



A7-0454/2013

10.12.2013

*****I**

VERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne aanbestedingsmarkt van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen
(COM(2012)0124 – C7-0084/2012 – 2012/0060(COD))

Commissie internationale handel

Rapporteur: Daniel Caspary

Rapporteur voor advies (*):

Frank Engel, Commissie interne markt en consumentenbescherming

(*): Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 50 van het Reglement

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerptekst

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen op de ontwerptekst worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de ontwerptekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld met het oog op de uiteindelijke tekst (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

In de koptekst van een amendement op een bestaande tekst, waarvoor in de ontwerptekst wijzigingen worden voorgesteld, wordt op respectievelijk de derde en vierde regel verwezen naar de bestaande tekst en naar de bepaling in kwestie. Tekstdelen die worden overgenomen uit een bepaling van een bestaande tekst die in de ontwerptekst niet is gewijzigd, maar door het Parlement wordt geamendeerd, worden in ***vet*** gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven: [...].

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	57
ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNE MARKT EN CONSUMENTENBESCHERMING(*).....	62
ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING	97
ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN	104
ADVIES VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN	122
PROCEDURE.....	150

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne aanbestedingsmarkt van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen (COM(2012)0124 – C7-0084/2012 – 2012/0060(COD))
(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2012)0124),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 207 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C7-0084/2012),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien artikel 55 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie internationale handel en de adviezen van de Commissie interne markt en consumentenbescherming, de Commissie ontwikkelingssamenwerking, Commissie werkgelegenheid en sociale zaken en de Commissie juridische zaken(A7-0454/2013),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1 **Voorstel voor een verordening** **Titel 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Voorstel voor een
VERORDENING VAN HET EUROPEES
PARLEMENT EN DE RAAD
over toegang van goederen en diensten uit
derde landen tot de interne

Amendement

Voorstel voor een
VERORDENING VAN HET EUROPEES
PARLEMENT EN DE RAAD
over toegang van goederen en diensten uit
derde landen tot de interne **aanbestedings-**

aanbestedingsmarkt van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen

(Voor de EER relevante tekst)

en concessiemarkt van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten ***en de concessies*** van derde landen

(Voor de EER relevante tekst)

Motivering

Afstemming op het standpunt van het Europees Parlement in het kader van de triloogonderhandelingen over de richtlijn betreffende het gunnen van overheidsopdrachten en concessies.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Visum 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

***- gezien de herziene
aanbestedingsrichtlijnen
(2011/0438(COD), 2011/0349(COD) en
2011/0437(COD));***

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Visum 3 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

***- gezien de herziene plurilaterale
overeenkomst inzake overheidsopdrachten
(Government Procurement Agreement –
GPA),***

Amendement 4
Voorstel voor een verordening
Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Volgens artikel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie bepaalt en voert de Unie een gemeenschappelijk beleid en optreden en beijvert zij zich voor een hoge mate van samenwerking op alle gebieden van de internationale betrekkingen, om met name de integratie van alle landen in de wereldeconomie te stimuleren, onder meer door het geleidelijk wegwerken van belemmeringen van de internationale handel.

Amendement

(1) Volgens artikel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie bepaalt en voert de Unie een gemeenschappelijk beleid en optreden en beijvert zij zich voor een hoge mate van samenwerking op alle gebieden van de internationale betrekkingen, om met name **haar waarden, fundamentele belangen, veiligheid, onafhankelijkheid en integriteit te beschermen en om** de integratie van alle landen in de wereldeconomie te stimuleren, onder meer door het geleidelijk wegwerken van belemmeringen van de internationale handel.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening
Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) In het kader van de Wereldhandelsorganisatie en door middel van haar bilaterale betrekkingen is de Unie een pleitbezorger van een ambitieuze openstelling van de internationale **aanbestedingsmarkten** van de Unie en haar handelspartners, in een geest van wederkerigheid en wederzijds voordeel.

Amendement

(5) In het kader van de Wereldhandelsorganisatie en door middel van haar bilaterale betrekkingen is de Unie een pleitbezorger van een ambitieuze openstelling van de internationale **aanbestedings- en concessiemarkten** van de Unie en haar handelspartners, in een geest van wederkerigheid en wederzijds voordeel.

Motivering

Afstemming op het standpunt van het Europees Parlement in het kader van de triloogonderhandelingen over de richtlijn betreffende het gunnen van overheidsopdrachten en concessies.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5 bis) Aanbestedingen vormen een belangrijk onderdeel van het bbp van de Unie en moeten dan ook gebruikt worden om het potentieel voor innovatie en industriële productie in de Unie te versterken. Met het oog op een duurzame beleidsstrategie voor de bedrijfswereld in de Unie, moeten oneerlijke inschrijvingen die goederen en/of diensten bevatten die afkomstig zijn van buiten de Unie, dan ook worden uitgesloten. Tegelijkertijd moeten wederkerigheid en eerlijke mededingingsvoorwaarden bij de toegang tot de markt voor ondernemingen uit de Unie worden verzekerd.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5 bis) Het handelsbeleid van de Unie dient bij te dragen tot de vermindering van de armoede in de wereld door de nadruk te leggen op verbetering van de arbeidsomstandigheden, van de arbeids- en gezondheidsbescherming en van de grondrechten.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) Vele derde landen zijn weigerachtig om hun **aanbestedingsmarkten** voor internationale concurrentie open te stellen of om hun markten verder open te stellen dan reeds het geval was. Bijgevolg krijgen ondernemers uit de Unie bij heel wat handelspartners van de Unie te maken met restrictieve praktijken in het gunnen van overheidsopdrachten. Deze restrictieve praktijken leiden tot verlies van belangrijke handelsmogelijkheden.

Amendement

(6) Vele derde landen zijn weigerachtig om hun **aanbestedings- en concessiemarkten** voor internationale concurrentie open te stellen of om hun markten verder open te stellen dan reeds het geval was. Bijgevolg krijgen ondernemers uit de Unie bij heel wat handelspartners van de Unie te maken met restrictieve praktijken in het gunnen van overheidsopdrachten. Deze restrictieve praktijken leiden tot verlies van belangrijke handelsmogelijkheden.

Motivering

Afstemming op het standpunt van het Europees Parlement in het kader van de triloogonderhandelingen over de richtlijn betreffende het gunnen van overheidsopdrachten en concessies.

Amendement 9

**Voorstel voor een verordening
Overweging 8**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) Overeenkomstig artikel 207 VWEU moet de gemeenschappelijke handelspolitiek op het gebied van overheidsopdrachten gegrond worden op eenvormige beginselen.

Amendement

(8) Overeenkomstig artikel 207 VWEU moet de gemeenschappelijke handelspolitiek op het gebied van overheidsopdrachten **en concessies** gegrond worden op eenvormige beginselen.

Amendement 10

**Voorstel voor een verordening
Overweging 9**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(9) Ter wille van de rechtszekerheid voor ondernemers en aanbestedende diensten van de Unie en van derde landen moeten

Amendement

(9) Ter wille van de rechtszekerheid voor ondernemers en aanbestedende diensten van de Unie en van derde landen moeten

de internationale verbintenissen inzake markttoegang die de Unie ten aanzien van derde landen is aangegaan op het gebied van overheidsopdrachten, hun weerslag krijgen in de rechtsorde van de EU en moet worden gezorgd voor de daadwerkelijke toepassing daarvan. De Commissie moet richtsnoeren uitvaardigen voor de toepassing van de bestaande internationale verbintenissen inzake markttoegang van de Europese Unie. Deze richtsnoeren moeten regelmatig worden bijgewerkt en moeten gemakkelijk te gebruiken informatie bevatten.

de internationale verbintenissen inzake markttoegang die de Unie ten aanzien van derde landen is aangegaan op het gebied van overheidsopdrachten *en concessies*, hun weerslag krijgen in de rechtsorde van de EU en moet worden gezorgd voor de daadwerkelijke toepassing daarvan. De Commissie moet richtsnoeren uitvaardigen voor de toepassing van de bestaande internationale verbintenissen inzake markttoegang van de Europese Unie. Deze richtsnoeren moeten regelmatig worden bijgewerkt en moeten gemakkelijk te gebruiken informatie bevatten.

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld. Enkel concessies voor werken zijn momenteel gereguleerd op internationaal niveau.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Overweging 9 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(9 ter) De Commissie moet erop toezien dat zij geen programma's financiert waarbij de gunning en uitvoering van internationale overheidsopdrachten indruisen tegen de in de aanbestedingsrichtlijnen (2011/0438(COD), 2011/0349(COD) en 2011/0437(COD)) vastgestelde beginselen.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening

Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) Ter verbetering van de toegang van Europese ondernemers tot de **aanbestedingsmarkten** van een aantal derde landen die door restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten worden beschermd, en ter vrijwaring van gelijke concurrentievoorwaarden binnen de Europese eengemaakte markt moet de behandeling van goederen en diensten uit derde landen die niet onder de internationale verbintenissen van de Unie vallen, worden geharmoniseerd in de Europese Unie.

Amendement

(10) Ter verbetering van de toegang van Europese ondernemers tot de **aanbestedings- en concessiemarkten** van een aantal derde landen die door restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten worden beschermd, en ter vrijwaring van gelijke concurrentievoorwaarden binnen de Europese eengemaakte markt moet de behandeling van goederen en diensten uit derde landen die niet onder de internationale verbintenissen van de Unie vallen, worden geharmoniseerd in de Europese Unie.

