



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

*Zittingsdocument*

**A7-0447/2013**

6.12.2013

**\*\*\*I**  
**VERSLAG**

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften en procedures voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten voor extern optreden van de Unie (COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))

Commissie buitenlandse zaken

Rapporteur: Elmar Brok

Rapporteur voor advies (\*):  
Thijs Berman, Commissie ontwikkelingssamenwerking

(\*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 50 van het Reglement

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure
- \*\*\* Goedkeuringsprocedure
- \*\*\*I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- \*\*\*II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- \*\*\*III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

### ***Amendementen op een ontwerptekst***

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen op de ontwerptekst worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de ontwerptekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld met het oog op de uiteindelijke tekst (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

In de koptekst van een amendement op een bestaande tekst, waarvoor in de ontwerptekst wijzigingen worden voorgesteld, wordt op respectievelijk de derde en vierde regel verwezen naar de bestaande tekst en naar de bepaling in kwestie. Tekstdelen die worden overgenomen uit een bepaling van een bestaande tekst die in de ontwerptekst niet is gewijzigd, maar door het Parlement wordt geamendeerd, worden in ***vet*** gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven: [...].

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....	5
BIJLAGE BIJ DE WETGEVINGSRESOLUTIE .....	41
VERKLARING VAN HET EUROPEES PARLEMENT OVER DE OPSCHORTING VAN STEUNVERLENING UIT HOOFDE VAN DE FINANCIËLE INSTRUMENTEN.....	41
ONTWERPVERKLARING VAN DE COMMISSIE OVER HERBENUTTING.....	42
VERKLARING VAN DE COMMISSIE OVER HET GEBRUIK VAN UITVOERINGSHANDELINGEN VOOR DE VASTSTELLING VAN SPECIFIEKE BEPALINGEN TER UITVOERING VAN BEPAALDE REGELS IN HET EUROPEES NABUURSCHAPSINSTRUMENT EN INSTRUMENTEN VOOR PRE- TOETREDINGSSTEUN (IPA II).....	43
ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING (*).....	44
ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNATIONALE HANDEL.....	81
ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE.....	91
PROCEDURE.....	110

(\*) Medeverantwoordelijke commissie – Artikel 50 van het Reglement



## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften en procedures voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten voor extern optreden van de Unie (COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))**

**(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)**

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2011)0842),
  - gezien artikel 294, lid 2, artikel 209, lid 1, en artikel 212, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C7-0494/2011),
  - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
  - gezien het advies van het Comité van de Regio's van 9 december 2012<sup>1</sup>,
  - gezien de schriftelijke toezegging van de vertegenwoordiger van de Raad van 4 december 2013 om het standpunt van het Europees Parlement goed te keuren, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
  - gezien artikel 55 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie buitenlandse zaken en de adviezen van de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Commissie internationale handel en de Begrotingscommissie (A7-0447/2013),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
  2. hecht zijn goedkeuring aan de bij deze resolutie gevoegde verklaring van het Parlement;
  3. neemt kennis van de bij deze resolutie gevoegde verklaring van de Commissie<sup>2</sup>;
  4. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
  5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

---

<sup>1</sup> PB C 391 van 18.12.2012, blz. 110.

<sup>2</sup> In afwachting van formele goedkeuring.

## Amendement 1

### AMENDEMENTEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT\*

op het voorstel van de Commissie

-----

### VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

van

**tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften en procedures voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten voor extern optreden van de Unie**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 209, lid 1, en artikel 212, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van de wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

*Gezien het advies van het Comité van de Regio's<sup>1</sup>,*

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure<sup>2</sup>,

---

\* Amendementen: nieuwe of vervangende tekst staat in vet en cursief, schrappingen zijn met het symbool **|** aangegeven.

<sup>1</sup> PB C ...

<sup>2</sup> *Standpunt van het Europees Parlement van ... (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad) en besluit van de Raad van ...*

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Europese Unie dient een alomvattende reeks instrumenten vast te stellen die een breed beleidsspectrum met betrekking tot haar externe optreden bestrijkt, en voor de uitvoering waarvan specifieke gemeenschappelijke voorschriften en procedures vereist zijn. Het gaat hierbij om: het instrument voor ontwikkelings samenwerking (DCI), het Europees instrument voor democratie en mensenrechten (EIDHR), het Europees nabuurschapsinstrument (ENI), het stabiliteitsinstrument (IfS), ■, het instrument voor pretoetredingssteun (IPA II) en het partnerschapsinstrument (PI).
- (1a) *De gemeenschappelijke regels en procedures dienen in overeenstemming te zijn met de financiële voorschriften die van toepassing zijn op de jaarlijkse begroting van de Unie, die zijn vastgesteld in Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad ('het Financieel Reglement'), ten aanzien waarvan in alle gevallen wordt verwezen naar de meest recente van kracht zijnde versie van die verordening, met inbegrip van de uitvoeringsvoorschriften van het Financieel Reglement die door de Commissie zijn vastgesteld.*
- (2) Voor *de in overweging 1 bedoelde* instrumenten geldt over het algemeen dat bij de uit hoofde ervan gefinancierde acties wordt uitgegaan van een meerjarige indicatieve programmering, waarin het kader wordt gegeven voor de vaststelling van financieringsbesluiten overeenkomstig het Financieel Reglement en overeenkomstig de procedures van Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad<sup>14</sup>.
- (3) De financieringsbesluiten dienen de vorm aan te nemen van jaarlijkse of meerjarige actieprogramma's en van afzonderlijke maatregelen, wanneer de planning van de

---

<sup>3</sup> Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1268/2012 van de Commissie van 29 oktober 2012 houdende uitvoeringsvoorschriften voor Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (PB L 298 van 31.12.2012, blz. 1).

<sup>2</sup> Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 (PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1).

<sup>4</sup> *Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren* (PB L 55

meerjarige indicatieve programmering wordt gevolgd, van bijzondere maatregelen indien zulks vereist is als gevolg van onvoorziene, *naar behoren* gemotiveerde behoeften *of omstandigheden*, en van ondersteunende maatregelen. *Ondersteunende maatregelen kunnen worden vastgesteld als onderdeel van een jaarlijks of meerjarig actieprogramma of buiten het kader van indicatieve programmeringsdocumenten.*

- (3a) *In een bijlage bij de financieringsbesluiten* moet de beschrijving worden opgenomen van elke maatregel, met opgave van doelstellingen, hoofdactiviteiten, verwachte resultaten, *wijzen van tenuitvoerlegging*, begroting en indicatief tijdschema, ermee verband houdende ondersteunende maatregelen en regelingen voor toezicht op de prestaties, en deze besluiten moeten worden goedgekeurd volgens de procedures van Verordening (EU) nr. 182/2011.
- (4) Gezien de aard van de uitvoeringshandelingen, die de beleidsprogrammering of de financiële uitvoering betreffen, met name wat de gevolgen voor de begroting betreft, dient **■** voor de vaststelling ervan de onderzoeksprocedure te worden toegepast, behalve voor *afzonderlijke en bijzondere* maatregelen krachtens *vooraf bepaalde drempelwaarden*. In naar behoren gemotiveerde gevallen waarin er dwingende redenen zijn voor een snelle respons van de Unie, dient de Commissie echter uitvoeringshandelingen vast te stellen die onmiddellijk van toepassing zijn. *Het Europees Parlement moet daarover naar behoren worden geïnformeerd, overeenkomstig de desbetreffende bepalingen van Verordening (EU) nr. 182/2011.*
- 
- (6) Wanneer, bij de tenuitvoerlegging van de financieringsinstrumenten, met het beheer van een maatregel een financiële tussenpersoon is belast, dient het besluit van de Commissie in het bijzonder bepalingen te bevatten betreffende risicodeling, *transparantie*, bezoldiging van de met de uitvoering belaste financiële tussenpersoon, [gebruik en gedeeltelijk hergebruik] van de middelen en eventuele winsten, *en de rapportageverplichtingen en controlemechanismen, waarbij*

---

van 28.2.2011, blz. 13).



*rekening wordt gehouden met de desbetreffende bepalingen van het Financieel Reglement.*

**I**

- (6a) *De Unie moet ervoor zorgen dat de beschikbare middelen zo efficiënt mogelijk worden gebruikt voor een zo groot mogelijk effect van haar externe optreden. Dit moet worden bereikt door middel van samenhang en complementariteit tussen de instrumenten voor extern optreden van de Unie, en door middel van het tot stand brengen van synergieën tussen de externe financieringsinstrumenten van de Unie en andere beleidsonderdelen van de Unie. Dit moet leiden tot wederzijdse versterking van de programma's die uit deze instrumenten voortkomen, en, waar passend, gebruik maken van financieringsinstrumenten met een hefboomeffect.*
- (6b) *Het internationale optreden van de Unie dient geleid te worden door en gericht te zijn op de beginselen die aan de oprichting, de ontwikkeling en de uitbreiding van de Unie, als verankerd in artikel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, ten grondslag liggen en die zij wil bevorderen in de rest van de wereld, met name democratie, de rechtsstaat, de universaliteit en de ondeelbaarheid van de mensenrechten en fundamentele vrijheden, de eerbiediging van de menselijke waardigheid, de beginselen gelijkheid en solidariteit en de naleving van de beginselen van het Handvest van de Verenigde Naties en het internationaal recht.*
- (6c) *In overeenstemming met de toezeggingen van de Unie tijdens het 3e en 4e forum op hoog niveau over de doeltreffendheid van ontwikkelingshulp (Accra 2008, en Busan 2011), en met de aanbeveling van de Commissie voor Ontwikkelingsbijstand van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling ("OESO/DAC") over het vrijmaken van officiële ontwikkelingshulp (ODA) voor de minst ontwikkelde landen en arme landen met hoge moet de Commissie zo veel mogelijk hulp van de Unie vrijmaken, onder meer voor innovatieve financieringsmechanismen, en bevorderen dat entiteiten uit partnerlanden deelnemen aan gunningsprocedures voor contracten.*

- (6d) *Om de zichtbaarheid te waarborgen van de steun van de Unie aan de burgers van de begunstigde landen en van de Unie, moet er, waar nodig, met adequate middelen gericht worden gecommuniceerd en geïnformeerd.*
- (6e) *Het externe optreden van de Unie krachtens de instrumenten in het kader van deze verordening moet bijdragen aan duidelijke resultaten (in termen van opbrengsten, uitkomsten en effecten) in landen die externe financiële bijstand van de Unie krijgen. Wanneer dat gewenst en mogelijk is, moeten de resultaten van het externe optreden van de Unie en de efficiëntie van een bepaald instrument gecontroleerd en beoordeeld worden aan de hand van reeds gedefinieerde, duidelijke, transparante en, waar passend, specifiek op een land gerichte en meetbare indicatoren, afgestemd op de kenmerken en doelstellingen van ieder Instrument.*
- (9) De financiële belangen van de Unie dienen gedurende de gehele uitgavencyclus te worden beschermd door middel van evenredige maatregelen, waaronder de preventie, de opsporing en het onderzoeken van onregelmatigheden, de terugvordering van verloren gegane, ten onrechte betaalde of slecht bestede middelen en, indien nodig, sancties. Deze maatregelen dienen te worden uitgevoerd overeenkomstig de toepasselijke overeenkomsten met internationale organisaties en derde landen.
- (10) ■ Er dienen bepalingen te worden vastgesteld inzake de financieringsmethoden, de bescherming van de financiële belangen van de Unie, de voorschriften inzake nationaliteit en oorsprong, *de evaluatie van acties, rapportage en beoordeling*, en de evaluatie van de Instrumenten.
- (10a) *Onverminderd de samenwerkingsmechanismen die met organisaties van het maatschappelijk middenveld op alle niveaus zijn ontwikkeld overeenkomstig artikel 11 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, spelen belanghebbenden van begunstigde landen, onder meer organisaties van het maatschappelijk middenveld en plaatselijke autoriteiten, een prominente rol wat betreft het externe beleid van de Unie. Tijdens het uitvoeringsproces, meer bepaald tijdens de voorbereiding en uitvoering van, het toezicht op en de evaluatie van de krachtens deze verordening genomen maatregelen, is het belangrijk hen naar behoren te raadplegen zodat zij*

*in dat proces een rol van betekenis spelen, alsook rekening te houden met hun specifieke kenmerken.*

- (10b)** Overeenkomstig de artikelen 208, 209, lid 3, en 212 van het VWEU, en onder de voorwaarden als vastgelegd in de statuten van de Europese Investeringsbank (EIB) en in Besluit nr. .../... van het Europees Parlement en de Raad tot verlening van een EU-garantie voor verliezen van de Europese Investeringsbank of financieringsverrichtingen ter ondersteuning van investeringsprojecten buiten de Unie\*<sup>1</sup> draagt de Europese Investeringsbank (EIB) bij aan de tenuitvoerlegging van de maatregelen die noodzakelijk zijn om de doelstellingen van het ontwikkelingsbeleid en van andere externbeleidsterreinen van de Unie, te realiseren, en zorgt zij in haar optreden voor complementariteit met de externe instrumenten van de Unie. *De gelegenheid moet worden aangegrepen om de financiering door de EIB te combineren met de begrotingsmiddelen van de Unie. Bij de programmering van de Unie wordt de EIB waar passend geraadpleegd in de loop van het proces.*
- (10c)** *Voor de tenuitvoerlegging werken internationale organisaties en ontwikkelings-agentschappen gewoonlijk met non-profitorganisaties, waaraan zij taken tot uitvoering van de begroting kunnen toevertrouwen in naar behoren gerechtvaardigde gevallen. In afwijking van artikel 58, lid 1, onder c.), van het Financieel Reglement, moet deze verordening erin voorzien dat het mogelijk is die taken toe te vertrouwen aan non-profitorganisaties onder voorwaarden die gelijkwaardig zijn aan de voorwaarden die voor de Commissie gelden.*
- (10d)** *Ter intensivering van de eigen verantwoordelijkheid van de partnerlanden voor hun ontwikkelingsproces en van de houdbaarheid van externe hulp, en overeenkomstig de toezeggingen van de Unie en de partnerlanden op het gebied van doeltreffendheid van internationale hulp, bevordert de Unie, waar passend en rekening houdend met de aard van het optreden, dat gebruik wordt gemaakt van de eigen instellingen, systemen en procedures van de partnerlanden.*

---

<sup>1</sup> *Voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot verlening van een EU-garantie voor verliezen van de Europese Investeringsbank op financieringsverrichtingen ter ondersteuning van investeringsprojecten buiten de Europese Unie (PB L ...).*

\* *PB: gelieve het nummer in de tekst toe te voegen en de titel te vervolledigen, en de datum en de referentie van het PB toe te voegen in de voetnoot bij de verordening in document 2011/0101 (COD).*

- (10e) *In overeenstemming met de Europese consensus inzake ontwikkeling, de internationale agenda over doeltreffendheid van ontwikkelingshulp en zoals onderstreept wordt in de resolutie van het Europees Parlement van 5 juli 2011 over de toekomst van EU-begrotingssteun aan ontwikkelingslanden, de mededeling van de Commissie van 13 oktober 2011 getiteld "Het effect van het EU-ontwikkelingsbeleid vergroten: een agenda voor verandering" en de conclusies van de Raad van 14 mei 2012 over "De toekomstige strategie inzake EU-begrotingssteun aan derde landen", zal begrotingssteun doeltreffend worden ingezet voor armoedebestrijding onder toepassing van partnerlandssystemen, om hulp voorspelbaarder te maken en de eigen verantwoordelijkheid van de partnerlanden inzake ontwikkelingsbeleid en hervormingsprocessen te stimuleren. In het vooruitzicht gestelde begrotingstranches worden alleen uitbetaald indien er vooruitgang is geboekt bij het nastreven van de met de partnerlanden overeengekomen doelstellingen. In de landen die dat type financiële bijstand genieten, steunt de Unie de ontwikkeling van parlementair toezicht, auditcapaciteit, transparantie en publieke toegang tot informatie.*
- (10f) *Optreden van de Unie dat gericht is op het bevorderen van de democratische beginselen en het versterken van de democratie kan worden geconcretiseerd, onder meer door het verlenen van steun aan organisaties van het maatschappelijk middenveld en onafhankelijke instellingen die op dat terrein actief zijn, zoals het Europees Fonds voor Democratie.*
- (10g) *De geldigheidsduur van deze verordening dient te worden afgestemd op die van Verordening (EU) nr. .../... van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het meerjarig financieel kader voor 2014-2020 <sup>1</sup> \*\*. Derhalve dient de onderhavige verordening op 1 januari 2014 van toepassing te worden.*

---

<sup>1</sup> Verordening (EU) nr. .../... van het Europees Parlement en de Raad van ... tot vaststelling van het meerjarig financieel kader voor 2014-2020 (PB L ...).

\* PB: gelieve het nummer in de tekst toe te voegen en de titel te vervolledigen, en de datum en de referentie van het PB toe te voegen in de voetnoot bij de verordening in document st11791/13 REV 7.

HEBBERN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

TITEL I  
UITVOERING

Artikel 1

Onderwerp en beginselen

1. Bij deze verordening worden de voorschriften en voorwaarden vastgesteld voor de financiële bijstand van de Unie aan acties, met inbegrip van actieprogramma's en andere maatregelen, uit hoofde van de volgende Instrumenten: het instrument voor ontwikkelingssamenwerking (DCI), het Europees instrument voor democratie en mensenrechten (EIDHR), het Europees nabuurschapsinstrument (ENI), het stabiliteitsinstrument (IfS), **■**, het instrument voor pretoetredingssteun (IPA II) en het partnerschapsinstrument (PI), hierna ook gezamenlijk "de Instrumenten" of afzonderlijk "het toepasselijke Instrument" genoemd. ***In deze Verordening wordt met "landen" ook verwezen naar gebieden en regio's, naargelang het geval.***
- 1a. Deze verordening is niet van toepassing op de tenuitvoerlegging van acties tot financiering van het programma Erasmus+ uit hoofde van de verordeningen betreffende respectievelijk het IPA II<sup>1 \*\*\*</sup>, het ENI<sup>2 \*\*</sup>, het DCI<sup>3 \*</sup> en het PI<sup>4 \*\*\*\*</sup> die gebeurt in overeenstemming met de Verordening (EU) nr. ... van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van "Erasmus +"<sup>5 \*\*\*\*\*</sup>, op basis van de in***

---

<sup>1</sup> Verordening (EU) nr. .../... van het Europees Parlement en de Raad van ... tot vaststelling van een instrument voor pretoetredingssteun (IPA II)(PB L ...).

\*\*\* PB: gelieve het nummer in de tekst toe te voegen en de titel te vervolledigen, en de datum en de referentie van het PB toe te voegen in de voetnoot bij de verordening in document 2011/0404 (COD).

<sup>2</sup> Verordening (EU) nr. .../... van het Europees Parlement en de Raad van ... tot vaststelling van een Europees nabuurschapsinstrument (PB L ...).

\*\* PB: gelieve het nummer in de tekst toe te voegen en de titel te vervolledigen, en de datum en de referentie van het PB toe te voegen in de voetnoot bij de verordening in document 2011/0405 (COD).

<sup>3</sup> Verordening (EU) nr. .../... van het Europees Parlement en de Raad van ... tot invoering van een financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking (PB L ...).

\* PB: gelieve het nummer in de tekst toe te voegen en de titel te vervolledigen, en de datum en de referentie van het PB toe te voegen in de voetnoot bij de verordening in document 2011/0406 (COD).

<sup>4</sup> Verordening (EU) nr. .../... van het Europees Parlement en de Raad van ... tot vaststelling van een partnerschapsinstrument voor samenwerking met derde landen (PB L ...).

\*\*\*\* PB: gelieve het nummer in de tekst toe te voegen en de titel te vervolledigen, en de datum en de referentie van het PB toe te voegen in de voetnoot bij de verordening in document 2011/0411 (COD).

<sup>5</sup> Verordening (EU) nr. .../... van het Europees Parlement en de Raad van ... tot instelling van "ErasmusRASMUS+": het Unieprogramma voor onderwijs, opleiding, jeugd en sport en tot

*het toepasselijke instrument bedoelde indicatieve programmeringsdocumenten met naleving van de samenhang met de desbetreffende verordeningen.*

2. De Commissie ziet erop toe dat de acties worden uitgevoerd overeenkomstig de doelstellingen van het toepasselijke instrument en in overeenstemming met een doeltreffende bescherming van de financiële belangen van de Unie. De uit hoofde van de Instrumenten verstrekte financiële bijstand voldoet aan de voorschriften en procedures die zijn vastgesteld in het Financieel Reglement, dat het financiële en juridische basiskader voor de uitvoering van de Instrumenten vormt. █
3. Bij de toepassing van deze verordening gebruikt de Commissie de meest doeltreffende en efficiënte uitvoeringsmethoden. *Waar* mogelijk en passend gezien de aard van de actie *geeft de Commissie tevens* de voorkeur aan het gebruik van de *eenvoudigste* procedures █ .
- 3a. *Rekening houdend met wat voorafgaat geeft de Commissie, bij de toepassing van deze verordening, waar mogelijk en passend gezien de aard van de actie, de voorkeur aan het gebruik van de systemen van de partnerlanden.*
- 3b. *De Unie wil de beginselen van democratie, de rechtsstaat en eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden waarop zij gegrondvest is, bevorderen, ontwikkelen en bestendigen op basis van, waar passend, dialoog en samenwerking met de partnerlanden en -regio's. De Unie integreert die beginselen in de tenuitvoerlegging van de onder deze verordening ressorterende instrumenten.*

## Artikel 2

Vaststelling van actieprogramma's, afzonderlijke maatregelen en bijzondere maatregelen

1. De Commissie stelt jaarlijkse █ actieprogramma's vast, *indien van toepassing* op basis van de indicatieve programmeringsdocumenten waarnaar in het *desbetreffende* instrument wordt verwezen. *De Commissie kan ook meerjarige actieprogramma's vaststellen in overeenstemming met artikel 6, lid 1c.*

---

*intrekking van Besluit nr. 1719/2003/EG, Besluit nr. 1720/2003/EG en Besluit nr. 1298/2008/EG (PB L...).*

\*\*\*\*  
*PB: gelieve het nummer in de tekst toe te voegen en de titel te vervolledigen, en de datum en de*

*In de actieprogramma's worden voor elke maatregel de doelstellingen, verwachte resultaten, hoofdactiviteiten, uitvoeringsmethoden, begroting, indicatief tijdschema, eventuele bijbehorende ondersteunende maatregelen en regelingen voor toezicht op de prestaties vermeld.*

*Indien nodig kan een maatregel, vóór of na de aanneming van jaarlijkse of meerjarige actieprogramma's, als afzonderlijke maatregel worden vastgesteld.*

Bij onvoorziene, naar behoren gemotiveerde behoeften *of* omstandigheden, *en wanneer deze niet kunnen worden gefinancierd uit passender bronnen*, kan de Commissie bijzondere maatregelen nemen die niet in de indicatieve programmeringsdocumenten worden vermeld, onder meer om de overgang van noodhulp naar ontwikkelingsactiviteiten voor de lange termijn te vergemakkelijken *of* maatregelen om de bevolking beter in staat te stellen het hoofd te bieden aan terugkerende crises.

