



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Document de ședință

A7-0410/2013

28.11.2013

RAPORT

referitor la propunerea de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind mobilizarea Fondului european de ajustare la globalizare în conformitate cu punctul 28 din Acordul interinstituțional din 17 mai 2006 între Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară (cererea EGF/2012/011 DK/Vestas introdusă de Danemarca)

(COM(2013)0703 – C7-0357/2013 – 2013/2262(BUD))

Comisia pentru bugete

Raportor: Jan Kozłowski

CUPRINS

	Pagina
PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	3
ANEXĂ: DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI.....	8
EXPUNERE DE MOTIVE.....	10
ANEXĂ: SCRISOAREA COMISIEI PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ȘI AFACERI SOCIALE.....	13
REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE	16

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

**referitoare la propunerea de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind mobilizarea Fondului european de ajustare la globalizare în conformitate cu punctul 28 din Acordul interinstituțional din 17 mai 2006 între Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară (cererea EGF/2012/011 DK/Vestas introdusă de Danemarca)
(COM(2013)0703 – C7-0357/2013 – 2013/2262(BUD))**

Parlamentul European,

- având în vedere propunerea Comisiei prezentată Parlamentului și Consiliului (COM(2013)0703 – C7-0357/2013),
 - având în vedere Acordul interinstituțional din 17 mai 2006 între Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară¹ (AII din 17 mai 2006), în special punctul 28,
 - având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1927/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind crearea Fondului european de ajustare la globalizare² (Regulamentul privind FEG),
 - având în vedere procedura trilogului prevăzută la punctul 28 din AII din 17 mai 2006,
 - având în vedere scrisoarea Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru bugete (A7-0410/2013),
- A. întrucât Uniunea Europeană a instituit instrumente legislative și bugetare pentru a oferi un sprijin suplimentar lucrătorilor afectați de schimbările majore intervenite în structura comerțului mondial și pentru a le acorda asistență în procesul de reintegrare pe piața muncii;
- B. întrucât asistența financiară oferită de Uniunea Europeană lucrătorilor disponibilizați ar trebui să fie dinamică și pusă la dispoziție cât mai rapid și mai eficient posibil, în conformitate cu Declarația comună a Parlamentului European, a Consiliului și a Comisiei adoptată cu ocazia reuniunii de conciliere din 17 iulie 2008, precum și pentru a respecta AII din 17 mai 2006 în ceea ce privește adoptarea deciziilor de mobilizare a FEG;
- C. întrucât Danemarca a prezentat cererea EGF/2012/011 DK/Vestas pentru o contribuție financiară din partea FEG după ce au avut loc 611 disponibilizări din Vestas Group în perioada de referință cuprinsă între 18 septembrie și 18 decembrie 2012, 611 lucrători fiind vizați de măsurile cofinanțate de FEG;

¹ JO C 139, 14.6.2006, p. 1.

² JO L 406, 30.12.2006, p. 1.