Motivering

Afstemming op het standpunt van het Europees Parlement in het kader van de triloogonderhandelingen over de richtlijn betreffende het gunnen van overheidsopdrachten en concessies.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

(11) Met dit doel moeten oorsprongsregels worden vastgesteld zodat aanbestedende diensten weten of goederen en diensten onder internationale verbintenissen van de Europese Unie vallen. De oorsprong van een goed moet worden vastgesteld overeenkomstig de artikelen 22 tot en met 26 van Verordening (EG) nr. 2913/1992 van het Europees Parlement en de Raad van 12 oktober 1992 tot vaststelling van het *communautaire douanewetboek*¹². Volgens deze verordening moeten goederen worden geacht goederen van de Unie te zijn wanneer zij geheel en al zijn

Amendement

(11) Met dit doel moeten oorsprongsregels worden vastgesteld zodat aanbestedende diensten weten of goederen en diensten onder internationale verbintenissen van de Europese Unie vallen. De oorsprong van een goed moet worden vastgesteld overeenkomstig de artikelen 59 tot en met 63 van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad, **met inbegrip van de aanvullende bepalingen die krachtens artikel 65 moeten worden aangenomen**. Volgens deze verordening moeten goederen worden geacht goederen van de Unie te zijn wanneer zij geheel en al

verkregen in de Unie. Goederen bij de vervaardiging waarvan een of meer derde landen zijn betrokken, zijn van oorsprong uit het land waar, in een daartoe ingerichte onderneming, de laatste ingrijpende en economisch verantwoorde bewerking of bewerking heeft plaatsgevonden die hetzij tot de fabricage van een nieuw product heeft geleid, hetzij een belangrijk fabricagestadium vertegenwoordigt. De oorsprong van een dienst moet worden vastgesteld op basis van de oorsprong van de natuurlijke of rechtspersoon die de dienst verstrekt. De in overweging 9 vermelde richtsnoeren moeten gewijid zijn aan de praktische toepassing van de oorsprongsregels.

zijn verkregen in de Unie. Goederen bij de vervaardiging waarvan een of meer derde landen zijn betrokken, zijn van oorsprong uit het land waar, in een daartoe ingerichte onderneming, de laatste ingrijpende en economisch verantwoorde bewerking of bewerking heeft plaatsgevonden die hetzij tot de fabricage van een nieuw product heeft geleid, hetzij een belangrijk fabricagestadium vertegenwoordigt. De oorsprong van een dienst moet worden vastgesteld op basis van de oorsprong van de natuurlijke of rechtspersoon die de dienst verstrekt. ***De vaststelling van de oorsprong van een dienst moet gebeuren overeenkomstig de principes van de Algemene Overeenkomst inzake de handel in diensten (General Agreement on Trade in Services, GATS) van de WTO. De bepalingen betreffende de oorsprongsregels voor diensten moeten voorkomen dat de beperkingen van de toegang tot de aanbestedingsmarkt van de Unie worden omzeild door de oprichting van brievenbusmaatschappijen.*** De in overweging 9 vermelde richtsnoeren moeten gewijid zijn aan de praktische toepassing van de oorsprongsregels.

¹²***PB L 30 van, 19.10.1992, blz. 1***

Motivering

Met dit amendement wil de rapporteur onderstrepen dat het belangrijk is omzeiling van de markttoegangsbeperkingen door middel van brievenbusmaatschappijen te voorkomen (met name in verband met artikel 3).

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) De Commissie moet beoordelen of zij

Amendement

(12) De Commissie moet beoordelen of zij

haar goedkeuring kan verlenen ingeval aanbestedende diensten in de zin van Richtlijnen [2004/17/EG, 2004/18/EG en Richtlijn [...] van het Europees Parlement en de Raad van [...] betreffende de gunning van concessieopdrachten¹³] voor opdrachten met een geraamde waarde van 5 000 000 EUR of meer niet onder door de Europese Unie aangegane internationale verbintenissen vallende goederen en diensten uitsluiten van procedures voor de gunning van opdrachten voor goederen en diensten.

¹³ PB L....

haar goedkeuring kan verlenen ingeval aanbestedende diensten in de zin van Richtlijnen [2004/17/EG, 2004/18/EG en Richtlijn [...] van het Europees Parlement en de Raad van [...] betreffende de gunning van concessieopdrachten¹³] voor ***procedures voor de gunning van opdrachten of concessies*** met een geraamde waarde van 5 000 000 EUR of meer niet onder door de Europese Unie aangegane internationale verbintenissen vallende goederen en diensten uitsluiten van procedures voor de gunning van opdrachten voor goederen en diensten. ***Dit geldt niet voor procedures voor de gunning van opdrachten voor goederen en diensten die van oorsprong zijn uit de landen van de Europese Economische Ruimte, overeenkomstig de definitie van de toepasselijke oorsprongsregels, opdrachten voor goederen en diensten die van oorsprong zijn uit de landen die vallen onder de "alles-behalve-wapens"-regeling, die zijn opgelijst in bijlage IV bij Verordening (EU) nr. 978/2012 van het Europees Parlement en de Raad¹, of opdrachten voor goederen en diensten die van oorsprong zijn uit ontwikkelingslanden die kwetsbaar worden geacht als gevolg van onvoldoende diversificatie en integratie in het internationale handelssysteem, zoals bepaald in bijlage VII bij Verordening (EU) nr. 978/2012.***

¹³ PB L....

^{13bis} ***Verordening (EU) nr. 978/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 houdende toepassing van een schema van algemene tariefpreferenties en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 732/2008 van de Raad (PB L 303 van 31.10.2012, blz. 1).***

Motivering

Met dit amendement wil de rapporteur verduidelijken welke derde landen niet in het toepassingsgebied van de verordening vallen.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) Ter wille van de transparantie zijn aanbestedende diensten die voornemens zijn overeenkomstig deze verordening gebruik te maken van hun bevoegdheid om van procedures voor de gunning van overheidsopdrachten inschrijvingen uit te sluiten die goederen en diensten bevatten van buiten de Europese Unie, waarbij de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten meer dan 50% vormt van de totale waarde van deze goederen of diensten, verplicht de ondernemers daarvan op de hoogte brengen in de aankondiging van de opdracht in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Amendement

(13) Ter wille van de transparantie zijn aanbestedende diensten die voornemens zijn overeenkomstig deze verordening gebruik te maken van hun bevoegdheid om van procedures voor de gunning van overheidsopdrachten **of concessies** inschrijvingen uit te sluiten die goederen en diensten bevatten van buiten de Europese Unie, waarbij de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten meer dan 50% vormt van de totale waarde van deze goederen of diensten, verplicht de ondernemers daarvan op de hoogte brengen in de aankondiging van de opdracht in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

(15) Voor opdrachten met een geraamde waarde van 5 000 000 EUR of meer moet de Commissie de voorgenomen uitsluiting goedkeuren indien de internationale overeenkomst inzake markttoegang op het gebied van aanbestedingen tussen de Unie en het land vanwaar de goederen en/of diensten afkomstig zijn, voor de goederen en/of diensten waarvoor uitsluiting wordt voorgesteld, uitdrukkelijk voorbehoud inzake markttoegang bevat zoals door de Unie is aangegaan. Wanneer er geen overeenkomst van die aard bestaat, moet de Commissie de uitsluiting goedkeuren indien het derde land restrictieve maatregelen op het gebied van aanbestedingen handhaaft die leiden tot een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid in openstelling van de markt tussen de Unie en het betrokken derde land. Er bestaat een vermoeden van gebrek aan wezenlijke wederkerigheid wanneer de restrictieve maatregelen op het gebied van aanbestedingen aanleiding geven tot ernstige en herhaaldelijke discriminatie van ondernemers, goederen en diensten uit de EU.

Amendement

(15) Voor opdrachten **en concessies** met een geraamde waarde van 5 000 000 EUR of meer moet de Commissie de voorgenomen uitsluiting goedkeuren indien de internationale overeenkomst inzake markttoegang op het gebied van aanbestedingen **en concessies** tussen de Unie en het land vanwaar de goederen en/of diensten afkomstig zijn, voor de goederen en/of diensten waarvoor uitsluiting wordt voorgesteld, uitdrukkelijk voorbehoud inzake markttoegang bevat zoals door de Unie is aangegaan. Wanneer er geen overeenkomst van die aard bestaat, moet de Commissie de uitsluiting goedkeuren indien het derde land restrictieve maatregelen op het gebied van aanbestedingen **of het gunnen van concessies** handhaaft die leiden tot een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid in openstelling van de markt tussen de Unie en het betrokken derde land. Er bestaat een vermoeden van gebrek aan wezenlijke wederkerigheid wanneer de restrictieve maatregelen op het gebied van aanbestedingen **of het gunnen van concessies** aanleiding geven tot ernstige en herhaaldelijke discriminatie van ondernemers, goederen en diensten uit de EU **of als de niet-naleving van de internationale arbeidsrechtelijke voorschriften in bijlage XI bij Richtlijn [...] (2013) inzake overheidsopdrachten en bijlage XIV bij Richtlijn [...] (2013) inzake overheidsopdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten door overheidsinstanties geleid heeft tot ernstige moeilijkheden voor Europese ondernemingen, die deze bij de Commissie hebben gemeld, bij hun**

pogingen om de gunning van opdrachten en concessies in derde landen in de wacht te slepen.

Motivering

Met dit amendement wil de rapporteur zorgen voor een nauwer verband tussen de procedures van artikel 6 en artikel 8.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening
Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

(16) Bij de beoordeling van dit gebrek aan wezenlijke wederkerigheid moet de Commissie onderzoeken in welke mate de ***aanbestedingswetgeving*** van het betrokken land in overeenstemming met de internationale normen op het gebied van overheidsopdrachten transparantie waarborgt en discriminatie ten aanzien van goederen, diensten en ondernemers van de Unie verhindert. Daarnaast moet zij onderzoeken in welke mate overheden en/of individuele aanbestedende diensten discriminerende praktijken ten aanzien van goederen, diensten en ondernemers van de Unie handhaven of invoeren.

Amendement

(16) Bij de beoordeling van dit gebrek aan wezenlijke wederkerigheid moet de Commissie onderzoeken in welke mate de ***aanbestedings- en concessiewetgeving*** van het betrokken land in overeenstemming met de internationale normen op het gebied van overheidsopdrachten ***en concessies*** transparantie waarborgt en discriminatie ten aanzien van goederen, diensten en ondernemers van de Unie verhindert. Daarnaast moet zij onderzoeken in welke mate overheden en/of individuele aanbestedende diensten discriminerende praktijken ten aanzien van goederen, diensten en ondernemers van de Unie handhaven of invoeren ***of in welke mate de niet-naleving van de internationale arbeidsrechtelijke voorschriften in bijlage XI bij Richtlijn [...] (2013) inzake overheidsopdrachten en bijlage XIV bij Richtlijn [...] (2013) inzake overheidsopdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten door overheidsinstanties geleid heeft tot ernstige moeilijkheden voor Europese ondernemingen, die deze bij de Commissie hebben gemeld, bij hun pogingen om de gunning van opdrachten***

en concessies in derde landen in de wacht te slepen.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Overweging 16 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(16 bis) Bij de beoordeling van inschrijvingen die goederen en/of diensten omvatten die afkomstig zijn van buiten de Unie, moeten de aanbestedende diensten en de Commissie waarborgen dat de criteria van eerlijke handel en de werknemersrechten en milieunormen in de zin van artikel 15, lid 2, van en bijlage 11 bij de Richtlijn betreffende aanbestedingen [...] (2013) XXX worden nageleefd.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(17) De Commissie moet kunnen voorkomen dat een voorgenomen uitsluiting mogelijk negatieve gevolgen heeft voor lopende handelsbesprekingen met het betrokken land. Wanneer een land met de Unie inhoudelijke onderhandelingen is aangegaan over markttoegang op het gebied van overheidsopdrachten en de Commissie van oordeel is dat er redelijke vooruitzichten bestaan om de restrictieve praktijken inzake overheidsopdrachten in de nabije toekomst te kunnen wegwerken, moet zij dan ook een uitvoeringshandeling kunnen

(17) De Commissie moet kunnen voorkomen dat een voorgenomen uitsluiting mogelijk negatieve gevolgen heeft voor lopende handelsbesprekingen met het betrokken land. Wanneer een land met de Unie inhoudelijke onderhandelingen is aangegaan over markttoegang op het gebied van overheidsopdrachten en/of concessies en de Commissie van oordeel is dat er redelijke vooruitzichten bestaan om de restrictieve praktijken inzake overheidsopdrachten en/of concessies in de nabije toekomst te kunnen wegwerken,

aannemen om te bepalen dat de goederen en diensten uit dat land voor een termijn van één jaar niet mogen worden uitgesloten van procedures voor de gunning van overheidsopdrachten.

moet zij dan ook een uitvoeringshandeling kunnen aannemen om te bepalen dat de goederen en diensten uit dat land voor een termijn van één jaar niet mogen worden uitgesloten van procedures voor de gunning van overheidsopdrachten of concessies.

