



A7-0362/2013

5.11.2013

*****I**
VERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid
(COM(2011)0625 – C7-0336/2011 – COM(2012)0552 – C7-0311/2012 – 2011/0280(COD))

Commissie landbouw en plattelandontwikkeling

Rapporteur: Luis Manuel Capoulas Santos

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerp tekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de kop tekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de kop tekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
BIJLAGE BIJ DE WETGEVINGSRESOLUTIE	97
ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING	98
ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE	107
ADVIES VAN DE COMMISSIE BEGROTINGSCONTROLE	114
ADVIES VAN DE COMMISSIE MILIEUBEHEER, VOLKSGEZONDHEID EN VOEDSELVEILIGHEID	130
ADVIES VAN DE COMMISSIE REGIONALE ONTWIKKELING.....	157
PROCEDURE.....	166

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (COM(2011)0625 – C7-0336/2011 – COM(2012)0552 – C7-0311/2012 – 2011/0280(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2011)0625) en de wijzigingen op het voorstel (COM(2012)0552),
- gezien artikel 294, lid 2, en artikel 42 en artikel 43, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C7-0336/2011),
- gezien de Akte van toetreding van 1979, en met name punt 6 van het daaraan gehechte Protocol nr. 4 betreffende katoen,
- gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien advies 1/2012 van de Rekenkamer van 8 maart 2012¹,
- gezien de adviezen van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 25 april 2012 en 12 december 2012²,
- gezien het advies van het Comité van de Regio's van 4 mei 2012³,
- gezien het besluit van 13 maart 2013 tot de opening van, en vaststelling van het mandaat voor interinstitutionele onderhandelingen over het voorstel⁴,
- gezien de schriftelijke toezegging van de vertegenwoordiger van de Raad van 7 oktober 2013 om het standpunt van het Europees Parlement goed te keuren, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien artikel 55 van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Commissie landbouw en plattelandontwikkeling en de adviezen van de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Begrotingscommissie, de Commissie begrotingscontrole, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid en de Commissie regionale ontwikkeling (A7-0362/2013),

1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;

¹ Nog niet in het Publicatieblad verschenen.

² PB C 191 van 29.6.2012, blz. 116, en PB C 44 van 15.2.2013, blz. 159.

³ PB C 225 van 27.7.2012, blz. 174.

⁴ Aangenomen teksten, P7_TA(2013)0084.

2. neemt kennis van de verklaringen van de Commissie die als bijlage bij onderhavige resolutie zijn gevoegd;
3. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

AMENDEMENTEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT*

op het voorstel van de Commissie

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

van

tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 637/2008 en (EG) nr. 73/2009 van de Raad

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 42 en artikel 43, lid 2,

Gezien de Akte van Toetreding van 1979, en met name punt 6 van het daaraan gehechte Protocol nr. 4 betreffende katoen,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie¹,

Na toezending van het ontwerp van de wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van de Rekenkamer¹,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité²,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's³,

* Amendementen: nieuwe of vervangende tekst staat in vet en cursief, schrappingen zijn met het symbool **■** aangegeven.

¹ **PB L ...**

² **PB C 191 van 29.6.2012, blz. 116 en PB C 44 van 15.2.2013, blz. 159.**

³ **PB L 225 van 27.7.2012, blz. 174.**

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure¹,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, "Het GLB tot 2020: inspelen op de uitdagingen van de toekomst inzake voedsel, natuurlijke hulpbronnen en territoriale evenwichten"² worden potentiële uitdagingen en doelstellingen voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) in de periode na 2013 genoemd en wordt aangegeven welke richting het GLB in die periode zal uitgaan. Gezien de besprekingen over deze mededeling moet de hervorming van het GLB met ingang van 1 januari 2014 in werking treden. De hervorming dient betrekking te hebben op alle belangrijke instrumenten van het GLB, waaronder Verordening (EG) nr. 73/2009². Gezien de reikwijdte van de hervorming dient Verordening (EG) nr. 73/2009 te worden ingetrokken en door een nieuwe tekst te worden vervangen. Voorts dienen de bepalingen in het kader van de hervorming³ te worden gestroomlijnd en vereenvoudigd.

(1 bis) Het verminderen van de administratieve lasten is een van de kerndoelstellingen en hoofdvereisten van de hervorming van het GLB. Bij de formulering van de desbetreffende bepalingen van de regeling voor rechtstreekse steun dient hiermee terdege rekening te worden gehouden.

- (2) *Alle* basiselementen voor de verlening van uniale steun aan landbouwers *dienen* vervat te *zijn in deze verordening, waarin tevens* de aan *de* betalingen gerelateerde ²toegangsvoorwaarden worden vastgesteld die onlosmakelijk verbonden zijn met deze basiselementen.
- (3) Er moet worden verduidelijkt dat Verordening (EU) nr. [...] van het Europees Parlement en de Raad³ en de uit hoofde van die verordening vastgestelde bepalingen op de maatregelen van deze verordening van toepassing dienen te zijn. Ter wille van de samenhang met andere rechtsinstrumenten die met het GLB verband houden, is een aantal voorschriften dat thans is opgenomen in Verordening (EG) nr. 73/2009, nu in Verordening (EU) nr. [...] [HZV] vastgesteld, met name de voorschriften *die moeten* waarborgen dat voldaan wordt aan de met de rechtstreekse betalingen samenhangende verplichtingen, die onder meer betrekking hebben op controles en op de toepassing van administratieve maatregelen en administratieve sancties bij niet-naleving van de regels, op bepaalde randvoorwaarden, zoals de uit de regelgeving voortvloeiende beheerseisen en de goede landbouw- en milieuconditie, op de monitoring en evaluatie van bepaalde maatregelen en op de voorschriften inzake *de betaling van voorschotten*

¹ *Standpunt van het Europees Parlement van ... (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad) en besluit van de Raad van ...*

² *Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad van 19 januari 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1290/2005, (EG) nr. 247/2006, (EG) nr. 378/2007 en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1782/2003 (PB L 30 van 31.1.2009, blz. 16).*

³ *Verordening (EU) nr. [...] van het Europees Parlement en de Raad van ... inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (PB L ...).*

en de terugvordering van onverschuldigde betalingen.

- (4) Ter aanvulling of wijziging van bepaalde niet-essentiële onderdelen van deze verordening moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag *betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU)* gedelegeerde handelingen vast te stellen. Het is van bijzonder belang dat de Commissie tijdens haar voorbereidende werkzaamheden passend overleg pleegt, ook op deskundigenniveau. De Commissie moet bij het voorbereiden en opstellen van gedelegeerde handelingen zorgen voor een gelijktijdige, tijdige en passende overdracht van de relevante documenten aan het Europees Parlement en de Raad.

(8) *Deze verordening dient een lijst te bevatten van de erdoor bestreken steunregelingen met rechtstreekse betalingen. Teneinde rekening te houden met nieuwe wetgeving inzake steunregelingen, die na de inwerkingtreding van deze verordening kan worden vastgesteld, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om bepaalde handelingen vast te stellen met betrekking tot de wijziging van deze lijst.*

- (9) *Ter wille van de rechtszekerheid* moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om *bepaalde* handelingen vast te stellen *met betrekking tot* het opstellen van het kader voor de door de lidstaten te omschrijven *criteria waaraan de landbouwers moeten voldoen om de verplichting na te komen het landbouwareaal in een voor begrazing of teelt geschikte staat te houden*, en de minimumactiviteiten die nodig zijn om grond in een voor begrazing of teelt geschikte natuurlijke staat te houden, alsmede de criteria aan de hand waarvan kan worden bepaald of grassen en andere kruidachtige voedergewassen overheersen, *alsmede de criteria aan de hand waarvan de gangbare plaatselijke praktijken kunnen worden vastgesteld* wat betreft blijvend grasland *en blijvend weiland ("blijvend grasland")*.

- (11) Om te voorkomen dat de bedragen voor de financiering van het GLB uitstijgen boven de jaarlijkse maxima als bedoeld in artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. [...] [HZV], dient de mogelijkheid te worden gehandhaafd om de hoogte van de rechtstreekse steun in elk kalenderjaar aan te passen, *overeenkomstig het bepaalde in artikel 25 van die verordening. Teneinde bij te dragen tot de doelstelling van een meer evenwichtige verdeling van betalingen tussen kleine en grote bedrijven*, mogen alleen de rechtstreekse betalingen van meer dan EUR 2 000 die in het desbetreffende kalenderjaar aan een landbouwer worden toegekend, worden aangepast. Gelet op de hoogte van de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in Bulgarije, Kroatië en Roemenië in het kader van de toepassing van het mechanisme voor geleidelijke integratie op alle in deze lidstaten toegekende rechtstreekse betalingen, mag dit instrument voor begrotingsdiscipline in Bulgarije en Roemenië pas op 1 januari 2016 en in Kroatië pas op 1 januari 2022 van toepassing zijn. *Met het oog op deze bepaling en enkele andere bepalingen dient in specifieke regels te worden voorzien voor rechtspersonen of groepen van natuurlijke of rechtspersonen indien de nationale wetgeving voorziet in rechten en plichten voor de individuele leden die vergelijkbaar zijn met de rechten en plichten van individuele landbouwers die bedrijfshoofd zijn, teneinde de landbouwstructuren te versterken en de vestiging van de betrokken*

rechtspersonen of groepen te bevorderen.

█
(11 bis) Teneinde te garanderen dat de aanpassing van rechtstreekse betalingen correct wordt toegepast uit het oogpunt van de begrotingsdiscipline, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om bepaalde handelingen vast te stellen met betrekking tot de voorschriften voor de berekeningsgrondslag voor verlagingen die de lidstaten uit hoofde van de toepassing van de financiële discipline op landbouwers moeten toepassen.

(13) Uit de ervaring met de toepassing van de diverse steunregelingen voor landbouwers is gebleken dat in sommige gevallen steun is verleend aan **natuurlijke en rechtspersonen** wier zakelijk doel niet of nauwelijks gericht was op de uitoefening van landbouwactiviteiten █. Om te zorgen voor een gerichter inzet van de steun dienen de lidstaten voortaan af te zien van rechtstreekse betalingen aan **bepaalde natuurlijke en rechtspersonen, tenzij deze kunnen aantonen dat zij in voldoende mate landbouwactiviteiten uitoefenen. De lidstaten dienen tevens de mogelijkheid te hebben om geen rechtstreekse betalingen toe te kennen aan andere natuurlijke en rechtspersonen die nauwelijks landbouwactiviteiten uitoefenen. De lidstaten dienen evenwel rechtstreekse betalingen te kunnen toewijzen aan deeltijdlandbouwers van kleine landbouwbedrijven omdat deze landbouwers rechtstreeks bijdragen tot de vitaliteit van plattelandsgebieden. De lidstaten dienen ook af te zien van rechtstreekse betalingen aan natuurlijke personen en rechtspersonen wier landbouwrealeen hoofdzakelijk bestaan uit grond die in een voor begrazing of teelt geschikte natuurlijke staat wordt gehouden, en die geen minimumactiviteit verrichten.**

(13 bis) Teneinde de bescherming van de rechten van de landbouwers te garanderen, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om bepaalde handelingen vast te stellen met betrekking tot criteria aan de hand waarvan wordt bepaald in welke gevallen het landbouwareaal van een landbouwer wordt geacht hoofdzakelijk te bestaan uit grond die in een voor begrazing of teelt natuurlijke staat wordt gehouden, criteria aan de hand waarvan het onderscheid wordt bepaald tussen opbrengsten uit landbouwactiviteiten en opbrengsten uit andere activiteiten, alsmede het bedrag aan rechtstreekse betalingen dat van belang is bij het beoordelen van het aandeel landbouwactiviteiten, en criteria waaraan de landbouwer moet voldoen om aan te tonen dat zijn landbouwactiviteiten niet onaanzienlijk zijn.

(14) Om te voorkomen dat het betalingsbeheer van geringe bedragen te veel administratief werk meebrengt, dienen de lidstaten als algemene regel af te zien van rechtstreekse betalingen indien het te betalen bedrag minder dan honderd euro bedraagt of indien het subsidiabele areaal van het bedrijf waarvoor steun wordt aangevraagd, minder dan één hectare groot is. Aangezien de █ **landbouwstructuren** van de lidstaten grote onderlinge verschillen vertonen en sterk **kunnen** afwijken van de gemiddelde **landbouwstructuur** in de Unie, dient het de lidstaten evenwel te worden toegestaan een ondergrens toe te passen die recht doet aan hun specifieke situatie. In verband met de zeer specifieke landbouwbedrijfsstructuur in de ultraperifere gebieden en op de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee dienen de betrokken lidstaten het besluit te kunnen nemen dat voor deze gebieden al dan niet een bepaalde ondergrens mag gelden. Voorts dienen de lidstaten over de mogelijkheid te beschikken om op basis van de structuurkenmerken van hun landbouwsector te opteren voor de eerste dan wel de tweede ondergrens. Aangezien

ook betalingen aan landbouwers met een "bedrijf zonder land" mogen worden toegekend, heeft de toepassing van een op het aantal hectaren gebaseerde ondergrens in hun geval geen nut. Voor deze landbouwers dient derhalve het steungerelateerde minimumbedrag te gelden. Om in Bulgarije, Kroatië en Roemenië, waar de rechtstreekse betalingen zich nog in de fase van geleidelijke integratie bevinden, een gelijke behandeling van de landbouwers te waarborgen, dient de ondergrens voor deze landen te berusten op het uiteindelijke bedrag dat aan het einde van het proces van geleidelijke integratie wordt toegekend.

(15) Kenmerkend voor de verdeling van de rechtstreekse inkomenssteun over de landbouwers is, dat een beperkt aantal grote bedrijven een onevenredig groot deel van de betalingen toegewezen krijgt. Om het met inkomenssteun beoogde doel op efficiënte wijze te verwezenlijken, is het gezien het schaalvoordeel van grotere bedrijven niet nodig dat zij hetzelfde steunbedrag per eenheid ontvangen. Grotere bedrijven hebben bovendien een groter aanpassingsvermogen en kunnen bijgevolg gemakkelijker werken met lagere steunbedragen per eenheid. ***De lidstaten dienen daarom het gedeelte van de aan landbouwers te verlenen basisbetaling/enkele areaalbetaling dat 150 000 EUR overschrijdt met minstens 5 % te reduceren.*** Om te voorkomen dat een en ander een te sterke weerslag zou hebben op grote landbouwbedrijven die veel personeel in dienst hebben, kunnen de lidstaten er bij het toepassen van het mechanisme voor kiezen rekening te houden met de intensiteit van de arbeid in loondienst. Om deze verlaging van het steunniveau effectief te maken, mag ***geen voordeel worden toegekend aan landbouwers die kunstmatig omstandigheden creëren om zich aan de gevolgen ervan te onttrekken.*** De opbrengsten uit de verlaging van betalingen aan grote bedrijven, dienen in de lidstaten te blijven waarin ze zijn gegenereerd.

(16) Voor elke lidstaat dient een nettomaximum te worden vastgesteld voor de betalingen die na ***de verlaging van het steunniveau*** aan de landbouwers moeten worden gedaan. Om rekening te houden met de specifieke kenmerken van de GLB-steun in het kader van Verordening (EU) nr. 228/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 13 maart 2013 houdende specifieke maatregelen op landbouwgebied ten behoeve van de ultraperifere gebieden van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 247/2006 van de Raad¹ en Verordening (EU) nr. 229/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 13 maart 2013 houdende vaststelling van specifieke maatregelen voor de landbouw ten behoeve van de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1405/2006 van de Raad² en met het feit dat ***de verlaging van het steunniveau niet wordt toegepast op*** deze rechtstreekse betalingen, dienen deze rechtstreekse betalingen niet te worden meegerekend bij de vaststelling van het nettomaximum voor de betrokken lidstaten.

(16 bis) Teneinde rekening te houden met de ontwikkelingen die verband houden met de totale maximumbedragen aan rechtstreekse betalingen die toegekend kunnen worden, waaronder de gevolgen van de besluiten die de lidstaten ten aanzien van overheveling tussen de eerste en de tweede pijler kunnen nemen, [en de toepassing van een geleidelijke verlaging en, in voorkomend geval, plafonnering] alsook de gevolgen van de meldingen door Kroatië inzake ontmijnde gronden die opnieuw voor landbouwactiviteiten worden gebruikt, moet aan de Commissie de bevoegdheid

¹ PB L 78 van 20.3.2013, blz. 23.

² PB L 78 van 20.3.2013, blz. 41.

worden overgedragen om bepaalde handelingen vast te stellen met betrekking tot de herziening van de nationale en nettomaxima van deze verordening.

- (17) De voorschriften van deze verordening die aanleiding kunnen geven tot mogelijk als staatssteun te beschouwen nationale maatregelen, dienen te worden uitgesloten van de toepassing van de regelgeving inzake staatssteun, aangezien de betrokken voorschriften reeds adequate steunverleningsvoorwaarden ter voorkoming van concurrentievervalsing bevatten of voorzien in de vaststelling van dergelijke voorwaarden door de Commissie.
- (17 bis) Ter versterking van hun plattelandsontwikkelingsbeleid dient de lidstaten de mogelijkheid te worden geboden om middelen van hun maximum voor rechtstreekse betalingen over te hevelen naar hun voor plattelandsontwikkeling toegewezen steun. Tegelijkertijd dient de lidstaten de mogelijkheid te worden geboden om middelen van hun steun voor plattelandsontwikkeling over te hevelen naar hun maximum voor rechtstreekse betalingen. Ter wille van de doeltreffendheid van dit instrument dienen de lidstaten de mogelijkheid te krijgen hun initiële besluit eenmalig te herzien, met ingang van het aanvraagjaar 2018, mits deze herziening geen vermindering van de voor plattelandsontwikkeling toegewezen steun inhoudt.*
- (18) Om de doelstellingen van het GLB te verwezenlijken, moeten de steunregelingen aan veranderende ontwikkelingen kunnen worden aangepast, zo nodig op korte termijn. Daarom dient te worden bepaald dat de regelingen met name in het licht van economische ontwikkelingen of de begrotingssituatie kunnen worden herzien, zodat begunstigen er niet van uit kunnen gaan dat de steunvoorwaarden ongewijzigd blijven.
- (19) Landbouwers in de lidstaten die op of na 1 mei 2004 tot de **Unie** zijn toegetreden, hebben rechtstreekse betalingen ontvangen op basis van een mechanisme van geleidelijke integratie waarin hun respectieve toetredingsovereenkomsten voorzien. Voor Bulgarije en Roemenië zal dit mechanisme in 2015 nog van kracht zijn **en voor Kroatië tot en met 2021**. Voorts mochten deze lidstaten aanvullende nationale rechtstreekse betalingen toewijzen. De mogelijkheid voor het toewijzen van deze betalingen dient te worden gehandhaafd voor **Kroatië en, als aanvulling op de basisbetalingsregeling, voor Bulgarije en Roemenië**, totdat zij volledig zijn geïntegreerd. **■**
- (19 bis) Verordening (EG) nr. 73/2009, zoals gewijzigd bij de Akte van toetreding van 2011, **voorziet in** een speciale nationale reserve voor mijnenruimen in Kroatië, teneinde gedurende een periode van tien jaar na de **toetreding** tot de Unie toeslagrechten te financieren voor de ontmijnde landbouwgronden die jaarlijks opnieuw voor landbouwactiviteiten zullen worden gebruikt. Er moeten voorschriften worden vastgesteld voor de bepaling van de bedragen ter financiering van de steun voor deze grond in het kader van de steunregelingen waarin deze verordening **voorziet**, en voor het beheer van deze reserve. Teneinde rekening te houden met de bedragen die voortvloeien uit de meldingen van Kroatië inzake ontmijnde gronden die opnieuw voor landbouwactiviteiten worden gebruikt, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om **bepaalde** financiële bepalingen die betrekking hebben op Kroatië, te herzien.
- (20) Om te zorgen voor een betere verdeling van de steun over de landbouwgrond in de Unie, met inbegrip van de lidstaten die de bij Verordening (EG) nr. 73/2009 ingestelde

regeling inzake een enkele areaalbetaling hebben toegepast, dient een nieuwe basisbetalingsregeling in de plaats te treden van de bedrijfstoelageregeling die was ingesteld bij Verordening (EG) nr. 1782/2003 ¹ en is voortgezet in het kader van Verordening (EG) nr. 73/2009, waarin de daarvoor bestaande steunmechanismen in één regeling voor ontkoppelde rechtstreekse betalingen zijn ondergebracht. Daarbij dienen toeslagrechten die in het kader van die verordeningen zijn verworven, *in beginsel* te vervallen en dienen nieuwe toeslagrechten te worden toegewezen, die *in de regel* echter nog wel moeten berusten op het aantal subsidiabele hectaren waarover landbouwers in het eerste jaar van toepassing van de regeling beschikken. ***De lidstaten die momenteel de bedrijfstoelageregeling op regionale of op gemengd regionale basis toepassen, moeten evenwel de mogelijkheid hebben hun bestaande toeslagrechten te behouden. Om te voorkomen dat in een bepaalde lidstaat een toename van het subsidiabele areaal tot een onevenredige vermindering van het bedrag van rechtstreekse betalingen per hectare leidt, en derhalve gevolgen heeft voor het interne convergentieproces, moeten de lidstaten bij het uitvoeren van de eerste toewijzing van toeslagrechten, een verminderingcoëfficiënt kunnen toepassen met het oog op het vaststellen van het aantal toeslagrechten.***

- (21) Aangezien in de loop der tijd diverse sectoren in de bedrijfstoelageregeling zijn geïntegreerd en de landbouwers tijd hebben gekregen om zich daaraan aan te passen, is het steeds moeilijker geworden om het bestaan van aanzienlijke individuele verschillen in de hoogte van de steun per hectare, die gebaseerd zijn op in het verleden verleende steun, te rechtvaardigen. Daarom dient rechtstreekse inkomenssteun, mede gelet op de brede context van de EU-begroting, billijker te worden verdeeld over de lidstaten door deze minder sterk te koppelen aan historische referenties. Om rechtstreekse steun gelijkjer te verdelen zonder voorbij te gaan aan de nog bestaande verschillen in loonkosten en inputkosten, dienen de niveaus van de rechtstreekse steun per hectare geleidelijk te worden aangepast. Daartoe dienen alle lidstaten die minder ontvangen dan 90% van het gemiddelde aan rechtstreekse betalingen, de kloof tussen hun huidige niveau en dat niveau met een derde te verminderen, waarbij ***alle lidstaten uiterlijk in het begrotingsjaar 2020 het minimum bereiken.*** Deze convergentie dient naar evenredigheid te worden gefinancierd door alle lidstaten die meer dan het EU-gemiddelde aan rechtstreekse betalingen ontvangen.

(21 bis) Voorts dienen *in de regel* alle toeslagrechten die in 2019 in een lidstaat of in een regio zijn geactiveerd, een uniforme waarde per eenheid te hebben. Om ontwrichtende financiële gevolgen voor de landbouwers te voorkomen, dient het de lidstaten ***evenwel*** te worden toegestaan om rekening te houden met historische factoren bij de berekening van de waarde van de toeslagrechten ***die de landbouwers in 2019 zouden moeten krijgen, op voorwaarde dat de toeslagrechten in 2019 niet minder dan 60 % van het gemiddelde bedragen. Deze convergentie dient te worden gefinancierd door de waarde van deze toeslagrechten te verminderen met een waarde boven het gemiddelde van 2019, op basis van objectieve, niet-discriminerende criteria die door***

¹ Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad van 29 september 2003 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en houdende wijziging van de Verordeningen (EEG) nr. 2019/93, (EG) nr. 1452/2001, (EG) nr. 1453/2001, (EG) nr. 1454/2001, (EG) nr. 1868/94, (EG) nr. 1251/1999, (EG) nr. 1254/1999, (EG) nr. 1673/2000, (EEG) nr. 2358/71 en (EG) nr. 2529/2001 (PB L 270 van 21.10.2003, blz. 1). Verordening ingetrokken bij en vervangen door Verordening (EG) nr. 73/2009.

de lidstaten moeten worden opgesteld. De lidstaten kunnen in dit verband, teneinde onaanvaardbaar ontwrichtende verliezen voor bepaalde landbouwers te voorkomen, deze vermindering beperken tot 30 % van de initiële waarde van de betrokken rechten, zelfs indien hierdoor niet alle toeslagrechten 60 % van de gemiddelde waarde voor 2019 bereiken. De convergentie dient met gelijke stappen tot stand gebracht te worden, behalve in de lidstaten die vanaf het eerste jaar van de uitvoering van de regeling voor een uniforme waarde per eenheid kiezen en in de lidstaten die reeds convergentiestappen hebben vastgelegd in overeenstemming met Verordening (EG) nr. 1782/2003. Bij de convergentie van de bovengemiddelde toeslagrechten dient ook rekening te worden gehouden met de raming van de voor toeslagrechten beschikbare middelen.

- (22) Uit de ervaring die is opgedaan met de toepassing van de bedrijfstoelageregeling, is gebleken dat een aantal hoofdelementen behouden dient te blijven, zoals de vaststelling van nationale maxima die ervoor moeten zorgen dat het totaal van de steun niet hoger is dan de huidige beperkte begrotingsmiddelen. De lidstaten dienen ook voort te gaan met het beheer van een nationale reserve *en dienen regionale reserves te kunnen vastleggen, waarmee in de eerste plaats de deelname aan de regeling van jonge landbouwers en landbouwers die hun landbouwactiviteit aanvangen, wordt bevordert. Ook moeten de reserves kunnen worden gebruikt voor bepaalde specifieke andere situaties.* Voorschriften voor de overdracht en het gebruik van toeslagrechten dienen te blijven bestaan ■ .
- (22 bis) *De ervaring met Verordening (EG) nr. 73/2009 heeft geleerd dat de lidstaten niet het hele bedrag van de in die verordening vastgestelde nationale maxima hebben gebruikt. Hoewel bij deze verordening de kans kleiner is dat middelen niet worden besteed dan bij Verordening (EG) nr. 73/2009, moeten de lidstaten niettemin de mogelijkheid hebben toeslagrechten te verdelen die een hogere waarde vertegenwoordigen dan het bedrag dat beschikbaar is voor hun basisbetalingsregeling, teneinde een doeltreffender gebruik van de middelen te bevorderen. De lidstaten moet daarom worden toegestaan, binnen bepaalde gemeenschappelijke grenzen en met inachtneming van de nettomaxima voor rechtstreekse betalingen, te berekenen wat het benodigde bedrag is waarmee hun basisbetalingsmaximum kan worden verhoogd.*
- (22 ter) *Om te voorkomen dat in een bepaalde lidstaat een toename van het subsidiabele areaal tot een onevenredige vermindering van het bedrag van rechtstreekse betalingen per hectare zou leiden, en derhalve gevolgen heeft voor het interne convergentieproces, kunnen de lidstaten een verminderingsscoëfficiënt toepassen met het oog op het vaststellen van het subsidiabele areaal blijvend grasland, waar grassen en andere kruidachtige voedergewassen traditioneel niet overheersen in begrazingsgebieden, maar deel uitmaken van de gangbare plaatselijke praktijken.*
- (23) Teneinde de rechten van begunstigden te beschermen en duidelijkheid te verschaffen over de concrete situaties die zich bij de toepassing van de basisbetalingsregeling voordoen, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om *bepaalde* handelingen vast te stellen *met betrekking tot* het recht van landbouwers op steun en hun toegang tot de basisbetalingsregeling, bij vererving en verwachte vererving, vererving in het kader van een huurcontract, wijziging van de juridische status of benaming, *overdracht van toeslagrechten* en bij een fusie of splitsing van het bedrijf, *alsook in het geval van een contractclausule betreffende het recht op toeslagrechten*

in het eerste jaar waarin toeslagrechten worden toegewezen; ■ voorschriften betreffende de berekening van het aantal en de waarde en de **wijziging** van de waarde van toeslagrechten bij de toewijzing van toeslagrechten, waaronder de mogelijkheid van een voorlopig aantal, een voorlopige waarde of een voorlopige verhoging van toeslagrechten die op basis van de aanvraag van de landbouwer worden toegewezen, inzake de voorwaarden voor de vaststelling van het voorlopige en het definitieve aantal en de voorlopige en de definitieve waarde van de toeslagrechten, en inzake de gevallen waarin een verkoopcontract of verhuurcontract van invloed kan zijn op de toewijzing van toeslagrechten; ■ de vaststelling en berekening van het aantal en de waarde van toeslagrechten die uit de nationale **of regionale** reserve worden ontvangen; ■ voorschriften betreffende de wijziging van de waarde per eenheid van toeslagrechten indien het gaat om delen van toeslagrechten en **de overdracht van toeslagrechten zonder grond**; criteria voor de toewijzing van toeslagrechten **aan landbouwers die geen rechtstreekse betalingen hebben ontvangen in 2013**, of uit hoofde van het gebruik van de nationale **of regionale** reserve; **criteria voor het toepassen van beperkingen op het aantal toe te wijzen toeslagrechten; en criteria voor het bepalen van de verminderingcoëfficiënt voor de omzetting van bepaalde blijvende graslanden in subsidiabele hectaren.**

- (24) Teneinde een goed beheer van de toeslagrechten te garanderen, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om **bepaalde** handelingen vast te stellen **met betrekking tot** de voorschriften inzake **de inhoud van de** aangifte en de **vereisten voor de** activering van toeslagrechten.
- (24 bis) Voor de basisbetalingsregeling komt in de regel ieder landbouwareaal van het bedrijf dat wordt gebruikt voor landbouwactiviteiten in aanmerking, met inbegrip van areaal dat op 30 juni 2003 niet in goede landbouwconditie verkeerde in de lidstaten die op 1 mei 2004 tot de Unie zijn toetreden en daarbij ervoor hebben gekozen de regeling inzake een enkele areaalbetaling toe te passen. Aangezien niet-landbouwactiviteiten kunnen bijdragen tot inkomensdiversificatie van landbouwbedrijven en tot de leefbaarheid van plattelandsgebieden, dient een landbouwareaal van een bedrijf dat ook voor niet-landbouwactiviteiten wordt gebruikt, als subsidieabel te worden beschouwd, mits het overwegend voor landbouwactiviteiten wordt gebruikt. Om na te gaan of het areaal overwegend voor landbouwactiviteiten wordt gebruikt, dienen voor alle lidstaten gemeenschappelijke criteria te worden vastgelegd. In dit verband en om een richter inzet van rechtstreekse betalingen te garanderen kunnen de lidstaten, met het oog op rechtszekerheid en juridische duidelijkheid, een lijst opstellen van arealen die overwegend voor niet-landbouwactiviteiten worden gebruikt en derhalve niet in aanmerking komen. Teneinde ervoor te zorgen dat land dat in aanmerking kwam voor het activeren van braakleggingstoelagen vooraleer de braakleggingsverplichting werd afgeschaft, in aanmerking blijft komen, dient te worden vastgelegd dat bepaalde beboste gebieden, met inbegrip van gebieden bebost op grond van nationale regelingen die stroken met de desbetreffende voorschriften van Verordening (EG) nr. 1698/2005 of Verordening (EU) nr. [...] [POV] of gebieden die aan bepaalde milieufspraken zijn onderworpen, in aanmerking komen voor de basisbetalingsregeling.**
- (25) Voor hennep dienen specifieke maatregelen behouden te blijven die moeten voorkomen dat als onderdeel van de voor de basisbetaling in aanmerking komende gewassen illegale hennep wordt verbouwd, hetgeen de gemeenschappelijke

marktordening voor hennep nadelig zou beïnvloeden. Derhalve dient te worden doorgegaan met de toekenning van betalingen voor arealen met hennepassen die bepaalde garanties bieden ten aanzien van het gehalte aan psychotrope stoffen.

- (25 bis)** Teneinde de bescherming van de volksgezondheid te garanderen, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om **bepaalde** handelingen vast te stellen **met betrekking tot** voorschriften waarbij de toekenning van betalingen afhankelijk wordt gesteld van het gebruik van gecertificeerd zaad van bepaalde hennepassen en waarbij de procedure voor de vaststelling van hennepassen en voor de verificatie van het tetrahydrocannabinolgehalte ervan wordt vastgelegd.
- (25 ter)** *Gelet op de aanzienlijke administratieve, technische en logistieke moeilijkheden waarmee de overgang naar de basisbetalingsregeling gepaard gaat voor de lidstaten die de bij Verordening (EG) nr. 73/2009 ingestelde regeling inzake een enkele areaalbetaling toepassen, moeten deze lidstaten over de mogelijkheid beschikken om de regeling te blijven toepassen voor het verstrekken van basisbetalingen, en dit gedurende een overgangsperiode die uiterlijk tot het eind van 2020 duurt. Indien een lidstaat besluit om ten laatste in 2018 de basisbetalingsregeling in te voeren, kan deze ervoor kiezen de betalingen onder de regeling inzake een enkele areaalbetaling te differentiëren, volgens het niveau van bepaalde in 2014 toegekende betalingen onder de specifieke steunregeling en afzonderlijke betalingen uit hoofde van Verordening (EG) nr. 73/2009, of in het geval van Cyprus onder de middelen per sector voor nationale overgangssteun.*
- (25 quater)** Teneinde de rechten van begunstigen te beschermen en duidelijkheid te verschaffen over de concrete situaties die zich bij de toepassing van de regeling inzake een enkele areaalbetaling kunnen voordoen, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om bepaalde handelingen vast te stellen met betrekking tot regels inzake het recht van landbouwers op steun in het kader van de regeling inzake een enkele areaalbetaling en hun toegang tot deze regeling.
- (25 quinquies)** *In lidstaten die de regeling inzake een enkele areaalbetaling toepassen en die nationale overgangssteun mochten toewijzen, heeft deze steun een belangrijke rol gespeeld bij de ondersteuning van de inkomens van landbouwers in specifieke sectoren. Om die reden en om een plotse en substantiële daling van de steun vanaf 2015 te voorkomen in de sectoren die tot 2014 nationale overgangssteun ontvingen, is het aangewezen om in die lidstaten de mogelijkheid te bieden de steun als aanvulling op de regeling inzake een enkele areaalbetaling te verlenen. Teneinde de continuïteit van de steun met de reeds verstrekte nationale steun te verzekeren, is het aangewezen de voorwaarden te beperken tot die welke in 2013 op de nationale steun van toepassing waren, of in het geval van Bulgarije en Roemenië op aanvullende nationale rechtstreekse betalingen, die de Commissie ingevolge verzoeken van de lidstaten heeft toegestaan. Tevens is het gepast de maximumbedragen aan steun per sector te beperken in vergelijking met hun niveaus in 2013, teneinde een gestage verlaging van de steunniveaus en compatibiliteit met een convergentiemechanisme te verzekeren.*
- (25 sexes)** *Er dienen specifieke regels te worden vastgesteld voor de eerste toewijzing en berekening van de waarde van de toeslagrechten in lidstaten die de regeling inzake een enkele areaalbetaling hebben toegepast en overeenkomstig deze verordening de basisbetalingsregeling invoeren. Om een vlotte overgang tussen beide regelingen te verzekeren dient de Commissie bepaalde handelingen te kunnen vaststellen met*

betrekking tot verdere voorschriften inzake de invoering van de basisbetalingsregeling in lidstaten die de regeling inzake een enkele areaalbetaling hebben toegepast.

- (25 septies) Aangezien het steunbedrag per eenheid voor landbouwers met een kleiner landbouwbedrijf toereikend moet zijn om de doelstelling "inkomenssteun" daadwerkelijk te verwezenlijken, moet de lidstaten worden toegestaan de rechtstreekse steun te herverdelen onder de landbouwers door hun een extra betaling toe te kennen voor de eerste hectaren waarvoor zij toeslagrechten activeren.*
- (26) Een van de doelstellingen van het nieuwe GLB is een verhoging van de milieuprestatie van het GLB door de invoering van een verplichte "vergroenende" component van rechtstreekse betalingen in de vorm van steun voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken die voor de gehele Unie gelden. Daartoe dienen de lidstaten een deel van hun nationale maximum voor rechtstreekse betalingen te gebruiken voor de toekenning van een jaarlijkse betaling, welke bovenop de basisbetaling komt en **rekening kan houden met de interne convergentie in de lidstaat of regio, en welke bestemd is voor landbouwers die daarvoor bepaalde praktijken moeten uitoefenen die in de eerste plaats aansluiten bij klimaat- en milieubeleidsdoelen. Daarbij kan het gaan om eenvoudige, algemene, niet-contractuele, jaarlijkse acties die verband houden met de landbouw en die verder gaan dan de naleving van de randvoorwaarden, zoals gewasdiversificatie, de instandhouding van blijvend grasland - daaronder begrepen traditionele weideboomgaarden met ruim uiteen geplante fruitbomen op grasland - en ecologische aandachtsgebieden, en die van toepassing zijn op het volledige subsidiabele areaal van het bedrijf, opdat de doelstellingen van de maatregel beter worden verwezenlijkt en de vergroening efficiënt kan worden beheerd en gecontroleerd.** Deze verplichte praktijken dienen ook te worden toegepast door landbouwers wier bedrijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een Natura 2000-gebied dat onder Richtlijn 92/43/EEG van de Raad¹ en Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad² valt, **of in een gebied dat onder Richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad³ valt, zolang deze praktijken verenigbaar zijn met de doelstellingen van deze richtlijnen.**
- (26 bis) Landbouwers die voldoen aan de voorwaarden van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad⁴ moeten profiteren van de "vergroenende" component zonder dat zij daarvoor nog aan verdere verplichtingen hoeven te voldoen, aangezien de milieuvoordelen van biologische landbouw al algemeen worden onderkend.*
- (26 ter) Niet-naleving van de "vergroenende" component dient te leiden tot sancties op basis van Verordening (EU) nr. [...] [HZV].*
- (26 quater) Teneinde rekening te houden met de diversiteit van de landbouwsystemen en*

¹ Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (PB L 206 van 22.7.1992, blz. 7).

² Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand (PB L 20 van 26.1.2010, blz. 7).

³ Richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid (PB L 327 van 22.12.2000, blz. 1).

⁴ Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad van 28 juni 2007 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2092/91 (PB L 189 van 20.7.2007, blz. 1).

de verschillende milieusituaties in de Unie, is het gerechtvaardigd om, naast de drie vergroeningsmaatregelen die in onderhavige verordening zijn vastgesteld, ook de praktijken te erkennen die vallen onder agro-milieu-klimaatmaatregelen of certificeringsregelingen die vergelijkbaar zijn met vergroening en een gelijkwaardig of groter voordeel voor het klimaat en milieu opleveren. Met het oog op juridische duidelijkheid moeten deze praktijken in een bijlage bij de verordening worden vastgelegd. De lidstaten moeten beslissen of zij de landbouwers de mogelijkheid willen bieden om gelijkwaardige praktijken en de in deze verordening vastgelegde vergroeningspraktijken te volgen, opdat de landbouwer praktijken volgt die het best geschikt zijn om de doelstellingen van de maatregel te verwezenlijken; zij dienen hun beslissing hierover aan de Commissie mee te delen. Ter wille van de rechtszekerheid dient de Commissie te beoordelen of de praktijken die door de gemelde gelijkwaardige maatregelen zijn bestreken, onder de bijlage vallen. Met het oog op een eenvoudiger toepassing van de gelijkwaardigheid en ter wille van de controleerbaarheid, moeten regels worden vastgelegd met betrekking tot het dekkingsgebied van gelijkwaardige maatregelen, waarbij rekening dient te worden gehouden met de specifieke kenmerken van agro-milieu-klimaatmaatregelen en certificeringsregelingen. Teneinde te garanderen dat gelijkwaardige praktijken naar behoren worden toegepast en dubbele financiering wordt vermeden, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om bepaalde handelingen vast te stellen teneinde praktijken toe te voegen aan de lijst van gelijkwaardige praktijken, de vereisten voor de nationale of regionale certificeringsregelingen op te stellen en waar nodig gedetailleerde regels voor de berekening van de desbetreffende bedragen vast te leggen.

(27) *Bij het nakomen van de verplichtingen uit hoofde van de gewasdiversificatiemaatregel moet er rekening mee worden gehouden dat het voor kleinere landbouwbedrijven moeilijker is om te diversifiëren zonder dat daarbij het streefdoel van een betere milieubescherming in het gedrang komt, met name wat betreft de verbetering van de bodemkwaliteit. Er moet een uitzondering worden gemaakt voor landbouwbedrijven die reeds voldoen aan de doelstellingen van gewasdiversificatie omdat zij uit een aanzienlijke oppervlakte grasland of braakland bestaan, omdat zij als gespecialiseerde landbouwbedrijven hun percelen jaarlijks van teelt wisselen, of omdat de invoering van een derde gewas wegens hun geografische ligging te problematisch zou zijn. Teneinde ervoor te zorgen dat de verplichtingen in het kader van de gewasdiversificatiemaatregel op een evenredige en niet-discriminerende wijze worden toegepast en tot een betere bescherming van het milieu leiden, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om bepaalde handelingen vast te stellen met betrekking tot de erkenning van andere geslachten en soorten en de vaststelling van regels voor de precieze berekening van het aandeel van de verschillende gewassen.*

(27 bis) *Met het oog op de milieubescherming van blijvend grasland en met name koolstofvastlegging, dienen bepalingen voor het behoud van blijvend grasland te worden vastgelegd. Deze bescherming dient een verbod te behelzen op het ploegen en omschakelen van de ecologisch meest kwetsbare gebieden in Natura 2000-gebieden die vallen onder Richtlijn 92/43/EEG en Richtlijn 2009/147/EG alsook een algemenere bescherming, op basis van een aandeel blijvend grasland, tegen omzetting naar andere vormen van grondgebruik. De lidstaten moeten over de bevoegdheid beschikken om andere ecologisch kwetsbare gebieden die niet onder de*

richtlijnen vallen af te bakenen. Voorts dienen zij te kiezen voor welk territoriaal niveau het aandeel wordt vastgesteld. Teneinde de efficiënte bescherming van blijvend grasland te verzekeren, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om bepaalde handelingen vast te stellen teneinde het kader te bepalen waarbinnen de lidstaten blijvende graslanden die niet onder Richtlijn 92/43/EEG of Richtlijn 2009/147/EG vallen, kunnen vastleggen.

- I**
- (28) *Teneinde te verzekeren dat het aandeel blijvend grasland in het totale landbouwareaal correct bepaald en gehandhaafd wordt, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om bepaalde handelingen vast te stellen met betrekking tot de vaststelling van gedetailleerde methoden voor de bepaling van dit aandeel, alsook gedetailleerde voorschriften voor het behoud van blijvend grasland en het tijdschema dat individuele landbouwers moeten volgen voor het opnieuw omzetten van land.*
- (29) *Er moeten ecologische aandachtsgebieden worden gecreëerd, met name om de biodiversiteit op landbouwbedrijven te beschermen en te verbeteren. Onder ecologische aandachtsgebieden worden derhalve gebieden verstaan die rechtstreeks van invloed zijn op biodiversiteit, zoals braakliggend land, landschapselementen, terrassen, bufferstroken, beboste gebieden en boslandbouwgebieden, of gebieden die de biodiversiteit onrechtstreeks beïnvloeden door een verminderd gebruik van landbouwproductiemiddelen, zoals tussengewassen en een winterplantendek. De verplichtingen in het kader van de maatregel inzake ecologische aandachtsgebieden dienen op zodanige wijze te worden toegepast dat het creëren van dergelijke gebieden voor kleinere landbouwbedrijven geen onevenredige last wordt in verhouding tot de bereikte verbetering van de milieubescherming. Er moet een uitzondering worden gemaakt voor landbouwbedrijven die reeds voldoen aan de doelstellingen van de ecologische aandachtsgebieden omdat zij uit een aanzienlijke oppervlakte grasland of braakland bestaan, alsmede voor landbouwers die een landbouwactiviteit uitoefenen in zones met natuurlijke beperkingen in bepaalde bosrijke gebieden, gezien het grote risico op landverlating in bosrijke lidstaten. De lidstaten en landbouwbedrijven dienen over de mogelijkheid te beschikken om collectief of op regionaal niveau aan de verplichting te voldoen, teneinde aaneengesloten ecologische aandachtsgebieden te creëren die nog gunstiger zijn voor het milieu. Met het oog op vereenvoudiging moeten de lidstaten over de mogelijkheid beschikken om de meting van de ecologische aandachtsgebieden te standaardiseren.*
- (29 bis) *Teneinde ervoor te zorgen dat de maatregel inzake ecologische aandachtsgebieden op een efficiënte en coherente wijze ten uitvoer wordt gebracht en tegelijkertijd rekening wordt gehouden met de specifieke situatie in de lidstaten, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om bepaalde handelingen vast te stellen met betrekking tot het bepalen van verdere criteria voor het aanmerken van gebieden als ecologische aandachtsgebieden; het erkennen van andere soorten ecologische aandachtsgebieden; het bepalen van omzettings- en wegingsfactoren voor bepaalde ecologische aandachtsgebieden; het vaststellen van voorschriften voor het door de lidstaten op regionaal niveau verwezenlijken van een deel van het ecologische aandachtsgebied; het bepalen van regels voor het vaststellen van de collectieve tenuitvoerlegging van de verplichting voor bedrijven om ecologische*

aandachtsgebieden in de onmiddellijke nabijheid te hebben, waarbij de lidstaten het kader moeten scheppen voor de criteria om deze onmiddellijke nabijheid te bepalen; en het vaststellen van de methoden om de verhouding van bosbouwgrond tot landbouwgrond te bepalen. Bij het toevoegen van andere soorten ecologische aandachtsgebieden, zorgt de Commissie ervoor dat die gericht zijn op het verbeteren van de algemene milieuprestaties van het bedrijf, met name wat betreft biodiversiteit, verbetering van grond- en waterkwaliteit, en landschapsbescherming, en dat zij voldoen aan de doelstellingen inzake mitigatie van en aanpassing aan klimaatverandering.

- (30) Om de duurzame ontwikkeling van landbouw in gebieden met specifieke natuurlijke beperkingen te bevorderen, moeten de lidstaten een deel van hun nationale maximum voor rechtstreekse betalingen kunnen gebruiken voor de toekenning van een jaarlijkse areaalgebonden betaling die bovenop de basisbetaling komt en bestemd is voor alle landbouwers **die in deze gebieden of in bepaalde van deze gebieden actief zijn, op basis van een besluit van de lidstaat**. Deze betaling mag niet in de plaats treden van steun die in het kader van plattelandsontwikkelingsprogramma's wordt verleend, en mag niet worden toegekend aan landbouwers in gebieden die overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad ¹ zijn aangewezen, maar niet overeenkomstig artikel 46, lid 1, van Verordening (EU) nr. [...] van het Europees Parlement en de Raad ² ;.
- (31) Voor jonge landbouwers is het financieel problematisch om nieuwe economische activiteiten in de landbouwsector op te zetten en tot ontwikkeling te brengen. Daarmee dient rekening te worden gehouden bij de toewijzing en verdeling van rechtstreekse betalingen. Dit is van essentieel belang voor het concurrentievermogen van de EU-landbouwsector. Daarom dient te worden voorzien in inkomenssteun aan jonge landbouwers die met hun landbouwactiviteiten beginnen, en dienen zowel hun eerste vestiging als de daaropvolgende structurele aanpassing van hun bedrijf te worden vergemakkelijkt. De lidstaten dienen **voor dat doel** een deel van hun nationale maximum te kunnen gebruiken voor de rechtstreekse toekenning **aan jonge landbouwers** van een jaarlijkse areaalgebonden betaling die bovenop de basisbetaling komt. **De lidstaten moeten een berekeningsmethode voor die betaling kunnen vaststellen en indien deze methode een verplichting inhoudt tot het bepalen van een grens op de betaling per landbouwer, dient deze grens te voldoen aan de algemene beginselen van het recht van de Unie**. Deze betaling moet beperkt blijven tot een periode van **ten hoogste** vijf jaar, aangezien deze alleen voor de beginperiode van het bedrijf mag gelden en geen exploitatiesteun mag worden; **zij dient beschikbaar te zijn voor jonge landbouwers die met hun eerste landbouwactiviteiten beginnen en niet ouder zijn dan 40 jaar in het jaar van de eerste indiening van een aanvraag in het kader van de basisbetalingsregeling of de regeling inzake een enkele areaalbetaling**.
- (32) Teneinde de rechten van begunstigden te beschermen en te voorkomen dat zij ongelijk worden behandeld, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om **bepaalde** handelingen vast te stellen **met betrekking tot** het bepalen van de voorwaarden waaronder een rechtspersoon geacht mag worden in aanmerking te komen voor het ontvangen van de betaling voor jonge landbouwers ³ .

¹ Verordening (EU) nr. [...] van het Europees Parlement en de Raad van ... inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (Elfpo) (PB L.....).

