



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Έγγραφο συνόδου

A7-0359/2013

23.10.2013

ΣΥΣΤΑΣΗ

σχετικά με το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου για τη σύναψη, εκ μέρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του Πρωτοκόλλου σχετικά με την καταπολέμηση της παράνομης κατασκευής και διακίνησης πυροβόλων όπλων, των εξαρτημάτων τους, των μερών τους και των πυρομαχικών, το οποίο συμπληρώνει τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση του διεθνούς οργανωμένου εγκλήματος
(12324/2013 – C7-0379/2013 – 2013/0083(NLE))

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Εισηγήτρια: Véronique Mathieu Houillon

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

- * Διαδικασία διαβούλευσης
- *** Διαδικασία έγκρισης
- ***I Συνήθης νομοθετική διαδικασία (πρώτη ανάγνωση)
- ***II Συνήθης νομοθετική διαδικασία (δεύτερη ανάγνωση)
- ***III Συνήθης νομοθετική διαδικασία (τρίτη ανάγνωση)

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που προτείνεται στο σχέδιο πράξης)

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ.....	5
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	7
ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ	11

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου για τη σύναψη, εκ μέρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του Πρωτοκόλλου σχετικά με την καταπολέμηση της παράνομης κατασκευής και διακίνησης πυροβόλων όπλων, των εξαρτημάτων τους, των μερών τους και των πυρομαχικών, το οποίο συμπληρώνει τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση του διεθνούς οργανωμένου εγκλήματος (12324/2013 – C7-0379/2013 – 2013/0083(NLE))

(Ειδική νομοθετική διαδικασία - έγκριση)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου (12324/2013),
- έχοντας υπόψη το Πρωτόκολλο για την καταπολέμηση της παράνομης κατασκευής και διακίνησης πυροβόλων όπλων, των εξαρτημάτων τους, των μερών τους και των πυρομαχικών, που συμπληρώνει τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση του διεθνούς οργανωμένου εγκλήματος, το οποίο εγκρίθηκε από τη Γενική Συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών στις 31 Μαΐου 2001,·
- έχοντας υπόψη την αίτηση έγκρισης που υπέβαλε το Συμβούλιο σύμφωνα με τα άρθρα 114 παράγραφος 1 και 207, και το άρθρο 218 παράγραφος 6 στοιχείο α) της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (C7-0379/2013),
- έχοντας υπόψη το πρόγραμμα της Στοκχόλμης και το σχέδιο δράσης για την εφαρμογή του¹,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 12ης Σεπτεμβρίου 2013 σχετικά με τη δεύτερη έκθεση για την εφαρμογή της στρατηγικής εσωτερικής ασφάλειας της Ευρωπαϊκής Ένωσης²,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 11ης Ιουνίου 2013 σχετικά με το οργανωμένο έγκλημα, τη διαφθορά και την νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες: συστάσεις για δράσεις και πρωτοβουλίες που πρέπει να αναληφθούν (τελική έκθεση)³,
- έχοντας υπόψη τα άρθρα 81 και 90 παράγραφος 7 του Κανονισμού του,
- έχοντας υπόψη τη σύσταση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (A7-0359/2013),

1. εγκρίνει τη σύναψη του Πρωτοκόλλου·
2. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή, καθώς και στις κυβερνήσεις και τα κοινοβούλια των κρατών μελών, την

¹ (COM(2010)0171)

² Κείμενα που εγκρίθηκαν την ημερομηνία αυτή. P7_TA-PROV(2013)0384.

³ Κείμενα που εγκρίθηκαν την ημερομηνία αυτή. P7_TA(2013)0245

Ευρωπόλ και την Eurojust.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση του διεθνούς οργανωμένου εγκλήματος, η οποία εγκρίθηκε στις 15 Νοεμβρίου 2000, αποτελεί το πρώτο παγκόσμιο μέσο καταπολέμησης του διεθνούς οργανωμένου εγκλήματος και της παράνομης διακίνησης πυροβόλων όπλων. Τρία πρωτόκολλα έρχονται να διασαφήσουν τη σύμβαση προβλέποντας ειδικά μέτρα για την καταπολέμηση ιδιαίζόντων εγκλημάτων. Τα πρωτόκολλα καλύπτουν αντιστοίχως την εμπορία ανθρώπων, τη λαθραία μεταφορά μεταναστών, καθώς και την κατασκευή και την παράνομη διακίνηση πυροβόλων όπλων. Η Ευρωπαϊκή Κοινότητα υπέγραψε τη σύμβαση και τα πρωτόκολλα κατά της εμπορίας προσώπων και της λαθραίας μεταφοράς μεταναστών, στις 12 Δεκεμβρίου 2000, καθώς και το πρωτόκολλο σχετικά με την καταπολέμηση της παράνομης κατασκευής και διακίνησης πυροβόλων όπλων, στις 16 Ιανουαρίου 2002.