Motivering

Afstemming op het standpunt van het Europees Parlement in het kader van de triloogonderhandelingen over de richtlijn betreffende het gunnen van overheidsopdrachten en concessies.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Overweging 18

Door de Commissie voorgestelde tekst

(18) Aangezien de toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de **aanbestedingsmarkt** van de Unie binnen het toepassingsgebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek valt, mogen de lidstaten of de aanbestedende diensten daarvan de toegang van goederen en diensten uit derde landen tot hun aanbestedingsprocedures niet beperken op enige andere wijze dan met de maatregelen waarin deze verordening voorziet.

Amendement

(18) Aangezien de toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de **aanbestedings- en concessiemarkt** van de Unie binnen het toepassingsgebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek valt, mogen de lidstaten of de aanbestedende diensten daarvan de toegang van goederen en diensten uit derde landen tot hun aanbestedingsprocedures niet beperken op enige andere wijze dan met de maatregelen waarin deze verordening **of de relevante wetgeving van de Unie** voorziet.

Motivering

Omdat we nog geen zicht hebben op de bepalingen die de toekomstige verordening zal omvatten, kunnen we nu nog niet vaststellen dat dit de enige en unieke rechtsgrondslag zal zijn op basis waarvan de toegang van goederen en diensten uit derde landen tot onze aanbestedingsmarkt mag worden beperkt. Dankzij de bredere verwijzing naar het 'Europees recht' kunnen de bepalingen van de artikelen 58 en 59 van Richtlijn 2004/17/EG worden opgenomen terwijl nationale maatregelen die niet in overeenstemming zijn met de communautaire voorschriften kunnen worden uitgesloten.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

(19) Gelet op de grotere moeilijkheden die aanbestedende diensten ondervinden bij het beoordelen van de verklaringen van de inschrijvers, in het geval van inschrijvingen met goederen en/of diensten van buiten de Europese Unie waarbij de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten meer bedraagt dan 50% van de totale waarde van deze goederen of diensten, moet worden gezorgd voor meer transparantie in de behandeling van abnormaal lage inschrijvingen. Naast de regels waarin artikel 69 van de **richtlijn inzake overheidsopdrachten** en artikel 79 van de **richtlijn inzake overheidsopdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten** voorzien, moet de aanbestedende dienst die voornemens is een dergelijke abnormaal lage inschrijving te aanvaarden, de andere inschrijvers daarvan schriftelijk in kennis stellen met vermelding van de redenen voor het abnormaal lage niveau van de aangerekende prijs of kosten. Op die manier kunnen deze inschrijvers bijdragen tot een juistere beoordeling van de capaciteit van de geselecteerde inschrijver om de opdracht te volbrengen volgens de in de aanbestedingsdocumenten omschreven voorwaarden. Deze aanvullende informatie zal dus leiden tot een verbetering van de concurrentie op de Europese aanbestedingsmarkt.

Amendement

(19) Gelet op de grotere moeilijkheden die aanbestedende diensten ondervinden bij het beoordelen van de verklaringen van de inschrijvers, in het geval van inschrijvingen met goederen en/of diensten van buiten de Europese Unie waarbij de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten meer bedraagt dan 50% van de totale waarde van deze goederen of diensten, moet worden gezorgd voor meer transparantie in de behandeling van abnormaal lage inschrijvingen. ***Inschrijvingen die abnormaal laag worden bevonden in verhouding tot de werken, leveringen of diensten, kunnen gebaseerd zijn op technisch, economisch of juridisch ondeugdelijke veronderstellingen of praktijken.*** Naast de regels waarin artikel 69 van **Richtlijn 20XX/XXX/EU van het Europees Parlement en de Raad^{13 bis}** en artikel 79 van **Richtlijn 20XX/XXX/EU van het Europees Parlement en de Raad^{13 ter}** voorzien, moet de aanbestedende dienst die voornemens is een dergelijke abnormaal lage inschrijving te aanvaarden, de andere inschrijvers daarvan schriftelijk in kennis stellen met vermelding van de redenen voor het abnormaal lage niveau van de aangerekende prijs of kosten. ***Indien de inschrijver niet voldoende uitleg kan verschaffen, moet de aanbestedende dienst het recht hebben de inschrijving af te wijzen.*** Op die manier kunnen deze inschrijvers bijdragen tot een juistere beoordeling van de capaciteit van de geselecteerde inschrijver om de opdracht te volbrengen volgens de in de aanbestedingsdocumenten omschreven voorwaarden. Deze aanvullende informatie

zal dus leiden tot een verbetering van de concurrentie op de Europese aanbestedingsmarkt.

13 bis Richtlijn 20XX/XXX/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake overheidsopdrachten (PB XXX) (2011/0438(COD)).

13 ter Richtlijn 20XX/XXX/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake overheidsopdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten (PB XXX) (2011/0439(COD)).

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Overweging 20

Door de Commissie voorgestelde tekst

(20) De Commissie moet te allen tijde op eigen initiatief dan wel op verzoek van belanghebbende partijen of een lidstaat een extern aanbestedingsonderzoek kunnen verrichten naar de restrictieve praktijken op het gebied van overheidsopdrachten waaraan een derde land zich schuldig zou hebben gemaakt. ***Daarbij moet in het bijzonder rekening worden gehouden met het feit dat de Commissie overeenkomstig artikel 6, lid 2, van deze verordening een aantal voorgenomen uitsluitingen betreffende een derde land heeft goedgekeurd.*** Dergelijke onderzoeksprocedures kunnen plaatsvinden onverminderd Verordening (EG) nr. 3286/94 van de Raad van 22 december 1994 tot vaststelling van communautaire procedures op het gebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek met het oog op de handhaving van de rechten die de Gemeenschap ontleent aan

Amendement

(20) De Commissie moet te allen tijde op eigen initiatief dan wel op verzoek van belanghebbende partijen of een lidstaat een extern aanbestedingsonderzoek kunnen verrichten naar de restrictieve praktijken op het gebied van overheidsopdrachten ***en concessies*** waaraan een derde land zich schuldig zou hebben gemaakt. Dergelijke onderzoeksprocedures kunnen plaatsvinden onverminderd Verordening (EG) nr. 3286/94 van de Raad van 22 december 1994 tot vaststelling van communautaire procedures op het gebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek met het oog op de handhaving van de rechten die de Gemeenschap ontleent aan internationale regelingen voor het handelsverkeer, in het bijzonder die welke onder auspiciën van de Wereldhandelsorganisatie werden vastgesteld¹⁴.

internationale regelingen voor het handelsverkeer, in het bijzonder die welke onder auspiciën van de Wereldhandelsorganisatie werden vastgesteld¹⁴.

¹⁴PB L 349 van 31.12.1994

¹⁴PB L 349 van 31.12.1994

Motivering

Aanpassing aan de bepalingen die bedoeld zijn om te zorgen voor een nauwer verband tussen de procedures van artikel 6 en artikel 8.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Overweging 21

Door de Commissie voorgestelde tekst

(21) Wanneer de Commissie op basis van de haar ter beschikking staande informatie redenen heeft om aan te nemen dat een derde land een restrictieve praktijk op het gebied van overheidsopdrachten heeft ingevoerd of handhaaft, moet zij een onderzoek kunnen instellen. Indien het bestaan van een restrictieve praktijk op het gebied van overheidsopdrachten in een derde land wordt bevestigd, moet de Commissie het betrokken land uitnodigen besprekingen aan te knopen om de kansen voor ondernemers, goederen en diensten bij inschrijvingen voor overheidsopdrachten in dat land te verbeteren.

Amendement

(21) Wanneer de Commissie op basis van de haar ter beschikking staande informatie redenen heeft om aan te nemen dat een derde land een restrictieve praktijk op het gebied van overheidsopdrachten **en concessies** heeft ingevoerd of handhaaft, moet zij een onderzoek kunnen instellen. Indien het bestaan van een restrictieve praktijk op het gebied van overheidsopdrachten in een derde land wordt bevestigd, moet de Commissie het betrokken land uitnodigen besprekingen aan te knopen om de kansen voor ondernemers, goederen en diensten bij inschrijvingen voor overheidsopdrachten in dat land te verbeteren.

Motivering

Afstemming op het standpunt van het Europees Parlement in het kader van de triloogonderhandelingen over de richtlijn betreffende het gunnen van overheidsopdrachten en concessies.

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Overweging 22

Door de Commissie voorgestelde tekst

(22) Indien de besprekingen met het betrokken land er niet toe leiden dat de kansen van Europese ondernemers, goederen en diensten bij inschrijvingen voor overheidsopdrachten in voldoende mate verbeteren, moet de Commissie passende restrictieve maatregelen nemen.

Amendement

(22) Indien de besprekingen met het betrokken land er niet ***binnen een redelijke tijdsspanne*** toe leiden dat de kansen van Europese ondernemers, goederen en diensten bij inschrijvingen voor overheidsopdrachten in voldoende mate verbeteren ***of de remediërende/correctieve maatregelen van het betrokken derde land niet toereikend worden geacht***, moet de Commissie passende restrictieve maatregelen nemen.

Motivering

Met dit amendement wil de rapporteur een aanslepende raadplegingsprocedure voorkomen (aanpassing van de overweging aan de schrapping van artikel 9, lid 3, alinea 3).