2. Actieprogramma's, en afzonderlijke *en bijzondere* maatregelen als bedoeld in lid 1 van dit artikel **■** worden goedgekeurd volgens de in artikel 15, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

2a. *De in lid 2 van dit artikel* bedoelde procedure is niet vereist voor:

- a) *afzonderlijke maatregelen waarvoor de financiële bijstand van de Unie niet meer dan 5 miljoen EUR bedraagt;*
- b) *bijzondere maatregelen waarvoor de financiële bijstand van de Unie niet meer dan 10 miljoen EUR bedraagt;*
- c) niet-substantiële wijzigingen in jaarlijkse actieprogramma's, afzonderlijke maatregelen en bijzondere maatregelen.

*Technische wijzigingen zijn aanpassingen zoals:*

---

*referentie van het PB toe te voegen in de voetnoot bij de verordening in document PE-CONS 63/13.*

- i) de verlenging van de termijn voor de uitvoering,*
- ii) de herschikking van middelen tussen in een jaarlijks of een meerjarig actieprogramma opgenomen acties,*  
*of*
- iii) een verhoging of verlaging van het budget van de jaarlijkse of meerjarige actieprogramma's, afzonderlijke of bijzondere maatregelen voor een bedrag dat niet meer dan 20 % van het oorspronkelijke budget bedraagt, met een maximum van 10 miljoen euro,*

*mits deze wijzigingen de doelstellingen van de maatregel niet substantieel aantasten.*

*De uit hoofde van dit lid genomen maatregelen worden binnen één maand na de goedkeuring ervan aan het Europees Parlement en de lidstaten meegedeeld via het in artikel 16 bedoelde desbetreffende comité.*

- 2b. De leden 1, 2 en 2a betreffende actieprogramma's en afzonderlijke maatregelen zijn niet van toepassing op grensoverschrijdende samenwerking in het kader van het ENI.*
- 3. Om naar behoren gemotiveerde dwingende redenen van urgentie, zoals bij crises of **of** *onmiddellijke* bedreigingen voor de democratie, de rechtsstaat, de mensenrechten of de fundamentele vrijheden, kan de Commissie volgens de procedure van artikel 15, lid 3, *afzonderlijke of bijzondere maatregelen of* wijzigingen van bestaande actieprogramma's en maatregelen vaststellen.
- 4. Op projectniveau vindt een passend milieuonderzoek, onder meer wat betreft het effect op klimaatverandering en biodiversiteit, plaats overeenkomstig de vigerende wetgeving en de bepalingen van Richtlijn 2011/92/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's<sup>1</sup> en Richtlijn 85/337/EEG van de

---

<sup>1</sup> *Richtlijn 85/337/EEG van de Raad van 27 juni 1985 betreffende de milieu-effectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (PB L 175 van 5.7.1985, blz. 40).*



Raad inzake milieueffectrapportage<sup>1</sup>, waar nodig met inbegrip van een milieueffectbeoordeling voor milieugevoelige projecten, in het bijzonder voor belangrijke nieuwe infrastructuur. Waar zulks relevant is, wordt bij de uitvoering van sectorale programma's gebruik gemaakt van strategische milieueffectbeoordelingen. Er wordt op toegezien dat de belanghebbenden bij de milieubeoordelingen worden betrokken en dat het publiek toegang krijgt tot de resultaten ervan.

- 4a. ***Bij het ontwerpen en uitvoeren van programma's en projecten wordt terdege rekening gehouden met criteria inzake toegankelijkheid voor personen met een handicap.***

### Artikel 3

#### Ondersteunende maatregelen

1. De Unie-financiering kan dienen ter dekking van uitgaven voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten en voor de verwezenlijking van de doelstellingen ervan, waaronder administratieve steun in verband met activiteiten op het gebied van voorbereiding, follow-up, toezicht, audit en evaluatie die rechtstreeks noodzakelijk zijn voor de tenuitvoerlegging, alsmede van uitgaven door de delegaties van de Unie voor de administratieve ondersteuning die nodig is voor het beheer van uit hoofde van de instrumenten gefinancierde operaties.
2. Op voorwaarde dat de onder a), b) en c) genoemde activiteiten betrekking hebben op de algemene doelstellingen van het toepasselijke instrument dat door middel van de acties wordt uitgevoerd, kan de EU-financiering dienen ter dekking van uitgaven met betrekking tot:
  - a) studies, bijeenkomsten, activiteiten op het gebied van informatie, voorlichting, opleiding, ***voorbereiding en uitwisseling van geleerde lessen en beste praktijken***, publicatie en andere uitgaven voor administratieve of technische bijstand die voor het beheer van de acties vereist zijn;

---

<sup>1</sup> ***Richtlijn 2011/92/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (PB L 26 van 28.1.2012, blz. 1).***

- b) onderzoeksactiviteiten en studies over relevante vraagstukken en verspreiding van de resultaten daarvan;
  - c) informatie- en communicatieactiviteiten, onder meer de ontwikkeling van communicatiestrategieën en institutionele voorlichting over de politieke prioriteiten van de Unie.
3. Ondersteunende maatregelen kunnen buiten het kader van de indicatieve programmeringsdocumenten om worden gefinancierd. In voorkomend geval stelt de Commissie ondersteunende maatregelen vast volgens de in artikel 15, lid 3, bedoelde *onderzoeksprocedure*.

*De onderzoeksprocedure is niet van toepassing voor de vaststelling van ondersteunende maatregelen waarvoor de financiële bijstand van de Unie niet meer bedraagt dan 10 miljoen euro.*

*De ondersteunende maatregelen waarvoor de financiële bijstand van de Unie niet meer bedraagt dan 10 miljoen euro worden binnen een maand na de vaststelling ervan aan het Europees Parlement en de lidstaten gemeld via het in artikel 15 bedoelde bevoegde comité.*

## TITEL II

### Bepalingen inzake financieringsmethoden

#### Artikel 4

#### Algemene bepalingen inzake financiering

1. De financiële bijstand van de Unie kan worden verstrekt ■ door middel van de ■ financieringsvormen waarin het Financieel Reglement voorziet, en met name:
- a) subsidies;
  - b) opdrachten voor diensten, leveringen of werken;
  - c) *algemene of sectorale* begrotingssteun;

*De begrotingssteun van de Unie is gebaseerd op wederzijdse verantwoordingsplicht en een gemeenschappelijke inzet voor universele waarden, en is gericht op versterking van de contractuele partnerschappen tussen de Unie en de partnerlanden, teneinde de democratie, de mensenrechten en de rechtsstaat te bevorderen, duurzame economische groei te ondersteunen en armoede uit te bannen.*

*Elk besluit om begrotingssteun te verstrekken is gebaseerd op door de Unie overeengekomen begrotingssteunmaatregelen, een duidelijke reeks subsidiabiliteitscriteria en een zorgvuldige beoordeling van de risico's en voordelen.*

*Een van de belangrijkste bepalende elementen van dit besluit is een beoordeling van het engagement, de prestaties en de vorderingen van de partnerlanden met betrekking tot democratie, mensenrechten en rechtsstaat. De begrotingssteun wordt gedifferentieerd om beter in te spelen op de politieke, economische en sociale context van het partnerland, rekening houdend met kwetsbare situaties.*

*Bij het verstrekken van dit soort financiële bijstand overeenkomstig artikel 186 van het Financieel Reglement, zal de Commissie strikte voorwaarden vaststellen en toezien op de naleving daarvan en de ontwikkeling van parlementaire controle- en auditcapaciteit ondersteunen en de transparantie van en publieke toegang tot informatie verbeteren. Begrotingssteun wordt alleen uitbetaald indien er bevredigende vooruitgang is geboekt bij het nastreven van de met het partnerland overeengekomen doelstellingen.*

- d) bijdragen aan door de Commissie opgezette trustfondsen, *overeenkomstig artikel 187 van het Financieel Reglement;*
- e) financieringsinstrumenten zoals leningen, garanties, beleggingen in eigen middelen of quasi-eigen middelen, en risicodelingsinstrumenten, *waar mogelijk onder leiding van de EIB in het kader van haar externe mandaat<sup>15</sup>, een multilaterale Europese financiële instelling, zoals de*

---

<sup>5</sup> *Besluit nr. 1080/2011/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 tot verlening*

*Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling, of een bilaterale Europese financiële instelling, bijv. bilaterale ontwikkelingsbanken, eventueel te combineren met bijkomende subsidies uit andere bronnen.*

*Een entiteit waaraan de uitvoering van de onder e) bedoelde financieringsinstrumenten van de Unie is toevertrouwd, moet voldoen aan de eisen van het Financieel Reglement en dient zich te houden aan de doelstellingen, normen en beleidslijnen evenals aan de beste praktijken inzake het gebruik van en de rapportage over Unie-middelen.*

*financieringsinstrumenten mogen worden samengevoegd in faciliteiten ten behoeve van uitvoering en rapportage.*

Overeenkomstig het Financieel Reglement kan de financiële bijstand van de Unie tevens worden verleend in de vorm van bijdragen aan internationale, regionale of nationale fondsen, zoals die welke zijn ingesteld of worden beheerd door de Europese Investeringsbank, lidstaten of partnerlanden en -regio's *of door internationale organisaties*, teneinde gezamenlijke financiering van een aantal donoren aan te trekken, of bijdragen aan fondsen die door een of meer donoren zijn opgezet voor gezamenlijke uitvoering van projecten.

■

- 1a. Wederzijdse toegang voor financiële instellingen van de Unie tot financieringsinstrumenten van andere organisaties, wordt, waar passend, gestimuleerd.*
- 1b. Wanneer de Commissie de in lid 1 bedoelde financiële bijstand verleent neemt zij waar nodig alle vereiste maatregelen die maken dat de financiële ondersteuning door de Unie zichtbaar wordt. Dat kunnen maatregelen zijn waarmee aan de ontvangers van de Unie-fondsen eisen worden opgelegd qua zichtbaarheid, behalve in naar behoren gerechtvaardigde gevallen. De Commissie is verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving ervan.*

---

*van een EU-garantie voor verliezen van de Europese Investeringsbank op leningen en leninggaranties voor projecten buiten de Unie en houdende intrekking van Besluit nr. 633/2009/EG (PB L 280 van 27.10.2011, blz. 1).*

*1c. Alle ontvangsten uit een financieringsinstrument worden voor het overeenkomstige financieringsinstrument bestemd als interne bestemmingsontvangsten. De Commissie verricht om de vijf jaar een evaluatie van de bijdrage die de bestaande financieringsinstrumenten hebben geleverd tot de doelstellingen van de Unie, alsmede van de doeltreffendheid van deze instrumenten.*

2. De financiële bijstand van de Unie wordt door de Commissie overeenkomstig het Financieel Reglement uitgevoerd, ofwel rechtstreeks via de diensten van de Commissie, de delegaties van de Unie en uitvoerende agentschappen, onder gedeeld beheer met de lidstaten, ofwel op indirecte wijze door taken betreffende de uitvoering van de begroting toe te vertrouwen aan de in het Financieel Reglement genoemde entiteiten. *Deze entiteiten zorgen voor samenhang met het externe beleid van de EU en kunnen taken betreffende de uitvoering van de begroting toevertrouwen aan andere entiteiten onder voorwaarden die gelijkwaardig zijn aan de voorwaarden die voor de Commissie gelden.*

*Zij komen hun verplichting uit hoofde van artikel 60, lid 5, van het Financieel Reglement jaarlijks na. Waar nodig wordt het auditverslag ingediend binnen een maand na de bekendmaking van het verslag en de beheersverklaring, en de Commissie houdt hiermee rekening bij het verkrijgen van de zekerheid.*

*Internationale organisaties als bedoeld in artikel 58, lid 1, onder c, punt ii) van het Financieel Reglement en organen van de lidstaten als bedoeld in artikel 58, lid 1, onder c), punten (v) en (vi) van het Financieel Reglement, waaraan door de Commissie taken zijn toevertrouwd, kunnen eveneens taken betreffende de uitvoering van de begroting toevertrouwen aan non-profitorganisaties met passend operationele en financiële capaciteit, onder voorwaarden die gelijkwaardig zijn aan de voorwaarden die voor de Commissie gelden.*

***Entiteiten die voldoen aan de criteria van artikel 60, lid 2 van het Financieel Reglement worden geacht te voldoen aan de selectiecriteria in artikel 139 van het Financieel Reglement.***

3. De in lid 1 ***van dit artikel*** en in artikel 6, lid 1, bedoelde financieringsvormen en de in lid ***1b van dit artikel*** bedoelde uitvoeringswijzen worden gekozen op basis van hun vermogen om de specifieke doeleinden van de acties te verwezenlijken, ***en hun vermogen om resultaten te boeken, met name*** rekening houdend met de kosten van controles, de administratieve belasting en het verwachte risico van niet-naleving. Wat subsidies betreft, houdt dit mede in dat het gebruik van vaste bedragen, forfaits en schalen van eenheidskosten wordt overwogen.

4. Uit hoofde van de instrumenten gefinancierde acties kunnen worden uitgevoerd door middel van parallelle of gemeenschappelijke medefinanciering.

Bij parallelle medefinanciering wordt een actie in meerdere, duidelijk te onderscheiden componenten opgedeeld, die elk worden gefinancierd door de verschillende partners die de medefinanciering verstrekken, en wel zo dat de eindbestemming van de financiering altijd traceerbaar is.

Bij gemeenschappelijke medefinanciering worden de totale kosten van het project of programma verdeeld tussen de partners die de medefinanciering verstrekken en worden de geldmiddelen gemeenschappelijk ingebracht, en wel zo dat het niet mogelijk is de financieringsbron van een specifieke activiteit in het kader van de actie na te gaan. ***In dat geval voldoet de publicatie achteraf van subsidieovereenkomsten en overheidsopdrachten, zoals bedoeld in artikel 35 van het Financieel Reglement, aan de regels van de entiteit in kwestie, als die er zijn.***

5. Bij gebruik van een financieringsvorm als bedoeld in lid 1 ***van dit artikel*** of in artikel 6, lid 1, kan de samenwerking tussen de Unie en haar partners onder andere de volgende vormen aannemen:

a) driehoeksregelingen waarbij de Unie haar bijstand aan een partnerland of - regio coördineert met derde *landen*;

- b) maatregelen voor administratieve samenwerking zoals twinings tussen overheidsinstellingen, plaatselijke overheden, nationale overheidsorganen en privaatrechtelijke entiteiten met een openbaredienstverleningstaak van de lidstaten en van de partnerlanden en -regio's, alsmede samenwerkingsmaatregelen waarbij door de lidstaten en hun regionale en lokale autoriteiten uitgezonden deskundigen van de openbare sector worden betrokken;
- c) bijdragen aan de kosten die noodzakelijk zijn voor het opzetten en beheren van een publiek-privaat partnerschap; ■
- d) steunprogramma's voor het sectoraal beleid, waarmee de Unie steun verleent aan het sectorale programma van een partnerland;
- e) wat het IPA II en het ENI betreft, bijdragen ten behoeve van de deelname van de begunstigde landen aan programma's en agentschappen van de Unie;
- f) *rentesubsidies*;
- g) *financiering door middel van subsidies aan EU-agentschappen.*

**5a.** *Wanneer de Commissie met belanghebbenden van begunstigde landen werkt, houdt zij bij het bepalen van nadere regelingen voor de financiering rekening met hun specifieke kenmerken zoals hun behoeften en context daarvan, het type bijdrage, de toekenningsprocedures en de administratieve bepalingen voor het beheer van subsidies, met als doel een zo groot mogelijke verscheidenheid aan die belanghebbenden te bereiken en hen zo goed mogelijk te helpen. Overeenkomstig het Financieel Reglement worden specifieke modaliteiten aangemoedigd, zoals partnerschapsovereenkomsten, vergunningen voor getrapte subsidies, rechtstreekse toekenning of oproepen tot het indienen van voorstellen met beperkende eisen of vaste bedragen.*

**5b.** *Bij de uitvoering van haar steun aan transitie en hervorming in de partnerlanden put de Unie, waar passend, uit de ervaringen van de lidstaten en de geleerde lessen, en deelt zij deze.*

## Artikel 5

### Belastingen, rechten en heffingen

De bijstand van de Unie leidt niet tot de instelling van ■ specifieke belastingen, rechten of heffingen noch tot de inning ervan.

Indien van toepassing worden met *derde* landen door middel van onderhandelingen passende bepalingen overeengekomen teneinde de acties tot uitvoering van de financiële bijstand van de Unie vrij te stellen van belastingen, douanerechten en andere heffingen. In andere gevallen zijn dergelijke belastingen, rechten en heffingen onderworpen aan de voorwaarden van het Financieel Reglement.

## Artikel 6

### Specifieke bepalingen inzake financiering

1. Naast de in artikel 4, lid 1, bedoelde financieringsvormen kan de financiële bijstand van de Unie uit hoofde van de volgende instrumenten overeenkomstig het Financieel Reglement tevens worden verleend via de hierna vermelde financieringsvormen:
  - a) in het kader van het DCI en het ENI: schuldverlichting op grond van internationaal overeengekomen schuldverlichtingsprogramma's;
  - b) in het kader van het DCI en het IfS: in uitzonderlijke gevallen, sectorale en algemene programma's ter ondersteuning van de invoer, in de vorm van:
    - i) sectorale invoerprogramma's in natura;
    - ii) sectorale invoerprogramma's in de vorm van deviezensteun ter financiering van sectorale invoer; of
    - iii) algemene invoerprogramma's in de vorm van deviezensteun ter financiering van de algemene invoer van een grote verscheidenheid aan producten;
  - c) in het kader van het EIDHR: rechtstreekse toekenning van:



- i) geringe subsidies aan mensenrechtenactivisten ter financiering van dringende beschermende maatregelen, ***in voorkomend geval zonder dat medefinanciering nodig is;***
- ii) subsidies, in voorkomend geval zonder dat medefinanciering nodig is, ter financiering van acties in de moeilijkste omstandigheden of situaties bedoeld in artikel 2, lid 4, van het EIDHR, indien de publicatie van een oproep tot het indienen van voorstellen niet passend is. Dergelijke subsidies bedragen ten hoogste ***1 miljoen euro*** en hebben een looptijd van ten hoogste achttien maanden, die met ***12*** maanden kan worden verlengd wanneer de tenuitvoerlegging stuit op objectieve en onvoorziene hindernissen;
- iii) subsidies aan:
  - het Bureau van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de mensenrechten;
  - het Europees Interuniversitair Centrum voor mensenrechten en democratisering, dat een Europese masteropleiding in mensenrechten en democratisering alsmede een EU-UN Fellowship Programme aanbiedt, en het geassocieerde netwerk van universiteiten die postacademische diploma's op het gebied van mensenrechten uitreiken, ***met inbegrip van beurzen voor studenten en mensenrechtenverdedigers uit*** derde landen.

***1a.*** ■ Uit hoofde van het IPA ***II*** en het ENI worden ***programma's voor grensoverschrijdende samenwerking met name uitgevoerd onder*** gedeeld beheer met de lidstaten ***of*** onder indirect beheer ***met derde landen of internationale organisaties. Gedetailleerde voorschriften worden vastgelegd in uitvoeringshandelingen op basis van het IPA II en van het ENI zijn aangenomen.***

***1b.*** ***De Commissie kan meerjarige actieprogramma's vaststellen:***

*a) voor een periode van maximaal drie jaar in het geval van terugkerende acties*

*b) voor een periode van ten hoogste zeven jaar, uit hoofde van het IPA II.*

*Meerjarige vastleggingen bevatten bepalingen die ertoe strekken dat, voor de jaren na het eerste vastleggingsjaar, de vastleggingen indicatief zijn en afhankelijk van de toekomstige jaarlijkse begrotingen van de Unie.*

*1c. Voor acties in het kader van het IPA II en het ENI waarvan de uitvoering zich over meer dan een jaar uitstrekt, mogen de vastleggingen in jaartranches worden verdeeld.*

*In dergelijke gevallen, tenzij anders is bepaald in de toepasselijke voorschriften, verricht de Commissie automatisch de doorhaling van de onderdelen van een vastlegging in de begroting voor een programma dat, vóór 31 december van het vijfde jaar volgend op dat van de vastlegging in de begroting, niet is gebruikt voor de voorfinanciering of de tussentijdse betalingen of waarvoor de entiteit waaraan de uitvoering is toevertrouwd geen gecertificeerde uitgavenstaat of verzoek om betaling heeft ingediend.*

*1d. De voorschriften die de grensoverschrijdende samenwerking uit hoofde van het in gedeeld beheer met de lidstaten uitgevoerde IPA II regelen, stroken met de voorschriften die zijn opgenomen in Verordening (EU) nr. ... van het Europees Parlement en de Raad<sup>1</sup> \* en Verordening (EU) nr. ... van het Europees Parlement en de Raad<sup>1</sup> \*\*.*

---

<sup>1</sup> *Verordening (EU) nr. .../2013 van het Europees Parlement en de Raad van ... houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij, en tot intrekking van Verordening van de Raad (EG) nr. 1083/2006 (PB L ...).*

*\* PB: gelieve het nummer in de tekst toe te voegen en de titel te vervolledigen, en de datum en de referentie van het PB toe te voegen in de voetnoot bij de verordening in document PE-CONS 85/13.*

## Artikel 7

### Bescherming van de financiële belangen van de Unie

1. De Commissie neemt passende maatregelen om ervoor te zorgen dat bij de uitvoering van uit hoofde van deze verordening gefinancierde acties de financiële belangen van de **Unie** worden gevrijwaard door de toepassing van maatregelen ter voorkoming van fraude, corruptie en andere onwettige activiteiten, door doeltreffende controles en, indien er onregelmatigheden worden vastgesteld, de terugvordering **of**, waar van toepassing, **de** terugbetaling van de ten onrechte betaalde bedragen en, waar nodig, door doeltreffende, evenredige en afschrikkende administratieve en financiële sancties **.**
2. De Commissie, *of haar vertegenwoordigers*, en de Rekenkamer zijn bevoegd om audits te verrichten of, *in het geval van internationale organisaties, om controles te verrichten overeenkomstig met die organisaties gesloten overeenkomsten*, op basis van documenten en ter plaatse, bij alle subsidiebegunstigden, contractanten en subcontractanten **die** middelen van de Unie hebben ontvangen *uit hoofde van de verordening*.
3. Het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) kan, in overeenstemming met *de bepalingen* en procedures van Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) <sup>2</sup> en Verordening (EG, Euratom) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende - de *controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen*

---

<sup>1</sup> Verordening (EU) nr. .../2013 van het Europees Parlement en de Raad van ... betreffende specifieke bepalingen voor steun uit het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling ter verwezenlijking van de doelstelling "Europese territoriale samenwerking" (PB L ...).

\*\* PB: gelieve het nummer in de tekst toe te voegen en de titel te vervolledigen, en de datum en de referentie van het PB toe te voegen in de voetnoot bij de verordening in document PE-CONS 81/13.

<sup>2</sup> Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding- (OLAF) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad (PB L 248 van 18.8.2013, blz. 1).

