



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Mødedokument

A7-0359/2013

23.11.2013

HENSTILLING

om udkast til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af protokollen om bekæmpelse af ulovlig fremstilling af og handel med skydevåben og dele, komponenter og ammunition hertil, til supplerung af De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet
(12324/2013 – C7-0379/2013 – 2013/0083(NLE))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Véronique Mathieu Houillon

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING	5
BEGRUNDELSE.....	6
RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET	9

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om udkast til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af protokollen om bekæmpelse af ulovlig fremstilling af og handel med skydevåben og dele, komponenter og ammunition hertil, til supplerung af De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet (COM(2013)0154 – C7-0379/2013 – 2013/0083(NLE))

(Særlig lovgivningsprocedure - godkendelse)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til udkast til Rådets afgørelse (12324/2013),
 - der henviser til protokollen om ulovlig fremstilling af og handel med skydevåben og dele, komponenter og ammunition hertil, til supplerung af De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet, vedtaget af FN's Generalforsamling den 31. maj 2001,
 - der henviser til den anmodning om godkendelse, som Rådet har forelagt, jf. artikel 114, stk. 1, artikel 207 og artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra a), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (C7-0379/2013),
 - der henviser til Stockholmprogrammet og handlingsplanen for gennemførelse heraf¹,
 - der henviser til sin beslutning af 12. september 2013 om den anden årsrapport om gennemførelsen af strategien for EU's indre sikkerhed²,
 - der henviser til sin beslutning af 11. juni 2013 om organiseret kriminalitet, korruption og hvidvaskning af penge: henstillinger om foranstaltninger og initiativer (endelig betænkning)³,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 81 og artikel 90, stk. 7,
 - der henviser til henstilling fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A7-0359/2013),
1. godkender indgåelsen af protokollen;
 2. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen, medlemsstaternes regeringer og parlamenter samt Europol og Eurojust.

¹ COM(2010)0171.

² Vedtagne tekster af denne dato, P7_TA-PROV(2013)0384.

³ Vedtagne tekster af denne dato, P7_TA(2013)0245.

BEGRUNDELSE

De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet, der vedtoges den 15. november 2000, er det første globale instrument, der sætter ind over for grænseoverskridende organiseret kriminalitet og handel med skydevåben. Til denne konvention er knyttet tre protokoller, der omhandler særlige foranstaltninger til bekæmpelse af specifikke former for kriminalitet. Protokollerne dækker henholdsvis menneskehandel, menneskesmugling samt ulovlig fremstilling af og handel med skydevåben. Det Europæiske Fællesskab undertegnede konventionen samt protokollerne om bekæmpelse af menneskesmugling og menneskehandel den 12. december 2000 og efterfølgende protokollen om ulovlig fremstilling af og handel med skydevåben den 16. januar 2002.

Unionen godkendte indgåelsen af Palermokonventionen i april 2004 og protokollerne om menneskesmugling og menneskehandel i juli 2006. Protokollen om bekæmpelse af ulovlig fremstilling af og handel med skydevåben blev undertegnet den 16. januar 2002, men indgåelsen af den blev udsat, indtil den europæiske lovgivning var bragt i overensstemmelse med den.

Den Europæiske Union har i overensstemmelse med, hvad den har indgået forpligtelse om, tilpasset sin lovgivning om registrering, mærkning af skydevåben, inaktivering af skydevåben, meddelelse af licenser eller tilladelser til udførsel, indførsel og transit, øget kontrol ved udførselssteder og våbenmæglervirksomhed.