- (33) De lidstaten dienen de mogelijkheid te krijgen om een deel van hun nationale maximum in een aantal duidelijk omschreven gevallen te gebruiken voor rechtstreekse gekoppelde steun voor bepaalde sectoren **of gebieden**. De middelen die voor gekoppelde steun mogen worden gebruikt, dienen beperkt te blijven tot een passend niveau, terwijl deze steun alleen mag worden verleend in lidstaten in de specifieke **sectoren of regio's** die in een bijzondere situatie verkeren, waarin specifieke soorten landbouw of specifieke landbouwsectoren om economische, ecologische en/of sociale redenen van groot belang zijn. Het dient de lidstaten te worden toegestaan ten hoogste **8 %** van hun nationale maximum dan wel ten hoogste **13 %** ingeval hun gekoppelde steun in ten minste één van de jaren in de periode **2010-2014** meer dan 5 % bedroeg, voor deze steun te gebruiken. **Teneinde de op eiwitten gebaseerde autonomie van de veeteeltsector in stand te houden, moeten lidstaten die beslissen om minstens 2 % van hun nationale maxima te gebruiken voor de ondersteuning van de productie van eiwithoudende gewassen, de mogelijkheid krijgen om deze percentages met maximaal twee procentpunten te verhogen.** In naar behoren gemotiveerde gevallen, waarin voor een regio **of een sector** wordt aangetoond dat er bepaalde behoeften bestaan op gevoelige punten, dient het de lidstaten na goedkeuring van de Commissie te worden toegestaan om meer dan **13 %** van hun nationale maximum te gebruiken. **Als alternatief voor deze percentages kunnen de lidstaten ervoor kiezen tot 3 miljoen euro per jaar te benutten voor het financieren van de gekoppelde steun.** Gekoppelde steun mag alleen worden verleend voor zover dat als stimulans noodzakelijk is om de huidige productie in deze regio's op peil te houden. Deze steun dient ook beschikbaar te zijn voor landbouwers die op 31 december 2013 beschikken over bijzondere toeslagrechten die zijn toegewezen in het kader van Verordening (EG) nr. 1782/2003 en Verordening (EG) nr. 73/2009 en die geen subsidiabele hectaren voor de activering van toeslagrechten hebben. Voorts is de Commissie, wat betreft de goedkeuring van vrijwillige gekoppelde steun van meer dan **13 %** van het jaarlijkse nationale maximum dat per lidstaat is vastgesteld, bevoegd om uitvoeringshandelingen vast te stellen zonder Verordening (EU) nr. 182/2011 toe te passen.
- (34) Teneinde een efficiënt en gericht gebruik van de EU-middelen te waarborgen en dubbele financiering in het kader van andere, soortgelijke steuninstrumenten te voorkomen, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om **bepaalde** handelingen vast te stellen **met betrekking** tot de voorwaarden voor de verlening van vrijwillige gekoppelde steun, **alsmede voorschriften betreffende** de samenhang van deze steun met andere EU-maatregelen en inzake de cumulatie van steun.
- (35) **Een deel** van de steun voor de katoensector **krachtens** Verordening (EG) nr. 73/2009 **■** blijft gedeeltelijk aan de katoenproductie gekoppeld door middel van een gewasspecifieke betaling per subsidiabele hectare, ter voorkoming van eventuele productieverstoringen in de katoenproducerende gebieden, zulks rekening houdende met alle factoren die op die benadering van invloed zijn. Deze benadering dient te worden aangehouden overeenkomstig de doelstellingen die zijn opgenomen in Protocol nr. 4 inzake katoen bij de Akte van Toetreding van 1979.
- (36) Teneinde **te zorgen voor** een efficiënt beheer van de gewasspecifieke betaling voor katoen, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om **bepaalde** handelingen vast te stellen **met betrekking tot** de voorschriften en voorwaarden voor de vergunningverlening voor grond en rassen **in het kader van** de gewasspecifieke betaling voor katoen; de voorschriften inzake de voorwaarden voor de toekenning van

deze betaling, de subsidiabiliteitseisen en de agronomische praktijken; de erkenningscriteria voor brancheorganisaties; de verplichtingen waaraan de producenten moeten voldoen; en de **voorschriften betreffende** de situatie waarin de erkende brancheorganisatie niet voldoet aan deze criteria.

- (37) In hoofdstuk 2 van Verordening (EG) nr. 637/2008 van de Raad ¹ is bepaald dat elke katoenproducerende lidstaat om de vier jaar en voor het eerst uiterlijk op 1 januari **2009 bij de Commissie** een ontwerp van een vierjarig herstructureringsprogramma of uiterlijk op 31 december 2009 één gewijzigd herstructureringsprogramma met een looptijd van acht jaar moet **indienen**. De ervaring heeft geleerd dat de herstructurering van de katoensector meer gebaat zou zijn bij andere maatregelen, zoals maatregelen in het kader van plattelandsontwikkelingsprogramma's die in het kader van Verordening (EU) nr. [...] [POV] worden gefinancierd, waardoor ook een nauwere coördinatie met maatregelen in andere sectoren mogelijk zou worden. De verworven rechten en het gewettigd vertrouwen van bedrijven die al bij herstructureringsprogramma's zijn betrokken, dienen evenwel te worden geëerbiedigd. Daarom dient het te worden toegestaan dat de huidige programma's met een looptijd van vier jaar of van acht jaar doorlopen tot het einde ervan, **zonder verlenging**. Middelen die voor de programma's met een looptijd van vier jaar beschikbaar zijn, zouden vervolgens vanaf 2014 kunnen worden opgenomen in de beschikbare EU-middelen voor maatregelen in het kader van de plattelandsontwikkeling. **Gezien de programmeringsperiode** zouden de middelen die na het einde van de programma's met een looptijd van acht jaar beschikbaar zijn, in 2018 ¹ niet meer voor plattelandsontwikkelingsprogramma's van nut zijn en kunnen daarom beter worden overgebracht naar de steunregelingen in het kader van deze verordening, zoals overigens al is bepaald in Verordening (EG) nr. 637/2008. Verordening (EG) nr. 637/2008 zal dan ook vanaf 1 januari 2014 dan wel 1 januari 2018 achterhaald zijn voor de lidstaten met een programma met een looptijd van respectievelijk vier en acht jaar, en dient derhalve te worden ingetrokken.
- (38) **De lidstaten moeten** ¹ een eenvoudige, specifieke regeling **kunnen** invoeren voor kleine landbouwbedrijven teneinde de administratieve kosten van het beheer en de controle van rechtstreekse steun te beperken. Daartoe moeten de **lidstaten de mogelijkheid krijgen om hetzij** een forfaitaire betaling in plaats van alle rechtstreekse betalingen, **hetzij een betaling op basis van het aan de landbouwers verschuldigde bedrag per jaar, vast te stellen**. Met de invoering van voorschriften ter vereenvoudiging van de formaliteiten door onder meer een beperking van de verplichtingen van kleine landbouwbedrijven, zoals de verplichtingen in het kader van de steunaanvraag, de klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken, de randvoorwaarden en de controles die zijn voorgeschreven bij Verordening (EU) nr. [...] [HZV], mag de verwezenlijking van de brede doelstellingen van de hervorming als zodanig niet in gevaar komen, hetgeen concreet inhoudt dat de in bijlage II bij Verordening (EU) nr. [...] [HZR] vermelde EU-wetgeving van toepassing is op kleine landbouwbedrijven. De regeling voor kleine landbouwbedrijven heeft tot doel de bestaande landbouwstructuur van kleine bedrijven in de Unie te steunen zonder de ontwikkeling in de richting van meer concurrerende structuren te

¹ Verordening (EG) nr. 637/2008 van de Raad van 23 juni 2008 houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 1782/2003 houdende vaststelling van nationale herstructureringsprogramma's voor de katoensector (PB L 178 van 5.7.2008, blz. 1).

belemmeren. Daarom dient de toegang tot de regeling, *in beginsel*, beperkt te blijven tot al bestaande bedrijven. *De deelname van landbouwers aan de regeling dient facultatief te blijven, maar om de impact ervan op het vlak van vereenvoudiging verder te vergroten, moeten de lidstaten bepaalde landbouwers automatisch kunnen toelaten tot de regeling, waarbij hun de mogelijkheid wordt gelaten er uit te stappen.*

- (39) Teneinde *rechtszekerheid* te garanderen, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om *bepaalde* handelingen vast te stellen *met betrekking* tot de *voorwaarden voor* deelname aan de regeling voor kleine landbouwers bij verandering van de situatie van de deelnemende landbouwer.
- (40) Ter wille van de vereenvoudiging en om rekening te houden met de specifieke situatie van de ultraperifere gebieden, dienen rechtstreekse betalingen voor deze regio's te worden beheerd in het kader van de steunprogramma's die bij Verordening (EG) nr. **228/2013** zijn vastgesteld. Bijgevolg mogen de bepalingen van deze verordening die betrekking hebben op de basisbetaling **■** en daarmee samenhangende betalingen, op gekoppelde steun *en op de regeling voor kleine landbouwbedrijven*, niet gelden voor deze gebieden.
- (41) Voor de toepassing van deze verordening en voor de monitoring, de analyse en het beheer van rechtstreekse betalingen zijn diverse meldingen van de lidstaten noodzakelijk. Teneinde ervoor te zorgen dat de voorschriften in deze verordening *correct* worden toegepast en *de meldingen snel, efficiënt, nauwkeurig, kosteneffectief en compatibel met de bescherming van persoonsgegevens zijn*, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om *bepaalde* handelingen vast te stellen *met betrekking tot* de maatregelen die nodig zijn voor de meldingen die lidstaten *aan de Commissie* doen, of voor de controle, monitoring, evaluatie en audit van rechtstreekse betalingen en *voor het voldoen aan de in* internationale overeenkomsten vastgelegde eisen, waaronder meldingseisen in het kader van deze overeenkomsten, *en met betrekking tot verdere* voorschriften *inzake* de soort en de aard van de te melden informatie, *de categorieën van te verwerken gegevens en de maximale bewaartermijn*, de rechten van toegang tot de informatie of informatiesystemen en de voorwaarden voor bekendmaking van de informatie.
- (42) *Persoonsgegevens die worden verzameld voor doeleinden in verband met de toepassing van rechtstreekse betalingen, moeten worden verwerkt op een manier die verenigbaar is met die doeleinden en moeten worden geanonimiseerd en geaggregeerd wanneer zij worden verwerkt voor monitoring- of evaluatiedoeleinden en worden beschermd in overeenstemming met het recht van de Unie* betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, met name Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad¹ en Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad². *De personen wier gegevens worden verwerkt, moeten op de hoogte worden gesteld van die verwerking en van hun*

¹ Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (PB L 281 van 23.11.1995, blz. 31).

² Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (PB L 8 van 12.1.2001, blz. 1).

rechten op het gebied van gegevensbescherming.

(42 bis) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is geraadpleegd en heeft op 14 december 2011 advies uitgebracht¹.

(44) Teneinde een vlotte overgang van de bij Verordening (EG) nr. 73/2009 ingestelde regelingen naar die van de onderhavige verordening te waarborgen, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om **bepaalde** handelingen vast te stellen met betrekking tot de maatregelen die nodig zijn om verworven rechten en het gewettigd vertrouwen van landbouwers te beschermen.

(46) Teneinde ervoor te zorgen dat deze verordening volgens eenvormige voorwaarden wordt uitgevoerd en discriminatie of oneerlijke concurrentie tussen landbouwers te vermijden, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden verleend wat betreft de vaststelling van de toestemming voor aanvullende nationale rechtstreekse betalingen voor Kroatië; de vaststelling van het bedrag dat in de speciale nationale reserve voor mijnenruimen in Kroatië moet worden opgenomen; de vaststelling van het jaarlijkse nationale maximum voor de basisbetalingsregeling; de vaststelling van voorschriften voor aanvragen tot toewijzing van toeslagrechten; de vaststelling van maatregelen inzake de toevoeging van niet-geactiveerde toeslagrechten aan de nationale reserve; de vaststelling van de bijzonderheden van de melding, aan de nationale instanties, van een overdracht van toeslagrechten en inzake de uiterste data waarop deze meldingen moeten plaatsvinden; de bepaling van de jaarlijkse maxima of de herverdelingstoeslag; de vaststelling van het jaarlijkse nationale maximum voor de regeling inzake een enkele areaalbetaling; de vaststelling van voorschriften voor aanvragen tot toewijzing van toeslagrechten die worden ingediend in het jaar van de toewijzing van toeslagrechten waarin lidstaten overschakelen naar de basisbetalingsregeling; de vaststelling van de modaliteiten en tijdschema's voor kennisgevingen betreffende specifieke verbintenissen of certificeringsregelingen; de goedkeuring van voorschriften inzake de procedure voor kennisgevingen van de lidstaten en de beoordeling van de Commissie wat betreft gelijkwaardige praktijken; de goedkeuring van bepaalde grenzen waarbinnen de verplichting om blijvend grasland te behouden, als nagekomen wordt beschouwd; de vaststelling van het jaarlijkse maximum voor de betaling voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken; de vaststelling van het jaarlijkse maximum voor de betaling voor gebieden met natuurlijke beperkingen; de vaststelling van het jaarlijkse maximum voor de betaling voor jonge landbouwers; de vaststelling van de jaarlijkse maxima voor de vrijwillige gekoppelde steun; de vaststelling van voorschriften voor de beoordelings- en goedkeuringsprocedure voor besluiten in het kader van de vrijwillige gekoppelde steun; de vaststelling van voorschriften inzake de procedure voor de vergunningverlening en voor de meldingen aan de producenten in verband met de vergunningverlening voor grond en rassen in het kader van de gewasspecifieke betaling voor katoen; de vaststelling van voorschriften voor de berekening van de verlaging van het bedrag van de gewasspecifieke betaling voor katoen; de vaststelling van algemene meldingsvoorschriften en -methoden; en de vaststelling van de maatregelen die in een spoedeisende situatie noodzakelijk en te rechtvaardigen zijn om specifieke problemen op te lossen. Die bevoegdheden

¹ PB L 35 van 09.2.2012, blz. 1.

moeten in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad worden uitgeoefend¹.

- (47) *Om urgente problemen in een of meer lidstaten op te lossen en daarbij de continuïteit van het systeem van rechtstreekse betalingen te waarborgen, dient de Commissie onmiddellijk toepasselijke uitvoeringshandelingen vast te stellen wanneer in naar behoren gemotiveerde gevallen buitengewone omstandigheden het verlenen van steun beïnvloeden en de doeltreffende uitvoering van de betalingen op grond van de in deze verordening genoemde steunregelingen in het gedrang brengen.*
- (48) *Aangezien de doelstellingen van deze verordening niet voldoende door de lidstaten alleen kunnen worden verwezenlijkt en derhalve beter kunnen worden verwezenlijkt op het niveau van de Unie dankzij de meerjarige garantie van EU-financiering en door een duidelijke prioritering, gezien de samenhang van deze verordening met de overige instrumenten van het GLB, gezien de verschillen tussen de verschillende plattelandsgebieden en gezien de beperkte financiële middelen van de lidstaten in een uitgebreide Unie, kan de Unie maatregelen nemen overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel dat is neergelegd in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU). Overeenkomstig het in datzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan hetgeen nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.*

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:



TITEL I TOEPASSINGSGBIED EN DEFINITIES

Artikel 1 Toepassingsgebied

Bij deze verordening worden vastgesteld:

- a) gemeenschappelijke voorschriften voor betalingen die rechtstreeks aan landbouwers worden toegewezen in het kader van de steunregelingen die in bijlage I worden vermeld ("rechtstreekse betalingen");
- b) specifieke voorschriften voor:
- i) een basisbetaling voor landbouwers ("*de basisbetalingsregeling*") en een vereenvoudigde overgangsregeling ("*de regeling inzake een enkele areaalbetaling*");
- i bis*) een vrijwillige herverdelingstoeslag ("*de herverdelingstoeslag*");
- i bis bis*) vrijwillige nationale overgangssteun voor landbouwers;

¹ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

- ii) een betaling voor landbouwers die klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken in acht nemen;
- iii) een vrijwillige betaling voor landbouwers in gebieden met natuurlijke beperkingen;
- iv) een betaling voor jonge landbouwers die met hun landbouwactiviteiten beginnen;
- v) een vrijwillige regeling voor gekoppelde steun;
- vi) een gewasspecifieke betaling voor katoen;
- vii) een *vrijwillige* vereenvoudigde regeling voor kleine landbouwbedrijven;
- viii) een kader waarbinnen Bulgarije, Kroatië en Roemenië rechtstreekse betalingen kunnen aanvullen.

Artikel 2

Wijziging van bijlage I

Ter wille van de rechtszekerheid is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van de in bijlage I opgenomen lijst van steunregelingen *voor zover dit nodig is om rekening te houden met nieuwe wetgeving inzake steunregelingen die na de aanneming van deze verordening kan worden vastgesteld.*

Artikel 3

Toepassing op de ultraperifere gebieden en de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee

Artikel 11 is niet van toepassing op de in artikel 349 van het *VWEU* opgenomen gebieden van de Unie ("*de* ultraperifere gebieden"), noch op de rechtstreekse betalingen die overeenkomstig Verordening (EG) nr. **229/2013** worden toegekend aan de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee.

De titels III, IV en V zijn niet van toepassing op de ultraperifere gebieden.

Artikel 4

Definities en aanverwante bepalingen

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a) "landbouwer": een natuurlijk persoon of rechtspersoon dan wel een groep natuurlijke personen of rechtspersonen, ongeacht de rechtspositie van de groep en haar leden volgens het nationale recht, van wie het bedrijf zich bevindt binnen het *territoriale toepassingsgebied van de verdragen* als omschreven in artikel 52 van het *VEU* juncto de artikelen 349 en 355 van het *VWEU*, en die een landbouwactiviteit uitoefent;
 - b) "bedrijf": alle eenheden op het grondgebied van eenzelfde lidstaat die voor landbouwactiviteiten worden gebruikt en door een landbouwer worden beheerd;
 - c) "landbouwactiviteiten":
 - landbouwproducten *produceren*, fokken of telen, inclusief het oogsten, het melken, het fokken en het houden van dieren voor landbouwdoeleinden, **of**
 - *een* landbouwareaal in een staat houden die begrazing of teelt mogelijk maakt zonder dat daarvoor voorbereidende activiteiten nodig zijn die verder gaan dan activiteiten op basis van de *gebruikelijke*

landbouwmethoden en -machines, *op basis van criteria die de lidstaten bepalen aan de hand van een door de Commissie vastgesteld kader, of*

- een door de lidstaten **omschreven** minimumactiviteit verrichten om landbouwareaal in een voor begrazing of teelt geschikte natuurlijke staat te houden;
- d) "landbouwproducten": de in bijlage I bij *de verdragen* genoemde producten, exclusief visserijproducten, alsmede katoen;
- e) "landbouwareaal": om het even welke grond die wordt gebruikt als bouwland, als blijvend grasland *en blijvend weiland* of voor blijvende teelten;
- f) "bouwland": grond die voor de teelt van gewassen wordt gebruikt of daarvoor beschikbaar is, maar braak ligt, inclusief grond die overeenkomstig de artikelen 22, 23 en 24 van Verordening (EG) nr. 1257/1999, artikel 39 van Verordening (EG) nr. 1698/2005 en artikel 29 van Verordening (EU) nr. [...] [POV] is braak gelegd, ongeacht of die grond zich al dan niet onder een kas of onder een vaste of verplaatsbare beschutting bevindt;
- g) "blijvende teelten": niet in de vruchtwisseling opgenomen teelten van gewassen, andere dan blijvend grasland, *en blijvend weiland*, die de grond gedurende ten minste vijf jaar in beslag nemen en die geregeld een oogst opleveren, met inbegrip van producten van kwekerijen en hakhout met korte omlooptijd;
- h) "blijvend grasland *en blijvend weiland*" (*samen "blijvend grasland"*): grond met een natuurlijke of ingezaaide vegetatie van grassen of andere kruidachtige voedergewassen die ten minste vijf jaar niet in de vruchtwisseling van het bedrijf is opgenomen; andere *begraasbare* soorten, *zoals struiken en/of bomen*, kunnen er deel van uitmaken, mits de grassen en andere kruidachtige voedergewassen overheersen, *alsmede, afhankelijk van een besluit van de lidstaten, begraasbaar land dat deel uitmaakt van de gangbare plaatselijke praktijken en waar grassen en andere kruidachtige voedergewassen traditioneel niet overheersen*;
- i) "grassen of andere kruidachtige voedergewassen": alle kruidachtige planten die in de lidstaat traditioneel in natuurlijk grasland voorkomen of normaliter in zaadmengsels voor grasland worden opgenomen, ongeacht of het betrokken grasland voor het weiden van dieren wordt gebruikt;
- j) "kwekerijen": arealen met jonge houtachtige planten in de openlucht, bestemd om later te worden verplant, en wel kwekerijen van:
 - wijnstokken en moederplanten;
 - vruchtbomen en kleinfruitgewassen;
 - siergewassen;
 - voor de verkoop bestemde bosplanten, exclusief de in het bos gelegen bosboomkwekerijen voor de eigen behoefte van het bedrijf;
 - bomen en heesters ter beplanting van tuinen, parken, straten en wegbermen (bijvoorbeeld haagplanten, rozen en andere sierheesters, sierconiferen), alsmede onderstammen en jonge zaailingen ervan;
- k) "hakhout met korte omlooptijd": areaal beplant met door de lidstaten te bepalen

boomsoorten van GN-code **06 02 9041**, bestaande uit meerjarige houtgewassen waarvan de wortelstokken of stronken na de oogst in de grond blijven en die in het daaropvolgende seizoen nieuwe scheuten vormen en waarvan de maximale omlooptijd door de lidstaten wordt vastgesteld;

- l) "verkoop": de verkoop of elke andere definitieve overdracht van de eigendom van grond of toeslagrechten; grondverkooptransacties waarbij de grond wordt overgedragen aan openbare autoriteiten en/of voor gebruik in het algemeen belang, en waarbij die overdracht plaatsvindt voor andere dan landbouwdoeleinden, vallen niet onder deze definitie;*
- m) "(ver)huur": (ver)huurovereenkomst en daarmee vergelijkbare tijdelijke transactie;*
- n) "overdracht": verhuur of verkoop of feitelijke of verwachte vererving van grond of toeslagrechten of elke andere definitieve overdracht daarvan; het afstaan van toeslagrechten bij het verstrijken van een huurcontract valt hier niet onder.*

1 bis. De lidstaten

- a) stellen de criteria vast waaraan een landbouwer moet voldoen om de verplichting na te komen het landbouwareaal in een voor begrazing of teelt geschikte staat te houden als bedoeld in lid 1, onder c);*
- b) omschrijven de minimumactiviteiten die nodig zijn om grond in een voor begrazing of teelt geschikte natuurlijke staat te houden, als bedoeld in lid 1, onder c), derde streepje;*
- c) bepalen de boomsoorten die in aanmerking komen als hakhout met korte omlooptijd en de maximale omlooptijd voor deze boomsoorten, als bedoeld in lid 1, onder k);*

De lidstaten kunnen besluiten dat begraasbaar land dat deel uitmaakt van de gangbare plaatselijke praktijken en waar grassen en andere kruidachtige voedergewassen traditioneel niet overheersen, moet worden beschouwd als blijvend grasland als bedoeld in lid 1, onder h);

2. *Ter wille van de rechtszekerheid* is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen **ter bepaling van:**

- a bis) het kader waarbinnen de lidstaten de criteria **omschrijven** waaraan een landbouwer moet **voldoen** om de verplichting na te komen het landbouwareaal in een voor begrazing of teelt geschikte staat te houden als bedoeld in lid 1, onder c), **tweede streepje**;*
- b) het kader voor de door de lidstaten te omschrijven minimumactiviteiten die nodig zijn om grond in een voor begrazing of teelt geschikte natuurlijke staat te houden, als bedoeld in lid 1, onder c), derde streepje;*
- d) de criteria aan de hand waarvan kan worden bepaald of grassen en andere kruidachtige voedergewassen in blijvend grasland overheersen, **alsmede de criteria aan de hand waarvan de in lid 1, onder h), bedoelde plaatselijke praktijken** kunnen worden vastgesteld.*

TITEL II
ALGEMENE BEPALINGEN INZAKE RECHTSTREEKSE BETALINGEN

HOOFDSTUK 1
Gemeenschappelijke voorschriften inzake rechtstreekse betalingen

Artikel 5

Algemene bepalingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB)

Verordening (EU) nr. [...] [HZV], en de uit hoofde van die verordening vastgestelde bepalingen zijn op de regelingen van deze verordening van toepassing.

Artikel 6

Nationale maxima

1. Het nationale maximum, bestaande uit de totale waarde van alle toegewezen toeslagrechten, van de nationale reserve **of de regionale reserves** en van de maxima die overeenkomstig de artikelen **28 nonies**, 33, 35, 37 en 39 zijn vastgesteld, wordt per lidstaat en per jaar vermeld in bijlage II.

Indien een lidstaat gebruik maakt van de in artikel 19, lid 1, tweede alinea, geboden keuzemogelijkheid kan het in bijlage II voor die lidstaat voor dat jaar vastgestelde maximum worden overschreden met het overeenkomstig die alinea berekende bedrag.

- 1 bis. In afwijking van lid 1 wordt het nationale maximum bestaande uit de overeenkomstig de artikelen 28 quater, 28 nonies, 33, 35, 37 en 39 vastgestelde maxima, voor iedere lidstaat die de regeling inzake een enkele areaalbetaling toepast, per jaar vastgesteld in bijlage II.***

2. Teneinde rekening te houden met de ontwikkelingen die verband houden met de totale maximumbedragen aan rechtstreekse betalingen die toegekend kunnen worden, waaronder de gevolgen van de besluiten die de lidstaten overeenkomstig artikel 14 nemen en die welke voortvloeien uit de toepassing van artikel 17 ter, lid 2, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot **aanpassing** van de in bijlage II vermelde nationale maxima.

Artikel 7

Nettomaxima

1. Onverminderd artikel 8 ligt het totale bedrag aan rechtstreekse betalingen dat, na toepassing van artikel 11, uit hoofde van de titels III, IV en V voor een kalenderjaar in een lidstaat mag worden toegekend, niet hoger dan de in bijlage III **vermelde maxima**.

Indien het totale bedrag aan te verlenen rechtstreekse betalingen hoger zou zijn dan de in bijlage III vermelde maxima, passen de lidstaten een lineaire verlaging toe op de bedragen van alle rechtstreekse betalingen, behalve op de rechtstreekse betalingen die in het kader van Verordening (EU) nr. 228/2013 en Verordening (EU) nr. 229/2013 worden toegekend.

2. De geraamde opbrengst uit de in artikel 11 bedoelde **verlaging** (welke overeenkomt met het verschil tussen de in bijlage II vermelde nationale maxima plus het bedrag dat overeenkomstig artikel 44 beschikbaar is, en de in bijlage III vermelde nettomaxima), wordt voor elke lidstaat voor elk jaar beschikbaar gesteld als EU-steun voor maatregelen in het kader van plattelandsontwikkelingsprogramma's die

overeenkomstig Verordening (EU) nr. [...] [POV] met middelen uit het Elfpo worden gefinancierd.

3. ***Teneinde rekening te houden met de ontwikkelingen die verband houden met de totale maximumbedragen aan rechtstreekse betalingen die toegekend kunnen worden, waaronder de gevolgen van de besluiten die de lidstaten overeenkomstig artikel 14 nemen***, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot ***aanpassing*** van de in bijlage III vermelde maxima.

Artikel 8

Financiële discipline

1. Het aanpassingspercentage dat overeenkomstig artikel 25 van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] is bepaald, is alleen van toepassing op rechtstreekse betalingen van meer dan **2000** EUR die in het desbetreffende kalenderjaar aan een landbouwer worden toegekend.
2. ***Ingevolge*** de geleidelijke invoering van rechtstreekse betalingen overeenkomstig artikel 16, lid 1, is dit artikel pas vanaf 1 januari **2016** van toepassing op Bulgarije en Roemenië. ***Ingevolge de geleidelijke invoering van rechtstreekse betalingen overeenkomstig artikel 16 bis, is lid 1 pas*** vanaf 1 januari 2022 ***van toepassing op Kroatië***.
3. ***Teneinde te garanderen dat de aanpassingen in de door de lidstaten te verrichten rechtstreekse betalingen correct worden toegepast vanuit het oogpunt van begrotingsdiscipline***, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen inzake voorschriften voor de berekeningsgrondslag voor verlagingen die de lidstaten uit hoofde van lid 1 moeten toepassen op landbouwers.
4. ***In het geval van een rechtspersoon of een groep van natuurlijke of rechtspersonen kunnen de lidstaten de in het eerste lid bedoelde verlaging toepassen op het niveau van de leden van deze rechtspersonen of groepen, indien het nationale recht bepaalt dat de individuele leden rechten en verplichtingen hebben die vergelijkbaar zijn met die van individuele landbouwers die de status van bedrijfshoofd hebben, met name wat hun economische, sociale en belastingsstatus betreft, mits zij hebben bijgedragen tot de versterking van de landbouwstructuren van de betrokken rechtspersonen of groepen.***

Artikel 9

Actieve landbouwer

1. Er worden geen rechtstreekse betalingen toegekend aan natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel groepen natuurlijke personen of rechtspersonen ■ :
wier landbouwarealen hoofdzakelijk bestaan uit grond die in een voor beweiding of teelt geschikte natuurlijke staat wordt gehouden en die op deze grond geen minimumactiviteit verrichten die de betrokken lidstaat overeenkomstig artikel 4, lid 1, onder c), heeft vastgesteld ■ .
2. ***Er worden geen rechtstreekse betalingen toegekend aan natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel groepen natuurlijke personen of rechtspersonen die***

luchthavens, spoorwegdiensten, waterbedrijven, vastgoeddiensten, en permanente sport- en recreatiegebieden exploiteren.

Indien van toepassing kunnen de lidstaten, op basis van objectieve en niet-discriminerende criteria, besluiten andere soortgelijke niet-landbouwbedrijven of-activiteiten toe te voegen aan die welke in de eerste alinea worden vermeld, en deze toevoegingen achteraf weer schrappen.

In de eerste of de tweede alinea bedoelde personen of groepen worden echter als actieve landbouwers beschouwd als zij verifieerbare bewijzen in de door de lidstaten verlangde vorm verstrekken waaruit een van de volgende feiten blijkt:

- i) het jaarlijkse bedrag aan rechtstreekse betalingen maakt ten minste 5 % uit van hun totale inkomsten uit niet-landbouwactiviteiten in het meest recente belastingjaar waarvoor dit bewijs beschikbaar is;*
 - ii) hun landbouwactiviteiten zijn niet onaanzienlijk;*
 - iii) hun voornaamste bedrijfs- of ondernemingsdoel is de uitoefening van een landbouwactiviteit.*
3. *Voorts kunnen de lidstaten op basis van objectieve en niet-discriminerende criteria besluiten dat geen rechtstreekse betalingen worden toegekend aan natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel groepen natuurlijke personen of rechtspersonen:*
- i) wier landbouwactiviteiten slechts een onaanzienlijk deel uitmaken van hun totale economische activiteiten; en/of*
 - ii) wier voornaamste activiteit of ondernemingsdoel niet de uitoefening van een landbouwactiviteit is.*
4. *De leden 2 en 3 zijn niet van toepassing op landbouwers die in het voorgaande jaar rechtstreekse betalingen hebben ontvangen die een bepaald bedrag niet overschreden. Dit bedrag wordt door de lidstaten vastgesteld op basis van objectieve criteria zoals hun nationale en regionale kenmerken, en is niet hoger dan 5000 EUR.*
5. *Teneinde de bescherming van de rechten van de landbouwers te garanderen, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 55 █ gedelegeerde handelingen vast te stellen ter bepaling van:*
- a) de criteria op basis waarvan wordt bepaald in welke gevallen het landbouwareaal van een landbouwer geacht wordt hoofdzakelijk te bestaan uit grond die in een voor begrazing of teelt geschikte natuurlijke staat wordt gehouden;*
 - b) de criteria op basis waarvan het onderscheid wordt bepaald tussen opbrengsten uit landbouwactiviteiten en opbrengsten uit niet-landbouwactiviteiten;*
- b bis) de criteria op basis waarvan het bedrag aan rechtstreekse betalingen, als bedoeld in de leden 2 en 4, wordt bepaald en met name in het eerste jaar waarvoor toeslagrechten worden toegewezen en de waarde van de toeslagrechten nog niet definitief is vastgesteld, alsmede dergelijke criteria voor nieuwe landbouwers;*

■
c) *de criteria waaraan landbouwers moeten voldoen om voor de toepassing van de leden 2 en 3 te bewijzen dat hun landbouwactiviteiten niet onaanzienlijk zijn en dat hun voornaamste bedrijfs- of ondernemingsdoel de uitoefening van een landbouwactiviteit is.*

6. *De lidstaten stellen de Commissie uiterlijk op 1 augustus 2014 in kennis van hun in de leden 2, 3 en 4 bedoelde besluit; in geval van wijzigingen doen zij dit binnen twee weken nadat het besluit is genomen.*

Artikel 10

Minimumvereisten voor het ontvangen van rechtstreekse betalingen

1. De lidstaten besluiten om in een van de volgende gevallen geen rechtstreekse betalingen aan een landbouwer toe te kennen:
 - a) indien het totaalbedrag van de voor een bepaald kalenderjaar aangevraagde of toe te kennen rechtstreekse betalingen vóór **toepassing van** artikel 65 van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] lager is dan 100 EUR;
 - b) indien het subsidiabele areaal van het bedrijf waarvoor rechtstreekse betalingen worden aangevraagd of moeten worden toegekend vóór **toepassing van** artikel 65 van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] minder dan één hectare is.

Om rekening te houden met de structuur van hun landbouweconomie, kunnen de lidstaten de in de punten a) en b) **vastgestelde** drempels aanpassen binnen de in bijlage IV gestelde limieten.

2. ***Een lidstaat die besloten heeft een areaaldrempel krachtens lid 1, onder b), vast te stellen, past lid 1, onder a), echter ook toe op landbouwers die de in titel IV genoemde diergebonden gekoppelde steun ontvangen en over minder hectaren beschikken dan de areaaldrempel.***
3. De betrokken lidstaten kunnen besluiten om lid 1 niet toe te passen op de ultraperifere gebieden en op de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee.
4. In Bulgarije en Roemenië wordt het in lid 1 bedoelde aangevraagde of toe te kennen bedrag voor het jaar 2015 berekend op basis van het bedrag dat in bijlage V, **onder A**, ■ is vastgesteld. In Kroatië wordt het in lid 1 bedoelde aangevraagde of toe te kennen bedrag voor de jaren **2015-2021** berekend op basis van het bedrag dat in bijlage V bis, **onder A**, wordt vermeld.

Artikel 11

Verlaging van de betaling

1. ***De lidstaten verlagen*** het bedrag aan rechtstreekse betalingen dat in het kader van **Titel III, hoofdstuk 1, van** deze verordening voor een bepaald kalenderjaar aan een landbouwer moet worden toegekend **met minstens 5 % voor het deel van het bedrag dat 150.000 EUR overschrijdt.**
- 2. ***Voordat zij lid 1 toepassen, kunnen*** de lidstaten de **aan een landbouwactiviteit gekoppelde** lonen die de landbouwer daadwerkelijk over het voorgaande jaar heeft betaald en heeft aangegeven, met inbegrip van belastingen en sociale bijdragen die verband houden met de arbeid, in mindering brengen op het bedrag **van de uit hoofde**

van titel III, hoofdstuk 1, voor een bepaald kalenderjaar aan de landbouwer toe te kennen betalingen. Indien geen informatie over de daadwerkelijk door de landbouwer betaalde en aangegeven lonen in het voorgaande jaar beschikbaar is, worden de meest recente beschikbare gegevens gebruikt.

3. *Lidstaten die besluiten een herverdelingstoelage toe te kennen aan landbouwers, overeenkomstig titel III, hoofdstuk 1 bis, en daarbij meer dan 5 % van het in bijlage II vermelde jaarlijkse nationale maximum te gebruiken, kunnen besluiten dit artikel niet toe te passen. Indien de toepassing van de in artikel 28 octies, lid 4, vastgestelde maxima een lidstaat verhinderen om dit percentage te bereiken, kan deze lidstaat besluiten het artikel niet toe te passen.*
4. *Aan landbouwers van wie vast komt te staan dat zij vanaf 19 oktober 2011 kunstmatig de voorwaarden hebben gecreëerd om zich aan de gevolgen van dit artikel te onttrekken, worden geen voordelen toegekend waarmee de verlaging van de betaling kan worden vermeden.*
- 4 bis. *In het geval van een rechtspersoon of een groep van natuurlijke of rechtspersonen kunnen de lidstaten de in het eerste lid van dit artikel bedoelde verlaging toepassen op het niveau van de leden van deze rechtspersonen of groepen, indien het nationale recht bepaalt dat de individuele leden rechten en verplichtingen hebben die vergelijkbaar zijn met die van individuele landbouwers die de status van bedrijfshoofd hebben, met name wat hun economische, sociale en belastingsstatus betreft, mits zij hebben bijgedragen tot de versterking van de landbouwstructuren van de betrokken rechtspersonen of groepen.*
5. *De lidstaten delen de Commissie uiterlijk op 1 augustus 2014 de overeenkomstig dit artikel genomen besluiten mede, alsook de geraamde opbrengst van de verlagingen voor de jaren 2015 tot en met 2019.*

Artikel 12

Meervoudige aanvragen

Het met het aantal subsidiabele hectaren overeenkomende areaal waarvoor een landbouwer uit hoofde van titel III, hoofdstuk 1, een aanvraag voor een basisbetaling heeft ingediend, kan het voorwerp zijn van een aanvraag voor een andere rechtstreekse betaling, alsmede voor andere steun die niet onder deze verordening valt, tenzij in deze verordening uitdrukkelijk anders is bepaald.

Artikel 13

Staatssteun

In afwijking van artikel 146, lid 1, van Verordening [iGMO] zijn de artikelen 107, 108 en 109 van het **VWEU** niet van toepassing op betalingen die de lidstaten overeenkomstig deze verordening doen.

Artikel 14

Flexibiliteit tussen de pijlers

1. *Vóór 31 december 2013* kunnen de lidstaten besluiten om ten hoogste **15 %** van hun in bijlage II bij deze verordening vermelde jaarlijkse nationale maxima voor de kalenderjaren 2014 tot en met 2019 beschikbaar te stellen als aanvullende steun voor maatregelen in het kader van plattelandsontwikkelingsprogramma's die overeenkomstig Verordening (EU) nr. [...] [POV] uit het Elfpo worden gefinancierd.

Het desbetreffende bedrag is daardoor niet meer beschikbaar voor de toekenning van rechtstreekse betalingen.

Het in de eerste alinea bedoelde besluit wordt uiterlijk op **31 december 2013** aan de Commissie gemeld. **Het besluit vermeldt het in die alinea genoemde percentage, dat per kalenderjaar kan variëren.**

De lidstaten die voor het kalenderjaar 2014 geen gebruik maken van de eerste alinea, kunnen vóór 1 augustus 2014 het daarin bedoelde besluit nemen voor de kalenderjaren 2015 tot en met 2019, en melden dit uiterlijk op 1 augustus 2014 aan de Commissie.

De lidstaten kunnen besluiten om hun in dit lid bedoelde besluiten met ingang van het kalenderjaar 2018 te herzien. Deze herziening leidt niet tot een afname van het percentage dat overeenkomstig de eerste, de tweede en de derde alinea aan de Commissie is gemeld. De betrokken lidstaten stellen de Commissie uiterlijk op 1 augustus 2017 in kennis van hun besluit tot herziening.

2. **Vóór 31 december 2013 mogen lidstaten die geen gebruik maken van de in lid 1 vermelde mogelijkheid, besluiten om in het kader van deze verordening ten hoogste 15 % of, in het geval van Bulgarije, Estland, Finland, Letland, Litouwen, Polen, Portugal, Roemenië, Slowakije, Spanje, Zweden en het Verenigd Koninkrijk, ten hoogste 25 % van het bedrag dat is toegewezen voor steun voor maatregelen in het kader van plattelandsontwikkelingsprogramma's die overeenkomstig Verordening (EU) nr. [...] [POV] in de periode 2015-2020 uit het Elfpo worden gefinancierd, beschikbaar te stellen als rechtstreekse betalingen. Het desbetreffende bedrag is daardoor niet meer beschikbaar voor steunmaatregelen in het kader van plattelandsontwikkelingsprogramma's.**

Het in de eerste alinea bedoelde besluit wordt uiterlijk op 31 december 2013 aan de Commissie gemeld. Het besluit vermeldt het in die alinea genoemde percentage, dat per kalenderjaar kan variëren.

De lidstaten die voor het kalenderjaar 2015 geen gebruik maken van de eerste alinea, kunnen vóór 1 augustus 2014 het daarin bedoelde besluit nemen voor de kalenderjaren 2016 tot en met 2020, en melden dit uiterlijk op 1 augustus 2014 aan de Commissie.

De lidstaten kunnen besluiten om hun in dit lid bedoelde besluiten te herzien met het oog op de begrotingsjaren 2019 en 2020. Deze herziening leidt niet tot een toename van het percentage dat overeenkomstig de eerste, de tweede en de derde alinea aan de Commissie is gemeld. De betrokken lidstaten stellen de Commissie uiterlijk op 1 augustus 2017 in kennis van hun besluit tot herziening.

Artikel 15 **Herziening**

De in bijlage I vermelde steunregelingen zijn van toepassing onverminderd de mogelijkheid deze op elk tijdstip in het licht van de economische ontwikkelingen en de begrotingssituatie te herzien door middel van een wetgevingshandeling, **een gedelegeerde handeling overeenkomstig artikel 290 VWEU of een uitvoeringshandeling overeenkomstig artikel 291 VWEU.**

HOOFDSTUK 2

Bepalingen die alleen van toepassing zijn op Bulgarije, Kroatië en Roemenië

Artikel 16

Geleidelijke invoering van rechtstreekse betalingen in Bulgarije en Roemenië

De in de artikelen 28 *nonies*, 33, 35, 37, 39 en 51 bedoelde nationale maxima voor de betalingen worden in Bulgarije en Roemenië voor ■ 2015 vastgesteld op basis van de in bijlage V, *onder A*, vermelde bedragen.

Artikel 16 bis

Geleidelijke invoering van rechtstreekse betalingen in Kroatië

In Kroatië worden rechtstreekse betalingen ingevoerd overeenkomstig het volgende schema, uitgedrukt in oplopende percentages van het niveau van rechtstreekse betalingen dat vanaf 2022 van toepassing is:

25 % in 2013,
30 % in 2014,
35 % in 2015,
40 % in 2016,
50 % in 2017,
60 % in 2018,
70 % in 2019,
80 % in 2020,
90 % in 2021,
100% vanaf 2022.

Artikel 17

Aanvullende nationale rechtstreekse betalingen en rechtstreekse betalingen in Bulgarije en Roemenië

1. Bulgarije en Roemenië kunnen voor ■ 2015 betalingen die in het kader van de in titel III, hoofdstuk 1, bedoelde basisbetalingsregeling worden toegekend en, in het geval van Bulgarije, ook betalingen die in het kader van de in titel IV, hoofdstuk 2, bedoelde gewasspecifieke betaling voor katoen worden toegekend, aanvullen met nationale rechtstreekse betalingen.
2. Het totale bedrag aan aanvullende nationale rechtstreekse betalingen dat voor ■ 2015 bovenop de basisbetalingsregeling kan worden toegekend, is niet hoger dan het in bijlage V, *onder B*, voor *dat* jaar vermelde bedrag.
3. Het totale bedrag aan aanvullende nationale rechtstreekse betalingen dat *voor 2015* bovenop de gewasspecifieke betaling voor katoen *kan worden toegekend*, is niet hoger dan het in bijlage V, *onder C*, voor *dat* jaar vermelde bedrag.
4. Aanvullende nationale rechtstreekse betalingen worden toegekend op basis van objectieve criteria, en op zodanige wijze dat een gelijke behandeling van de landbouwers wordt gewaarborgd en markt- en concurrentievervalsingen worden vermeden.

Artikel 17 bis

Aanvullende nationale rechtstreekse betalingen in Kroatië

1. Kroatië *kan*, indien opportuun, met toestemming van de Commissie elke in bijlage I vermelde steunregeling *aanvullen*.

2. Het aanvullend bedrag dat in een bepaald jaar voor een bepaalde steunregeling mag worden toegekend, wordt tot een specifiek maximum beperkt. Dat maximum wordt vastgesteld op het verschil tussen:
 - a) het bedrag aan rechtstreekse steun dat na de volledige invoering van de rechtstreekse betalingen overeenkomstig artikel 16 bis in het kalenderjaar 2022 beschikbaar is voor de steunregeling in kwestie,
en
 - b) het bedrag aan rechtstreekse steun dat na de toepassing van de toenameregeling overeenkomstig artikel 16 bis in het betrokken jaar beschikbaar is voor de steunregeling in kwestie.
3. Het totale bedrag aan aanvullende nationale rechtstreekse betalingen is niet hoger dan het in bijlage V bis, onder B, voor het betrokken kalenderjaar vermelde maximum.
4. Kroatië kan, op basis van objectieve criteria en mits de Commissie toestemming heeft verleend, besluiten nemen over de aan aanvullende nationale steun toe te kennen bedragen.
5. In de toestemming van de Commissie overeenkomstig dit artikel worden de betrokken steunregelingen vermeld en wordt omschreven tot op welk niveau aanvullende nationale rechtstreekse betalingen kunnen worden verstrekt.

In de toestemming voor aanvullende nationale rechtstreekse betalingen ter aanvulling van de in titel IV, hoofdstuk I, bedoelde vrijwillige gekoppelde steun, worden ook de specifieke soorten landbouw of de in artikel 38, lid 2, bedoelde specifieke landbouwsectoren vermeld waarop de aanvullende nationale rechtstreekse betalingen betrekking kunnen hebben.

De toestemming wordt verleend door middel van een uitvoeringshandeling die zonder toepassing van de in artikel 56, lid 2 of lid 3, bedoelde procedure is vastgesteld.

6. De toekenningsvoorwaarden voor aanvullende nationale rechtstreekse betalingen voor Kroatië zijn dezelfde als die van de in deze verordening vermelde overeenkomstige steunregelingen.
7. De aanvullende nationale rechtstreekse betalingen voor Kroatië worden zo nodig aangepast in verband met bepaalde ontwikkelingen in het **GLB** . Zij worden toegekend op basis van objectieve criteria, en op zodanige wijze dat een gelijke behandeling van de landbouwers wordt gewaarborgd en markt- en concurrentievervalsingen worden vermeden.
8. Kroatië dient voor 30 juni van het jaar na de invoering van de aanvullende nationale rechtstreekse betalingen een verslag in over de uitvoeringsmaatregelen betreffende deze betalingen. In dat verslag komen minstens de volgende punten aan de orde:
 - a) elke wijziging van de situatie die van invloed is op de aanvullende nationale rechtstreekse betalingen;
 - b) voor elke aanvullende nationale rechtstreekse betaling, informatie over het aantal begunstigden, het totale bedrag aan toegekende aanvullende nationale steun en het aantal hectaren, dieren of andere eenheden waarvoor de steun is toegekend;

- c) een verslag betreffende de controlemaatregelen die zijn toegepast op de toegekende aanvullende nationale rechtstreekse betalingen.

Artikel 17 ter

Speciale nationale reserve voor mijnenruimen in Kroatië

1. Vanaf 2015 meldt Kroatië de Commissie elk jaar uiterlijk op 31 januari de arealen die overeenkomstig artikel 57 bis, lid 10, van Verordening (EG) nr. 73/2009 zijn geïdentificeerd en in het voorgaande jaar opnieuw voor landbouwactiviteiten in gebruik zijn genomen.

Tevens meldt Kroatië het aantal toeslagrechten dat op 31 december van het voorafgaande kalenderjaar voor landbouwers beschikbaar was, en het bedrag in de speciale nationale reserve voor mijnenruimen dat op die datum nog niet was uitgegeven.

De in de eerste en tweede alinea bedoelde meldingen worden, indien van toepassing, gedaan per regio zoals vastgesteld overeenkomstig artikel 20, lid 1.

2. Bij de herziening van bijlage II overeenkomstig artikel 6, lid 2, berekent de Commissie jaarlijks de bedragen waarmee de in die bijlage voor Kroatië vastgestelde bedragen moeten worden aangevuld ter financiering van de steun die in het kader van de in bijlage I vermelde regelingen voor het in lid 1, eerste alinea, bedoelde areaal moet worden toegekend. Dat bedrag wordt berekend op basis van de gegevens die Kroatië overeenkomstig de eerste alinea heeft gemeld en de geraamde gemiddelde rechtstreekse betalingen per hectare voor het betrokken jaar in Kroatië.

Het maximumbedrag dat overeenkomstig de eerste alinea wordt toegevoegd op basis van alle arealen die Kroatië overeenkomstig lid 1 in de periode tot en met 2022 meldt, is 9 600 000 euro en is, zoals opgenomen in bijlage V ter, onderworpen aan de regeling voor de invoering van rechtstreekse betalingen overeenkomstig artikel 16 bis.