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Overweging 23

Door de Commissie voorgestelde tekst

(23) Deze maatregelen kunnen inhouden dat een aantal goederen en diensten uit derde landen van aanbestedingsprocedures in de Europese Unie moeten worden uitgesloten of dat op de prijs van inschrijvingen voor goederen of diensten uit dat land een verplichte toeslag moet worden toegepast. Om te voorkomen dat deze maatregelen worden omzeild, kan het ook noodzakelijk zijn een aantal in de Europese Unie gevestigde rechtspersonen die onder buitenlandse controle staan of in buitenlands bezit zijn, uit te sluiten wanneer deze geen zelfstandige bedrijfsactiviteiten uitoefenen waardoor zij

Amendement

(23) Deze maatregelen kunnen inhouden dat een aantal goederen en diensten uit derde landen van aanbestedingsprocedures ***of procedures voor de gunning van concessies*** in de Europese Unie moeten worden uitgesloten of dat op de prijs van inschrijvingen voor goederen of diensten uit dat land een verplichte toeslag moet worden toegepast. Om te voorkomen dat deze maatregelen worden omzeild, kan het ook noodzakelijk zijn een aantal in de Europese Unie gevestigde rechtspersonen die onder buitenlandse controle staan of in buitenlands bezit zijn, uit te sluiten wanneer deze geen zelfstandige

een rechtstreekse en daadwerkelijke band met de economie van een betrokken lidstaat hebben. De passende maatregelen mogen niet onevenredig zijn ten opzichte van de restrictieve praktijken op het gebied van overheidsopdrachten waar zij een antwoord op vormen.

bedrijfsactiviteiten uitoefenen waardoor zij een rechtstreekse en daadwerkelijke band met de economie van een betrokken lidstaat hebben. De passende maatregelen mogen niet onevenredig zijn ten opzichte van de restrictieve praktijken op het gebied van overheidsopdrachten waar zij een antwoord op vormen **en dienen te worden toegepast gedurende een periode van maximum vijf jaar die verlengd kan worden met nog eens vijf jaar.**

Motivering

Met dit amendement wil de rapporteur de verplichte uitsluiting van een aantal goederen en diensten uit derde landen beperken tot 5 jaar.

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Overweging 24 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(24 bis) Het is ook noodzakelijk dat aanbestedende diensten, om terdege rekening te houden met de sociale, milieu- en arbeidsvoorschriften, passende maatregelen treffen om te waarborgen dat de verplichtingen op grond van de sociale, milieu- en arbeidswetgeving die van toepassing zijn op de plek waar de werken worden uitgevoerd en de verplichtingen die voortvloeien uit internationale verplichtingen, wetten, voorschriften, decreten en besluiten, zowel op nationaal als op EU-niveau, en uit collectieve overeenkomsten, worden nagekomen.

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst

(26) Gelet op *het* algemene *beleid* van de Unie *met betrekking tot de minst ontwikkelde landen, zoals onder meer bepaald bij* Verordening (EG) nr. 732/2008 van de Raad *van 22 juli 2008 betreffende de toepassing van een schema van algemene tariefpreferenties voor de periode vanaf 1 januari 2009*, is het aangewezen goederen en diensten uit *deze* landen gelijk te stellen met goederen en diensten van de Unie.

Amendement

(26) Gelet op *de* algemene *beleidsdoelstelling* van de Unie *om de economische groei van ontwikkelingslanden en hun integratie in de mondiale waardeketen te ondersteunen, die de basis vormt voor de instelling door de Unie van een stelsel van algemene tariefpreferenties, dat is gedefinieerd in* Verordening (EG) nr. 732/2008 van de Raad, is het aangewezen goederen en diensten uit *minst ontwikkelde landen die vallen onder de "alles-behalve-wapens"-regeling, alsmede goederen en diensten uit ontwikkelingslanden die kwetsbaar worden geacht als gevolg van onvoldoende diversificatie en integratie in het internationale handelssysteem, zoals respectievelijk bepaald in de bijlagen IV en VII bij Verordening (EU) nr. 978/2012*, gelijk te stellen met goederen en diensten van de Unie.

Motivering

Met dit amendement wil de rapporteur de minst ontwikkelde landen en de potentiële begunstigde landen van het SAP+ buiten het toepassingsgebied van de verordening houden.

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Overweging 27

Door de Commissie voorgestelde tekst

(27) Om in de rechtsorde van de Europese Unie rekening te houden met internationale verbintenissen inzake markttoegang die na de vaststelling van deze verordening zijn gesloten, moet de Commissie

Amendement

(27) Om in de rechtsorde van de Europese Unie rekening te houden met internationale verbintenissen inzake markttoegang die na de vaststelling van deze verordening zijn gesloten *op het gebied van aanbestedingen*

overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie worden gemachtigd handelingen vast te stellen tot wijziging van de lijst van internationale overeenkomsten die als bijlage bij deze verordening is gevoegd. Het is bijzonder belangrijk dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden een passende raadpleging houdt, onder meer op deskundigenniveau. De Commissie moet bij de voorbereiding en opstelling van gedelegeerde handelingen ervoor zorgen dat de desbetreffende documenten tijdig en op passende wijze gelijktijdig worden toegezonden aan het Europees Parlement en de Raad.

en concessies, moet de Commissie overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie worden gemachtigd handelingen vast te stellen tot wijziging van de lijst van internationale overeenkomsten die als bijlage bij deze verordening is gevoegd. Het is bijzonder belangrijk dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden een passende raadpleging houdt, onder meer op deskundigenniveau. De Commissie moet bij de voorbereiding en opstelling van gedelegeerde handelingen ervoor zorgen dat de desbetreffende documenten tijdig en op passende wijze gelijktijdig worden toegezonden aan het Europees Parlement en de Raad.

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld.

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Overweging 30

Door de Commissie voorgestelde tekst

(30) De Commissie zal ten minste om de drie jaar verslag uitbrengen over de toepassing van deze verordening.

Amendement

(30) De Commissie zal ten minste om de drie jaar verslag uitbrengen over de toepassing van deze verordening. ***In dit verslag moet de Commissie een beoordeling maken van de werking van deze verordening, alsmede van de vooruitgang die is geboekt met betrekking tot het realiseren van wederkerigheid wat de openstelling van de aanbestedingsmarkten betreft. Samen met het tweede verslag over de toepassing van***

deze verordening, dat uiterlijk zes jaar na de inwerkingtreding van deze verordening moet worden ingediend, moet de Commissie een voorstel indienen om deze verordening te verbeteren of de redenen opgeven waarom volgens haar geen wijzigingen in deze verordening nodig zijn. Als de Commissie geen voorstel indient, noch de redenen opgeeft waarom geen wijzigingen in deze verordening nodig zijn, mag de verordening niet langer van toepassing zijn.

Motivering

Met dit amendement wil de rapporteur een toetsingsclausule invoegen.

Amendement 30

Voorstel voor een verordening

Overweging 31

Door de Commissie voorgestelde tekst

(31) Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel is het ter verwezenlijking van de basisdoelstelling van invoering van een gemeenschappelijk buitenlands beleid op het gebied van aanbestedingen noodzakelijk en passend dat regels worden vastgesteld over de behandeling van niet onder internationale verbintenissen van de Europese Unie vallende goederen en diensten. Deze verordening over de toegang van ondernemers, goederen en diensten uit derde landen gaat overeenkomstig artikel 5, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie niet verder dan wat noodzakelijk is om de nagestreefde doelstellingen te verwezenlijken,

Amendement

(31) Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel is het ter verwezenlijking van de basisdoelstelling van invoering van een gemeenschappelijk buitenlands beleid op het gebied van aanbestedingen **en concessies** noodzakelijk en passend dat regels worden vastgesteld over de behandeling van niet onder internationale verbintenissen van de Europese Unie vallende goederen en diensten. Deze verordening over de toegang van ondernemers, goederen en diensten uit derde landen gaat overeenkomstig artikel 5, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie niet verder dan wat noodzakelijk is om de nagestreefde doelstellingen te verwezenlijken,

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld.

Amendement 31

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 - lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Bij deze verordening worden regels vastgesteld over de toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de gunning, door aanbestedende diensten van de Unie, van opdrachten voor de uitvoering van werken of een werk, de levering van goederen en de verrichting van diensten en worden procedures vastgesteld voor de ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten van de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen.

Amendement

1. Bij deze verordening worden regels vastgesteld over de toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de gunning, door aanbestedende diensten van de Unie, van opdrachten voor de uitvoering van werken of een werk, de levering van goederen en de verrichting van diensten en worden procedures vastgesteld voor de ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten van de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen. ***De lidstaten of hun aanbestedende diensten mogen de toegang van goederen en diensten uit derde landen tot hun aanbestedingsprocedures alleen beperken met maatregelen waarin in deze verordening of de relevante wetgeving van de Unie is voorzien.***

Amendement 32

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Deze verordening is van toepassing op de

Amendement

Deze verordening is van toepassing op de

gunning van opdrachten wanneer de goederen of diensten **wordt** aangekocht voor overheidsdoeleinden en niet met het oog op commerciële wederverkoop of met het oog op gebruik bij de vervaardiging van goederen of het gebruik bij dienstverlening voor commerciële verkoop.

gunning van opdrachten wanneer de goederen of diensten **worden** aangekocht voor overheidsdoeleinden en **op de gunning van concessies voor diensten geleverd voor overheidsdoeleinden en** niet met het oog op commerciële wederverkoop of met het oog op gebruik bij de vervaardiging van goederen of het gebruik bij dienstverlening voor commerciële verkoop

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld. Er bestaan echter geen concessies voor de levering van producten.

Amendement 33

Voorstel voor een verordening Artikel 2 - lid 1 - letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) een '**leverancier**' is een natuurlijke of rechtspersoon die **goederen** op de markt aanbiedt;

Amendement

(a) een '**ondernemer**' is een natuurlijke of rechtspersoon **of een overheidsinstantie of een groep van zulke personen en/of instanties die de uitvoering van werken of een werk, de levering van producten of de verrichting van diensten** op de markt aanbiedt;

Motivering

Afstemming op het standpunt van het Europees Parlement in het kader van de onderhandelingen over de richtlijn betreffende het gunnen van overheidsopdrachten.

Amendement 34

Voorstel voor een verordening Artikel 2 - lid 1 - letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) een 'dienstverlener' is een *natuurlijke of rechtspersoon die de uitvoering van werken of een werk, of diensten op de markt aanbiedt*;

Amendement

(b) een "*inschrijver*" is een *ondernemer die een inschrijving heeft ingediend*;

Motivering

Afstemming op het standpunt van het Europees Parlement in het kader van de onderhandelingen over de richtlijn betreffende het gunnen van overheidsopdrachten.