På baggrund af en meddelelse fra Kommissionen fra 2005 om foranstaltninger med henblik på at øge sikkerheden ved sprængstoffer, detonatorer, bombefremstillingsudstyr og skydevåben er den europæiske lovgivning på området blevet ændret. Rådets henstilling af 12.-13. juni 2007 om en standardprocedure i medlemsstaterne for politimyndigheders grænseoverskridende forespørgsler i forbindelse med efterforskning af forsyningskanaler for beslaglagte eller fundne kriminalitetsrelaterede skydevåben forbedrer samarbejdet om sporing og retshåndhævelse. Med direktiv 2008/51/EF blev direktiv 91/477/EØF om erhvervelse og besiddelse af våben ændret, idet der blev indarbejdet en række nye bestemmelser om overførsel af våben inden for Den Europæiske Union, der er i overensstemmelse med protokollen. Forordning (EU) nr. 258/2012 om gennemførelse af artikel 10 i De Forenede Nationers protokol om skydevåben stiller krav om udførselstilladelse og fastsætter indførsels- og transitforanstaltninger for skydevåben og dele, komponenter samt ammunition hertil.

På baggrund af disse reformer af eksisterende instrumenter og vedtagelsen af nye lovforanstaltninger kan Den Europæiske Union nu ratificere protokollen om ulovlig fremstilling af og handel med skydevåben og dele, komponenter og ammunition hertil.

Protokollen om ulovlig fremstilling af og handel med skydevåben

Fire medlemsstater har stadig hverken ratificeret protokollen eller er tiltrådt den, mens 18 EU-medlemsstater har undertegnet protokollen, og 16 medlemsstater er kontraherende parter. Den Europæiske Unions ratifikation af protokollen vil gøre dens bestemmelser juridisk bindende for alle medlemsstaterne i det omfang, Unionen har beføjelser.

Protokollen tilsigter at forebygge, bekæmpe og udrydde den ulovlige fremstilling og handel med skydevåben og dele, komponenter og ammunition hertil.

Den opfordrer til, at der anvendes strafferetlige sanktioner mod ulovlig fremstilling af og handel med skydevåben og dele, komponenter og ammunition hertil og mod forfalskning eller fjernelse af skydevåbens mærkning samt mod forsøg på eller bidrag til en sådan handling med forbehold for de kontraherende staters retstraditioner.

Den foreskriver beslaglæggelse af våben, der har været genstand for ulovlig fremstilling eller handel, og forebyggelsesforanstaltninger mod ulovlig reaktivering af deaktiverede skydevåben.

De kontraherende stater skal sikre mærkning af skydevåben på tidspunktet for deres fremstilling, import og overførsel, således at det er muligt at identificere producenten samt importland og -år.

Hver enkelt kontraherende stat forpligter sig desuden til i mindst 10 år at opbevare de oplysninger om skydevåben, som er nødvendige for deres sporing og identifikation.

Protokollen stiller krav til de kontraherende stater om at indføre et effektivt og harmoniseret licens- eller godkendelsessystem for indførsel og udførsel af skydevåben og om foranstaltninger vedrørende skydevåben i transit samt om at styrke kontrollen med udførslen, udførselsstederne og grænsekontrollen.

Protokollen tilskynder de kontraherende parter til at udveksle oplysninger via et fælles kontaktpunkt med henblik på at øge staternes evne til at forebygge, opdage og efterforske ulovlig våbenhandel.

Ordførerens bemærkninger

Såvel kriminelle grupper som terrorister drager nytte af den ulovlige fremstilling og handel med skydevåben og dele, komponenter og ammunition hertil, idet den sikrer dem en ekstra indtægtskilde og øger deres destruktive potentiale.

I Rådets og Kommissionens handlingsplan til gennemførelse af Haagprogrammet indgår et forslag om indgåelse på vegne af Det Europæiske Fællesskab af FN's våbenprotokol.

Stockholmprogrammet bekræfter, at Unionen fortsat bør fremme ratifikationen af internationale konventioner og protokoller hertil og navnlig konventioner i FN's regi, og fremhæver våbenhandel som en af de ulovlige aktiviteter, der truer Den Europæiske Unions indre sikkerhed, og som det er nødvendigt at bekæmpe. Ordføreren konstaterer med tilfredshed, at denne indsats også er nævnt i strategien for Den Europæiske Unions sikkerhed og Rådets konklusioner af 7. juni 2013 med hensyn til bekæmpelse af organiseret kriminalitet.