3. De Commissie stelt door middel van uitvoeringshandelingen het aandeel van het overeenkomstig lid 2 aan te vullen bedrag vast dat Kroatië ter financiering van de toeslagrechten voor het in lid 1, eerste alinea, bedoelde areaal opneemt in de speciale nationale reserve voor mijnenruimen. Dat aandeel wordt berekend op basis van de verhouding tussen het maximum voor de basisbetalingsregeling en het in bijlage II vermelde bedrag, voordat dat bedrag overeenkomstig lid 2 is verhoogd. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 56, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.
4. Voor de jaren 2015 tot en met 2022 gebruikt Kroatië de speciale nationale reserve voor mijnenruimen om toeslagrechten aan landbouwers toe te wijzen op basis van de ontmijnde gronden die door de landbouwers voor het betrokken jaar zijn aangegeven, onder de volgende voorwaarden:
- a) de gronden zijn subsidiabel in de zin van artikel 25, lid 2;
 - b) de betrokken gronden zijn gedurende het voorgaande kalenderjaar opnieuw voor landbouwactiviteiten gebruikt;
 - c) de grond is overeenkomstig lid 1 aan de Commissie gemeld.
5. De waarde van de krachtens dit artikel vastgestelde toeslagrechten stemt overeen met de nationale of regionale gemiddelde waarde van de toeslagrechten in het jaar van toewijzing, binnen de grenzen van het in de speciale reserve voor mijnenruimen

beschikbare bedrag.

6. Teneinde rekening te houden met de gevolgen van het door Kroatië overeenkomstig dit artikel gemelde opnieuw voor landbouwactiviteiten in gebruik nemen van ontmijnde landbouwgronden, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen ter aanpassing van de in bijlage V bis vermelde bedragen.

TITEL III
BASISBETALINGSREGELING, REGELING INZAKE EEN ENKELE
AREAALBETALING EN DAARMEE SAMENHANGENDE BETALINGEN

HOOFDSTUK I
Basisbetalingsregeling en regeling inzake een enkele areaalbetaling

Afdeling 1
Opzet van de basisbetalingsregeling

Artikel 18
Toeslagrechten

1. In het kader van de basisbetalingsregeling wordt steun beschikbaar gesteld voor landbouwers:
 - a) die in het kader van deze verordening toeslagrechten verwerven door middel van een toewijzing krachtens artikel 17 ter, lid 4, een eerste toewijzing krachtens artikel 21 *of artikel 28, onder e*), uit de nationale *of regionale* reserve krachtens artikel 23 of door middel van een overdracht krachtens artikel 27,
of
 - b) *die voldoen aan artikel 9 en beschikken over toeslagrechten, in eigendom of gehuurd, in een lidstaat die overeenkomstig lid 3 heeft besloten de bestaande toeslagrechten te handhaven.*
2. Toeslagrechten die in het kader van de bedrijfstoeslagregeling overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1782/2003 en Verordening (EG) nr. 73/2009 zijn verworven, vervallen op 31 december 2014.
3. *In afwijking van lid 2 kunnen lidstaten die de bedrijfstoeslagregeling hebben ingesteld overeenkomstig titel III, hoofdstuk 5, afdeling 1, of titel III, hoofdstuk 6, van Verordening (EG) nr. 1782/2003 of titel III, hoofdstuk 3, van Verordening (EG) nr. 73/2009 uiterlijk op 1 augustus 2014 besluiten de toeslagrechten te handhaven. Deze lidstaten melden dit besluit uiterlijk op 1 augustus 2014 aan de Commissie.*
- 3 bis. *Indien in de lidstaten die lid 3 toepassen het aantal overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1782/2003 en Verordening (EG) nr. 73/2009 vastgestelde toeslagrechten die een landbouwer op de overeenkomstig artikel 78, onder b), van Verordening (EU) nr. [HZV] vast te stellen datum bezit, groter is dan het aantal subsidiabele hectaren dat hij overeenkomstig artikel 73, lid 1, onder a), van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] in zijn steunaanvraag aangeeft voor 2015, en waarover hij beschikt op een door de lidstaat vastgestelde datum met als uiterste termijn de in die lidstaat vastgestelde datum voor wijziging van de steunaanvraag, vervalt het aantal toeslagrechten dat het aantal subsidiabele hectaren overschrijdt op die datum.*

Artikel 19

Maximum voor de basisbetalingsregeling

1. De Commissie stelt door middel van uitvoeringshandelingen *voor elke lidstaat* het jaarlijkse nationale maximum voor de basisbetalingsregeling vast door de jaarlijkse bedragen die overeenkomstig de artikelen **28 nonies**, 33, 35, 37 en 39 moeten worden vastgesteld, in mindering te brengen op het in bijlage II vermelde jaarlijkse nationale maximum. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 56, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Het volgens de eerste alinea berekende bedrag kan worden verhoogd met maximum 3 % van het in bijlage II vermelde jaarlijkse maximum, na aftrek van het bedrag dat resulteert uit de toepassing van het in artikel 33, lid 1, vermelde percentage voor het betreffende jaar. Indien een lidstaat van deze mogelijkheid gebruik maakt, houdt de Commissie met deze verhoging rekening bij het vaststellen van het jaarlijkse nationale maximum voor de basisbetalingsregeling overeenkomstig de eerste alinea. Te dien einde delen de lidstaten de Commissie vóór 1 augustus 2014 de jaarlijkse percentages mee waarmee het volgens de eerste alinea berekende bedrag moet worden verhoogd.

De lidstaten kunnen hun in de tweede alinea bedoelde beslissing jaarlijks herzien en de Commissie deze herziening vóór 1 augustus van het voorgaande jaar mededelen.

2. De totale waarde van alle **■** toeslagrechten en de nationale reserve *of de regionale reserves* is voor elke lidstaat en voor elk jaar gelijk aan het desbetreffende nationale maximum dat de Commissie uit hoofde van lid 1 heeft vastgesteld.
3. *Indien* het maximum dat de Commissie uit hoofde van lid 1 heeft vastgesteld *verschilt van dat van* het voorgaande jaar *als gevolg van de besluiten die de lidstaten hebben genomen overeenkomstig lid 1, derde alinea, artikel 14, lid 1, laatste twee alinea's, artikel 14, lid 2, laatste twee alinea's, artikel octies, lid 1, artikel 35, lid 1, artikel 37, lid 1, en/of artikel 39*, verlaagt of verhoogt de betrokken lidstaat de waarde van alle toeslagrechten lineair om aan het bepaalde in lid 2 te voldoen.

■

Artikel 20

Regionale toewijzing van de nationale maxima

1. De lidstaten kunnen *uiterlijk op 31 juli 2014* besluiten om de basisbetalingsregeling op regionaal niveau toe te passen. Zij stellen de regio's in dat geval vast op basis van objectieve en niet-discriminerende criteria, zoals de agronomische en *sociaal-*economische kenmerken van de regio's en het regionale agrarische potentieel ervan, of de institutionele of administratieve structuur ervan.

De lidstaten die artikel 28 quater toepassen, kunnen uiterlijk op 31 juli van het jaar voorafgaand aan het eerste jaar van toepassing van artikel 28 quinquies het in de eerste alinea bedoelde besluit nemen.

2. De lidstaten verdelen het in artikel 19, lid 1, bedoelde nationale maximum *voor de basisbetalingsregeling* op basis van objectieve en niet-discriminerende criteria over de regio's.

De lidstaten die artikel 23, lid 2, niet toepassen, maken de verdeling na toepassing van de in artikel 23, lid 1, bedoelde lineaire verlaging.

3. De lidstaten kunnen besluiten dat de regionale maxima jaarlijks geleidelijk worden

gewijzigd in vooraf vastgestelde jaarlijkse stappen en op basis van objectieve en niet-discriminerende criteria, zoals ▮ landbouwpotentieel of milieucriteria.

4. De lidstaten passen voor elk van de **betrokken** regio's telkens een lineaire verlaging of verhoging van de waarde van de toeslagrechten toe voor zover dit nodig is om het toepasselijke regionale maximum in acht te nemen dat overeenkomstig lid 2 of lid 3 is vastgesteld.

4 bis. Elke lidstaat die lid 1 toepast, kan besluiten de toepassing van de basisbetalingsregeling op regionaal niveau te beëindigen vanaf een door de betrokken lidstaat vast te stellen datum.

5. De lidstaten **die lid 1 toepassen**, stellen in voorkomend geval de Commissie uiterlijk op 1 augustus 2014 in kennis van het in lid 1 bedoelde besluit en van de maatregelen die voor de toepassing van de leden 2 en 3 zijn genomen. **De lidstaten die artikel 28 quater toepassen, stellen de Commissie uiterlijk op 1 augustus van het betrokken jaar in kennis van het in lid 1, tweede alinea, bedoelde besluit en van de maatregelen die voor de toepassing van de leden 2 en 3 zijn genomen.**

De lidstaten die lid 1 toepassen, melden het in lid 4 bis bedoelde besluit uiterlijk op 1 augustus van het jaar voorafgaand aan het eerste jaar van uitvoering van dit besluit aan de Commissie.

Artikel 21

Eerste toewijzing van toeslagrechten

1. **Toeslagrechten worden toegewezen aan landbouwers die recht hebben op de toekenning van rechtstreekse betalingen overeenkomstig artikel 9 indien zij uiterlijk op de conform artikel 78, onder b), van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] vastgestelde datum in 2015 een aanvraag tot toewijzing van toeslagrechten in het kader van de basisbetalingsregeling indienen, tenzij er sprake is van overmacht of uitzonderlijke omstandigheden, mits zij voordat een verlaging en uitsluiting overeenkomstig titel II, hoofdstuk 4, van Verordening (EG) nr. 73/2009 wordt toegepast, voor 2013 recht hadden op betalingen naar aanleiding van een steunaanvraag voor rechtstreekse betalingen, of nationale overgangssteun, of aanvullende nationale rechtstreekse betalingen, of, in het geval van Cyprus, staatssteun overeenkomstig Verordening (EG) nr. 73/2009.**

▮

De eerste alinea is niet van toepassing in lidstaten die artikel 18, lid 3, toepassen.

Daarnaast kunnen de lidstaten toeslagrechten toewijzen aan:

- a) **landbouwers die voor 2013 geen betalingen hebben ontvangen naar aanleiding van een in de eerste alinea bedoelde steunaanvraag en die, uiterlijk op de door de lidstaat overeenkomstig artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1122/2009 vastgestelde datum van het aanvraagjaar 2013:**
 - i) **in lidstaten die de bedrijfstoeslagregeling toepassen, fruit, groenten, consumptieaardappelen, pootaardappelen of siergewassen hebben geteeld, indien de betrokken lidstaat zulks besluit op een in hectaren uitgedrukt minimumareaal, en/of wijngaarden hebben geëxploiteerd; of**
 - ii) **in lidstaten die de regeling inzake een enkele areaalbetaling toepassen,**

over landbouwgrond beschikten die op 30 juni 2003 niet in een goede landbouwconditie verkeerde als bedoeld in artikel 124, lid 1, van Verordening (EG) nr. 73/2009; of

- b) landbouwers die in 2014 toeslagrechten toegewezen hebben gekregen uit de nationale reserve in het kader van de bedrijfstoelageregeling overeenkomstig artikel 41 of artikel 57 van Verordening (EG) nr. 73/2009; of*
- c) landbouwers die nooit over krachtens Verordening (EG) nr. 73/2009 of Verordening (EG) nr. 1782/2003 vastgestelde toeslagrechten hebben beschikt en die verifieerbare bewijzen verstrekken dat zij uiterlijk op de door de lidstaat overeenkomstig artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1122/2009 vastgestelde datum voor het aanvraagjaar 2013 landbouwproducten hebben geproduceerd, gefokt of geteeld, inclusief door het oogsten, het melken, het fokken en het houden van dieren voor landbouwdoeleinden. De lidstaten kunnen voor deze categorie van landbouwers hun eigen objectieve en niet-discriminerende subsidiabiliteitscriteria toevoegen inzake passende vaardigheden, ervaring en opleiding.*

2. Tenzij in geval van overmacht of uitzonderlijke omstandigheden is het aantal toegewezen toeslagrechten per landbouwer **in 2015** gelijk aan het aantal subsidiabele hectaren dat de betrokken landbouwer overeenkomstig artikel 73, lid 1, **onder a), van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] in zijn steunaanvraag** aangeeft voor **2015 en waarover hij beschikt op een door de lidstaat vastgestelde datum. Die datum valt niet later dan de in de betrokken lidstaat vastgestelde datum voor de wijziging van de steunaanvraag.**

De lidstaten kunnen evenwel een of meer van de volgende beperkingen toepassen op het aantal toe te wijzen toeslagrechten:

a bis) De lidstaten kunnen besluiten dat het aantal toeslagrechten gelijk is aan het aantal subsidiabele hectaren dat de landbouwer overeenkomstig artikel 34, lid 2, van Verordening (EG) nr. 73/2009 heeft aangegeven in 2013, of aan het aantal hectaren als bedoeld in de eerste alinea, waarbij gekozen wordt voor het laagste aantal. Voor Kroatië is deze mogelijkheid van toepassing onverminderd de ontmijnde hectaren waarvoor toeslagrechten moeten worden toegewezen overeenkomstig artikel 17 ter, lid 4.

a) Indien het in de eerste alinea bedoelde totale aantal subsidiabele hectaren dat in een lidstaat is aangegeven, een verhoging inhoudt met meer dan 35 % van het totale aantal subsidiabele hectaren dat overeenkomstig artikel 35 van Verordening (EG) nr. 73/2009 in 2009, en in het geval van Kroatië in 2013, is aangegeven, kunnen de lidstaten het aantal toeslagrechten dat in 2015 moet worden toegewezen beperken tot een minimum van 135 % of 145 % van het totale aantal hectaren dat in 2009, of in het geval van Kroatië in 2013, overeenkomstig artikel 35 van Verordening (EG) nr. 73/2009 is aangegeven.

Wanneer hiervoor wordt geopteerd wijzen de lidstaten een verminderd aantal toeslagrechten aan landbouwers toe. Dit aantal wordt berekend door een proportionele verlaging toe te passen op het door elke landbouwer in 2015 aangegeven aanvullende aantal subsidiabele hectaren ten opzichte van het aantal subsidiabele hectaren in de zin van artikel 34, lid 2, van Verordening (EG) nr. 73/2009 dat hij in zijn steunaanvraag in 2011, of in het geval van

Kroatië in 2013, heeft aangegeven, onverminderd de ontmijnde hectaren waarvoor overeenkomstig artikel 17 ter, lid 4, toeslagrechten moeten worden toegewezen.

- b) *De lidstaten kunnen met het oog op het vaststellen van het aantal aan een landbouwer toe te wijzen toeslagrechten besluiten een verminderingscoëfficiënt toe te passen op de in de eerste alinea bedoelde subsidiabele hectaren die bestaan uit blijvend grasland in gebieden met moeilijke klimatologische omstandigheden, vooral vanwege de hoogte en andere natuurlijke beperkingen zoals slechte bodemkwaliteit, steile hellingen en watertoevoer;*
- c) *De lidstaten kunnen besluiten dat het aantal aan de betrokken landbouwer toe te wijzen toeslagrechten gelijk is aan het aantal in de eerste alinea bedoelde subsidiabele hectaren die niet bestonden uit wijngaarden uiterlijk op de door de lidstaat overeenkomstig artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1122/2009 vastgestelde datum voor het aanvraagjaar 2013 of uit bouwland dat zich onder een permanente kas bevindt.*
3. Bij verkoop of verhuur van hun bedrijf of een gedeelte ervan kunnen natuurlijke personen of rechtspersonen die voldoen aan lid 1, het recht op toeslagrechten als bedoeld in lid 1 door middel van een contract dat is ondertekend vóór *de overeenkomstig artikel 78, onder b), van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] vast te stellen datum in 2015* overdragen aan een *of meer* landbouwers, mits deze landbouwers voldoen aan de voorwaarden van artikel 9.
- 3 bis. Een lidstaat kan besluiten een minimumgrootte per bedrijf te bepalen, uitgedrukt in subsidiabele hectaren, waarvoor de toewijzing van toeslagrechten kan worden aangevraagd. De minimumgrootte mag de drempels die in artikel 10, lid 1, eerste alinea, onder b), en artikel 10, lid 1, tweede alinea, zijn vastgesteld, niet overschrijden.*
- 3 ter. De lidstaten melden in voorkomend geval de in dit artikel bedoelde besluiten uiterlijk op 1 augustus 2014 aan de Commissie.*
4. De Commissie stelt door middel van uitvoeringshandelingen voorschriften vast voor aanvragen tot toewijzing van toeslagrechten die in het jaar van toewijzing van toeslagrechten worden ingediend, in gevallen waarin deze toeslagrechten nog niet definitief zijn vastgesteld en in gevallen waarin de toewijzing door bijzondere omstandigheden wordt beïnvloed. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 56, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Artikel 22

Waarde van toeslagrechten en convergentie

1. *In 2015 berekenen de lidstaten de waarde per eenheid van de toeslagrechten door een vast percentage van het in bijlage II vermelde nationale maximum voor elk betrokken jaar te delen door het aantal toeslagrechten in 2015 op nationaal en regionaal niveau, met uitzondering van de in 2015 uit de nationale reserve of uit de regionale reserve toegewezen toeslagrechten.*

Het in de eerste alinea bedoelde vaste percentage wordt berekend door het overeenkomstig artikel 19 of artikel 20 vastgestelde nationale of regionale maximum voor 2015 te delen, na toepassing van de lineaire verlaging als bedoeld in lid 1, of, in

voorkomend geval, in artikel 23, lid 2, door het in bijlage II vermelde nationale maximum voor 2015. Het aantal toeslagrechten wordt uitgedrukt in een aantal dat overeenstemt met het aantal hectaren.

2. *In afwijking van de in lid 1 bedoelde berekeningsmethode kunnen de lidstaten de waarde van de toeslagrechten in 2015 differentiëren, met uitzondering van de in 2015 uit de nationale reserve of uit de regionale reserve toegewezen toeslagrechten, voor elk betrokken jaar op basis van de initiële waarde per eenheid.*
3. *De initiële waarde per eenheid van de toeslagrechten als bedoeld in lid 2 wordt bepaald overeenkomstig een van de volgende methoden:*
 - a) *door een vast percentage van de betalingen die de landbouwer voor 2014 in het kader van de bedrijfstoelageregeling heeft ontvangen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 73/2009, vóór verlagingen en uitsluitingen als bedoeld in titel II, hoofdstuk 4, van die verordening, te delen door het aantal toeslagrechten dat hem in 2015 is toegewezen, met uitzondering van de in 2015 uit de nationale en regionale reserve toegewezen toeslagrechten. Dit vaste percentage wordt berekend door het maximum voor de basisbetalingsregeling dat overeenkomstig artikel 19, lid 1, of artikel 20, lid 2, voor het jaar 2015 moet worden vastgesteld, na toepassing van de lineaire verlaging als bedoeld in lid 1, of, in voorkomend geval, in artikel 23, lid 2, te delen door het bedrag van de betalingen die voor 2014 in het kader van de bedrijfstoelageregeling zijn verricht, vóór verlagingen en uitsluitingen.*
 - b) *door een vast percentage van de waarde van de toeslagrechten, inclusief de bijzondere toeslagrechten, waarover de landbouwer op de datum van indiening van zijn aanvraag voor 2014 beschikte in het kader van de bedrijfstoelageregeling overeenkomstig Verordening (EG) nr. 73/2009, te delen door het aantal toeslagrechten dat hem in 2015 is toegewezen, met uitzondering van de in 2015 uit de nationale of regionale reserve toegewezen toeslagrechten. Dit vaste percentage wordt berekend door het maximum voor de basisbetalingsregeling dat overeenkomstig artikel 19, lid 1, of artikel 20, lid 2, voor het jaar 2015 moet worden vastgesteld, na toepassing van de lineaire verlaging als bedoeld in lid 1, of, in voorkomend geval, in artikel 23, lid 2, te delen door de totale waarde van alle toeslagrechten, inclusief de bijzondere toeslagrechten, in het kader van de bedrijfstoelageregeling in de lidstaat voor 2014. Voor de toepassing van dit punt wordt een landbouwer geacht op de datum van indiening van zijn aanvraag voor 2014 over toeslagrechten te beschikken wanneer uiterlijk op die datum toeslagrechten aan hem waren toegewezen of definitief aan hem waren overgedragen;*
 - c) *door een vast percentage van de totale waarde van de steun die de landbouwer voor 2014 in het kader van de regeling inzake een enkele areaalbetaling overeenkomstig Verordening (EG) nr. 73/2009 en krachtens de artikelen 132, 133 en 133 bis van die verordening heeft ontvangen, vóór verlagingen en uitsluitingen als bedoeld in titel II, hoofdstuk 4, van die verordening, te delen door het aantal toeslagrechten dat hem in 2015 is toegewezen, met uitzondering van de in 2015 uit de nationale reserve en uit de regionale reserve toegewezen toeslagrechten. Dit vaste percentage wordt berekend door het maximum voor de basisbetalingsregeling dat overeenkomstig artikel 19, lid 1, of artikel 20, lid 2, voor het jaar 2015 moet worden vastgesteld, na*

toepassing van de lineaire verlaging als bedoeld in lid 1, of, in voorkomend geval, in artikel 23, lid 2, te delen door de totale waarde van de steun die voor 2014 in de betrokken lidstaat of regio is toegekend in het kader van de regeling inzake een enkele areaalbetaling en krachtens de artikelen 132, 133 en 133 bis van Verordening (EG) nr. 73/2009, vóór verlagingen en uitsluitingen.

De lidstaten die overeenkomstig artikel 18, lid 3, besluiten hun bestaande toeslagrechten te handhaven, berekenen de initiële waarde per eenheid door de waarde van de toeslagrechten te vermenigvuldigen met een vast percentage. Dit vaste percentage wordt berekend door het maximum voor de basisbetalingsregeling dat overeenkomstig artikel 19, lid 1, of artikel 20, lid 2, voor het jaar 2015 moet worden vastgesteld, na toepassing van de lineaire verlaging als bedoeld in lid 1, of, in voorkomend geval, in artikel 23, lid 2, te delen door het bedrag van de betalingen die voor 2014 in het kader van de bedrijfstoeslagregeling zijn verricht, vóór verlagingen en uitsluitingen.

Voor de in de eerste en de tweede alinea bedoelde berekeningen kunnen de lidstaten, mits de vrijwillige gekoppelde steun uit hoofde van titel IV niet wordt toegepast op de betrokken sectoren, ook rekening houden met de steun die voor het kalenderjaar 2014 is verleend in het kader van een of meer regelingen overeenkomstig artikel 52, artikel 53, lid 1, artikel 68, lid 1, onder a) en b), van Verordening (EG) nr. 73/2009, en, enkel voor de lidstaten die de regeling inzake een enkele areaalbetaling van Verordening (EG) nr. 73/2009 toepasten, overeenkomstig artikel 68, lid 1, onder c), en de artikelen 126, 127 en 129 van die verordening.

Heeft een lidstaat evenwel besloten de vrijwillige gekoppelde steun uit hoofde van titel IV toe te passen, dan kan hij voor de berekening van de in de eerste alinea bedoelde verhoging rekening houden met de verschillen tussen het niveau van de in kalenderjaar 2014 toegekende steun en het niveau van de overeenkomstig titel IV toe te kennen steun, mits:

- i)** *de vrijwillige gekoppelde steun uit hoofde van titel IV wordt toegepast op een sector die in het kalenderjaar 2014 steun toegekend heeft gekregen uit hoofde van artikel 52, artikel 53, lid 1, artikel 68, lid 1, onder a) en b), en, voor de lidstaten die de regeling inzake een enkele areaalbetaling toepasten, uit hoofde van artikel 68, lid 1, onder c), en de artikelen 126, 127 en 129 van Verordening (EG) nr. 73/2009; en*
 - ii)** *het bedrag per eenheid van deze steun is verlaagd ten opzichte van het bedrag per eenheid van steun in 2014.*
4. Voor de toepassing van de leden 3 **en 5 bis** kan een lidstaat op basis van objectieve criteria bepalen dat, in geval van verkoop, afstaan of verstrijken van de huur van landbouwareaal of een gedeelte daarvan na de uit hoofde van artikel 35 **of artikel 124, lid 2**, van Verordening (EG) nr. 73/2009 vastgestelde datum en vóór de uit hoofde van artikel 26 van deze verordening vastgestelde datum, de toename van de waarde van de toeslagrechten die aan de betrokken landbouwer zouden worden toegewezen, geheel of gedeeltelijk vervalft aan de nationale **reserve of de regionale** reserve indien de toename voor de landbouwer in kwestie een uitzonderlijke winst zou opleveren.

Deze objectieve criteria worden op zodanige wijze vastgesteld dat een gelijke behandeling van de landbouwers wordt gewaarborgd en markt- en concurrentievervalsingen worden vermeden, en omvatten ten minste:

- a) de minimumtermijn voor de huur;
 - b) het aandeel in de ontvangen betaling dat aan de nationale reserve *of de regionale* reserve vervalt.
5. Alle toeslagrechten in een lidstaat of, bij toepassing van artikel 20, in een regio hebben vanaf het aanvraagjaar 2019 een uniforme waarde per eenheid.

5 bis. *In afwijking van lid 5 kan een lidstaat besluiten dat de waarde per eenheid van toeslagrechten waarvan de overeenkomstig lid 3 berekende initiële waarde per eenheid lager is dan 90% van de nationale of regionale waarde per eenheid in 2019, uiterlijk voor het aanvraagjaar 2019 wordt verhoogd met ten minste een derde van het verschil tussen hun initiële waarde per eenheid en 90% van de nationale of regionale waarde per eenheid in 2019.*

De lidstaten kunnen besluiten het in de eerste alinea bedoelde percentage zodanig vast te stellen dat dit hoger dan 90 % maar niet hoger dan 100 % is.

Voorts schrijven de lidstaten voor dat ten laatste voor het aanvraagjaar 2019 geen enkel toeslagrecht een waarde per eenheid mag hebben die minder bedraagt dan 60 % van de nationale of regionale waarde per eenheid in 2019, tenzij zulks leidt tot een maximale vermindering boven de in de laatste alinea bedoelde percentagedrempel in de lidstaten die deze drempel toepassen. In dat geval wordt de minimumwaarde per eenheid vastgesteld op een niveau dat nodig is om die drempel in acht te nemen.

De nationale of regionale waarde per eenheid in 2019 als bedoeld in de eerste en de derde alinea wordt berekend door een vast percentage van het nationale maximum als vastgesteld in bijlage II, of van het regionale maximum, voor het kalenderjaar 2019, te delen door het aantal toeslagrechten in 2015, met uitzondering van de in 2015 uit de nationale of regionale reserve toegewezen toeslagrechten. Dit vaste percentage wordt berekend door het maximum voor de basisbetalingsregeling dat overeenkomstig artikel 19, lid 1, of artikel 20, lid 2, voor het jaar 2015 moet worden vastgesteld, na toepassing van de lineaire verlaging als bedoeld in lid 1, of, in voorkomend geval, in artikel 23, lid 2, te delen door het in bijlage II vastgestelde nationale maximum of door het regionale maximum, voor 2015.

De regionale maxima als bedoeld in de vierde alinea worden berekend door een vast percentage toe te passen op het nationale maximum als vastgesteld in bijlage II voor het jaar 2019. Dat vaste percentage wordt berekend door de respectieve regionale maxima, als vastgesteld overeenkomstig artikel 20, lid 2, te delen door het maximum dat overeenkomstig artikel 19, lid 1, voor het jaar 2015 moet worden bepaald, na toepassing van de lineaire verlaging als bedoeld in artikel 23, lid 1, ingeval artikel 20, lid 2, tweede alinea, van toepassing is.

Om de verhogingen van de waarde van de in dit lid bedoelde toeslagrechten te financieren, wordt het verschil tussen de initiële waarde per eenheid van toeslagrechten met een initiële waarde per eenheid die hoger is dan de nationale of

regionale waarde per eenheid in 2019, enerzijds, en de nationale of regionale waarde per eenheid in 2019, anderzijds, verlaagd op basis van door de lidstaten vast te stellen objectieve en niet-discriminerende criteria. Deze criteria kunnen de vaststelling van een maximumvermindering van de initiële waarde per eenheid van 30 % omvatten.

6. *Bij de toepassing van lid 2 verloopt de overgang van de initiële waarde per eenheid van toeslagrechten als vastgesteld overeenkomstig lid 3 naar de eindwaarde per eenheid in 2019 als vastgesteld overeenkomstig lid 5 of lid 5 bis in gelijke stappen vanaf 2015 of, waar van toepassing, in het geval van de lidstaten die overeenkomstig artikel 18, lid 3, besluiten hun bestaande toeslagrechten te handhaven, door toepassing van de op nationaal niveau overeenkomstig artikel 63, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1782/2003 vastgestelde stappen. Teneinde er zorg voor te dragen dat het in lid 1 bedoelde vaste percentage van het nationale maximum als vastgesteld in bijlage II voor elk jaar in acht wordt genomen, wordt de waarde van de toeslagrechten met een initiële waarde per eenheid die hoger is dan de nationale of regionale gemiddelde waarde in 2019 aangepast.*

In 2015 stellen de lidstaten de landbouwers in kennis van de overeenkomstig dit artikel berekende waarde van hun toeslagrechten voor elk jaar van de door deze verordening bestreken periode.

7. *De lidstaten melden de in dit artikel bedoelde besluiten uiterlijk op 1 augustus 2014 aan de Commissie.*
8. *Wat Kroatië betreft, heeft iedere verwijzing naar nationale reserve in dit artikel ook betrekking op de speciale nationale reserve voor mijnenruimen als bedoeld in artikel 17 ter.*

Voorts wordt het bedrag uit de speciale nationale reserve voor mijnenruimen in mindering gebracht van de maxima van de basisbetalingsregeling als bedoeld in lid 1, tweede alinea, lid 3, eerste en tweede alinea en lid 5 bis, vierde en vijfde alinea.

Afdeling 2

Nationale reserve of regionale reserves

Artikel 23

Vorming en gebruik van de nationale of regionale reserve

1. Elke lidstaat vormt een nationale reserve. Om die te vormen, gaan de lidstaten in het eerste jaar van toepassing van de basisbetalingsregeling over tot een lineaire procentuele verlaging van het maximum van de basisbetalingsregeling op nationaal niveau. █
- █
2. *In afwijking van lid 1 kunnen lidstaten die artikel 20 toepassen, regionale reserves vormen. Om de regionale reserve te vormen, gaan de lidstaten in het eerste jaar van toepassing van de basisbetalingsregeling over tot een lineaire procentuele verlaging van het maximum van de basisbetalingsregeling op regionaal niveau als bedoeld in artikel 20, lid 2, eerste alinea.*
- 2 bis. *De in de leden 1 en 2 bedoelde verlaging bedraagt niet meer dan 3 %, tenzij het nodig is om in de bij lid 4 en/of lid 5, onder a), vastgestelde toewijzingsbehoeften te voorzien voor 2015 of, voor de lidstaten die artikel 28 quater toepassen, voor het*

eerste jaar van toepassing van artikel 28 quinquies.

3. De lidstaten *wijzen* toeslagrechten *toe* uit *hun* nationale reserves of *hun regionale reserves* op basis van objectieve criteria en op zodanige wijze dat een gelijke behandeling van de landbouwers wordt gewaarborgd en markt- en concurrentievervalsingen worden vermeden.
- 3 bis. De in lid 3 bedoelde toeslagrechten worden alleen toegewezen aan landbouwers die overeenkomstig artikel 9 recht hebben op de toekenning van rechtstreekse betalingen.*
4. De lidstaten gebruiken *hun* nationale reserves *of hun regionale reserves* om bij voorrang toeslagrechten toe te wijzen aan jonge landbouwers en aan landbouwers die met hun landbouwactiviteiten beginnen.

■

5. De lidstaten kunnen *hun* nationale reserves *of hun regionale reserves* gebruiken om:
 - a) toeslagrechten toe te wijzen aan landbouwers *om te voorkomen dat de grond wordt verlaten, onder meer* in gebieden waar aan een vorm van overheidssteun gekoppelde herstructurerings- en/of ontwikkelingsprogramma's lopen, en/of om landbouwers te compenseren voor specifieke nadelen;
 - a bis) toeslagrechten toe te wijzen aan landbouwers aan wie geen toeslagrechten konden worden toegewezen krachtens dit hoofdstuk ten gevolge van overmacht of uitzonderlijke omstandigheden;*
 - a quater) in lidstaten die artikel 18, lid 3, toepassen toeslagrechten toe te wijzen aan landbouwers van wie het aantal subsidiabele hectaren dat in 2015 overeenkomstig artikel 73, lid 1, onder a), van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] wordt aangegeven en waarover zij beschikken op een door de lidstaat vastgestelde datum met als uiterste termijn de in die lidstaat vastgestelde datum voor wijziging van de steunaanvraag, meer bedraagt dan het aantal toeslagrechten als vastgesteld overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1782/2003 en Verordening (EG) nr. 73/2009 waarover zij beschikken op de overeenkomstig artikel 78, onder b), van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] vast te stellen datum;*
 - b) als de nationale *reserve of de regionale reserves* meer dan *0,5% van het jaarlijkse nationale of regionale maximum voor de basisbetalingsregeling* bedraagt, de waarde van *alle* toeslagrechten in het kader van de basisbetalingsregeling op nationaal of regionaal niveau *op permanente basis* lineair te verhogen, mits voldoende bedragen beschikbaar blijven voor toewijzingen op grond van lid 4, onder a), en van lid 7;
 - c) *de jaarlijkse behoeften te dekken overeenkomstig artikel 37, lid 2, en artikel 51, lid 1.*

Voor de toepassing van dit lid stellen de lidstaten zelf prioriteiten vast voor de hierin vermelde verschillende vormen van gebruik.

6. Bij de toepassing van *lid 4 en lid 5, onder a), en a ter)*, stellen de lidstaten de waarde van de aan landbouwers toegewezen toeslagrechten vast op basis van de nationale of regionale gemiddelde waarde van de toeslagrechten in het jaar van toewijzing.

Het nationale of regionale gemiddelde wordt berekend door het overeenkomstig artikel 19, lid 1, of artikel 20, lid 2, vastgestelde nationale of regionale maximum voor het jaar van toewijzing, met uitzondering van het bedrag van de nationale of regionale reserve, te delen door het aantal toegewezen toeslagrechten.

De lidstaten stellen de stappen vast voor de jaarlijkse geleidelijke wijziging van de waarde van de uit de nationale of regionale reserve toegewezen toeslagrechten, met inachtneming van de wijzigingen van de maxima voor de basisbetalingsregeling als bedoeld in artikel 19, lid 1, en artikel 20, lid 2, die voortvloeien uit de variaties in het niveau van de in bijlage II vermelde nationale maxima.

7. Een landbouwer die op grond van een definitieve gerechtelijke uitspraak of een definitief bestuursrechtelijk besluit van de bevoegde autoriteit van een lidstaat recht heeft op de toewijzing van toeslagrechten of op een verhoging van de waarde van de reeds bestaande toeslagrechten, ontvangt het aantal toeslagrechten en de waarde daarvan die in die uitspraak of dat besluit zijn vastgesteld, op een door de lidstaat te bepalen datum. Deze datum mag evenwel niet later zijn dan de uiterste datum voor de indiening van een aanvraag in het kader van de basisbetalingsregeling na de datum van de gerechtelijke uitspraak of het bestuursrechtelijke besluit, waarbij rekening wordt gehouden met de toepassing van de artikelen 25 en 26.
8. *Bij de toepassing van lid 4, lid 5, onder a), en lid 7 kunnen de lidstaten nieuwe toeslagrechten toewijzen of de waarde per eenheid van alle bestaande toeslagrechten van een landbouwer verhogen tot de waarde van het nationale of regionale gemiddelde.*
9. *Voor de toepassing van dit artikel wordt verstaan onder:*
 - a) *"jonge landbouwers": landbouwers in de zin van artikel 36, lid 2, en, in voorkomend geval, artikel 36, lid 7;*
 - b) *"landbouwers die met hun landbouwactiviteiten beginnen": een natuurlijk of rechtspersoon die in de vijf jaar voorafgaand aan het opstarten van de landbouwactiviteiten geen landbouwactiviteiten heeft verricht in eigen naam en voor eigen risico en evenmin de controle heeft gehad over een rechtspersoon die landbouwactiviteiten uitoefende. In het geval van een rechtspersoon mag (mogen) de natuurlijke persoon (personen) die de controle over de rechtspersoon heeft (hebben), in de vijf jaar voorafgaand aan het opstarten van de landbouwactiviteiten door de rechtspersoon geen landbouwactiviteiten hebben verricht in eigen naam en voor eigen risico en evenmin de controle hebben gehad over een rechtspersoon die landbouwactiviteiten uitoefende.*

Voor de in dit punt bedoelde landbouwers kunnen de lidstaten hun eigen objectieve en niet-discriminerende subsidiabiliteitscriteria toevoegen inzake passende vaardigheden, ervaring en opleiding.

Artikel 24

Aanvulling van de nationale reserve of de regionale reserves

1. De nationale *reserve of de regionale reserves* worden aangevuld met de bedragen:
 - a) van toeslagrechten die gedurende twee opeenvolgende jaren geen recht op betalingen geven in verband met de toepassing van:

- i) artikel 9;
 - ii) artikel 10, lid 1;
 - iii) artikel 11, lid 4;**
- b) van een aantal toeslagrechten dat **gelijk is aan het totale aantal toeslagrechten** dat gedurende twee **opeenvolgende** jaren niet overeenkomstig artikel 25 door een landbouwer is geactiveerd, tenzij er sprake is van overmacht of uitzonderlijke omstandigheden. **Voor het vaststellen van de toeslagrechten van een landbouwer die zullen vervallen aan de nationale of regionale reserve, krijgen de rechten met de laagste waarde prioriteit;**
 - c) van toeslagrechten die landbouwers vrijwillig hebben afgestaan;
 - d) die voortvloeien uit de toepassing van artikel 22, lid 4;
 - e) **van ten onrechte toegewezen toeslagrechten overeenkomstig artikel 65 van Verordening (EU) nr. [...] [HZV];**
 - f) **die voortvloeien uit een lineaire verlaging van de waarde van de toeslagrechten in het kader van de basisbetalingsregeling op nationaal of regionaal niveau, indien de nationale of regionale reserve niet voldoende is om de in artikel 23, lid 7, bedoelde gevallen te dekken. De lidstaten kunnen, wanneer zij dat nodig achten, een lineaire verlaging toepassen om de in artikel 23, lid 4, bedoelde gevallen te dekken;**
 - g) **die voortvloeien uit de toepassing van artikel 27, lid 2 ter.**
2. De Commissie stelt door middel van uitvoeringshandelingen de nodige maatregelen vast voor de toevoeging van niet-geactiveerde toeslagrechten aan de nationale **of regionale** reserve. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 56, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Afdeling 3

Uitvoering van de basisbetalingsregeling

Artikel 25

Activering van toeslagrechten

1. De steun in het kader van de basisbetalingsregeling wordt aan landbouwers verleend na activering, door middel van een aangifte overeenkomstig artikel 26, lid 1, van een toeslagrecht per subsidiabele hectare in de lidstaat waar het is toegewezen. Elk geactiveerd toeslagrecht geeft recht op de jaarlijkse betaling van het in het kader van dat toeslagrecht vastgestelde bedrag, zulks onverminderd de toepassing van de financiële discipline, de geleidelijke verlaging en plafonnering, de lineaire verlagingen overeenkomstig artikel 7, artikel 37, lid 2, en **artikel 51, lid 1, alsmede de toepassing van artikel 65** van Verordening (EU) nr. [...] [HZV].
2. In deze titel wordt onder "subsidiabele hectare" verstaan:
 - a) ieder landbouwareaal van het bedrijf, **met inbegrip van areaal dat op 30 juni 2003 niet in goede landbouwconditie verkeerde in de lidstaten die op 1 mei 2004 tot de Unie zijn toegetreden en bij die toetreding ervoor hebben gekozen de regeling inzake een enkele areaalbetaling toe te passen**, dat wordt gebruikt voor landbouwactiviteiten of dat, indien het areaal ook voor niet-

landbouwactiviteiten wordt gebruikt, overwegend voor landbouwactiviteiten wordt gebruikt; of

- b) alle grond die in 2008 recht gaf op betalingen in het kader van de bedrijfstoelageregeling of de regeling inzake een enkele areaalbetaling die waren ingesteld bij respectievelijk **titel III en titel IV bis** van Verordening (EG) nr.1782/2003 en die:
- i) niet meer voldoet aan de definitie van "subsidiabele **hectare**" onder a) als gevolg van de uitvoering van Richtlijn 92/43/EEG, Richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad ¹ en Richtlijn 2009/147/EG, of
 - ii) voor de looptijd van de betrokken verbintenis van de individuele landbouwer is bebost uit hoofde van artikel 31 van Verordening (EG) nr. 1257/1999, artikel 43 van Verordening (EG) nr. 1698/2005 **of van artikel 23 van Verordening (EU) nr. [...] [POV]** of een nationale regeling waarvan de voorwaarden stroken met artikel 43, leden 1, 2 en 3, van Verordening (EG) nr. 1698/2005 of artikel 23 van Verordening (EU) nr. [...] [POV], of
 - iii) voor de looptijd van de betrokken verbintenis van de individuele landbouwer is braak gelegd uit hoofde van de artikelen 22, 23 en 24 van Verordening (EG) nr. 1257/1999 of artikel 39 van Verordening (EG) nr. 1698/2005 en artikel 29 van Verordening (EU) nr. [...] [POV].

Voor de toepassing van de eerste **alinea**, onder a):

- i) wordt een landbouwareaal van een bedrijf dat ook voor niet-landbouwactiviteiten wordt gebruikt, aangemerkt als een overwegend voor landbouwdoeleinden gebruikt areaal mits de uitoefening van de landbouwactiviteiten geen noemenswaardige hinder ondervindt van de intensiteit, de aard, de duur en de planning van de niet-landbouwactiviteiten;
- ii) **kunnen de lidstaten een lijst opstellen van areaal dat overwegend voor niet-landbouwactiviteiten wordt gebruikt.**

De lidstaten stellen de criteria vast voor de toepassing van de **tweede** alinea op hun grondgebied.

Om subsidiabel te zijn, moeten arealen gedurende het gehele kalenderjaar voldoen aan de definitie van subsidiabele hectare, tenzij er sprake is van overmacht of uitzonderlijke omstandigheden.

Bij de bepaling van "subsidiabele hectare" kunnen lidstaten die besluiten hectaren van blijvend grasland waar grassen en andere kruidachtige voedergewassen traditioneel niet overheersen, als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder h), onder deze categorie te scharen, een verminderingscoëfficiënt toepassen om deze hectaren in "subsidiabele hectaren" om te zetten.

3. Voor de productie van hennep gebruikte arealen vormen slechts subsidiabele hectaren indien het gehalte aan tetrahydrocannabinol van de gebruikte rassen maximaal **0,2 %** bedraagt.

¹ **Richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid** (PB L 327 van 22.12.2000, blz. 1).

Artikel 26

Aangifte van subsidiabele hectaren

1. Met het oog op **de activering van de toeslagrechten als bedoeld in artikel 25, lid 1**, geeft de landbouwer aan welke percelen overeenstemmen met de aan een toeslagrecht gebonden subsidiabele hectaren. Deze percelen staan ter beschikking van de landbouwer op een door de lidstaat vastgestelde datum, die echter niet valt na de in die lidstaat vastgestelde datum voor wijziging van de steunaanvraag als bedoeld in de artikel 73, lid 1, van Verordening (EU) nr. [...] [HZV], tenzij er sprake is van overmacht of uitzonderlijke omstandigheden.
2. De lidstaten kunnen, in naar behoren gemotiveerde gevallen, de landbouwer toestaan zijn aangifte te wijzigen, mits hij ten minste het aantal hectaren dat overeenstemt met zijn toeslagrechten, handhaaft en de voorwaarden in acht neemt die verbonden zijn aan de toekenning **van de betaling in het kader van de basisbetalingsregeling** voor het betrokken areaal.

Artikel 27

Overdracht van toeslagrechten

1. Toeslagrechten kunnen uitsluitend worden overgedragen aan een landbouwer **die overeenkomstig artikel 9 het recht heeft op toekenning van rechtstreekse betalingen en** in dezelfde lidstaat is gevestigd, behalve in het geval van overdracht door feitelijke of verwachte vererving.

Zelfs in het geval van overdracht door feitelijke of verwachte vererving kunnen de toeslagrechten evenwel uitsluitend worden **geactiveerd** in de lidstaat waar de toeslagrechten zijn **toegewezen**.
2. **In geval van toepassing van artikel 20, lid 1, kunnen toeslagrechten alleen binnen dezelfde regio worden overgedragen of geactiveerd, behalve in geval van feitelijke of verwachte vererving. Zelfs in het geval van feitelijke of verwachte vererving kunnen de toeslagrechten evenwel uitsluitend worden geactiveerd in de regio waar de toeslagrechten zijn toegewezen.**
- 2 bis. **De lidstaten die artikel 20, lid 1, niet toepassen, kunnen besluiten dat toeslagrechten uitsluitend binnen dezelfde regio kunnen worden overgedragen of geactiveerd, behalve in het geval van feitelijke of verwachte vererving.**

De regio's worden gedefinieerd op het passende territoriale niveau op basis van objectieve criteria en op zodanige wijze dat een gelijke behandeling van de landbouwers wordt gewaarborgd en markt- en concurrentievervalsingen worden voorkomen.
- 2 ter. **Indien toeslagrechten worden overgedragen zonder grond kunnen de lidstaten, met inachtneming van de algemene beginselen van het recht van de Unie, besluiten dat een deel van de overgedragen toeslagrechten vervalt aan de nationale of regionale reserve of dat de waarde per eenheid wordt verminderd ten gunste van de nationale reserve. Die vermindering kan worden toegepast op een of meer van de vormen van overdracht.**
3. De Commissie **stelt** door middel van uitvoeringshandelingen **de wijze vast waarop landbouwers** aan de nationale instanties een overdracht van toeslagrechten **moeten melden** en de uiterste data waarop deze meldingen moeten plaatsvinden. Deze

uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 56, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Artikel 28

Gedelegeerde bevoegdheden

1. ***Teneinde de rechten van begunstigen te beschermen en duidelijkheid te verschaffen over de concrete situaties die zich bij de toepassing van de basisbetalingsregeling kunnen voordoen***, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen inzake:
 - a) het recht van landbouwers op steun in het kader van de basisbetalingsregeling en hun toegang tot deze regeling bij vererving en verwachte vererving, vererving in het kader van een huurcontract, wijziging van de juridische status of benaming, ***overdracht van toeslagrechten***, een fusie of splitsing van het bedrijf ***en bij toepassing van de contractclausule als bedoeld in artikel 23, lid 3***;
 - b) de berekening van het aantal en de waarde en van de verhoging of verlaging van de waarde van toeslagrechten bij de toewijzing van toeslagrechten in het kader van enigerlei bepaling van deze titel, waaronder bepalingen met betrekking tot:
 - i) de mogelijkheid van een voorlopig aantal en een voorlopige waarde of van een voorlopige verhoging van toeslagrechten die worden toegewezen op basis van de aanvraag van de landbouwer,
 - ii) de voorwaarden voor de vaststelling van het voorlopige en het definitieve aantal en de voorlopige en de definitieve waarde van de toeslagrechten,
 - iii) de gevallen waarin een verkoopcontract of verhuurcontract van invloed kan zijn op de toewijzing van toeslagrechten;
 - c) voorschriften betreffende de vaststelling en berekening van het aantal en de waarde van toeslagrechten die uit de nationale ***reserve of de regionale reserves*** worden ontvangen;
 - d) de wijziging van de waarde per eenheid van toeslagrechten indien het gaat om delen van toeslagrechten ***en om de overdracht van toeslagrechten als bedoeld in artikel 27, lid 2 ter***;
 - e) de criteria ***voor het toepassen van de opties in artikel 21, lid 1, onder a), b) en c)***;
 - e bis) de criteria voor het toepassen van beperkingen op het aantal toe te wijzen toeslagrechten als bedoeld in artikel 21, lid 2***;
 - f) de criteria voor de toewijzing van toeslagrechten uit hoofde van artikel 23, leden 4 en 5;
 - g bis) de criteria voor het vaststellen van de in artikel 25, lid 2, vijfde alinea, bedoelde verminderingscoëfficiënt.***
2. ***Teneinde te zorgen voor een goed beheer van de toeslagrechten is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen met betrekking tot de voorschriften inzake de inhoud van de aangifte en de vereisten voor de activering van toeslagrechten.***

3. *Teneinde de bescherming van de volksgezondheid te garanderen, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen met betrekking tot bepalingen waarbij de toekenning van betalingen afhankelijk wordt gesteld van het gebruik van gecertificeerd zaad van bepaalde hennepassen en waarbij wordt voorzien in de procedure voor de vaststelling van hennepassen en voor de verificatie van het in artikel 25, lid 3, genoemde tetrahydrocannabinolgehalte ervan.*

■ [Hoofdstuk 1bis verplaatst]

Afdeling 4

Regeling inzake een enkele areaalbetaling

Artikel 28 quater

Regeling inzake een enkele areaalbetaling

1. *De lidstaten die in 2014 de regeling inzake een enkele areaalbetaling als bedoeld in titel V, hoofdstuk 2 van Verordening (EG) nr. 73/2009 toepassen, kunnen deze regeling tot uiterlijk 31 december 2020 blijven toepassen onder de voorwaarden van deze verordening. Zij stellen de Commissie uiterlijk op 1 augustus 2014 in kennis van hun besluit en van de datum waarop de toepassing van deze regeling wordt beëindigd.*

Gedurende de periode waarin de regeling inzake een enkele areaalbetaling wordt toegepast, zijn de afdelingen 1, 2 en 3 van dit hoofdstuk niet van toepassing op deze lidstaten, met uitzondering van artikel 20, lid 1, tweede lid, artikel 20, lid 5 en artikel 25, leden 2 en 3.