Η Ένωση ενέκρινε τη σύναψη της σύμβασης τον Απρίλιο του 2004, καθώς και των πρωτοκόλλων για την παράνομη μεταφορά μεταναστών και την εμπορία προσώπων τον Ιούλιο του 2006. Το πρωτόκολλο σχετικά με την καταπολέμηση της παράνομης κατασκευής και διακίνησης πυροβόλων όπλων υπεγράφη στις 16 Ιανουαρίου 2002, αλλά εν αναμονή της συμμόρφωσης της ευρωπαϊκής νομοθεσίας, η σύναψή του αναβλήθηκε.

Σύμφωνα με τη δέσμευση που είχε αναλάβει, η Ευρωπαϊκή Ένωση προσάρμοσε τη νομοθεσία της όσον αφορά την τήρηση αρχείων, τη σήμανση των πυροβόλων όπλων, την απενεργοποίηση των πυροβόλων όπλων, τις απαιτήσεις αδειοδότησης ή έγκρισης για εξαγωγή, εισαγωγή και διαμετακόμιση, την ενίσχυση των ελέγχων στα σημεία εξαγωγής και τις δραστηριότητες μεσιτείας.

Μετά την ανακοίνωση της Επιτροπής το 2005 για μέτρα που εξασφαλίζουν μεγαλύτερη ασφάλεια όσον αφορά τα εκρηκτικά, τους πυροκροτητές, τον εξοπλισμό κατασκευής βομβών και πυροβόλων όπλων, θεσπίστηκαν μεταρρυθμίσεις στην ευρωπαϊκή νομοθεσία. Η σύσταση του Συμβουλίου της 12ης και 13ης Ιουνίου 2007, σχετικά με την τυποποιημένη διαδικασία μεταξύ των κρατών μελών για αιτήματα παροχής πληροφοριών των αστυνομικών αρχών σε διασυνοριακό επίπεδο σχετικά με δίκτυα προμήθειας πυροβόλων όπλων που έχουν κατασχεθεί ή ανακτηθεί και έχουν χρησιμοποιηθεί στο πλαίσιο εγκληματικών πράξεων, βελτιώνει τις δραστηριότητες εντοπισμού και τη συνεργασία των αρχών επιβολής του νόμου. Η οδηγία 2008/51/ΕΚ τροποποιεί την οδηγία 91/477/ΕΟΚ σχετικά με τον έλεγχο της απόκτησης και της κατοχής όπλων ώστε να ενσωματωθούν νέες διατάξεις ευθυγραμμισμένες με το πρωτόκολλο σχετικά με τις μεταφορές όπλων εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ο κανονισμός αριθ. 258/2012 για την εφαρμογή του άρθρου 10 του πρωτοκόλλου των Ηνωμένων Εθνών για τα πυροβόλα όπλα πλαισιώνει τη θέσπιση άδειας εξαγωγής και προβλέπει μέτρα σχετικά με τις εισαγωγές και τη διακίνηση πυροβόλων όπλων, μερών τους εξαρτημάτων τους και πυρομαχικών.

Μετά από τις μεταρρυθμίσεις των υφιστάμενων μέσων και την έγκριση νέων νομοθετικών μέτρων, η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι πλέον σε θέση να κυρώσει το Πρωτόκολλο για την καταπολέμηση της παράνομης κατασκευής και διακίνησης πυροβόλων όπλων, των εξαρτημάτων τους, των μερών τους και των πυρομαχικών.

Το Πρωτόκολλο για την καταπολέμηση της παράνομης κατασκευής και διακίνησης πυροβόλων όπλων

Μέχρι σήμερα, τέσσερα κράτη μέλη δεν έχουν ούτε υπογράψει ούτε συμμετάσχει στο Πρωτόκολλο: 18 κράτη μέλη της ΕΕ έχουν υπογράψει το πρωτόκολλο κι 16 κράτη μέλη είναι συμβαλλόμενα μέρη. Η κύρωση του πρωτοκόλλου από την Ευρωπαϊκή Ένωση θα καταστήσει τις διατάξεις του πρωτοκόλλου νομικά δεσμευτικές για όλα τα κράτη μέλη εντός των ορίων των αρμοδιοτήτων της Ένωσης.

Στόχος του Πρωτοκόλλου είναι η αποτροπή, η καταπολέμηση και η εξάλειψη της παράνομης κατασκευής και εμπορίας πυροβόλων όπλων, των εξαρτημάτων τους, των μερών τους και των πυρομαχικών.