*fraudes en andere onregelmatigheden*<sup>1</sup>, onderzoeken, met inbegrip van controles en verificaties ter plaatse, uitvoeren om vast te stellen of er sprake is van fraude, corruptie of een andere onwettige activiteit die de financiële belangen van de **Unie** schaadt in verband met een subsidieovereenkomst of subsidiebesluit of een *uit hoofde van het programma gefinancierd* **contract**.

4. Onverminderd **de leden 1, 2 en 3** bevatten *samenwerkings*overeenkomsten met derde landen en *met* internationale organisaties, contracten, subsidieovereenkomsten en subsidiebesluiten die uit de uitvoering van deze verordening voortvloeien, *bepalingen* die uitdrukkelijk *voorzien in de bevoegdheid* van de Commissie, de Rekenkamer en OLAF om dergelijke audits, controles en verificaties ter plaatse uit te voeren, *overeenkomstig hun respectieve bevoegdheden*.

### TITEL III

## NATIONALITEITS- EN OORSPRONGSREGELS VOOR OVERHEIDSOPDRACHTEN, SUBSIDIES EN ANDERE TOEKENNINGSPROCEDURES

### Artikel 8

#### Gemeenschappelijke voorschriften

1. De deelname aan procedures voor overheidsopdrachten, subsidie- en andere toekenningsprocedures voor acties die uit hoofde van deze verordening worden gefinancierd ten bate van derden, staat open voor alle natuurlijke personen die onderdaan zijn van en alle rechtspersonen die feitelijk gevestigd zijn in een overeenkomstig de volgende artikelen van deze Titel voor het toepasselijke instrument in aanmerking komend land, en voor internationale organisaties.

***Rechtspersonen kunnen zijn organisaties van het maatschappelijke middenveld, zoals niet-gouvernementele organisaties zonder winstoogmerk en onafhankelijke***

---

<sup>1</sup> *Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden (PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2).*

*politieke stichtingen, in gemeenschappen gewortelde organisaties en privaatrechtelijke organen, instituten en organisaties zonder winstoogmerk en netwerken daarvan op lokaal, nationaal, regionaal en internationaal niveau;*

2. Bij acties die het onderwerp zijn van gezamenlijke medefinanciering met een partner of andere donor of die via een lidstaat onder gedeeld beheer of ■ door een door de Commissie opgezet trustfonds ■ worden uitgevoerd, komen landen die voor deelname in aanmerking komen volgens de regels van die partner, andere donor of lidstaat of die in het oprichtingsbesluit van het trustfonds worden genoemd, ook in aanmerking ■ .

*Bij acties* die onder indirect beheer worden uitgevoerd door een daarmee belaste organisatie *binnen een in artikel 58, lid 1, onder c), punten ii) tot en met viii), van het Financieel Reglement genoemde categorie, komen landen die volgens de regels van de betrokken organisatie voor deelname in aanmerking komen, ook in aanmerking.*

3. Bij acties die uit hoofde van een van de instrumenten worden gefinancierd en die tevens financiering ontvangen uit een ander instrument voor extern optreden, met inbegrip van het Europees Ontwikkelingsfonds, ■ *komen* de landen waarop een van de onderhavige instrumenten van toepassing is, eveneens voor deelname in aanmerking.

Bij acties met een mondiale, regionale of grensoverschrijdende dimensie die uit één van de Instrumenten worden gefinancierd, kunnen de landen, gebieden en regio's die onder de actie vallen worden beschouwd als in aanmerking komend voor de doelstelling van die actie.

4. Alle leveringen die zijn aangeschaft in het kader van een overheidsopdracht of een subsidieovereenkomst die overeenkomstig deze verordening wordt gefinancierd, zijn van oorsprong uit een voor deelname in aanmerking komend land. Zij mogen echter van oorsprong zijn uit elk land wanneer *het bedrag van de aan te kopen leveringen lager is dan de drempel voor* het gebruik van de concurrentiële onderhandelingsprocedure. De in deze verordening gebezigde term "van oorsprong"

wordt gedefinieerd in *artikel 23 en 24 van Verordening (EEG) nr. 2913/92<sup>1</sup> van de Raad en andere communautaire wetgeving die geldt voor niet-preferentiële oorsprong.*

5. De voorschriften van deze titel zijn niet van toepassing op en leiden niet tot nationaliteitsbeperkingen voor natuurlijke personen die bij een voor deelname in aanmerking komende contractant of, in voorkomend geval, subcontractant in dienst zijn of anderszins door deze wettig zijn aangeworven.
- 5a. *Om plaatselijke vermogens, markten en aankopen te bevorderen, wordt voorrang gegeven aan lokale en regionale contractanten indien het Financieel Reglement voorziet in gunning op basis van één offerte. In alle andere gevallen wordt deelneming van plaatselijke en regionale contracten bevorderd in overeenstemming met de desbetreffende bepalingen van het Financieel Reglement.*
7. *Er kunnen aan aanvragers beperkende eisen worden gesteld* op het gebied van de nationaliteit, de vestigingsplaats of de aard van de aanvrager, indien dat vereist is op grond van de *specifieke* aard en de doelstellingen van de actie en voor zover dat noodzakelijk is voor een doeltreffende uitvoering. Dergelijke beperkingen kunnen met name van toepassing zijn op de deelname aan toekenningsprocedures voor acties met betrekking tot *grensoverschrijdende samenwerking*.
8. *Natuurlijke personen en rechtspersonen* aan wie een opdracht is gegund, zien toe op de naleving van de toepasselijke milieuwetgeving, met inbegrip van multilaterale milieuovereenkomsten, en de internationaal overeengekomen arbeidsnormen.

## Artikel 9

### *Subsidiabiliteitscriteria voor het DCI, het ENI en het PI*

---

<sup>1</sup> Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad van 12 oktober 1992 tot vaststelling van het communautair douanewetboek (PB L 302 van 19.12.1992, blz. 1).

<sup>6</sup> De fundamentele arbeidsnormen van de Internationale Arbeidsorganisatie, de overeenkomsten inzake vrijheid van vereniging en collectieve onderhandelingen, uitbanning van gedwongen en verplichte arbeid, uitbanning van discriminatie bij arbeid en beroep en afschaffing van kinderarbeid.

1. Inschrijvers, aanvragers en gegadigden uit de volgende landen komen voor financiering uit hoofde van het DCI, het ENI en het PI in aanmerking:
  - a) Lidstaten, *in de lijst in bijlage I van het IPA II opgenomen begunstigden* en leden van de Europese Economische Ruimte;
  - b) wat het ENI betreft: partnerlanden die onder het ENI vallen en de Russische Federatie, indien de betrokken procedure plaatsvindt in het kader van meerlandenprogramma's of programma's voor grensoverschrijdende samenwerking waaraan het betrokken land deelneemt;
  - c) ontwikkelingslanden en ontwikkelingsgebieden, zoals *vermeld in de lijst ODA-begunstigden* van de Commissie voor Ontwikkelingsbijstand van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO/DAC), die geen lid zijn van de G20, alsmede landen en gebieden overzee waarop Besluit 2001/822/EG <sup>1</sup>van toepassing is;
  - d) ontwikkelingslanden, *zoals vermeld in de lijst ODA-begunstigden* van de OESO/DAC, die lid zijn van de G20, en andere landen en gebieden, indien zij begunstigden zijn van acties die door de Unie worden gefinancierd uit hoofde van de instrumenten waarop dit artikel betrekking heeft;
  - e) landen ten aanzien waarvan de Europese Commissie wederzijdse toegang tot externe steun heeft vastgesteld. Wederzijdse toegang kan voor een beperkte periode van ten minste één jaar worden vastgesteld indien een land entiteiten van de Unie en entiteiten uit landen die voor deelname aan de onder dit artikel vallen instrumenten in aanmerking komen, op gelijke voorwaarden tot deelname toelaat. De Commissie beslist over de wederzijdse toegang en de duur daarvan volgens de in artikel 15, lid 2, bedoelde adviesprocedure, na raadpleging van het betrokken begunstigde land of de betrokken begunstigde landen; en

---

<sup>1</sup> *Besluit van de Raad van 27 november 2001 betreffende de associatie van de LGO met de Europese Economische Gemeenschap ("LGO-besluit") (PB L 314 van 30.11.2001, blz. 1).*

- f) een lidstaat van de OESO, ten aanzien van opdrachten die worden uitgevoerd in een van de minst ontwikkelde landen *of arme landen met hoge schulden, zoals opgenomen in de* door de OESO/DAC gepubliceerde DAC-lijst van ODA-begunstigden.
2. Inschrijvers, aanvragers en gegadigden uit niet voor deelname in aanmerking komende landen, alsook leveringen van oorsprong uit niet voor deelname in aanmerking komende landen, kunnen door de Commissie worden toegelaten indien het gaat om:
- a) landen met traditionele economische, commerciële of geografische banden met buurlanden die een begunstigd land zijn; of
  - b) urgentie of niet-beschikbaarheid van goederen of diensten op de markt van de betrokken landen, of naar behoren gemotiveerde gevallen waarin de toepassing van de voorschriften voor het in aanmerking komen voor deelname de uitvoering van een project, programma of actie onmogelijk of uiterst moeilijk zou maken.
3. Voor acties in gedeeld beheer kunnen inschrijvers, aanvragers en gegadigden uit niet voor deelname in aanmerking komende landen *zoals bedoeld in* lid 2 *van dit artikel*, en goederen van oorsprong uit niet voor deelname in aanmerking komende landen *zoals bedoeld in* artikel 8, lid 4, namens de Commissie worden aanvaard door een lidstaat waaraan de Commissie uitvoeringstaken heeft gedelegeerd .

#### Artikel 10

##### *Subsidiabiliteitscriteria voor het IPA II*

1. Inschrijvers, aanvragers en gegadigden uit de volgende landen komen voor financiering uit hoofde van het IPA II in aanmerking:
- a) lidstaten, *in de lijst in bijlage I opgenomen begunstigden* van het IPA II, leden van de Europese Economische Ruimte en partnerlanden van het ENI en



- b) ■ landen ten aanzien waarvan de Europese Commissie wederzijdse toegang tot externe steun heeft vastgesteld volgens de voorwaarden van artikel 9, lid 1, onder e).
2. Inschrijvers, aanvragers en gegadigden uit niet voor deelname in aanmerking komende landen, alsook goederen van oorsprong uit niet voor deelname in aanmerking komende landen, kunnen door de Commissie worden toegelaten ***in geval van urgentie of niet-beschikbaarheid van goederen of diensten op de markten van de betrokken landen, of andere*** naar behoren gemotiveerde gevallen waarin de toepassing van de voorschriften voor het in aanmerking nemen de uitvoering van ***een project, programma of*** actie onmogelijk of uiterst moeilijk zou maken ■ .
3. Voor acties in gedeeld beheer kunnen inschrijvers, aanvragers en gegadigden uit niet voor deelname in aanmerking komende landen ***zoals bedoeld in lid 2 van dit artikel***, en goederen van oorsprong uit niet voor deelname in aanmerking komende landen ***zoals bedoeld in*** artikel 8, lid 4, namens de Commissie worden aanvaard door een lidstaat waaraan de Commissie uitvoeringstaken heeft gedelegeerd .

## Artikel 11

### ***Subsidiabiliteitscriteria voor het IfS en het EIDHR***

1. Onverminderd de beperkingen die inherent zijn aan de aard en de doelstellingen van de in artikel 8, lid 7, bedoelde actie, staat de deelname aan procedures voor de gunning van opdrachten, de toekenning van subsidies of de aanwerving van deskundigen zonder beperkingen open in het kader van het IfS en het EIDHR.
2. De volgende entiteiten en actoren komen in aanmerking voor financiering uit hoofde van het EIDHR overeenkomstig artikel 4, lid 1, en artikel 6, lid 1, onder c):
- a) organisaties van het maatschappelijke middenveld, zoals niet-gouvernementele organisaties zonder winstoogmerk en onafhankelijke politieke stichtingen, in gemeenschappen gewortelde organisaties en privaatrechtelijke organen, instituten en organisaties zonder winstoogmerk en netwerken daarvan op lokaal, nationaal, regionaal en internationaal niveau;

- b) publiekrechtelijke agentschappen, instellingen en organisaties zonder winst-oogmerk en netwerken daarvan op lokaal, nationaal, regionaal en internationaal niveau;
- c) nationale, regionale en internationale parlementaire organen, indien dit nodig is om de doelstellingen van het instrument te bereiken en de voorgestelde maatregel niet kan worden gefinancierd uit hoofde van een ander instrument voor externe steunverlening van de Unie;
- d) internationale en regionale intergouvernementele organisaties;
- e) natuurlijke personen, entiteiten zonder rechtspersoonlijkheid en, in uitzonderlijke en naar behoren gemotiveerde gevallen, niet in dit lid genoemde andere entiteiten en actoren, indien dit voor de verwezenlijking van de doelstellingen van het instrument noodzakelijk is.

## Artikel 12

### *Toezicht op en evaluatie* van acties

1. De Commissie onderwerpt haar acties geregeld ***aan toezicht en evalueert regelmatig de vorderingen op weg naar het bereiken van de verwachte resultaten, in termen van opbrengsten en uitkomsten. Tevens evalueert de Commissie het effect en de doeltreffendheid van haar*** sectoraal beleid en sectorale acties **■** en de doeltreffendheid van de programmering, eventueel door middel van onafhankelijke externe evaluaties. ***Voorstellen van het Europees Parlement of de Raad voor externe onafhankelijke evaluaties worden naar behoren in overweging genomen. De evaluaties zijn gebaseerd op de beginselen van beste praktijken van de OESO/DAC, teneinde zich ervan te vergewissen of de specifieke*** doelstellingen, ***waar van toepassing met inachtneming van gendergelijkheid,*** zijn verwezenlijkt en aanbevelingen op te stellen om toekomstige operaties beter te laten verlopen. ***Deze evaluaties worden uitgevoerd op basis van vooraf bepaalde, duidelijke, transparante en, waar passend, landenspecifieke en meetbare indicatoren.***

2. De Commissie zendt haar evaluatieverslagen *via het* in artikel 15 bedoelde desbetreffende comité toe aan het Europees Parlement, *de Raad* en de lidstaten. *Specifieke evaluaties kunnen op verzoek van de lidstaten in het comité worden besproken.* De resultaten daarvan worden gebruikt bij de opzet van programma's en de toewijzing van middelen.
3. De Commissie betreft alle relevante belanghebbenden op passende wijze bij de evaluatie van de bijstand van de Unie waarin deze verordening voorziet *en kan, in voorkomend geval, ernaar streven gezamenlijke evaluaties met EU-lidstaten en ontwikkelingspartners te verrichten.*
- 3a. *In het in artikel 13 genoemde verslag worden de voornaamste geleerde lessen vermeld alsook de follow-up van de aanbevelingen uit de evaluaties van voorgaande jaren.*

#### TITEL IV

#### ANDERE GEMEENSCHAPPELIJKE BEPALINGEN

##### Artikel 13

##### Jaarverslag

1. De Commissie onderzoekt de voortgang van de uitvoering van de maatregelen op het gebied van financiële bijstand in het kader van haar externe optreden en legt het Europees Parlement en de Raad *jaarlijks, om te beginnen in 2015, een verslag voor over de verwezenlijking van de doelstellingen van iedere verordening, met behulp van indicatoren die de resultaten en de efficiëntie* van het instrument meten. Dit verslag wordt tevens voorgelegd aan het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's.
2. Het *jaarverslag* bevat gegevens met betrekking tot het voorafgaande jaar inzake de gefinancierde maatregelen, de resultaten van het toezicht en de evaluatie, de inschakeling van de relevante partners en de uitvoering van de vastleggings- en de

betalingskredieten, *uitgesplitst per land, regio en samenwerkingssector*. Het verslag bevat een resultatenbeoordeling van de bijstand van de Unie ■ , voor zover mogelijk aan de hand van specifieke en meetbare indicatoren betreffende de rol die de bijstand heeft gespeeld bij het verwezenlijken van de doelstellingen van de Instrumenten.

*Voor ontwikkelingssamenwerking wordt in het verslag ook, waar mogelijk en passend, beoordeeld in hoeverre wordt vastgehouden aan de beginselen van doeltreffendheid van de hulp, ook voor innovatieve financieringsinstrumenten.*

- 2a. *Het in 2021 voorbereide verslag brengt informatie samen uit de jaarverslagen van de periode 2014-2020 over alle financieringsmiddelen die onder deze verordening vallen, waaronder externe bestemmingsontvangsten en bijdragen aan trustfondsen, uitgesplitst volgens begunstigd land, gebruik van financieringsinstrumenten, vastleggingen en betalingen.*

#### Artikel 14

##### Uitgaven voor klimaatactie en biodiversiteit

*Op basis van de goedgekeurde indicatieve programmeringsdocumenten wordt een jaarlijkse raming opgesteld van de totale uitgaven voor klimaatactie en biodiversiteit.* De financiering die in het kader van de instrumenten wordt toegewezen, wordt, *zonder uitsluiting van het gebruik van nauwkeuriger methodieken indien deze beschikbaar zijn*, onderworpen aan een jaarlijks traceringsstelsel op basis van de methode van de OESO ("Rio markers"), dat geïntegreerd wordt in de bestaande methode voor het prestatiebeheer van de Unieprogramma's, om de uitgaven voor klimaatactie en biodiversiteit op het niveau van de in artikel 2, lid 1, bedoelde actieprogramma's, afzonderlijke maatregelen en bijzondere maatregelen en opgenomen in de evaluaties en *het jaarverslag* te kwantificeren.

#### Artikel 14a

##### Deelname van belanghebbenden van de begunstigde landen

*De Commissie zorgt ervoor dat, waar mogelijk en passend, plaatselijke belanghebbenden van begunstigde landen, zoals maatschappelijke organisaties en plaatselijke autoriteiten,*

*uitgebreid worden of zijn geraadpleegd en op tijd toegang hebben tot relevante informatie waarmee zij in dat proces een zinvolle rol kunnen vervullen.*

## SLOTBEPALINGEN

### Artikel 15

#### Comités

1. De Commissie wordt bijgestaan door de comités die uit hoofde van de Instrumenten zijn ingesteld. ***Het betreft comités in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.***
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 4 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

In gevallen waarin het advies van het comité via een schriftelijke procedure dient te worden verkregen, wordt die procedure zonder gevolg beëindigd indien, binnen de termijn voor het uitbrengen van het advies, de voorzitter van het comité daartoe besluit of een eenvoudige meerderheid van de leden van het comité daarom verzoekt.

3. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

In gevallen waarin het advies van het comité via een schriftelijke procedure dient te worden verkregen, wordt die procedure zonder gevolg beëindigd indien, binnen de termijn voor het uitbrengen van het advies, de voorzitter van het comité daartoe besluit of een eenvoudige meerderheid van de leden van het comité daarom verzoekt.

4. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 8 van Verordening (EU) nr. 182/2011 juncto artikel 5 van die verordening van toepassing.

Het vastgestelde besluit blijft van toepassing gedurende de geldigheidsduur van het vastgestelde document, het vastgestelde actieprogramma of de vastgestelde maatregel.

- 4a. Een waarnemer van de EIB neemt deel aan de vergaderingen van het comité waar kwesties met betrekking tot de EIB aan de orde komen.***

*Tussentijdse toetsing en evaluatie van de instrumenten*

1. De Commissie *dient* uiterlijk op 31 december 2017 een verslag *in* over de uitvoering van elk van de instrumenten en van deze verordening. *Het verslag bestrijkt de periode 1 januari 2014 – 30 juni 2017 en gaat vooral over de verwezenlijking van de doelstellingen van iedere verordening aan de hand van [ ] indicatoren die de behaalde resultaten en de doeltreffendheid van de instrumenten meten.*

*Met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen van ieder instrument beoordeelt het verslag bovendien, de meerwaarde van ieder instrument, de mogelijkheden voor vereenvoudiging, de interne en externe samenhang, zoals de verenigbaarheid van en de synergieën tussen de instrumenten, de verdere relevantie van alle doelstellingen, [ ] de bijdrage van de maatregelen aan een samenhangend extern optreden van de Unie en, waar van toepassing, aan de prioriteiten van de Unie op het gebied van slimme, duurzame en inclusieve groei. Ook wordt in het verslag rekening gehouden met bevindingen en conclusies inzake het langetermijneffect van de instrumenten. Het bevat ook voor elk van de financieringsinstrumenten informatie over het hefboomeffect dat met de middelen is bereikt.*

*Het specifieke doel van het verslag is het verbeteren van de uitvoering van de bijstand van de Unie. Het zal dienen als basis voor het verlengen, wijzigen of opschorten van de soorten acties die uit hoofde van de instrumenten worden uitgevoerd.*

*Het verslag brengt ook informatie samen uit de relevante jaarverslagen over alle financieringsmiddelen die onder deze verordening vallen, waaronder externe bestemmingsontvangsten en bijdragen aan EU-trustfondsen, uitgesplitst volgens begunstigd land, gebruik van financieringsinstrumenten, vastleggingen en betalingen.*

*Een eindevaluatieverslag over de periode 2014-2020 wordt door de Commissie opgesteld in het kader van de tussentijdse toetsing van de volgende financiële periode.*

2. Dit verslag wordt voorgelegd aan het Europees Parlement en de Raad en gaat zo nodig vergezeld van wetgevingsvoorstellen om de noodzakelijke wijzigingen in de instrumenten *en deze verordening* aan te brengen.
3. Aan de hand van de waarden van de indicatoren op 1 januari 2014 wordt beoordeeld in welke mate de doelstellingen zijn bereikt.
4. De Commissie verplicht de partnerlanden om alle noodzakelijke gegevens te verstrekken aan de hand waarvan, overeenkomstig de internationale verbintenissen inzake de doeltreffendheid van hulp, het toezicht en de evaluatie van de betrokken maatregelen kan worden uitgevoerd.
5. *De resultaten en* effecten op de langere termijn en de duurzaamheid van het effect van de instrumenten worden beoordeeld volgens de geldende voorschriften en procedures voor *toezicht, evaluatie en rapportage*.

#### Artikel 17

#### Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de **dag** volgende op die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie.

*Zij is van toepassing van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2020.*

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

■

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement*  
*De voorzitter*

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*



## **BIJLAGE BIJ DE WETGEVINGSRESOLUTIE**

### **VERKLARING VAN HET EUROPEES PARLEMENT OVER DE OPSCHORTING VAN STEUNVERLENING UIT HOOFDE VAN DE FINANCIËLE INSTRUMENTEN**

The European Parliament notes that the Regulation establishing a financing Instrument for Development Cooperation, the Regulation establishing a European Neighbourhood Instrument, the Regulation establishing a Partnership Instrument for cooperation with third countries and the Regulation on the Instrument for Pre-accession Assistance do not contain any explicit reference to the possibility of suspending assistance in cases where a beneficiary country fails to observe the basic principles enunciated in the respective instrument and notably the principles of democracy, rule of law and the respect for human rights.

The European Parliament considers that any suspension of assistance under these instruments would modify the overall financial scheme agreed under the ordinary legislative procedure. As a co-legislator and co-branch of the budgetary authority, the European Parliament is therefore entitled to fully exercise its prerogatives in that regard, if such a decision is to be taken.