- 1 bis. *De enkele areaalbetaling wordt op jaarbasis toegekend voor elke subsidiabele hectare die overeenkomstig artikel 73, lid 1, onder a), van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] door de landbouwer is aangegeven. Zij wordt elk jaar berekend door het overeenkomstig lid 2 vastgestelde jaarlijkse totaalbedrag te delen door het totale aantal subsidiabele hectaren dat in de respectieve lidstaat overeenkomstig artikel 73, lid 1, onder a), van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] is aangegeven.*

- 1 ter. *In afwijking van lid 1 bis kunnen lidstaten die besluiten om artikel 28 quinquies uiterlijk vanaf 1 januari 2018 toe te passen, gedurende de periode waarin zij dit artikel toepassen tot 20 % van het in lid 1 bis bedoelde jaarlijkse totaalbedrag gebruiken om de enkele areaalbetaling per hectare te differentiëren.*

Teneinde de enkele areaalbetaling per hectare te differentiëren, houden de lidstaten rekening met de steun die voor het kalenderjaar 2014 in het kader van een of meer van de regelingen overeenkomstig artikel 68, lid 1, onder a), b) en c), en de artikelen 126, 127, 129 van Verordening (EG) nr. 73/2009 is toegekend.

Voor Cyprus kan de steun worden gedifferentieerd door rekening te houden met de sectorspecifieke totaalbedragen als vastgesteld in bijlage XVII bis bij Verordening (EG) nr. 73/2009, verminderd met alle overeenkomstig artikel 28 quater bis aan deze sector toegekende steun.

2. *Voor elke lidstaat die de regeling inzake een enkele areaalbetaling toepast, stelt de Commissie door middel van uitvoeringshandelingen het jaarlijkse nationale maximum voor de regeling inzake een enkele areaalbetaling vast door de jaarlijkse bedragen die overeenkomstig de artikelen 28 nonies, 33, 35, 37 en 39 moeten worden vastgesteld, in mindering te brengen op het in bijlage II vermelde jaarlijkse*

nationale maximum. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 56, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

3. *Tenzij er sprake is van overmacht of uitzonderlijke omstandigheden staan de in lid 1 bis bedoelde hectaren ter beschikking van de landbouwer op een door de lidstaat vastgestelde datum, met als uiterste termijn de in die lidstaat vastgestelde datum voor wijziging van de steunaanvraag als bedoeld in de artikel 73, lid 1, van Verordening (EU) nr. [...] [HZV].*
4. *De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen betreffende regels inzake het recht van landbouwers op steun in het kader van de regeling inzake een enkele areaalbetaling en hun toegang tot deze regeling.*

*Artikel 28 quater bis
Nationale overgangssteun*

1. *De lidstaten die de regeling inzake een enkele areaalbetaling overeenkomstig artikel 28 quater toepassen, kunnen besluiten om in de periode 2015-2020 nationale overgangssteun toe te kennen.*
2. *De nationale overgangssteun kan worden toegekend aan landbouwers in sectoren die deze steun of, in het geval van Bulgarije en Roemenië, aanvullende nationale rechtstreekse betalingen, in 2013 hebben ontvangen.*
3. *De voorwaarden voor de toekenning van de steun zijn identiek aan die welke zijn toegestaan voor de toekenning van betalingen overeenkomstig artikel 132, lid 7, of artikel 133 bis van Verordening (EG) nr. 73/2009 met betrekking tot 2013, met uitzondering van de verlaging van de betalingen die wordt toegepast vanwege de modulatie overeenkomstig de artikelen 7 en 10 van die verordening.*
4. *Het totaalbedrag aan steun dat voor elke in lid 2 bedoelde sector aan landbouwers kan worden toegekend, wordt beperkt tot het onderstaande percentage van de totaalbedragen per sector als toegestaan door de Commissie overeenkomstig artikel 132, lid 7, of artikel 133 bis, lid 5, van Verordening (EG) nr. 73/2009 in 2013:*
 - *75 % in 2015,*
 - *70 % in 2016,*
 - *65 % in 2017,*
 - *60 % in 2018,*
 - *55 % in 2019,*
 - *50 % in 2020.*

Voor Cyprus wordt dit percentage berekend op basis van de sectorspecifieke totaalbedragen als vastgesteld in bijlage XVII bis van Verordening (EG) nr. 73/2009.

5. *De leden 2 en 3 zijn niet van toepassing op Cyprus.*
6. *De lidstaten stellen de Commissie uiterlijk op 31 maart van elk jaar in kennis van de in lid 1 bedoelde besluiten. De kennisgeving omvat:*
 - a) *het totaalbedrag per sector;*
 - b) *in voorkomend geval het maximumpercentage voor de nationale overgangssteun.*
7. *De lidstaten kunnen, op basis van objectieve criteria en binnen de in lid 4*

vastgestelde beperkingen, een besluit nemen over de toe te kennen bedragen aan nationale overgangssteun.

Afdeling 5

Toepassing van de basisbetalingsregeling in de lidstaten die de regeling inzake een enkele areaalbetaling hebben toegepast

Artikel 28 quinquies

Invoering van de basisbetalingsregeling in de lidstaten die de regeling inzake een enkele areaalbetaling hebben toegepast

Tenzij in deze afdeling anders is bepaald, is deze titel van toepassing op de lidstaten die de in afdeling 4 van dit hoofdstuk bedoelde regeling inzake een enkele areaalbetaling hebben toegepast.

De artikelen 21 en 22 zijn niet van toepassing.

Artikel 28 sexies

Eerste toewijzing van toeslagrechten

- 1. Toeslagrechten worden toegewezen aan landbouwers die overeenkomstig artikel 9 recht hebben op de toekenning van rechtstreekse betalingen, indien zij uiterlijk op een overeenkomstig artikel 78, onder b), van Verordening (EU) nr. ...[HZV] vastgestelde datum in het eerste jaar van uitvoering van de basisbetalingsregeling een aanvraag tot toewijzing van toeslagrechten in het kader van de basisbetalingsregeling indienen, tenzij er sprake is van overmacht of uitzonderlijke omstandigheden. Toeslagrechten worden toegewezen aan landbouwers die, voordat een verlaging of uitsluiting overeenkomstig titel II, hoofdstuk 4, van Verordening (EG) nr. 73/2009 wordt toegepast, voor 2013 recht hadden op betalingen naar aanleiding van een steunaanvraag voor rechtstreekse betalingen, of nationale overgangssteun, of aanvullende nationale rechtstreekse betalingen, of, in het geval van Cyprus, staatssteun overeenkomstig Verordening (EG) nr. 73/2009.*

Daarnaast kunnen de lidstaten toeslagrechten toewijzen aan landbouwers die voor 2013 geen betalingen naar aanleiding van een steunaanvraag als bedoeld in de eerste alinea hebben ontvangen en die, uiterlijk op de door de lidstaat overeenkomstig artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1122/2009 vastgestelde datum voor het aanvraagjaar 2013, enkel over landbouwgrond beschikten die op 30 juni 2003 niet in goede landbouwconditie verkeerde als bedoeld in artikel 124, lid 1, van Verordening (EG) nr. 73/2009.

- 2. Tenzij in geval van overmacht of uitzonderlijke omstandigheden is het aantal toegewezen toeslagrechten per landbouwer in het eerste jaar van toepassing van de basisbetalingsregeling gelijk aan het aantal subsidiabele hectaren dat de betrokken landbouwer overeenkomstig artikel 73, lid 1, van Verordening (EU) nr. ...[HZV] in zijn steunaanvraag aangeeft voor het eerste jaar van toepassing van de basisbetalingsregeling en waarover hij beschikt op een door de lidstaat vastgestelde datum met als uiterste termijn de in die lidstaat vastgestelde datum voor wijziging van de steunaanvraag.*
- 3. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen ter bepaling van nadere voorschriften inzake de invoering van de basisbetalingsregeling in de lidstaten die de regeling inzake een enkele areaalbetaling hebben toegepast.*

4. *De Commissie stelt door middel van uitvoeringshandelingen voorschriften vast voor aanvragen tot toewijzing van toeslagrechten die in het jaar van toewijzing van toeslagrechten worden ingediend, in gevallen waarin deze toeslagrechten nog niet definitief zijn vastgesteld en in gevallen waarin de toewijzing door bijzondere omstandigheden wordt beïnvloed.*

Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 56, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Artikel 28 septies

Waarde van toeslagrechten

1. *In het eerste jaar van toepassing van de basisbetalingsregeling berekenen de lidstaten de waarde per eenheid van de toeslagrechten door een vast percentage van het in bijlage II vermelde nationale maximum voor elk betrokken jaar te delen door het aantal toeslagrechten in het eerste jaar van toepassing van de basisbetalingsregeling, met uitzondering van de uit de nationale of regionale reserve toegewezen toeslagrechten.*

Het in de eerste alinea bedoelde vaste percentage wordt berekend door het overeenkomstig artikel 19 of artikel 20 vastgestelde nationale of regionale maximum voor het eerste jaar van toepassing van de basisbetalingsregeling te delen, na toepassing van de lineaire verlaging als bedoeld in artikel 23, lid 1, of, in voorkomend geval, in artikel 23, lid 2, door het in bijlage II vermelde nationale maximum voor het eerste jaar van toepassing van de basisbetalingsregeling. Het aantal toeslagrechten wordt uitgedrukt in een aantal dat overeenstemt met het aantal hectaren.

2. *In afwijking van de in lid 1 bedoelde berekeningsmethode kunnen de lidstaten de waarde van de toeslagrechten in het eerste jaar van toepassing van de basisbetalingsregeling differentiëren, met uitzondering van de uit de nationale of regionale reserve toegewezen toeslagrechten, voor elk betrokken jaar op basis van de initiële waarde per eenheid.*
3. *De in lid 2 bedoelde initiële waarde per eenheid van de toeslagrechten wordt vastgesteld door een vast percentage van de totale waarde van de steun die de betrokken landbouwer overeenkomstig deze verordening heeft ontvangen voor het kalenderjaar dat onmiddellijk voorafgaat aan de overgang naar de basisbetalingsregeling, vóór de toepassing van artikel 65 van Verordening (EU) nr. [...] [HZV], met uitzondering van steun overeenkomstig de artikelen 28 octies, 29, 34 en 36 en titel IV, te delen door het aantal toeslagrechten dat hem in het eerste jaar van toepassing van de basisbetalingsregeling is toegewezen, met uitzondering van de uit de nationale en regionale reserve toegewezen toeslagrechten. Dit vaste percentage zal worden berekend door het overeenkomstig artikel 19, lid 1, of artikel 20, lid 2, vast te stellen maximum voor de basisbetalingsregeling voor het eerste jaar van toepassing van de basisbetalingsregeling, na toepassing van de lineaire verlaging als bedoeld in artikel 23, lid 1, of, in voorkomend geval, in artikel 23, lid 2, te delen door de totale waarde van de steun voor het kalenderjaar dat onmiddellijk voorafgaat aan de overgang naar de basisbetalingsregeling in de betrokken lidstaat of regio, vóór de toepassing van artikel 65 van Verordening (EU) nr. [...] [HZV], met uitzondering van steun overeenkomstig de artikelen 28 octies, 29, 34 en 36 en titel IV.*

4. *Bij de toepassing van lid 2 brengen de lidstaten, met inachtneming van de algemene beginselen van het Unierecht, de waarden van de toeslagrechten op nationaal of regionaal niveau dicht bij elkaar. Daartoe stellen zij de nodige maatregelen en de te hanteren berekeningsmethode vast en stellen zij de Commissie daarvan in kennis uiterlijk op 1 augustus van het jaar dat voorafgaat aan de overgang naar de basisbetalingsregeling. Deze maatregelen bestaan onder meer in een jaarlijkse geleidelijke wijziging van de in lid 3 bedoelde initiële waarde van de toeslagrechten op basis van objectieve en niet-discriminerende criteria, vanaf het eerste jaar van toepassing van de basisbetalingsregeling. In het eerste jaar van toepassing van de basisbetalingsregeling stellen de lidstaten de landbouwers in kennis van de overeenkomstig dit artikel berekende waarde van hun toeslagrechten voor elk jaar van de door deze verordening bestreken periode.*
5. *Voor de toepassing van lid 3 kan een lidstaat op basis van objectieve criteria bepalen dat, in geval van verkoop, afstaan of verstrijken van de huur van landbouwareaal of een gedeelte daarvan na de uit hoofde van artikel 28 quater, lid 3, vastgestelde datum en vóór de uit hoofde van artikel 26 vastgestelde datum, de toename van de waarde van de toeslagrechten die aan de desbetreffende landbouwer zouden worden toegewezen, geheel of gedeeltelijk vervallen aan de nationale reserve indien de toename voor de landbouwer in kwestie een uitzonderlijke winst zou opleveren.*

Deze objectieve criteria worden op zodanige wijze vastgesteld dat een gelijke behandeling van de landbouwers wordt gewaarborgd en markt- en concurrentievervalsingen worden vermeden, en omvatten ten minste:

 - a) *de minimumtermijn voor de huur;*
 - b) *het aandeel in de ontvangen betaling dat aan de nationale of regionale reserve moet worden toegevoegd.*

**HOOFDSTUK 1bis [naar hier verplaatst]
Herverdelingstoelage**

**Artikel 28 octies
Algemene voorschriften**

1. *De lidstaten kunnen uiterlijk op 1 augustus van elk jaar besluiten om vanaf het volgende jaar een jaarlijkse betaling toe te kennen aan landbouwers die recht hebben op een betaling in het kader van de in hoofdstuk 1 bedoelde basisbetalingsregeling of de in afdeling 4 bedoelde regeling inzake een enkele areaalbetaling.*

De lidstaten stellen de Commissie uiterlijk op de in de eerste alinea vermelde datum in kennis van hun besluit.
2. *De lidstaten die hebben besloten de basisbetalingsregeling op regionaal niveau overeenkomstig artikel 20 toe te passen, kunnen de in dit hoofdstuk bedoelde betaling op regionaal niveau toepassen.*
3. *Onverminderd de toepassing van de financiële discipline, de geleidelijke verlaging en plafonnering, de lineaire verlagingen overeenkomstig artikel 7, alsook van artikel 65 van Verordening (EU) nr.[...] [HZV], wordt de in lid 1 bedoelde betaling jaarlijks toegekend na activering van de toeslagrechten door de landbouwer of na aangifte van subsidiabele hectaren door de landbouwer in het kader van de regeling*

inzake een enkele areaalbetaling.

4. *De in lid 1 bedoelde betaling wordt elk jaar door de lidstaten berekend door een door de lidstaat vast te stellen getal dat niet hoger is dan 65% van de nationale of regionale gemiddelde toeslag per hectare te vermenigvuldigen met het aantal toeslagrechten dat de landbouwer overeenkomstig artikel 26, lid 1, heeft geactiveerd of met het aantal subsidiabele hectaren dat de landbouwer in het kader van de regeling inzake een enkele areaalbetaling heeft aangegeven. Het aantal van deze toeslagrechten of hectaren is niet groter dan 30 hectaren of de gemiddelde omvang van landbouwbedrijven als vastgesteld in bijlage VI, als die gemiddelde omvang in de betrokken lidstaat groter is dan 30 hectaren.*

Mits de in de eerste alinea vastgestelde maxima in acht worden genomen, kunnen de lidstaten op nationaal niveau voorzien in een gradatie binnen het overeenkomstig die alinea vastgestelde aantal hectaren, die op dezelfde manier op alle landbouwers wordt toegepast.

De lidstaten stellen de in de eerste alinea bedoelde nationale gemiddelde betaling per hectare vast op basis van het nationale maximum dat in bijlage II voor het kalenderjaar 2019 is vastgesteld, en het aantal subsidiabele hectaren dat in 2015 overeenkomstig artikel 26 of in het kader van de regeling inzake een enkele areaalbetaling is aangegeven.

De lidstaten stellen de in de eerste alinea bedoelde regionale gemiddelde betaling per hectare vast op basis van een percentage van het nationale maximum dat in bijlage II voor het kalenderjaar 2019 is vastgesteld, en het aantal subsidiabele hectaren dat in 2015 overeenkomstig artikel 26 in de betrokken regio is aangegeven. Dit percentage wordt voor elke regio berekend door het desbetreffende maximum als vastgesteld overeenkomstig artikel 20, lid 2, te delen door het maximum dat overeenkomstig artikel 19, lid 1, is bepaald, na toepassing van de in artikel 23, lid 1, bedoelde lineaire verlaging indien artikel 23, lid 2, niet wordt toegepast.

5. *De lidstaten zorgen ervoor dat geen voordelen worden toegekend aan landbouwers van wie vast komt te staan dat zij vanaf 19 oktober 2011 hun bedrijf hebben opgesplitst met als enig doel in aanmerking te komen voor de herverdelingstoelage. Dit geldt ook voor landbouwers wier bedrijf uit deze opsplitsing is ontstaan.*
6. *In het geval van een rechtspersoon of een groep van natuurlijke of rechtspersonen kunnen de lidstaten het in lid 4 bedoelde maximumaantal toeslagrechten of hectaren toepassen op het niveau van de leden van deze rechtspersonen of groepen, indien het nationale recht bepaalt dat de individuele leden rechten en verplichtingen hebben die vergelijkbaar zijn met die van individuele landbouwers die de status van bedrijfshoofd hebben, met name wat hun economische, sociale en belastingsstatus betreft, mits zij hebben bijgedragen tot de versterking van de landbouwstructuren van de betrokken rechtspersonen of groepen.*

Artikel 28 nonies Financiële bepalingen

1. *De lidstaten kunnen uiterlijk op de in artikel 28 octies, lid 1, vermelde datum besluiten 30 % van het in bijlage II vermelde jaarlijkse nationale maximum te gebruiken voor de financiering van de in dit hoofdstuk bedoelde betaling. Zij melden dit besluit uiterlijk op die dag aan de Commissie.*

2. *De Commissie stelt jaarlijks door middel van uitvoeringshandelingen op basis van het percentage van het nationale maximum dat de lidstaten uit hoofde van lid 1 willen gebruiken, de overeenkomstige maxima voor deze betaling vast. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 56, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.*

HOOFDSTUK 2

Betaling voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken

Artikel 29

Algemene voorschriften

1. Landbouwers die recht hebben op een betaling in het kader van de basisbetalingsregeling *of de regeling inzake een enkele areaalbetaling* nemen op al hun subsidiabele hectaren in de zin van artikel 25, lid 2, de in lid 1 bis bedoelde klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken *of de in lid 1 ter bedoelde gelijkwaardige praktijken in acht.*
- 1 bis. De in lid 1 bedoelde klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken houden het volgende in:*
-
- a) *gewasdiversificatie;*
 - b) *het in stand houden van bestaand blijvend grasland ■ ; en*
 - c) *de aanwezigheid van een ecologisch aandachtsgebied op hun landbouwareaal.*
- 1 ter. De gelijkwaardige praktijken zijn onder meer soortgelijke praktijken die vergeleken met een of meer van de in lid 1 bis bedoelde praktijken een gelijkwaardig of hoger voordeel voor het klimaat en het milieu opleveren. Deze gelijkwaardige praktijken en de in lid 1 bis bedoelde praktijk(en) waaraan zij gelijkwaardig zijn, staan vermeld in bijlage VI bis en vallen onder:*
- a) *verbintenissen die zijn aangegaan overeenkomstig artikel 39, lid 2, van Verordening nr. 1698/2005 of artikel 29, lid 2, van Verordening (EU) nr. [...] [POV];*
 - b) *nationale of regionale milieucertificeringsregelingen, zoals certificering van naleving van nationale milieuwetgeving, die verder gaan dan de krachtens titel VI, hoofdstuk I, van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] vastgestelde relevante dwingende normen en die ten doel hebben de streefdoelen inzake bodem- en waterkwaliteit, biodiversiteit, landschapsbescherming en mitigatie van en adaptatie aan de klimaatverandering te halen. Deze certificeringsregelingen kunnen de in bijlage VI bis opgenomen praktijken, de in lid 1 bis bedoelde praktijken, of een combinatie hiervan omvatten.*
- De in dit lid bedoelde gelijkwaardige praktijken komen niet in aanmerking voor dubbele financiering.*
- 1 quater. De lidstaten kunnen besluiten, in voorkomend geval op regionaal niveau, beperkingen op te leggen inzake de keuze van landbouwers om de in lid 1 ter bedoelde opties te benutten.*
- 1 quinquies. De lidstaten kunnen besluiten, in voorkomend geval op regionaal niveau, dat landbouwers al hun relevante verplichtingen krachtens lid 1 moeten nakomen*

overeenkomstig de in lid 1 ter, onder b), bedoelde nationale of regionale certificeringsregelingen.

1 quinquies bis. Afhankelijk van de in de leden 1 quater en 1 quinquies bedoelde besluiten van de lidstaten kan een landbouwer een (of meer) van de in lid 1 ter, onder a), bedoelde praktijken enkel toepassen indien deze de in lid 1 bis bedoelde ermee verband houdende praktijken volledig vervangen. Een landbouwer kan enkel gebruik maken van de in lid 1 ter, onder b), bedoelde certificeringsregelingen indien deze betrekking hebben op de volledige verplichting als bedoeld in lid 1.

1 sexes. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van hun besluiten als bedoeld in de leden 1 quater en 1 quinquies en van de specifieke verbintenissen of certificeringsregelingen die zij zullen toepassen als gelijkwaardige praktijken in de zin van lid 1 ter. De Commissie beoordeelt of de praktijken die deel uitmaken van de specifieke verbintenissen of certificeringsregelingen voorkomen op de lijst in bijlage VI bis; indien dit niet het geval is, stelt zij de lidstaat daarvan in kennis door middel van een uitvoeringshandeling zonder de procedure bedoeld in artikel 56, lid 2 of lid 3, toe te passen. Wanneer de Commissie een lidstaat ervan in kennis stelt dat de praktijken niet voorkomen op de lijst in bijlage VI bis, past deze lidstaat de specifieke verbintenissen of certificeringsregelingen waarop de kennisgeving van de Commissie betrekking heeft, niet toe als gelijkwaardige praktijken in de zin van lid 1 ter.

1 septies. De modaliteiten en termijnen voor het indienen van die kennisgevingen worden door de Commissie vastgesteld door middel van een uitvoeringshandeling die volgens de in artikel 56, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure wordt vastgesteld.

2. Onverminderd de leden 3 en 4 en onverminderd de toepassing van de financiële discipline, van de lineaire verlagingen overeenkomstig artikel 7 **en van** artikel 65 van Verordening (EU) nr. [...] [HZV], kennen de lidstaten de in dit hoofdstuk bedoelde betaling toe aan landbouwers die van de in lid 1 genoemde praktijken de voor hen ter zake relevante praktijken in acht nemen overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 30, 31 en 32.

Deze betaling wordt toegekend in de vorm van een jaarlijkse betaling per subsidiabele hectare die overeenkomstig artikel 26, lid 1, is aangegeven, of, in lidstaten die artikel 28 quater toepassen, in de vorm van een jaarlijkse betaling per subsidiabele hectare die in het kader van de regeling inzake een enkele areaalbetaling is aangegeven, en wordt jaarlijks berekend door het bedrag dat voortvloeit uit de toepassing van artikel 33 te delen door het totale aantal subsidiabele hectaren dat overeenkomstig artikel 26, lid 1, in de betrokken lidstaat of regio is aangegeven, of, in lidstaten die artikel 28 quater toepassen, door het totale aantal subsidiabele hectaren dat in het kader van de regeling in zake een enkele areaalbetaling is aangegeven.

In afwijking van de tweede alinea kunnen de lidstaten die hebben besloten artikel 22, lid 2, toe te passen, besluiten de in dat lid bedoelde betaling toe te kennen als een percentage van de totale waarde van de rechten die de landbouwer overeenkomstig artikel 26, lid 1, voor elk betrokken jaar heeft geactiveerd.

Voor ieder jaar en iedere lidstaat of regio wordt het in de derde alinea bedoelde percentage berekend door het bedrag dat voortvloeit uit de toepassing van artikel 33 te delen door de totale waarde van alle toeslagrechten die overeenkomstig artikel 26,

lid 1, in de lidstaat of regio zijn geactiveerd.

3. Landbouwers wier bedrijf geheel of gedeeltelijk gelegen is in een gebied dat onder Richtlijn 92/43/EEG, **Richtlijn (EG) 2000/60/EG** of Richtlijn 2009/147/EG valt, hebben recht op de in dit hoofdstuk bedoelde betaling, mits zij de daarin bedoelde praktijken in acht nemen voor zover deze praktijken in het betrokken bedrijf verenigbaar zijn met de doelstellingen van die richtlijnen.
4. Landbouwers die aan de eisen van artikel 29, lid 1, van Verordening (EG) nr. 834/2007 inzake biologische landbouw voldoen, hebben automatisch recht op de in dit hoofdstuk bedoelde betaling.

Wat betreft biologische landbouw is de eerste alinea alleen van toepassing op de eenheden van een bedrijf die overeenkomstig artikel 11 van Verordening (EG) nr. 834/2007 worden gebruikt voor biologische productie.

- I**
6. *De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen met betrekking tot:*

- a) *de toevoeging van gelijkwaardige praktijken aan de lijst in bijlage VI bis;*
- b) *de vaststelling van passende eisen die gelden voor de in lid 1 ter, onder b), bedoelde nationale of regionale certificeringsregelingen, ook wat betreft het niveau van zekerheid dat die regelingen moeten bieden;*
- c) *de vaststelling van nadere bepalingen voor de berekening van het in artikel 29, lid 6, van Verordening (EU) [POV] bedoelde bedrag voor de praktijken als bedoeld in afdeling 1, punten 3 en 4, en afdeling III, punt 7, van bijlage VI bis en alle andere overeenkomstig punt a) aan die bijlage toegevoegde gelijkwaardige praktijken waarvoor een specifieke berekening nodig is teneinde dubbele financiering te voorkomen.*

7. *De Commissie stelt door middel van uitvoeringshandelingen voorschriften vast voor de procedure voor de in lid 1 sexies bedoelde kennisgevingen en beoordeling door de Commissie.*

Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 56, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Artikel 30

Gewasdiversificatie

1. Indien het bouwland van de landbouwer *tussen 10 en 30 hectaren* omvat *en een aanzienlijk deel van het jaar of een aanzienlijk deel van de gewascyclus niet volledig wordt beteeld met gewassen die onder water staan*, worden *op dat bouwland* ten minste *twee* verschillende gewassen geteeld. *Het* hoofdgewas *bestrijkt niet meer dan 75 % van dat* bouwland.

Indien het bouwland van de landbouwer meer dan 30 hectaren omvat en een aanzienlijk deel van het jaar of een aanzienlijk deel van de gewascyclus niet volledig wordt beteeld met gewassen die onder water staan, worden *op dat bouwland* ten minste *drie* verschillende gewassen geteeld. *Het* hoofdgewas *bestrijkt niet meer dan 75 % van het bouwland en de twee hoofdgewassen bestrijken samen niet meer dan*

95 % van het bouwland.

Onverminderd het vereiste aantal gewassen uit hoofde van lid 1, eerste en tweede alinea, zijn de daarin vastgestelde bovengrenzen niet van toepassing indien grassen of andere kruidachtige voedergewassen of braakliggend land meer dan 75 % van het bouwland bestrijken. In dat geval bestrijkt het hoofdgewas op het overblijvende akkerbouwareaal niet meer dan 75 % van dat overblijvende bouwland, uitgezonderd indien dit overblijvende areaal met grassen of andere kruidachtige voedergewassen is begroeid of braak ligt.

1 bis. Lid 1 is niet van toepassing op bedrijven:

- a) waar meer dan 75 % van het bouwland wordt gebruikt voor de productie van grassen of andere kruidachtige voedergewassen, braak ligt of voor een combinatie daarvan wordt gebruikt, mits het akkerbouwareaal dat daar niet onder valt, niet meer dan 30 hectare beslaat;**
- b) waar meer dan 75 % van het subsidiabele landbouwareaal blijvend grasland is, dat gedurende een aanzienlijk deel van het jaar of een aanzienlijk deel van de gewascyclus wordt gebruikt voor de productie van grassen of andere kruidachtige voedergewassen of gewassen die onder water staan of een combinatie daarvan, mits het akkerbouwareaal dat daar niet onder valt, niet meer dan 30 hectare beslaat;**
- c) waar meer dan 50 % van de aangegeven als bouwland gebruikte arealen door de landbouwer niet is aangegeven in zijn steunaanvraag voor het voorgaande jaar en, blijkens een geospatiale vergelijking van de steunaanvragen, alle bouwland wordt beteeld met een ander gewas dan in het voorgaande kalenderjaar;**
- d) die gelegen zijn in gebieden ten noorden van 62°NB en bepaalde aangrenzende gebieden. Indien het bouwland van deze bedrijven meer dan 10 hectaren omvat, worden op dat bouwland ten minste twee gewassen geteeld. Geen van deze gewassen bestrijkt meer dan 75 % van het bouwland behalve indien het hoofdgewas grassen of een ander kruidachtig voedergewas is of wanneer het land braak ligt.**

1 ter. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder een "gewas" verstaan een teelt van een geslacht dat is opgenomen in de botanische gewassenclassificatie of een teelt waarvan de soort behoort tot de Brassicaceae, Solanaceae of Cucurbitaceae, evenals land dat braak ligt en grassen of andere kruidachtige voedergewassen. Winter- en zomergewassen worden echter als afzonderlijke gewassen beschouwd, ook al behoren zij tot hetzelfde geslacht.

2. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen aan te nemen voor:

- a) de erkenning van andere geslachten en soorten dan die bedoeld in lid 1 ter; en**
- b) de vaststelling █ van de voorschriften voor de precieze berekening van het aandeel van de verschillende gewassen.**

Artikel 31

Blijvend grasland

1. De lidstaten wijzen blijvend grasland aan dat ecologisch kwetsbaar is in zones als

bedoeld in Richtlijn 92/43/EEG of Richtlijn 2009/147/EG en dat strikt moet worden beschermd teneinde de doelstellingen van die richtlijnen te verwezenlijken, onder meer in veen- en moerasgebieden in deze zones [

De lidstaten kunnen, met het oog op de bescherming van vanuit milieuoogpunt waardevol blijvend grasland, besluiten nog andere kwetsbare gebieden aan te wijzen die zich buiten de in Richtlijn 92/43/EEG of Richtlijn 2009/147/EG bedoelde zones bevinden, met inbegrip van blijvend grasland op koolstofrijke bodem.

Landbouwers mogen blijvend grasland dat zich in door de lidstaten uit hoofde van de eerste alinea en, in voorkomend geval, van de tweede alinea aangewezen gebieden bevindt niet omzetten of ploegen.

2. *De lidstaten zorgen ervoor dat het aandeel als blijvend grasland gebruikte grond in het door de landbouwers overeenkomstig artikel 73, lid 1, van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] aangegeven totale landbouwareaal niet met meer dan 5% afneemt ten opzichte van een referentieaandeel dat de lidstaten in 2015 vaststellen door als blijvend grasland gebruikte grond als bedoeld in punt a) van deze alinea te delen door het totale landbouwareaal als bedoeld in punt b) van deze alinea:*

- a) als blijvend grasland gebruikte grond is blijvend grasland dat in 2012 of, in het geval van Kroatië, in 2013 overeenkomstig Verordening (EG) nr. 73/2009 is aangegeven door landbouwers voor wie de verplichtingen in het kader van dit hoofdstuk gelden, plus als blijvend grasland gebruikte grond die in 2015 overeenkomstig artikel 73, lid 1, van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] is aangegeven door landbouwers voor wie de verplichtingen in het kader van dit hoofdstuk gelden en die in 2012 of, in het geval van Kroatië, in 2013 niet als blijvend grasland is aangegeven;*
- b) het totale landbouwareaal is het landbouwareaal dat in 2015 overeenkomstig artikel 73, lid 1, van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] is aangegeven door landbouwers op wie de verplichtingen in het kader van dit hoofdstuk van toepassing zijn.*

Het referentieaandeel van blijvend grasland wordt herberekend indien landbouwers voor wie de verplichtingen in het kader van dit hoofdstuk gelden op grond van artikel 93 van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] verplicht zijn arealen in 2015 en/of in 2016 weer om te zetten in blijvend grasland door deze arealen toe te voegen aan de als blijvend grasland gebruikte grond als bedoeld in de tweede alinea, onder a).

Het aandeel blijvend grasland wordt jaarlijks vastgesteld op basis van de arealen die voor het betrokken jaar overeenkomstig artikel 73, lid 1, van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] zijn aangegeven door landbouwers op wie de verplichtingen in het kader van dit hoofdstuk van toepassing zijn.

Deze in dit lid vastgestelde verplichting geldt op nationaal, regionaal of passend subregionaal niveau. De lidstaten kunnen besluiten de verplichting op te leggen om het blijvend grasland op bedrijfsniveau te houden teneinde te waarborgen dat het aandeel blijvend grasland niet met meer dan 5 % afneemt. De lidstaten stellen de Commissie uiterlijk op 31 juli 2014 in kennis van dit besluit.

De lidstaten stellen de Commissie in kennis van het in de eerste alinea bedoelde

referentieaandeel en aandeel.

2 bis *Indien blijkt dat de in lid 2 bedoelde ratio met meer dan 5 % is afgenomen op regionaal of subregionaal niveau of, in voorkomend geval, op nationaal niveau, voorziet de betrokken lidstaat in verplichtingen op het niveau van de individuele landbouwer om land weer om te zetten in als blijvend grasland gebruikte grond voor landbouwers die over land beschikken dat van blijvend grasland of als blijvend grasland gebruikte grond is omgezet in land voor andere vormen van grondgebruik gedurende een periode in het verleden die overeenkomstig artikel 55 wordt vastgesteld door middel van een gedelegeerde handeling.*

Indien evenwel de overeenkomstig lid 2, tweede alinea, onder a), vastgestelde hoeveelheid als blijvend grasland gebruikte grond in absolute cijfers gehandhaafd blijft binnen bepaalde grenzen, wordt de verplichting in lid 2, eerste alinea, als nagekomen beschouwd.

2 ter. *Lid 2 bis is niet van toepassing indien de afname onder de drempel het gevolg is van bebossing, mits deze bebossing verenigbaar is met het milieu en het niet gaat om de aanplant van hakhout met korte omlooptijd, kerstbomen of snelgroeiende bomen voor energieproductie.*

3. *Teneinde het aandeel blijvend grasland in stand te houden wordt de Commissie overeenkomstig artikel 55 gemachtigd om gedelegeerde handelingen aan te nemen tot vaststelling van nadere voorschriften voor de instandhouding van blijvend grasland, met inbegrip van voorschriften inzake heromzetting indien de verplichting in lid 1 niet is nagekomen, voorschriften die op de lidstaten van toepassing zijn voor het opleggen van verplichtingen op het niveau van de landbouwbedrijven voor het in stand houden van blijvend grasland als bedoeld in de leden 2 en 2 bis, en alle in lid 2 bedoelde aanpassingen van het referentieaandeel die nodig blijken.*

4. *De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen:*

a) ter bepaling van het raamwerk voor de aanwijzing van nog andere kwetsbare gebieden als bedoeld in lid 1, tweede alinea;

b) ter vaststelling van nadere methoden voor het bepalen van het aandeel blijvend grasland in het totale landbouwareaal dat overeenkomstig lid 2 moet worden aangehouden;

c) ter bepaling van de in lid 2 bis bedoelde periode in het verleden.

5. *De Commissie stelt de in lid 2 bis bedoelde grenzen door middel van uitvoeringshandelingen vast. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 56, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.*

Artikel 32

Ecologisch aandachtsgebied

1. *Indien de bouwgrond van een bedrijf meer dan 15 hectare beslaat, [...] zorgen de landbouwers ervoor dat vanaf 1 januari 2015 een areaal dat ten minste [...] 5 % vertegenwoordigt van de bouwgrond van het bedrijf die de landbouwer overeenkomstig artikel 73, lid 1, van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] [...] heeft aangegeven, en dat ook de in de vierde alinea, onder c), d), j), en k), bedoelde*

gebieden omvat, ecologisch aandachtsgebied is.

Het in de eerste alinea bedoelde percentage wordt verhoogd van 5 % tot 7 % op basis van een wetgevingshandeling van het Europees Parlement en de Raad overeenkomstig artikel 43, lid 2, van het Verdrag.

Uiterlijk op 31 maart 2017 legt de Commissie een evaluatieverslag voor over de uitvoering van de eerste alinea, in voorkomend geval vergezeld van een voorstel voor een wetgevingshandeling als bedoeld in de tweede alinea.

De lidstaten beslissen uiterlijk op 1 augustus 2014 dat een of meer van de volgende gebieden als ecologisch aandachtsgebied worden beschouwd:

- a) braakliggend land;*
- b) terrassen;*
- c) landschapselementen, met inbegrip van elementen die grenzen aan de bouwgrond van het bedrijf; in afwijking van artikel 29, lid 1, kunnen dit landschapselementen zijn die niet tot het subsidiabele areaal behoren overeenkomstig artikel 77, lid 2, onder c), van Verordening (EU) nr. [...] [HZV];*
- d) bufferstroken, met inbegrip van bufferstroken bedekt met blijvend grasland, mits deze verschillend zijn van het aangrenzende subsidiabele landbouwareaal;*
- e) hectaren onder boslandbouw die overeenkomstig artikel 44 van Verordening (EU) nr. 1698/2005 en/of artikel 24 van Verordening (EU) nr. [...] [POV] steun ontvangen, of die krachtens deze bepalingen steun hebben ontvangen;*
- g) stroken subsidiabele hectaren langs bosranden;*
- j) areaal met hakhout met korte omlooptijd, waarop geen minerale meststoffen en/of gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt;*
- k) beboste gebieden als bedoeld in artikel 25, lid 2, onder b), punt ii);*
- l) arealen met tussengewassen, of door het planten en kiemen van zaden ontstaan plantendek, waarop de wegingsfactoren van lid 1 bis van toepassing zijn;*
- m) arealen met stikstofbindende gewassen.*

Met uitzondering van de in de vierde alinea, onder j) en k), genoemde gebieden van het bedrijf bevindt het ecologisch aandachtsgebied zich op de bouwgrond van het bedrijf of grenst in het geval van de in de vierde alinea, onder c) en d), genoemde gebieden, aan de bouwgrond van het bedrijf die de landbouwer overeenkomstig artikel 73, lid 1, van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] heeft aangegeven.

1 bis. Om het beheer te vereenvoudigen, rekening te houden met de kenmerken van de in lid 1 vermelde soorten ecologische aandachtsgebieden en het meten van de omvang ervan te vergemakkelijken, mogen de lidstaten bij het berekenen van het totaal aantal hectaren van het ecologisch aandachtsgebied van het bedrijf, de omzettingen- en/of wegingsfactoren in bijlage VI ter gebruiken. Indien een lidstaat besluit het gebied als bedoeld in punt l) van lid 1, of enig ander gebied waarvoor een weging van minder dan 1 geldt, als ecologisch aandachtsgebied aan te merken, is het

gebruik van de wegingsfactoren in bijlage VI ter verplicht.

1 ter. Lid 1 is niet van toepassing op bedrijven:

- a) waar meer dan 75 % van het subsidiabel landbouwareaal blijvend grasland is, dat wordt gebruikt voor de productie van grassen of andere kruidachtige voedergewassen of dat gedurende een aanzienlijk deel van het jaar of een aanzienlijk deel van de gewascyclus wordt beteeld met gewassen die onder water staan of een combinatie daarvan, mits het akkerbouwareaal dat daar niet onder valt, niet meer dan 30 hectare beslaat;*
- b) waar meer dan 75 % van het bouwland wordt gebruikt voor de productie van grassen of andere kruidachtige voedergewassen braak ligt, wordt beteeld met vlinderbloemige gewassen, of voor een combinatie daarvan wordt gebruikt, mits het akkerbouwareaal dat daar niet onder valt, niet meer dan 30 hectare beslaat.*

1 ter bis. In afwijking van lid 1 kunnen de lidstaten besluiten maximaal 50 % van de in lid 1 bedoelde ecologische aandachtsgebieden op regionaal niveau te implementeren, teneinde aanpalende ecologische aandachtsgebieden te creëren. De lidstaten stellen de gebieden en de verplichtingen van de deelnemende landbouwers of groepen landbouwers vast. De vaststelling van de gebieden en de verplichtingen moet bijdragen tot de tenuitvoerlegging van het beleid van de Unie ten aanzien van milieu, klimaat en biodiversiteit.

1 quater. De lidstaten kunnen besluiten landbouwers wier bedrijven zich in de onmiddellijke omgeving bevinden, toe te staan te voldoen aan de in lid 1 bedoelde verplichting op basis van een overeenkomst inzake collectieve tenuitvoerlegging, mits de betrokken ecologische aandachtsgebieden aan elkaar grenzen. Om de tenuitvoerlegging van het beleid van de Unie ten aanzien van milieu, klimaat en biodiversiteit te ondersteunen, kunnen lidstaten de gebieden aanwijzen waar collectieve tenuitvoerlegging mogelijk is, en kunnen zij de aan deze collectieve tenuitvoerlegging deelnemende landbouwers of groepen landbouwers ook verdere verplichtingen opleggen.

Iedere landbouwer die aan een dergelijke collectieve tenuitvoerlegging deelneemt, zorgt ervoor dat ten minste 50% van het areaal waarvoor de verplichting van lid 1 geldt, zich op de landbouwgrond van zijn bedrijf bevindt, overeenkomstig lid 1, vijfde alinea. Het aantal landbouwers dat deelneemt aan een dergelijke collectieve tenuitvoerlegging bedraagt niet meer dan 10.

1 quinquies. Lidstaten waar meer dan 50 % van de totale landoppervlakte bebost is, kunnen besluiten dat lid 1 niet van toepassing is op bedrijven die zijn gelegen in gebieden die door de betrokken lidstaten als gebieden met natuurlijke handicaps zijn aangewezen overeenkomstig artikel 33, lid 1, onder a) of onder b), van Verordening (EU) nr. [...] [POV], mits meer dan 50 % van de landoppervlakte van de in de tweede alinea bedoelde eenheid bebost is en de verhouding van bosbouwgrond tot landbouwgrond hoger is dan 3:1.

Het bosbouwareaal en de verhouding worden beoordeeld op een niveau gelijkwaardig aan LAU2, of op het niveau van een duidelijk afgebakende eenheid die één duidelijk aaneensluitend geografisch gebied met een soortgelijke landbouwconditie bestrijkt.

1 sexes. De lidstaten stellen de Commissie uiterlijk op 1 augustus 2014 in kennis van hun besluiten als bedoeld in lid 1, en uiterlijk op 1 augustus van het daaraan voorafgaande jaar van eventuele besluiten als bedoeld in lid 1 bis, lid 1 ter bis, lid 1 quater en lid 1 quinquies.

2. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot vaststelling van:
 - a) *nadere criteria om te bepalen welke van de in lid 1 bedoelde soorten gebieden ecologische aandachtsgebieden zijn;*
 - b) *bijkomende soorten gebieden, anders dan die bedoeld in lid 1, die kunnen worden meegeteld voor de inachtneming van het in dat lid genoemde percentage;*
 - c) *een aanpassing van bijlage VI ter om de in lid 1 bis bedoelde omzettings- en wegingsfactoren vast te stellen en rekening te houden met de criteria en/of soorten gebieden die door de Commissie moeten worden vastgesteld uit hoofde van de punten a) en b);*
 - e) *voorschriften voor het opstellen van de in lid 1 ter bis, en lid 1 quater bedoelde collectieve tenuitvoerlegging, waaronder de minimumvoorschriften waaraan deze tenuitvoerlegging moet voldoen;*
 - f) *het kader waarbinnen de lidstaten de criteria vaststellen waaraan bedrijven moeten voldoen om voor de toepassing van lid 1 quater te worden geacht zich in de onmiddellijke nabijheid te bevinden;*
 - g) *de methoden om de in lid 1 quinquies bedoelde verhouding tussen bosbouwgrond en totale oppervlakte landbouwgrond te bepalen.*

Artikel 33

Financiële bepalingen

1. De lidstaten gebruiken 30 % van het in bijlage II vermelde jaarlijkse nationale maximum voor de financiering van de in dit hoofdstuk bedoelde betaling.
2. De lidstaten passen de in dit hoofdstuk bedoelde betaling op nationaal *niveau* toe.

Voor de toepassing van artikel **20 kunnen de lidstaten besluiten de betaling** op regionaal niveau toe te passen. **Zij** gebruiken *in dat geval* voor elke regio een percentage van het maximum dat uit hoofde van lid 3 is vastgesteld. Dit percentage wordt voor elke regio berekend door het desbetreffende regionale maximum als vastgesteld overeenkomstig artikel 20, lid 2, te delen door het maximum dat overeenkomstig artikel 19, lid 1, is bepaald, **na aftrek van de nationale reserve ingeval artikel 23, lid 2, niet wordt toegepast.**
3. De Commissie stelt jaarlijks door middel van uitvoeringshandelingen het overeenkomstige maximum voor de in dit hoofdstuk bedoelde betaling vast. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 56, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

HOOFDSTUK 3

Betaling voor gebieden met natuurlijke beperkingen

Artikel 34

Algemene voorschriften

1. De lidstaten kunnen een betaling toekennen aan landbouwers die recht hebben op een betaling in het kader van de in hoofdstuk 1 bedoelde basisbetalingsregeling **of regeling inzake een enkele areaalbetaling** en wier bedrijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een gebied met natuurlijke beperkingen dat de lidstaten overeenkomstig artikel 33, lid 1, van Verordening (EU) nr. [...] [POV] hebben aangewezen.
2. De lidstaten kunnen besluiten om de in lid 1 bedoelde betaling toe te kennen aan alle gebieden die onder dat lid vallen, of om deze betaling op basis van objectieve en niet-discriminerende criteria te beperken tot een aantal van de gebieden [...] die **de lidstaten overeenkomstig** artikel 33, lid 1, van Verordening (EU) nr. [...] [POV] **hebben aangewezen**.
3. Onverminderd lid 2 en onverminderd de toepassing van de financiële discipline, de geleidelijke verlaging en de plafonnering, de lineaire verlaging overeenkomstig artikel 7 alsook van artikel 65 van Verordening (EU) nr. [...] [HZV], wordt de in lid 1 bedoelde betaling jaarlijks per subsidiabele hectare toegekend in gebieden waaraan een lidstaat bij besluit overeenkomstig lid 2 deze betaling heeft toegewezen, en wordt deze betaling uitgekeerd na activering van toeslagrechten op de hectaren waarover de betrokken landbouwer beschikt of, **in lidstaten die artikel 28 quater toepassen, voor de subsidiabele hectaren die in het kader van de regeling inzake een enkele areaalbetaling zijn aangegeven**.
4. De in lid 1 bedoelde betaling per hectare wordt berekend door het bedrag dat voortvloeit uit de toepassing van artikel 35, te delen door het overeenkomstig artikel 26, lid 1, aangegeven aantal subsidiabele hectaren **of, in lidstaten die artikel 28 quater toepassen, door het aantal subsidiabele hectaren dat in het kader van de regeling inzake een enkele areaalbetaling is aangegeven**, in de gebieden waaraan **een lidstaat** bij besluit overeenkomstig lid 2 deze betaling **heeft** toegewezen.
De lidstaten kunnen op basis van objectieve en niet-discriminerende criteria tevens een maximaal aantal hectaren per bedrijf vaststellen waaraan steun uit hoofde van dit hoofdstuk kan worden toegekend.
5. De lidstaten kunnen de in **lid 1** bedoelde betaling toepassen onder de in dit lid vastgestelde voorwaarden **mits zij** aan de hand van objectieve en niet-discriminerende criteria de betrokken regio's **en met name hun** kenmerkende natuurlijke beperkingen en agronomische situatie **vaststellen**.

De lidstaten verdelen het in artikel 35, lid 1, bedoelde nationale maximum op basis van objectieve en niet-discriminerende criteria over de regio's.

De betaling op regionaal niveau wordt berekend door het regionale maximum dat overeenkomstig de **tweede** alinea is berekend, te delen door het overeenkomstig artikel 26, lid 1, aangegeven aantal subsidiabele hectaren **in de betrokken regio of, in lidstaten die artikel 28 quater toepassen, door het aantal subsidiabele hectaren dat in het kader van de regeling inzake een enkele areaalbetaling is aangegeven**, in de gebieden waaraan een lidstaat besloten heeft overeenkomstig lid 2 deze betaling toe te wijzen.