- D. întrucât cererea îndeplinește criteriile de eligibilitate stabilite prin Regulamentul privind FEG,
1. este de acord cu poziția Comisiei potrivit căreia sunt îndeplinite condițiile prevăzute la articolul 2 litera (a) din Regulamentul privind FEG și că, prin urmare, Danemarca are dreptul la o contribuție financiară în temeiul regulamentului respectiv;
 2. observă faptul că autoritățile daneze au depus cererea pentru o contribuție financiară din partea FEG la 21 decembrie 2012 și că evaluarea acesteia a fost prezentată de către Comisia Europeană la 16 octombrie 2013; constată că evaluarea acestei cereri a necesitat o durată mai îndelungată decât cea a cererii anterioare depuse de Danemarca în mai 2012;
 3. consideră că disponibilizările din întreprinderea Vestas Group, care își desfășoară activitatea în sectorul de fabricare a turbinelor eoliene, sunt legate de schimbările majore din structura comerțului mondial generate de globalizare, care au legătură cu stagnarea cererii pentru instalațiile de turbine eoliene în Europa și cu dezvoltarea pieței din Asia, pătrunderea pe piața europeană a producătorilor de turbine eoliene din China care propun prețuri mai competitive și reducerea semnificativă a cotei de piață a UE în ceea ce privește capacitatea totală de la 66% în 2006 la 27,5% în 2012¹;
 4. este de părere că piața energiei eoliene din UE va continua să crească și va genera o creștere a cererii pentru producătorii europeni de turbine eoliene și pentru industriile asociate prin promovarea permanentă a energiei din surse regenerabile la nivelul Uniunii; subliniază în acest sens obiectivele naționale obligatorii privind utilizarea de energie regenerabilă până în 2020; prin urmare, își exprimă preocuparea față de această relocare și subliniază riscul importului de turbine eoliene produse în Asia pe piața europeană;
 5. ia act de faptul că disponibilizările în cauză sunt rezultatul direct al deciziei strategice luate de Vestas Group în noiembrie 2011 de a-și reorganiza structura și de a urmări o mai mare proximitate față de clienții săi pe piețele regionale, în special în China; constată că regiunea afectată, Ringkøbing-Skjern, a realizat importante investiții în infrastructură pentru a atrage o întreprindere novatoare precum Vestas Group și că această regiune se va confrunta cu dificultăți în urma deciziei adoptate de Vestas;
 6. constată că Vestas Group a înregistrat deja disponibilizări în masă în 2009 și 2010, noul val de disponibilizări din 2012 ridicând numărul lucrătorilor afectați din societatea Vestas la aproximativ 2 000, ceea ce reprezintă o gravă problemă pentru localitățile afectate, care suferă deja de creșterea rapidă a șomajului²;
 7. constată că acesta este al treilea caz vizat de FEG care implică societatea Vestas Group și al patrulea caz vizat de FEG în sectorul turbinelor eoliene (EGF/2010/003 DK/Vestas³,

¹ World Wind Energy association' The World Wind Energy Association 2012 Annual Report (Asociația Mondială a Energiei Eoliene: Raportul anual pentru 2012 al Asociației Mondiale a Energiei Eoliene), Bonn, mai 2013. http://www.wwindea.org/webimages/WorldWindEnergyReport2012_final.pdf

² www.dst.dk

³ COM(2012)0502 – Decizia 2012/731/UE (JO L 328, 28.11.2012, p. 19).

EGF/2010/022 DK/LM Glasfiber¹, EGF/2010/017 DK/Midtjylland Machinery²);

8. salută faptul că, pentru a le oferi rapid asistență lucrătorilor, autoritățile daneze au decis să demareze furnizarea de servicii personalizate pentru lucrătorii afectați la 1 martie 2013, cu mult înainte de decizia finală de acordare a unui sprijin din partea FEG pentru pachetul coordonat propus;
9. observă că pachetul coordonat de servicii personalizate care urmează să fie cofinanțat conține măsuri care vizează reintegrarea în câmpul muncii a 611 lucrători disponibilizați, cum ar fi consiliere, mentorat și îndrumare individuală, pachete de formare specifice și individuale (cursuri de formare interculturală, cursuri de limbi străine, formare în materie de antreprenariat, cursuri standard și programe de formare), subvenții pentru activități de antreprenariat, măsuri destinate persoanelor cu vârsta de peste 55 de ani care includ activități speciale de mentorat și de plasare, subvenții de subzistență;
10. salută faptul că lucrătorii vor beneficia de pachete de formare specifice și individualizate care răspund nevoilor lor, astfel cum au fost definite în etapa de consiliere și îndrumare;
11. salută faptul că pachetul coordonat prevede măsuri destinate persoanelor cu vârsta de peste 55 de ani care includ activități speciale de mentorat și de plasare, aceste persoane riscând să întâmpine, din cauza vârstei lor, greutăți suplimentare legate de găsirea unui nou loc de muncă;
12. constată că pachetul conține stimulente financiare considerabile pentru înființarea de afaceri proprii (până la 25 000 EUR), stimulente care vor fi strict legate de participarea la cursuri de antreprenariat și de exercițiul de monitorizare realizat la sfârșitul proiectului FEG;
13. regretă totuși că mai mult de o jumătate din sprijinul oferit de FEG va fi destinată cheltuielilor aferente indemnizațiilor financiare, în condițiile în care se consideră că toți lucrătorii vor primi o indemnizație de subzistență estimată la 10 400 EUR pe lucrător;
14. reamintește faptul că asistența din partea FEG ar trebui în principal alocată căutării unui loc de muncă și programelor de instruire, iar nu contribuției directe la alocații financiare; constată că, dacă va fi inclus în pachet, alocațiile din partea FEG ar trebui să fie complementar și să nu înlocuiască în niciun caz indemnizațiile care țin de responsabilitatea statelor membre sau a întreprinderilor în temeiul dreptului național sau al contractelor colective; subliniază, în acest context, că noul regulament privind FEG pentru perioada 2014-2020 va stabili un plafon al indemnizațiilor financiare, care nu trebuie să constituie mai mult de 35% din costul pachetului și că, prin urmare, nivelul indemnizațiilor din cadrul pachetului coordonat prevăzut pentru prezenta cerere nu va fi