Amendement 35

Voorstel voor een verordening Artikel 2 - lid 1 - letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

d) 'onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten' zijn goederen of diensten die van oorsprong zijn uit een land waarmee de Unie een internationale overeenkomst heeft gesloten op het gebied van overheidsopdrachten, met inbegrip van verbintenissen inzake markttoegang, en waarop de desbetreffende overeenkomst van toepassing is. Bijlage I bij deze verordening bevat een lijst van toepasselijke overeenkomsten;

Amendement

d) 'onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten' zijn goederen of diensten die van oorsprong zijn uit een land waarmee de Unie een internationale overeenkomst heeft gesloten op het gebied van overheidsopdrachten **en concessies**, met inbegrip van verbintenissen inzake markttoegang, en waarop de desbetreffende overeenkomst van toepassing is. Bijlage I bij deze verordening bevat een lijst van toepasselijke overeenkomsten;

(Deze wijziging geldt voor de gehele wetgevingstekst (er wordt een verwijzing naar concessies toegevoegd bij alle vermeldingen van overheidsopdrachten); bij aanneming van de verordening moet deze wijziging in de gehele tekst worden doorgevoerd.)

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld.

Amendement 36

Voorstel voor een verordening

Artikel 2 - lid 2 - letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b) "ondernemer": een term die zowel de begrippen leverancier als dienstverlener dekt;

Schrappen

Motivering

Afstemming op het standpunt van het Europees Parlement in het kader van de onderhandelingen over de richtlijn betreffende het gunnen van overheidsopdrachten.

Amendement 37

Voorstel voor een verordening

Artikel 2 - lid 2 - letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c) "inschrijver": een ondernemer die een inschrijving heeft ingediend;

Schrappen

Motivering

Afstemming op het standpunt van het Europees Parlement in het kader van de onderhandelingen over de richtlijn betreffende het gunnen van overheidsopdrachten.

Amendement 38

Voorstel voor een verordening Artikel 2 - lid 2 - letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst

e) een “verplichte prijstoelage”: een verplichting voor aanbestedende diensten om behoudens bepaalde uitzonderingen de prijs te verhogen van diensten en/of goederen uit bepaalde derde landen waarvoor in aanbestedingsprocedures een offerte is ingediend.

Amendement

e) een “verplichte prijstoelage”: een verplichting voor aanbestedende diensten om behoudens bepaalde uitzonderingen de prijs te verhogen van diensten en/of goederen uit bepaalde derde landen waarvoor in aanbestedingsprocedures **of procedures voor het gunnen van concessies** een offerte is ingediend.

(Deze wijziging geldt voor de gehele wetgevingstekst (er wordt een verwijzing naar "procedures voor het gunnen van concessies" toegevoegd bij alle vermeldingen van "aanbestedingsprocedures", zowel in het enkelvoud als in het meervoud); bij aanneming van dit amendement moet deze wijziging in de gehele tekst worden doorgevoerd.)

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld.

Amendement 39

Voorstel voor een verordening Artikel 2 - lid 1 - letter g bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(g bis) "gebrek aan wezenlijke wederkerigheid": het bestaan van om het even welke wetgevende, regulerende of administratieve maatregel, procedure of

praktijk die wordt vastgesteld of uitgevoerd door overheidsinstanties of individuele aanbestedende diensten in een derde land, waardoor de toegang tot de aanbestedings- of concessiemarkten wordt beperkt, in het bijzonder door een gebrek aan transparantie in vergelijking met de internationale normen en door discriminerende wetgevingsbepalingen en administratieve praktijken, met als gevolg een ernstige en wederkerende discriminerende behandeling van ondernemers, goederen of diensten uit de Unie.

Er bestaat ook een vermoeden van gebrek aan wezenlijke wederkerigheid wanneer de niet-naleving van de internationale arbeidsrechtelijke voorschriften in bijlage XI bij Richtlijn [...] (2013) inzake overheidsopdrachten en bijlage XIV bij Richtlijn [...] (2013) inzake overheidsopdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten door overheidsinstanties geleid heeft tot moeilijkheden voor Europese ondernemingen, die deze bij de Commissie hebben gemeld, bij hun pogingen om de gunning van opdrachten en concessies in derde landen in de wacht te slepen.

Amendement 40

Voorstel voor een verordening Artikel 3 - lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De oorsprong van een goed wordt vastgesteld overeenkomstig de artikelen **22** tot en met **26** van Verordening (**EG**) nr. **2913/1992** van het Europees Parlement en de Raad van **12 oktober 1992 tot vaststelling van het communautair douanewetboek**¹⁸.

Amendement

1. De oorsprong van een goed wordt vastgesteld overeenkomstig de artikelen **59** tot en met **63** van Verordening (**EU**) nr. **952/2013** van het Europees Parlement en de Raad, **met inbegrip van de aanvullende bepalingen die krachtens artikel 65 hiervan moeten worden aangenomen.**

Motivering

Aan het voorstel voor een verordening tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (herschikking) (2012/0027(COD)) wordt momenteel de laatste hand gelegd; met deze verordening worden Verordening (EG) nr. 450/2008 (gemoderniseerd douanewetboek) en Verordening (EG) nr. 2913/1992 ingetrokken en vervangen. Het voorstel moet in september in de plenaire vergadering worden goedgekeurd en de verordening moet op 1 november 2013 in werking treden.

Amendement 41

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 – lid 2 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

De oorsprong van een dienst wordt vastgesteld op basis van de oorsprong van de natuurlijke of rechtspersoon die de dienst verleent. De oorsprong van de **dienstverlener** wordt geacht te zijn:

Amendement

De oorsprong van een dienst wordt vastgesteld op basis van de oorsprong van de natuurlijke of rechtspersoon die de dienst verleent. De oorsprong van de **ondernemer die de dienst verricht** wordt geacht te zijn:

Motivering

Afstemming op het standpunt van het Europees Parlement in het kader van de onderhandelingen over de richtlijn betreffende het gunnen van overheidsopdrachten.

Amendement 42

Voorstel voor een verordening

Artikel 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Behandeling van onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten

Bij de gunning van opdrachten voor de uitvoering van werken en/of een werk, de levering van goederen of de verrichting

Amendement

Behandeling van onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten

Bij de gunning van opdrachten voor de uitvoering van werken en/of een werk, de levering van goederen of de verrichting

van diensten behandelen aanbestedende diensten onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten op dezelfde wijze als goederen en diensten die van oorsprong uit de **Europese Unie** zijn.

Goederen of diensten die van oorsprong zijn uit de in bijlage **I** bij Verordening (EG) nr. 732/2008 vermelde minst ontwikkelde landen, worden behandeld als onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten.

van diensten **of de gunning van concessies voor werken of diensten** behandelen aanbestedende diensten onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten op dezelfde wijze als goederen en diensten die van oorsprong uit de Unie zijn.

Goederen of diensten die van oorsprong zijn uit de in bijlage **IV** bij Verordening (EU) nr. 978/2012 van het Europees Parlement en de Raad vermelde minst ontwikkelde landen **of uit ontwikkelingslanden die kwetsbaar worden geacht als gevolg van onvoldoende diversificatie en integratie in het internationale handelssysteem en de wereldeconomie, zoals bepaald in bijlage VII bij Verordening (EU) nr. 978/2012**, worden behandeld als onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten.

Motivering

Met dit amendement wil de rapporteur de minst ontwikkelde landen en de potentiële begunstigde landen van het SAP+ buiten het toepassingsgebied van de verordening houden.

Amendement 43

Voorstel voor een verordening Artikel 6 - lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Op verzoek van aanbestedende diensten **beoordeelt de Commissie** of zij voor opdrachten met een geraamde waarde van 5 000 000 EUR of meer exclusief belasting over de toegevoegde waarde (btw) haar goedkeuring kan verlenen aan de uitsluiting van procedures voor de gunning van opdrachten die goederen en diensten van buiten de Unie bevatten waarbij de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en

Amendement

1. **Als de Commissie een extern onderzoek van aanbestedingen overeenkomstig artikel 8 instelt, beoordeelt zij**, op verzoek van aanbestedende diensten **en na bekendmaking van de aankondiging in het Publicatieblad van de Europese Unie**, of zij voor opdrachten met een geraamde waarde van 5 000 000 EUR of meer exclusief belasting over de toegevoegde waarde (btw) haar goedkeuring kan verlenen aan de uitsluiting van procedures

diensten meer bedraagt dan 50% van de totale waarde van de goederen en diensten die de inschrijving vormen, en dit onder de volgende voorwaarden.

voor de gunning van opdrachten die goederen en diensten van buiten de Unie bevatten waarbij de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten meer bedraagt dan 50% van de totale waarde van de goederen en diensten die de inschrijving vormen, en dit onder de volgende voorwaarden.

Motivering

Met dit amendement wil de rapporteur zorgen voor een nauwer verband tussen de procedures van artikel 6 en artikel 8.

Amendement 44

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer aanbestedende diensten voornemens zijn op grond van lid 1 te verzoeken om uitsluiting van inschrijving van aanbestedingsprocedures, vermelden zij dit in **de aankondiging van de opdracht die zij bekendmaken overeenkomstig artikel 35 van Richtlijn 2004/18/EG of artikel 42 van Richtlijn 2004/17/EG of artikel 26 van de richtlijn** betreffende de gunning van concessieopdrachten.

Amendement

Wanneer aanbestedende diensten voornemens zijn op grond van lid 1 te verzoeken om uitsluiting van inschrijving van aanbestedingsprocedures, vermelden zij dit **duidelijk in het inleidende gedeelte van de "technische specificaties" of van het "beschrijvende document" als bedoeld in artikel 2, lid 15, van Richtlijn [2014/.../EU] inzake overheidsopdrachten en van Richtlijn [2014/.../EU] inzake overheidsopdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten, of in het inleidende gedeelte van de "technische en functionele vereisten" als bedoeld in artikel 2, lid 13, van Richtlijn [2014/.../EU] betreffende de gunning van concessieopdrachten.**

Amendement 45

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer aanbestedende diensten inschrijvingen ontvangen die aan de voorwaarden van lid 1 voldoen, waarvoor zij om die reden verzoeken om uitsluiting, stellen zij de Commissie **daarvan** in kennis. Tijdens de kennisgevingsprocedure kan de aanbestedende dienst zijn onderzoek van de inschrijvingen voortzetten.

Amendement

Wanneer aanbestedende diensten inschrijvingen ontvangen die aan de voorwaarden van lid 1 voldoen, waarvoor zij om die reden verzoeken om uitsluiting, stellen zij de Commissie **daar binnen acht kalenderdagen van** in kennis. Tijdens de kennisgevingsprocedure kan de aanbestedende dienst zijn onderzoek van de inschrijvingen voortzetten.

Amendement 46

**Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 2 – alinea 4 – letter b**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) een beschrijving van het onderwerp van de opdracht;

Amendement

(b) een beschrijving van het onderwerp van de opdracht **of de concessie**;

Amendement 47

**Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 2 – alinea 4 – letter d bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(d bis) indien van toepassing, alle andere informatie die de Commissie nuttig acht.

Amendement 48

**Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 3 – alinea 5**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De Commissie kan de aanbestedende dienst verzoeken om aanvullende

Schrappen

informatie.

