání vývozních a dovozních povolení a licencí. Tyto systémy jsou ale skutečně účinné pouze při předávání informací a jejich sdílení. Zpravodajka proto důrazně vyzývá členské státy, aby posílily výměnu informací prostřednictvím informačního systému Europolu (EIS), který umožňuje zaregistrovat, sdílet a ověřit přibližně dvacet údajů včetně těch, které se týkají nedovolených střelných zbraní. Zpravodajka mimo jiné vítá, že v rámci Europolu má být zřízeno kontaktní místo pro nedovolené obchodování se střelnými zbraněmi, které probíhajícím vyšetřováním poskytne operační a strategickou podporu.

Protokol tak umožní posílit bezpečnost evropských občanů, aniž by však poškozoval legální uživatele střelných zbraní.

Z toho důvodu zpravodajka vřele doporučuje jeho ratifikaci.

VÝSLEDEK KONEČNÉHO HLASOVÁNÍ VE VÝBORU

Datum přijetí	17.10.2013
Výsledek konečného hlasování	+ : 40 - : 1 0 : 1
Členové přítomní při konečném hlasování	Jan Philipp Albrecht, Edit Bauer, Rita Borsellino, Emine Bozkurt, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Philip Claeys, Carlos Coelho, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Ioan Enciu, Monika Flašíková Beňová, Hélène Flautre, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Salvatore Iacolino, Timothy Kirkhope, Juan Fernando López Aguilar, Monica Luisa Macovei, Svetoslav Hristov Malinov, Véronique Mathieu Houillon, Anthea McIntyre, Roberta Metsola, Claude Moraes, Georgios Papanikolaou, Carmen Romero López, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Renate Sommer, Rui Tavares, Wim van de Camp, Josef Weidenholzer, Tatjana Ždanoka, Auke Zijlstra
Náhradník(ci) přítomný(i) při konečném hlasování	Alexander Alvaro, Ana Gomes, Stanimir Ilchev, Marian-Jean Marinescu, Andrés Perelló Rodríguez, Marie-Christine Vergiat