¹ COM(2011)0258 – Decizia 2011/469/UE (JO L 195, 27.7.2011, p. 53).

² COM(2011)0421 – Decizia 2011/725/UE (JO L 289, 8.11.2011, p. 31).

reluat în noul regulament;

15. salută faptul că partenerii sociali, inclusiv sindicatele, au fost consultați la elaborarea cererii pentru FEG și că, pe parcursul diferitelor etape de punere în aplicare a FEG și în cursul accesării FEG, se vor aplica o politică de egalitate între femei și bărbați și principiul nediscriminării;
16. reamintește importanța îmbunătățirii capacității de inserție profesională a tuturor lucrătorilor prin cursuri de formare adaptate și prin recunoașterea capacităților și a competențelor acumulate de aceștia în cursul carierei lor profesionale; solicită ca oferta de cursuri de formare din pachetul coordonat să fie adaptată nu numai la nevoile lucrătorilor disponibilizați, ci și la realitățile mediului de afaceri;
17. constată că informațiile prezentate cu privire la pachetul coordonat de servicii personalizate ce urmează să fie finanțate din FEG includ informații privind complementaritatea acestora cu acțiunile finanțate din fondurile structurale; subliniază că autoritățile daneze confirmă că acțiunile eligibile nu beneficiază de asistență din partea altor instrumente financiare ale Uniunii; își reiterează apelul adresat Comisiei privind prezentarea unei evaluări comparative a acestor date în cadrul rapoartelor sale anuale, pentru a se asigura deplina respectare a reglementărilor în vigoare și a se evita dublarea serviciilor finanțate de Uniune;
18. solicită instituțiilor competente să depună eforturile necesare pentru a ameliora mecanismele procedurale în vederea accelerării mobilizării FEG; salută procedura îmbunătățită instituită de Comisie ca urmare a cererii Parlamentului European de a accelera eliberarea subvențiilor, în cadrul căreia Comisia prezintă autorității bugetare evaluarea eligibilității unei cereri de asistență din partea FEG împreună cu propunerea de mobilizare a FEG; speră ca și alte îmbunătățiri ale procedurii să fie integrate în cadrul noului regulament FEG (2014-2020), sporindu-se eficiența, transparența și vizibilitatea fondului;
19. subliniază că, în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul privind FEG, se garantează că FEG sprijină reintegrarea individuală și durabilă în muncă a lucrătorilor care au fost disponibilizați; subliniază, de asemenea, că asistența din partea FEG nu poate cofinanța decât măsuri active pe piața muncii care conduc la ocuparea forței de muncă în mod durabil și pe termen lung; reiterează faptul că asistența din partea FEG nu trebuie să înlocuiască acțiunile care țin de responsabilitatea întreprinderilor în temeiul legislației naționale sau al contractelor colective de muncă, și nici măsurile de restructurare a unor întreprinderi sau sectoare de activitate;
20. salută acordul la care s-a ajuns în cadrul Consiliului în legătură cu reintroducerea în Regulamentul privind FEG, pentru perioada 2014-2020, a criteriului de mobilizare în caz de criză, care permite furnizarea de asistență financiară și lucrătorilor disponibilizați în urma actualei crize financiare și economice, nu numai celor care și-au pierdut locul de muncă din cauza schimbărilor intervenite în structura comerțului mondial;
21. aprobă decizia anexată la prezenta rezoluție;
22. încredințează Președintelui sarcina de a semna această decizie împreună cu Președintele