Το Πρωτόκολλο συνιστά την ποινικοποίηση της παράνομης κατασκευής και εμπορίας πυροβόλων όπλων, των εξαρτημάτων τους, των μερών τους και των πυρομαχικών, καθώς και της παραχάραξη ή της διαγραφής της σήμανσης των πυροβόλων όπλων, καθώς και της απόπειρας ή διευκόλυνσης παρόμοιας παράβασης, με την επιφύλαξη των διαφόρων νομικών παραδόσεων των κρατών μελών.

Προβλέπει επίσης μέτρα κατάσχεσης των όπλων που έχουν αποτελέσει αντικείμενο παράνομης κατασκευής και εμπορίας, καθώς και αποτρεπτικά μέτρα κατά της παράνομης επανενεργοποίησης απενεργοποιημένων πυροβόλων όπλων.

Τα συμβαλλόμενα κράτη οφείλουν να εξασφαλίζουν τη σήμανση των πυροβόλων όπλων κατά την κατασκευή, την εισαγωγή ή τη μεταφορά τους σε άλλη χώρα, ώστε να μπορεί να εντοπισθεί ο παραγωγός, η χώρα και το έτος εισαγωγής.

Κάθε συμβαλλόμενο κράτος αναλαμβάνει τη δέσμευση να διατηρεί τουλάχιστον επί μία δεκαετία τις σχετικές με τα πυροβόλα όπλα πληροφορίες που είναι απαραίτητες για την ιχνηλασιμότητα και την αναγνώρισή τους.

Το Πρωτόκολλο ζητεί από τα συμβαλλόμενα κράτη να θεσπίσουν ένα αποτελεσματικό και εναρμονισμένο σύστημα χορήγησης αδειών κατοχής όπλων ή έγκρισης εξαγωγών και εισαγωγών, καθώς και μέτρα σχετικά με τη διεθνή διακίνηση για τη μεταφορά πυροβόλων όπλων και ενίσχυση των ελέγχων των εξαγωγών, των σημείων εξαγωγής και των ελέγχων στα σύνορα.

Το Πρωτόκολλο ενθαρρύνει την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ συμβαλλομένων κρατών μέσω ενός μοναδικού σημείου επαφής, ώστε να ενισχυθεί η ικανότητα των κρατών να αποτρέπουν, να εντοπίζουν και να ερευνούν την παράνομη διακίνηση πυροβόλων όπλων και να διεξάγουν σχετικές έρευνες.

Οι παρατηρήσεις της εισηγήτριας

Η παράνομη εμπορία πυροβόλων όπλων, των εξαρτημάτων τους, των μερών τους και των πυρομαχικών ωφελεί επίσης τις εγκληματικές ομάδες και τους τρομοκράτες, εξασφαλίζοντάς τους μια επιπλέον πηγή εισοδήματος και πολλαπλασιάζοντας το καταστροφικό δυναμικό τους.

Στο σχέδιο δράσης του Συμβουλίου και της Επιτροπής για την εφαρμογή του προγράμματος της Χάγης, περιλαμβάνεται πρόταση για την προσχώρηση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας στο Πρωτόκολλο για τα πυροβόλα όπλα.

Το πρόγραμμα της Στοκχόλμης επιβεβαιώνει ότι η Ένωση οφείλει να συνεχίσει να προωθεί την κύρωση των διεθνών συμβάσεων και των πρωτοκόλλων τους, ειδικότερα εκείνων που εκπονούνται υπό την αιγίδα των Ηνωμένων Εθνών, και χαρακτηρίζει τη διακίνηση όπλων ως μια από τις παράνομες δραστηριότητες που εξακολουθούν να απειλούν την εσωτερική ασφάλεια της Ευρωπαϊκής Ένωσης και η οποία θα πρέπει να καταπολεμηθεί κατά προτεραιότητα. Η εισηγήτρια εκφράζει την ικανοποίησή της για το γεγονός ότι η παράνομη διακίνηση όπλων αναφέρθηκε επίσης ως προτεραιότητα στη στρατηγική εσωτερικής ασφάλειας της Ευρωπαϊκής Ένωσης και στα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 7ης Ιουνίου 2013 σχετικά με την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος.

Η Ευρωπόλ παρακολουθεί ανέκαθεν εκ του σύνεγγυς την εξέλιξη αυτής της μορφής εγκληματικότητας και οι αναλύσεις της αποκαλύπτουν το εύρος της παράνομης διακίνησης πυροβόλων όπλων στην Ευρώπη. Πολυάριθμα σημειώματα της ομάδας ανάλυσης και κοινοποίησης (SCAN) της Ευρωπόλ έχουν ήδη προειδοποιήσει τα κράτη μέλη για το εύρος και τους κινδύνους της παράνομης διακίνησης όπλων. Μια κοινοποίηση σχετικά με «την παράνομη διακίνηση και κυκλοφορία βαρέων όπλων στην Ευρωπαϊκή Ένωση» και ένα ενημερωτικό σημείωμα έγκαιρης προειδοποίησης με θέμα «τα καλάσνικοφ: παραγωγή, εμπορία και παράνομη χρήση στην Ευρώπη» δημοσιεύθηκαν το 2010 και το 2012. Η πραγματοποιηθείσα το 2013 από την Ευρωπόλ (SOCTA) ανάλυση των απειλών που γεννά το μεγάλο οργανωμένο έγκλημα καταδεικνύει ότι οι εγκληματικές ομάδες χρησιμοποιούν την παράνομη διακίνηση όπλων ως κύρια πηγή εσόδων: 18 διαφορετικές χώρες έχουν καταγγείλει 39 εγκληματικές ομάδες επιδιόμενες στην παράνομη διακίνηση πυροβόλων όπλων, είτε ως κύρια δραστηριότητα (25 ομάδες) είτε ως συμπληρωματική δραστηριότητα (14 ομάδες).