Artikel 35

Financiële bepalingen

1. De lidstaten kunnen uiterlijk op 1 augustus **2014** besluiten om ten hoogste 5% van hun in bijlage II vermelde jaarlijkse nationale maximum te gebruiken voor de financiering

van de in artikel 34 bedoelde betaling. **Zij melden dit besluit uiterlijk op die dag aan de Commissie.** De lidstaten mogen uiterlijk op 1 augustus 2016 hun besluit herzien en deze herziening wordt van toepassing met ingang van 1 januari 2017. **Zij melden een herzien percentage uiterlijk op 1 augustus 2016 aan de Commissie.**

2. De Commissie stelt jaarlijks door middel van uitvoeringshandelingen **op basis van** het percentage van het nationale maximum dat de lidstaten uit hoofde van lid 1 willen gebruiken, de overeenkomstige maxima voor deze betaling vast. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 56, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

HOOFDSTUK 4

Betaling voor jonge landbouwers

Artikel 36

Algemene voorschriften

1. De lidstaten kennen een jaarlijkse betaling toe aan jonge landbouwers die recht hebben op een betaling in het kader van de in hoofdstuk 1 bedoelde basisbetalingsregeling **of regeling inzake een enkele areaalbetaling.**
2. In dit hoofdstuk worden onder "jonge landbouwers" verstaan **natuurlijke personen**:
 - a) die zich voor het eerst als bedrijfshoofd op een landbouwbedrijf vestigen of die zich al op zo'n bedrijf gevestigd hebben in de periode van vijf jaar voorafgaande aan de eerste indiening van een aanvraag in het kader van de basisbetalingsregeling **of de regeling inzake een enkele areaalbetaling** als bedoeld in artikel 73, lid 1, van Verordening (EU) nr. [...] [HZV], en
 - b) die **niet ouder** zijn dan veertig jaar in het jaar van indiening van de onder a) bedoelde aanvraag.

De lidstaten kunnen nadere objectieve en niet-discriminerende subsidiabiliteitscriteria inzake passende vaardigheden en/of opleidingsvereisten vaststellen voor jonge landbouwers die de in lid 1 bedoelde betaling aanvragen.

3. Onverminderd de toepassing van de financiële discipline, de geleidelijke verlaging en plafonnering, de lineaire verlagingen overeenkomstig artikel 7, **alsook van** artikel 65 van Verordening (EU) nr. [...] [HZV], wordt de in lid 1 bedoelde betaling jaarlijks toegekend na activering van de toeslagrechten door de landbouwer **of, in lidstaten die artikel 28 quater toepassen, na aangifte van de subsidiabele hectaren door de landbouwer.**
4. De in lid 1 bedoelde betaling wordt per landbouwer gedurende een periode van ten hoogste vijf jaar toegekend. Deze periode wordt verminderd met het aantal jaren dat is verstreken tussen de vestiging en de eerste indiening van de aanvraag als bedoeld in lid 2, onder a).
5. De lidstaten berekenen **elk jaar** het bedrag van de in lid 1 bedoelde betaling door **het aantal rechten dat de landbouwer overeenkomstig artikel 25, lid 1, heeft geactiveerd, te vermenigvuldigen met een getal dat overeenstemt met:**
 - a) 25% van de gemiddelde waarde van de toeslagrechten waarover de landbouwer beschikt; **of**
 - b) **25 % van een bedrag dat wordt berekend door een vast percentage van het**

nationale maximum voor het kalenderjaar 2019, als vermeld in bijlage II, te delen door het aantal subsidiabele hectaren dat overeenkomstig artikel 26, lid 1, in 2015 is aangegeven. Dit vaste percentage komt overeen met het aandeel van het nationale maximum dat overeenkomstig artikel 19, lid 1, is vastgesteld voor de basisbetalingsregeling voor 2015.

I
In afwijking van de eerste alinea berekenen de lidstaten die artikel 28 quater toepassen, het bedrag van de betaling elk jaar door een getal dat overeenstemt met 25 % van de eenmalige areaalbetaling, berekend overeenkomstig artikel 28 quater, te vermenigvuldigen met het aantal subsidiabele hectaren dat de landbouwer overeenkomstig artikel 28 quater, lid 1 bis, heeft aangegeven.

In afwijking van de eerste en de tweede alinea kunnen de lidstaten het bedrag van de betaling berekenen door een getal dat overeenstemt met 25% van de nationale gemiddelde betaling per hectare, te vermenigvuldigen met het aantal toeslagrechten dat de landbouwer overeenkomstig artikel 25, lid 1, heeft geactiveerd, of met het aantal subsidiabele hectaren dat de landbouwer overeenkomstig artikel 28 quater, lid 1 bis, heeft aangegeven. De gemiddelde betaling per hectare wordt berekend door het nationale maximum voor het kalenderjaar 2019, als vermeld in bijlage II, te delen door het aantal subsidiabele hectaren dat overeenkomstig artikel 26, lid 1, of, respectievelijk artikel 28 quater, lid 1 bis, in 2015 is aangegeven.

De lidstaten stellen één maximum vast voor het aantal toeslagrechten dat door de landbouwer wordt geactiveerd of voor het aantal subsidiabele hectaren dat door de landbouwer wordt aangegeven. Het moet gaan om een getal dat niet lager is dan 25 en niet hoger dan 90. Zij nemen dit maximum in acht bij de toepassing van dit lid.

6. *In afwijking van lid 5 kunnen de lidstaten een jaarlijks forfaitair bedrag per landbouwer toekennen, dat wordt berekend door een vast aantal hectaren te vermenigvuldigen met een getal dat overeenstemt met 25% van de nationale gemiddelde betaling per hectare, zoals vastgesteld overeenkomstig lid 5, derde alinea.*

Het in de eerste alinea bedoelde vaste aantal hectaren wordt berekend door het totale aantal subsidiabele hectaren dat overeenkomstig artikel 26, lid 1, of respectievelijk artikel 28 quater, lid 1 bis, is aangegeven door de jonge landbouwers die in 2015 de in lid 1 bedoelde betaling aanvragen, te delen door het totale aantal jonge landbouwers die in 2015 dezelfde betaling aanvragen. Een lidstaat kan echter het vaste aantal hectaren na 2015 herberekenen indien er aanzienlijke veranderingen optreden in het aantal jonge landbouwers die de betaling aanvragen of in de omvang van de bedrijven van jonge landbouwers.

Het forfaitair bedrag dat aan een landbouwer kan worden betaald, mag niet hoger zijn dan het totale bedrag van zijn basisbetaling vóór de toepassing van artikel 65 van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] in datzelfde jaar.

- 7 *Teneinde de rechten van begunstigten te beschermen en te voorkomen dat begunstigten ongelijk worden behandeld, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen inzake de voorwaarden waaronder een rechtspersoon geacht mag worden in aanmerking te komen voor de in lid 1 bedoelde betaling.*

Artikel 37

Financiële bepalingen

1. De lidstaten gebruiken voor de financiering van de in artikel 36 bedoelde betaling ten hoogste 2% van het in bijlage II vermelde jaarlijkse nationale maximum. Zij melden uiterlijk op 1 augustus **2014** aan de Commissie welk percentage zij volgens hun ramingen nodig hebben voor de financiering van deze betaling.

De lidstaten mogen dit geraamde percentage uiterlijk op 1 augustus **van elk jaar** herzien en deze herziening wordt van toepassing met ingang van **het daaropvolgende jaar**. Zij melden het herziene percentage aan de Commissie uiterlijk op 1 augustus **van het jaar voorafgaand aan het jaar waarin dat herziene percentage wordt toegepast**.
2. Onverminderd het **in** lid 1 vastgestelde maximum van 2 % en indien het totaalbedrag van de betaling dat in een lidstaat in een bepaald jaar wordt aangevraagd, hoger is dan het uit hoofde van lid 4 vastgestelde maximum, en wanneer dat maximum lager is dan 2 % van het in bijlage II vermelde jaarlijkse nationale maximum, **financieren de lidstaten het verschil door in het betrokken jaar artikel 23, lid 5, onder c), toe te passen** en/of een lineaire verlaging toe te passen op alle betalingen die overeenkomstig artikel 25 **of artikel 28 quater, lid 1 bis**, aan alle landbouwers moeten worden toegekend.
3. Indien het totaalbedrag van de betaling die in een lidstaat in een bepaald jaar wordt aangevraagd, hoger is dan het uit hoofde van lid 4 vastgestelde maximum, en dat maximum 2% bedraagt van het in bijlage II vermelde jaarlijkse nationale maximum, passen de lidstaten op alle overeenkomstig artikel 36 te betalen bedragen een lineaire verlaging toe om dat maximum in acht te nemen.
4. **De** Commissie stelt jaarlijks door middel van uitvoeringshandelingen de maxima voor de in artikel 36 bedoelde betaling vast **op basis van het percentage dat de lidstaten overeenkomstig lid 1 hebben gemeld**.

Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 56, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

TITEL IV GEKOPPELDE STEUN

HOOFDSTUK 1 Vrijwillige gekoppelde steun

Artikel 38

Algemene voorschriften

1. De lidstaten kunnen landbouwers onder de in dit hoofdstuk gestelde voorwaarden gekoppelde steun verlenen.

Gekoppelde steun kan worden verleend voor de volgende sectoren en teelten: granen, oliehoudende zaden, eiwithoudende gewassen, zaadragende leguminosen, vlas, hennep, rijst, noten, zetmeelaardappelen, melk en zuivelproducten, zaaizaad, schapen- en geitenvlees, rundvlees, olijfolie, zijderupsen, gedroogde voedergewassen, hop, suikerbieten, suikerriet en cichorei, groenten en fruit, en hakhout met korte omlooptijd.
2. Gekoppelde steun mag alleen worden verleend in **die** sectoren of in **die** regio's van een lidstaat waar specifieke soorten landbouw of specifieke landbouwsectoren die om

economische, sociale en/of ecologische redenen van groot belang zijn, bepaalde problemen ondervinden.

3. In afwijking van lid 2 mag gekoppelde steun ook worden verleend aan landbouwers die op 31 december **2014** beschikken over toeslagrechten die overeenkomstig titel III, hoofdstuk 3, afdeling 2, en artikel 71 quaterdecies van Verordening (EG) nr. 1782/2003 en overeenkomstig artikel 60 en artikel 65, vierde alinea, van Verordening (EG) nr. 73/2009 waren toegekend en die geen subsidiabele hectaren hebben voor de activering van betalingsrechten in het kader van de in titel III, hoofdstuk 1, van deze verordening bedoelde basisbetalingsregeling.
4. Gekoppelde steun mag alleen worden verleend voor zover dat noodzakelijk is als stimulans om de huidige productie in de betrokken regio's *of sectoren* op peil te houden.
5. Gekoppelde steun wordt verleend in de vorm van een jaarlijkse betaling, binnen afgebakende kwantitatieve grenzen en op basis van vaste arealen en opbrengsten of een vast aantal dieren.

5 bis *In het geval van een rechtspersoon of een groep van natuurlijke of rechtspersonen kunnen de lidstaten de in lid 5 bedoelde verlaging toepassen op het niveau van de leden van die rechtspersonen of groepen, indien het nationale recht bepaalt dat de individuele leden rechten en verplichtingen hebben die vergelijkbaar zijn met die van individuele landbouwers die de status van bedrijfshoofd hebben, met name wat hun economische, sociale en belastingsstatus betreft, mits zij hebben bijgedragen tot de versterking van de landbouwstructuren van de betrokken rechtspersonen of groepen.*

6. Gekoppelde steun die op grond van dit artikel wordt verleend, is verenigbaar met andere EU-maatregelen en -beleidslijnen.
7. **Teneinde een efficiënt en gericht gebruik van de EU-middelen te waarborgen en dubbele financiering in het kader van andere, soortgelijke steuninstrumenten te voorkomen**, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen inzake:
 - a) de voorwaarden voor de verlening van de in dit hoofdstuk bedoelde steun;
 - b) de samenhang met andere EU-maatregelen, alsmede de cumulatie van steun.

Artikel 39

Financiële bepalingen

1. De lidstaten kunnen uiterlijk op 1 augustus van het jaar voorafgaande aan het eerste jaar van toepassing van vrijwillige gekoppelde steun besluiten om ten hoogste **8 %** van hun in bijlage II vermelde jaarlijkse nationale maximum te gebruiken voor de financiering van deze steun.
2. In afwijking van lid 1 kunnen de lidstaten besluiten om ten hoogste **13 %** van het in bijlage II vermelde jaarlijkse nationale maximum te gebruiken, mits:
 - a) zij tot en met 31 december **2014** de bij titel V van Verordening (EG) nr. 73/2009 ingestelde regeling inzake een enkele areaalbetaling toepasten of maatregelen op grond van artikel 111 van die verordening financierden of onder de afwijking vielen die was vastgesteld bij artikel 69, lid 5, of in het geval van Malta bij artikel 69, lid 1, van die verordening, en/of; en/of;

- b) zij in de periode 2010-**2014** ten minste één jaar meer dan 5% van hun bedrag dat beschikbaar was voor de toekenning van de rechtstreekse betalingen waarin was voorzien in de titels III, IV en V, met uitzondering van titel IV, hoofdstuk 1, afdeling 6, van Verordening (EG) nr. 73/2009, hebben toegewezen aan de financiering van de maatregelen die waren vastgesteld bij titel III, hoofdstuk 2, afdeling 2, van Verordening (EG) nr. 73/2009, de steun waarin was voorzien in artikel 68, lid 1, onder a), punten i) tot en met iv), en lid 1, onder b) en e), van die verordening, of de maatregelen op grond van titel IV, hoofdstuk 1, met uitzondering van afdeling 6, van die verordening.

2 bis *Het percentage van het in de leden 1 en 2 bedoelde nationale maximum kan met ten hoogste twee procentpunten worden verhoogd voor de lidstaten die besluiten om minstens 2 % van hun in bijlage II vermelde nationale maximum te gebruiken om krachtens dit hoofdstuk de productie van eiwithoudende gewassen te bevorderen.*

3. In afwijking van lid 2 kunnen de lidstaten die in de periode 2010-**2014** ten minste één jaar meer dan 10% van hun bedrag dat beschikbaar was voor de toekenning van de rechtstreekse betalingen waarin was voorzien in de titels III, IV en V, met uitzondering van titel IV, hoofdstuk 1, afdeling 6, van Verordening (EG) nr. 73/2009 hebben toegewezen aan de financiering van de maatregelen die waren vastgesteld bij titel III, hoofdstuk 2, afdeling 2, van Verordening (EG) nr. 73/2009, de steun waarin was voorzien in artikel 68, lid 1, onder a), punten i) tot en met iv), en lid 1, onder b) en e), van die verordening, of de maatregelen op grond van titel IV, hoofdstuk 1, met uitzondering van afdeling 6, van die verordening besluiten om meer dan **13%** van het in bijlage II vermelde jaarlijkse nationale maximum te gebruiken nadat de Commissie daarvoor overeenkomstig artikel 41 goedkeuring heeft verleend.

3 bis. *In afwijking van de in de leden 1 tot en met 3 genoemde percentages kunnen de lidstaten ervoor kiezen om 3 miljoen EUR per jaar te gebruiken voor de in dit artikel bedoelde financiering.*

4. De lidstaten kunnen uiterlijk op 1 augustus 2016 hun uit hoofde van de leden 1, 2, **2 bis** en 3 genomen besluit herzien en besluiten om met ingang van 2017:
- a) het uit hoofde van de leden 1 en 2 vastgestelde percentage *ongewijzigd te laten*, te verhogen *of te verlagen*, in voorkomend geval met inachtneming van de daarin vastgestelde grenzen, *of het uit hoofde van lid 3 vastgestelde percentage ongewijzigd te laten of te verlagen*;
 - b) **■** de voorwaarden voor het verlenen van *de* steun te wijzigen;
 - c) de verlening van de steun in het kader van dit hoofdstuk stop te zetten.
5. De Commissie stelt jaarlijks door middel van uitvoeringshandelingen op basis van het door elke lidstaat uit hoofde van de leden 1 tot en met 4 genomen besluit over het te gebruiken percentage van het nationale maximum het overeenkomstige maximum voor de steun vast. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 56, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Artikel 40 **Melding**

1. **De lidstaten melden** de in artikel 39 bedoelde besluiten uiterlijk op de in dat artikel genoemde data aan de Commissie. Deze melding bevat, behalve in het geval van het in

artikel 39, lid 4, onder c), bedoelde besluit, informatie over de beoogde regio's, de gekozen soorten landbouw of sectoren en de hoogte van de te verlenen steun.

2. De in artikel 39, leden 2 en 3, of in voorkomend geval in artikel 39, lid 4, onder a), bedoelde besluiten bevatten ook een uitgebreide beschrijving van de bijzondere situatie in de beoogde regio en van de bijzondere kenmerken van de soorten landbouw of specifieke landbouwsectoren, waardoor het in artikel 39, lid 1, genoemde percentage ontoereikend is om de in artikel 38, lid 2, bedoelde problemen aan te pakken, en een verhoging van het steunniveau gerechtvaardigd is.

Artikel 41

Goedkeuring door de Commissie

1. De Commissie keurt het in artikel 39, lid 3, of in voorkomend geval in artikel 39, lid 4, onder a), bedoelde besluit goed door middel van uitvoeringshandelingen **die zonder toepassing van de in artikel 56, lid 2 of lid 3, bedoelde procedure zijn vastgesteld** indien voor de betrokken regio of sector een van de volgende behoeften wordt aangetoond:
 - a) de noodzaak om een bepaalde productie vanwege het gebrek aan alternatieven op een bepaald niveau te houden en de kans op stopzetting van de productie met alle sociale en/of milieuproblemen van dien te beperken;
 - b) de noodzaak van een stabiele voorziening van de lokale verwerkende industrie teneinde de sociale en economische weerslag van een eventuele herstructurering te voorkomen;
 - c) de noodzaak tot compensatie van de nadelen voor landbouwers in een specifieke sector welke het gevolg zijn van voortdurende verstoringen op de desbetreffende markt;
 - d) de noodzaak om in te grijpen wanneer andere steun die in het kader van deze verordening, Verordening (EU) nr. [...] [POV] of een goedgekeurde staatssteunregeling beschikbaar is, ontoereikend wordt geacht om in de onder a), b) en c) bedoelde behoeften te voorzien.
2. De Commissie stelt door middel van uitvoeringshandelingen voorschriften vast voor de procedure volgens welke de in lid 1 bedoelde besluiten worden beoordeeld en goedgekeurd. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 56, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

HOOFDSTUK 2

Gewasspecifieke betaling voor katoen

Artikel 42

Toepassingsgebied

Aan landbouwers die katoen van GN-code 5201 00 produceren, wordt onder de in dit hoofdstuk gestelde voorwaarden steun verleend (hierna de "gewasspecifieke betaling voor katoen" genoemd).

Artikel 43

Subsidiabiliteit

1. De gewasspecifieke betaling voor katoen wordt toegekend per hectare subsidiabel katoenareaal. Om subsidiabel te zijn, moet het areaal bestaan uit landbouwgrond

waarvoor de lidstaat een vergunning voor de katoenproductie heeft verleend, die is ingezaaid met **door de lidstaat toegelaten** rassen en die daadwerkelijk is afgeogst in normale teeltomstandigheden.

De gewasspecifieke betaling voor katoen wordt uitgekeerd voor katoen van gezonde handelskwaliteit.

2. De lidstaten verlenen de vergunning voor de in lid 1 bedoelde grond en rassen overeenkomstig de uit hoofde van lid 3 vast te stellen regels en voorwaarden.
3. Met het oog op een efficiënt beheer van de gewasspecifieke betaling voor katoen wordt de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen inzake de voorschriften en voorwaarden voor de vergunningverlening voor grond en rassen in het kader van de gewasspecifieke betaling voor katoen.
4. De Commissie stelt door middel van uitvoeringshandelingen voorschriften vast inzake de procedure voor de vergunningverlening **voor grond en rassen in het kader van de gewasspecifieke betaling voor katoen** en inzake de meldingen aan de producenten in verband met deze vergunningverlening. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 56, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Artikel 44

Basisarealen, vaste opbrengsten en referentiebedragen

1. De volgende nationale basisarealen worden vastgesteld:
 - Bulgarije: 3.342 ha
 - Griekenland: 250.000 ha
 - Spanje: 48.000 ha
 - Portugal: 360 ha.
2. Voor de referentieperiode worden de volgende vaste opbrengsten vastgesteld:
 - Bulgarije: 1,2 ton/ha
 - Griekenland: 3,2 ton/ha
 - Spanje: 3,5 ton/ha
 - Portugal 2,2 t/ha.
3. Het bedrag van de gewasspecifieke betaling voor katoen per hectare subsidiabel areaal wordt bepaald door de in lid 2 vastgestelde opbrengsten te vermenigvuldigen met de volgende referentiebedragen:
 - Bulgarije: **584,88** EUR in 2015; en **649,45** EUR voor 2016 en daarna
 - Griekenland: **234,18** EUR
 - Spanje: **362,15** EUR
 - Portugal: **228,00** EUR.
4. Indien het subsidiabele katoenareaal in een bepaalde lidstaat het in lid 1 vastgestelde basisareaal in een bepaald jaar overschrijdt, wordt het in lid 3 voor die lidstaat vastgestelde bedrag verlaagd in verhouding tot de overschrijding van het basisareaal.
5. Teneinde de toepassing van de gewasspecifieke betaling voor katoen **mogelijk te maken**, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen inzake de voorwaarden voor de toekenning van deze

- betaling [...], de subsidiabiliteitseisen en de agronomische praktijken.
6. De Commissie kan door middel van uitvoeringshandelingen voorschriften vaststellen voor de berekening van de in lid 4 bedoelde verlaging. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 56, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Artikel 45

Erkende brancheorganisaties

1. Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt onder "erkende brancheorganisatie" verstaan een rechtspersoon die bestaat uit katoenproducerende landbouwers en ten minste één egreneringsbedrijf en die activiteiten verricht zoals:
 - a) het bijdragen tot een betere coördinatie van de wijze waarop katoen op de markt wordt gebracht, met name door middel van onderzoeks- en marktstudies;
 - b) standaardcontracten opstellen die verenigbaar zijn met de Unievoorschriften;
 - c) sturen van de productie in de richting van producten die beter zijn afgestemd op de behoeften van de markt en op de vraag van de consument, met name op het gebied van kwaliteit en consumentenbescherming;
 - d) de actualisering van methoden en middelen ter verbetering van de productkwaliteit;
 - e) de ontwikkeling van marketingstrategieën om de afzet van katoen te bevorderen door middel van kwaliteitscertificeringsregelingen.
2. De lidstaat waar de egreneringsbedrijven zijn gevestigd, erkent de brancheorganisaties die voldoen aan de uit hoofde van lid 3 vast te stellen criteria.
3. ***Teneinde een efficiënte toepassing van de gewasspecifieke betaling voor katoen mogelijk te maken***, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen inzake:
 - a) de erkenningscriteria voor brancheorganisaties;
 - b) de verplichtingen waaraan de producenten moeten voldoen;
 - c) de voorschriften ***betreffende*** de situatie waarin de erkende brancheorganisatie niet voldoet aan deze criteria.

Artikel 46

Toekenning van de betaling

1. De gewasspecifieke betaling voor katoen per subsidiabele hectare wordt aan de landbouwers toegekend zoals vastgesteld in artikel 44.
2. Voor de bij een erkende brancheorganisatie aangesloten landbouwers wordt de toe te kennen gewasspecifieke betaling voor katoen per subsidiabele hectare die binnen het in artikel 44, lid 1, vastgestelde basisareaal valt, verhoogd met 2 EUR.

TITEL V

Regeling voor kleine landbouwbedrijven

Artikel 47

Algemene voorschriften

1. ***De lidstaten mogen volgens de in deze titel vastgestelde voorwaarden een regeling opstellen voor kleine landbouwbedrijven ("regeling voor kleine landbouwbedrijven").***

Landbouwers die over toegewezen toeslagrechten beschikken ***of, in lidstaten die artikel 28 quater toepassen, in 2015 een aanvraag indienen in het kader van de regeling inzake een enkele areaalbetaling*** en die voldoen aan de in artikel 10, lid 1, vastgestelde minimumeisen, kunnen kiezen voor deelname aan deze regeling.

2. De betalingen in het kader van de regeling voor kleine landbouwbedrijven treden in de plaats van de betalingen die uit hoofde van de titels III en IV worden toegekend.

De eerste alinea is niet van toepassing indien een lidstaat opteert voor de in artikel 49, lid 2, onder a), vastgestelde betalingsmethode. In dat geval is de betaling afhankelijk van de respectieve voorwaarden van titel III en titel IV, onverminderd lid 3.

3. Landbouwers die aan de regeling voor kleine landbouwbedrijven deelnemen, worden vrijgesteld van de landbouwpraktijken waarin titel III, hoofdstuk 2, voorziet.

4. ***De voordelen waarin krachtens deze titel wordt voorzien, kunnen niet worden toegekend aan landbouwers van wie vast komt te staan dat zij vanaf 19 oktober 2011 kunstmatig de voorwaarden hebben gecreëerd om in aanmerking te komen voor de regeling voor kleine landbouwbedrijven.***

Artikel 48

Deelname

1. Landbouwers die aan de regeling voor kleine landbouwbedrijven willen deelnemen, dienen daarvoor ten laatste ***op een door de lidstaten te bepalen datum, maar uiterlijk op 15 oktober 2015 een aanvraag in. De door de lidstaten vast te stellen datum mag echter niet vroeger vallen dan de laatste dag voor het indienen van een aanvraag in het kader van de basisbetalingsregeling of de regeling inzake een enkele areaalbetaling.***

Landbouwers die op ***de door de lidstaat vastgestelde datum*** geen aanvraag voor deelname aan de regeling voor kleine landbouwbedrijven hebben ingediend of die besluiten om er na die datum uit te stappen of die op grond van artikel 20, lid 1, onder c), van Verordening (EU) nr. [...] [POV] voor steun zijn geselecteerd, hebben geen recht meer op deelname aan deze regeling.

2. ***In afwijking van lid 1 kunnen de lidstaten bepalen dat landbouwers wier bedrag aan rechtstreekse betalingen uit hoofde van titel III en titel IV lager is dan het overeenkomstig artikel 49 door de lidstaat vastgestelde maximumbedrag, automatisch worden opgenomen in de regeling voor kleine landbouwers, tenzij zij zich uitdrukkelijk uit de regeling terugtrekken op de door de lidstaat vastgestelde datum als bedoeld in lid 1 of in enig daaropvolgend jaar. De lidstaten die van deze mogelijkheid gebruik maken, stellen de betrokken landbouwers tijdig in kennis van hun recht om zich uit de regeling terug te trekken.***

3. *De lidstaten zien erop toe dat een raming van het in artikel 49 bedoelde bedrag van de betaling tijdig vóór de door de lidstaat vastgestelde datum van toepassing of terugtrekking aan de landbouwers wordt meegedeeld.*

Artikel 49

Bedrag van de betaling

1. De lidstaten stellen, met inachtneming van het bepaalde in lid 3, het bedrag van de jaarlijkse betaling *voor iedere landbouwer die deelneemt* aan de regeling voor kleine landbouwbedrijven vast op een van de volgende niveaus:
- a) een bedrag van ten hoogste 25 % van de nationale gemiddelde betaling per begunstigde, *dat door de lidstaten wordt vastgesteld op basis van het nationale maximum dat in bijlage II voor het kalenderjaar 2019 is vastgesteld, en het aantal landbouwers dat in 2015 uit hoofde van artikel 26, lid 1, subsidiabele hectaren heeft aangegeven of in 2015 overeenkomstig artikel 28 quater een aanvraag in het kader van de regeling inzake een enkele areaalbetaling heeft ingediend;*
 - b) een bedrag bestaande uit de nationale gemiddelde betaling per hectare, vermenigvuldigd met het aantal hectaren, maar ten hoogste met *vijf*. De lidstaten stellen *de nationale gemiddelde betaling per hectare* vast op basis van het nationale maximum dat in bijlage II voor het kalenderjaar 2019 is vastgesteld, en het aantal subsidiabele hectaren dat in 2015 overeenkomstig artikel 26 *of artikel 28 quater* is aangegeven.

De onder a) en b), bedoelde bedragen zijn niet lager dan 500 EUR en niet hoger dan 1250 EUR.

Indien de toepassing van de letters a) en b) resulteert in een bedrag dat lager is dan 500 EUR of hoger is dan 1250 EUR, wordt het bedrag respectievelijk naar boven of naar beneden afgerond op het minimum- of het maximumbedrag, zulks onverminderd artikel 51, lid 1.

2. *In afwijking van lid 1 kunnen de lidstaten besluiten om deelnemende landbouwers:*
- a) *een bedrag toe te kennen dat gelijk is aan de totale waarde van de betalingen die elk jaar uit hoofde van titel III en titel IV aan de landbouwer moeten worden toegewezen;*
 - b) *een bedrag toe te kennen dat gelijk is aan de totale waarde van de betalingen die in 2015 uit hoofde van titel III en titel IV aan de landbouwer moeten worden toegewezen, en dat in volgende jaren door de lidstaten kan worden aangepast om rekening te houden met de wijzigingen in het nationale maximum als vermeld in bijlage II.*

█
Het bedrag is niet hoger dan een door de lidstaat vastgesteld bedrag tussen 500 EUR en 1250 EUR.

Indien de *betaling* resulteert in een bedrag dat lager is dan 500 EUR, *kunnen de lidstaten besluiten het bedrag af te ronden naar 500 EUR*, zulks onverminderd artikel 51, lid 1.

3. In *Cyprus*, Kroatië, *Malta en Slovenië* mag het *in de leden 1 en 2* bedoelde bedrag worden vastgesteld op minder dan 500 EUR, maar niet minder dan **200 EUR**, *respectievelijk 50 EUR voor Malta*.

Artikel 50

Bijzondere voorwaarden

1. Tijdens de deelname aan de regeling voor kleine landbouwbedrijven wordt door de betrokken landbouwers:
- ten minste een aantal subsidiabele hectaren aangehouden dat overeenstemt met het aantal toeslagrechten waarover zij beschikken ***of met het aantal subsidiabele hectaren dat zij in 2015 in het kader van de regeling inzake een enkele areaalbetaling aangeven***;
 - voldaan aan de in artikel 10, lid 1, onder b), vastgestelde minimumeis.
2. Toeslagrechten die uit hoofde van de artikelen 25 en 26 *in 2015* zijn geactiveerd door een landbouwer die aan de regeling voor kleine landbouwbedrijven deelneemt, worden beschouwd als geactiveerde toeslagrechten zolang de landbouwer aan deze regeling deelneemt.

De toeslagrechten waarover de landbouwer gedurende de deelname aan deze regeling beschikt, worden niet beschouwd als niet-gebruikte toeslagrechten die overeenkomstig artikel 24, lid 1, onder b), aan de nationale reserve kunnen worden toegevoegd.

In de lidstaten die artikel 28 quater toepassen, worden de subsidiabele hectaren die in 2015 in het kader van de regeling inzake een enkele areaalbetaling worden aangegeven door een landbouwer die aan de regeling voor kleine landbouwbedrijven deelneemt, beschouwd als aangegeven voor de duur van de deelneming van de landbouwer aan die regeling.

3. In afwijking van artikel 27 zijn toeslagrechten van landbouwers die aan de regeling voor kleine landbouwbedrijven deelnemen niet overdraagbaar, behalve bij vererving en verwachte vererving.

Landbouwers die door middel van vererving of verwachte vererving toeslagrechten ontvangen van een landbouwer die aan de regeling voor kleine landbouwbedrijven deelneemt, komen voor deelname aan deze regeling in aanmerking mits zij voldoen aan de eisen van de basisbetalingsregeling en zij alle toeslagrechten erven van de landbouwer van wie zij de toeslagrechten ontvangen.

4. ***De leden 1 en 2 alsmede lid 3, eerste alinea, zijn niet van toepassing indien een lidstaat opteert voor de in artikel 49, lid 2, onder a), van deze verordening vastgestelde betalingsmethode zonder de laatste alinea van artikel 49, lid 2, toe te passen.***
5. ***Ter wille van de rechtszekerheid*** is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen met betrekking tot de voorwaarden voor deelname aan de regeling bij verandering van de situatie van de deelnemende landbouwer.

Artikel 51

Financiële bepalingen

1. Voor de financiering van de in deze titel bedoelde betaling brengen de lidstaten de bedragen waarop de kleine landbouwbedrijven recht zouden hebben gehad **uit hoofde van de basisbetalingsregeling of de regeling inzake een enkele areaalbetaling** als bedoeld in titel III, hoofdstuk 1, **als herverdelings toeslag bedoeld in titel III, hoofdstuk 1 bis**, als betaling voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken bedoeld in titel III, hoofdstuk 2, als betaling, voor zover van toepassing, voor gebieden met natuurlijke beperkingen bedoeld in titel III, hoofdstuk 3, als betaling voor jonge landbouwers bedoeld in titel III, hoofdstuk 4, en als gekoppelde steun bedoeld in titel IV, in mindering op de totaalbedragen die voor de desbetreffende betalingen beschikbaar zijn.

In de lidstaten die ervoor hebben gekozen het bedrag van de betaling overeenkomstig artikel 49, lid 2, onder a), te berekenen, wordt, indien de som van deze bedragen voor een individuele landbouwer het door hen vastgestelde maximumbedrag overschrijdt, elk bedrag proportioneel verlaagd.

Het verschil tussen de som van alle betalingen die in het kader van de regeling voor kleine landbouwbedrijven verschuldigd zijn, en het totale bedrag dat overeenkomstig de eerste alinea wordt gefinancierd, wordt **op een of meer van de volgende wijzen** gefinancierd:

- a) ***door in het betreffende jaar artikel 23, lid 5, toe te passen;***
- b) ***door de in het betreffende jaar onbenutte middelen te gebruiken om de in titel III, hoofdstuk 4, vastgestelde betaling voor jonge landbouwers te financieren;***
- c) door een lineaire verlaging toe te passen op alle betalingen die overeenkomstig **artikel 25 of artikel 28 quater** moeten worden toegekend.

Behalve indien de lidstaat ervoor heeft gekozen om het bedrag van de jaarlijkse betaling overeenkomstig artikel 49, lid 2, onder a), vast te stellen, blijven de elementen op basis waarvan de in de eerste alinea bedoelde bedragen worden vastgesteld, dezelfde voor de gehele duur van de deelneming van de landbouwer aan de regeling.

2. Indien het totale bedrag aan betalingen dat in het kader van de regeling voor kleine landbouwbedrijven verschuldigd is, meer dan 10% van het in bijlage II vermelde jaarlijkse nationale maximum belooft, passen de lidstaten op de overeenkomstig deze titel te betalen bedragen een lineaire verlaging toe om ervoor te zorgen dat dit percentage in acht wordt genomen, **tenzij zij het bedrag van de betaling overeenkomstig artikel 49, lid 2, onder a), hebben vastgesteld zonder de laatste alinea van artikel 49, lid 2, toe te passen. Dezelfde uitzondering geldt voor de lidstaten die het bedrag van de betaling overeenkomstig artikel 49, lid 2, onder b), hebben vastgesteld zonder de laatste alinea van artikel 49, lid 2, toe te passen, wier nationaal maximum blijktens bijlage II voor het jaar 2019 hoger is dan voor het jaar 2015, en die de in artikel 22, lid 1, of, respectievelijk, artikel 28 quater, lid 1 bis, bedoelde berekeningsmethode toepassen.**

TITEL VI NATIONALE HERSTRUCTURERINGSPROGRAMMA'S VOOR DE KATOENSECTOR

Artikel 52

Gebruik van de jaarlijkse begroting voor herstructureringsprogramma's

1. Bij de lidstaten die artikel 4, lid 1, eerste alinea, van Verordening (EG) nr. 637/2008 hebben toegepast, wordt de desbetreffende jaarlijkse begroting die uit hoofde van artikel 5, lid 1, van die verordening beschikbaar is, met ingang van 1 januari 2014 overgebracht **en vormt** zij aanvullende EU-middelen voor maatregelen in het kader van plattelandsontwikkelingsprogramma's die in het kader van Verordening (EU) nr. [...] [POV] worden gefinancierd.
2. Bij de lidstaten die artikel 4, lid 1, tweede alinea, van Verordening (EG) nr. 637/2008 hebben toegepast, wordt **het desbetreffende jaarlijkse bedrag dat uit hoofde** van artikel 5, lid 1, van die verordening beschikbaar is, met ingang van 1 januari 2017 opgenomen in hun nationale maximum zoals vermeld in bijlage II bij de onderhavige verordening.

TITEL VII SLOTBEPALINGEN

HOOFDSTUK 1 Meldingen en noodsituaties

Artikel 53

Meldingseisen

1. **Teneinde ervoor te zorgen dat de voorschriften in deze verordening correct worden toegepast**, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen inzake de maatregelen die nodig zijn met betrekking tot de meldingen die de lidstaten aan de Commissie moeten doen voor de toepassing van deze verordening of voor de controle, monitoring, evaluatie en audit van rechtstreekse betalingen **en voor het voldoen aan de eisen van bij besluit van de Raad gesloten internationale overeenkomsten**, waaronder meldingseisen in het kader van deze overeenkomsten. Hierbij houdt de Commissie rekening met de gegevensbehoeften en de synergieën tussen potentiële gegevensbronnen.

De verkregen informatie kan zo nodig worden doorgezonden naar of beschikbaar worden gesteld aan internationale organisaties **en** aan de bevoegde autoriteiten van derde landen en kan openbaar worden gemaakt, zulks met inachtneming van de bescherming van persoonsgegevens en het rechtmatige belang van de ondernemingen bij de bescherming van hun zakengeheimen.
2. **Teneinde** de in lid 1 bedoelde meldingen snel, efficiënt, nauwkeurig en kosteneffectief te doen, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot vaststelling van **nadere voorschriften** inzake:
 - a) de soort en de aard van de te melden informatie;
 - b) de categorieën te verwerken gegevens en de maximale bewaartermijnen;**
 - c) de voorschriften voor de rechten van toegang tot de beschikbaar gestelde informatie of informatiesystemen;
 - d) de voorwaarden voor **de** bekendmaking van de informatie.

De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast inzake:

a bis) de wijze van melding;

- a) voorschriften voor de verstrekking van de informatie die voor de toepassing van dit artikel vereist is;
- b) de regelingen voor het beheer van de te melden informatie, alsmede voorschriften betreffende de inhoud, de vorm, de planning, de frequentie en de termijnen van de meldingen;
- c) regelingen voor het doorzenden naar of het beschikbaar stellen van informatie en documenten aan de lidstaten, internationale organisaties, de bevoegde autoriteiten van derde landen of het publiek, zulks met inachtneming van de bescherming van persoonsgegevens en het rechtmatige belang van de ondernemingen bij de bescherming van hun zakengeheimen.

Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 56, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Artikel 53 bis

Verwerking en bescherming van persoonsgegevens

1. ***De lidstaten en de Commissie verzamelen persoonsgegevens voor de in artikel 53, lid 1, bedoelde doeleinden en verwerken deze gegevens op geen enkele wijze die onverenigbaar is met deze doeleinden.***
2. ***Indien persoonsgegevens worden verwerkt voor de monitorings- en evaluatiedoeleinden bedoeld in artikel 53, lid 1, worden zij geanonimiseerd en uitsluitend in geaggregeerde vorm verwerkt.***
3. ***Persoonsgegevens worden verwerkt overeenkomstig de voorschriften van Richtlijn 95/46/EG en Verordening (EG) nr. 45/2001. Met name mogen die gegevens in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, niet langer worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verzameld of vervolgens worden verwerkt, rekening houdend met de minimumtermijnen voor bewaring die in het toepasselijke nationale recht en het Unierecht zijn vastgesteld.***
4. ***De lidstaten stellen de betrokkenen ervan in kennis dat hun persoonsgegevens door nationale en uniale instanties overeenkomstig lid 1 kunnen worden verwerkt, en dat zij in dit verband de rechten genieten die zijn vastgesteld in de voorschriften betreffende de gegevensbescherming van respectievelijk Richtlijn 95/46/EG en Verordening (EG) nr. 45/2001.***
5. ***Op dit artikel zijn de bepalingen van de artikelen 110 bis tot en met 110 quinquies van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] van toepassing.***

Artikel 54

Maatregelen om specifieke problemen op te lossen

1. De Commissie stelt ***uitvoeringshandelingen*** vast die in een spoedeisende situatie noodzakelijk en te rechtvaardigen zijn om specifieke problemen op te lossen. Deze ***uitvoeringshandelingen*** mogen van deze verordening afwijken, doch slechts voor zover en zolang dat strikt noodzakelijk is. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 56, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

2. Bij deugdelijk gemotiveerde dwingende urgentie stelt de Commissie **om specifieke problemen op te lossen en daarbij de continuïteit van het systeem van rechtstreekse betalingen onder buitengewone omstandigheden te waarborgen**, onmiddellijk van toepassing zijnde uitvoeringshandelingen vast overeenkomstig de in artikel 56, lid 3, bedoelde procedure.
3. **Uit hoofde van lid 1 of lid 2 vastgestelde maatregelen blijven gedurende een periode van ten hoogste twaalf maanden van kracht. Indien de in lid 1 of lid 2 bedoelde specifieke problemen na afloop van deze periode voortduren, kan de Commissie met het oog op een definitieve oplossing passende wetgevingsvoorstellen indienen.**
4. **De Commissie stelt het Europees Parlement en de Raad uiterlijk twee werkdagen na de vaststelling in kennis van iedere uit hoofde van lid 1 of lid 2 vastgestelde maatregel.**

HOOFDSTUK 2

Delegatie van bevoegdheden en uitvoeringsbepalingen

Artikel 55

Uitoefening van de delegatie

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.
2. **De bevoegdheid tot vaststelling van de gedelegeerde handelingen als bedoeld in artikel 2, artikel 4, lid 2, artikel 6, lid 2, artikel 7, lid 3, artikel 8, lid 3, artikel 9, lid 5, artikel 17 ter, lid 6, artikel 28, artikel 28 quater, lid 4, artikel 28 sexies, lid 3, artikel 29, lid 6, artikel 30, lid 2, artikel 31, leden 2 bis, 3 en 4, artikel 32, lid 2, artikel 36, lid 7, artikel 38, lid 7, artikel 43, lid 3, artikel 44, lid 5, artikel 45, lid 3, artikel 50, lid 5, artikel 53, leden 1 en 2, en artikel 58, wordt aan de Commissie toegekend voor een periode van zeven jaar vanaf XXX. De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van zeven jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.**
3. De in **artikel 2, artikel 4, lid 2, artikel 6, lid 2, artikel 7, lid 3, artikel 8, lid 3, artikel 9, lid 5, artikel 17 ter, lid 6, artikel 28, artikel 28 quater, lid 4, artikel 28 sexies, lid 3, artikel 29, lid 6, artikel 30, lid 2, artikel 31, leden 2 bis, 3 en 4, artikel 32, lid 2, artikel 36, lid 7, artikel 38, lid 7, artikel 43, lid 3, artikel 44, lid 5, artikel 45, lid 3, artikel 50, lid 5, artikel 53, leden 1 en 2, en artikel 58** bedoelde bevoegdheidsdelegatie kan te allen tijde door het Europees Parlement of door de Raad worden ingetrokken. Een besluit **tot intrekking** beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het besluit treedt op de dag na de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* in werking of op een latere datum die in het besluit wordt vermeld. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.
4. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.
5. Een uit hoofde van **artikel 2, artikel 4, lid 2, artikel 6, lid 2, artikel 7, lid 3, artikel 8, lid 3, artikel 9, lid 5, artikel 17 ter, lid 6, artikel 28, artikel 28 quater, lid 4, artikel 28**

sexies, lid 3, artikel 29, lid 6, artikel 30, lid 2, artikel 31, leden 2 bis, 3 en 4, artikel 32, lid 2, artikel 36, lid 7, artikel 38, lid 7, artikel 43, lid 3, artikel 44, lid 5, artikel 45, lid 3, artikel 50, lid 5, artikel 53, leden 1 en 2, en artikel 58 vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement of de Raad binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad daartegen geen bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of van de Raad met twee maanden verlengd.

Artikel 56

Comitéprocedure

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité met de naam "Comité voor rechtstreekse betalingen". Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

Voor de in artikel 21, lid 4, artikel 24, lid 2, en artikel 53, lid 3, bedoelde handelingen stelt de Commissie, indien door het comité geen advies wordt uitgebracht, de ontwerpuitoeringshandeling niet vast en is artikel 5, lid 4, derde alinea, van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

3. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 8 van Verordening (EU) nr. 182/2011, in samenhang met artikel 5 daarvan, van toepassing.

HOOFDSTUK 3

Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 57

Intrekkingsbepalingen

1. Verordening (EG) nr. 637/2008 wordt ingetrokken **met ingang van 1 januari 2014**.
Zij blijft evenwel tot en met 31 december 2017 van toepassing voor de lidstaten die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid die in artikel 4, lid 1, tweede alinea, van die verordening wordt geboden.
2. Verordening (EG) nr. 73/2009 wordt ingetrokken.
Onverminderd lid 3 gelden verwijzingen naar de ingetrokken verordening als verwijzingen naar de onderhavige verordening en worden deze gelezen volgens de concordantietabel in bijlage VII.
3. De verwijzingen in deze verordening naar Verordening (EG) nr. 73/2009 en Verordening (EG) nr. 1782/2003 worden gelezen als verwijzingen naar die verordeningen zoals die golden tot de intrekking ervan.

Artikel 58

Overgangsbepalingen

Teneinde een vlotte overgang van de bij Verordening (EG) nr. 73/2009 ingestelde regelingen naar die van de onderhavige verordening te waarborgen, is de Commissie bevoegd om

overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen inzake de maatregelen die nodig zijn om verworven rechten en gewettigd vertrouwen van landbouwers te beschermen.

Artikel 59

Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op de [zevende] dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2015.

Artikel 9, lid 6, artikel 11, lid 5, artikel 14, artikel 18, leden 2 en 3, artikel 19, lid 1, tweede alinea, artikel 20, lid 1, eerste alinea, en lid 5, artikel 21, lid 3 ter, artikel 22, lid 7, artikel 28 quater, lid 1, eerste alinea, artikel 28 octies, lid 1, artikel 31, lid 2, vierde alinea, artikel 32, lid 1, vierde alinea, artikel 32, lid 1 sexies, artikel 35, lid 1, artikel 37, lid 1, artikel 39, artikel 52, lid 1, en artikel 57, lid 1, zijn evenwel van toepassing vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement

Voor de Raad

De voorzitter

De voorzitter

BIJLAGE I

Lijst van steunregelingen

Sector	Rechtsgrondslag	Opmerkingen
Basisbetalings <i>regeling</i>	Titel III, hoofdstuk 1, <i>afdelingen 1 t.e.m. 3 en afdeling 5</i> van deze verordening	Ontkoppelde betaling
<i>Regeling inzake een enkele areaalbetaling</i>	<i>Titel III, hoofdstuk 1, afdeling 4</i> van deze verordening	<i>Ontkoppelde betaling</i>
<i>Herverdelingsstoelage</i>	<i>Titel III, hoofdstuk 1 bis</i> , van deze verordening	<i>Ontkoppelde betaling</i>
Betaling voor landbouwers die klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken volgen	Titel III, hoofdstuk 2, van deze verordening	Ontkoppelde betaling

Sector	Rechtsgrondslag	Opmerkingen
Betaling voor landbouwers in gebieden met natuurlijke beperkingen	Titel III, hoofdstuk 3, van deze verordening	Ontkoppelde betaling
Betaling voor jonge landbouwers	Titel III, hoofdstuk 4, van deze verordening	Ontkoppelde betaling
Vrijwillige gekoppelde steun	Titel IV, hoofdstuk 1, van deze verordening	
Gewasspecifieke betaling voor katoen	Titel IV, hoofdstuk 2, van deze verordening	Areaalsteun
Betaling voor kleine landbouwbedrijven	Titel V van deze verordening	Ontkoppelde betaling
Posei	Hoofdstuk IV van Verordening (EU) nr. 228/2013	Rechtstreekse betalingen in het kader van in de programma's vastgestelde maatregelen
Eilanden in de Egeïsche Zee	Hoofdstuk IV van Verordening (EG) nr. 229/2013	Rechtstreekse betalingen in het kader van in de programma's vastgestelde maatregelen

BIJLAGE II

Nationale maxima bedoeld in artikel 6

(in duizenden EUR)

Kalenderjaar		2015	2016	2017	2018	2019 en het daaropvolgende jaar
België		536 076	528 124	520 170	512 718	505 266
Bulgarije		721 251	792 449	793 226	794 759	796 292
Tsjechië		874 484	873 671	872 830	872 819	872 809
Denemarken		916 580	907 108	897 625	889 004	880 384
Duitsland		5 144 264	5 110 446	5 076 522	5 047 458	5 018 395
Estland		121 870	133 701	145 504	157 435	169 366
Ierland		1 215 003	1 213 470	1 211 899	1 211 482	1 211 066
Griekenland		2 039 122	2 015 116	1 991 083	1 969 129	1 947 177
Spanje		4 842 658	4 851 682	4 866 665	4 880 049	4 893 433
Frankrijk		7 553 677	7 521 123	7 488 380	7 462 790	7 437 200
Kroatië		130 550	149 200	186 500	223 800	261 100
Italië		3 902 039	3 850 805	3 799 540	3 751 937	3 704 337
Cyprus		50 784	50 225	49 666	49 155	48 643
Letland		195 649	222 363	249 020	275 887	302 754

(in duizenden EUR)

Litouwen		417 890	442 510	467 070	492 049	517 028
Luxemburg		33 603	33 545	33 486	33 459	33 431
Hongarije		1 271 593	1 270 410	1 269 187	1 269 172	1 269 158
Malta		5 127	5 015	4 904	4 797	4 689
Nederland		780 815	768 340	755 862	744 116	732 370
Oostenrijk		693 065	692 421	691 754	691 746	691 738
Polen		2 987 267	3 004 501	3 021 602	3 041 560	3 061 518
Portugal		565 816	573 954	582 057	590 706	599 355
Roemenië		1 629 889	1 813 795	1 842 446	1 872 821	1 903 195
Slovenië		137 987	136 997	136 003	135 141	134 278
Slowakije		380 680	383 938	387 177	390 781	394 385
Finland		523 333	523 422	523 493	524 062	524 631
Zweden		696 890	697 295	697 678	698 723	699 768
Verenigd Koninkrijk		3 555 915	3 563 262	3 570 477	3 581 080	3 591 683

* Voor Kroatië is het nationale maximum voor kalenderjaar 2020 vastgesteld op 298 400, voor 2021 op 335 700 en voor 2022 op 373 000 (in duizenden EUR).