Consiliului și de a asigura publicarea sa în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene;

23. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție, împreună cu anexa, Consiliului și Comisiei.

ANEXĂ: DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

din ...

privind mobilizarea Fondului european de ajustare la globalizare, în conformitate cu punctul 28 din Acordul interinstituțional din 17 mai 2006 între Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară (cererea EGF/2012/011 DK/Vestas introdusă de Danemarca)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Acordul interinstituțional din 17 mai 2006 dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară¹, în special punctul 28,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1927/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind crearea Fondului european de ajustare la globalizare², în special articolul 12 alineatul (3),

având în vedere propunerea Comisiei Europene³,

întrucât:

- (1) Fondul european de ajustare la globalizare (FEG) a fost creat pentru a oferi sprijin suplimentar lucrătorilor concediați ca urmare a schimbărilor majore intervenite în practicile comerciale mondiale generate de globalizare și pentru a-i ajuta să se reintegreze pe piața forței de muncă.
- (2) Acordul interinstituțional din 17 mai 2006 permite mobilizarea FEG în limita unui plafon anual de 500 de milioane EUR.
- (3) La 21 decembrie 2012, Danemarca a depus o cerere de mobilizare a FEG în legătură cu concedierile din întreprinderea Vestas Group, iar până la 16 iulie 2013 a transmis informații suplimentare. Această cerere îndeplinește condițiile pentru stabilirea contribuțiilor financiare, astfel cum sunt prevăzute la articolul 10 din Regulamentul (CE) nr. 1927/2006. Prin urmare, Comisia propune mobilizarea sumei de 6 364 643 EUR.
- (4) Prin urmare, ar trebui mobilizat FEG pentru a oferi o contribuție financiară ca răspuns la cererea depusă de Danemarca,

¹ JO C 139, 14.6.2006, p. 1.

² JO L 406, 30.12.2006, p. 1.

³ JO C [...], [...], p. [...].

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

În cadrul bugetului general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2013, se mobilizează Fondul european de ajustare la globalizare pentru alocarea sumei de 6 364 643 EUR, sub formă de credite de angajament și credite de plată.

Articolul 2

Prezenta decizie se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European
Președintele

Pentru Consiliu
Președintele

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Context

Fondul european de ajustare la globalizare a fost creat pentru a furniza un sprijin suplimentar lucrătorilor afectați de schimbările majore din structura comerțului mondial.

Potrivit dispozițiilor de la punctul 28 din Acordul interinstituțional din 17 mai 2006 privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară¹ și dispozițiilor de la articolul 12 din Regulamentul (CE) nr. 1927/2006², fondul nu poate depăși o sumă maximă de 500 de milioane EUR, eliberată din eventualele marje rămase sub plafonul de cheltuieli generale pentru exercițiul precedent și/sau din creditele de angajament anulate în cele două exerciții financiare precedente, cu excepția celor aferente rubricii 1b. Sumele necesare se înscriu în buget ca provizion de îndată ce sunt identificate marje suficiente și/sau angajamentele anulate.