Motivering

Omdat het onderzoek wordt verricht uit hoofde van artikel 8, moeten de termijnen die voor dit onderzoek gelden in dat artikel worden opgenomen.

Amendement 49

Voorstel voor een verordening

Artikel 6 – lid 2 – alinea 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

Deze informatie wordt verstrekt binnen acht **werkdagen**, te rekenen vanaf de eerste **werkdag** volgend op de datum waarop de aanbestedende dienst het verzoek om aanvullende informatie ontvangt. Indien de Commissie binnen deze termijn geen informatie ontvangt, wordt de in lid 3 vastgestelde termijn opgeschort tot de Commissie de gevraagde informatie ontvangt.

Amendement

Deze informatie wordt verstrekt binnen acht **kalenderdagen**, te rekenen vanaf de eerste **kalenderdag** volgend op de datum waarop de aanbestedende dienst het verzoek om aanvullende informatie ontvangt. Indien de Commissie binnen deze termijn geen informatie ontvangt, wordt de in lid 3 vastgestelde termijn opgeschort tot de Commissie de gevraagde informatie ontvangt.

Motivering

De rapporteur wil ervoor zorgen dat in het voorstel consequent gebruik wordt gemaakt van de term “kalenderdag”, in plaats van afwisselend “dag”, “kalenderdag” en “werkdag”.

Amendement 50

Voorstel voor een verordening

Artikel 6 - lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Voor de in lid 1 **bedoelde opdrachten** neemt **de Commissie** een uitvoeringshandeling met betrekking tot de goedkeuring van de **voorgenomen** uitsluiting **binnen een termijn van twee maanden, te rekenen vanaf de eerste werkdag volgend op de datum waarop zij de kennisgeving ontvangt. Deze uitvoeringshandelingen worden aangenomen** volgens de in artikel 17, lid

Amendement

3. **Wanneer de Commissie** voor de **goederen en/of diensten waarvoor uitsluiting wordt voorgesteld, vaststelt dat er sprake is van een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid als gedefinieerd in artikel 2, lid 1, onder g bis),** neemt **zij** een uitvoeringshandeling **aan** met betrekking tot de goedkeuring van de uitsluiting **van de inschrijvingen waarop het onderzoek betrekking heeft,**

2, bedoelde onderzoeksprocedure. Deze termijn kan in naar behoren gemotiveerde gevallen eenmaal worden verlengd met maximaal **twee maanden** , met name wanneer de gegevens in de kennisgeving of in de daarbij aangehechte documenten onvolledig of onjuist zijn of wanneer de vermelde feiten belangrijke wijzigingen hebben ondergaan. Indien de Commissie na afloop van deze termijn van **twee maanden** of van de verlengde termijn geen besluit tot goedkeuring of afwijzing van de uitsluiting heeft aangenomen, wordt de uitsluiting geacht te zijn afgewezen door de Commissie.

volgens de in artikel 17, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure. **De uitvoeringshandeling wordt aangenomen binnen een periode van een maand die ingaat op de eerste kalenderdag na het in lid 1 bedoelde verzoek.** Deze termijn kan in naar behoren gemotiveerde gevallen eenmaal worden verlengd met maximaal **een maand** , met name wanneer de gegevens in de kennisgeving of in de daarbij aangehechte documenten onvolledig of onjuist zijn of wanneer de vermelde feiten belangrijke wijzigingen hebben ondergaan. Indien de Commissie na afloop van deze termijn van **een maand** of van de verlengde termijn geen besluit tot goedkeuring of afwijzing van de uitsluiting heeft aangenomen, wordt de uitsluiting geacht te zijn afgewezen door de Commissie.

Deze uitsluiting is een tijdelijke maatregel in afwachting van de voltooiing van het in artikel 8 bedoelde extern onderzoek van aanbestedingen, de uitkomst van de in artikel 9 vastgestelde overlegprocedure en, in voorkomend geval, de goedkeuring van eventuele maatregelen tot beperking van de toegang van niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten tot de markt voor overheidsopdrachten van de Unie, overeenkomstig artikel 10.

Motivering

De rapporteur wil ervoor zorgen dat in het voorstel consequent gebruik wordt gemaakt van de term “kalenderdag”, in plaats van afwisselend “dag”, “kalenderdag” en “werkdag”. Daarnaast wil de rapporteur in het hele voorstel de procedures verkorten, om te zorgen voor snellere bescherming.

Amendement 51

Voorstel voor een verordening

Artikel 6 – lid 4 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) wanneer er geen overeenkomst als bedoeld onder a) bestaat en het derde land restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten handhaaft die leiden tot een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid in openstelling van de markt tussen de Unie en het betrokken derde land.

Amendement

(b) wanneer er geen overeenkomst als bedoeld onder a) bestaat en het derde land restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten ***of de gunning van concessies*** handhaaft die leiden tot een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid in openstelling van de markt tussen de Unie en het betrokken derde land, ***met name wanneer deze restrictieve maatregelen het industriebeleid van de Unie schaden.***

Amendement 52

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 4 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Voor de toepassing van punt b) wordt gebrek aan wezenlijke wederkerigheid vermoed wanneer de restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten aanleiding geven tot ernstige en herhaaldelijke discriminatie van ondernemers, goederen en diensten uit de EU.

Amendement

Schrappen

Motivering

Dit lid wordt vervangen door het nieuwe punt e bis) van artikel 2, punt 2.

Amendement 53

Voorstel voor een verordening Artikel 6 - lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. Bij de beoordeling van het gebrek aan wezenlijke wederkerigheid onderzoekt de

Amendement

Schrappen

Commissie:

(a) in welke mate de aanbestedingswetgeving van het betrokken land in overeenstemming met de internationale normen op het gebied van overheidsopdrachten transparantie waarborgt en discriminatie ten aanzien van goederen, diensten en ondernemers uit de Unie verhindert;

(b) in welke mate overheden en/of individuele aanbestedende diensten discriminerende praktijken ten aanzien van goederen, diensten en ondernemers uit de Unie invoeren of handhaven.

Motivering

Dit lid wordt vervangen door het nieuwe punt e bis) van artikel 2, punt 2.

Amendement 54

**Voorstel voor een verordening
Artikel 6 - lid 7**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

7. Aanbestedende diensten die overeenkomstig lid 1 inschrijvingen hebben uitgesloten, vermelden dit in de aankondiging van gegunde opdracht die zij overeenkomstig artikel 35 van Richtlijn 2004/18/EG, artikel 42 van Richtlijn 2004/17/EG of artikel 27 van de richtlijn betreffende de gunning van concessieopdrachten bekendmaken. De Commissie neemt uitvoeringshandelingen aan tot vaststelling van de standaardformulieren voor aankondigingen van gegunde opdrachten. Deze uitvoeringshandelingen worden aangenomen volgens de in artikel 17, lid 3, bedoelde raadplegingsprocedure.

Schrappen

Motivering

Afstemming op de nieuwe procedure uit artikel 6.

Amendement 55

Voorstel voor een verordening Artikel 6 - lid 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

8. Lid 1 **is** niet **van toepassing** wanneer de Commissie een uitvoeringshandeling heeft aangenomen betreffende de tijdelijke toegang van goederen en diensten van een land dat inhoudelijke onderhandelingen met de Unie is aangegaan als bedoeld in artikel 9, lid 4.

Amendement

8. Lid 1 **mag** niet **worden toegepast** wanneer de Commissie een uitvoeringshandeling heeft aangenomen betreffende de tijdelijke toegang van goederen en diensten van een land dat onderhandelingen met de Unie is aangegaan als bedoeld in artikel 9, lid 4.
De Commissie motiveert haar besluit hierover op behoorlijk wijze tegenover de aanbestedende dienst die het verzoek heeft ingediend.

Amendement 56

Voorstel voor een verordening Artikel 7 - alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer de aanbestedende dienst krachtens artikel 69 van de richtlijn inzake overheidsopdrachten en artikel 79 van de richtlijn inzake overheidsopdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten voornemens is na onderzoek van de toelichting van de inschrijver een abnormaal lage inschrijving te aanvaarden die goederen en diensten van buiten de Unie bevat, waarbij de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten meer bedraagt dan 50% van de totale waarde van de goederen of diensten

Amendement

Wanneer de aanbestedende dienst krachtens artikel 69 van de richtlijn inzake overheidsopdrachten en artikel 79 van de richtlijn inzake overheidsopdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten voornemens is na onderzoek van de toelichting van de inschrijver een abnormaal lage inschrijving te aanvaarden die goederen en diensten van buiten de Unie bevat, waarbij de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten meer bedraagt dan 50% van de totale waarde van de goederen of diensten

die de inschrijving vormen, stelt hij de andere inschrijvers daarvan schriftelijk in kennis met vermelding van de redenen voor het abnormaal lage niveau van de aangerekende prijs of kosten.

die de inschrijving vormen, stelt hij de andere inschrijvers daarvan schriftelijk in kennis met vermelding van de redenen voor het abnormaal lage niveau van de aangerekende prijs of kosten. ***De lidstaten nemen passende maatregelen om te waarborgen dat de ondernemers bij de uitvoering van de overheidsopdrachten voldoen aan de toepasselijke verplichtingen op het gebied van het milieu-, sociaal en arbeidsrecht uit hoofde van de Uniewetgeving, nationale wetten of collectieve arbeidsovereenkomsten of uit hoofde van de in bijlage XI bij Richtlijn [...] 2013 inzake overheidsopdrachten vermelde bepalingen van internationaal milieu-, sociaal en arbeidsrecht.***

Amendement 57

Voorstel voor een verordening Artikel 7 - alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Een aanbestedende dienst kan besluiten bepaalde informatie niet vrij te geven indien de openbaarmaking daarvan rechtshandhaving in de weg zou staan, in strijd zou zijn met het openbaar belang, afbreuk zou doen aan rechtmatige commerciële belangen van particuliere of overheidsbedrijven of een eerlijke concurrentie tussen hen zou belemmeren.

Amendement

Na door de aanbestedende dienst in kennis te zijn gesteld van dier voornemen om een abnormaal lage inschrijving te aanvaarden, krijgen de overige inschrijvers de mogelijkheid om binnen een redelijk tijdsbestek relevante informatie aan de aanbestedende dienst te verstrekken zodat deze een besluit tot aanvaarding kan nemen met volledige kennis van eventuele factoren die van invloed kunnen zijn op de beoordeling van de abnormaal lage aangerekende prijs of kosten.

Amendement 58

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer de Commissie **dit in het belang van de Unie acht, kan zij** te allen tijde op eigen initiatief dan **welk** op verzoek van belanghebbende partijen of een lidstaat een extern onderzoek van aanbestedingen instellen naar beweerde restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten.