BIJLAGE III

Nationale maxima bedoeld in artikel 7

(in miljoenen EUR)

Kalenderjaar		2015	2016	2017	2018	2019 en het daaropvolgende jaar
België		536,1	528,1	520,2	512,7	505,3
Bulgarije		723,6	795,1	795,8	797,4	798,9
Tsjechië		874,5	873,7	872,8	872,8	872,8
Denemarken		916,6	907,1	897,6	889,0	880,4
Duitsland		5 144,3	5 110,4	5 076,5	5 047,5	5 018,4
Estland		121,9	133,7	145,5	157,4	169,4
Ierland		1 215,0	1 213,5	1 211,9	1 211,5	1 211,1
Griekenland		2 227,0	2 203,0	2 178,9	2 157,0	2 135,0
Spanje		4 903,6	4 912,6	4 927,6	4 941,0	4 954,4
Frankrijk		7 553,7	7 521,1	7 488,4	7 462,8	7 437,2
Kroatië		130,6	149,2	186,5	223,8	261,1
Italië		3 902,0	3 850,8	3 799,5	3 751,9	3 704,3
Cyprus		50,8	50,2	49,7	49,2	48,6
Letland		195,6	222,4	249,0	275,9	302,8

(in miljoenen EUR)

Litouwen		417,9	442,5	467,1	492,0	517,0
Luxemburg		33,6	33,5	33,5	33,5	33,4
Hongarije		1 271,6	1 270,4	1 269,2	1 269,2	1 269,2
Malta		5,1	5,0	4,9	4,8	4,7
Nederland		780,8	768,3	755,9	744,1	732,4
Oostenrijk		693,1	692,4	691,8	691,7	691,7
Polen		2 987,3	3 004,5	3 021,6	3 041,6	3 061,5
Portugal		566,0	574,1	582,2	590,9	599,5
Roemenië		1 629,9	1 813,8	1 842,4	1 872,8	1 903,2
Slovenië		138,0	137,0	136,0	135,1	134,3
Slowakije		380,7	383,9	387,2	390,8	394,4
Finland		523,3	523,4	523,5	524,1	524,6
Zweden		696,9	697,3	697,7	698,7	699,8
Verenigd Koninkrijk		3 555,9	3 563,3	3 570,5	3 581,1	3 591,7

* Voor Kroatië is het *nationale* maximum voor kalenderjaar 2020 vastgesteld op **298 400**, voor 2021 op **335 700** en voor 2022 op **373 000** (in *duizenden* EUR).

BIJLAGE IV

Krachtens artikel 10, lid 1, toe te passen coëfficiënten

Lidstaat	Limiet voor de drempel in EUR (artikel 10, lid 1, onder a))	Limiet voor de drempel in hectare (artikel 10, lid 1, onder b))
België	400	2
Bulgarije	200	0,5
Tsjechië	200	5
Denemarken	300	5
Duitsland	300	4
Estland	100	3
Ierland	200	3
Griekenland	400	0,4
Spanje	300	2
Frankrijk	300	4
Kroatië	100	1
Italië	400	0,5
Cyprus	300	0,3
Letland	100	1

Lidstaat	Limiet voor de drempel in EUR (artikel 10, lid 1, onder a))	Limiet voor de drempel in hectare (artikel 10, lid 1, onder b))
Litouwen	100	1
Luxemburg	300	4
Hongarije	200	0,3
Malta	500	0,1
Nederland	500	2
Oostenrijk	200	2
Polen	200	0,5
Portugal	200	0,3
Roemenië	200	0,3
Slovenië	300	0,3
Slowakije	200	2
Finland	200	3
Zweden	200	4
Verenigd Koninkrijk	200	5

BIJLAGE V

Financiële bepalingen die van toepassing zijn op Bulgarije en Roemenië, als bedoeld in de artikelen 16 en 17

A. Bedragen ter berekening van de nationale maxima voor betalingen, als bedoeld in artikel 16:

(in duizenden EUR)

		2015
Bulgarije		790 909
Roemenië		1 783 426

B. Totaal bedrag aan aanvullende nationale rechtstreekse betalingen bovenop de basisbetalingsregeling, als bedoeld in artikel 17, lid 2:

(in duizenden EUR)

		2015
Bulgarije		69 657
Roemenië		153 536

C. Totaal bedrag aan aanvullende nationale rechtstreekse betalingen bovenop de

gewasspecifieke betaling voor katoen, als bedoeld in artikel 17, lid 3:

(in EUR)

		2015
Bulgarije		258 952

BIJLAGE V bis

Financiële bepalingen die van toepassing zijn op Kroatië, als bedoeld in de artikelen 10 en 17 bis

A. Bedragen voor de toepassing van artikel 10:

(in duizenden EUR)

Kroatië	373 000
---------	---------

B. Totaal bedrag aan aanvullende nationale rechtstreekse betalingen, als bedoeld in artikel 17 bis, lid 3:

(in duizenden EUR)

		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Kroatië		242 450	223 800	186 500	149 200	111 900	74 600	37 300

BIJLAGE Vter

Maximumbedrag waarmee de in bijlage II vermelde bedragen overeenkomstig artikel 17 ter, lid 2, moeten worden aangevuld

(in duizenden EUR)

		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Kroatië		3 360	3 840	4 800	5 760	6 720	7 680	8 640	9 600

BIJLAGE VI

Gemiddelde omvang van een landbouwbedrijf die op grond van artikel 28 octies, lid 4, moet worden toegepast

Lidstaat	Gemiddelde omvang van een landbouwbedrijf (in hectare)
België	29
Bulgarije	6

Lidstaat	Gemiddelde omvang van een landbouwbedrijf (in hectare)
Tsjechië	89
Denemarken	60
Duitsland	46
Estland	39
Ierland	32
Griekenland	5
Spanje	24
Frankrijk	52
Kroatië	5,9
Italië	8
Cyprus	4
Letland	16
Litouwen	12
Luxemburg	57
Hongarije	7
Malta	1
Nederland	25
Oostenrijk	19
Polen	6
Portugal	13
Roemenië	3
Slovenië	6
Slowakije	28
Finland	34
Zweden	43
Verenigd Koninkrijk	54

BIJLAGE VI BIS

LIJST VAN AAN VERGROENING GELIJKWAARDIGE PRAKTIJKEN als bedoeld in artikel 29, lid 1 ter

I. Aan gewasdiversificatie gelijkwaardige praktijken:

1) Gewasdiversificatie

Vereiste: ten minste 3 gewassen, maximaal 75 % voor het belangrijkste gewas, en een of meer van de volgende praktijken:

- ten minste 4 gewassen,**

- lagere maximumgrenzen,
 - een passender selectie van gewassen, zoals peulvruchten, eiwithoudende gewassen, gewassen die geen irrigatie of bestrijdingsmiddelen behoeven, waar passend
 - met inbegrip van regionale variëteiten van oude/traditionele/bedreigde gewassoorten (op ten minste 5 % van het voor wisselbouw gebruikte areaal).
- 2) **Vruchtwisseling**
Vereiste: ten minste 3 gewassen, maximaal 75 % voor het belangrijkste gewas, en één van of allebei de volgende praktijken:
- een milieuvriendelijker opeenvolging gedurende meerdere jaren van gewassen en/of braakland,
 - ten minste vier gewassen
- 3) **Bodembedekking in de winter (*)**
- 4) **Tussenteelten (*)**

II. Aan instandhouding van blijvend grasland gelijkwaardige praktijken

- 1) **Beheer van grasland**
Vereiste: instandhouding van blijvend grasland en een of meer van de volgende praktijken:
- maaieregeling/geschikte maaietechnieken (data, methoden, beperkingen),
 - instandhouding van landschapselementen op blijvend grasland en controle van struikgewas,
 - specifieke grassoorten en/of zaaieregeling voor vernieuwing afhankelijk van het graslandtype (geen vernietiging van hoge natuurwaarde),
 - ophaling van voedergewassen/hooi,
 - passend beheer van steile hellingen,
 - meststoffenregeling,
 - beperkingen op bestrijdingsmiddelen.
- 2) **Extensieve graassystemen**
Vereiste: instandhouding van blijvend grasland en een of meer van de volgende praktijken:
- extensief graassysteem (tijdstip, maximale bezettingsdichtheid),
 - nomadische veeteelt/pastoralisme in de bergen,
 - gebruik van lokale/traditionele rassen voor het begrazen van blijvend grasland.

III. Aan het EFA (ecologisch aandachtsgebied) gelijkwaardige praktijken:

Vereiste: toegepast op ten minste het overeenkomstig artikel 32, lid 1, vastgestelde percentage van de bouwgrond

- 1) **Ecologische braaklegging**
- 2) **Instelling van "bufferzones" voor gebieden met een hoge natuurwaarde, Natura 2000-gebieden of andere gebieden waar de biodiversiteit moet worden beschermd, ook langs hagen en waterlopen**
- 3) **Beheer van braakliggende bufferstroken en akkerranden (maaieregeling, lokale/specifieke grassoorten en/of zaaieregeling, opnieuw inzaaien met regionale variëteiten, geen gebruik van bestrijdingsmiddelen, geen gebruik van mest en/of minerale meststoffen), geen irrigatie, geen bodemafdekking**

- 4) *Inrichting op de velden van stroken voor in het wild levende diersoorten/specifieke fauna (stroken met kruidachtigen, bescherming van nesten, stroken met wilde bloemen, mengsel van lokale zaden, niet-geogoste gewassen)*
 - 5) *Instandhouding (snoeien, beknotten, data, methoden, herstel) van landschapselementen (bomen, hagen, houtachtige vegetatie aan oevers, stenen muren (terrassen), dijken, vijvers)*
 - 6) *Instandhouding van gras op vochtige bodems (zonder meststoffen en zonder bestrijdingsmiddelen)*
 - 7) *Productie op bouwgrond zonder gebruik te maken van (minerale) meststoffen en/of bestrijdingsmiddelen, en zonder irrigatie, waarbij eenzelfde gewas niet gedurende twee opeenvolgende jaren op een vaste plaats wordt ingezaaid (*)*
 - 8) *Omschakeling van bouwland naar extensief gebruikt blijvend grasland*
- (*) *Praktijken krachtens de in artikel 29, lid 6, onder c), bedoelde methode.*

BIJLAGE VI ter

EFA-OMSCHAKELINGSMATRIX als bedoeld in artikel 32, lid 1 bis

<i>Kenmerken</i>	<i>Omschakelings-factor</i>	<i>Wegings-factor</i>	<i>EFA-gebied</i>
<i>Braakliggend land</i>			
<i>Terrassen</i>			
<i>Landschapselementen</i>			
<i>Bufferstroken</i>			
<i>Hectaren van agro-bosbouw</i>			
<i>Stroken subsidiabele hectaren langs bosranden</i>			
<i>Areaal met hakhout met korte omlooptijd</i>			
<i>Beboste gebieden als bedoeld in artikel 25, lid 2, onder b), punt ii)</i>			
<i>Arealen met tussenteelten of groenbedekking</i>			
<i>Arealen met stikstofbindende gewassen</i>			

BIJLAGE VII

CONCORDANTIETABEL

[wordt later door de juristen-vertalers aangevuld]

Verordening (EG) nr. 73/2009	Deze verordening	Verordening (EU) nr. [...] [HZV]
Artikel 1	Artikel 1	-
-	Artikel 2	-
Artikel 2	Artikel 4	-
-	Artikel 5, lid 2	-
Artikel 3	Artikel 5	-
Artikel 4, lid 1	-	Artikel 91
Artikel 4, lid 2	-	Artikel 95
Artikel 5	-	Artikel 93

Verordening (EG) nr. 73/2009	Deze verordening	Verordening (EU) nr. [...] [HZV]
Artikel 6, lid 1	-	Artikel 94
Artikel 6, lid 2	-	-
Artikel 7	-	-
Artikel 8, leden 1 en 2	Artikel 7, leden 1 en 3	-
-	Artikel 7, lid 2	-
Artikel 9	-	-
Artikel 10	-	-
Artikel 11, leden 1 en 2	-	Artikel 25, leden 1 en 2
-	Artikel 8	-
Artikel 12, leden 1 en 2	-	Artikel 12
Artikel 12, lid 3	-	Artikel 14
Artikel 12, lid 4	-	-
Artikel 13	-	Artikel 13, lid 2
Artikel 14	-	Artikel 68
Artikel 15	-	Artikel 69
Artikel 16	-	Artikel 70
Artikel 17	-	Artikel 71
Artikel 18	-	Artikel 72
Artikel 19	-	Artikel 73
Artikel 20	-	Artikel 75
Artikel 21	-	Artikel 75, lid 4
Artikel 22	-	Artikel 96
Artikel 23	-	Artikel 97
Artikel 24	-	Artikel 99
Artikel 25	-	Artikel 100
Artikel 26	-	Artikel 63
Artikel 27, lid 1	-	Artikel 102, lid 3
Artikel 27, lid 2	-	Artikel 49
Artikel 27, lid 3	-	Artikel 69, lid 3
-	Artikel 9	-
Artikel 28, leden 1 en 2	Artikel 10, leden 1, 3 en 4	-
-	Artikel 10, lid 2	-
Artikel 28, lid 3	Artikel 23, lid 1, onder a), ii)	-
-	Artikel 23, lid 1, onder a), i), c) en d)	-
-	Artikel 11	-
Artikel 29	-	Artikel 76
Artikel 30	-	Artikel 62
Artikel 31	-	Artikel 2, lid 2
Artikel 32	Artikel 15	-
Artikel 33, lid 1	Artikel 18, lid 1	-
-	Artikel 18, lid 2	-
Artikel 34, leden 1 en 2	Artikel 25, leden 1 en 2	-
Artikel 35	Artikel 26	-
Artikel 36	-	-
Artikel 37	Artikel 12	-
-	Artikel 14	-
Artikel 38	-	-
Artikel 39, lid 1	Artikel 25, lid 3	-
Artikel 40, lid 1	Artikel 6, lid 1	-
Artikel 40, lid 2	Artikel 19, lid 3	-
Artikel 41, lid 1	Artikel 23, lid 1	-
Artikel 41, lid 2	Artikel 23, leden 3 en 4	-

Verordening (EG) nr. 73/2009	Deze verordening	Verordening (EU) nr. [...] [HZV]
Artikel 41, lid 3	Artikel 23, lid 5, onder a)	-
Artikel 41, lid 5	Artikel 23, lid 5, onder b)	-
-	Artikel 23, leden 2, 6 en 7	-
Artikel 41, lid 6	Artikel 22, lid 4	-
Artikel 42	Artikel 24, lid 1, onder b)	-
Artikel 43, leden 1 en 2	Artikel 25, leden 1 en 2	-
Artikel 43, lid 3	-	-
Artikel 44	-	-
Artikel 45	-	-
-	-	-
-	Artikel 19, leden 1 en 2	-
Artikel 46, leden 1 tot en met 4	Artikel 20, leden 1 tot en met 4	-
Artikel 46, lid 5	-	-
-	Artikel 21	-
Artikel 47, lid 1	-	-
Artikel 47, lid 2	Artikel 22, lid 1 (regionale toepassing)	-
-	Artikel 22, lid 1 (nationale toepassing)	-
-	Artikel 22, leden 2, 3, 5, 6 en 7	-
Artikel 48	-	-
Artikel 49	-	-
Artikel 50	-	-
Artikel 51	-	-
Artikel 52	-	-
Artikel 53	-	-
Artikel 54	-	-
Artikel 55	-	-
Artikel 56	-	-
Artikel 57	-	-
Artikel 57 bis	Artikel 17 ter	-
Artikel 58	-	-
Artikel 59	-	-
Artikel 60	-	-
Artikel 61	-	-
Artikel 62	-	-
Artikel 63	-	-
Artikel 64	-	-
Artikel 65	-	-
Artikel 66	-	-
Artikel 67	-	-
Artikel 68	-	-
Artikel 69	-	-
Artikel 70	-	-
Artikel 71	-	-
Artikel 72	-	-
Artikel 73	-	-
Artikel 74	-	-
Artikel 75	-	-
Artikel 76	-	-
Artikel 77	-	-
Artikel 78	-	-
Artikel 79	-	-

Verordening (EG) nr. 73/2009	Deze verordening	Verordening (EU) nr. [...] [HZV]
Artikel 80	-	-
Artikel 81	-	-
Artikel 82	-	-
Artikel 83	-	-
Artikel 84	-	-
Artikel 85	-	-
Artikel 86	-	-
Artikel 87	-	-
Artikel 88	Artikel 42	-
Artikel 89	Artikel 43	-
Artikel 90	Artikel 44	-
Artikel 91	Artikel 45	-
Artikel 92	Artikel 46	-
Artikel 93	-	-
Artikel 94	-	-
Artikel 95	-	-
Artikel 96	-	-
Artikel 97	-	-
Artikel 98	-	-
Artikel 99	-	-
Artikel 100	-	-
Artikel 101	-	-
Artikel 102	-	-
Artikel 103	-	-
Artikel 104	-	-
Artikel 105	-	-
Artikel 106	-	-
Artikel 107	-	-
Artikel 108	-	-
Artikel 109	-	-
Artikel 110	-	-
Artikel 111	-	-
Artikel 112	-	-
Artikel 113	-	-
Artikel 114	-	-
Artikel 115	-	-
Artikel 116	-	-
Artikel 117	-	-
Artikel 118	-	-
Artikel 119	-	-
Artikel 120	-	-
Artikel 121	Artikelen 16 en 16 bis	-
Artikel 122	-	-
Artikel 123	-	-
Artikel 124	-	-
Artikel 124, lid 6	-	Artikel 98
Artikel 125	-	-
Artikel 126	-	-
Artikel 127	-	-
Artikel 128	-	-
Artikel 129	-	-
Artikel 130	-	-
Artikel 131	-	-

Verordening (EG) nr. 73/2009	Deze verordening	Verordening (EU) nr. [...] [HZV]
Artikel 132	Artikelen 17 en 17 bis	-
Artikel 133	-	-
-	Artikel 28	-
-	Artikel 29	-
-	Artikel 20	-
-	Artikel 31	-
-	Artikel 32	-
-	Artikel 33	-
-	Artikel 34	-
-	Artikel 35	-
-	Artikel 36	-
-	Artikel 37	-
-	Artikel 47	-
-	Artikel 48	-
-	Artikel 49	-
-	Artikel 50	-
-	Artikel 51	-
Artikel 134	-	-
Artikel 135	-	-
Artikel 136	-	-
-	Artikel 52	-
Artikel 137	-	-
Artikel 138	Artikel 3	-
Artikel 139	Artikel 13	-
Artikel 140	Artikel 53	-
Artikel 141	Artikel 56	-
Artikel 142	Artikel 55	-
Artikel 142, onder r)	Artikel 54	-
Artikel 143	-	-
Artikel 144	-	-
Artikel 145	-	-
Artikel 146	Artikel 55	-
Artikel 17 bis	-	-
Artikel 147	Artikel 56	-
Artikel 148	-	-
Artikel 149	Artikel 57	-

BIJLAGE BIJ DE WETGEVINGSRESOLUTIE

VERKLARING VAN DE COMMISSIE ad artikel 9, lid 2, van de verordening inzake rechtstreekse betalingen

Artikel 9, lid 2, van het voorstel voor een verordening inzake rechtstreekse betalingen sluit niet uit dat een landbouwer gebouwen of delen van gebouwen verhuurt aan derden of een stal bezit, mits deze activiteiten niet de hoofdactiviteit van de landbouwer uitmaken.

VERKLARING VAN DE COMMISSIE inzake gekoppelde steun

Voor landbouwproducten, met name voor die welke niet in aanmerking komen voor gekoppelde steun overeenkomstig artikel 38, lid 1, van de verordening rechtstreekse betalingen, volgt de Commissie nauwgezet de marktontwikkeling en kan zij in geval van een ernstige crisissituatie op de markt alle passende maatregelen nemen om de marktsituatie te verbeteren.

25.6.2012

ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

aan de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (COM(2011)0625 – C7-0336/2011 – 2011/0280(COD))

Rapporteur voor advies: Birgit Schnieber-Jastram

BEKNOPTE MOTIVERING

Het is duidelijk dat de Commissie weinig rekening houdt met het ontwikkelingsperspectief wanneer zij hervormingsvoorstellen voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) uitwerkt. Een omvangrijkere hervorming van het GLB, waarin de rechtstreekse betalingen sterker worden aangemoedigd en de gekoppelde steun geleidelijk wordt stopgezet, zou op een doeltreffendere manier een einde kunnen maken aan de overblijvende praktijken waarmee het GLB de mondiale markten verstoort.

Toch hebben de vorige hervormingen van het GLB (waar het huidige Commissievoorstel bij aansluit) een aantal traditionele pijnpunten weggewerkt: de steun aan landbouwbedrijven werd grotendeels losgekoppeld van de productie, en de rol van marktinterventiemechanismen en uitvoerrestituties werd aanzienlijk ingeperkt.

Een van de belangrijkste nieuwigheden in het huidige voorstel is dat rechtstreekse betalingen voortaan een "vergroenende" component moeten omvatten, dit wil zeggen dat ze een impuls geven aan ecologische maatregelen die voor de hele EU gelden en in de eerste plaats aansluiten bij de milieu- en klimaatdoelstellingen. Dit zal de concurrentiepositie van de boeren in ontwikkelingslanden niet verzwakken. Daarnaast zullen de verplichte ecologische maatregelen helpen om de klimaatverandering, die nefast is voor veel ontwikkelingslanden, tegen te gaan. Hoewel de details nog niet helemaal op punt staan, spreekt de rapporteur zijn volle steun uit voor de vergroenende component van het Commissievoorstel.

Ondanks deze positieve tendensen blijven er een aantal reële problemen die vanuit ontwikkelingsperspectief moeten worden aangepakt. De voorstellen van de Commissie houden nog steeds onvoldoende rekening met de externe gevolgen van het hervormde GLB. Het is dan ook belangrijk dat de bepalingen van het GLB grondig worden afgetoetst aan de uit de Verdragen voortkomende verplichting om een samenhangend ontwikkelingsbeleid te

waarborgen (artikel 208 VWEU).

Het GLB heeft niet op alle ontwikkelingslanden dezelfde impact, maar de ervaring leert dat individuele maatregelen op het gebied van het GLB in particuliere gevallen kunnen leiden tot een plotse stijging van de invoer in ontwikkelingslanden, wat het levensonderhoud van plaatselijke boeren in het gedrang brengt en het op duurzame voedselzekerheid gerichte landbouwbeleid van ontwikkelingslanden ondermijnt. Voorts is het zo dat de bepaling inzake een samenhangend ontwikkelingsbeleid verder gaat dan "geen schade berokkenen" en in brede zin moet worden opgevat. In dit verband zouden een aantal elementen van de tweede pijler kunnen helpen om synergie tot stand te brengen en de samenwerking tussen boeren in Europa en in ontwikkelingslanden te versterken.

Bijgevolg stelt de rapporteur amendementen voor die op het onderstaande gebaseerd zijn:

- Het GLB moet worden ingebed in het bredere kader van een samenhangend ontwikkelingsbeleid van de EU, en op de externe gevolgen ervan moet nauwlettend worden toegezien, ook door de regeringen en de belanghebbenden van de partnerlanden.
- De uitvoersubsidies moeten worden afgebouwd en uiteindelijk stopgezet. Tot dan mogen geen uitvoerrestituties worden toegekend als deze de producenten in ontwikkelingslanden ernstig in de problemen zouden kunnen brengen. In het algemeen kunnen "vangnetmaatregelen", zoals interventieaankopen, voor producenten van buiten de EU een andere vorm van aanpassingskosten met zich brengen.
- De afhankelijkheid van de EU van de invoer van eiwithoudende gewassen en bijgevolg ook haar beleid op dit gebied hebben een negatieve impact op het milieu en de samenleving van op uitvoer gerichte ontwikkelingslanden. Het telen van peulgroenten in Europa kan in dit verband nuttig zijn, ook in de strijd tegen de klimaatverandering en met het oog op de biodiversiteit en de vruchtbaarheid van de bodem.
- Zoals de Commissie ontwikkelingssamenwerking in 2011 al voorstelde, moeten rechtstreekse betalingen worden losgekoppeld van de productie, "zodat een gelijkwaardige situatie ontstaat voor landbouwproducten uit de EU en uit ontwikkelingslanden en eerlijke handel en duurzame groei worden gestimuleerd".

De rapporteur beseft dat deze veranderingen alleen niet zullen volstaan om het mondiale voedselprobleem het hoofd te bieden, noch om de bezorgdheid van ontwikkelingslanden met betrekking tot de werking van de landbouwmarkten weg te nemen. Ook andere beleidsterreinen van de EU, met name handel, maar ook energie en voedselveiligheid, hebben een grote impact op de ontwikkelingslanden, maar de uitdagingen op die gebieden kunnen niet in het kader van dit hervormingsvoorstel worden aangepakt. Zo zouden economische partnerschapsovereenkomsten de ontwikkelingslanden die netto-importeur van voedingsmiddelen zijn, de kans en de steun moeten bieden om hun landbouwsector herop te bouwen en te versterken.

Het ontwikkelingsbeleid en de beleidsdialoog moeten op een gerichte manier worden gevoerd om ontwikkelingslanden de kans te geven van de internationale handel in landbouwproducten te profiteren en hierbij moderne instrumenten voor marktbeheer te gebruiken, zoals de EU

doet. Een van de problemen in dit verband is de machtsconcentratie in bepaalde delen van de voedselvoorzieningsketen. In de ontwikkelingslanden zijn het traditioneel de grootste producenten die het meest voordeel halen uit een op uitvoer gericht landbouwstelsel.

De voornaamste uitdaging voor een samenhangend ontwikkelingsbeleid wordt duidelijk wanneer de belangen van de ontwikkelingslanden en Europa tegenstrijdig zijn. Op lange termijn moet het mogelijk zijn deze belangen met elkaar te verzoenen en een win-winsituatie te creëren. De rapporteur streeft ernaar de legitieme doelstellingen van het GLB niet onderuit te halen, maar gerichte aanpassingen aan te brengen waar hij het vanuit het perspectief van het ontwikkelingsbeleid nodig acht.

AMENDEMENTEN

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de ten principale bevoegde Commissie landbouw en plattelandontwikkeling onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 bis) In overeenstemming met artikel 208 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie moet de hervorming waarborgen dat het GLB rekening houdt met de doelstellingen inzake ontwikkelingssamenwerking, met inbegrip van de op het niveau van de Verenigde Naties en andere internationale organisaties vastgestelde doelstellingen. Maatregelen die in het kader van deze verordening worden getroffen, mogen de voedselproductiecapaciteit en de voedselzekerheid op lange termijn van de ontwikkelingslanden, en met name van de minst ontwikkelde landen, niet in het gedrang brengen, en moeten bijdragen aan de verbintenissen van de EU in de strijd tegen de klimaatverandering.

Motivering

Op grond van artikel 208 van het VWEU moet de EU voor iedere beleidsmaatregel van de EU die gevolgen kan hebben voor de ontwikkelingslanden rekening houden met de doelstellingen inzake ontwikkelingssamenwerking. Het bevorderen van de landbouw in de ontwikkelingslanden en het vergroten van de voedselzekerheid zijn essentiële EU-doelstellingen inzake ontwikkelingssamenwerking. Het landbouwbeleid van de EU heeft externe gevolgen, vooral voor de handel in landbouwproducten. Het beginsel van een samenhangend ontwikkelingsbeleid vereist dat eventuele nadelige gevolgen van dit beleid voor de plaatselijke landbouwmarkten en producenten in de ontwikkelingslanden moeten worden onderzocht en waar mogelijk vermeden.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst

(26) Een van de doelstellingen van het nieuwe GLB is een verhoging van de milieuprestatie van het GLB door de invoering van een verplichte "vergroenende" component van rechtstreekse betalingen in de vorm van steun voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken die voor de gehele EU gelden. Daartoe moeten de lidstaten een deel van hun nationale maximum voor rechtstreekse betalingen gebruiken voor de toekenning van een jaarlijkse betaling, welke bovenop de basisbetaling komt en bestemd is voor landbouwers die daarvoor bepaalde praktijken moeten uitoefenen die in de eerste plaats aansluiten bij klimaat- en milieubeleidsdoelen. Daarbij kan het gaan om eenvoudige, algemene, niet-contractuele, jaarlijkse acties die verband houden met de landbouw en die verder gaan dan de naleving van de randvoorwaarden, zoals gewasdiversificatie, de instandhouding van blijvend grasland *en* ecologische aandachtsgebieden. Deze verplichte praktijken moeten ook gelden voor landbouwers van wie het bedrijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een Natura 2000-

Amendement

(26) Een van de doelstellingen van het nieuwe GLB is een verhoging van de milieuprestatie van het GLB door de invoering van een verplichte "vergroenende" component van rechtstreekse betalingen in de vorm van steun voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken die voor de gehele EU gelden. Daartoe moeten de lidstaten een deel van hun nationale maximum voor rechtstreekse betalingen gebruiken voor de toekenning van een jaarlijkse betaling, welke bovenop de basisbetaling komt en bestemd is voor landbouwers die daarvoor bepaalde praktijken moeten uitoefenen die in de eerste plaats aansluiten bij klimaat- en milieubeleidsdoelen. Daarbij kan het gaan om eenvoudige, algemene, niet-contractuele, jaarlijkse acties die verband houden met de landbouw en die verder gaan dan de naleving van de randvoorwaarden, zoals gewasdiversificatie, de instandhouding van blijvend grasland, ecologische aandachtsgebieden ***en de teelt van gewassen die een gunstig effect hebben op het klimaat en het milieu, die de productiekosten helpen verlagen en die de***

gebied dat onder Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna en Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand valt, zolang deze praktijken verenigbaar zijn met de doelstellingen van deze richtlijnen. Landbouwers die voldoen aan de voorwaarden van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad van 28 juni 2007 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2092/91, moeten sowieso profiteren van de "vergroenende" component zonder dat zij daarvoor nog aan verdere verplichtingen hoeven te voldoen, aangezien de milieuvoordelen van biologische landbouw al algemeen worden onderkend. Niet-naleving van de "vergroenende" component moet leiden tot sancties op basis van artikel 65 van Verordening (EU) nr. [...] [HZV].

plaatselijke handel in diervoeder stimuleren. Deze verplichte praktijken moeten ook gelden voor landbouwers van wie het bedrijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een Natura 2000-gebied dat onder Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna en Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand valt, zolang deze praktijken verenigbaar zijn met de doelstellingen van deze richtlijnen. Landbouwers die voldoen aan de voorwaarden van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad van 28 juni 2007 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2092/91, moeten sowieso profiteren van de "vergroenende" component zonder dat zij daarvoor nog aan verdere verplichtingen hoeven te voldoen, aangezien de milieuvoordelen van biologische landbouw al algemeen worden onderkend. Niet-naleving van de "vergroenende" component moet leiden tot sancties op basis van artikel 65 van Verordening (EU) nr. [...] [HZV].

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 33

Door de Commissie voorgestelde tekst

(33) De lidstaten moeten de mogelijkheid krijgen om een deel van hun nationale maximum in een aantal duidelijk omschreven gevallen te gebruiken voor de verlening van rechtstreekse gekoppelde steun voor bepaalde sectoren. De middelen die voor gekoppelde steun mogen worden gebruikt, moeten beperkt blijven tot een passend niveau, terwijl dergelijke steun

Amendement

(33) De lidstaten moeten ***tot eind 2016*** de mogelijkheid krijgen om een deel van hun nationale maximum in een aantal duidelijk omschreven gevallen te gebruiken voor de verlening van rechtstreekse gekoppelde steun voor bepaalde sectoren. De middelen die voor gekoppelde steun mogen worden gebruikt, moeten beperkt blijven tot een passend niveau, terwijl dergelijke steun

alleen mag worden verleend in lidstaten of in bepaalde regio's van lidstaten die in een bijzondere situatie verkeren, waarin specifieke soorten landbouw of specifieke landbouwsectoren om economische, ecologische en/of sociale redenen van groot belang zijn. Het moet de lidstaten worden toegestaan ten hoogste 5 % van hun nationale maximum dan wel ten hoogste 10 % ingeval hun gekoppelde steun in ten minste één van de jaren in de periode 2010-2013 meer dan 5 % bedroeg, voor deze steun te gebruiken. In naar behoren gemotiveerde gevallen, waarin voor een regio wordt aangetoond dat er bepaalde behoeften bestaan op gevoelige punten, moet het de lidstaten na goedkeuring van de Commissie worden toegestaan om meer dan 10 % van hun nationale maximum te gebruiken. Gekoppelde steun mag alleen worden verleend voor zover dat als stimulans noodzakelijk is om de huidige productie in deze regio's op peil te houden. Deze steun moet ook beschikbaar zijn voor landbouwers die op 31 december 2013 beschikken over bijzondere toeslagrechten die zijn toegewezen in het kader van Verordening (EG) nr. 1782/2003 en Verordening (EG) nr. 73/2009 en die geen subsidiabele hectaren voor de activering van betalingsrechten hebben. Voorts moet de Commissie, wat betreft de goedkeuring van vrijwillige gekoppelde steun van meer dan 10 % van het jaarlijkse nationale maximum dat per lidstaat is vastgesteld, worden gemachtigd om uitvoeringshandelingen aan te nemen zonder Verordening (EU) nr. 182/2011 toe te passen.

alleen mag worden verleend in lidstaten of in bepaalde regio's van lidstaten die in een bijzondere situatie verkeren, waarin specifieke soorten landbouw of specifieke landbouwsectoren om economische, ecologische en/of sociale redenen van groot belang zijn. Het moet de lidstaten worden toegestaan ten hoogste 5 % van hun nationale maximum dan wel ten hoogste 10 % ingeval hun gekoppelde steun in ten minste één van de jaren in de periode 2010-2013 meer dan 5 % bedroeg, voor deze steun te gebruiken. In naar behoren gemotiveerde gevallen, waarin voor een regio wordt aangetoond dat er bepaalde behoeften bestaan op gevoelige punten, moet het de lidstaten na goedkeuring van de Commissie worden toegestaan om meer dan 10 % van hun nationale maximum te gebruiken. Gekoppelde steun mag alleen worden verleend voor zover dat als stimulans noodzakelijk is om de huidige productie in deze regio's op peil te houden. Deze steun moet ook beschikbaar zijn voor landbouwers die op 31 december 2013 beschikken over bijzondere toeslagrechten die zijn toegewezen in het kader van Verordening (EG) nr. 1782/2003 en Verordening (EG) nr. 73/2009 en die geen subsidiabele hectaren voor de activering van betalingsrechten hebben. Voorts moet de Commissie, wat betreft de goedkeuring van vrijwillige gekoppelde steun van meer dan 10 % van het jaarlijkse nationale maximum dat per lidstaat is vastgesteld, worden gemachtigd om uitvoeringshandelingen aan te nemen zonder Verordening (EU) nr. 182/2011 toe te passen.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Artikel 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 3 bis

***Een samenhangend ontwikkelingsbeleid
Overeenkomstig artikel 208 van het
VWEU wordt bij de uitvoering van deze
verordening rekening gehouden met de
doelstellingen inzake
ontwikkelingssamenwerking, met inbegrip
van de op het niveau van de Verenigde
Naties en andere internationale
organisaties vastgestelde doelstellingen.
Maatregelen die in het kader van deze
verordening worden getroffen, brengen de
voedselproductiecapaciteit en de
voedselzekerheid op lange termijn van de
ontwikkelingslanden, en met name van de
minst ontwikkelde landen, niet in het
gedrang en dragen bij aan de
verbintenissen van de EU in de strijd
tegen de klimaatverandering.***

Motivering

Op grond van artikel 208 van het VWEU moet de EU voor iedere beleidsmaatregel van de EU die gevolgen kan hebben voor de ontwikkelingslanden rekening houden met de doelstellingen inzake ontwikkelingssamenwerking. Het bevorderen van de landbouw in de ontwikkelingslanden en het vergroten van de voedselzekerheid zijn essentiële EU-doelstellingen inzake ontwikkelingssamenwerking. Het landbouwbeleid van de EU heeft externe gevolgen, vooral voor de handel in landbouwproducten. Het beginsel van een samenhangend ontwikkelingsbeleid vereist dat eventuele nadelige gevolgen van dit beleid voor de plaatselijke landbouwmarkten en producenten in de ontwikkelingslanden moeten worden onderzocht en waar mogelijk vermeden.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Artikel 32 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De landbouwers zorgen ervoor dat ten minste 7 % van hun subsidiabele hectaren in de zin van artikel 25, lid 2, exclusief de als blijvend grasland gebruikte arealen, ecologisch aandachtsgebied is, zoals braakland, terrassen, landschapselementen, bufferstroken en beboste gebieden als bedoeld in artikel 25, lid 2, onder b), punt ii).

Amendement

De landbouwers zorgen ervoor dat ten minste 7 % van hun subsidiabele hectaren in de zin van artikel 25, lid 2, exclusief de als blijvend grasland gebruikte arealen, ecologisch aandachtsgebied is, zoals braakland, terrassen, landschapselementen, bufferstroken, **met stikstofbindende gewassen beplant bouwland** en beboste gebieden als bedoeld in artikel 25, lid 2, onder b), punt ii).

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Artikel 59 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Artikel 14, artikel 20, lid 5, artikel 22, lid 6, artikel 35, lid 1, artikel 37, lid 1, en artikel 39 zijn evenwel van toepassing vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening.

Amendement

Artikel 14, artikel 20, lid 5, artikel 22, lid 6, artikel 35, lid 1, artikel 37, lid 1, en artikel 39 zijn evenwel van toepassing vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening.

De artikelen 38 t/m 41 zijn van toepassing tot en met 31 december 2016.

PROCEDURE

Titel	Rechtstreekse betalingen aan landbouwers uit hoofde van steunregelingen in het kader van het GLB
Document- en procedurenummers	COM(2011)0625 – C7-0336/2011 – 2011/0280(COD)
Commissie ten principale Datum bekendmaking	AGRI 25.10.2011
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	DEVE 25.10.2011
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Birgit Schnieber-Jastram 7.11.2011
Behandeling in de commissie	24.4.2012
Datum goedkeuring	19.6.2012
Uitslag eindstemming	+: 25 -: 0 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Thijs Berman, Michael Cashman, Véronique De Keyser, Leonidas Donskis, Charles Goerens, Catherine Grèze, Filip Kaczmarek, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Jean Roatta, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Keith Taylor, Eleni Theocharous, Patrice Tirolien, Ivo Vajgl, Anna Záborská, Iva Zanicchi
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Gesine Meissner, Csaba Őry, Judith Sargentini, Patrizia Toia
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Ioan Enciu, Gabriele Zimmer

16.10.2012

ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE

aan de Commissie landbouw en plattelandontwikkeling

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (COM(2011)0625 – C7-0336/2011 – 2011/0280(COD))

Rapporteur voor advies: Giovanni La Via

BEKNOPTE MOTIVERING

Rechtstreekse betalingen aan landbouwers vormen een fundamenteel onderdeel van het GLB en hebben een hoge prioriteit in de huidige hervorming. Met de hervorming wordt gepoogd een balans te vinden tussen inkomenssteun en nieuwe overheidsproblemen door milieueisen te integreren via een krachtige vergroeningscomponent in de eerste pijler. Het realiseren van milieu- en klimaatwinst is een extra argument om het inkomen van landbouwers te ondersteunen, aangezien hiermee gepoogd wordt om alle landbouwers aan te zetten deze problematiek aan te pakken. Voorts zijn de financiële belangen van de Unie hiermee gediend.

Aangezien het GLB in de loop der jaren steeds complexer is geworden, moeten een betere regelgeving en een significante beperking van de bureaucratie voor landbouwers een belangrijk aspect van het toekomstige GLB zijn. Ongerechtvaardigde en buitensporige administratieve lasten en kosten voor nationale autoriteiten moeten worden vermeden, met name in het licht van begrotingsconsolidatie door de lidstaten en middelenschaarste. Gerichte uitgaven zijn vereist voor een goed beheer van de middelen van de Unie voor de verstrekking van essentiële collectieve goederen middels het multifunctionele GLB.

Het doel van het voorstel van de Commissie is om globale beleidsopties vast te stellen teneinde de toekomstige uitdagingen van de landbouw en de plattelandsgebieden het hoofd te bieden en de GLB-doelstellingen te halen, te weten een rendabele voedselproductie, een duurzaam beheer van de natuurlijke hulpbronnen en klimaatactie, en een evenwichtige territoriale ontwikkeling.

In het kort stelt de Commissie voor om dertig procent van de rechtstreekse betalingen te koppelen aan vergroeningseisen in een poging alle landbouwers milieu- en klimaatwinst te laten boeken. Daarnaast is speciale steun voor kleine landbouwers voorgesteld om de steun te vereenvoudigen die zij momenteel ontvangen, en dit als extra steun om meer jonge

landbouwers te stimuleren om in de landbouw actief te worden of te blijven. Bovendien is een facultatieve betalingsregeling voor probleemgebieden voorgesteld teneinde het belang van deze gebieden te erkennen. Om gehoor te geven aan de oproep tot meer eerlijkheid, heeft de Commissie voorgesteld om een plafond in te stellen voor landbouwbedrijven die grote rechtstreekse betalingen ontvangen en om de verschillen in de rechtstreekse betalingen tussen de lidstaten te verkleinen. De Commissie heeft met betrekking tot de milieubarcompatibiliteit ("cross-compliance") een aantal wijzigingen voorgesteld in de GLMC-vereisten (goede landbouw- en milieubarconditie) en de uit de regelgeving voortvloeiende beheerseisen.

Het is van wezenlijk belang te zorgen voor naleving van de vereisten van openbaar belang in verband met de toekenning van betalingen.

Dit verslag is opgesteld op basis van de totale financiële bedragen die de Europese Commissie binnen het volgende meerjarig financieel kader voor het GLB heeft voorzien. Indien er in dat voorstel ingrijpende wijzigingen worden aangebracht, moet dit verslag op wezenlijke punten worden herzien.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 bis) Het is noodzakelijk dat de bedragen die voor het begrotingsjaar 2013 aan het GLB worden toegekend, tijdens de volgende financiële programmeringsperiode ten minste worden gehandhaafd. Er zullen adequate financiële middelen nodig zijn om de uitdagingen op het gebied van voedselzekerheid, milieubescherming, klimaatverandering en territoriaal evenwicht in een vergrote EU het hoofd te kunnen bieden en om het GLB een bijdrage te kunnen laten leveren aan het succes van de EU 2020-strategie.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Artikel 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 5 bis

Maximum rubriek 2

De bedragen die voor het begrotingsjaar 2013 aan het GLB worden toegekend, worden tijdens de volgende financiële programmeringsperiode ten minste gehandhaafd. Er zullen adequate financiële middelen nodig zijn om de uitdagingen op het gebied van voedselzekerheid, milieubescherming, klimaatverandering en territoriaal evenwicht in een vergrote EU het hoofd te kunnen bieden en om het GLB een bijdrage te kunnen laten leveren aan het succes van de EU 2020-strategie.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

*(a) het jaarlijkse bedrag aan rechtstreekse betalingen is minder dan 5 % van de totale opbrengsten die zij in het meest recente fiscale jaar uit de niet-landbouwactiviteiten hebben verworven;
of*

Schrappen

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Lid 1 is niet van toepassing op

Schrappen

landbouwers die over het voorgaande jaar minder dan 5 000 euro aan rechtstreekse betalingen hebben ontvangen.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Vóór 1 augustus 2013 mogen de lidstaten besluiten om ten hoogste **10 %** van hun in bijlage II bij deze verordening vermelde jaarlijkse nationale maxima voor de kalenderjaren 2014 tot en met 2019 beschikbaar te stellen als aanvullende steun voor maatregelen in het kader van plattelandontwikkelingsprogramma's die overeenkomstig Verordening (EU) nr. [...] [POV] uit het ELFPO worden gefinancierd. Het desbetreffende bedrag is daardoor niet meer beschikbaar voor de toekenning van rechtstreekse betalingen.

Amendement

1. Vóór 1 augustus 2013 mogen de lidstaten besluiten om ten hoogste **25 %** van hun in bijlage II bij deze verordening vermelde jaarlijkse nationale maxima voor de kalenderjaren 2014 tot en met 2019 beschikbaar te stellen als aanvullende steun voor maatregelen in het kader van plattelandontwikkelingsprogramma's die overeenkomstig Verordening (EU) nr. [...] [POV] uit het ELFPO worden gefinancierd. Het desbetreffende bedrag is daardoor niet meer beschikbaar voor de toekenning van rechtstreekse betalingen.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Vóór 1 augustus 2013 mogen Bulgarije, Estland, Finland, Letland, Litouwen, Polen, Portugal, Roemenië, Slowakije, Spanje, Zweden en het Verenigd Koninkrijk besluiten om ten hoogste 5 % van het bedrag dat is toegewezen voor steun voor maatregelen in het kader van plattelandontwikkelingsprogramma's die overeenkomstig Verordening (EU) nr. [...] [POV] in de periode 2015-2020 uit het ELFPO worden gefinancierd, beschikbaar te stellen als rechtstreekse betalingen in het kader van deze verordening. Het desbetreffende bedrag is daardoor niet

Amendement

2. Vóór 1 augustus 2013 mogen Bulgarije, Estland, Finland, Letland, Litouwen, Polen, Portugal, Roemenië, Slowakije, Spanje, Zweden en het Verenigd Koninkrijk besluiten om ten hoogste 5 % van het bedrag dat is toegewezen voor steun voor maatregelen in het kader van plattelandontwikkelingsprogramma's die overeenkomstig Verordening (EU) nr. [...] [POV] in de periode 2015-2020 uit het ELFPO worden gefinancierd, beschikbaar te stellen als rechtstreekse betalingen in het kader van deze verordening, **met dien verstande dat ten minste 20% beschikbaar**

meer beschikbaar voor steunmaatregelen in het kader van plattelandsontwikkelingsprogramma's.

blijft ten behoeve van het ELFPO. Het desbetreffende bedrag is daardoor niet meer beschikbaar voor steunmaatregelen in het kader van plattelandsontwikkelingsprogramma's.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Artikel 33 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De lidstaten passen de in dit hoofdstuk bedoelde betaling op ***nationaal niveau of, bij toepassing van artikel 20, op regionaal niveau toe. De lidstaten gebruiken bij toepassing op regionaal niveau voor elke regio een percentage van het maximum dat uit hoofde van lid 3 is vastgesteld. Dit percentage wordt voor elke regio berekend door het desbetreffende regionale maximum zoals vastgesteld overeenkomstig artikel 20, lid 2, te delen door het maximum dat overeenkomstig artikel 19, lid 1, is bepaald.***

Amendement

2. De lidstaten passen de in dit hoofdstuk bedoelde betaling ***toe op iedere aanspraak.***

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Artikel 33 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. Met de nationale bedragen die niet overeenkomstig dit hoofdstuk zijn uitgegeven, worden agromilieumaatregelen krachtens Verordening (EG) nr. 1698/2005 gefinancierd.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Artikel 33 – lid 3 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 ter. Alle middelen die worden verkregen door een verlaging van de basisbetalingen of uit boetebetalingen wegens het niet naleven van dit hoofdstuk en met name de artikelen 30, 31 en 32, blijven in de lidstaten en de regio's waar die middelen zijn verkregen.

Amendement 10

**Voorstel voor een verordening
Artikel 33 – lid 3 quater (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 quater. Elk bedrag dat het resultaat is van een verlaging of van sancties wegens het niet naleven van dit artikel en de artikelen 30, 31 en 32, blijft in de lidstaat en de regio waaruit het bedrag afkomstig is.

Amendement 11

**Voorstel voor een verordening
Artikel 33 – lid 3 quinquies (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 quinquies. Niet-gebruikte middelen van het nationale maximum van de lidstaten die voor de financiering van de in dit hoofdstuk vermelde betalingen bestemd waren, blijven in de lidstaten en worden aangewend voor agromilieu- en klimaatmaatregelen overeenkomstig Verordening (EU) nr. .../20xx (ELFPO).