## **ONTWERPVERKLARING VAN DE COMMISSIE OVER HERBENUTTING<sup>1</sup>**

In line with the obligations set out in Article 21(5) of the Financial Regulation, the Commission will include in the draft budget a line accommodating internal assigned revenues and wherever possible, it will indicate the amount of such revenue.

The budgetary authority will be informed about the amount of the accumulated resources every year during the planning process of the budget.

Internal assigned revenues will be included in the draft budget only to the extent that their amount is certain.

---

<sup>1</sup> In afwachting van formele goedkeuring.

**VERKLARING VAN DE COMMISSIE OVER HET GEBRUIK VAN  
UITVOERINGSHANDELINGEN VOOR DE VASTSTELLING VAN SPECIFIEKE  
BEPALINGEN TER UITVOERING VAN BEPAALDE REGELS IN HET EUROPEES  
NABUURSCHAPSINSTRUMENT EN INSTRUMENTEN VOOR PRE-  
TOETREDINGSSTEUN (IPA II)**

The Commission considers that the rules for implementing cross-border cooperation programmes as set out in Regulation (EU) No [XXX] of the European Parliament and of the Council (CIR) and other specific, more detailed implementing rules in Regulation (EU) No [XXX] of the European Parliament and of the Council on the Instrument for Pre-accession assistance (IPA II), aim at supplementing the basic act and should therefore be delegated acts to be adopted on the basis of article 290 TFEU. The Commission will not stand against the adoption of the text as agreed by the co-legislators. Nevertheless, the Commission recalls that the question of delimitation between Articles 290 and 291 TFEU is currently under examination by the Court of justice in the "biocides" case.

18.7.2012

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING (\*)**

aan de Commissie buitenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften en procedures voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten voor extern optreden van de Unie (COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))

Rapporteur voor advies(\*): Thijs Berman

(\*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 50 van het Reglement

### **BEKNOPTE MOTIVERING**

De Commissie buitenlandse zaken en de Commissie ontwikkelingssamenwerking zijn het eens geworden over de toepassing van artikel 50 ("medeverantwoordelijke commissies") van het Reglement van het Parlement op het wetgevingsverslag over deze verordening. De Commissie ontwikkelingssamenwerking heeft de exclusieve bevoegdheid voor de volgende aspecten van het voorstel van de Commissie voor een verordening:

- bepalingen inzake de ontkoppeling van steun (artikel 8), voor zover de desbetreffende maatregelen voldoen aan de criteria van ODA;
- bepalingen inzake de ontkoppeling van steun voor wat de specifieke toepassing ervan op het DCI betreft (huidig artikel 9);
- andere bepalingen die specifiek en exclusief van toepassing zijn op het DCI, met inbegrip van die bepalingen die nog niet in het voorstel vervat zitten en die de algemene samenhang van de instrumenten die onder de verordening vallen, niet ondermijnen, zoals met name bepalingen die betrekking hebben op het aanwenden van middelen uit de begroting om ontwikkelingslanden te steunen die onder het DCI vallen.

De exclusieve toepassing op het DCI en/of ODA wordt duidelijk aangegeven in de amendementen die de Commissie ontwikkelingssamenwerking uit hoofde van haar exclusieve bevoegdheid heeft ingediend.

## AMENDEMENTEN

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

### Amendement 1

#### Voorstel voor een verordening

#### Overweging 1

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(1) De Europese Unie dient een alomvattende reeks instrumenten vast te stellen die een breed beleidsspectrum met betrekking tot haar externe optreden bestrijkt, en voor de uitvoering waarvan specifieke gemeenschappelijke voorschriften en procedures **vereist** zijn. Deze instrumenten zijn: het instrument voor ontwikkelingssamenwerking (DCI), het Europees instrument voor democratie en mensenrechten (EIDHR), het Europees nabuurschapsinstrument (ENI), het stabiliteitsinstrument (IFS), het instrument voor samenwerking op het gebied van nucleaire veiligheid (INSC), het instrument voor pretoetredingssteun (IPA) en het partnerschapsinstrument (PI).

##### *Amendement*

(1) De Europese Unie dient een alomvattende reeks instrumenten vast te stellen die een breed beleidsspectrum met betrekking tot haar externe optreden bestrijkt, en voor de uitvoering waarvan specifieke gemeenschappelijke voorschriften en procedures **mogelijk nuttig kunnen** zijn. Deze instrumenten zijn: het instrument voor ontwikkelingssamenwerking (DCI), het Europees instrument voor democratie en mensenrechten (EIDHR), het Europees nabuurschapsinstrument (ENI), het stabiliteitsinstrument (IFS), het instrument voor samenwerking op het gebied van nucleaire veiligheid (INSC), het instrument voor pretoetredingssteun (IPA) en het partnerschapsinstrument (PI).

##### *Motivering*

*De vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften is geen juridische verplichting; de werking van de instrumenten wordt niet noodzakelijk belemmerd door het ontbreken van gemeenschappelijke voorschriften. Gemeenschappelijke voorschriften moeten daarom waar mogelijk worden toegepast, maar er moet voldoende flexibiliteit geboden worden opdat elk instrument toegepast kan worden in overeenstemming met zijn eigen specifieke voorschriften, die gebaseerd zijn op de specifieke eigenschappen en doelstellingen van dat instrument.*

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(2) Voor deze instrumenten geldt over het algemeen dat bij de uit hoofde ervan gefinancierde acties wordt uitgegaan van een meerjarige *indicatieve* programmering, waarin het kader wordt gegeven voor de vaststelling van financieringsbesluiten overeenkomstig het Financieel Reglement en overeenkomstig de procedures van *Verordening (EU) nr. 182/2011* van het *Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren.*

*Amendement*

(2) Voor deze instrumenten geldt over het algemeen dat bij de uit hoofde ervan gefinancierde acties wordt uitgegaan van een meerjarige *strategische* programmering, waarin het kader wordt gegeven voor de vaststelling van financieringsbesluiten overeenkomstig het Financieel Reglement en, *zowel wat de programmerings- als de uitvoeringsbesluiten betreft,* overeenkomstig de *passende* procedures van *artikelen 290 en 291* van het *Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).*

*Motivering*

*Er moet een onderscheid gemaakt worden tussen programmeringsbesluiten, die deels politiek van aard zijn, en zuivere uitvoeringsbesluiten.*

## Amendement 3

### Voorstel voor een verordening Overweging 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(2 bis) De documenten waarin voor elk financieringsprogramma de doelstellingen, prioriteiten, verwachte resultaten en financiële toewijzingen in ruime bewoordingen gedefinieerd worden, zijn strategische programmeringsdocumenten. Met het oog op een grotere flexibiliteit en efficiëntie bij de goedkeuring en herziening van die documenten moet aan de Commissie de bevoegdheid worden gedelegeerd om*

*overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen.*

*Motivering*

*Er moet een onderscheid gemaakt worden tussen programmeringsbesluiten, die deels politiek van aard zijn – hetgeen betekent dat de medewetgevers betrokken moeten worden bij het vaststellen van zulke besluiten – en zuivere uitvoeringsbesluiten. Voor de programmeringsbesluiten is de formulering overgenomen uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 9 september 2010.*

**Amendement 4**

**Voorstel voor een verordening**  
**Overweging 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(3) De financieringsbesluiten dienen de vorm aan te nemen van jaarlijkse of **meerjarige** actieprogramma's en van afzonderlijke maatregelen, wanneer de planning van de meerjarige **indicatieve** programmering wordt gevolgd, van bijzondere maatregelen indien zulks vereist is als gevolg van onvoorziene, naar behoren gemotiveerde behoeften, of van ondersteunende maatregelen.

*Amendement*

(3) De financieringsbesluiten dienen de vorm aan te nemen van jaarlijkse of **tweejaarlijkse** actieprogramma's en van afzonderlijke maatregelen, wanneer de planning van de meerjarige **strategische** programmering wordt gevolgd, van bijzondere maatregelen indien zulks vereist is als gevolg van onvoorziene, naar behoren gemotiveerde behoeften, of van ondersteunende maatregelen.

*Motivering*

*In de reeks instrumenten die momenteel van kracht zijn, zijn de jaarlijkse actieprogramma's de belangrijkste uitvoeringsdocumenten. Hoewel we het verzoek van de Commissie om meer flexibiliteit aanvaarden, moet er een evenwicht gevonden worden tussen de behoefte aan parlementair toezicht, dat eenvoudiger te houden is op maatregelen met een kortere looptijd, en de flexibiliteit die de Commissie verlangt. Het uitbreiden van de looptijd van de actieprogramma's van een jaar, zoals onder het huidige DCI, naar twee jaar, is een aanvaardbaar compromis.*

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Overweging 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(4) Gezien de aard van de uitvoeringshandelingen, die de **beleidsprogrammering of de** financiële uitvoering betreffen, met name wat de gevolgen voor de begroting betreft, dient voor de vaststelling ervan over het algemeen de onderzoeksprocedure te worden toegepast, behalve voor maatregelen met **geringe** financiële gevolgen. **In naar behoren gemotiveerde gevallen waarin er dwingende redenen zijn voor een snelle respons van de Unie, dient de Commissie echter uitvoeringshandelingen vast te stellen die onmiddellijk van toepassing zijn.**

*Amendement*

(4) Gezien de aard van de uitvoeringshandelingen, die de financiële uitvoering betreffen, met name wat de gevolgen voor de begroting betreft, dient voor de vaststelling ervan over het algemeen de onderzoeksprocedure te worden toegepast, behalve voor **afzonderlijke maatregelen, bijzondere maatregelen en ondersteunende maatregelen** met financiële gevolgen **die minder dan 10 miljoen euro bedragen.**

*Motivering*

*In beginsel dienen belangrijke programmeringsbesluiten genomen te worden volgens de procedure van gedelegeerde handelingen en dienen uitvoeringsbesluiten die normale maatregelen omvatten in overeenstemming met de programmeringsbesluiten of die betrekking hebben op grote sommen geld volgens de onderzoeksprocedure en – om microbeheer te vermijden – besluiten die betrekking hebben op minder grote sommen geld volgens de raadplegingsprocedure genomen te worden, waarbij de Commissie de nodige flexibiliteit moet krijgen om dringende noodbesluiten snel te nemen. De limiet van 10 miljoen euro werd door alle instellingen overeengekomen in 2006 en is reeds van kracht in het huidige DCI.*

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 4 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**4 bis) De raadplegingsprocedure dient over het algemeen gebruikt te worden voor het aannemen van afzonderlijke maatregelen, bijzondere maatregelen en ondersteunende maatregelen waarvan de financiële gevolgen minder dan 10**



***miljoen euro bedragen. In naar behoren gemotiveerde gevallen waarin er dwingende redenen zijn voor een snelle respons van de Unie, dient de Commissie echter uitvoeringshandelingen vast te stellen die onmiddellijk van toepassing zijn.***

*Motivering*

*In beginsel dienen belangrijke programmeringsbesluiten genomen te worden volgens de procedure van gedelegeerde handelingen en dienen uitvoeringsbesluiten die normale maatregelen omvatten in overeenstemming met de programmeringsbesluiten of die betrekking hebben op grote sommen geld volgens de onderzoeksprocedure en – om microbeheer te vermijden – besluiten die betrekking hebben op minder grote sommen geld volgens de raadplegingsprocedure genomen te worden, waarbij de Commissie de nodige flexibiliteit moet krijgen om dringende noodbesluiten snel te nemen. De limiet van 10 miljoen euro werd door alle instellingen overeengekomen in 2006 en is reeds van kracht in het huidige DCI.*

**Amendement 7**

**Voorstel voor een verordening**

**Overweging 5**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(5) In financieringsbesluiten dient voorts de beschrijving van elke maatregel, met opgave van doelstellingen, hoofdactiviteiten, verwachte resultaten, voorziene begroting, tijdschema en regelingen voor toezicht op de prestaties, te worden goedgekeurd volgens de procedures van Verordening (EU) nr. 182/2011.***

***Schrappen***

*Motivering*

*De door de Commissie voorgestelde tekst zou verwarring kunnen stichten tussen het programmeringsniveau en het uitvoeringsniveau.*

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(6) Wanneer, bij de tenuitvoerlegging van de financieringsinstrumenten, met het beheer van een maatregel een financiële tussenpersoon is belast, dient het besluit van de Commissie in het bijzonder bepalingen te bevatten betreffende risicodeling, bezoldiging van de met de uitvoering belaste financiële tussenpersoon, gebruik en hergebruik van de middelen en eventuele winsten.

*Amendement*

(6) Wanneer, bij de tenuitvoerlegging van de financieringsinstrumenten, met het beheer van een maatregel een financiële tussenpersoon is belast, dient het besluit van de Commissie in het bijzonder bepalingen te bevatten betreffende risicodeling, **transparantie**, bezoldiging van de met de uitvoering belaste financiële tussenpersoon, gebruik en hergebruik van de middelen en eventuele winsten.

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) De financieringsbehoeften voor de externe steun van de Unie nemen toe, maar als gevolg van de economische en budgettaire situatie van de Unie zijn voor die steun beperkte middelen beschikbaar. De Commissie dient derhalve te streven naar een zo efficiënt mogelijke inzet van de beschikbare middelen, met name door financieringsinstrumenten met een hefboomeffect toe te passen. Dit hefboomeffect wordt vergroot door gebruik en hergebruik toe te staan van middelen die door de financieringsinstrumenten zijn geïnvesteerd en gegenereerd.

*Amendement*

(8) De financieringsbehoeften voor de externe steun van de Unie nemen toe, maar als gevolg van de economische en budgettaire situatie van de Unie zijn voor die steun beperkte middelen beschikbaar. De Commissie dient derhalve te streven naar een zo efficiënt mogelijke inzet van de beschikbare middelen, met name door financieringsinstrumenten met een hefboomeffect toe te passen. Dit hefboomeffect wordt vergroot door gebruik en hergebruik toe te staan van middelen die door de financieringsinstrumenten zijn geïnvesteerd en gegenereerd. ***Dit hefboomeffect moet duidelijk aangetoond zijn, in het bijzonder in het geval van instrumenten die meetellen voor officiële ontwikkelingshulp of klimaatfinanciering. In zulke gevallen moeten de gegenereerde middelen duidelijk bijdragen tot het uitbannen van de armoede en moeten zij afgestemd zijn op de beginselen van***

*doeltreffendheid van hulp, of moeten zij, in het geval van klimaatfinanciering, in overeenstemming zijn met de prioritaire gebieden en afspraken van het UNFCCC.*

*Motivering*

*Dit amendement is nodig om ervoor te zorgen dat de voorschriften voor het ontkoppelen van steun onder het DCI-instrument voldoen aan de richtsnoeren van de OESO/DAC, waarvoor de EU heeft toegezegd ze te zullen toepassen.*

**Amendement 10**

**Voorstel voor een verordening  
Overweging 8 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*8 bis) In overeenstemming met de afspraken van de Europese Unie op het 3<sup>e</sup> en 4<sup>e</sup> Forum op hoog niveau over de doeltreffendheid van ontwikkelingshulp (Accra 2008 en Busan 2011), en met de aanbevelingen van de OESO/DAC om ODA aan de minst ontwikkelde landen en arme landen met hoge schulden los te koppelen, dient de Commissie de ontwikkelingshulp van de EU zoveel mogelijk los te koppelen en dient zij de effectieve openstelling en de transparantie van haar aanbestedings- en gunningsprocedures te verbeteren, in het bijzonder wanneer er innovatieve financieringsmechanismen gebruikt worden.*

**Amendement 11**

**Voorstel voor een verordening  
Overweging 8 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*8 ter) Het internationaal optreden van de Unie dient te berusten en gericht te zijn op de wereldwijde verspreiding van de*

*beginselen die aan de oprichting, de ontwikkeling en de uitbreiding van de Unie ten grondslag liggen, te weten de democratie, de rechtsstaat, de universaliteit en de ondeelbaarheid van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, de eerbiediging van de menselijke waardigheid, het beginsel van gelijkheid, solidariteit en de naleving van de beginselen van het Handvest van de Verenigde Naties en het internationaal recht.*

## **Amendement 12**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 8 quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*8 quater) Het externe optreden van de Unie in het kader van deze instrumenten dient een impact te hebben die zich vertaalt in concrete veranderingen in de partnerlanden. Waar mogelijk moet deze impact gecontroleerd en beoordeeld worden op basis van vooraf bepaalde, duidelijke, transparante en meetbare indicatoren die rechtstreeks verband houden met de doelstellingen van elk instrument en de verplichtingen van de Unie uit hoofde van artikel 208 van het VWEU in aanmerking nemen.*

## **Amendement 13**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 8 quinquies (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*8 quinquies) Met het oog op het optimaliseren van de impact van de instrumenten en om ervoor te zorgen dat gestreefd wordt naar een zo doeltreffend mogelijk gebruik van de beschikbare*

*middelen, moet in het twejaarlijks verslag van de Commissie onder meer gekeken worden naar de complementariteit van, de synergieën tussen en de wederzijdse versterking van alle instrumenten die uit hoofde van de relevante rubriek van de begroting gefinancierd worden, in het licht van de relevante bepalingen van het Verdrag.*

#### **Amendement 14**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 8 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(8 bis) Financiële bijstand in de vorm van begrotingssteun mag uitsluitend worden verleend indien aan de eisen inzake kwaliteit van het beheer van de overheidsuitgaven en parlementaire controle- en auditcapaciteit is voldaan.*

#### **Amendement 15**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 10 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*10 bis) Om de zichtbaarheid van de ontwikkelingshulp van de Unie voor de burgers van de begunstigde landen en van de Unie te verzekeren, moet er gezorgd worden voor degelijke en gerichte communicatie en informatie via nationale, regionale en plaatselijke media, of, waar relevant, via andere wegen. In dat opzicht dienen er passende minimumeisen te worden opgesteld door de Commissie, in nauwe samenwerking met de begunstigten, en moet er toezicht worden uitgeoefend op de naleving van die eisen.*

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Bij deze verordening worden de voorschriften en voorwaarden vastgesteld voor de financiële bijstand van de Unie aan acties, **met inbegrip van actieprogramma's en andere maatregelen**, uit hoofde van de volgende instrumenten: het instrument voor ontwikkelingssamenwerking (DCI), het Europees instrument voor democratie en mensenrechten (EIDHR), het Europees nabuurschapsinstrument (ENI), het stabiliteitsinstrument (IfS), het instrument voor samenwerking op het gebied van nucleaire veiligheid (INSC), het instrument voor pretoetredingssteun (IPA) en het partnerschapsinstrument (PI), hierna ook gezamenlijk "de instrumenten" of afzonderlijk "het toepasselijke instrument" genoemd.

*Amendement*

1. Bij deze verordening worden de voorschriften en voorwaarden vastgesteld voor de financiële bijstand van de Unie aan acties uit hoofde van de volgende instrumenten: het instrument voor ontwikkelingssamenwerking (DCI), het Europees instrument voor democratie en mensenrechten (EIDHR), het Europees nabuurschapsinstrument (ENI), het stabiliteitsinstrument (IfS), het instrument voor samenwerking op het gebied van nucleaire veiligheid (INSC), het instrument voor pretoetredingssteun (IPA) en het partnerschapsinstrument (PI), hierna ook gezamenlijk "de instrumenten" of afzonderlijk "het toepasselijke instrument" genoemd.

*Motivering*

*Aangezien de namen en de inhoud van de verschillende documenten (zowel op programmerings- als op uitvoeringsniveau) verschillen van instrument tot instrument, geniet het de voorkeur de namen van een bepaald soort documenten hier niet te specificeren.*

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De Commissie ziet erop toe dat acties worden uitgevoerd overeenkomstig de doelstellingen van het toepasselijke instrument en in overeenstemming met een doeltreffende bescherming van de financiële belangen van de Unie. De uit hoofde van de instrumenten verstrekte

*Amendement*

2. De Commissie ziet erop toe dat acties worden uitgevoerd overeenkomstig de doelstellingen van **en de specifieke bepalingen en afwijkingen die vervat zitten in** het toepasselijke instrument en in overeenstemming met een doeltreffende bescherming van de financiële belangen

financiële bijstand voldoet aan de voorschriften en procedures die zijn vastgesteld in het Financieel Reglement, dat het financiële en juridische basiskader voor de uitvoering van de instrumenten vormt.

van de Unie. De uit hoofde van de instrumenten verstrekte financiële bijstand voldoet aan de voorschriften en procedures die zijn vastgesteld in het Financieel Reglement, dat het financiële en juridische basiskader voor de uitvoering van de instrumenten vormt.