Europol har altid fulgt denne form for kriminalitet på nært hold, og deres undersøgelser giver mulighed for at danne sig et billede af omfanget af den ulovlige handel med skydevåben i Europa. Medlemsstaterne er allerede blevet advaret om den ulovlige våbenhandels omfang og de risici, den udgør, i flere notater fra Europol's analyse- og meddelelsesafdeling (SCAN Team). Et notat om ulovlig handel og cirkulation af tunge våben i Den Europæiske Union og en tidlig advarselsbriefing om fremstilling, handel og ulovlig anvendelse af Kalachnikov-våben i Europa blev offentliggjort i henholdsvis 2010 og 2012. En undersøgelse af truslerne fra den organiserede kriminalitet i stor skala udført af Europol (SOCTA) i 2013 viser, at de

kriminelle grupper udnytter våbenhandel som indtægtskilde: Der er fundet 39 kriminelle grupper i 18 forskellige lande, der driver våbenhandel enten som deres primære aktivitet (25 grupper) eller som en supplerende aktivitet (14 grupper).

Protokollen gør det muligt at forebygge og bekæmpe den ulovlige våbenhandel bedre gennem en bedre kontrol med våbnene på grundlag af deres mærkning og gennem import- og eksporttilladelser og ved at styrke samarbejdet og informationsudvekslingen mellem de kontraherende parter.

Ordføreren understreger især den afgørende betydning af informationsudveksling, der er fastsat i protokollens artikel 12. Kriminaliteten kender ikke til grænser, og vi kan kun effektivt bekæmpe alle former for ulovlig handel, f.eks. med våben, hvis medlemsstaterne samarbejder mere ihærdigt end de kriminelle netværk. Det er afgørende, at der udveksles oplysninger om kriminelle grupper, anvendte metoder, midler og ruter, ulovlige våben, autoriserede producenter, forhandlere, importører og eksportører samt bedste praksis for bekæmpelse af ulovlig produktion og våbenhandel. Der findes et stort antal kontrolinstrumenter såsom mærkning og godkendelses- og licenssystemet for udførsel og indførsel. Men disse systemer er kun virkeligt effektive, hvis oplysningerne videregives og deles. Ordføreren opfordrer derfor kraftigt medlemsstaterne til at intensivere udvekslingen af oplysninger gennem Europols informationssystem EIS, der giver mulighed for at registrere, dele og krydstjekke en snes data, bl.a. vedrørende ulovlig våbenhandel. Ordføreren ser desuden med tilfredshed på indførelsen af et kontaktpunkt under Europol med fokus på ulovlig våbenhandel, der skal yde operationel og strategisk bistand ved efterforskninger.

Protokollen gør det således muligt at styrke de europæiske borgeres sikkerhed uden at skade de lovlige våbenbrugere.

Ordføreren anbefaler derfor kraftigt, at den ratificeres.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	17.10.2013
Resultat af den endelige afstemning	+ : 40 - : 1 0 : 1
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Jan Philipp Albrecht, Edit Bauer, Rita Borsellino, Emine Bozkurt, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Philip Claeys, Carlos Coelho, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Ioan Enciu, Monika Flašíková Beňová, Hélène Flautre, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Salvatore Iacolino, Timothy Kirkhope, Juan Fernando López Aguilar, Monica Luisa Macovei, Svetoslav Hristov Malinov, Véronique Mathieu Houillon, Anthea McIntyre, Roberta Metsola, Claude Moraes, Georgios Papanikolaou, Carmen Romero López, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Renate Sommer, Rui Tavares, Wim van de Camp, Josef Weidenholzer, Tatjana Ždanoka, Auke Zijlstra
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Alexander Alvaro, Ana Gomes, Stanimir Ilchev, Marian-Jean Marinescu, Andrés Perelló Rodríguez, Marie-Christine Vergiat