Το ως άνω Πρωτόκολλο επιτρέπει την αποτροπή και την καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης πυροβόλων όπλων, μέσω ενός καλύτερου ελέγχου των όπλων με τη σήμανσή τους και τις εγκρίσεις εισαγωγής και εξαγωγής, καθώς και μέσω της ενίσχυσης της συνεργασίας και της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των συμβαλλομένων μερών.

Ειδικότερα, η εισηγήτρια υπογραμμίζει την καίρια σημασία της ανταλλαγής πληροφοριών που προβλέπει το άρθρο 12 του πρωτοκόλλου· η εγκληματικότητα δεν γνωρίζει σύνορα και δεν θα είναι δυνατόν να καταπολεμηθούν αποτελεσματικά όλες οι μορφές παράνομης διακίνησης, όπως η διακίνηση όπλων, παρά μόνο εάν τα κράτη μέλη συνεργασθούν μεταξύ τους περισσότερο από ό, τι τα εγκληματικά δίκτυα. Είναι ουσιαστικής σημασίας να γίνεται ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με τις εγκληματικές ομάδες, τις μεθόδους, τα μέσα και τους δρόμους που χρησιμοποιούν, τα παράνομα πυροβόλα όπλα, τους εξουσιοδοτημένους παραγωγούς, οπλοπώλες, εισαγωγείς και εξαγωγείς και τις ορθές πρακτικές όσον αφορά την καταπολέμηση της παράνομης παραγωγής και διακίνησης όπλων. Υπάρχει ένας μεγάλος αριθμός μέσων ελέγχου όπως η σήμανση και το σύστημα εγκρίσεων και αδειών εξαγωγής και εισαγωγής. Ωστόσο, τα συστήματα αυτά αποκτούν ουσιαστική αποτελεσματικότητα μόνο με τη διαβίβαση και την ανταλλαγή πληροφοριών. Κατόπιν τούτου, η εισηγήτρια καλεί τα κράτη μέλη να εντείνουν τις ανταλλαγές πληροφοριών μέσω του συστήματος πληροφοριών (EIS) της Ευρωπόλ, που επιτρέπει την καταχώριση, την ανταλλαγή και επαλήθευση είκοσι περίπου

δεδομένων, μεταξύ των οποίων εκείνα που αφορούν στα παράνομα πυροβόλα όπλα. Πέραν τούτου, η εισηγήτρια εκφράζει την ικανοποίησή της για την καθιέρωση ενός σημείου επαφής στην Ευρωπόλ για την παράνομη διακίνηση πυροβόλων όπλων, με στόχο την παροχή επιχειρησιακής και στρατηγικής υποστήριξης στις εκκρεμούσες έρευνες.

Κατ' αυτόν τον τρόπο, το Πρωτόκολλο συμβάλλει στην ενίσχυση της ασφάλειας των ευρωπαϊών πολιτών, χωρίς ωστόσο να βλάπτονται οι νόμιμοι χρήστες πυροβόλων όπλων.

Κατόπιν τούτου, η εισηγήτρια συνιστά ένθερμα την κύρωσή του.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	17.10.2013
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+ : 40 - : 1 0 : 1
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Jan Philipp Albrecht, Edit Bauer, Rita Borsellino, Emine Bozkurt, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Philip Claeys, Carlos Coelho, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Ioan Enciu, Monika Flašíková Beňová, Hélène Flautre, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Salvatore Iacolino, Timothy Kirkhope, Juan Fernando López Aguilar, Monica Luisa Macovei, Véronique Mathieu Houillon, Anthea McIntyre, Roberta Metsola, Claude Moraes, Carmen Romero López, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Renate Sommer, Rui Tavares, Wim van de Camp, Josef Weidenholzer, Tatjana Ždanoka, Auke Zijlstra, Γεώργιος Παπανικολάου, Светослав Христов Малинов
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Alexander Alvaro, Ana Gomes, Marian-Jean Marinescu, Andrés Perelló Rodríguez, Marie-Christine Vergiat, Станимир Илчев