Amendement

De Commissie **kan** te allen tijde op eigen initiatief dan **wel** op verzoek van belanghebbende partijen, **een aanbestedende dienst** of een lidstaat een extern onderzoek van aanbestedingen instellen naar beweerde restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten. **Bij haar besluit een extern onderzoek van aanbestedingen in te stellen houdt de Commissie rekening met het aantal verzoeken dat door aanbestedende diensten of lidstaten is ingediend. Als de Commissie de instelling van een onderzoek afwijst, motiveert zij haar besluit op behoorlijk wijze tegenover de lidstaat, de belanghebbende partij of de aanbestedende dienst die het verzoek heeft ingediend.**

Amendement 59

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie zal in het bijzonder rekening houden met de vraag of er overeenkomstig artikel 6, lid 3, van deze verordening een aantal voorgenomen uitsluitingen zijn goedgekeurd.

Amendement

Schrappen

Amendement 60

Voorstel voor een verordening Artikel 8 - lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Het in lid 1 bedoelde onderzoek wordt gevoerd op basis van de in artikel 6 vastgestelde criteria.

Amendement

2. Het in lid 1 bedoelde onderzoek wordt gevoerd op basis van de in artikel 2, **onder g bis**), vastgestelde criteria.

Amendement 61

Voorstel voor een verordening Artikel 8 - lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De beoordeling van de Commissie met betrekking tot de handhaving van restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten door het betrokken derde land wordt verricht op basis van de door **belanghebbenden** partijen en lidstaten verstrekte informatie en/of het feitenmateriaal dat de Commissie in haar onderzoek heeft verzameld, en wordt binnen een termijn van **negen** maanden na de opening van het onderzoek voltooid. In naar behoren gemotiveerde gevallen kan deze termijn worden verlengd met **drie maanden**.

Amendement

3. De beoordeling van de Commissie met betrekking tot de handhaving van restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten door het betrokken derde land wordt verricht op basis van de door **belanghebbende** partijen en lidstaten verstrekte informatie en/of het feitenmateriaal dat de Commissie in haar onderzoek **en haar regelmatige verslagen over de in derde landen bestaande handelsbelemmeringen** heeft verzameld, en wordt binnen een termijn van **drie** maanden na de opening van het onderzoek voltooid. In naar behoren gemotiveerde gevallen kan deze termijn worden verlengd met **een maand**.

Bij haar beoordeling houdt de Commissie rekening met de verzoeken om een onderzoek overeenkomstig artikel 6, lid 1, die door aanbestedende diensten worden ingediend na de instelling van de in dit artikel vastgestelde procedure.

Motivering

De rapporteur wil in het hele voorstel de procedures verkorten, om te zorgen voor snellere bescherming.

Amendement 62

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 3 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer het betrokken land na de opening van de besprekingen bevredigende remediërende/correctieve maatregelen neemt, maar zonder nieuwe verbintenissen inzake markttoegang aan te gaan, kan de Commissie de besprekingen opschorten of beëindigen.

Amendement

Wanneer het betrokken land na de opening van de besprekingen bevredigende remediërende/correctieve maatregelen neemt, maar zonder nieuwe verbintenissen inzake markttoegang aan te gaan, kan de Commissie de besprekingen opschorten of beëindigen, **of het betrokken land verzoeken om overeenkomstig artikel 9, lid 4, onderhandelingen te starten.**

Amendement 63

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 3 – alinea 3 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer de remediërende/correctieve maatregelen door het betrokken derde land worden ingetrokken of opgeschort of niet naar behoren ten uitvoer worden gelegd, **kan** de Commissie:

Amendement

Wanneer de remediërende/correctieve maatregelen door het betrokken derde land worden ingetrokken of opgeschort of niet naar behoren ten uitvoer worden gelegd, **treedt** de Commissie **op overeenkomstig artikel 10 en neemt zij uitvoeringshandelingen aan om de toegang van goederen en diensten uit het derde land te beperken.**

Motivering

Met dit amendement wil de rapporteur een aanslepende raadplegingsprocedure voorkomen.

Amendement 64

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 3 – alinea 3 – punt i

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

i) de besprekingen met het betrokken derde land hervatten of opnieuw openen, en/of

Schrappen

Motivering

Met dit amendement wil de rapporteur een aanslepende raadplegingsprocedure voorkomen.

Amendement 65

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 3 – alinea 3 – punt ii

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

ii) overeenkomstig artikel 10 optreden en uitvoeringshandelingen aannemen tot beperking van de toegang van goederen en diensten uit het derde land.

Schrappen

Motivering

Met dit amendement wil de rapporteur een aanslepende raadplegingsprocedure voorkomen.

Amendement 66

Voorstel voor een verordening Artikel 9 - lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4. Wanneer na de opening van besprekingen blijkt dat de meest geschikte wijze om een einde te maken aan een restrictieve praktijk op het gebied van overheidsopdrachten de sluiting van een

4. Wanneer na de opening van besprekingen blijkt dat de meest geschikte wijze om een einde te maken aan een restrictieve praktijk op het gebied van overheidsopdrachten de sluiting van een

internationale overeenkomst is, worden overeenkomstig de bepalingen van de artikelen 207 en 218 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie onderhandelingen gevoerd. Indien het land met de Europese Unie inhoudelijke onderhandelingen is aangegaan met betrekking tot markttoegang op het gebied van overheidsopdrachten, kan de Commissie een uitvoeringshandeling aannemen waarbij wordt bepaald dat goederen en diensten uit dat land niet van de gunning van overheidsopdrachten kunnen worden uitgesloten overeenkomstig artikel 6.

internationale overeenkomst is, worden overeenkomstig de bepalingen van de artikelen 207 en 218 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie onderhandelingen gevoerd. Indien het land met de Europese Unie onderhandelingen is aangegaan met betrekking tot markttoegang op het gebied van overheidsopdrachten, kan de Commissie een uitvoeringshandeling aannemen waarbij wordt bepaald dat goederen en diensten uit dat land niet van de gunning van overheidsopdrachten kunnen worden uitgesloten overeenkomstig artikel 6. ***De Commissie motiveert haar besluit hierover op behoorlijk wijze tegenover de lidstaat, de belanghebbende partij of de aanbestedende dienst die het verzoek heeft ingediend.***

Amendement 67

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 5 – alinea 1 -inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie kan de besprekingen beëindigen indien het betrokken land ***internationale verbintenissen aangaat die met de Unie zijn overeengekomen in een van de volgende situaties:***

Amendement

De Commissie kan de besprekingen beëindigen indien het betrokken land met de Unie ***of op internationaal niveau de volgende maatregelen heeft genomen:***

Amendement 68

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 5 – alinea 1 – letter a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a bis) er zijn met de Europese Unie internationale verbintenissen overeengekomen in een van de volgende situaties:

Amendement 69

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 5 – alinea 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) uitbreiding van de verbintenissen inzake markttoegang die het land is aangegaan uit hoofde van de WTO-overeenkomst inzake overheidsopdrachten of uit hoofde van een bilaterale overeenkomst die in dit kader met de Unie is gesloten.

Amendement

c) uitbreiding van de verbintenissen inzake markttoegang die het land is aangegaan uit hoofde van de WTO-overeenkomst inzake overheidsopdrachten of uit hoofde van een bilaterale overeenkomst die in dit kader met de Unie is gesloten, **en**

Amendement 70

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 5 – alinea 1 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b bis) correctieve maatregelen die door het betrokken land zijn genomen.

Amendement 71

Voorstel voor een verordening Artikel 9 - lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. Ingeval de besprekingen met het derde land niet tot bevredigende resultaten leiden binnen een termijn van **15** maanden vanaf de **dag** waarop de besprekingen met het derde land zijn aangevangen, beëindigt de Commissie de besprekingen en overweegt zij overeenkomstig artikel 10 op te treden door middel van uitvoeringshandelingen tot beperking van de toegang van goederen en diensten uit het derde land.

Amendement

6. Ingeval de besprekingen met het derde land niet tot bevredigende resultaten leiden binnen een termijn van **12** maanden vanaf de **kalenderdag** waarop de besprekingen met het derde land zijn aangevangen, beëindigt de Commissie de besprekingen en overweegt zij overeenkomstig artikel 10 op te treden door middel van uitvoeringshandelingen tot beperking van de toegang van goederen en diensten uit het derde land.

Motivering

De rapporteur wil in het hele voorstel de procedures verkorten, om te zorgen voor snellere bescherming.

Amendement 72

Voorstel voor een verordening Artikel 10 - lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Wanneer op basis van een onderzoek overeenkomstig artikel 8 en na toepassing van de procedure overeenkomstig artikel 9 wordt vastgesteld dat de door het derde land ingevoerde of gehandhaafde restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten leiden tot een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid in openstelling van de markt tussen de Unie en het betrokken derde land, als bedoeld in artikel 6, kan de Commissie uitvoeringshandelingen vaststellen om de toegang van niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten uit een derde land tijdelijk te beperken. Deze uitvoeringshandelingen worden aangenomen volgens de in artikel 17, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Amendement

1. Wanneer op basis van een onderzoek overeenkomstig artikel 8 en na toepassing van de procedure overeenkomstig artikel 9 wordt vastgesteld dat er een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid in openstelling van de markt tussen de Unie en het betrokken derde land bestaat, als bedoeld in artikel 2, lid 1, onder g bis) stelt de Commissie uitvoeringshandelingen vast om de toegang van niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten uit een derde land tijdelijk te beperken **voor een periode van maximum vijf jaar die kan worden verlengd met nog eens vijf jaar**. Deze uitvoeringshandelingen worden aangenomen volgens de in artikel 17, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Motivering

Met dit amendement wil de rapporteur de verplichte uitsluiting van een aantal goederen en diensten uit derde landen beperken tot 5 jaar.

Amendement 73

Voorstel voor een verordening Artikel 10 - lid 3 - inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De krachtens lid 1 vastgestelde maatregelen kunnen in het bijzonder beperkt worden tot:

De Commissie keurt een voorgenomen uitsluiting niet goed wanneer daardoor verbintenissen inzake markttoegang worden geschonden die de Unie in haar internationale overeenkomsten is aangegaan. De krachtens lid 1 vastgestelde maatregelen kunnen in het bijzonder beperkt worden tot:

Amendement 74

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 1 – alinea 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Als de op grond van artikel 9, lid 4, en artikel 10 genomen maatregelen in tussentijd niet zijn opgeschort of ingetrokken, lopen zij af vijf jaar na de inwerkingtreding ervan.

Motivering

Met dit amendement wil de rapporteur de verplichte uitsluiting van een aantal goederen en diensten uit derde landen beperken tot 5 jaar.