#### *Motivering*

*Gemeenschappelijke voorschriften moeten, waar mogelijk, altijd worden toegepast, maar er moet voldoende flexibiliteit geboden worden opdat elk instrument toegepast kan worden in overeenstemming met zijn eigen specifieke voorschriften in het licht van de specifieke eigenschappen en doelstellingen van dat instrument.*

### **Amendement 18**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***3. Bij de toepassing van deze verordening geeft de Commissie, waar mogelijk en passend gezien de aard van de actie, de voorkeur aan de meest flexibele procedures, teneinde een doeltreffende en doelmatige uitvoering te waarborgen.***

***Schrappen***

#### *Motivering*

*Dit lid is overbodig omdat het vanzelf spreekt: de Commissie dient de procedures uit deze verordening, uit het toepasselijke instrument of uit het Financieel Reglement te volgen. Het spreekt vanzelf dat de Commissie, wanneer zij de keuze heeft, de meest flexibele procedure dient te kiezen. Het handhaven van deze bepaling zou de indruk wekken dat de wetgever ermee instemt om de Commissie bijkomende discretionaire bevoegdheden te geven.*

### **Amendement 19**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 3 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***3 bis. Alle soorten activiteiten en financieringsmethoden die in deze***

*verordening vermeld worden voor de financiering en de tenuitvoerlegging van programma's, projecten, individuele of bijzondere maatregelen, ondersteunende maatregelen en alle andere vormen van financiële uitgaven uit hoofde van het DCI dienen te voldoen aan de eisen die in dat instrument zijn vastgelegd ten aanzien van hun subsidiabiliteit als ODA in overeenstemming met de door de OESO/DAC vastgelegde subsidiabiliteitscriteria.*

#### *Motivering*

*Aangezien het DCI moet voldoen aan een reeks voorschriften die door de internationale donorgemeenschap overeengekomen zijn in het kader van de OESO/DAC, die het "acquis" op het vlak van ontwikkelingssamenwerking vormen waaraan het EU krachtens artikel 208 VWEU dient te voldoen en dat niet noodzakelijk van toepassing is op de andere instrumenten die onder deze verordening vallen, is het noodzakelijk om deze specificatie op te nemen.*

#### **Amendement 20**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – titel**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Vaststelling van *actieprogramma's*,  
afzonderlijke maatregelen en bijzondere  
maatregelen

*Amendement*

Vaststelling van *strategische  
programmeringsdocumenten,  
uitvoeringsdocumenten*, afzonderlijke  
maatregelen en bijzondere maatregelen

#### *Motivering*

*Eenzijds moeten strategische programmeringsdocumenten als afzonderlijke categorie vermeld worden, anderzijds geniet het de voorkeur om, waar mogelijk, het soort document te vermelden in plaats van de individuele namen van de documenten, aangezien de namen en de inhoud van de verschillende documenten (zowel op programmerings- als op uitvoeringsniveau) kunnen verschillen van instrument tot instrument.*



## **Amendement 21**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid -1 – alinea 1 (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***-1. De documenten waarin voor elk financieringsprogramma de doelstellingen, prioriteiten, verwachte resultaten en financiële toewijzingen in ruime bewoordingen gedefinieerd worden, zijn strategische programmeringsdocumenten.***

*Motivering*

*Er moet een onderscheid gemaakt worden tussen programmeringsbesluiten, die deels politiek van aard zijn – hetgeen betekent dat de medewetgevers betrokken moeten worden bij het vaststellen van zulke besluiten – en zuivere uitvoeringsbesluiten. Voor de belangrijke programmeringsbesluiten is de formulering overgenomen uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 9 september 2010. De bepaling dat die elementen voor elk financieel programma verstrekt moeten worden, is terug te vinden in de titel van het besluit van de Conferentie van Voorzitters.*

## **Amendement 22**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid -1 – alinea 2 (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Onverminderd de bepalingen van de individuele instrumenten worden strategische programmeringsdocumenten vastgesteld in overeenstemming met artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. De specifieke voorwaarden voor de uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie worden bepaald in de individuele instrumenten. In de bevoegdheidsdelegatie wordt voorzien in een clause inzake de spoedprocedure.***

### Motivering

*De clausule: "Onverminderd ..." leidt een bepaling in die het mogelijk moet maken voor de individuele instrumenten om strategische programmeringsbesluiten volgens de medebeslissingsprocedure aan te nemen als alternatief voor de procedure met gedelegeerde handelingen (in overeenstemming met het recente besluit van de Conferentie van Voorzitters).*

### Amendement 23

#### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid -1 – alinea 3 (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***De duur van de delegatie wordt in elk instrument vastgelegd maar mag de in artikel 16 van deze verordening vastgestelde datum voor de tussentijdse herziening van de instrumenten niet overschrijden.***

### Motivering

*Door de duur van de delegatie te beperken tot de tussentijdse herziening van de instrumenten, wordt de Commissie verplicht om halverwege de looptijd een wetgevingsvoorstel in te dienen om de duur van de gedelegeerde handelingen te verlengen, waardoor het voor het Parlement en de Raad mogelijk wordt om, indien nodig, wijzigingen aan te brengen om de werking van de instrumenten te verbeteren.*

### Amendement 24

#### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De Commissie stelt jaarlijkse en ***meerjarige*** actieprogramma's vast, ***indien nodig*** op basis van de ***indicatieve*** programmeringsdocumenten ***waarnaar in het toepasselijke instrument wordt verwezen.***

1. De Commissie stelt jaarlijkse en ***tweejaarlijkse*** actieprogramma's vast op basis van ***en in overeenstemming met de strategische*** programmeringsdocumenten ***zoals bepaald in artikel 2, lid -1 bis.***

### Motivering

*Alle uitvoeringsmaatregelen moeten per definitie gebaseerd zijn op en in overeenstemming zijn met de programmeringsbesluiten.*

## Amendement 25

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

In uitzonderlijke omstandigheden, **in het bijzonder** als er nog geen jaarlijks actieprogramma is goedgekeurd, kan de Commissie op basis van de **indicatieve** programmeringsdocumenten afzonderlijke maatregelen goedkeuren volgens dezelfde voorschriften en procedures als die welke voor actieprogramma's gelden.

*Amendement*

In uitzonderlijke omstandigheden, als er nog geen jaarlijks actieprogramma is goedgekeurd, kan de Commissie op basis van **en in overeenstemming met de strategische** programmeringsdocumenten **zoals bepaald in artikel 2, lid -1 bis**, afzonderlijke maatregelen goedkeuren volgens dezelfde voorschriften en procedures als die welke voor actieprogramma's gelden.

*Motivering*

*Alle uitvoeringsmaatregelen moeten per definitie gebaseerd zijn op en in overeenstemming zijn met de programmeringsbesluiten.*

## Amendement 26

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**Bij** onvoorziene, naar behoren gemotiveerde **behoeften**, omstandigheden **of verbintenissen** kan de Commissie bijzondere maatregelen vaststellen waarin niet is voorzien in de **indicatieve** programmeringsdocumenten. Om de overgang van **noodhulp** naar **ontwikkelingsactiviteiten** voor de lange termijn te vergemakkelijken, kunnen eveneens bijzondere maatregelen worden toegepast, **waaronder maatregelen om de bevolking beter in staat te stellen het hoofd te bieden aan regelmatig terugkerende crises**.

*Amendement*

**In** onvoorziene, naar behoren gemotiveerde omstandigheden kan de Commissie bijzondere maatregelen vaststellen waarin niet is voorzien in de **strategische** programmeringsdocumenten. Om de overgang van **noodactiviteiten** naar **activiteiten** voor de lange termijn te vergemakkelijken, kunnen eveneens bijzondere maatregelen worden toegepast

### Motivering

1. "Onvoorziene verbintenissen" zijn een contradictio in terminis: een verbintenis houdt een belofte voor de toekomst in, en moet bijgevolg geprogrammeerd kunnen worden.
2. De overgang van humanitaire hulp naar ontwikkelingshulp (LRRD) is specifiek voor het instrument voor humanitaire hulp (dat momenteel niet herzien wordt) en, hoofdzakelijk, het DCI en dient daarom behandeld te worden in het DCI (en in andere relevante instrumenten) en het instrument voor humanitaire hulp, en niet in de CIR. Het woord "ontwikkeling" dient daarom geschrapt te worden.
3. Rampenparaatheid in gebieden met een permanent of terugkerend risico op rampen dient niet onder bijzondere maatregelen te vallen, maar onder de normale financiële programmering: het is te voorspellen en programmeerbaar.

### Amendement 27

#### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 2 – lid 2 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Actieprogramma's en **afzonderlijke** maatregelen, als bedoeld in lid 1, waarvoor de financiële bijstand van de Unie meer dan 10 miljoen euro bedraagt, **alsmede bijzondere maatregelen waarvoor de financiële bijstand van de Unie meer dan 30 miljoen euro bedraagt**, worden vastgesteld volgens de onderzoeksprocedure bedoeld in artikel 15, lid 3.

*Amendement*

2. Actieprogramma's, **afzonderlijke maatregelen, bijzondere maatregelen** en **ondersteunende** maatregelen, als bedoeld in lid 1 **van dit artikel en in artikel 3**, waarvoor de financiële bijstand van de Unie meer dan 10 miljoen euro bedraagt, worden vastgesteld volgens de onderzoeksprocedure bedoeld in artikel 15, lid 3.

### Motivering

*In beginsel dienen belangrijke programmeringsbesluiten genomen te worden volgens de procedure van gedelegeerde handelingen en dienen uitvoeringsbesluiten die normale maatregelen omvatten in overeenstemming met de programmeringsbesluiten of die betrekking hebben op grote sommen geld volgens de onderzoeksprocedure en – om microbeheer te vermijden – besluiten die betrekking hebben op minder grote sommen geld volgens de raadplegingsprocedure genomen te worden, waarbij de Commissie de nodige flexibiliteit moet krijgen om dringende noodbesluiten snel te nemen. De limiet van 10 miljoen euro werd door alle instellingen overeengekomen in 2006 en is reeds van kracht in het huidige DCI.*

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2 – alinea 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Afzonderlijke maatregelen, bijzondere maatregelen en ondersteunende maatregelen waarvoor de financiële bijstand van de Unie meer dan 10 miljoen euro bedraagt, worden vastgesteld volgens de raadplegingsprocedure bedoeld in artikel 15, lid 2.***

*Motivering*

*In beginsel dienen belangrijke programmeringsbesluiten genomen te worden volgens de procedure van gedelegeerde handelingen en dienen uitvoeringsbesluiten die normale maatregelen omvatten in overeenstemming met de programmeringsbesluiten of die betrekking hebben op grote sommen geld volgens de onderzoeksprocedure en – om microbeheer te vermijden – besluiten die betrekking hebben op minder grote sommen geld volgens de raadplegingsprocedure genomen te worden, waarbij de Commissie de nodige flexibiliteit moet krijgen om dringende noodbesluiten snel te nemen. De limiet van 10 miljoen euro werd door alle instellingen overeengekomen in 2006 en is reeds van kracht in het huidige DCI.*

## Amendement 29

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Die procedure is niet vereist voor actieprogramma's en maatregelen onder de bovengenoemde drempelwaarden ***of voor niet-substantiële wijzigingen van dergelijke actieprogramma's of maatregelen.*** Niet-substantiële wijzigingen zijn technische aanpassingen zoals verlenging van de uitvoeringstermijn, herschikking van middelen binnen de geraamde begroting of verhoging of verlaging van de omvang van de begroting met minder dan 20% van het oorspronkelijke bedrag, mits deze wijzigingen de doelstellingen van het

Die procedure is niet vereist voor ***niet-substantiële wijzigingen van*** actieprogramma's en maatregelen onder de bovengenoemde drempelwaarden. Niet-substantiële wijzigingen zijn technische aanpassingen zoals verlenging van de uitvoeringstermijn, herschikking van middelen binnen de geraamde begroting of verhoging of verlaging van de omvang van de begroting met minder dan 20% van het oorspronkelijke bedrag, mits deze wijzigingen de doelstellingen van het oorspronkelijke actieprogramma niet substantieel aantasten. In dat geval wordt

oorspronkelijke actieprogramma niet substantieel aantasten. In dat geval wordt het actieprogramma of de maatregel en de niet-substantiële wijziging daarvan binnen **één maand** na de goedkeuring ervan aan het Europees Parlement en de Raad meegedeeld.

het actieprogramma of de maatregel en de niet-substantiële wijziging daarvan binnen **twee weken** na de goedkeuring ervan aan het Europees Parlement en de Raad meegedeeld.

#### *Motivering*

*In ruil voor maximale flexibiliteit voor de Commissie dienen de medewetgevers snel in kennis gesteld te worden wanneer dit lid van kracht wordt (ook om met kennis van zaken te kunnen communiceren met hun kiezers).*

### **Amendement 30**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 3**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Om naar behoren gemotiveerde dwingende redenen van urgentie, zoals ***in crisis-, postcrisis- of fragiliteitssituaties*** of bedreigingen voor de democratie, de rechtsstaat, de mensenrechten of de fundamentele vrijheden, kan de Commissie volgens de procedure van artikel 15, lid 4, uitvoeringshandelingen vaststellen die onmiddellijk van toepassing zijn, met inbegrip van wijzigingen van bestaande actieprogramma's en maatregelen.

##### *Amendement*

3. Om naar behoren gemotiveerde dwingende redenen van urgentie, zoals ***bij militaire, institutionele of humanitaire crises of*** bedreigingen voor de democratie, de rechtsstaat, de mensenrechten of de fundamentele vrijheden, kan de Commissie volgens de procedure van artikel 15, lid 4, uitvoeringshandelingen vaststellen die onmiddellijk van toepassing zijn, met inbegrip van wijzigingen van bestaande actieprogramma's en maatregelen. ***De Commissie stelt het Europees Parlement binnen 24 uur na de goedkeuring van de uitvoeringshandeling in kennis van haar besluit.***

#### *Motivering*

- 1. Het risico bestaat dat als het toepassingsgebied van dit lid niet duidelijk gedefinieerd wordt, het voorrang krijgt op eerdere maatregelen en uitvoeringshandelingen die geen "noodmaatregel" zijn, zonder dat het EP de situatie indien nodig kan rechtzetten, in het bijzonder als de toepassing van deze maatregelen, zoals de Commissie voorstelt, kan voortduren tot na de vervaldatum van de verordening.*
- 2. "Crisissituaties" is te vaag en moet gedefinieerd worden.*
- 3. "Postcrisis- of fragiliteitssituaties" zijn eerder permanente situaties en gelden niet als*

*dringende situaties of noodsituaties.*

4. *In ruil voor maximale flexibiliteit voor de Commissie, dienen de medewetgevers onmiddellijk in kennis gesteld te worden wanneer dit lid van kracht wordt (ook om met kennis van zaken te kunnen communiceren met hun respectieve kiezers).*

## **Amendement 31**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Onder meer wat betreft het effect op klimaatverandering en biodiversiteit vindt op projectniveau een passend milieuonderzoek plaats, waar nodig met inbegrip van een milieueffectbeoordeling voor milieugevoelige projecten, in het bijzonder voor **belangrijke** nieuwe infrastructuur. Waar zulks relevant is, wordt bij de uitvoering van sectorale programma's gebruik gemaakt van strategische milieueffectbeoordelingen. Er wordt op toegezien dat de belanghebbenden bij de milieubeoordelingen worden betrokken en dat het publiek toegang krijgt tot de resultaten.

*Amendement*

4. Onder meer wat betreft het effect op klimaatverandering en biodiversiteit vindt op projectniveau een passend milieuonderzoek plaats, waar nodig met inbegrip van een milieueffectbeoordeling voor milieugevoelige projecten, in het bijzonder voor nieuwe infrastructuur. Waar zulks relevant is, wordt bij de uitvoering van sectorale programma's gebruik gemaakt van strategische milieueffectbeoordelingen. Er wordt op toegezien dat de belanghebbenden bij de milieubeoordelingen worden betrokken en dat het publiek toegang krijgt tot de resultaten. ***Er zullen tevens ontwikkelingseffectbeoordelingen worden uitgevoerd op projectniveau om ervoor te zorgen dat de beginselen van samenhang in het ontwikkelingsbeleid en doeltreffendheid van hulp effectief worden meegenomen in het ontwerp en de selectie van projecten.***

*Motivering*

1. *Het is aan te bevelen om het woord "belangrijke" te schrappen, aangezien dit zorgt voor enige willekeur in de verordening.*
2. *Artikel 208, lid 1, VWEU bepaalt dat de Unie bij de uitvoering van beleid dat gevolgen kan hebben voor de ontwikkelingslanden rekening moet houden met de doelstellingen van de ontwikkelingssamenwerking.*

## Amendement 32

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De EU-financiering kan dienen ter dekking van uitgaven voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten en voor de verwezenlijking van de doelstellingen ervan, **waaronder** administratieve steun in verband met activiteiten op het gebied van voorbereiding, follow-up, toezicht, audit en evaluatie die rechtstreeks noodzakelijk zijn voor de tenuitvoerlegging, alsmede uitgaven op de delegaties van de Unie voor de administratieve ondersteuning die nodig is voor het beheer van uit hoofde van de instrumenten gefinancierde operaties.

*Amendement*

1. De EU-financiering kan dienen ter dekking van uitgaven voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten en voor de verwezenlijking van de doelstellingen ervan; **dit heeft betrekking op** administratieve steun in verband met activiteiten op het gebied van voorbereiding, follow-up, toezicht, audit en evaluatie die rechtstreeks noodzakelijk zijn voor de tenuitvoerlegging, alsmede uitgaven op de delegaties van de Unie voor de administratieve ondersteuning die nodig is voor het beheer van uit hoofde van de instrumenten gefinancierde operaties.

*Motivering*

*Hoewel de Commissie de nodige flexibiliteit moet krijgen om de tenuitvoerlegging aan te passen aan veranderende omstandigheden, moet vermeden worden dat zij volledig willekeurige discretionaire bevoegdheden krijgt. Uitdrukkingen als "onder meer", "waaronder", enz. dienen daarom zo veel mogelijk vermeden te worden.*

## Amendement 33

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Op voorwaarde dat de onder a), b) en c) genoemde activiteiten betrekking hebben op de **algemene** doelstellingen van het toepasselijke instrument dat door middel van de acties wordt uitgevoerd, kan de EU-financiering dienen ter dekking van uitgaven met betrekking tot:

*Amendement*

2. Op voorwaarde dat de onder a), b) en c) genoemde activiteiten betrekking hebben op de **specifieke** doelstellingen van het toepasselijke instrument dat door middel van de acties wordt uitgevoerd, kan de EU-financiering dienen ter dekking van uitgaven met betrekking tot:

*Motivering*

*Om ervoor te zorgen dat middelen zo veel mogelijk aangewend worden om de specifieke*



*doelstellingen van elk instrument te verwezenlijken, moet het aantal "secundaire" activiteiten dat uit hoofde van elk instrument gefinancierd wordt, beperkt worden. Het beperken van de subsidiabiliteit voor steun in het kader van de specifieke doelstellingen van het instrument kan daartoe bijdragen.*

### **Amendement 34**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***3. Ondersteunende maatregelen kunnen buiten het kader van de indicatieve programmeringsdocumenten om worden gefinancierd. In voorkomend geval stelt de Commissie ondersteunende maatregelen vast volgens de adviesprocedure van artikel 15, lid 2.***

***Schrappen***

*Motivering*

*Deze bepaling zou de Commissie te veel discretionaire bevoegdheden geven en zou alle voorschriften en eisen voor financiering uithollen.*

### **Amendement 35**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – alinea 1 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1. De financiële bijstand van de Unie kan **onder meer** worden verstrekt door middel van de volgende financieringsvormen waarin het Financieel Reglement voorziet:***

***1. De financiële bijstand van de Unie kan worden verstrekt door middel van de volgende financieringsvormen waarin het Financieel Reglement voorziet:***

*Motivering*

*Hoewel de Commissie de nodige flexibiliteit moet krijgen om de tenuitvoerlegging aan te passen aan veranderende omstandigheden, moet vermeden worden dat zij volledig willekeurige discretionaire bevoegdheden krijgt. Uitdrukkingen als "onder meer", "waaronder", enz. dienen daarom zo veel mogelijk vermeden te worden.*

## Amendement 36

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) bijdragen aan door de Commissie opgezette trustfondsen;

*Amendement*

d) bijdragen aan door de Commissie opgezette trustfondsen, ***voor zover bijdragen uit een specifiek instrument enkel gebruikt zullen worden om de doelstellingen van dat instrument te verwezenlijken;***

## Amendement 37

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Overeenkomstig het Financieel Reglement kan de financiële bijstand van de Unie tevens worden verleend in de vorm van bijdragen aan internationale, regionale of nationale fondsen, zoals die welke zijn ingesteld of worden beheerd door de Europese Investeringsbank, internationale organisaties, lidstaten of partnerlanden en -regio's, teneinde gezamenlijke financiering van een aantal donoren aan te trekken, of bijdragen aan fondsen die door een of meer donoren zijn opgezet voor gezamenlijke uitvoering van projecten.

*Amendement*

Overeenkomstig het Financieel Reglement kan de financiële bijstand van de Unie tevens worden verleend in de vorm van bijdragen aan internationale, regionale of nationale fondsen, zoals die welke zijn ingesteld of worden beheerd door de Europese Investeringsbank, internationale organisaties, lidstaten of partnerlanden en -regio's, teneinde gezamenlijke financiering van een aantal donoren aan te trekken, of bijdragen aan fondsen die door een of meer donoren zijn opgezet voor gezamenlijke uitvoering van projecten. ***De deelname van internationale financiële instellingen van buiten de EU aan financiële investeringsinstrumenten van de EU, zoals mechanismen voor de combinatie van steunvormen, is enkel mogelijk op voorwaarde dat zij de EU-normen en -beleidslijnen aanvaarden en dat de financiële instellingen uit de EU toegang krijgen tot het kapitaal van de aandeelhouders van die instellingen.***

## Amendement 38

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – alinea 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Financiële bijstand in de vorm van begrotingssteun, zoals voorzien onder c) hierboven, en in overeenstemming met artikel [...] van het Financieel Reglement<sup>1</sup>, wordt enkel toegekend (a) op basis van meetbare doelstellingen en prestatie-indicatoren, (b) als het beheer van overheidsuitgaven van het partnerland voldoende transparant, betrouwbaar en effectief is, en (c) als dat land goed geformuleerde sectorale of macro-economische beleidslijnen heeft toegepast die positief beoordeeld werden door zijn belangrijkste donoren, zoals, waar relevant, de internationale financiële instellingen. De Commissie keurt financieringsbesluiten pas goed nadat zij garanties heeft verkregen van de regering van het betrokken partnerland dat zij het nationale parlementaire toezicht en de auditcapaciteiten zal bevorderen of zal toestaan dat de EU dit toezicht en deze capaciteiten bevordert en steunt, met inbegrip van openbare toegang tot informatie.*

---

<sup>1</sup> PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

## Amendement 39

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – alinea 2 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*De financiële bijstand van de Unie, via alle soorten financiering als bedoeld in lid*

*1, wordt enkel verleend op voorwaarde dat de verbintenissen van de begunstigde partijen om eisen na te leven die de zichtbaarheid van de bijstand van de Unie zullen verzekeren, nagekomen worden. Er worden passende minimumeisen opgesteld door de Commissie, in nauwe samenwerking met de begunstigten, en er moet toezicht worden uitgeoefend op de naleving van die eisen.*

## **Amendement 40**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. De in lid 1 en in artikel 6, lid 1, bedoelde financieringsvormen en de in lid 3 bedoelde uitvoeringswijzen worden gekozen op basis van hun vermogen om de specifieke doeleinden van de acties te verwezenlijken, **onder meer** rekening houdend met de kosten van controles, de administratieve belasting en het verwachte risico van niet-naleving. Wat subsidies betreft, houdt dit mede in dat het gebruik van vaste bedragen, forfaits en schalen van eenheidskosten wordt overwogen.

*Amendement*

4. De in lid 1 en in artikel 6, lid 1, bedoelde financieringsvormen en de in lid 3 bedoelde uitvoeringswijzen worden gekozen op basis van hun vermogen om de specifieke doeleinden van de acties te verwezenlijken, rekening houdend met de kosten van controles, de administratieve belasting en het verwachte risico van niet-naleving. Wat subsidies betreft, houdt dit mede in dat het gebruik van vaste bedragen, forfaits en schalen van eenheidskosten wordt overwogen.

### *Motivering*

*Hoewel de Commissie de nodige flexibiliteit moet krijgen om de tenuitvoerlegging aan te passen aan veranderende omstandigheden, moet vermeden worden dat zij volledig willekeurige discretionaire bevoegdheden krijgt. Uitdrukkingen als "onder meer", "waaronder", enz. dienen daarom zo veel mogelijk vermeden te worden.*

## **Amendement 41**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 6**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. Bij gebruik van een financieringsvorm

*Amendement*

6. Bij gebruik van een financieringsvorm

als bedoeld in lid 1 of in artikel 6, lid 1, kan de samenwerking tussen de Unie en haar partners **onder andere** de volgende vormen aannemen:

als bedoeld in lid 1 of in artikel 6, lid 1, kan de samenwerking tussen de Unie en haar partners de volgende vormen aannemen:

#### *Motivering*

*Hoewel de Commissie de nodige flexibiliteit moet krijgen om de tenuitvoerlegging aan te passen aan veranderende omstandigheden, moet vermeden worden dat zij volledig willekeurige discretionaire bevoegdheden krijgt. Uitdrukkingen als "onder meer", "waaronder", enz. dienen daarom zo veel mogelijk vermeden te worden.*

#### **Amendement 42**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 4**

###### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Alle leveringen en goederen die zijn aangeschaft in het kader van een overheidsopdracht of een subsidieovereenkomst die overeenkomstig deze verordening wordt gefinancierd, moeten van oorsprong zijn uit een voor deelname in aanmerking komend land. Wanneer het gebruik van de concurrentiële onderhandelingsprocedure is toegestaan, mogen de leveringen en goederen echter van oorsprong zijn uit elk land. De in deze verordening gebezigde term "van oorsprong" wordt gedefinieerd in de desbetreffende Uniewetgeving over de oorsprongsregels voor douanedoelinden.