În ceea ce privește procedura, pentru a activa fondul în cazul în care o cerere este evaluată pozitiv, Comisia prezintă autorității bugetare o propunere de mobilizare a fondului și, concomitent, o cerere corespondentă de transfer. În paralel, se poate organiza un trilog pentru a se ajunge la un acord privind utilizarea fondului și sumele solicitate. Trilogul poate îmbrăca o formă simplificată.

II. Cererea privind întreprinderea Vestas Group și propunerea Comisiei

La 16 octombrie 2013, Comisia a adoptat o propunere referitoare la o decizie de mobilizare a FEG în favoarea Danemarcei pentru sprijinirea reintegrării pe piața muncii a lucrătorilor disponibilizați din întreprinderea Vestas Group ca urmare a schimbărilor majore din structura comerțului mondial generate de globalizare.

Aceasta este cea de-a opta cerere care urmează să fie examinată în cadrul bugetului 2013 și se referă la mobilizarea din FEG a unei sume totale de 6 364 643 EUR pentru Danemarca. Această cerere vizează 611 de disponibilizări care au avut loc în întreprinderea Vestas Group, toți cei 611 de lucrători făcând obiectul măsurilor cofinanțate de FEG în perioada de referință cuprinsă între 18 septembrie 2012 și 18 decembrie 2012. Toate aceste disponibilizări au fost calculate în conformitate cu articolul 2 al doilea paragraf a doua liniuță din Regulamentul (CE) nr. 1927/2006.

Cererea a fost trimisă Comisiei la 21 decembrie 2012 și a fost completată cu informații suplimentare până la 16 iulie 2013. Comisia a ajuns la concluzia că cererea îndeplinește condițiile de utilizare a FEG prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1927/2006.

Autoritățile daneze susțin că sectorul de fabricare a turbinelor eoliene din UE a fost afectat serios de schimbările survenite în structura comerțului mondial, ceea ce a dus la reducerea semnificativă a cotei de piață a UE. Cererea de energie din surse regenerabile, inclusiv eoliană, va crește semnificativ; cu toate acestea, piețele se vor reorienta. Cu toate că, până în 2006, industria energiei eoliene a fost dominată de Europa și că, până de curând, în acest domeniu s-a observat o creștere echilibrată între Europa, Asia și SUA, astăzi se observă o

¹ JO C 139, 14.6.2006, p. 1.

² JO L 406, 30.12.2006, p. 1.

creștere rapidă a cererii de energie eoliană în Asia și în America de Nord, evoluție pe care o va cunoaște America de Sud mâine și Africa pe termen mai lung. Producția și serviciile de întreținere se vor transfera în regiunile în care cererea este corespunzătoare și în regiunile cu creștere economică rapidă. Ca urmare a costurilor ridicate generate de transportul pieselor de dimensiuni mari ale turbinelor eoliene și pentru a beneficia de costuri cu forța de muncă mult mai reduse, producătorii europeni au fost obligați să își deplaseze producția mai aproape de piețele cele mai dinamice ale utilizatorilor finali pentru a-și asigura competitivitatea și poziția pe piață. În consecință, producția a migrat progresiv în afara UE.

Autoritățile daneze susțin că cele aproximativ 800 de concedieri efectuate deja de Vestas Group în localitatea Ringkøbing-Skjern în 2009/2010 avuseseră un caracter neprevăzut, din cauza dezvoltării rapide a sectorului energiei eoliene la nivel mondial. În ianuarie 2012, Vestas și-a anunțat intenția de a concedia alți 1 300 de lucrători. Până la jumătatea anului 2012, Vestas a atins numărul de 1 300 de concedieri în Danemarca, dintre care 788 au fost incluse în dosarul precedent EGF/2012/003 DK/Vestas, prezentat Comisiei în mai 2012. Prin urmare, autoritățile daneze nu se așteptau la noi concedieri și au fost surprinse când Vestas a anunțat, în septembrie 2012, că întreprinderea va concedia alți 611 lucrători. În anul 2009, în principal lucrătorii cu calificare redusă sau necalificați au fost afectați în urma noii tendințe comerciale de la nivel mondial de externalizare a producției în țări cu costuri mai scăzute ale forței de muncă. Pe de altă parte, concedierile din 2012 din cadrul întreprinderii Vestas Group au afectat într-o mare măsură angajații cu înaltă calificare, cei specializați și cei cu un nivel înalt de studii.