PROCEDURE

Titel	Rechtstreekse betalingen aan landbouwers uit hoofde van steunregelingen in het kader van het GLB
Document- en procedurenummers	COM(2011)0625 – C7-0336/2011 – 2011/0280(COD)
Commissie ten principale Datum bekendmaking	AGRI 25.10.2011
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	BUDG 25.10.2011
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Giovanni La Via 6.2.2012
Datum goedkeuring	10.10.2012
Uitslag eindstemming	+: 25 -: 2 0: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Marta Andreassen, Richard Ashworth, Francesca Balzani, Zuzana Brzobohatá, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ivars Godmanis, Lucas Hartong, Jutta Haug, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Barbara Matera, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Potito Salatto, Helga Trüpel, Angelika Werthmann
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Maria Da Graça Carvalho, Georgios Papastamkos, Nils Torvalds, Catherine Trautmann

10.10.2012

ADVIES VAN DE COMMISSIE BEGROTINGSCONTROLE

aan de Commissie landbouw en plattelandontwikkeling

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (COM(2011)0625 – C7-0336/2011 – 2011/0280(COD))

Rapporteur voor advies: Monika Hohlmeier

BEKNOPTE MOTIVERING

Voor de rapporteur van de Commissie begrotingscontrole ligt de prioriteit ten aanzien van de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid bij een goede transparantie, de vereenvoudiging en vermindering van de administratieve lasten, terwijl ook de beleidsdoelstellingen voedselzekerheid, milieuduurzaamheid en territoriale cohesie worden gehandhaafd.

De noodzaak tot vereenvoudiging is uiteengezet in de resolutie van het Parlement van 18 mei 2010 over vereenvoudiging van het GLB (2009/2155(INI)), waarin de volgende verzoeken en suggesties tot de Commissie worden gericht:

- bij de invoering van nieuwe regelgeving moet er tegelijkertijd naar worden gestreefd om onnodige barrières op te heffen;
- verdere vereenvoudiging van het GLB is nodig om de uitvoeringskosten voor EU-instellingen, lidstaten en de begunstigden terug te dringen;
- GLB-maatregelen moeten in verhouding staan tot de doelstelling en er mag alleen voor wetgeving worden gekozen wanneer dit daadwerkelijk gerechtvaardigd is;
- de lidstaten moeten in het kader van de plannen voor plattelandontwikkeling de mogelijkheid hebben om vooral voor kleine boerenbedrijven een forfaitaire landbouwgrondregeling in te voeren;
- ter vereenvoudiging van de bedrijfstoelageregeling moet de jaarlijkse verstrekking van steeds dezelfde gedetailleerde informatie worden afgeschaft;
- in het toekomstige systeem moet rekening worden gehouden met de beginselen van vereenvoudiging, en vereenvoudiging, transparantie en billijkheid moeten dan ook de belangrijkste prioriteiten van de hervorming van het GLB vormen.

De rapporteur van de Commissie begrotingscontrole is bezorgd dat het huidige voorstel,

bekeken in het licht van de conclusies van de effectbeoordeling van de Commissie (SEC(2011)1153 def.), een aantal bepalingen bevat die mogelijk indruisen tegen de doelstelling van de beperking van de administratieve lasten, met name de bepalingen voor vergroening, actieve landbouwers, verplichte regelingen voor jonge landbouwers en kleine landbouwers, enz.

Ter ondersteuning van haar standpunt en de voorgestelde amendementen, wil de rapporteur op een aantal vermeldenswaardige elementen van bijlage 8 van de door de Commissie uitgevoerde effectbeoordeling "Vereenvoudiging van het GLB" wijzen.

Zo staat in punt 2.4.2 "Resultaten van de raadpleging van de belanghebbenden voor de effectbeoordeling" dat "*Velen van mening zijn dat het belangrijk is de administratieve lasten te verminderen. Velen gaven aan dat vooral vergroening zal leiden tot verhoging van die lasten [..]*".

Verder staat in punt 2.4.3 "Resultaten van de ad-hocadviesgroep voor vereenvoudiging" het volgende te lezen: "*De deelnemers aan de conferentie hebben een duidelijk signaal afgegeven dat een aantal van de besproken nieuwe elementen (met name de definitie van actieve landbouwer, de speciale steunregeling voor kleine landbouwers en vergroening) niet tot een vereenvoudiging zullen leiden, maar eerder tot meer administratieve en controlelasten en tot een groter risico op fouten bij de transacties.*" De belanghebbenden gaven met het oog hierop te kennen dat "*nieuwe elementen zo eenvoudig mogelijk moeten zijn, dus zonder al te veel ingewikkelde voorwaarden, en dat de autoriteiten van de lidstaten in staat moeten zijn deze zo automatisch mogelijk en met bestaande instrumenten te beheren en te controleren [..]*" en dat "*[..] de beoogde nieuwe elementen uitsluitend beheerbaar en controleerbaar zijn indien de lidstaten de nodige flexibiliteit krijgen het geheel aan te passen aan de zeer uiteenlopende nationale en regionale omstandigheden [..]*".

De rapporteur van de Commissie begrotingscontrole plaatst tevens de nodige vraagtekens bij de opmerking onder punt 4.2.3 "*Resultaten van de berekening van de administratieve kosten die met de veranderingen in wettelijke verplichtingen voor rechtstreekse betalingen na 2013 gepaard gaan*", met name dat "*uit de resultaten [..] blijkt dat de algehele administratieve kosten van het toekomstige stelsel voor rechtstreekse betalingen ongeveer een stijging van 15 % van de administratieve kosten vertegenwoordigen*".

Tot slot staat er in punt 4.3 "Beoordeling per breed beleidsscenario's" dat "*De verwachte stijging van de administratieve lasten in verband met een aantal nieuwe kernconcepten waarmee betalingen in het kader van de eerste pijler doelgericht kunnen worden ingezet (met name vergroening en actieve landbouwers), waarschijnlijk deels gecompenseerd worden door de vereenvoudiging die teweeg wordt gebracht met de regeling voor kleine landbouwers en de nieuwe verdeling van rechtstreekse betalingen middels forfaitaire steun per hectare op nationaal of regionaal niveau.*" De rapporteur is evenwel van mening dat de Commissie hier probeert heikele elementen als de voorgestelde vergroening en actieve landbouwers te compenseren middels een veel te eenvoudige weergave van zaken als het gaat om de regeling voor kleine landbouwers die zij verplicht wil stellen voor de lidstaten en die zij uitsluiten wil van randvoorwaarden. De rapporteur probeert daarom een ander evenwicht aan te brengen door de regeling voor kleine landbouwers op vrijwillige basis te stoelen en de bepalingen ten aanzien van vergroening en actieve landbouwers te versoepelen.

Ter onderbouwing hiervan verwijst de rapporteur naar de subbijlage van bijlage 8 "Resultaten van de conferentie over vereenvoudiging", waarin over de onderwerpen actieve landbouwer en subsidiabiliteit van het areaal de conclusie van de conferentie werd weergegeven, namelijk dat "[...] is gebleken dat geen van de als mogelijke definitie voor het begrip actieve landbouwer voorgestelde criteria kan dienen als gemeenschappelijke indicator op EU-niveau, en wel omdat de verschillende nationale structuren en omstandigheden stuk voor stuk uniek zijn."

AMENDMENTEN

De Commissie begrotingscontrole verzoekt de ten principale bevoegde Commissie landbouw en plattelandontwikkeling onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1 **Voorstel voor een verordening** **Overweging 1 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 bis) Vermindering van de administratieve lasten is een van de kerndoelstellingen en hoofdvereisten van de hervorming van het GLB. Daar moet bij de vormgeving van de desbetreffende bepalingen voor de rechtstreekse steunregeling terdege rekening mee worden gehouden. Het aantal steunregelingen moet beperkt blijven tot het strikt noodzakelijke, en landbouwers en lidstaten moeten aan de verschillende vereisten en verplichtingen kunnen voldoen zonder gebukt te gaan onder buitensporige administratieve rompslomp. Met op de praktijk geënte tolerantieniveaus, redelijke de-minimisgrenzen, alsook een juist evenwicht tussen vertrouwen en toezicht, zullen de administratieve lasten van lidstaten en begunstigen in de toekomst afnemen.

Amendement 2
Voorstel voor een verordening
Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) Verordening (EU) nr. [...] van het Europees Parlement en de Raad van ... inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid [de horizontale GLB-verordening, afgekort HZV] en de uit hoofde van die verordening vastgestelde bepalingen moeten van toepassing zijn op de maatregelen van deze verordening. Omwille van de samenhang met andere rechtsinstrumenten die met het GLB verband houden, maakt een aantal voorschriften dat thans nog is opgenomen Verordening (EG) nr. 73/2009, voortaan deel uit van Verordening (EU) nr. [...] [HZV], en met name de voorschriften die moeten waarborgen dat voldaan wordt aan de met de rechtstreekse betalingen samenhangende verplichtingen, die onder meer betrekking hebben op controles en op de toepassing van administratieve maatregelen en administratieve sancties bij niet-naleving van de regels, op bepaalde randvoorwaarden, zoals de uit de regelgeving voortvloeiende beheerseisen en de goede landbouw- en milieuconditie, op de monitoring en evaluatie van bepaalde maatregelen en op de terugvordering van onverschuldigde betalingen.

Amendement 3
Voorstel voor een verordening
Overweging 4

Amendement

(3) Verordening (EU) nr. [...] van het Europees Parlement en de Raad van ... inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid [de horizontale GLB-verordening, afgekort HZV] en de uit hoofde van die verordening vastgestelde bepalingen moeten van toepassing zijn op de maatregelen van deze verordening. Omwille van de samenhang met andere rechtsinstrumenten die met het GLB verband houden, maakt een aantal voorschriften dat thans nog is opgenomen Verordening (EG) nr. 73/2009, voortaan deel uit van Verordening (EU) nr. [...] [HZV], en met name de voorschriften die moeten waarborgen dat voldaan wordt aan de met de rechtstreekse betalingen samenhangende verplichtingen, die onder meer betrekking hebben op controles en op de toepassing van administratieve maatregelen en administratieve sancties bij niet-naleving van de regels, op bepaalde randvoorwaarden, zoals de uit de regelgeving voortvloeiende beheerseisen en de goede landbouw- en milieuconditie, op de monitoring en evaluatie van bepaalde maatregelen en op de terugvordering van onverschuldigde betalingen. ***De taken van de certificeringsinstantie en de plicht om een advies te geven over de wettigheid en de regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen, alsook de toepassing van het beginsel van goed financieel beheer mogen niet leiden tot een verdere toename van de administratieve lasten in de lidstaten.***

(4) Om bepaalde niet-essentiële onderdelen van deze verordening aan te vullen of te wijzigen, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag gedelegeerde handelingen aan te nemen. Het is van belang dat de Commissie tijdens haar voorbereidende werkzaamheden het nodige overleg pleegt, ook op deskundigenniveau. Bij de voorbereiding en opstelling van gedelegeerde handelingen moet de Commissie ervoor zorgen dat de desbetreffende documenten gelijktijdig, tijdig en op passende wijze bij het Europees Parlement en de Raad worden ingediend.

(4) Om bepaalde niet-essentiële onderdelen van deze verordening aan te vullen of te wijzigen, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag gedelegeerde handelingen aan te nemen. ***Deze bevoegdheidsdelegatie betreft uitsluitend de bevoegdheid om besluiten te nemen van niet-wetgevende aard en met een algemene reikwijdte die bepaalde niet-essentiële elementen van het wetgevingsbesluit aanvullen dan wel wijzigen. In de wetgevingsbesluiten moeten uitdrukkelijk de doelstellingen, de inhoud, de strekking en de duur van de bevoegdheidsdelegatie worden afgebakend, en de essentiële onderdelen van een gebied worden uitsluitend bij wetgevingsbesluit geregeld en kunnen derhalve niet het voorwerp zijn van bevoegdheidsdelegatie. Dat betekent dat alle belangrijke juridische aspecten afgebakend worden in het basisbesluit. De Commissie ziet erop toe dat de administratieve lasten in verband met de gedelegeerde handelingen beperkt blijven tot het strikt noodzakelijke. Bovendien moet de rechtszekerheid worden gewaarborgd.*** Het is van *bijzonder* belang dat de Commissie *bij* haar voorbereidende werkzaamheden ***de administratieve kosten terugdringt en tot passende raadpleging overgaat, onder meer op*** deskundigenniveau. Bij de voorbereiding en opstelling van gedelegeerde handelingen moet de Commissie ervoor zorgen dat de desbetreffende documenten gelijktijdig, tijdig en op passende wijze bij het Europees Parlement en de Raad worden ingediend.

Amendement 4
Voorstel voor een verordening
Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) Om rekening te houden met nieuwe wetgeving inzake steunregelingen die na de inwerkingtreding van deze verordening kan worden vastgesteld, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag gedelegeerde handelingen aan te nemen tot wijziging van de lijst van steunregelingen die **onder** deze verordening **vallen**.

Amendement 5
Voorstel voor een verordening
Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) Uit de ervaring met de toepassing van de diverse regelingen inzake steun aan landbouwers is gebleken dat in sommige gevallen steun is verleend aan begunstigden wier zakelijk doel niet of nauwelijks gericht was op de uitoefening van landbouwactiviteiten, zoals luchthavens, spoorwegondernemingen, vastgoedondernemingen en ondernemingen die sportvelden beheren. Om gericht steun te kunnen verlenen, moeten de lidstaten voortaan afzien van rechtstreekse betalingen aan dergelijke natuurlijke en rechtspersonen. Aangezien deeltijdlandbouwers rechtstreeks bijdragen aan de vitaliteit van plattlandsgebieden, moet worden voorkomen dat zij geen rechtstreekse betalingen ontvangen.

Amendement 6
Voorstel voor een verordening
Overweging 26

Amendement

(8) Om rekening te houden met nieuwe wetgeving inzake steunregelingen die na de inwerkingtreding van deze verordening kan worden vastgesteld, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag gedelegeerde handelingen aan te nemen tot wijziging van de lijst van steunregelingen die **opgenomen zijn in bijlage I bij** deze verordening.

Amendement

(13) Uit de ervaring met de toepassing van de diverse regelingen inzake steun aan landbouwers is gebleken dat in sommige gevallen steun is verleend aan begunstigden wier zakelijk doel niet of nauwelijks gericht was op de uitoefening van landbouwactiviteiten, zoals luchthavens, spoorwegondernemingen, vastgoedondernemingen en ondernemingen die sportvelden beheren. Om gericht steun te kunnen verlenen, moeten de lidstaten voortaan afzien van rechtstreekse betalingen aan dergelijke natuurlijke en rechtspersonen. ***De regels hiertoe dienen echter kostenefficiënt te blijven en mogen lidstaten en begunstigden niet opzadelen met buitensporige administratieve lasten.*** Aangezien deeltijdlandbouwers rechtstreeks bijdragen aan de vitaliteit van plattlandsgebieden, moet worden voorkomen dat zij geen rechtstreekse betalingen ontvangen.

(26) Een van de doelstellingen van het nieuwe GLB is een verhoging van de milieuprestatie van het GLB door de invoering van een verplichte "vergroenende" component van rechtstreekse betalingen in de vorm van steun voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken die voor de gehele EU gelden. Daartoe moeten de lidstaten een deel van hun nationale maximum voor rechtstreekse betalingen gebruiken voor de toekenning van een jaarlijkse betaling, welke bovenop de basisbetaling komt en bestemd is voor landbouwers die daarvoor bepaalde praktijken moeten uitoefenen die in de eerste plaats aansluiten bij klimaat- en milieubeleidsdoelen. Daarbij kan het gaan om eenvoudige, algemene, niet-contractuele, jaarlijkse acties die verband houden met de landbouw en die verder gaan dan de naleving van de randvoorwaarden, zoals gewasdiversificatie, de instandhouding van blijvend grasland en ecologische aandachtsgebieden. **Deze verplichte** praktijken moeten ook gelden voor landbouwers van wie het bedrijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een Natura 2000-gebied dat onder Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna en Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand valt, zolang deze praktijken verenigbaar zijn met de doelstellingen van deze richtlijnen. Landbouwers die voldoen aan de voorwaarden van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad van 28 juni 2007 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2092/91, moeten sowieso profiteren van de "vergroenende" component zonder dat

(26) Een van de doelstellingen van het nieuwe GLB is een verhoging van de milieuprestatie van het GLB door de invoering van een verplichte "vergroenende" component van rechtstreekse betalingen in de vorm van steun voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken die voor de gehele EU gelden. Daartoe moeten de lidstaten een deel van hun nationale maximum voor rechtstreekse betalingen gebruiken voor de toekenning van een jaarlijkse betaling, welke bovenop de basisbetaling komt en bestemd is voor landbouwers die daarvoor bepaalde praktijken moeten uitoefenen die in de eerste plaats aansluiten bij klimaat- en milieubeleidsdoelen. Daarbij kan het **- terdege rekening houdend met nationale en regionale bijzonderheden -** gaan om eenvoudige, algemene, niet-contractuele, jaarlijkse acties die verband houden met de landbouw en die verder gaan dan de naleving van de randvoorwaarden, zoals gewasdiversificatie, de instandhouding van blijvend grasland en ecologische aandachtsgebieden. **Om redenen van transparantie en doelmatigheid moet worden vermeden dat er praktische barrières worden opgeworpen voor landbouwers en het geheel administratief te complex wordt voor de autoriteiten; teneinde de administratieve procedures in verband met al deze maatregelen te stroomlijnen, moeten alle landbouwcontroles zo veel mogelijk op hetzelfde moment worden uitgevoerd. Die** praktijken moeten ook gelden voor landbouwers van wie het bedrijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een Natura 2000-gebied dat onder Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna en Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november

zij daarvoor nog aan verdere verplichtingen hoeven te voldoen, aangezien de milieuvoordelen van biologische landbouw al algemeen worden onderkend. **Niet-naleving** van de "vergroenende" component **moet leiden tot sancties op basis van artikel 65 van Verordening (EU) nr. [...] [HZV].**

2009 inzake het behoud van de vogelstand valt, zolang deze praktijken verenigbaar zijn met de doelstellingen van deze richtlijnen. Landbouwers die voldoen aan de voorwaarden van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad van 28 juni 2007 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2092/9121, moeten sowieso profiteren van de "vergroenende" component zonder dat zij daarvoor nog aan verdere verplichtingen hoeven te voldoen, aangezien de milieuvoordelen van biologische landbouw al algemeen worden onderkend. **Arealen die bebouwd worden met teelten waaraan geen stikstofbemesting wordt toegediend en arealen met meerjarige energieteelten moeten worden aangemerkt als ecologische aandachtsgebieden. Dit geldt tevens voor landbouwarealen die onder "Natura 2000" vallen, moeten voldoen aan de landbouwvereisten van de waterkaderrichtlijn of waarvan meer dan 75 % moet voldoen aan de verplichtingen aangaande agromilieumaatregelen.**

Mogelijke sancties naar aanleiding van niet-naleving van de "vergroenende" component **mogen niet verder reiken dan de "vergroenende" component zelf. Mogelijke kortingen of sancties als gevolg van niet-naleving van de vergroenende component moeten, indien het percentage fouten van een lidstaat in het kader van het landbouwbeleid onder de 2 % blijft, binnen de lidstaat en de regio blijven waar deze in rekening gebracht of geïnd worden.**

Motivering

Met de voorgestelde uitzonderingen kunnen de administratieve lasten verregaand worden verlaagd, daarbij terdege rekening houdend met de nationale en regionale bijzonderheden.

Amendement 7
Voorstel voor een verordening
Overweging 30

Door de Commissie voorgestelde tekst

(30) Om de duurzame ontwikkeling van landbouw in gebieden met specifieke natuurlijke beperkingen te bevorderen, moeten de lidstaten een deel van hun nationale maximum voor rechtstreekse betalingen kunnen gebruiken voor de toekenning van een jaarlijkse areaalgebonden betaling die bovenop de basisbetaling komt en bestemd is voor alle landbouwers die in dergelijke gebieden actief zijn. Deze betaling mag niet in de plaats treden van steun die in het kader van plattelandsontwikkelingsprogramma's wordt verleend, en mag niet worden toegekend aan landbouwers in gebieden die overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) zijn aangewezen, maar niet overeenkomstig artikel 46, lid 1, van Verordening (EU) nr. [...] van het Europees Parlement en de Raad van inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) [POV] worden aangewezen.

Amendement

(30) Om de duurzame ontwikkeling van landbouw in gebieden met specifieke natuurlijke beperkingen te bevorderen, moeten de lidstaten een deel van hun nationale maximum voor rechtstreekse betalingen kunnen gebruiken voor de toekenning van een jaarlijkse areaalgebonden betaling die bovenop de basisbetaling komt en bestemd is voor alle landbouwers die in dergelijke gebieden actief zijn. Deze betaling mag niet in de plaats treden van steun die in het kader van plattelandsontwikkelingsprogramma's wordt verleend, en mag niet worden toegekend aan landbouwers in gebieden die overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) zijn aangewezen, maar niet overeenkomstig artikel 46, lid 1, van Verordening (EU) nr. [...] van het Europees Parlement en de Raad van inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) [POV] worden aangewezen. ***De criteria ter definiëring van arealen met specifieke natuurlijke beperkingen mogen niet leiden tot een toename van de administratieve rompslomp, borduren voort op bestaande systemen die voldoen aan de doelstellingen en moeten in de hele EU een vergelijkbaar systeem tot stand brengen.***

Amendement 8

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De doelstellingen van de rechtstreekse betalingen luiden als volgt:

- een rendabele voedselproductie door bij te dragen tot het landbouwinkomen en de variabiliteit ervan te beperken;

- een duurzaam beheer van natuurlijke hulpbronnen en klimaatmaatregelen door collectieve goederen in de milieusector te leveren en maatregelen te nemen voor matiging van en aanpassing aan de klimaatverandering;

- een evenwichtige territoriale ontwikkeling door problemen bij de productie te compenseren in gebieden met specifieke natuurlijke beperkingen.

Voor elk van deze doelstellingen bepaalt de Commissie de uitgangspunten, effecten, resultaten en indicatoren.

Motivering

De beleidsdoelstellingen van de rechtstreekse betalingen zijn niet duidelijk vastgelegd in de artikelen van de verordening. Daarom is het aan te raden ten minste de doelstellingen die zijn vastgelegd in het financieel memorandum bij de wetgeving op te nemen in de verordening.

Amendement 9
Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De Commissie wordt gemachtigd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen aan te nemen tot wijziging van de in bijlage I opgenomen lijst van steunregelingen.

Overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag kan een wetgevingsbesluit aan de Commissie de bevoegdheid delegeren om besluiten te nemen van niet-wetgevende aard en met een algemene reikwijdte die bepaalde niet-essentiële elementen van het wetgevingsbesluit aanvullen dan wel wijzigen. In de wetgevingsbesluiten worden uitdrukkelijk de doelstellingen, de

inhoud, de strekking en de duur van de bevoegdheidsdelegatie afgebakend. Essentiële onderdelen van een aandachtsgebied worden uitsluitend bij een wetgevingsbesluit geregeld en kunnen derhalve niet het voorwerp zijn van bevoegdheidsdelegatie. De Commissie wordt gemachtigd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen aan te nemen tot wijziging van de in bijlage I opgenomen lijst van steunregelingen.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter c – streepje 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

– het landbouwareaal in een staat houden die beweiding of teelt mogelijk maakt zonder dat daarvoor voorbereidende activiteiten nodig zijn die verder gaan dan activiteiten op basis van de gebruikelijke landbouwmethoden en -machines, of

Amendement

– het landbouwareaal in een staat houden die beweiding of teelt mogelijk maakt zonder dat daarvoor voorbereidende activiteiten nodig zijn die verder gaan dan **jaarlijkse** activiteiten op basis van de gebruikelijke landbouwmethoden en -machines, of

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter c – streepje 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

– een door de lidstaten te omschrijven minimumactiviteit verrichten om landbouwarealen in een voor beweiding of teelt geschikte natuurlijke staat te houden;

Amendement

– een door de lidstaten te omschrijven **jaarlijkse** minimumactiviteit verrichten om landbouwarealen in een voor beweiding of teelt geschikte natuurlijke staat te houden;

Motivering

Om te voorkomen dat er zelfs nog betalingen worden uitgevoerd als de begunstigden geen enkele activiteit uitoefenen op hun landbouwareaal, moet in een minimale "jaarlijkse" activiteit worden voorzien.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

*1. Er worden geen rechtstreekse betalingen toegekend aan natuurlijke of rechtspersonen dan wel groepen natuurlijke of rechtspersonen, **wanneer een van de volgende voorwaarden van toepassing is:***

*(a) **het jaarlijkse bedrag aan rechtstreekse betalingen is minder dan 5 % van de totale opbrengsten die zij in het meest recente fiscale jaar uit de niet-landbouwactiviteiten hebben verworven; of***

(b) hun landbouwarealen bestaan hoofdzakelijk uit grond die in een voor beweiding of teelt geschikte natuurlijke staat wordt gehouden en zij verrichten op deze grond geen minimumactiviteit die de betrokken lidstaat overeenkomstig artikel 4, lid 1, onder c), heeft vastgesteld.

Amendement

*1. Er worden geen rechtstreekse betalingen toegekend **aan publiekrechtelijke rechtspersonen zoals lidstaten, regio's en gemeenten, of** aan natuurlijke of rechtspersonen dan wel groepen natuurlijke of rechtspersonen, **als een van de volgende punten van toepassing is:***

*(a) **ze exploiteren luchthavens, spoorwegmaatschappijen, waterwerken, vastgoedondernemingen, onderwijsinstellingen, sport- en recreatieterreinen, jachtgronden en campings of soortgelijke in voorkomende gevallen door de lidstaten op basis van objectieve en niet-discriminerende criteria te definiëren ondernemingen of activiteiten, tenzij deze personen controleerbare bewijzen kunnen overleggen overeenkomstig de daartoe door de lidstaten in te stellen voorschriften; of***

(b) hun landbouwarealen bestaan hoofdzakelijk uit grond die in een voor beweiding of teelt geschikte natuurlijke staat wordt gehouden en zij verrichten op deze grond geen minimumactiviteit die de betrokken lidstaat overeenkomstig artikel 4, lid 1, onder c), heeft vastgesteld.

Motivering

In het verleden is er soms steun uitgekeerd aan begunstigden wier zakelijk doel niet of nauwelijks gericht was op de uitoefening van landbouwactiviteiten, zoals luchthavens of ondernemingen die sportvelden beheren. In de toekomst moet de steun doelgerichter worden toegekend. De regels hiertoe dienen echter kostenefficiënt te blijven en mogen lidstaten en begunstigden niet opzadelen met buitensporige administratieve lasten.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b bis) zij dragen niet het economisch risico van de landbouwactiviteit die wordt uitgevoerd op de voor doeleinden van rechtstreekse betalingen aangemelde grond;

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Lid 1 is niet van toepassing op landbouwers die over het voorgaande jaar minder dan 5 000 euro aan rechtstreekse betalingen hebben ontvangen.

Schrappen

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 22 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5. Alle betalingsrechten in een lidstaat of, bij toepassing van artikel 20, in een regio hebben vanaf aanvraagjaar **2019** een uniforme waarde per eenheid.

5. Alle betalingsrechten in een lidstaat of, bij toepassing van artikel 20, in een regio hebben vanaf aanvraagjaar **2017** een uniforme waarde per eenheid.

Motivering

Overeenkomstig de overgangsbepalingen kan 60 % van de toekomstige steun tot het aanvraagjaar 2019 betaald worden op basis van historische referentiebedragen, waardoor het historisch model beduidend wordt verlengd. De historische component zou dus een belangrijk effect op de hoogte van de betalingen houden. Daarom wordt voorgesteld de overgangsperiode te beperken tot de middellange termijn.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Artikel 23 – lid 5 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b bis) landbouwers een jaarlijkse compensatie te betalen voor het verlies van de in artikel 7, lid 1, van Verordening (EG) nr. 73/2009 vastgestelde toelage van 5 000 euro. Landbouwers met een klein landbouwbedrijf kunnen een aanvullende compensatie uitbetaald krijgen.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Artikel 25 – lid 2 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a) om het even welk landbouwareaal van het bedrijf dat wordt gebruikt voor landbouwactiviteiten of dat, wanneer het areaal ook voor niet-landbouwactiviteiten wordt gebruikt, overwegend voor landbouwactiviteiten wordt gebruikt, **of**

(a) om het even welk landbouwareaal van het bedrijf dat wordt gebruikt voor landbouwactiviteiten of dat, wanneer het areaal ook voor niet-landbouwactiviteiten wordt gebruikt, overwegend voor landbouwactiviteiten wordt gebruikt **op voorwaarde dat de niet-landbouwactiviteiten niet meer dan vier weken per kalenderjaar in beslag nemen en het milieu niet schaden; of**

Motivering

Het voorstel van de Commissie is een afspiegeling van de tekst van de verordening die na de gezondheidscontrole van het GLB is ingevoerd. De lidstaten konden definiëren in welke concrete situaties landbouwareaal "overwegend voor landbouwactiviteiten" wordt gebruikt. Ten gevolge daarvan werden betalingsrechten toegewezen voor land dat in de eerste plaats gebruikt wordt voor recreatiedoeleinden. Niet-landbouwactiviteiten mogen weliswaar in beperkte mate worden toegestaan, maar de duur daarvan en de criteria daarvoor moeten worden vastgelegd.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Artikel 47 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Landbouwers die aan de regeling voor kleine landbouwers deelnemen, worden vrijgesteld van de landbouwpraktijken waarin titel III, hoofdstuk 2, voorziet.

Amendement

3. Landbouwers die aan de regeling voor kleine landbouwers deelnemen, worden vrijgesteld van de landbouwpraktijken waarin titel III, hoofdstuk 2, voorziet, ***doch moeten voldoen aan de in Verordening (EU) nr. [...] [HZV] uiteengezette verplichtingen op het gebied van randvoorwaarden en toezicht.***

PROCEDURE

Titel	Rechtstreekse betalingen aan landbouwers uit hoofde van steunregelingen in het kader van het GLB
Document- en procedurenummers	COM(2011)0625 – C7-0336/2011 – 2011/0280(COD)
Commissie ten principale Datum bekendmaking	AGRI 25.10.2011
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	CONT 25.10.2011
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Monika Hohlmeier 24.11.2011
Datum goedkeuring	8.10.2012
Uitslag eindstemming	+ : 20 - : 0 0 : 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Jean-Pierre Audy, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Zuzana Brzobohatá, Andrea Češková, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Iliana Ivanova, Monica Luisa Macovei, Eva Ortiz Vilella, Crescenzo Rivellini, Petri Sarvamaa, Theodoros Skylakakis, Bart Staes, Georgios Stavrakakis
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Lucas Hartong, Derek Vaughan, Barbara Weiler
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Marek Józef Gróbarczyk

24.9.2012

ADVIES VAN DE COMMISSIE MILIEUBEHEER, VOLKSGEZONDHEID EN VOEDSELVEILIGHEID

aan de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (COM(2011)0625 – C7-0336/2011 – 2011/0280(COD))

Rapporteur voor advies: Dan Jørgensen

BEKNOPTE MOTIVERING

De noodzaak van een groene hervorming

Het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) maakt momenteel meer dan 40% van de totale EU-begroting uit. Dit is enorm veel geld, en daarom is het uit milieuoogpunt zeer belangrijk of dit geld al dan niet op duurzame wijze wordt uitgegeven. Om het milieu de komende jaren te beschermen, is een paradigmaverschuiving in het GLB nodig.

Als we naar het grotere plaatje kijken, lijkt het geen twijfel dat de manier waarop thans in Europa aan landbouw wordt gedaan, op de lange termijn niet duurzaam is. Dit heeft ernstige gevolgen voor onze natuurlijke hulpbronnen zoals de bodem, het water, de biodiversiteit en het klimaat. Dit probleem blijkt duidelijk uit een aantal voorbeelden:

- Landbouwgrond speelt een belangrijke rol als habitat voor wilde dieren en vogels. In 2011 is de European Farmland Bird Index, die de populaties van akker- en weidevogels telt, tot het laagste niveau ooit gedaald.
- Landbouw is een belangrijke bron van verontreiniging van de Europese wateren. De landbouw is verantwoordelijk voor 50% van de stikstof in het water en is een belangrijke bron van fosfaten.

(1) De landbouw is verantwoordelijk voor 9,6% van de uitstoot van broeikasgassen in de EU – 75% van de stikstofoxide-emissies en 49% van de methaanemissies.

Als we deze ontwikkeling willen ombuigen en de Europese landbouw duurzaam willen maken, moeten we de filosofie van het GLB fundamenteel veranderen. De rechtstreekse

betalingen, die 75% van de begroting van het GLB uitmaken, hebben vanouds intensieve landbouw in de hand gewerkt. Afgezien van de voorschriften inzake randvoorwaarden geven de rechtstreekse betalingen geen stimulansen voor duurzame werkwijzen.

De rapporteur stelt voor om de rechtstreekse betalingen van het GLB te hervormen zodat ze prioritair gaan naar landbouwers die aan duurzame landbouw doen. Het leidende beginsel van het GLB moet erin bestaan ervoor te zorgen dat met overheidsgeld collectieve goederen worden gesteund.

Het voorstel van de Commissie – en hoe het kan worden aangescherpt

In november 2011 heeft de Commissie een voorstel voor een hervorming ingediend dat beoogt de rechtstreekse betalingen "groener" te maken. De Commissie stelt drie zogenaamde vergroeningselementen voor: gewasdiversificatie, blijvend grasland en ecologische aandachtsgebieden. De rapporteur stelt voor om deze elementen op de volgende manier aan te scherpen:

1. In plaats van gewasdiversificatie moet wisselbouw worden voorgeschreven. Gewasdiversificatie zou landbouwers louter stimuleren om op kleine stukken grond verschillende gewassen te verbouwen, maar zal het milieu niet vooruithelpen. Wisselbouw daarentegen zou monocultuur tegengaan, de biodiversiteit vergroten en minder pesticiden vergen.
2. De rapporteur steunt het idee om de hoeveelheid blijvend grasland/weiland te beschermen om die ten minste op hetzelfde peil als vandaag te houden. Om deze doelstelling te verwezenlijken, moet het basisjaar voor de hoeveelheid weiland die behouden moet blijven, niet in de toekomst, maar in het verleden worden vastgesteld. Zo niet krijgen de landbouwers een averechtse stimulans om hun grasland om te ploegen zodat zij niet aan dit vereiste hoeven te voldoen.
3. Het idee om landbouwgrond te reserveren voor ecologische aandachtsgebieden die ongerept moeten blijven, is een zeer nuttig onderdeel van het Commissievoorstel. De rapporteur stelt echter voor om het percentage landbouwgrond dat ecologisch aandachtsgebied moet worden, op te trekken van 7 tot 10%, aangezien uit onderzoek blijkt dat ecologische aandachtsgebieden pas echt resultaat opleveren als ze ten minste 10% van de landbouwgrond uitmaken¹.
4. Ten slotte stelt de rapporteur voor om een vierde vergroeningselement aan het pakket toe te voegen, namelijk een vereiste inzake bodembedekking. De landbouwers zullen ervoor moeten zorgen dat hun grond niet langer dan vijf à acht opeenvolgende weken onbedekt blijft. Dit zal een belangrijk instrument zijn om bodemerosie te voorkomen en te voorkomen dat voedingsstoffen het watermilieu verontreinigen.

Modulatie

¹ Zie onder andere: Naturschutzbund Deutschland (NABU), januari 2008: "Die Bedeutung der obligatorischen Flächenstilllegung für die biologische Vielfalt", Berlijn.

Een ander belangrijk discussiepunt met betrekking tot vergroening is modulatie. Hoeveel van de middelen van de eerste pijler mogen naar de tweede pijler worden overgeheveld? De Commissie stelt 10% voor, maar het is niet duidelijk wat het argument voor dit cijfer is. Modulatie is vrijwillig. Er is dan ook geen goede reden waarom de lidstaten niet zelf zouden mogen beslissen hoeveel zij van de eerste naar de tweede pijler willen overhevelen.

De rapporteur stelt voor om de mogelijkheid van omgekeerde modulatie, die het Commissievoorstel sommige lidstaten biedt, te schrappen. Deze mogelijkheid bestaat momenteel niet en zo uit milieuoogpunt zeer problematisch zijn.

Naar een duurzamere landbouw

In de Europa 2020-strategie heeft de EU zich ertoe verbonden ervoor te zorgen dat de economische groei duurzaam is. In dit verband heeft de EU zich tot doel gesteld "het biodiversiteitsverlies en de achteruitgang van ecosysteemdiensten in de EU uiterlijk in 2020 tot staan te brengen en, voor zover dit haalbaar is, ongedaan te maken". In haar "Routekaart voor een koolstofarme economie tegen 2050" heeft zij zich er voorts toe verbonden de uitstoot van broeikasgassen door de landbouw tegen 2050 met 42 à 49% te verminderen.

Om deze doelstellingen ook echt waar te maken, moet de EU de wijze waarop rechtstreekse betalingen in het GLB worden gebruikt, grondig hervormen. Met overheidsgeld moeten collectieve goederen worden gesteund. We moeten ons tot doel stellen dit principe bij de hervorming van het GLB te verankeren.

AMENDEMENTEN

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid verzoekt de ten principale bevoegde Commissie landbouw en plattelandontwikkeling onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening

Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

(9) Om rekening te houden met specifieke nieuwe elementen **en** om de rechten van begunstigden te beschermen, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag handelingen aan te nemen tot vaststelling van verdere definities inzake de toegang tot steun in het kader van deze

Amendement

(9)De vastgestelde voorschriften moeten ervoor zorgen dat de subsidiabiliteit van grond de unieke omstandigheden van de afzonderlijke lidstaten weergeeft, zowel op het gebied van teelt en gebruik voor landbouwdoeleinden als de fysieke kenmerken van het traditionele grasland, om te voorkomen dat de grond wordt

verordening, **en tot vaststelling van een kader voor de door de lidstaten te omschrijven** minimumactiviteiten die nodig zijn om gronden in een voor de beweiding of teelt geschikte natuurlijke staat te houden, van de criteria waaraan een landbouwer moet voldoen zodat kan worden aangenomen dat de verplichting om het landbouwareaal in **een voor de productie geschikte staat** te houden, is nagekomen, en van de criteria aan de hand waarvan kan worden bepaald of grassen en andere kruidachtige voedergewassen in blijvend grasland overheersen.

verlaten en om biodiversiteit en landschapselementen te behouden. Om rekening te houden met specifieke nieuwe elementen om de rechten van begunstigden te beschermen **en de levering van collectieve goederen te garanderen**, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag handelingen aan te nemen tot vaststelling van verdere definities inzake de toegang tot steun in het kader van deze verordening, van de minimumactiviteiten die nodig zijn om gronden in een voor de beweiding of teelt geschikte natuurlijke staat te houden, van de **minimumactiviteiten die nodig zijn voor het natuurbehoud in het kader van Natura 2000 of soortgelijke natuurbehoudprogramma's, en van de criteria waaraan een landbouwer moet voldoen zodat kan worden aangenomen dat de verplichting om het landbouwareaal in goede landbouw- en milieuconditie (GLMC) te houden, is nagekomen, en van de criteria aan de hand waarvan kan worden bepaald of grassen en andere kruidachtige voedergewassen in blijvend grasland overheersen.**

Motivering

De huidige definitie van landbouwactiviteiten is bevredigend omdat zij zowel rekening houdt met de productie van landbouwgoederen als met de collectieve milieugoederen die een goede landbouw- en milieuconditie kan waarborgen. Aangezien de naleving van de GLMC-criteria een voorwaarde voor de meeste rechtstreekse subsidies van de eerste pijler blijft, moet dit ook een essentieel onderdeel van de definitie van landbouwactiviteiten vormen.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 10 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(10 bis) De lidstaten moeten een bedrag naar eigen keuze van de eerste naar de tweede pijler kunnen overschrijven. Als

een lidstaat dat wenst, mag het gekozen bedrag elk jaar overeenkomstig artikel 14 worden verhoogd. Deze flexibiliteit tussen de twee pijlers moet ervoor zorgen dat het gemeenschappelijk landbouwbeleid bijdraagt tot een positieve ontwikkeling van het milieu in de Unie.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst

(26) Een van de doelstellingen van het nieuwe GLB is **een verhoging** van de milieuprestatie van het GLB door de invoering van een verplichte "vergroenende" component van rechtstreekse betalingen **in de vorm van steun voor** klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken **die voor** de gehele EU **gelden**. Daartoe moeten de lidstaten een deel van hun nationale maximum voor rechtstreekse betalingen gebruiken voor de toekenning van een jaarlijkse betaling, **welke bovenop** de basisbetaling **komt** en bestemd is voor landbouwers die daarvoor bepaalde praktijken moeten uitoefenen die in de eerste plaats aansluiten bij klimaat- en milieubeleidsdoelen. Daarbij kan het gaan om eenvoudige, algemene, niet-contractuele, jaarlijkse acties die verband houden met de landbouw en die verder gaan dan de naleving van de randvoorwaarden, zoals **gewasdiversificatie**, de instandhouding van blijvend grasland en ecologische aandachtsgebieden. Deze verplichte praktijken moeten ook gelden voor landbouwers van wie het bedrijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een Natura 2000-gebied dat onder Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna en

Amendement

(26) Een van de **voornaamste** doelstellingen van het nieuwe GLB is **het bevorderen** van **duurzame landbouw en het verhogen van** de milieuprestatie van het GLB door de invoering van een verplichte "vergroenende" component van rechtstreekse betalingen. **Op deze manier worden** klimaat-, **biodiversiteits-** en milieuvriendelijke landbouwpraktijken **in** de gehele EU **ondersteund en wordt op het gebied van landgebruik het evenwicht bewaard tussen voedselveiligheid en ecologische overwegingen**. Daartoe moeten de lidstaten een deel van hun nationale maximum voor rechtstreekse betalingen gebruiken voor de toekenning van een jaarlijkse betaling, **die strikt aan** de basisbetaling **gekoppeld is** en bestemd is voor landbouwers die daarvoor bepaalde praktijken moeten uitoefenen die in de eerste plaats aansluiten bij klimaat- en milieubeleidsdoelen. Daarbij kan het gaan om eenvoudige, algemene, **controleerbare**, niet-contractuele, jaarlijkse acties die verband houden met de landbouw en die verder gaan dan de naleving van de randvoorwaarden, zoals **wisselbouw**, de instandhouding van blijvend grasland, **bodembedekking** en ecologische aandachtsgebieden. Deze verplichte praktijken moeten ook gelden voor landbouwers van wie het bedrijf geheel of

Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand valt, zolang deze praktijken verenigbaar zijn met de doelstellingen van deze richtlijnen. Landbouwers die voldoen aan de voorwaarden van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad van 28 juni 2007 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2092/91, moeten sowieso profiteren van de "vergroenende" component zonder dat zij daarvoor nog aan verdere verplichtingen hoeven te voldoen, aangezien de milieuvoordelen van biologische landbouw al algemeen worden onderkend. Niet-naleving van de "vergroenende" component moet leiden tot sancties op basis van artikel 65 van Verordening (EU) nr. [...] [HZV].

gedeeltelijk is gelegen in een Natura 2000-gebied dat onder Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna en Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand valt, zolang deze praktijken verenigbaar zijn met de doelstellingen van deze richtlijnen. Landbouwers die voldoen aan de voorwaarden van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad van 28 juni 2007 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2092/91, moeten sowieso profiteren van de "vergroenende" component zonder dat zij daarvoor nog aan verdere verplichtingen hoeven te voldoen, aangezien de milieuvoordelen van biologische landbouw al algemeen worden onderkend. Niet-naleving van de "vergroenende" component moet leiden tot sancties op basis van artikel 65 van Verordening (EU) nr. [...] [HZV].

Motivering

De betaling voor vergroening mag geen aanvulling zijn, maar moet strikt aan de basisbetaling worden gekoppeld zodat zij efficiënt is en overal in de EU wordt uitgevoerd.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 27

Door de Commissie voorgestelde tekst

(27) Om ervoor te zorgen dat de verplichtingen in het kader van de **gewasdiversificatiemaatregel** op een evenredige en niet-discriminerende wijze worden toegepast en tot een betere bescherming van het milieu leiden, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om overeenkomstig artikel 290 van het

Amendement

(27) Om ervoor te zorgen dat de verplichtingen in het kader van de **wisselbouwmaatregel** op een evenredige en niet-discriminerende wijze worden toegepast en tot een betere bescherming van het milieu leiden, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om overeenkomstig artikel 290 van het

Verdrag handelingen aan te nemen tot vaststelling van de definitie van "gewas" en inzake de toepassing van de maatregel.

Verdrag handelingen aan te nemen tot vaststelling van de definitie van "gewas" en inzake de toepassing van de maatregel.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 28

Door de Commissie voorgestelde tekst

(28) Om ervoor te zorgen dat de landbouwers de als blijvend **grasland** gebruikte grond als zodanig in stand houden, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag handelingen aan te nemen inzake de toepassing van de maatregel.

Amendement

(28) Om ervoor te zorgen dat de landbouwers de als blijvend **weiland** gebruikte grond als zodanig in stand houden, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag handelingen aan te nemen inzake de toepassing van de maatregel.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 28 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(28 bis) Om ervoor te zorgen dat de verplichtingen in het kader van de bodembedekkingsmaatregel op een eerlijke en niet-discriminerende wijze worden toegepast, tot een betere bescherming van het watermilieu leiden en bodemerosie voorkomen, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag handelingen aan te nemen inzake de toepassing van de maatregel.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 30

Door de Commissie voorgestelde tekst

(30) Om de duurzame ontwikkeling van landbouw in gebieden met specifieke natuurlijke beperkingen te bevorderen, moeten de lidstaten een deel van hun nationale maximum voor rechtstreekse betalingen kunnen gebruiken voor de toekenning van een jaarlijkse areaalgebonden betaling die bovenop de basisbetaling komt en bestemd is voor alle landbouwers die in dergelijke gebieden actief zijn. Deze betaling mag niet in de plaats treden van steun die in het kader van plattelandsontwikkelingsprogramma's wordt verleend, en mag niet worden toegekend aan landbouwers in gebieden die overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) zijn aangewezen, maar niet overeenkomstig artikel 46, lid 1, van Verordening (EU) nr. [...] **van het Europees Parlement en de Raad van inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) [POV]** worden aangewezen.

Amendement

(30) Om de duurzame ontwikkeling van landbouw in gebieden met specifieke natuurlijke beperkingen te bevorderen, moeten de lidstaten een deel van hun nationale maximum voor rechtstreekse betalingen kunnen gebruiken voor de toekenning van een jaarlijkse areaalgebonden betaling die bovenop de basisbetaling komt en bestemd is voor alle landbouwers die in dergelijke gebieden actief zijn. **De lidstaten kunnen er op basis van objectieve milieucriteria zoals een hoge natuurwaarde voor kiezen om deze betalingen te beperken tot landbouwers als bedoeld in artikel 33, lid 1, van Verordening (EU) nr. [...] van het Europees Parlement en de Raad inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) [POV].** Deze betaling mag niet in de plaats treden van steun die in het kader van plattelandsontwikkelingsprogramma's wordt verleend, en mag niet worden toegekend aan landbouwers in gebieden die overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) zijn aangewezen, maar niet overeenkomstig artikel 46, lid 1, van Verordening (EU) nr. [...] [POV] worden aangewezen.