###### *Amendement*

4. Alle leveringen en goederen, **met inbegrip van de goederen, werken en diensten die onder de goede aanbestedingspraktijken van de OESO/DAC vallen, die** zijn aangeschaft in het kader van een overheidsopdracht of een subsidieovereenkomst die overeenkomstig deze verordening wordt gefinancierd, moeten van oorsprong zijn uit een voor deelname in aanmerking komend land. **Het gebruik van landenspecifieke aanbestedingssystemen dient de standaardoptie te zijn voor landen op de DAC-lijst van ODA-begunstigden van de OESO die zulke subsidies krijgen.** Wanneer het gebruik van de concurrentiële onderhandelingsprocedure is toegestaan, mogen de leveringen en goederen echter van oorsprong zijn uit elk land. De in deze verordening gebezigde term "van oorsprong" wordt gedefinieerd in de desbetreffende Uniewetgeving over de oorsprongsregels voor douanedoelinden.

#### *Motivering*

*Om de voorschriften inzake aanbestedingen en het gunnen van opdrachten in overeenstemming te brengen met de aanbevelingen van de OESO/DA- aanbeveling*

*betreffende het ontkoppelen van ODA voor de minst ontwikkelde landen en arme landen met hoge schulden van 2001 en 2008.*

#### **Amendement 43**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 6**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. Indien het Financieel Reglement een discretionaire bevoegdheid bij de keuze van de contractant toestaat, wordt, **waar dat gepast is**, voorrang gegeven aan plaatselijke en regionale contractanten.

*Amendement*

6. Indien het Financieel Reglement een discretionaire bevoegdheid bij de keuze van de contractant toestaat, wordt voorrang gegeven aan plaatselijke en regionale contractanten.

#### *Motivering*

*Om de voorschriften inzake aanbestedingen en het gunnen van opdrachten in overeenstemming te brengen met de aanbevelingen van de OESO/DAC-aanbeveling betreffende het ontkoppelen van ODA voor de minst ontwikkelde landen en arme landen met hoge schulden van 2001 en 2008.*

#### **Amendement 44**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 7**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

7. In **afwijking van alle andere voorschriften** kunnen aan aanvragers beperkende eisen worden gesteld op het gebied van de nationaliteit, de vestigingsplaats of de aard van de aanvrager, indien dat vereist is op grond van de aard en de doelstellingen van de actie en voor zover dat noodzakelijk is voor een doeltreffende uitvoering. **Dergelijke beperkingen kunnen met name van toepassing zijn op de deelname aan toekenningsprocedures voor acties met betrekking tot grensoverschrijdende samenwerking.**

*Amendement*

7. **Bij uitzondering en in terdege gemotiveerde gevallen** kunnen aan aanvragers beperkende eisen worden gesteld op het gebied van de nationaliteit, de vestigingsplaats of de aard van de aanvrager, indien dat vereist is op grond van de **specifieke** aard en de doelstellingen van de actie en voor zover dat noodzakelijk is voor een doeltreffende uitvoering.

## Motivering

*Om de voorschriften inzake aanbestedingen en het gunnen van opdrachten in overeenstemming te brengen met de aanbevelingen van de OESO/DAC-aanbeveling betreffende het ontkoppelen van ODA voor de minst ontwikkelde landen en arme landen met hoge schulden van 2001 en 2008, dienen afwijkingen enkel in uitzonderlijke gevallen en zo weinig mogelijk te worden toegepast.*

### Amendement 45

#### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 9 – lid 1 - letter c

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) ontwikkelingslanden en ontwikkelingsgebieden, zoals **gedefinieerd** door de Commissie voor Ontwikkelingsbijstand van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO/DAC), **die geen lid zijn van de G20**, alsmede landen en gebieden overzee waarop Besluit [2001/822/EG van de Raad van 27 november 2001] van toepassing is;

##### *Amendement*

c) ontwikkelingslanden en ontwikkelingsgebieden, zoals **opgenomen in de** door de Commissie voor Ontwikkelingsbijstand van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO/DAC) **gepubliceerde DAC-lijst van ODA-begunstigden**, alsmede landen en gebieden overzee waarop Besluit [2001/822/EG van de Raad van 27 november 2001] van toepassing is;

## Motivering

*Het uitsluiten van ontwikkelingslanden die lid zijn van de G20 zou niet stroken met de DAC-aanbeveling voor het ontkoppelen van hulp en de DAC-definitie van ontkoppeling, die vereist dat aanbestedingen openstaan voor alle OESO-landen en in grote mate voor alle ontwikkelingslanden (waarbij het woord "in grote mate" wordt opgenomen om een aantal landen waarvoor een VN-embargo geldt, te kunnen uitsluiten). Dat zou de ODA van de EU aan de minst ontwikkelde landen en arme landen met hoge schulden gekoppeld maken, hetgeen zou betekenen dat de EU eenzijdig afwijkt van eerdere overeenkomsten die in het multilaterale kader van de OESO/DAC, waarvan de Commissie een volwaardig lid is, bereikt werden. Het zou evenmin compatibel zijn met de afspraken van Accra en Busan, met name die laatste, die pas onlangs werden gemaakt in het kader van een "mondiaal partnerschap voor ontwikkelingssamenwerking".*

## Amendement 46

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1 – letter d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*d) ontwikkelingslanden, zoals gedefinieerd door de OESO/DAC, die lid zijn van de G20, en andere landen en gebieden, indien zij begunstigden zijn van acties die door de Unie worden gefinancierd uit hoofde van de instrumenten waarop dit artikel betrekking heeft;*

**Schrappen**

*Motivering*

*Het uitsluiten van ontwikkelingslanden die lid zijn van de G20 zou niet stroken met de DAC-aanbeveling voor het ontkoppelen van hulp en de DAC-definitie van ontkoppeling, die vereist dat aanbestedingen openstaan voor alle OESO-landen en in grote mate voor alle ontwikkelingslanden (waarbij het woord "in grote mate" wordt opgenomen om een aantal landen waarvoor een VN-embargo geldt, te kunnen uitsluiten). Dat zou de ODA van de EU aan de minst ontwikkelde landen en arme landen met hoge schulden gekoppeld maken, hetgeen zou betekenen dat de EU eenzijdig afwijkt van eerdere overeenkomsten die in het multilaterale kader van de OESO/DAC, waarvan de Commissie een volwaardig lid is, bereikt werden. Het zou evenmin compatibel zijn met de afspraken van Accra en Busan, met name die laatste, die pas onlangs werden gemaakt in het kader van een "mondiaal partnerschap voor ontwikkelingssamenwerking".*

## Amendement 47

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1 – letter f

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*f) lidstaten van de OESO/DAC, ten aanzien van opdrachten die worden uitgevoerd in een van de minst ontwikkelde landen, zoals gedefinieerd door de OESO/DAC.*

*f) lidstaten van de OESO, ten aanzien van opdrachten die worden uitgevoerd in een van de minst ontwikkelde landen **of arme landen met hoge schulden**, zoals opgenomen in de door de OESO/DAC gepubliceerde DAC-lijst van ODA-begunstigden.*



## Motivering

*Om de voorschriften voor aanbestedingen en het gunnen van opdrachten af te stemmen op de DAC-aanbeveling voor de ont koppeling van ODA aan de minst ontwikkelde landen en aan arme landen met hoge schulden van 2001 en 2008. Om aan te sluiten op de aanbeveling, moet deze bepaling de leden van de OESO afdekken (niet OESA/DAC), aangezien de OESO/DAC-definitie van ongekoppelde steun de subsidiabiliteit van alle OESO-landen in aanmerking neemt (en niet alleen die van de DAC-landen: niet alle OESO-leden zijn DAC-leden). Om deze bepalingen af te stemmen op de aanbeveling, moeten ze eveneens betrekking hebben op het geval van opdrachten die uitgevoerd worden in een arm land met hoge schulden.*

### Amendement 48

#### Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) landen met traditionele economische, commerciële of geografische banden met buurlanden die een begunstigd land zijn; of

*Amendement*

a) landen met traditionele economische, commerciële of geografische banden met buurlanden die een begunstigd land **of begunstigde regio** zijn; of

### Amendement 49

#### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie onderwerpt haar acties geregeld aan toezicht en evaluatie, en evalueert regelmatig de resultaten van de toepassing van sectoraal beleid en sectorale acties en de doeltreffendheid van de programmering, eventueel door middel van onafhankelijke externe evaluaties, om na te gaan of de doelstellingen zijn verwezenlijkt en om aanbevelingen te kunnen doen voor verbeteringen in toekomstige maatregelen.

*Amendement*

1. De Commissie onderwerpt haar acties geregeld aan toezicht en evaluatie, en evalueert regelmatig de resultaten van de toepassing van sectoraal beleid en sectorale acties en de doeltreffendheid van de programmering, eventueel door middel van onafhankelijke externe evaluaties, om na te gaan of de doelstellingen zijn verwezenlijkt en om aanbevelingen te kunnen doen voor verbeteringen in toekomstige maatregelen.  
***Deze evaluaties worden uitgevoerd op basis van vooraf bepaalde, duidelijke, transparante en meetbare indicatoren. Voorstellen van het Europees Parlement of de Raad voor externe onafhankelijke evaluaties worden naar behoren in***

*aanmerking genomen.*

*Motivering*

*De zin "Voorstellen van het Europees Parlement..." is reeds opgenomen in het huidige DCI (artikel 33: Evaluatie)*

**Amendement 50**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 12 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De Commissie zendt haar **evaluatieverslagen ter informatie** toe aan het Europees Parlement en de Raad. De lidstaten kunnen verzoeken dat specifieke evaluaties in de in artikel 15 bedoelde comités worden besproken. De resultaten daarvan worden gebruikt bij de opzet van programma's en de toewijzing van middelen.

*Amendement*

2. De Commissie zendt haar **beoordelingsverslagen** toe aan het Europees Parlement en de Raad. **Het Europees Parlement en** de lidstaten kunnen verzoeken dat specifieke evaluaties in de in artikel 15 bedoelde comités worden besproken. De resultaten daarvan worden gebruikt bij de opzet van programma's en de toewijzing van middelen.

*Motivering*

*Hoewel het EP geen lid is van de beheerscomités, dient het EP het recht te hebben om beoordelingen door te sturen naar deze comités.*

**Amendement 51**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 12 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De Commissie betreft alle relevante belanghebbenden **op passende wijze** bij de evaluatie van de bijstand van de Unie waarin deze verordening voorziet.

*Amendement*

3. De Commissie betreft alle relevante belanghebbenden, **ook de niet-overheidsactoren en plaatselijke overheden**, bij de evaluatie van de bijstand van de Unie waarin deze verordening voorziet.

## Motivering

*Het opnemen van niet-overheidsactoren en plaatselijke overheden is reeds overeengekomen in het huidige DCI (artikel 33: Evaluatie).*

### Amendement 52

#### Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 2

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Het tweejaarlijkse verslag bevat gegevens met betrekking tot de voorafgaande twee jaar inzake de gefinancierde maatregelen, de resultaten van het toezicht en de evaluatie, de inschakeling van **de** relevante partners en de uitvoering van de vastleggings- en de betalingskredieten. Het verslag **bevat** een beoordeling van de bijstand van de Unie, **voor zover mogelijk aan de hand van specifieke** en meetbare indicatoren **betreffende de rol die de bijstand heeft gespeeld bij het verwezenlijken** van de **doelstellingen** van de **instrumenten**.

##### *Amendement*

2. Het tweejaarlijkse verslag bevat gegevens met betrekking tot de voorafgaande twee jaar inzake de gefinancierde maatregelen, de resultaten van het toezicht en de evaluatie, de inschakeling van **alle** relevante partners en de uitvoering van de vastleggings- en de betalingskredieten. **Met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen van elk instrument, bevat het** verslag een beoordeling van de **complementariteit van en de synergieën tussen de instrumenten die gefinancierd worden uit de EU-begroting en van de** bijstand van de Unie, **op basis van vooraf bepaalde, duidelijke, transparante** en meetbare indicatoren. **Voor het DCI en voor alle maatregelen die verband houden met klimaatverandering, moet in het verslag ook duidelijk worden aangetoond welk hefboomeffect door de privésector gegenereerde financiële middelen hebben, hoe zij bijdragen tot het uitbannen van de armoede en hoe zij afgestemd zijn op de beginselen van doeltreffendheid van hulp, of, in het geval van klimaatfinanciering, hoe zij voldoen aan de prioritaire gebieden en afspraken van het UNFCCC.**

## Amendement 53

### Voorstel voor een verordening Artikel 14

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De financiering die in het kader van de instrumenten wordt toegewezen, wordt onderworpen aan een jaarlijks traceringsysteem op basis van de methode van de OESO ("Rio-markers"), dat geïntegreerd wordt in de bestaande methode voor het prestatiebeheer van de EU-programma's; met behulp van het traceringsysteem worden de uitgaven voor klimaatactie en biodiversiteit gekwantificeerd op het niveau van de in artikel 2, lid 1, bedoelde actieprogramma's, afzonderlijke maatregelen en bijzondere maatregelen en opgenomen in de evaluaties en tweejaarlijkse verslagen. Op basis van de goedgekeurde *indicatieve* programmeringsdocumenten wordt een jaarlijkse raming opgesteld van de totale uitgaven voor klimaatactie en biodiversiteit.

*Amendement*

De financiering die in het kader van de instrumenten wordt toegewezen, wordt onderworpen aan een jaarlijks traceringsysteem op basis van de methode van de OESO ("Rio-markers"), dat geïntegreerd wordt in de bestaande methode voor het prestatiebeheer van de EU-programma's; met behulp van het traceringsysteem worden de uitgaven voor klimaatactie en biodiversiteit gekwantificeerd op het niveau van de in artikel 2, lid 1, bedoelde actieprogramma's, afzonderlijke maatregelen en bijzondere maatregelen en opgenomen in de evaluaties en tweejaarlijkse verslagen. Op basis van de goedgekeurde *strategische* programmeringsdocumenten wordt een jaarlijkse raming opgesteld van de totale uitgaven voor klimaatactie en biodiversiteit, *evenals een afzonderlijke berekening van de middelen die aan ontwikkelingslanden werden verstrekt en zullen worden verstrekt om hen te helpen om de gevolgen van de klimaatverandering te beperken en zich eraan aan te passen, in overeenstemming met de internationale verbintenissen van de Unie.*

*Motivering*

*De uitgesplitste gegevens over klimaatfinanciering zijn noodzakelijk om de medewetgevers in staat te stellen om de verbintenissen van de EU, die in 2009 zijn aangegaan op de COP 15-conferentie inzake klimaatverandering in Kopenhagen, om "nieuwe en aanvullende middelen" vrij te maken voor de aanpassing aan en de beperking van klimaatverandering ontwikkelingslanden, te controleren.*

## Amendement 54

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Een waarnemer van de Europese Investeringsbank neemt deel aan de werkzaamheden van het comité voor wat betreft kwesties die betrekking hebben op de Bank.***

*Motivering*

*Deze bepaling is opgenomen in de meeste bestaande financieringsinstrumenten.*

## Amendement 55

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 4 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Het vastgestelde besluit blijft van toepassing gedurende ***de geldigheidsduur van*** het vastgestelde document, het vastgestelde actieprogramma of de vastgestelde maatregel.

Het vastgestelde besluit blijft van toepassing gedurende ***een bepaalde periode die vermeld dient te worden in*** het vastgestelde document, het vastgestelde actieprogramma of de vastgestelde maatregel, ***maar niet langer dan zes maanden na de vaststelling ervan.***

*Motivering*

*Deze procedure wordt door de Commissie enkel voorgesteld voor "uitvoeringshandelingen die onmiddellijk van toepassing zijn, met inbegrip van wijzigingen van bestaande actieprogramma's en maatregelen" in noodgevallen. Daarbij wordt de onderzoeksprocedure gehanteerd, maar met de uitzondering dat de Commissie de bevoegdheid krijgt om "een uitvoeringshandeling vast te stellen die onmiddellijk van toepassing is zonder voorafgaande voorlegging aan een comité en die gedurende ten hoogste zes maanden van kracht blijft, behoudens andersluidende bepaling in de basishandeling". Door deze periode uit te breiden naar de geldigheidsduur van het document (die kan overeenstemmen met de geldigheidsduur van de eigenlijke verordening), krijgt de Commissie in feite vrij spel, zonder dat het Europees Parlement het besluit kan wijzigen of intrekken en zonder dat het de mogelijkheid krijgt om voldoende toezicht uit te oefenen op dat besluit.*

## Amendement 56

### Voorstel voor een verordening Artikel 16 – titel

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**Toetsing** en evaluatie van de instrumenten

*Amendement*

**Tussentijdse beoordeling** en evaluatie van de instrumenten

## Amendement 57

### Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Uiterlijk op 31 **december** 2017 **stelt** de Commissie een verslag **op** over de verwezenlijking van de doelstellingen **van elk van de instrumenten**, aan de hand van resultaat- en impactindicatoren waarmee de doelmatigheid van het gebruik van de middelen en de **Europese** meerwaarde van de instrumenten wordt gemeten, zulks met het oog op een besluit tot verlenging, wijziging of opschorting van uit hoofde van de instrumenten uitgevoerde acties. Het verslag beoordeelt bovendien de mogelijkheden voor vereenvoudiging, de interne en externe samenhang, de verdere relevantie van alle doelstellingen **en de bijdrage die de maatregelen hebben geleverd tot de prioriteiten van de Unie op het gebied van slimme, duurzame en inclusieve groei**. Ook wordt in het verslag rekening gehouden met bevindingen en conclusies inzake de impact van de instrumenten op de lange termijn.

*Amendement*

1. Uiterlijk op 31 **maart** 2017 **dient** de Commissie een verslag **in bij het Europees Parlement en de Raad waarin de tenuitvoerlegging van elk instrument en van deze verordening gedurende de eerste drie jaar beoordeeld wordt en** over de verwezenlijking van de doelstellingen, aan de hand van resultaat- en impactindicatoren waarmee de doelmatigheid van het gebruik van de middelen en de meerwaarde van de instrumenten wordt gemeten, zulks met het oog op een besluit tot verlenging, wijziging of opschorting van uit hoofde van de instrumenten uitgevoerde acties. Het verslag beoordeelt bovendien de mogelijkheden voor vereenvoudiging, de interne en externe samenhang, **met inbegrip van de samenhang van het ontwikkelingsbeleid, en de** verdere relevantie van alle doelstellingen. Ook wordt in het verslag rekening gehouden met bevindingen en conclusies inzake de impact van de instrumenten op de lange termijn.

#### *Motivering*

- 1. De zin "dient de Commissie ... in ..." is reeds opgenomen in het huidige DCI (artikel 40: Herziening)*
- 2. Niet enkel de "Europese meerwaarde" dient beoordeeld te worden, maar ook de*

*meerwaarde op het vlak van de verwezenlijking van de doelstellingen van de instrumenten zelf.*

- 3. De zin "de bijdrage die de maatregelen hebben geleverd tot de prioriteiten van de Unie op het gebied van slimme, duurzame en inclusieve groei" dient geschrapt te worden: hij is niet relevant voor alle instrumenten op het vlak van extern optreden (bv. DCI, IfS, EIDHR) en dient daarom waar relevant te worden opgenomen in de specifieke instrumenten.*
- 4. De verplichting tot samenhang in het ontwikkelingsbeleid voor alle maatregelen van de EU zit vervat in artikel 208 VWEU.*

## **Amendement 58**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 17 – alinea 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Zij is van toepassing met ingang van  
**1 januari** 2014.*

*Zij is van toepassing met ingang van **1 januari** 2014 **tot en met 31 december 2020**.*

*Motivering*

*Er dient een vervaldatum voor de nieuwe verordening te worden vermeld. Die dient samen te vallen met de looptijd van het nieuwe MFK.*

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Invoering van gemeenschappelijke regels en procedures voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten van de Unie voor extern optreden
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD)
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	AFET 19.1.2012
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	DEVE 19.1.2012
<b>Medeverantwoordelijke commissie(s) - datum bekendmaking</b>	14.6.2012
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Thijs Berman 25.1.2012
<b>Behandeling in de commissie</b>	4.6.2012
<b>Datum goedkeuring</b>	19.6.2012
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 27 -: 0 0: 0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Thijs Berman, Michael Cashman, Véronique De Keyser, Nirj Deva, Leonidas Donskis, Charles Goerens, Catherine Grèze, Filip Kaczmarek, Michał Tomasz Kamiński, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Jean Roatta, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Keith Taylor, Eleni Theocharous, Patrice Tirolien, Ivo Vajgl, Anna Záborská, Iva Zanicchi
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Gesine Meissner, Csaba Őry, Judith Sargentini, Patrizia Toia
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Ioan Enciu, Gabriele Zimmer



22.6.2012

## ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNATIONALE HANDEL

aan de Commissie buitenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften en procedures voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten voor extern optreden van de Unie (COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))

Rapporteur voor advies: Laima Liucija Andrikiienė

### AMENDEMENTEN

De Commissie internationale handel verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

#### Amendement 1

##### Voorstel voor een verordening Overweging 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(7) De gemeenschappelijke regels en procedures dienen in overeenstemming te zijn met de financiële voorschriften die van toepassing zijn op de jaarlijkse begroting van de Unie, die zijn vastgesteld in een verordening van het Europees Parlement en de Raad, hierna het "Financieel Reglement" genoemd, ***ten aanzien waarvan in alle gevallen wordt verwezen naar de meest recente van kracht zijnde versie van die verordening***, met inbegrip

*Amendement*

(7) De gemeenschappelijke regels en procedures dienen in overeenstemming te zijn met de financiële voorschriften die van toepassing zijn op de jaarlijkse begroting van de Unie, die zijn vastgesteld in een verordening van het Europees Parlement en de Raad, hierna het "Financieel Reglement" genoemd, met inbegrip van de uitvoeringsvoorschriften van het Financieel Reglement die door de Commissie zijn vastgesteld.

van de uitvoeringsvoorschriften van het Financieel Reglement die door de Commissie zijn vastgesteld.

## **Amendement 2**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De Commissie ziet erop toe dat acties worden uitgevoerd overeenkomstig de doelstellingen van het toepasselijke instrument en in overeenstemming met een doeltreffende bescherming van de financiële belangen van de Unie. De uit hoofde van de instrumenten verstrekte financiële bijstand voldoet aan de voorschriften en procedures die zijn vastgesteld in het Financieel Reglement, dat het financiële en juridische basiskader voor de uitvoering van de instrumenten vormt.