Concedierile au loc într-un moment în care se înregistrează o creștere rapidă a șomajului. În 2012 existau 34 804 șomeri în Syddanmark și 32 571 în Midjylland (în comparație cu 14 030 și, respectiv, 13 132 în 2008).

Pachetul coordonat de servicii personalizate care urmează să fie cofinanțat conține măsuri care vizează reintegrarea în câmpul muncii a 611 lucrători, cum ar fi consiliere, mentorat și îndrumare individuală, pachete de formare specifice și individuale (cursuri de formare interculturală, cursuri de limbi străine, formare în materie de antreprenariat, cursuri standard și programe de formare), subvenții pentru activități de antreprenariat, măsuri destinate persoanelor cu vârsta de peste 55 de ani care includ activități speciale de mentorat și de plasare, subvenții de subzistență.

Potrivit autorităților daneze, măsurile inițiate la 1 martie 2013 formează împreună un pachet coordonat de servicii personalizate și reprezintă măsuri active pe piața muncii destinate să reintegreze lucrătorii pe piața muncii.

În ceea ce privește îndeplinirea criteriilor stabilite la articolul 6 din Regulamentul (CE) nr. 1927/2006, în cererea lor, autoritățile daneze:

- au confirmat că măsurile care intră în responsabilitatea întreprinderilor în temeiul legislației naționale sau al contractelor colective de muncă nu sunt înlocuite de contribuția financiară din partea FEG;
- au demonstrat că măsurile respective oferă sprijin individual lucrătorilor și nu urmează să fie folosite pentru restructurarea unor întreprinderi sau sectoare de activitate;

- au confirmat faptul că acțiunile eligibile menționate anterior nu beneficiază de asistență din partea altor instrumente financiare ale UE.

În ceea ce privește sistemele de gestiune și control, Danemarca a informat Comisia că organismele care vor gestiona și vor controla contribuția financiară sunt aceleași ca pentru Fondul social european, pentru care autoritatea de gestionare este tot Autoritatea daneză pentru întreprinderi. Un departament diferit din cadrul acestui organism va fi învestit cu funcția de autoritate de certificare. Autoritatea de audit va fi serviciul de control al intervențiilor UE din cadrul Autorității daneze pentru întreprinderi.

III. Procedură

În vederea mobilizării fondului, Comisia a prezentat autorității bugetare o cerere de transfer al unei sume globale de 6 364 643 EUR din rezerva FEG (40 02 43) la linia bugetară aferentă FEG (04 05 01).

Aceasta este cea de-a opta cerere de mobilizare a fondului prezentată autorității bugetare în 2013. Cuantumul propus al contribuției financiare va lăsa la dispoziție mai mult de 25% din suma maximă anuală atribuită FEG pentru alocări în perioada ultimelor patru luni ale anului, conform dispozițiilor articolului 12 alineatul (6) din Regulamentul (CE) nr. 1927/2006.

Trilogul referitor la propunerea de decizie prezentată de Comisie privind mobilizarea FEG ar putea eventual îmbrăca o formă simplificată, în conformitate cu articolul 12 alineatul (5) din temeiul juridic, exceptând cazul în care Parlamentul European și Consiliul nu ajung la un acord.

Potrivit unui acord intern, Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale ar trebui să ia parte la acest proces pentru a oferi un sprijin și o contribuție constructive la evaluarea cererilor de asistență din partea fondului.