Motivering

Landbouwers in gebieden met natuurlijke beperkingen die actief bijdragen tot het behoud van het landschap en de bescherming en het behoud van de biodiversiteit, de bodem, het klimaat en het water moeten met deze maatregel worden gesteund. Landbouwsystemen voor probleemgebieden, zoals landbouw met een hoge natuurwaarde, kunnen levensmiddelen van

hoge kwaliteit produceren en in aanzienlijke mate bijdragen tot collectieve milieugoederen zoals koolstofopslag, schoon water, landschapskwaliteit en biodiversiteit.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 33

Door de Commissie voorgestelde tekst

(33) De lidstaten moeten de mogelijkheid krijgen om een deel van hun nationale maximum in een aantal duidelijk omschreven gevallen te gebruiken voor de verlening van rechtstreekse gekoppelde steun voor bepaalde sectoren. De middelen die voor gekoppelde steun mogen worden gebruikt, moeten beperkt blijven tot een passend niveau, terwijl dergelijke steun alleen mag worden verleend in lidstaten of in bepaalde regio's van lidstaten die in een bijzondere situatie verkeren, waarin specifieke soorten landbouw of specifieke landbouwsectoren om economische, ecologische en/of sociale redenen van groot belang zijn. Het moet de lidstaten worden toegestaan ten hoogste 5 % van hun nationale maximum dan wel ten hoogste 10 % ingeval hun gekoppelde steun in ten minste één van de jaren in de periode 2010-2013 meer dan 5 % bedroeg, voor deze steun te gebruiken. ***In naar behoren gemotiveerde gevallen, waarin voor een regio wordt aangetoond dat er bepaalde behoeften bestaan op gevoelige punten, moet het de lidstaten na goedkeuring van de Commissie worden toegestaan om meer dan 10 % van hun nationale maximum te gebruiken.*** Gekoppelde steun ***mag alleen worden verleend voor zover dat als stimulans noodzakelijk is om de huidige productie in deze regio's op peil te houden. Deze steun moet ook beschikbaar zijn voor landbouwers die op 31 december 2013 beschikken over bijzondere toeslagrechten die zijn toegewezen in het kader van***

Amendement

(33) De lidstaten moeten de mogelijkheid krijgen om een deel van hun nationale maximum in een aantal duidelijk omschreven gevallen te gebruiken voor de verlening van rechtstreekse gekoppelde steun voor bepaalde sectoren. De middelen die voor gekoppelde steun mogen worden gebruikt, moeten beperkt blijven tot een passend niveau, terwijl dergelijke steun alleen mag worden verleend in lidstaten of in bepaalde regio's van lidstaten die in een bijzondere situatie verkeren, waarin specifieke soorten landbouw of specifieke landbouwsectoren om economische, ecologische en/of sociale redenen van groot belang zijn. Het moet de lidstaten worden toegestaan ten hoogste 5 % van hun nationale maximum dan wel ten hoogste 10 % ingeval hun gekoppelde steun in ten minste één van de jaren in de periode 2010-2013 meer dan 5 % bedroeg, voor deze steun te gebruiken. De ***mogelijkheid*** van gekoppelde steun ***dient*** te worden ***beperkt tot kleine sectoren met speciale behoeften en dient niet te worden gebruikt als een algemeen instrument.*** ***Gekoppelde betalingen moeten derhalve zo snel mogelijk worden stopgezet.***

Verordening (EG) nr. 1782/2003 en Verordening (EG) nr. 73/2009 en die geen subsidiabele hectaren voor de activering van betalingsrechten hebben. Voorts moet de Commissie, wat betreft de goedkeuring van vrijwillige gekoppelde steun van meer dan 10 % van het jaarlijkse nationale maximum dat per lidstaat is vastgesteld, worden gemachtigd om uitvoeringshandelingen aan te nemen zonder Verordening (EU) nr. 182/2011 toe te passen.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 38

Door de Commissie voorgestelde tekst

(38) Voor kleine landbouwers moet een eenvoudige, speciale regeling worden ingevoerd om de administratieve kosten van het beheer en de controle van rechtstreekse steun te beperken. Daartoe moet een forfaitaire betaling worden vastgesteld die in de plaats treedt van alle rechtstreekse betalingen. Met de invoering van regelgeving die gericht is op een vereenvoudiging van de formaliteiten door onder meer een beperking van de verplichtingen van kleine landbouwers, zoals de verplichtingen in het kader van de steunaanvraag, **de klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken, de randvoorwaarden en de** controles die zijn voorgeschreven bij Verordening (EU) nr. [...] [HZV], mag de verwezenlijking van de brede doelstellingen van de hervorming als zodanig niet in gevaar komen, hetgeen concreet inhoudt dat de in bijlage II bij Verordening (EU) nr. [...] [HZR] vermelde EU-wetgeving gewoon van toepassing is op kleine landbouwers. De regeling voor kleine landbouwers heeft tot doel de bestaande landbouwstructuur van kleine bedrijven in de EU te steunen

Amendement

(38) Voor kleine landbouwers moet **er** een eenvoudige, speciale regeling **kunnen** worden ingevoerd om de administratieve kosten van het beheer en de controle van rechtstreekse steun te beperken. **De lidstaten moeten echter zelf kunnen bepalen of zij daadwerkelijk overgaan tot invoering van een dergelijke speciale regeling.** Daartoe moet een forfaitaire betaling worden vastgesteld die in de plaats treedt van alle rechtstreekse betalingen. Met de invoering van regelgeving die gericht is op een vereenvoudiging van de formaliteiten door onder meer een beperking van de verplichtingen van kleine landbouwers, zoals de verplichtingen in het kader van de steunaanvraag en de controles die zijn voorgeschreven bij Verordening (EU) nr. [...] [HZV], mag de verwezenlijking van de brede doelstellingen van de hervorming als zodanig niet in gevaar komen, hetgeen concreet inhoudt dat de in bijlage II bij Verordening (EU) nr. [...] [HZR] vermelde EU-wetgeving gewoon van toepassing is op kleine landbouwers. **Hoewel het mogelijk is de verplichtingen inzake**

zonder de ontwikkeling in de richting van meer concurrerende structuren te belemmeren. Daarom moet de toegang tot de regeling beperkt blijven tot al bestaande bedrijven.

klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken als omschreven in titel II, hoofdstuk 2, van deze verordening te beperken voor kleine landbouwers, moeten de voorschriften inzake de randvoorwaarden wel van toepassing blijven op kleine landbouwers. De regeling voor kleine landbouwers heeft tot doel de bestaande landbouwstructuur van kleine bedrijven in de EU te steunen zonder de ontwikkeling in de richting van meer concurrerende structuren te belemmeren. Daarom moet de toegang tot de regeling beperkt blijven tot al bestaande bedrijven.

Motivering

Hoewel het ter bevordering van kleinschalige landbouw gerechtvaardigd kan zijn om de vergroeningsvoorschriften af te zwakken voor kleine landbouwers, moeten deze landbouwers wel de regels inzake de randvoorwaarden in acht nemen, omdat die een minimaal niveau van milieubescherming garanderen.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 43

Door de Commissie voorgestelde tekst

(43) Ter versterking van hun plattelandsontwikkelingsbeleid moet de lidstaten de mogelijkheid worden geboden om middelen van hun maximum voor rechtstreekse betalingen over te hevelen naar hun voor plattelandsontwikkeling toegewezen steun. ***Tegelijk moet lidstaten waarin de rechtstreekse steun nog lager is dan 90 % van het gemiddelde EU-niveau, juist de mogelijkheid worden geboden om middelen van hun voor plattelandsontwikkeling toegewezen steun over te hevelen naar hun maximum voor rechtstreekse betalingen. Deze keuze moet, binnen bepaalde grenzen, eenmalig en voor de gehele periode van toepassing van deze verordening worden gemaakt.***

Amendement

(43) Ter versterking van hun plattelandsontwikkelingsbeleid moet de lidstaten de mogelijkheid worden geboden om middelen van hun maximum voor rechtstreekse betalingen over te hevelen naar hun voor plattelandsontwikkeling toegewezen steun.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (c) landbouwactiviteiten:
- landbouwproducten produceren, fokken of telen, inclusief het oogsten, het melken, het fokken en het houden van dieren voor landbouwdoeleinden,
 - het landbouwareaal in ***een staat houden die beweiding of teelt mogelijk maakt zonder dat daarvoor voorbereidende activiteiten nodig zijn die verder gaan dan activiteiten op basis van de gebruikelijke landbouwmethoden en -machines, of***
 - een door de lidstaten te omschrijven minimumactiviteit verrichten om landbouwarealen in een voor beweiding of teelt geschikte natuurlijke staat te houden;

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter c – streepje 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (e) "landbouwareaal": om het even welke grond die wordt gebruikt als bouwland, als

Amendement

- (c) landbouwactiviteiten:
- landbouwproducten produceren, fokken of telen, inclusief het oogsten, het melken, het fokken en het houden van dieren voor landbouwdoeleinden,
 - het landbouwareaal in ***goede landbouw- en milieuconditie (GLMC) houden zoals gedefinieerd in artikel 94 van Verordening (EU) nr. [...] [HZV],***
 - een door de lidstaten te omschrijven minimumactiviteit verrichten om landbouwarealen in een voor beweiding of teelt geschikte natuurlijke staat te houden, ***of op landbouwgrond activiteiten verrichten met het oog op natuurbehoud in het kader van Natura 2000 of soortgelijke natuurbehoudprogramma's;***

Amendement

- verlaten landbouwgebieden herstellen.***

Amendement

- (e) "landbouwareaal": om het even welke grond die wordt gebruikt als bouwland, als

blijvend **grasland** of voor blijvende teelten;

blijvend **weiland** of voor blijvende teelten;

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter g

Door de Commissie voorgestelde tekst

(g) "blijvende teelten": niet in de vruchtwisseling opgenomen teelten van gewassen, andere dan blijvend **grasland**, die de grond gedurende ten minste vijf jaar in beslag nemen en die geregeld een oogst opleveren, met inbegrip van hakhout met korte omlooptijd en van producten van kwekerijen;

Amendement

(g) "blijvende teelten": niet in de vruchtwisseling opgenomen teelten van gewassen, andere dan blijvend **weiland**, die de grond gedurende ten minste vijf jaar in beslag nemen en die geregeld een oogst opleveren, met inbegrip van hakhout met korte omlooptijd en van producten van kwekerijen;

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter h

Door de Commissie voorgestelde tekst

(h) "blijvend **grasland**": grond met een **natuurlijke of ingezaaide** vegetatie van grassen of andere **kruidachtige** voedergewassen die ten minste **vijf** jaar niet **in de vruchtwisseling van het bedrijf** is **opgenomen**; andere voor beweiding geschikte soorten **kunnen er deel van uitmaken, mits de** grassen en andere **kruidachtige** voedergewassen **overheersen**;

Amendement

(h) "blijvend **weiland**": grond met een vegetatie van grassen, **houtachtige planten** of andere voedergewassen die ten minste **zeven** jaar niet is **geploegd of opnieuw is ingezaaid en waarvan ook** andere voor beweiding geschikte soorten **dan** grassen en andere voedergewassen **deel uitmaken**;

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter k (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(k bis) k bis) "landbouw met een hoge natuurwaarde": landbouwsystemen met landbouwactiviteiten en landbouwgrond

waarvan vanwege hun kenmerken kan worden verwacht dat zij bevorderlijk zijn voor een grote biodiversiteit of een groot aantal soorten en habitats die van belang zijn voor het natuurbehoud. Deze systemen worden gekenmerkt door extensieve landbouw en een groot aandeel natuurlijke of halfnatuurlijke vegetatie. Ze kunnen ook worden gekenmerkt door een zeer diverse bodembedekking. "Niet-chemische methoden":

Motivering

Gebaseerd op amendement 16 van de rapporteur.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De Commissie wordt gemachtigd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen aan te nemen:

(a) tot vaststelling van verdere definities inzake de toegang tot steun in het kader van deze verordening;

(b) tot vaststelling van het kader *voor de door de lidstaten te omschrijven* minimumactiviteiten die nodig zijn om grond in een voor beweiding of teelt geschikte natuurlijke staat te houden;

(c) tot vaststelling van de criteria waaraan een landbouwer moet voldoen zodat kan worden aangenomen dat de verplichting om het landbouwareaal in *een voor beweiding of teelt geschikte staat* te houden als bedoeld in lid 1, onder c), is nagekomen;

Amendement

2. De Commissie wordt gemachtigd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen aan te nemen:

(a) tot vaststelling van verdere definities inzake de toegang tot steun in het kader van deze verordening;

(b) tot vaststelling van het kader *ter definitie van* de minimumactiviteiten die nodig zijn om grond in een voor beweiding of teelt geschikte natuurlijke staat te houden *en de minimumactiviteiten die nodig zijn voor het natuurbehoud in het kader van Natura 2000 of soortgelijke natuurbehoudprogramma's als bedoeld in lid 1, onder c), derde streepje*;

(c) tot vaststelling van de criteria waaraan een landbouwer moet voldoen zodat kan worden aangenomen dat de verplichting om het landbouwareaal in *goede landbouw- en milieuconditie (GLMC)* te houden als bedoeld in lid 1, onder c), *tweede streepje*, is nagekomen;

(d) tot vaststelling van de criteria aan de hand waarvan kan worden bepaald of grassen en andere **kruidachtige** voedergewassen in blijvend grasland overheersen, als bedoeld in lid 1, onder h).

(d) tot vaststelling van de criteria aan de hand waarvan kan worden bepaald of grassen en andere voedergewassen in blijvend grasland overheersen, als bedoeld in lid 1, onder h) .

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Artikel 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Er worden geen rechtstreekse betalingen toegekend aan natuurlijke of rechtspersonen dan wel groepen natuurlijke of rechtspersonen, **wanneer een van de volgende voorwaarden van toepassing is:**

(a) het jaarlijkse bedrag aan rechtstreekse betalingen is minder dan 5 % van de totale opbrengsten die zij in het meest recente fiscale jaar uit de niet-landbouwactiviteiten hebben verworven;
of

(b) hun landbouwarealen bestaan hoofdzakelijk uit grond die in een voor beweiding of teelt geschikte natuurlijke staat wordt gehouden en zij verrichten op deze grond geen minimumactiviteit die de betrokken lidstaat overeenkomstig artikel 4, lid 1, onder c), heeft vastgesteld.

2. Lid 1 is niet van toepassing op landbouwers die over het voorgaande jaar minder dan 5 000 euro aan rechtstreekse betalingen hebben ontvangen.

3. De Commissie wordt gemachtigd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen aan te nemen tot vaststelling van:

(a) criteria op basis waarvan het bedrag aan rechtstreekse betalingen wordt bepaald dat voor de toepassing van de leden 1 en 2 van belang is, en met name voor het eerste jaar waarvoor betalingsrechten worden toegewezen en

Amendement

1. Er worden geen rechtstreekse betalingen toegekend aan natuurlijke of rechtspersonen dan wel groepen natuurlijke of rechtspersonen **die op deze grond geen minimumactiviteit verrichten overeenkomstig artikel 4, lid 1, onder c).**

de waarde van de betalingsrechten nog niet definitief is vastgesteld, alsmede dergelijke criteria voor jonge landbouwers;

(b) uitzonderingen op de regel dat de opbrengsten in het meest recente fiscale jaar in aanmerking moeten worden genomen, ingeval deze cijfers niet beschikbaar zijn; and

(c) criteria op basis waarvan wordt bepaald wanneer het landbouwareaal van een landbouwer geacht mag worden hoofdzakelijk te bestaan uit grond die in een voor beweiding of teelt geschikte natuurlijke staat wordt gehouden.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Vóór 1 augustus 2013 mogen de lidstaten besluiten om **ten hoogste 10 %** van hun in bijlage II bij deze verordening vermelde jaarlijkse nationale maxima voor de kalenderjaren 2014 tot en met 2019 beschikbaar te stellen als aanvullende steun voor maatregelen in het kader van plattelandsontwikkelingsprogramma's die overeenkomstig Verordening (EU) nr. [...] [POV] uit het ELFPO worden gefinancierd. Het desbetreffende bedrag is daardoor niet meer beschikbaar voor de toekenning van rechtstreekse betalingen.

Het in de eerste alinea bedoelde besluit wordt uiterlijk op de in die alinea genoemde datum aan de Commissie gemeld.

Het percentage dat overeenkomstig de tweede alinea wordt gemeld, is een en hetzelfde percentage voor de in de eerste alinea genoemde jaren

Amendement

1. Vóór 1 augustus 2013 mogen de lidstaten besluiten om **een bepaald percentage** van hun in bijlage II bij deze verordening vermelde jaarlijkse nationale maxima voor de kalenderjaren 2014 tot en met 2019 beschikbaar te stellen als aanvullende steun voor maatregelen in het kader van plattelandsontwikkelingsprogramma's die overeenkomstig Verordening (EU) nr. [...] [POV] uit het ELFPO worden gefinancierd. Het desbetreffende bedrag is daardoor niet meer beschikbaar voor de toekenning van rechtstreekse betalingen.

Het in de eerste alinea bedoelde besluit wordt uiterlijk op de in die alinea genoemde datum aan de Commissie gemeld.

Het percentage dat overeenkomstig de tweede alinea wordt gemeld, is een en hetzelfde percentage voor de in de eerste alinea genoemde jaren.

1 bis. Na 2014 kunnen de lidstaten vóór 1 augustus van elk jaar beslissen om het percentage van hun jaarlijkse nationale maxima dat voor het volgende jaar beschikbaar wordt gesteld voor maatregelen in het kader van plattelandsontwikkelingsprogramma's die uit het ELFPO worden gefinancierd, te verhogen.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Vóór 1 augustus 2013 mogen Bulgarije, Estland, Finland, Letland, Litouwen, Polen, Portugal, Roemenië, Slowakije, Spanje, Zweden en het Verenigd Koninkrijk besluiten om ten hoogste 5 % van het bedrag dat is toegewezen voor steun voor maatregelen in het kader van plattelandsontwikkelingsprogramma's die overeenkomstig Verordening (EU) nr. [...] [POV] in de periode 2015-2020 uit het ELFPO worden gefinancierd, beschikbaar te stellen als rechtstreekse betalingen in het kader van deze verordening. Het desbetreffende bedrag is daardoor niet meer beschikbaar voor steunmaatregelen in het kader van plattelandsontwikkelingsprogramma's.

Schrappen

Het in de eerste alinea bedoelde besluit wordt uiterlijk op de in die alinea genoemde datum aan de Commissie gemeld.

Het percentage dat overeenkomstig de tweede alinea wordt gemeld, is een en hetzelfde percentage voor de in lid 1, eerste alinea, genoemde jaren.

Motivering

Omgekeerde modulatie mag niet worden toegestaan, omdat dit een achteruitgang zou

betekenen ten opzichte van de huidige wetgeving. Middelen uit de tweede pijler mogen niet worden gebruikt om de oneerlijke herverdeling in de eerste pijler te compenseren.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Artikel 23 – lid 4 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. De lidstaten gebruiken de nationale reserve om bij voorrang betalingsrechten toe te wijzen aan jonge landbouwers die met hun landbouwactiviteiten beginnen.

Amendement

4. De lidstaten gebruiken de nationale reserve om bij voorrang betalingsrechten toe te wijzen aan jonge landbouwers die met hun landbouwactiviteiten beginnen. ***Het maximum aan betalingsrechten wordt toegewezen aan jonge landbouwers die milieuvriendelijke landbouwpraktijken uitoefenen: geïntegreerde bestrijding van plagen, landbouw met een hoge natuurwaarde (HNV) en biologische landbouw.***

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 23 – lid 5 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b bis) verlaten landbouwgebieden in een cultiveerbare staat terugbrengen.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 29 – leden 1 en 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. ***Landbouwers die recht hebben op*** een betaling in het kader van de in hoofdstuk 1 bedoelde basisbetalingsregeling, nemen op hun subsidiabele hectaren als gedefinieerd in artikel 25, lid 2, de volgende klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken in acht:

1. ***Om*** een betaling in het kader van de in hoofdstuk 1 bedoelde basisbetalingsregeling ***te ontvangen,*** nemen ***landbouwers die recht hebben op een dergelijke betaling op*** hun subsidiabele hectaren als gedefinieerd in artikel 25, lid 2, de volgende klimaat- en

(a) zij **hebben drie verschillende gewassen op hun bouwland wanneer dit bouwland meer dan drie hectaren omvat en een aanzienlijk deel van het jaar niet volledig wordt gebruikt voor de productie van (ingezaaid of natuurlijk) gras, niet volledig braak ligt of niet volledig wordt beteeld met gewassen die onder water staan;**

(b) zij houden bestaand blijvend **grasland** op hun bedrijf als zodanig in stand, **en**

(c) zij hebben een ecologisch aandachtsgebied **op** hun landbouwareaal.

2. Onverminderd de leden 3 en 4 en onverminderd de toepassing van de financiële discipline, de lineaire verlagingen overeenkomstig artikel 7, en de verlagingen en sancties die uit hoofde van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] worden opgelegd, kennen de lidstaten de in dit hoofdstuk bedoelde betaling toe aan landbouwers die van de in lid 1 genoemde praktijken de voor hen ter zake relevante praktijken in acht nemen overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 30, 31 en 32.

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 30 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Gewasdiversificatie

milieuvriendelijke landbouwpraktijken in acht:

(a) zij **zorgen** voor **wisselbouw als bedoeld in artikel 30;**

(b) zij houden bestaand blijvend **weiland als bedoeld in artikel 31** op hun bedrijf als zodanig in stand;

(c) zij hebben een ecologisch aandachtsgebied **als bedoeld in artikel 32** op hun landbouwareaal; **en**

(c bis) zij laten hun grond niet meer dan acht opeenvolgende weken braak liggen als bedoeld in artikel 31 bis.

2. Onverminderd de leden 3 en 4 en onverminderd de toepassing van de financiële discipline, de lineaire verlagingen overeenkomstig artikel 7, en de verlagingen en sancties die uit hoofde van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] worden opgelegd, kennen de lidstaten de in dit hoofdstuk bedoelde betaling toe aan landbouwers die van de **vier** in lid 1 genoemde praktijken de voor hen ter zake relevante praktijken in acht nemen overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 30, 31 en 32.

Amendement

Wisselbouw

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Wanneer het bouwland van de landbouwer meer dan drie hectaren omvat en een aanzienlijk deel van het jaar niet **volledig** wordt gebruikt voor de productie van (ingezaaid of natuurlijk) gras, niet **volledig** braak ligt of niet **volledig** wordt beteeld met gewassen die onder water staan, worden **ten minste** drie **verschillende** gewassen op dit bouwland geteeld. **Geen van deze drie gewassen bestrijkt minder dan 5 % van het bouwland en het hoofdgewas bestrijkt niet meer dan 70 % van het bouwland.**

Amendement

1. Wanneer het bouwland van de landbouwer meer dan drie hectaren omvat en een aanzienlijk deel van het jaar niet wordt gebruikt voor de productie van (ingezaaid of natuurlijk) gras, niet braak ligt of niet wordt beteeld met **blijvende** gewassen **zoals olijfgaarden, wijngaarden of boomgaarden, of gewassen** die onder water staan, worden **afwisselend** drie gewassen **die geschikt zijn voor het lokale klimaat en de lokale bodem- en wateromstandigheden** op dit bouwland geteeld **of blijft het gedurende drie opeenvolgende jaren braak liggen. De wisselbouw omvat peulgroenten.**

1 bis. In gebieden waar het, bijvoorbeeld door koude klimatologische omstandigheden, landbouwkundig niet mogelijk is gedurende drie opeenvolgende jaren drie gewassen te telen, worden in afwijking van lid 1 afwisselend twee verschillende gewassen op dit bouwland geteeld.

1 ter. In gebieden waar het landbouwkundig niet mogelijk is peulgroenten in de wisselbouw op te nemen, kunnen landbouwers in afwijking van lid 1 van deze verplichting worden vrijgesteld.

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Artikel 31

Door de Commissie voorgestelde tekst

Artikel 31

Blijvend *grasland*

1. De landbouwers houden de arealen van hun bedrijf die voor aanvraagjaar **2014** als blijvend *grasland* zijn aangegeven in de aanvraag die uit hoofde van artikel 74, lid 1, van Verordening (EU) nr. XXX (HZR) is ingediend, hierna "als blijvend *grasland* gebruikte referentiearealen" genoemd, als zodanig in stand.

De als blijvend *grasland* gebruikte referentiearealen worden verhoogd wanneer de landbouwer op grond van artikel 93 van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] verplicht is om arealen in 2014 en/of in 2015 weer om te zetten in blijvend *grasland*.

2. Het wordt *landbouwers* toegestaan om ten hoogste 5 % van *hun* als blijvend *grasland* gebruikte referentiearealen om te zetten. Deze bovengrens geldt niet als er sprake is van overmacht of uitzonderlijke omstandigheden.

3. De Commissie wordt gemachtigd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen aan te nemen tot vaststelling van voorschriften voor de verhoging van de als blijvend *grasland* gebruikte referentiearealen op grond van lid 1, tweede alinea, voor de vernieuwing van blijvend *grasland*, voor de heromzetting van een landbouwareaal in blijvend *grasland* bij overschrijding van de in lid 2 bedoelde toegestane vermindering en voor

Amendement

Artikel 31

Blijvend *weiland*

1. De landbouwers houden de arealen van hun bedrijf die voor aanvraagjaar **2011** als blijvend *weiland* zijn aangegeven in de aanvraag die uit hoofde van artikel 74, lid 1, van Verordening (EU) nr. XXX (HZR) is ingediend, hierna "als blijvend *weiland* gebruikte referentiearealen" genoemd, als zodanig in stand.

De als blijvend *weiland* gebruikte referentiearealen worden verhoogd wanneer de landbouwer op grond van artikel 93 van Verordening (EU) nr. [...] [HZV] verplicht is om arealen in 2014 en/of in 2015 weer om te zetten in blijvend *weiland*.

2. Het wordt *de lidstaten* toegestaan om *op regionaal niveau* ten hoogste 5 % van *de* als blijvend *weiland* gebruikte referentiearealen om te zetten. *In dat geval staven de lidstaten met bewijsstukken dat de omgezette arealen niet tot de uit milieuoogpunt meest waardevolle arealen behoren.* Deze bovengrens geldt niet als er sprake is van overmacht of uitzonderlijke omstandigheden.

3. De Commissie wordt gemachtigd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen aan te nemen tot vaststelling van voorschriften voor de verhoging van de als blijvend *weiland* gebruikte referentiearealen op grond van lid 1, tweede alinea, voor de vernieuwing van blijvend *weiland*, voor de heromzetting van een landbouwareaal in blijvend *weiland* bij overschrijding van de in lid 2 bedoelde toegestane vermindering en voor

de wijziging van de als blijvend **grasland** gebruikte referentiearealen in geval van overdracht van grond.

de wijziging van de als blijvend **weiland** gebruikte referentiearealen in geval van overdracht van grond.

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Artikel 31 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 31 bis

Bodembedekking

1. Landbouwers zorgen ervoor dat al hun subsidiabele grond niet langer dan vijf opeenvolgende weken zonder plantendek blijft, en in specifieke dorre omstandigheden of wanneer wortelonkruid moet worden bestreden niet langer dan acht opeenvolgende weken. Een langere periode kan worden aanvaard als uitzondering om wortelonkruid in één jaar te bestrijden als de limiet van vijf weken over een periode van vijf jaar gerekend in acht wordt genomen. Ook stroken kale grond zijn aanvaardbaar aangezien zij deel uitmaken van natuurbeheer. Het plantendek kan het volgende omvatten: natuurlijke vegetatie, tussenteelt, stoppels, gras of een ander vegetatiedek onder blijvende gewassen.

2. De Commissie wordt gemachtigd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen vast te stellen met betrekking tot de verplichtingen in het kader van de bodembedekkingsmaatregel als bedoeld in lid 1.

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 32 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De **landbouwers** zorgen ervoor dat ten minste 7 % van hun subsidiabele hectaren in de zin van artikel 25, lid 2, exclusief de als blijvend grasland gebruikte arealen, ecologisch aandachtsgebied is, zoals braakland, terrassen, landschapselementen, bufferstroken en **beboste gebieden als bedoeld in artikel 25, lid 2, onder b), punt ii).**

Amendement

1. De **lidstaten** zorgen ervoor dat ten minste 7 % van hun subsidiabele hectaren in de zin van artikel 25, lid 2, exclusief de als blijvend grasland gebruikte arealen, ecologisch aandachtsgebied is, zoals braakland, terrassen, landschapselementen, bufferstroken en **halfnatuurlijke habitats. Om als ecologische aandachtsgebieden te worden aangemerkt, mogen deze gebieden niet worden geploegd, ingezaaid, met anorganische meststof worden bemest of besproeid, maar mogen zij wel worden begraasd, afgeogst of gemaaid in het passende seizoen dat verenigbaar is met de behoeften van het behoud van de biodiversiteit.**

1 bis. In afwijking van lid 1 wordt het minimumpercentage waarvan sprake in dat lid beperkt tot ten minste 5 % wanneer het gaat om gezamenlijke ondernemingen van groepen landbouwers die continue, aansluitende ecologische aandachtsgebieden instellen.

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Artikel 34 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De lidstaten kunnen besluiten om de in lid 1 bedoelde betaling toe te kennen aan alle gebieden die onder dat lid vallen, of om deze betaling op basis van objectieve en niet-discriminerende **criteria** te beperken tot een aantal van de gebieden als bedoeld in artikel 33, lid 1, van Verordening (EU) nr. [...] [POV].

Amendement

2. De lidstaten kunnen besluiten om de in lid 1 bedoelde betaling toe te kennen aan alle gebieden **of landbouwsystemen** die onder dat lid vallen, of om deze betaling op basis van objectieve en niet-discriminerende **milieu- en duurzaamheidscriteria, zoals een hoge natuurwaarde**, te beperken tot een aantal van de gebieden als bedoeld in artikel 33,

Motivering

Landbouwers in gebieden met natuurlijke beperkingen die actief bijdragen tot het behoud van het landschap en de bescherming en het behoud van de biodiversiteit, de bodem, het klimaat en het water moeten met deze maatregel worden gesteund. Landbouwsystemen voor probleemgebieden, zoals landbouw met een hoge natuurwaarde, kunnen levensmiddelen van hoge kwaliteit produceren en in aanzienlijke mate bijdragen tot collectieve milieugoederen zoals koolstofopslag, schoon water, landschapskwaliteit en biodiversiteit.

Amendement 30

**Voorstel voor een verordening
Artikel 34 – lid 5 – alinea 2**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Zij stellen de regio's in dat geval vast op basis van objectieve en niet-discriminerende criteria, zoals de **kenmerkende** natuurlijke beperkingen van de betrokken regio's en de agronomische situatie ervan.

Amendement

Zij stellen de regio's in dat geval vast op basis van objectieve en niet-discriminerende criteria, zoals de natuurlijke beperkingen **en milieukenmerken** van de betrokken regio's en de agronomische situatie ervan.

Motivering

Landbouwers in gebieden met natuurlijke beperkingen die actief bijdragen tot het behoud van het landschap en de bescherming en het behoud van de biodiversiteit, de bodem, het klimaat en het water moeten met deze maatregel worden gesteund. Landbouwsystemen voor probleemgebieden, zoals landbouw met een hoge natuurwaarde, kunnen levensmiddelen van hoge kwaliteit produceren en in aanzienlijke mate bijdragen tot collectieve milieugoederen zoals koolstofopslag, schoon water, landschapskwaliteit en biodiversiteit.

Amendement 31

**Voorstel voor een verordening
Artikel 36 – lid 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten **kennen** een jaarlijkse betaling **toe** aan jonge landbouwers die recht hebben op een betaling in het kader van de in hoofdstuk 1 bedoelde basisbetalingsregeling.

Amendement

1. De lidstaten **kunnen** een jaarlijkse betaling **toekennen** aan jonge landbouwers die recht hebben op een betaling in het kader van de in hoofdstuk 1 bedoelde basisbetalingsregeling.

Amendement 32

Voorstel voor een verordening Artikel 38 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Gekoppelde steun mag alleen worden verleend in sectoren of in regio's van een lidstaat waar specifieke soorten landbouw of specifieke landbouwsectoren die om economische en/of sociale *en/of* ecologische redenen van groot belang zijn, bepaalde problemen ondervinden.

Amendement

2. Gekoppelde steun mag alleen worden verleend in sectoren of in regio's van een lidstaat waar specifieke soorten landbouw of specifieke landbouwsectoren die om economische en/of sociale *en* ecologische redenen van groot belang zijn, bepaalde problemen ondervinden.

Amendement 33

Voorstel voor een verordening Artikel 43 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Met het oog op een efficiënt beheer van de gewasspecifieke betaling voor katoen wordt de Commissie gemachtigd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen aan te nemen inzake de voorschriften en voorwaarden voor de vergunningverlening voor grond en rassen in het kader van de gewasspecifieke betaling voor katoen.

Amendement

3. Met het oog op een efficiënt beheer van de gewasspecifieke betaling voor katoen wordt de Commissie gemachtigd om overeenkomstig artikel 55 gedelegeerde handelingen aan te nemen inzake de voorschriften en voorwaarden voor de vergunningverlening voor grond en rassen in het kader van de gewasspecifieke betaling voor katoen. ***Deze voorwaarden omvatten de vereiste van een milieueffectbeoordeling.***

Motivering

Vanwege het zeer hoge gebruik van pesticiden en water voor irrigatie in de katoenteelt is het wenselijk een milieueffectbeoordeling te eisen alvorens over te gaan tot toekenning van een vergunningverlening voor grond.

Amendement 34

Voorstel voor een verordening Artikel 47 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. De lidstaten voeren overeenkomstig deze titel een regeling voor kleine landbouwers in. Wanneer het percentage mogelijke steunontvangers in een lidstaat echter minder dan 5% van de landbouwers bedraagt, hoeft de lidstaat de regeling voor kleine landbouwers niet toe te passen.

Motivering

Teneinde administratieve rompslomp te vermijden, moeten de lidstaten zelf kunnen bepalen of zij een regeling voor kleine landbouwers invoeren.

PROCEDURE

Titel	Rechtstreekse betalingen aan landbouwers uit hoofde van steunregelingen in het kader van het GLB
Document- en procedurenummers	COM(2011)0625 – C7-0336/2011 – 2011/0280(COD)
Commissie ten principale Datum bekendmaking	AGRI 25.10.2011
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	ENVI 25.10.2011
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Dan Jørgensen 23.11.2011
Behandeling in de commissie	7.5.2012
Datum goedkeuring	19.9.2012
Uitslag eindstemming	+ : 33 - : 16 0 : 12
Bij de eindstemming aanwezige leden	Martina Anderson, Sophie Auconie, Pilar Ayuso, Paolo Bartolozzi, Sergio Berlato, Lajos Bokros, Milan Cabrnach, Martin Callanan, Nessa Childers, Esther de Lange, Bas Eickhout, Edite Estrela, Karl-Heinz Florenz, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Matthias Groote, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Dan Jørgensen, Karin Kadenbach, Christa Kläß, Eija-Riitta Korhola, Holger Kraemer, Jo Leinen, Corinne Lepage, Peter Liese, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Vladko Todorov Panayotov, Antonyia Parvanova, Andres Perello Rodriguez, Mario Pirillo, Pavel Poc, Frédérique Ries, Anna Rosbach, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Kārlis Šadurskis, Carl Schlyter, Horst Schnellhardt, Richard Seeber, Theodoros Skylakakis, Bogusław Sonik, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Salvatore Tatarella, Thomas Ulmer, Anja Weisgerber, Åsa Westlund, Glenis Willmott, Marina Yannakoudakis
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Nikos Chrysogelos, José Manuel Fernandes, Christofer Fjellner, Jacqueline Foster, Jutta Haug, Vittorio Prodi, Michèle Rivasi, Marita Ulvskog, Andrea Zaroni

17.10.2012

ADVIES VAN DE COMMISSIE REGIONALE ONTWIKKELING

aan de Commissie landbouw en plattelandontwikkeling

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (COM(2011)0625 – C7-0336/2011 – 2011/0280(COD))

Rapporteur voor advies: Catherine Grèze

BEKNOPTE MOTIVERING

De Commissie heeft samen met het voorstel voor het meerjarig financieel kader 2014-2020 een reeks verordeningen voorgelegd tot vaststelling van het wetgevingskader voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) voor de periode 2014-2020. Binnen dit wetgevingskader zijn er drie hoofddoelstellingen vastgelegd, namelijk 1) een levensvatbare voedselproductie, 2) een duurzaam beheer van de natuurlijke hulpbronnen en klimaatactie, en 3) een evenwichtige territoriale ontwikkeling. Zoals de Commissie aangeeft, zijn beide pijlers van het GLB cruciaal om deze uitdagingen, die ook van groot belang zijn voor de Europese regio's en grondgebieden, naar behoren te kunnen aanpakken. De nieuwe voorschriften voor rechtstreekse betalingen moeten voor een eerlijke en duurzame verdeling van de beschikbare middelen zorgen.

De rapporteur gaat ten volle akkoord met het voorstel om de rechtstreekse betalingen aan landbouwers grondig te vergroenen (d.w.z. milieubewust te maken). Dit vormt een van de manieren om de huidige ecologische en maatschappelijke problemen het hoofd te bieden. Volgens de rapporteur gaan de huidige voorstellen echter niet ver genoeg om te kunnen leiden tot een overschakeling op geavanceerde, duurzame landbouwsystemen, die van essentieel belang zijn voor een duurzame territoriale ontwikkeling in plattelandsgebieden. In dit verband stelt de rapporteur maatregelen voor waarmee beter rekening kan worden gehouden met de Europese plattelandsgebieden.

Voor wat de regionale ontwikkeling betreft, vraagt de rapporteur dat er een groter deel van de jaarlijkse nationale maxima wordt besteed aan bijkomende steun voor plattelandontwikkeling. Volgens dezelfde logica verzet de rapporteur zich tegen de verlaging van de bedragen voor plattelandontwikkeling.

AMENDEMENTEN

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Commissie landbouw en plattelandontwikkeling onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) Om ervoor te zorgen dat deze verordening volgens eenvormige voorwaarden wordt uitgevoerd, en om discriminatie of oneerlijke concurrentie tussen de marktdeelnemers te voorkomen, moeten uitvoeringsbevoegdheden aan de Commissie worden verleend tot vaststelling van het jaarlijkse nationale maximum voor de basisbetalingsregeling; tot vaststelling van voorschriften voor aanvragen tot toewijzing van betalingsrechten, tot vaststelling van maatregelen inzake de toevoeging van niet-geactiveerde betalingsrechten aan de nationale reserve, tot vaststelling van eisen inzake de melding, aan de nationale instanties, van een overdracht van betalingsrechten en inzake de uiterste data waarop dergelijke meldingen moeten plaatsvinden, tot vaststelling van het jaarlijkse maximum voor de betaling voor **klimate- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken**, tot vaststelling van het jaarlijkse maximum voor de betaling voor gebieden met natuurlijke beperkingen, tot vaststelling van het jaarlijkse maximum voor de betaling voor jonge landbouwers, tot vaststelling van de jaarlijkse maxima voor de vrijwillige gekoppelde steun, tot vaststelling van voorschriften voor de beoordelings- en goedkeuringsprocedure voor besluiten in het kader van de vrijwillige gekoppelde steun, tot vaststelling van voorschriften voor de

Amendement

(5) Om ervoor te zorgen dat deze verordening volgens eenvormige voorwaarden wordt uitgevoerd, en om discriminatie of oneerlijke concurrentie tussen de landbouwers te voorkomen, moeten uitvoeringsbevoegdheden aan de Commissie worden verleend tot vaststelling van het jaarlijkse nationale maximum voor de basisbetalingsregeling, tot vaststelling van voorschriften voor aanvragen tot toewijzing van betalingsrechten, tot vaststelling van maatregelen inzake de toevoeging van niet-geactiveerde betalingsrechten aan de nationale reserve, tot vaststelling van eisen inzake de melding, aan de nationale instanties, van een overdracht van betalingsrechten en inzake de uiterste data waarop dergelijke meldingen moeten plaatsvinden, tot vaststelling van het jaarlijkse maximum voor de betaling **voor de toepassing van geavanceerde duurzame landbouwsystemen die voordelen opleveren, onder meer op het vlak van milieubescherming, en de klimaatverandering kunnen tegenwerken en doen afnemen**, tot vaststelling van het jaarlijkse maximum voor de betaling voor gebieden met natuurlijke beperkingen, tot vaststelling van het jaarlijkse maximum voor de betaling voor jonge landbouwers, tot vaststelling van de jaarlijkse maxima voor de vrijwillige gekoppelde steun, tot vaststelling van voorschriften voor de

procedure inzake de vergunningverlening en voor de meldingen aan de producenten in verband met de vergunningverlening voor grond en rassen in het kader van de gewasspecifieke betaling voor katoen, tot vaststelling van voorschriften voor de berekening van de verlaging van het bedrag van de gewasspecifieke betaling voor katoen, en tot vaststelling van algemene meldingseisen. Deze bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren.

beoordelings- en goedkeuringsprocedure voor besluiten in het kader van de vrijwillige gekoppelde steun, tot vaststelling van voorschriften voor de procedure inzake de vergunningverlening en voor de meldingen aan de producenten in verband met de vergunningverlening voor grond en rassen in het kader van de gewasspecifieke betaling voor katoen, tot vaststelling van voorschriften voor de berekening van de verlaging van het bedrag van de gewasspecifieke betaling voor katoen, en tot vaststelling van algemene meldingseisen. Deze bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) Uit de ervaring met de toepassing van de diverse regelingen inzake steun aan landbouwers is gebleken dat in sommige gevallen steun is verleend aan begunstigden wier zakelijk doel niet of nauwelijks gericht was op de uitoefening van landbouwactiviteiten, zoals luchthavens, spoorwegondernemingen, vastgoedondernemingen en ondernemingen die sportvelden beheren. Om gericht steun te kunnen verlenen, moeten de lidstaten voortaan afzien van rechtstreekse betalingen aan dergelijke natuurlijke en rechtspersonen. Aangezien deeltijdlandbouwers rechtstreeks bijdragen aan de vitaliteit van plattelandsgebieden,

Amendement

(13) Uit de ervaring met de toepassing van de diverse regelingen inzake steun aan landbouwers is gebleken dat in sommige gevallen steun is verleend aan begunstigden wier zakelijk doel niet of nauwelijks gericht was op de uitoefening van landbouwactiviteiten, zoals luchthavens, spoorwegondernemingen, vastgoedondernemingen en ondernemingen die sportvelden beheren. Om gericht steun te kunnen verlenen, moeten de lidstaten voortaan afzien van rechtstreekse betalingen aan dergelijke natuurlijke en rechtspersonen. Aangezien deeltijdlandbouwers rechtstreeks bijdragen aan de vitaliteit van plattelandsgebieden,

moet worden **voorkomen** dat zij **geen** rechtstreekse betalingen ontvangen.

moet **hun** worden **gegarandeerd** dat zij rechtstreekse betalingen ontvangen.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 26 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(26 bis) De in deze verordening voorziene invoering van betalingen voor geavanceerde, duurzame landbouwsystemen, milieubeheer en matiging van de klimaatverandering op regionaal niveau kan gepaard gaan met de afsluiting van territoriale overeenkomsten tussen regionale overheden en landbouwers. Op grond van die overeenkomsten worden er grootschalige specifieke stimulerende acties ontwikkeld, die collectief ten uitvoer worden gelegd op subsidiabele landbouwgrond en erop gericht zijn de watervoorraden, biodiversiteit en bodem te beschermen, waarbij de specifieke lokale kenmerken in acht worden genomen en van gedeelde en meetbare doelstellingen wordt uitgegaan.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 44 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(44 bis) In noodsituaties of bij natuurrampen die gevolgen hebben voor de landbouwproductie en de landbouwers zelf, kan de Europese Commissie, in afwijking van de onderhavige verordening, de maatregelen nemen die noodzakelijk en te rechtvaardigen zijn om specifieke problemen op te lossen.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Artikel 11 is niet van toepassing op de in artikel 349 van het Verdrag opgenomen gebieden van de EU, hierna de "ultraperifere gebieden" genoemd, noch op de rechtstreekse betalingen die overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1405/2006 worden toegekend aan de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee.

Amendement

De artikelen 10 en 11 zijn niet van toepassing op de in artikel 349 van het Verdrag opgenomen gebieden van de EU, hierna de "ultraperifere gebieden" genoemd, noch op de rechtstreekse betalingen die overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1405/2006 worden toegekend aan de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Actieve landbouwer

Amendement

Uitsluiting van rechtstreekse betalingen

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Artikel 20 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten kunnen vóór 1 augustus 2013 besluiten om de basisbetalingsregeling op regionaal niveau toe te passen. Zij stellen de regio's in dat geval vast op basis van objectieve en niet-discriminerende criteria, zoals de agronomische *en* economische kenmerken van de regio's en het regionale agrarische potentieel ervan, of de institutionele of administratieve structuur ervan.

Amendement

1. De lidstaten kunnen vóór 1 augustus 2013 besluiten om de basisbetalingsregeling op regionaal niveau toe te passen. Zij stellen de regio's in dat geval vast op basis van objectieve en niet-discriminerende criteria, zoals de agronomische, *milieu- en* economische kenmerken van de regio's en het regionale agrarische potentieel ervan, of de institutionele of administratieve structuur ervan. *Om grote verschillen tussen de*

regionale toewijzing van betalingen te vermijden, moet er voor elke betalingsregeling en de onderliggende definitie ervan een voorafgaande evaluatie van de milieu-impact en de sociaaleconomische gevolgen worden uitgevoerd.

Motivering

Indien in het verleden gedane betalingen die tot een oneerlijke en niet-duurzame verdeling van de middelen leidden, de basis blijven vormen voor toekomstige betalingen, is het gevaar reëel dat plaatselijke en regionale ontwikkelingsinspanningen hierdoor worden gehinderd of beperkt.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Artikel 28 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 28 bis

De uitvoering van betalingen voor geavanceerde, duurzame landbouwsystemen, milieubeheer en matiging van de klimaatverandering op regionaal niveau, overeenkomstig de artikelen 20 en 29, kan gepaard gaan met de invoering van territoriale overeenkomsten tussen de regionale overheden en landbouwers, voor zover het in artikel 33 vastgelegde maximumpercentage van 30 % niet wordt overschreden. Op grond van die overeenkomsten worden er grootschalige specifieke stimulerende acties ontwikkeld, die collectief ten uitvoer worden gelegd op subsidiabele landbouwgrond en erop gericht zijn de watervoorraden, biodiversiteit en bodem te beschermen, waarbij de specifieke lokale kenmerken in acht worden genomen en van gedeelde en meetbare doelstellingen wordt uitgegaan.

(als nieuw artikel invoegen vóór artikel 29)

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Artikel 48 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Landbouwers die aan de regeling voor kleine landbouwers willen deelnemen, dienen daarvoor **uiterlijk op 15 oktober 2014** een aanvraag in.

Amendement

Landbouwers die aan de regeling voor kleine landbouwers willen deelnemen, dienen daarvoor een aanvraag in, **vóór een door de lidstaten te bepalen datum en in elk geval uiterlijk op:**

1. 15 oktober 2014 met ingang van 2014, of

2. 15 oktober 2015 met ingang van 2015.

De door de lidstaten vast te stellen datum mag echter niet vroeger vallen dan de laatste dag voor het indienen van een aanvraag in het kader van de basisbetalingsregeling.

Motivering

Het eerste jaar dat een nieuw systeem wordt toegepast, met name in lidstaten die het op rechten gebaseerde systeem niet eerder hebben toegepast, kan voor zowel landbouwers als regeringen problematisch zijn. De landbouwers zouden moeten kiezen tussen twee verschillende, onbekende systemen. Daarom moet het binnen de financiële vooruitzichten ten minste nog één keer mogelijk zijn toe te treden tot de regeling voor kleine landbouwers, om ervoor te zorgen dat het doel van het mechanisme wordt bereikt.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Artikel 54 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie stelt middels uitvoeringshandelingen de maatregelen vast die in een spoedeisende situatie noodzakelijk en te rechtvaardigen zijn om specifieke problemen op te lossen. Die maatregelen mogen van deze verordening afwijken, doch slechts voor zover en

Amendement

1. De Commissie stelt middels uitvoeringshandelingen de maatregelen vast die in spoedeisende situaties **of bij natuurrampen die gevolgen hebben voor de landbouwproductie en de landbouwers zelf**, noodzakelijk en te rechtvaardigen zijn om specifieke problemen op te lossen. Die

zolang dat strikt noodzakelijk is. Deze uitvoeringshandelingen worden aangenomen overeenkomstig de in artikel 56, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

maatregelen mogen van deze verordening afwijken, doch slechts voor zover en zolang dat strikt noodzakelijk is. Deze uitvoeringshandelingen worden aangenomen overeenkomstig de in artikel 56, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

PROCEDURE

Titel	Rechtstreekse betalingen aan landbouwers uit hoofde van steunregelingen in het kader van het GLB
Document- en procedurenummers	COM(2011)0625 – C7-0336/2011 – 2011/0280(COD)
Commissie ten principale Datum bekendmaking	AGRI 25.10.2011
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	REGI 25.10.2011
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Catherine Grèze 23.11.2011
Datum goedkeuring	10.10.2012
Uitslag eindstemming	+ : 18 - : 4 0 : 17
Bij de eindstemming aanwezige leden	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Charalampos Angourakis, Jean-Jacob Bicep, Victor Boştinaru, John Bufton, Alain Cadec, Salvatore Caronna, Nikos Chrysogelos, Francesco De Angelis, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Vincenzo Iovine, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva, Constanze Angela Krehl, Petru Constantin Luhan, Vladimír Maňka, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Miroslav Mikolášik, Ana Miranda, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Tomasz Piotr Poręba, Monika Smolková, Ewald Stadler, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Kerstin Westphal, Hermann Winkler, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Lena Kolarska-Bobińska, Czesław Adam Siekierski, Giommara Uggias

PROCEDURE

Titel	Rechtstreekse betalingen aan landbouwers uit hoofde van steunregelingen in het kader van het GLB			
Document- en procedurenummers	COM(2011)0625 – C7-0336/2011 – 2011/0280(COD)			
Datum indiening bij EP	12.10.2011			
Commissie ten principale Datum bekendmaking	AGRI 25.10.2011			
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	DEVE 25.10.2011	BUDG 25.10.2011	CONT 25.10.2011	EMPL 25.10.2011
	ENVI 25.10.2011	REGI 25.10.2011		
Geen advies Datum besluit	EMPL 27.10.2011			
Rapporteur(s) Datum benoeming	Luis Manuel Capoulas Santos 26.9.2011			
Behandeling in de commissie	23.1.2012	23.4.2012	19.6.2012	11.3.2013
Datum goedkeuring	30.9.2013			
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	31 8 2		
Bij de eindstemming aanwezige leden	John Stuart Agnew, Eric Andrieu, Liam Aylward, José Bové, Luis Manuel Capoulas Santos, Vasilica Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Robert Dušek, Hynek Fajmon, Mariya Gabriel, Iratxe García Pérez, Martin Häusling, Peter Jahr, Elisabeth Jeggle, Jarosław Kalinowski, George Lyon, Mairead McGuinness, Wojciech Michał Olejniczak, Marit Paulsen, Britta Reimers, Ulrike Rodust, Alfreds Rubiks, Giancarlo Scottà, Czesław Adam Siekierski, Sergio Paolo Francesco Silvestris, Alyn Smith, Csaba Sándor Tabajdi, Marc Tarabella, Janusz Wojciechowski			
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Pilar Ayuso, María Auxiliadora Correa Zamora, Karin Kadenbach, Sandra Kalniete, Christa Kläß, Giovanni La Via, Petri Sarvamaa, Dimitar Stoyanov			
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	María Muñoz De Urquiza			
Datum indiening	5.11.2013			