*Amendement*

2. De Commissie ziet erop toe dat acties **doeltreffend en efficiënt** worden uitgevoerd overeenkomstig de doelstellingen van het toepasselijke instrument en in overeenstemming met een doeltreffende bescherming van de financiële belangen van de Unie. De uit hoofde van de instrumenten verstrekte financiële bijstand voldoet aan de voorschriften en procedures die zijn vastgesteld in het Financieel Reglement, dat het financiële en juridische basiskader voor de uitvoering van de instrumenten vormt.

## **Amendement 3**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**3. Bij de toepassing van deze verordening geeft de Commissie, waar mogelijk en passend gezien de aard van de actie, de voorkeur aan de meest flexibele procedures, teneinde een doeltreffende en doelmatige uitvoering te waarborgen.**

*Amendement*

**Schrappen**

*Motivering*

*Houdt verband met het amendement op artikel 1, lid 2.*

## Amendement 4

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

In uitzonderlijke omstandigheden, **in het bijzonder** als er nog geen jaarlijks actieprogramma is goedgekeurd, kan de Commissie op basis van de indicatieve programmeringsdocumenten afzonderlijke maatregelen goedkeuren volgens dezelfde voorschriften en procedures als die welke voor actieprogramma's gelden.

*Amendement*

In uitzonderlijke omstandigheden, als er nog geen jaarlijks actieprogramma is goedgekeurd, kan de Commissie op basis van de indicatieve programmeringsdocumenten afzonderlijke maatregelen goedkeuren volgens dezelfde voorschriften en procedures als die welke voor actieprogramma's gelden.

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Die procedure is niet vereist voor actieprogramma's en maatregelen onder de bovengenoemde drempelwaarden of voor niet-substantiële wijzigingen van dergelijke actieprogramma's of maatregelen. Niet-substantiële wijzigingen zijn technische aanpassingen zoals verlenging van de uitvoeringstermijn, herschikking van middelen binnen de geraamde begroting of verhoging of verlaging van de omvang van de begroting met minder dan **20%** van het oorspronkelijke bedrag, mits deze wijzigingen de doelstellingen van het oorspronkelijke actieprogramma niet substantieel aantasten. In dat geval wordt het actieprogramma of de maatregel en de niet-substantiële wijziging daarvan binnen één maand na de goedkeuring ervan aan het Europees Parlement en de Raad meegedeeld.

*Amendement*

Die procedure is niet vereist voor actieprogramma's en maatregelen onder de bovengenoemde drempelwaarden of voor niet-substantiële wijzigingen van dergelijke actieprogramma's of maatregelen. Niet-substantiële wijzigingen zijn technische aanpassingen zoals verlenging van de uitvoeringstermijn, herschikking van middelen binnen de geraamde begroting of verhoging of verlaging van de omvang van de begroting met minder dan **10%** van het oorspronkelijke bedrag, mits deze wijzigingen de doelstellingen van het oorspronkelijke actieprogramma niet substantieel aantasten. In dat geval wordt het actieprogramma of de maatregel en de niet-substantiële wijziging daarvan binnen één maand na de goedkeuring ervan aan het Europees Parlement en de Raad meegedeeld.

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. **Onder meer wat betreft het effect op klimaatverandering en biodiversiteit** vindt op projectniveau een passend milieuonderzoek plaats, waar nodig met inbegrip van een milieueffectbeoordeling voor milieugevoelige projecten, in het bijzonder voor belangrijke nieuwe infrastructuur. Waar zulks relevant is, wordt bij de uitvoering van sectorale programma's gebruik gemaakt van strategische milieueffectbeoordelingen. Er wordt op toegezien dat de belanghebbenden bij de milieubeoordelingen worden betrokken en dat het publiek toegang krijgt tot de resultaten.

*Amendement*

4. **Er** vindt op projectniveau een passend milieuonderzoek plaats, waar nodig met inbegrip van een milieueffectbeoordeling voor milieugevoelige projecten, in het bijzonder voor belangrijke nieuwe infrastructuur. Waar zulks relevant is, wordt bij de uitvoering van sectorale programma's gebruik gemaakt van strategische milieueffectbeoordelingen. Er wordt op toegezien dat de **alle voorname** belanghebbenden bij de milieubeoordelingen worden betrokken en dat het publiek toegang krijgt tot de resultaten.

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – alinea 1 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De financiële bijstand van de Unie kan **onder meer** worden verstrekt door middel van de volgende financieringsvormen waarin het Financieel Reglement voorziet:

*Amendement*

1. De financiële bijstand van de Unie kan worden verstrekt door middel van de volgende financieringsvormen waarin het Financieel Reglement voorziet:

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 5 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Bij parallelle medefinanciering wordt een actie in meerdere, duidelijk te onderscheiden componenten opgedeeld,

*Amendement*

*(Niet van toepassing op de Nederlandse versie.)*

die elk worden gefinancierd door de verschillende partners die de medefinanciering verstrekken, en wel zo dat de eindbestemming van de financiering altijd traceerbaar is.

## **Amendement 9**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 5 – alinea 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Bij gemeenschappelijke medefinanciering worden de totale kosten van het project of programma verdeeld tussen de partners die de medefinanciering verstrekken en worden de geldmiddelen gemeenschappelijk ingebracht, en wel zo dat het niet mogelijk is de financieringsbron van een specifieke activiteit in het kader van de actie na te gaan.

*Amendement*

*(Niet van toepassing op de Nederlandse versie.)*

## **Amendement 10**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1 – letter d bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***d bis) wat het PI betreft: ontwikkelde landen die een prominente rol spelen in de internationale economie en handel, op multilaterale fora, in mondiaal bestuur en bij het aanpakken van uitdagingen die van wereldwijd belang zijn en waar de Unie aanmerkelijke belangen heeft;***

## Amendement 11

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De Commissie zendt haar evaluatieverslagen ter informatie toe aan het Europees Parlement en de Raad. ***De lidstaten kunnen verzoeken dat specifieke evaluaties in de in artikel 15 bedoelde comités worden besproken.*** De resultaten daarvan worden gebruikt bij de opzet van programma's en de toewijzing van middelen.

*Amendement*

2. De Commissie zendt haar evaluatieverslagen ter informatie toe aan het Europees Parlement en de Raad. De resultaten daarvan worden gebruikt bij de opzet van programma's en de toewijzing van middelen.

## Amendement 12

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De Commissie betreft alle ***relevante*** belanghebbenden ***op passende wijze*** bij de evaluatie van de bijstand van de Unie waarin deze verordening voorziet.

*Amendement*

3. De Commissie betreft alle ***voornamen*** belanghebbenden bij de evaluatie van de bijstand van de Unie waarin deze verordening voorziet.

## Amendement 13

### Voorstel voor een verordening Artikel 13 – titel

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

***Tweejaarlijks verslag***

*Amendement*

***Jaarverslag***

## Amendement 14

### Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie onderzoekt de voortgang van de uitvoering van de maatregelen op het gebied van financiële bijstand in het kader van haar externe optreden en legt het Europees Parlement en de Raad **iedere twee jaar, om te beginnen in 2016**, een verslag voor over de uitvoering en de resultaten en, voor zover mogelijk, de voornaamste uitkomsten en effecten van de hulp. Dit verslag wordt tevens voorgelegd aan het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's.

*Amendement*

1. De Commissie onderzoekt de voortgang van de uitvoering van de maatregelen op het gebied van financiële bijstand in het kader van haar externe optreden en legt het Europees Parlement en de Raad **elk jaar** een verslag voor over de uitvoering en de resultaten en, voor zover mogelijk, de voornaamste uitkomsten en effecten van de hulp. Dit verslag wordt tevens voorgelegd aan het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's.

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Het **tweejaarlijkse verslag** bevat gegevens met betrekking tot de voorafgaande twee jaar inzake de gefinancierde maatregelen, de resultaten van het toezicht en de evaluatie, de inschakeling van de relevante partners en de uitvoering van de vastleggings- en de betalingskredieten. Het verslag bevat een beoordeling van de bijstand van de Unie, voor zover mogelijk aan de hand van specifieke en meetbare indicatoren betreffende de rol die de bijstand heeft gespeeld bij het verwezenlijken van de doelstellingen van de instrumenten.

*Amendement*

2. Het **jaarverslag** bevat gegevens met betrekking tot de voorafgaande twee jaar inzake de gefinancierde maatregelen, de resultaten van het toezicht en de evaluatie, de inschakeling van de relevante partners en de uitvoering van de vastleggings- en de betalingskredieten. Het verslag bevat een beoordeling van de bijstand van de Unie, voor zover mogelijk aan de hand van specifieke en meetbare indicatoren betreffende de rol die de bijstand heeft gespeeld bij het verwezenlijken van de doelstellingen van de instrumenten.

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Artikel 14

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

De financiering die in het kader van de instrumenten wordt toegewezen, wordt onderworpen aan een jaarlijks traceringsstelsel op basis van de methode van de OESO ("Rio-markers"), dat geïntegreerd wordt in de bestaande methode voor het prestatiebeheer van de EU-programma's; met behulp van het traceringsstelsel worden de uitgaven voor klimaatactie en biodiversiteit gekwantificeerd op het niveau van de in artikel 2, lid 1, bedoelde actieprogramma's, afzonderlijke maatregelen en bijzondere maatregelen en opgenomen in de evaluaties en *tweejaarlijkse verslagen*. Op basis van de goedgekeurde indicatieve programmeringsdocumenten wordt een jaarlijkse raming opgesteld van de totale uitgaven voor klimaatactie en biodiversiteit.

#### *Amendement*

De financiering die in het kader van de instrumenten wordt toegewezen, wordt onderworpen aan een jaarlijks traceringsstelsel op basis van de methode van de OESO ("Rio-markers"), dat geïntegreerd wordt in de bestaande methode voor het prestatiebeheer van de EU-programma's; met behulp van het traceringsstelsel worden de uitgaven voor klimaatactie en biodiversiteit gekwantificeerd op het niveau van de in artikel 2, lid 1, bedoelde actieprogramma's, afzonderlijke maatregelen en bijzondere maatregelen en opgenomen in de evaluaties en *jaarverslagen*. Op basis van de goedgekeurde indicatieve programmeringsdocumenten wordt een jaarlijkse raming opgesteld van de totale uitgaven voor klimaatactie en biodiversiteit.

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 1

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Uiterlijk op **31 december 2017** stelt de Commissie een verslag op over de verwezenlijking van de doelstellingen van elk van de instrumenten, aan de hand van resultaat- en impactindicatoren waarmee de doelmatigheid van het gebruik van de middelen en de Europese meerwaarde van de instrumenten wordt gemeten, zulks met het oog op een besluit tot verlenging, wijziging of opschorting van uit hoofde van de instrumenten uitgevoerde acties. Het verslag beoordeelt bovendien de

#### *Amendement*

1. Uiterlijk op **30 juni 2017** stelt de Commissie een verslag op over de verwezenlijking van de doelstellingen van elk van de instrumenten, aan de hand van resultaat- en impactindicatoren waarmee de doelmatigheid van het gebruik van de middelen en de Europese meerwaarde van de instrumenten wordt gemeten, zulks met het oog op een besluit tot verlenging, wijziging of opschorting van uit hoofde van de instrumenten uitgevoerde acties. Het verslag beoordeelt bovendien de



mogelijkheden voor vereenvoudiging, de interne en externe samenhang, de verdere relevantie van alle doelstellingen en de bijdrage die de maatregelen hebben geleverd tot de prioriteiten van de Unie op het gebied van slimme, duurzame en inclusieve groei. Ook wordt in het verslag rekening gehouden met bevindingen en conclusies inzake de impact van de instrumenten op de lange termijn.

mogelijkheden voor vereenvoudiging, de interne en externe samenhang, de verdere relevantie van alle doelstellingen en de bijdrage die de maatregelen hebben geleverd tot de prioriteiten van de Unie op het gebied van slimme, duurzame en inclusieve groei. Ook wordt in het verslag rekening gehouden met bevindingen en conclusies inzake de impact van de instrumenten op de lange termijn.

## **Amendement 18**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 17 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Deze verordening treedt in werking op de derde dag na de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie.

*Amendement*

Deze verordening treedt in werking op de derde dag na de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie. ***Zij is van toepassing van 1 januari 2014 tot 31 december 2020.***

*Motivering*

*Houdt verband met het amendement op artikel 17, lid 3.*

## **Amendement 19**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 17 – alinea 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

***Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2014.***

*Amendement*

***Schrappen***

*Motivering*

*Houdt verband met het amendement op artikel 17, lid 1.*

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Invoering van gemeenschappelijke regels en procedures voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten van de Unie voor extern optreden
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD)
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	AFET 19.1.2012
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	INTA 19.1.2012
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Laima Liucija Andrikienė 29.2.2012
<b>Behandeling in de commissie</b>	29.5.2012
<b>Datum goedkeuring</b>	21.6.2012
<b>Uitslag eindstemming</b>	+ :                 23 - :                 4 0 :                 2
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	William (The Earl of) Dartmouth, Laima Liucija Andrikienė, John Attard-Montalto, Maria Badia i Cutchet, Daniel Caspary, María Auxiliadora Correa Zamora, Marielle de Sarnez, Harlem Désir, Yannick Jadot, Metin Kazak, Franziska Keller, Bernd Lange, David Martin, Paul Murphy, Cristiana Muscardini, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Gianluca Susta, Iuliu Winkler, Paweł Zalewski
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Amelia Andersdotter, George Sabin Cutaş, Syed Kamall, Elisabeth Köstinger, Marietje Schaake, Konrad Szymański, Jarosław Leszek Wałęsa, Pablo Zalba Bidegain
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Richard Ashworth, Françoise Castex, Philip Claeys, Marielle Gallo, Carl Schlyter

22.6.2012

## ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE

aan de Commissie buitenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften en procedures voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten voor extern optreden van de Unie (COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))

Rapporteur voor advies: Nadezhda Neynsky

### BEKNOPTE MOTIVERING

De verordening tot vaststelling van de gemeenschappelijke voorschriften en procedures voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten voor extern optreden van de Unie zal dienen als een horizontaal kader dat in overeenstemming is met de doelstellingen van de agenda voor vereenvoudiging met betrekking tot het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020 en dat voorziet in uniforme en geharmoniseerde voorschriften voor de geografische (financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking, Europees nabuurschapsinstrument, instrument voor pretoetredingssteun, partnerschapsinstrument) en thematische (stabiliteitsinstrument, Europees instrument voor democratie en mensenrechten, instrument voor samenwerking op het gebied van nucleaire veiligheid) instrumenten voor extern optreden van de EU.

Er worden vereenvoudigde voorschriften en procedures voorgesteld voor de planning en verstrekking van EU-bijstand, met name binnen de context van een herzien Financieel Reglement, die horizontaal moeten worden toegepast op alle externe instrumenten, teneinde de doeltreffende verstrekking van EU-bijstand te waarborgen:

- totstandbrenging van een kader voor kosteneffectiever intern beheer door de administratieve lasten te verminderen;
- hoge mate van harmonisatie van financiële voorschriften binnen en tussen instrumenten teneinde synergieën te creëren en de algehele rechtszekerheid te verbeteren;
- opstelling van bepalingen die ervoor moeten zorgen dat de EU over voldoende flexibiliteit beschikt om snel op onvoorziene gebeurtenissen te reageren en te voorzien in de behoeften van de begunstigden;

- waarborging dat in de bepalingen voldoende rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken van externe acties en de bijbehorende financieringsinstrumenten in het kader van het nieuwe Financieel Reglement;
- verbetering van de coördinatie van de hulpverlening door de EU, lidstaten en andere donoren.

#### Gevolgen voor de begroting:

De rapporteur wijst nogmaals op het door het Parlement in zijn resolutie met betrekking tot beleidsuitdagingen en begrotingsmiddelen ingenomen standpunt dat de Unie over voldoende financiële middelen moet beschikken om haar verplichtingen na te komen, en hij benadrukt dat dit net zo belangrijk is op het gebied van extern optreden, waar van de Unie wordt verwacht dat zij haar rol als belangrijke politieke speler op het wereldtoneel handhaaft.

De Commissie stelt voor een bedrag van 121.8 miljard euro (in constante prijzen van 2011) te besteden aan de vier geografische en drie thematische instrumenten. Dit betekent een verhoging van 17,6% ten opzichte van het bedrag voor het huidige meerjarig financieel kader. De rapporteur adviseert om in debatten en discussies systematisch gebruik te maken van constante prijzen aangezien een dergelijke benadering een betere grond biedt voor vergelijkingen, met name tussen opeenvolgende meerjarige kaders. De rapporteur is bovendien van mening dat deze discussies niet een zuiver introspectief karakter moeten hebben, maar dat hierin tevens rekening moet worden gehouden met de ontwikkeling van andere belangrijke meeteenheden, aangezien de relevantie hiervan kan verschillen naargelang de specifieke kenmerken van ieder instrument.

De rapporteur stelt voor dat de Commissie halverwege de looptijd een document presenteert waarin informatie wordt samengebracht met betrekking tot alle onder deze verordening ressorterende financieringsmiddelen, en mogelijk met betrekking tot alle externe financieringsmiddelen in brede zin die wellicht niet alleen betrekking hebben op financiering in het kader van rubriek 4, en dat voorziet in een specificatie van de uitgaven op basis van onder andere het begunstigde land, het algemene toepassingssterrein van de middelen, het gebruik van financieringsinstrumenten, verplichtingen en betalingen en de mate van participatie van partners. De rapporteur is ervan overtuigd dat een dergelijk document aanzienlijk zou bijdragen aan transparantie met betrekking tot de vraag hoe en waar EU-middelen worden besteed en het overzicht zou verbeteren met betrekking tot de complementariteit en coherentie tussen financiële instrumenten en initiatieven.

#### Tekortkomingen van het voorstel:

De rapporteur pleit ervoor de nadruk te leggen op de interoperabiliteit tussen de bepalingen van het Financieel Reglement waarover momenteel wordt onderhandeld en het voorstel voor een verordening tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften en procedures voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten voor extern optreden van de Unie.

Meer in het bijzonder zijn de voorgestelde amendementen gericht op:

- versterking en verheldering van de uitvoeringsprocedures en financieringsbesluiten teneinde een transparant, correct en rechtvaardig gebruik van EU-middelen te waarborgen in alle gevallen van extern optreden;

- verbeterde verslaggeving en toezicht, met inbegrip van een evaluatie halverwege de looptijd van de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening zelf;
- verdere verbetering van de consistentie, coherentie en coördinatie van de middelen die zowel intern binnen de EU als via internationale donoren beschikbaar zijn;
- strengere controle op het gebruik van financieringsinstrumenten met een vijfjaarlijkse evaluatie van de geschiktheid ervan.

Voorts wijst de rapporteur op de diverse definities van urgentie en speciale gevallen in de tekst die moeten worden verduidelijkt en geharmoniseerd teneinde de rechtszekerheid te vergroten met betrekking tot de vraag hoe en wanneer de EU moet en kan reageren op crisissituaties in de hele wereld. De rapporteur brengt in herinnering dat de huidige door het Financieel Reglement gedelegeerde definitie kan worden gevonden in artikel 168, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 2342/2002 van de Commissie (uitvoeringsvoorschriften) en naar verwachting zal worden aangepast.

Hoewel de financieringsinstrumenten van de EU niet beogen financieringsinstrumenten van een lidstaat, particuliere financiering of andere financiële interventies van de EU te vervangen, streeft de Commissie ernaar consistentie en complementariteit van financiering te waarborgen teneinde synergieën op het vlak van de begroting te creëren door samen met partners middelen en expertise te bundelen. Innovatieve financieringsinstrumenten creëren een multipliereffect voor de begroting van de EU aangezien zij andere publieke en private financiering voor EU-projecten faciliteren en aantrekken. Dit mag evenwel niet ten koste gaan van het rechtmatige gebruik van EU-middelen. In dit kader is het van groot belang dat financiële hefboomwerking geen belemmering vormt voor de optimale werkwijzen zoals uiteengezet in het Financieel Reglement waarover momenteel wordt onderhandeld. In diezelfde context dienen begrotingsoverwegingen een goed evenwicht te creëren om de doelstellingen van het interne EU-beleid beter in overeenstemming te brengen met externe doelstellingen door initiatieven zoals de Europa 2020-strategie, democratie, de rechtsstaat, mensenrechten, ondernemerschap en milieubescherming in het beleid te integreren.

De rapporteur wijst op de bepalingen in de artikelen 6, 9, 10 en 11 van het huidige voorstel waarin de specifieke behoeften van ieder instrument of iedere groep instrumenten uiteen worden gezet. Deze artikelen druisen in tegen de grondgedachte dat de verordening slechts voorziet in horizontale, universele bepalingen. De rapporteur erkent dat de bijzondere kenmerken van ieder instrument een beperkte set van individuele voorschriften noodzakelijk maken, maar hij dringt er met klem op aan dat deze artikelen, indien van toepassing, worden opgenomen in de specifieke wetgevingsvoorstellen met betrekking tot de respectieve instrumenten. De gemeenschappelijke uitvoeringsverordening dient als zodanig alleen een leidende functie te houden met betrekking tot situaties en procedures die daadwerkelijk universeel zijn op het gebied van extern optreden of op het gebied van algemeen optreden wanneer financieringsinstrumenten van de Unie worden gebruikt.

## **AMENDEMENTEN**

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

## Amendement 1

### Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf -1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*1 bis. herinnert aan zijn resolutie van 8 juni 2011 "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa"<sup>1</sup>; herhaalt dat in het volgende MFK voldoende aanvullende middelen ter beschikking moeten worden gesteld om de Unie in staat te stellen uitvoering te geven aan haar huidige beleidsprioriteiten en de nieuwe taken zoals vastgelegd in het Verdrag van Lissabon, alsook om in te spelen op onvoorziene gebeurtenissen; wijst erop dat, zelfs als het niveau van de middelen voor het volgende MFK ten minste 5% hoger ligt dan het niveau van 2013, slechts een bescheiden bijdrage kan worden geleverd aan de verwezenlijking van de afgesproken doelstellingen en toezeggingen van de Unie en het beginsel van solidariteit in de Unie; verzoekt de Raad, indien hij deze benadering niet deelt, duidelijk aan te geven welke van zijn politieke prioriteiten of projecten geheel kunnen worden opgegeven, ondanks de bewezen Europese meerwaarde ervan;*

---

<sup>1</sup> Aangenomen teksten,  
P7\_TA(2011)0266.