ANEXĂ: SCRISOAREA COMISIEI PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ȘI AFACERI SOCIALE

EK/nt
D(2013)53024

Dlui Alain Lamassoure
Președintele Comisiei pentru bugete
ASP 13E158

Ref.: Avizul privind mobilizarea Fondului european de ajustare la globalizare (FEG) în cazul EGF/2012/011 DK/Vestas din Danemarca (COM(2013)703 final)

Stimate domnule președinte,

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale (EMPL) și Grupul său de lucru pentru FEG au examinat mobilizarea FEG pentru cazul EGF/2012/011 DK/Vestas din Danemarca și au adoptat următorul aviz.

Comisia EMPL și grupul său de lucru pentru FEG se pronunță în favoarea mobilizării fondului pentru a da curs acestei cereri. În acest sens, Comisia EMPL prezintă câteva observații, fără să pună însă sub semnul întrebării transferul de credite de plată.

Deliberările din cadrul Comisiei EMPL s-au bazat pe următoarele considerente:

- A) întrucât această cerere se întemeiază pe articolul 2 litera (a) din Regulamentul FEG și vizează sprijinirea a 611 de lucrători disponibilizați în perioada de referință dintre 18 septembrie 2012 și 18 decembrie 2012 în întreprinderea producătoare de turbine eoliene, Vestas;
- B) întrucât autoritățile daneze susțin că concedierile au fost cauzate de schimbări structurale în sectorul de fabricare a turbinelor eoliene la nivel mondial, cauzând o reducere substanțială a cotei de piață a UE;
- C) întrucât cererea la nivel UE stagnează, iar piața mondială și în special cea asiatică se dezvoltă rapid, Vestas Group a decis delocalizarea pe piețele în dezvoltare, pentru reducerea costurilor de producție și transport;
- D) întrucât acest nou caz din sectorul energiei eoliene dintr-unul din statele membre demonstrează necesitatea unei strategii industriale a UE și a unei actualizări a practicilor de restructurare pentru a îmbunătăți tranziția energetică păstrând totodată locurile de muncă;
- E) întrucât autoritățile daneze susțin că concedierile au fost neașteptate, dat fiind faptul că au avut loc concedieri la Vestas Group deja în 2009/2010 și la mijlocul lui 2012, și că guvernul danez a negociat o politică energetică foarte ambițioasă pentru anii 2012-2020, cu o utilizare mai accentuată a turbinelor eoliene;

- F) întrucât se estimează ca impactul la nivel local al concedierilor să fie important, dat fiind faptul că afectează șase municipalități, cu rate ale șomajului în creștere, mai ales în cazul șomajului pe termen lung;

- G) întrucât 64,48% dintre lucrătorii vizați de măsuri sunt bărbați, iar 35,52% sunt femei; 84,78% dintre lucrători au vârste cuprinse între 25 și 54 de ani, iar peste 14,40% au peste 55 de ani;
- H) întrucât lucrătorii concediați sunt înalt calificați, cu studii superioare și specializați; 23,08% tehnicieni în domeniul ingineriei, 22,26% ingineri, 22,91% muncitori necalificați în industria prelucrătoare și 21,60% operatori de mașini și asamblori.

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale recomandă Comisiei pentru bugete, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată cu privire la cererea Danemarcei:

1. este de acord cu Comisia că sunt îndeplinite condițiile prevăzute la articolul 2 litera (a) din Regulamentul FEG (1927/2006) și că, prin urmare, Danemarca are dreptul la o contribuție financiară în temeiul regulamentului menționat;
2. observă faptul că autoritățile daneze au depus cererea pentru o contribuție financiară din partea FEG la 21 decembrie 2012 și că evaluarea acesteia a fost prezentată de către Comisia Europeană la 16 octombrie 2013; constată că evaluarea acestei cereri a necesitat o durată mai îndelungată decât cea a cererii anterioare depuse de Danemarca în mai 2012;
3. este de părere că piața energiei eoliene din UE va continua să crească și va genera o creștere a cererii pentru producătorii europeni de turbine eoliene și pentru industriile asociate prin promovarea permanentă a energiei din surse regenerabile la nivelul UE; subliniază în acest sens obiectivele naționale obligatorii privind utilizarea de energie regenerabilă până în 2020; prin urmare, își exprimă preocuparea față de această delocalizare și subliniază riscul importului de turbine eoliene produse în Asia pe piața europeană;
4. constată că aceasta este cea de-a patra cerere FEG privind concedierile în sectorul turbinelor eoliene, toate introduse de Danemarca și cea de-a treia cerere privind Bestas Group (FEG/2010/003 DK/Vestas, FEG/2010/017 DK Midtjylland Machinery, FEG/2010/022 DK/LM Glasfiber, FEG/2012/003 DK/Vestas);
5. ia act de faptul că disponibilizările în cauză sunt rezultatul direct al deciziei strategice luate de Vestas Group în noiembrie 2011 de a-și reorganiza structura și de a urmări o mai mare proximitate față de clienții săi de pe piețele regionale, în special în China; constată că regiunea afectată, Ringkøbing-Skjern, a realizat importante investiții în infrastructură pentru a atrage o întreprindere novatoare precum Vestas Group și că această regiune se va confrunta cu dificultăți în urma deciziei luate de Vestas;
6. salută faptul că implementarea pachetului coordonat de servicii personalizate a fost inițiată la 1 martie 2013, cu mult înainte de decizia de acordare a asistenței din partea FEG de către autoritatea bugetară;
7. salută faptul că lucrătorii vor beneficia de pachete de formare specifice și individualizate care răspund nevoilor lor, astfel cum au fost definite în etapa de consiliere și îndrumare;
8. salută faptul că pachetul coordonat prevede măsuri destinate persoanelor cu vârsta de peste 55 de ani care includ activități speciale de mentorat și de plasare, aceste persoane riscând să întâmpine, din cauza vârstei lor, greutăți suplimentare legate de găsirea unui nou loc de muncă;

9. constată că pachetul conține stimulente financiare considerabile pentru înființarea de afaceri proprii (până la 25 000 EUR), stimulente care vor fi strict legate de participarea la cursuri de antreprenoriat și de exercițiul de monitorizare realizat la sfârșitul proiectului FEG;
10. regretă totuși că mai mult de o jumătate din sprijinul oferit de FEG va fi destinată cheltuielilor aferente indemnizațiilor financiare, în condițiile în care se consideră că toți lucrătorii vor primi o indemnizație de subzistență estimată la 10 400 EUR pe lucrător;
11. reamintește faptul că asistența din partea FEG ar trebui în principal alocată căutării unui loc de muncă și programelor de instruire, iar nu contribuției directe la alocații financiare; consideră că, dacă va fi inclus în pachet, sprijinul din partea FEG ar trebui să fie complementar și să nu înlocuiască în niciun caz indemnizațiile care țin de responsabilitatea statelor membre sau a întreprinderilor în temeiul dreptului național sau al contractelor colective; subliniază, în acest context, că noul regulament privind FEG pentru perioada 2014-2020 va stabili un plafon al indemnizațiilor financiare, care nu trebuie să constituie mai mult de 35% din costul pachetului și că, prin urmare, nivelul indemnizațiilor din cadrul pachetului coordonat prevăzut pentru prezenta cerere nu va fi reluat în noul regulament;
12. salută faptul că partenerii sociali au fost consultați pe durata fazei de pregătire a pachetului și că sunt menținuți informați cu privire la situație.

Cu stimă,

Pervenche Berès

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	27.11.2013
Rezultatul votului final	+ : 24 - : 3 0 : 0
Membri titulari prezenți la votul final	Marta Andreasen, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, James Elles, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, George Lyon, Jan Mulder, Vojtěch Mynář, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Oleg Valjalo, Angelika Werthmann
Membri supleanți prezenți la votul final	Frédéric Daerden, Jürgen Klute, Paul Rübigen
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Juozas Imbrasas