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging -1 (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(-1) Verbetering van de uitvoering en de kwaliteit van de bestedingen dient een leidend beginsel te zijn om de doelstellingen van externe instrumenten te verwezenlijken, waarbij een optimaal gebruik van de financiële middelen van de Unie wordt gewaarborgd.*

## Amendement 3

### Voorstel voor een verordening Overweging -1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(-1 bis) Het is belangrijk ervoor te zorgen dat de externe instrumenten van de Unie financieel deugdelijk worden beheerd en dat ze zo effectief en zo gebruikersvriendelijk mogelijk ten uitvoer worden gelegd, terwijl tevens de rechtszekerheid en de toegankelijkheid van de instrumenten voor alle deelnemers moeten worden gewaarborgd.*

## Amendement 4

### Voorstel voor een verordening Overweging 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(3) De financieringsbesluiten dienen de vorm aan te nemen van jaarlijkse of meerjarige actieprogramma's en van afzonderlijke maatregelen, wanneer de planning van de meerjarige indicatieve programmering wordt gevolgd, van bijzondere maatregelen indien zulks vereist

(3) De financieringsbesluiten dienen de vorm aan te nemen van *ofwel* jaarlijkse of meerjarige actieprogramma's en van afzonderlijke maatregelen, wanneer de planning van de meerjarige indicatieve programmering wordt gevolgd, *ofwel* van bijzondere maatregelen indien zulks vereist

is als gevolg van onvoorziene, naar behoren gemotiveerde behoeften, *of* van ondersteunende maatregelen.

is als gevolg van onvoorziene *of* naar behoren gemotiveerde behoeften, *en* van ondersteunende maatregelen, *overeenkomstig artikel 3.*

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Overweging 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(4) Gezien de aard van de uitvoeringshandelingen, die de beleidsprogrammering of de financiële uitvoering betreffen, met name wat de gevolgen voor de begroting betreft, dient voor de vaststelling ervan over het algemeen de onderzoeksprocedure te worden toegepast, behalve voor maatregelen met geringe financiële gevolgen. In naar behoren gemotiveerde gevallen waarin er dwingende redenen zijn voor een snelle respons van de Unie, dient de Commissie echter uitvoeringshandelingen vast te stellen die onmiddellijk van toepassing zijn.

*Amendement*

(4) Gezien de aard van de uitvoeringshandelingen, die de beleidsprogrammering of de financiële uitvoering betreffen, met name wat de gevolgen voor de begroting betreft, dient voor de vaststelling ervan over het algemeen de onderzoeksprocedure te worden toegepast, behalve voor maatregelen met geringe financiële gevolgen. In naar behoren gemotiveerde gevallen waarin er dwingende redenen zijn voor een snelle respons van de Unie, dient de Commissie echter uitvoeringshandelingen vast te stellen die onmiddellijk van toepassing zijn. ***Het Europees Parlement dient hierover naar behoren en onverwijld te worden geïnformeerd. Bij alle vastgestelde maatregelen moet tevens rekening worden gehouden met de relevante bepalingen van Verordening (EG) nr. [...] van het Europees Parlement en de Raad betreffende de financiële voorschriften die van toepassing zijn op de jaarlijkse begroting van de Unie (hierna "de financiële voorschriften" genoemd).***

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(5) In financieringsbesluiten dient voorts

*Amendement*

(5) In financieringsbesluiten dient voorts



de beschrijving van elke maatregel, met opgave van doelstellingen, hoofdactiviteiten, *verwachte* resultaten, *voorzien*e begroting, tijdschema en regelingen voor toezicht op de prestaties, te worden goedgekeurd volgens de procedures van Verordening (EU) nr. 182/2011.

de beschrijving van elke maatregel, met opgave van *gedefinieerde* doelstellingen, hoofdactiviteiten, *nagestreefde* resultaten, begroting, *overeengekomen* tijdschema en regelingen voor toezicht op de prestaties, te worden goedgekeurd volgens de procedures van Verordening (EU) nr. 182/2011.

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(6) Wanneer, bij de tenuitvoerlegging van de financieringsinstrumenten, met het beheer van een maatregel een financiële tussenpersoon is belast, dient het besluit van de Commissie in het bijzonder bepalingen te bevatten betreffende risicodeling, bezoldiging van de met de uitvoering belaste financiële tussenpersoon, gebruik en hergebruik van de middelen en eventuele winsten.

*Amendement*

(6) Wanneer, bij de tenuitvoerlegging van de financieringsinstrumenten, met het beheer van een maatregel een financiële tussenpersoon is belast, dient het besluit van de Commissie in het bijzonder bepalingen te bevatten betreffende risicodeling, bezoldiging van de met de uitvoering belaste financiële tussenpersoon, gebruik en hergebruik van de middelen en eventuele winsten ***en de verslagleggingsverplichtingen en controlemechanismen, waarbij rekening wordt gehouden met de relevante bepalingen van de financiële voorschriften. Wanneer financieringsinstrumenten niet langer nodig worden geacht, kunnen zij worden opgeheven overeenkomstig de in deze verordening vastgelegde voorwaarden.***

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) De financieringsbehoeften voor de externe steun van de Unie nemen toe, maar als gevolg van de economische en budgettaire situatie van de Unie zijn voor

*Amendement*

(8) De financieringsbehoeften voor de externe steun van de Unie nemen toe, maar als gevolg van de economische en budgettaire situatie van de Unie zijn voor

die steun beperkte middelen beschikbaar. De Commissie dient derhalve te streven naar een zo efficiënt mogelijke inzet van de beschikbare middelen, met name door financieringsinstrumenten met een hefboomeffect toe te passen. ***Dit hefboomeffect wordt vergroot*** door gebruik en hergebruik toe te staan van middelen die door de financieringsinstrumenten zijn geïnvesteerd en gegenereerd.

die steun beperkte middelen beschikbaar. De Commissie ***moet pogen synergieën op begrotingsgebied te creëren tussen nationale, Unie-, multilaterale en internationale maatregelen en bestaande instrumenten door mogelijke overlap te voorkomen, en*** dient derhalve te streven naar een zo efficiënt mogelijke inzet van de beschikbare middelen ***zonder het correcte en rechtvaardige gebruik van de middelen van de Unie in gevaar te brengen,*** met name door financieringsinstrumenten met een hefboomeffect toe te passen, ***en*** door gebruik en hergebruik toe te staan van middelen die door de financieringsinstrumenten zijn geïnvesteerd en gegenereerd, ***overeenkomstig de relevante bepalingen van de financiële voorschriften.***

## **Amendement 9**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 10**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) Nadere bepalingen dienen te worden vastgesteld inzake de financieringsmethoden, de bescherming van de financiële belangen van de Unie, de voorschriften inzake nationaliteit en oorsprong, en de evaluatie van de instrumenten,

*Amendement*

(10) Nadere bepalingen dienen te worden vastgesteld inzake de financieringsmethoden, de bescherming van de financiële belangen van de Unie, de voorschriften inzake nationaliteit en oorsprong, ***de evaluatie van acties, verslaglegging en toezicht en*** de evaluatie van de instrumenten,

## **Amendement 10**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 10 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(10 bis) Wanneer nieuwe structuren of initiatieven voor ondersteuning van externe acties van de Unie worden***

*vastgesteld, dienen zij met nieuwe middelen te worden gefinancierd, moeten zij voorzien in voldoende budgettaire toewijzingen en mogen zij bestaande externe instrumenten van de Unie niet verdringen,*

#### *Motivering*

*Dit amendement waarborgt dat de vaststelling van nieuwe structuren of initiatieven het rechtmatige en objectieve gebruik van geplande middelen niet belemmert.*

### **Amendement 11**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Bij de toepassing van deze verordening geeft de Commissie, waar mogelijk en passend gezien de aard van de actie, de voorkeur aan de meest flexibele procedures, teneinde een doeltreffende en doelmatige uitvoering te waarborgen.

*Amendement*

3. Bij de toepassing van deze verordening geeft de Commissie, waar mogelijk en passend gezien de aard van de actie, de voorkeur aan de meest flexibele procedures, teneinde een doeltreffende en doelmatige uitvoering te waarborgen, ***onverminderd de bevoegdheden van de begrotingsautoriteit.***

### **Amendement 12**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie stelt jaarlijkse en meerjarige actieprogramma's vast, indien nodig op basis van de indicatieve programmeringsdocumenten waarnaar in het toepasselijke instrument wordt verwezen.

*Amendement*

1. De Commissie stelt jaarlijkse en meerjarige actieprogramma's vast, indien nodig op basis van de ***in de*** indicatieve programmeringsdocumenten ***uiteengezette algemene en globale prioritaire lijnen*** waarnaar in het toepasselijke instrument wordt verwezen.

## Amendement 13

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. **Onder meer wat betreft het effect op klimaatverandering en biodiversiteit vindt op projectniveau een passend milieuonderzoek plaats, waar nodig met inbegrip van een milieueffectbeoordeling voor milieugevoelige projecten, in het bijzonder voor belangrijke nieuwe infrastructuur.** Waar zulks relevant is, wordt bij de uitvoering van sectorale programma's gebruik gemaakt van strategische milieueffectbeoordelingen. **Er wordt op toegezien dat de belanghebbenden bij de milieubeoordelingen worden betrokken en dat het publiek toegang krijgt tot de resultaten.**

*Amendement*

4. **Er wordt een passend milieuonderzoek uitgevoerd overeenkomstig de geldende wetgeving en de bepalingen van Richtlijn 2011/92/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (codificatie)<sup>1</sup>, "de milieueffectsbeoordelingsrichtlijn (MEB-richtlijn)".** Waar zulks relevant is, wordt bij de uitvoering van sectorale programma's gebruik gemaakt van strategische milieueffectbeoordelingen. **De MEB wordt openbaar gemaakt en gebruikt in het besluitvormingsproces.**

---

<sup>1</sup> PB L 26 van 28.1.2012, blz. 26.

## Amendement 14

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Op voorwaarde dat de onder a), b) en c) genoemde activiteiten **betrekking hebben op** de algemene doelstellingen van het toepasselijke instrument dat door middel van de acties wordt uitgevoerd, kan de EU-financiering dienen ter dekking van uitgaven met betrekking tot:

*Amendement*

2. Op voorwaarde dat de onder a), b) en c) genoemde activiteiten **rechtstreeks verband houden met** de algemene doelstellingen van het toepasselijke instrument dat door middel van de acties wordt uitgevoerd, kan de EU-financiering dienen ter dekking van uitgaven met betrekking tot:

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Ondersteunende maatregelen kunnen buiten het kader van de indicatieve programmeringsdocumenten om worden gefinancierd. ***In voorkomend geval stelt de Commissie ondersteunende maatregelen vast volgens de adviesprocedure van artikel 15, lid 2.***

*Amendement*

3. Ondersteunende maatregelen kunnen, ***op een manier die in verhouding staat tot de doelstellingen ervan***, buiten het kader van de indicatieve programmeringsdocumenten om worden gefinancierd.

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 6 – onder c)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(c) bijdragen aan de kosten die noodzakelijk zijn voor het opzetten en beheren van een publiek-privaat partnerschap;

*Amendement*

(c) ***proportionele*** bijdragen aan de kosten die noodzakelijk zijn voor het opzetten en beheren van een publiek-privaat partnerschap;

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 6 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***6 bis. Alle opbrengsten die voortkomen uit de opheffing van een door een financiële tussenpersoon beheerd financieringsinstrument worden als interne bestemmingsontvangsten toegewezen aan het bijbehorende instrument voor extern optreden. De Commissie evalueert iedere vijf jaar de bijdrage die is geleverd aan de verwezenlijking van de doelstellingen van de Unie alsook de doeltreffendheid van de bestaande financieringsinstrumenten.***

*Wanneer wordt besloten tot opheffing van een financieringsinstrument, wordt het desbetreffende besluit vastgesteld overeenkomstig artikel 15, lid 3.*

## Amendement 18

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 6 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*6 ter. Het gebruik van innovatieve financieringsinstrumenten en samenwerking met internationale financiële instellingen dienen te zijn gebaseerd op de gemeenschappelijke normen en optimale werkwijzen van de Unie met betrekking tot het gebruik van middelen van de Unie en verslaglegging, zoals vastgelegd in de financiële voorschriften en andere relevante wetgeving van de Unie.*

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

3. Vastleggingen voor acties in het kader van het IPA en het ENI waarvan de uitvoering zich over meer dan een begrotingsjaar uitstrekt, mogen in jaartranches worden verdeeld.

3. Vastleggingen voor acties in het kader van het IPA, **het financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking, het partnerschapsinstrument voor samenwerking met derde landen** en het ENI waarvan de uitvoering zich over meer dan een begrotingsjaar uitstrekt, mogen in jaartranches worden verdeeld.

## Amendement 20

### Voorstel voor een verordening

**Artikel 6 – lid 1 – letter c – punt iii – alinea 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Voor de onder punt iii) vermelde subsidies moet een specifieke overeenkomst worden gesloten tussen de Commissie en de begunstigen, met inbegrip van bepalingen betreffende verplichte periodieke verslaglegging en duidelijke prestatie-indicatoren.*

**Amendement 21**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 6 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**Artikel 6 bis**

***Verslaglegging over uitgaven met  
betrekking tot extern optreden***

*De Commissie geeft, in deel VII van het werkdocument betreffende uitgaven met betrekking tot extern optreden voor het begrotingsjaar n+1, een specificatie op basis van land en instrument, en op basis van verplichtingen en betalingen, voor alle afzonderlijke maatregelen als bedoeld in artikel 3, artikel 4, lid 1, en artikel 6, lid 1.*

**Amendement 22**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 12**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**Artikel 12**

***Evaluatie van acties***

***1. De Commissie onderwerpt haar acties geregeld aan toezicht en evaluatie, en evalueert regelmatig de resultaten van de***

***Schrappen***

*toepassing van sectoraal beleid en sectorale acties en de doeltreffendheid van de programmering, eventueel door middel van onafhankelijke externe evaluaties, om na te gaan of de doelstellingen zijn verwezenlijkt en om aanbevelingen te kunnen doen voor verbeteringen in toekomstige maatregelen.*

*2. De Commissie zendt haar evaluatieverslagen ter informatie toe aan het Europees Parlement en de Raad. De lidstaten kunnen verzoeken dat specifieke evaluaties in de in artikel 15 bedoelde comités worden besproken. De resultaten daarvan worden gebruikt bij de opzet van programma's en de toewijzing van middelen.*

*3. De Commissie betreft alle relevante belanghebbenden op passende wijze bij de evaluatie van de bijstand van de Unie waarin deze verordening voorziet.*

#### *Motivering*

*Zie de amendementen 26, 27 - artikel 12 moet met enige aanpassingen van titel III naar titel IV van het voorstel worden overgebracht.*

#### **Amendement 23**

##### **Voorstel voor een verordening Titel IV – artikel 12 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

##### *Artikel 12 bis*

##### *Evaluatie van acties*

*1. De Commissie onderwerpt haar acties jaarlijks aan toezicht en evaluatie om te beoordelen of de doelstellingen correct zijn gedefinieerd, en zij evalueert de resultaten van de toepassing van sectoraal beleid en sectorale acties, en de doeltreffendheid van de programmering, eventueel door middel van onafhankelijke externe evaluaties, om na te gaan of de*



*doelstellingen zijn verwezenlijkt en om aanbevelingen te kunnen doen voor verbeteringen in toekomstige operaties.*

*2. De Commissie zendt haar evaluatieverslagen ter informatie toe aan het Europees Parlement en de Raad. De lidstaten kunnen verzoeken dat bepaalde evaluaties in de in artikel 15 bedoelde comités worden besproken. De resultaten van deze besprekingen worden gebruikt bij de opzet van programma's en de toewijzing van middelen.*

*3. De Commissie betreft alle relevante belanghebbenden op passende wijze bij de evaluatie van de bijstand van de Unie waarin deze verordening voorziet.*

#### *Motivering*

*Zie de amendementen 26, 27 - artikel 12 moet met enige aanpassingen van titel III naar titel IV van het voorstel worden overgebracht.*

#### **Amendement 24**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 13 – titel**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Tweejaarlijks verslag

Tweejaarlijks verslag

#### **Amendement 25**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. Het tweejaarlijkse verslag bevat gegevens met betrekking tot de voorafgaande **twee jaar** inzake de gefinancierde maatregelen, de resultaten van het toezicht en de evaluatie, de inschakeling van de relevante partners en de uitvoering van de vastleggings- en de

2. Het tweejaarlijkse verslag bevat gegevens met betrekking tot de **twee** voorafgaande **jaren** inzake de gefinancierde maatregelen, de resultaten van het toezicht en de evaluatie, de inschakeling van de relevante partners en de uitvoering van de vastleggings- en de

betalingskredieten. Het verslag bevat een beoordeling van de bijstand van de Unie, voor zover mogelijk aan de hand van specifieke en meetbare indicatoren **betreffende** de rol die de bijstand heeft gespeeld bij het verwezenlijken van **de** doelstellingen van de instrumenten.

betalingskredieten. Het verslag bevat een beoordeling van de bijstand van de Unie, voor zover mogelijk aan de hand van specifieke en meetbare indicatoren, **van zowel kwantitatieve als kwalitatieve aard, om de rol te beoordelen** die de bijstand heeft gespeeld bij het verwezenlijken van **alle** doelstellingen van de instrumenten, **waarbij alle relevante aspecten van de instrumenten betrokken worden (met inbegrip van mensenrechten en de rechtsstaat).**

## Amendement 26

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 4 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**4 bis. Indien gepast en relevant wordt een waarnemer van de Europese Investeringsbank (EIB) uitgenodigd om commissievergaderingen bij te wonen wanneer er zaken ter sprake komen die voor het EIB van belang zijn, tenzij de commissie anders beslist.**

## Amendement 27

### Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. Uiterlijk op 31 december 2017 stelt de Commissie een verslag op over de verwezenlijking van de doelstellingen van elk van de instrumenten, aan de hand van **resultaat- en impactindicatoren** waarmee de doelmatigheid van het gebruik van de middelen en de Europese meerwaarde van de instrumenten wordt gemeten, zulks met het oog op een besluit tot verlenging, wijziging of opschorting van uit hoofde van de instrumenten uitgevoerde acties. Het verslag beoordeelt bovendien de

1. Uiterlijk op 31 december 2017 stelt de Commissie een verslag op over de verwezenlijking van de doelstellingen van elk van de instrumenten **en over de algemene prestatie en toegevoegde waarde van deze verordening**, aan de hand van **transparante, duidelijke en specifieke indicatoren** waarmee de doelmatigheid van het gebruik van de middelen en de Europese meerwaarde van de instrumenten wordt gemeten, zulks met het oog op een besluit tot verlenging, wijziging of

mogelijkheden voor vereenvoudiging, de interne en externe samenhang, de verdere relevantie van alle doelstellingen en de bijdrage die de maatregelen hebben geleverd tot de prioriteiten van de Unie op het gebied van slimme, duurzame en inclusieve groei. Ook wordt in het verslag rekening gehouden met bevindingen en conclusies inzake de impact van de instrumenten op de lange termijn.

opschorting van uit hoofde van de instrumenten uitgevoerde acties. Het verslag beoordeelt bovendien de mogelijkheden voor vereenvoudiging, de interne en externe samenhang, de verdere relevantie van alle doelstellingen en de bijdrage die de maatregelen hebben geleverd tot de prioriteiten van de Unie op het gebied van slimme, duurzame en inclusieve groei. Ook wordt in het verslag rekening gehouden met bevindingen en conclusies inzake de impact van de instrumenten op de lange termijn.

## **Amendement 28**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Het verslag wordt voorgelegd aan het Europees Parlement en de Raad en gaat zo nodig vergezeld van wetgevingsvoorstellen om de noodzakelijke wijzigingen in de instrumenten aan te brengen.

*Amendement*

2. Het verslag wordt voorgelegd aan het Europees Parlement en de Raad en gaat zo nodig vergezeld van wetgevingsvoorstellen om de noodzakelijke wijzigingen in de instrumenten **en deze verordening** aan te brengen.

## **Amendement 29**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 5 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***5 bis. Uiterlijk op 31 december 2017 presenteert de Commissie een document waarin informatie wordt samengebracht over alle onder deze verordening ressorterende financieringsmiddelen en alle externe financieringsmiddelen in brede zin die wellicht niet alleen betrekking hebben op financiering in het kader van rubriek 4, en dat voorziet in een specificatie van de uitgaven op basis van onder andere het begunstigde land, het***

***algemene toepassingsterrein van de middelen, het gebruik van financieringsinstrumenten, verplichtingen en betalingen en de mate van participatie van partners.***

*Motivering*

*De rapporteur is ervan overtuigd dat een dergelijk document aanzienlijk zou bijdragen aan de transparantie met betrekking tot de vraag hoe en waar EU-middelen worden besteed en het overzicht zou verbeteren met betrekking tot de complementariteit en coherentie tussen financiële instrumenten en initiatieven.*

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Invoering van gemeenschappelijke regels en procedures voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten van de Unie voor extern optreden
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD)
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	AFET 19.1.2012
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	BUDG 19.1.2012
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Nadezhda Neynsky 15.2.2012
<b>Behandeling in de commissie</b>	21.3.2012
<b>Datum goedkeuring</b>	20.6.2012
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 32 –: 3 0: 4
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Richard Ashworth, Francesca Balzani, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Andrea Cozzolino, James Elles, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Estelle Grelier, Lucas Hartong, Jutta Haug, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Giovanni La Via, George Lyon, Barbara Matera, Claudio Morganti, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, Alda Sousa, László Surján, Helga Trüpel, Angelika Werthmann
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Alexander Alvaro, Franziska Katharina Brantner, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Peter Jahr, Jürgen Klute, Jan Mulder, María Muñoz De Urquiza, Georgios Papastamkos, Paul Rübig, Peter Šťastný, Theodor Dumitru Stolojan
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Invoering van gemeenschappelijke regels en procedures voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten van de Unie voor extern optreden
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD)
<b>Datum indiening bij EP</b>	7.12.2011
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	AFET 19.1.2012
<b>Medeadviserende commissie(s)</b> Datum bekendmaking	DEVE                      INTA                      BUDG                      ITRE 19.1.2012                      19.1.2012                      19.1.2012                      19.1.2012
<b>Geen advies</b> Datum besluit	ITRE 27.2.2012
<b>Medeverantwoordelijke commissie(s)</b> Datum bekendmaking	DEVE 14.6.2012
<b>Rapporteur(s)</b> Datum benoeming	Elmar Brok 6.3.2012
<b>Behandeling in de commissie</b>	10.7.2012
<b>Datum goedkeuring</b>	5.12.2013
<b>Uitslag eindstemming</b>	+:                      45 –:                      0 0:                      3
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Elmar Brok, Jerzy Buzek, Mark Demesmaeker, Michael Gahler, Marietta Giannakou, Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Anna Ibrisagic, Anneli Jäätteenmäki, Jelko Kacin, Tunne Kelam, Nicole Kiil-Nielsen, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Alexander Graf Lambsdorff, Vytautas Landsbergis, Marusya Lyubcheva, Willy Meyer, María Muñoz De Urquiza, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Norica Nicolai, Raimon Obiols, Kristiina Ojuland, Ria Oomen-Ruijten, Ioan Mircea Pașcu, Alojz Peterle, Bernd Posselt, Hans-Gert Pöttering, Cristian Dan Preda, Libor Rouček, Tokia Saïfi, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, György Schöpflin, Werner Schulz, Marek Siwiec, Charles Tannock, Inese Vaidere, Geoffrey Van Orden, Nikola Vuljanić, Sir Graham Watson
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Marije Cornelissen, Kinga Gál, Barbara Lochbihler, Antonio López-Istúriz White, Doris Pack, Ivo Vajgl, Paweł Zalewski
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Hiltrud Breyer
<b>Datum indiening</b>	6.12.2013