Amendement 75

Voorstel voor een verordening Artikel 13 - lid 1 - inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Aanbestedende diensten kunnen besluiten de maatregelen overeenkomstig artikel 10 niet toe te passen in een aanbestedingsprocedure indien:

1. Aanbestedende diensten kunnen de Commissie verzoeken de maatregelen overeenkomstig artikel 10 niet toe te passen in een aanbestedingsprocedure indien:

Motivering

Deze wijziging is nodig door het nauwere verband tussen artikel 6 en artikel 8 en de in deze artikelen aangebrachte wijzigingen.

Amendement 76

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 1 – alinea 2 (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Als de Commissie na 15 kalenderdagen geen besluit heeft genomen om dit verzoek in te willigen of af te wijzen, wordt het verzoek geacht door de Commissie te zijn afgewezen. In uitzonderlijke omstandigheden kan deze tijdslimiet met ten hoogste vijf kalenderdagen worden verlengd.

Motivering

Deze wijziging is nodig door het nauwere verband tussen artikel 6 en artikel 8 en de in deze artikelen aangebrachte wijzigingen.

Amendement 77

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Wanneer een aanbestedende dienst voornemens is overeenkomstig artikel 10 van deze verordening vastgestelde of overeenkomstig artikel 11 opnieuw ingevoerde maatregelen niet toe te passen, maakt hij melding van zijn voornemen in de aankondiging van de opdracht die hij overeenkomstig artikel 35 van Richtlijn 2004/18/EG of artikel 42 van Richtlijn 2004/17/EG bekendmaakt. ***Hij stelt de***

Wanneer een aanbestedende dienst voornemens is overeenkomstig artikel 10 van deze verordening vastgestelde of overeenkomstig artikel 11 opnieuw ingevoerde maatregelen niet toe te passen, maakt hij melding van zijn voornemen in de aankondiging van de opdracht die hij overeenkomstig artikel 35 van Richtlijn 2004/18/EG of artikel 42 van Richtlijn

Commissie daarvan in kennis uiterlijk tien kalenderdagen na de bekendmaking van de aankondiging van opdracht.

2004/17/EG bekendmaakt.

Motivering

Deze wijziging is nodig door het nauwere verband tussen artikel 6 en artikel 8 en de in deze artikelen aangebrachte wijzigingen.

Amendement 78

**Voorstel voor een verordening
Artikel 13 – lid 2 – alinea 2**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Deze kennisgeving wordt elektronisch verzonden door middel van een standaardformulier. De Commissie neemt uitvoeringshandelingen aan tot vaststelling van de standaardformulieren voor aankondigingen van opdrachten en kennisgeving overeenkomstig de in artikel 17, lid 3, bedoelde raadplegingsprocedure.

De Commissie neemt uitvoeringshandelingen aan tot vaststelling van de standaardformulieren voor aankondigingen van opdrachten overeenkomstig de in artikel 17, lid 3, bedoelde raadplegingsprocedure.

Motivering

Deze wijziging is nodig door het nauwere verband tussen artikel 6 en artikel 8 en de in deze artikelen aangebrachte wijzigingen.

Amendement 79

**Voorstel voor een verordening
Artikel 13 – lid 2 – alinea 3**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De kennisgeving bevat de volgende gegevens:

Schrappen

(a) de benaming en contactgegevens van de aanbestedende dienst;

(b) een beschrijving van het onderwerp van de opdracht;

c) informatie over de oorsprong van de toe te laten ondernemers, goederen en/of diensten;

d) de reden waarop het besluit om de restrictieve maatregelen niet toe te passen berust en een gedetailleerde rechtvaardiging voor het gebruik van de uitzondering;

e) voorzover van toepassing, alle andere informatie die de aanbestedende dienst nuttig acht.

Motivering

Deze wijziging is nodig door het nauwere verband tussen artikel 6 en artikel 8 en de in deze artikelen aangebrachte wijzigingen.

Amendement 80

Voorstel voor een verordening Artikel 15 - lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De in artikel 14 bedoelde bevoegdheidsdelegatie kan door het Europees Parlement of de Raad te allen tijde worden ingetrokken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de ***dag*** na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

Amendement

3. De in artikel 14 bedoelde bevoegdheidsdelegatie kan door het Europees Parlement of de Raad te allen tijde worden ingetrokken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de ***kalenderdag*** na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

Motivering

De rapporteur wil ervoor zorgen dat in het voorstel consequent gebruik wordt gemaakt van de term “kalenderdag”, in plaats van afwisselend “dag”, “kalenderdag” en “werkdag”.

Amendement 81

Voorstel voor een verordening Artikel 16 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 16 bis

Aanbestedingsvoorwaarden in verband met door de Unie gefinancierde programma's in derde landen.

In verband met aanbestedingen die door de Europese Unie en haar lidstaten worden gefinancierd, moet de Commissie ervoor zorgen dat een bindend regelgevingskader voor de gunning en uitvoering van overheidsopdrachten wordt ingevoerd. In het kader hiervan stelt de Unie uniforme regels vast om te zorgen voor eerlijke mededingingsvoorwaarden tussen de ondernemers van de Unie en die van derde landen.

Amendement 82

Voorstel voor een verordening Artikel 18 - lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. De Commissie, de Raad, het Europees Parlement, de lidstaten, alsmede hun functionarissen mogen de gegevens van vertrouwelijke aard die zij op grond van deze verordening hebben ontvangen, niet bekendmaken zonder de uitdrukkelijke toestemming van degene die ze heeft verstrekt.

Schrappen

Motivering

Dit lid wordt vervangen door artikel 18, lid 4 bis (nieuw).

Amendement 83
Voorstel voor een verordening
Artikel 18 - lid4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4 bis. Informatie die is ontvangen op grond van deze richtlijn en die volgens de verstrekker ervan een vertrouwelijk karakter heeft, wordt in geen geval openbaar gemaakt, tenzij de verstrekker hiervoor specifiek toestemming verleent.

Amendement 84

Voorstel voor een verordening
Artikel 19 - alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Voor 1 januari 2017 en ten minste om de drie jaar na de inwerkingtreding van deze verordening brengt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de tenuitvoerlegging van deze verordening en over de voortgang van internationale onderhandelingen betreffende de toegang van EU-ondernemers tot procedures voor de gunning van overheidsopdrachten in derde landen overeenkomstig deze verordening. De lidstaten verstrekken de Commissie daartoe op verzoek de passende inlichtingen.

Ten minste om de drie jaar na de inwerkingtreding van deze verordening brengt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de tenuitvoerlegging van deze verordening en over de voortgang van internationale onderhandelingen betreffende de toegang van EU-ondernemers tot procedures voor de gunning van overheidsopdrachten in derde landen overeenkomstig deze verordening. De lidstaten verstrekken de Commissie daartoe op verzoek de passende inlichtingen. ***Wanneer de Commissie haar tweede verslag indient, dient zij bij het Europees Parlement en de Raad ook een wetgevingsvoorstel in om de verordening te wijzigen of geeft zij de redenen op waarom volgens haar geen wijzigingen nodig zijn. Als de Commissie deze verplichtingen niet nakomt, is de verordening aan het einde van het tweede jaar na de indiening van het tweede verslag niet langer van kracht.***

Motivering

Met dit amendement wil de rapporteur een toetsingsclausule invoegen.

Amendement 85
Voorstel voor een verordening
Artikel 20

Door de Commissie voorgestelde tekst

De artikelen 58 en 59 van Richtlijn 2004/17/EG worden **ingetrokken** met ingang van de inwerkingtreding van deze verordening.

Amendement

De Commissie beoordeelt of de artikelen 58 en 59 van Richtlijn 2004/17/EG **moeten** worden **gehandhaafd. Op basis van de uitkomst van deze beoordeling, dient de Commissie een wetsvoorstel in om deze artikelen in te trekken** met ingang van de inwerkingtreding van deze verordening.

Motivering

Articles 58 and 59 of Directive 2004/17/EC (Utilities Directive) have been maintained by the European Parliament in the revised proposal for the Utilities Directive, given that the outcome of the negotiations on this Regulation is still unclear. To avoid any legal vacuum, there should not be an automatic repeal of those articles. The EC should be empowered to make an assessment to check whether it is relevant to repeal those articles. Such decision will be taken depending on this assessment. A decision to repeal articles of another legislative text does not seem to be possible with the notion of delegated acts as defined in article 290 of the Treaty on the Functioning of the EU, as delegated acts should only refer to non-essential parts of a legislative text and concern modifications to be made on the legislative text being examined, not on another legislative text (cross-reference). The EP has to be associated with this decision. Therefore if legally speaking the use of delegated acts is not possible, the repeal of articles 58 and 59 should be made via a legislative proposal.

TOELICHTING

Op 21 maart 2012 startte de Commissie het zogeheten internationale aanbestedingen-initiatief: zij publiceerde een voorstel voor een verordening om de toegang tot de aanbestedingsmarkt van de EU te beperken voor derde landen die geen wederkerige toegang verlenen tot hun eigen markt. Bedoeling van de Commissie hiermee is te beschikken over een pressiemiddel in het kader van bilaterale handelsbesprekingen met derde landen over de openstelling van de aanbestedingsmarkten. Krachtens artikel III:8 van de Algemene Overeenkomst inzake tarieven en handel (General Agreement on Tariffs and Trade, GATT) en artikel XIII van de Algemene Overeenkomst inzake de handel in diensten (General Agreement on Trade in Services, GATS) zijn overheidsopdrachten uitgesloten van de voornaamste multilaterale WTO-regels. Vele derde landen zijn weigerachtig om hun aanbestedingsmarkten überhaupt voor internationale concurrentie open te stellen of om hun markten verder open te stellen dan reeds het geval was. Bijgevolg krijgen ondernemers uit de EU bij heel wat handelspartners van de Unie te maken met restrictieve praktijken wat het gunnen van overheidsopdrachten betreft.

Naast de voortdurende handelsbesprekingen met de grote handelspartners (zoals de VS, Canada, Japan en India) en het engagement van de 15 partijen bij de multilaterale overeenkomst inzake overheidsopdrachten (Government Procurement Agreement, GPA)¹ – die is herzien en wacht op goedkeuring van de Raad en het Parlement – is de voorgestelde verordening bedoeld als aanvulling op de permanente inspanningen van de EU om te verkrijgen dat de aanbestedingsmarkten in derde landen worden opengesteld voor ondernemingen uit de EU.

Openstelling van de aanbestedingsmarkten

Er is sprake van een toenemend onevenwicht tussen, enerzijds, de wettelijke openheid van de aanbestedingsmarkten van de EU en de ambities en belangen van de EU op dit gebied en, anderzijds, de restrictieve praktijken van de grote handelspartners.

De aanbestedingsmarkt van de EU staat *de jure* grotendeels open voor internationale mededinging, hetgeen aangeeft dat de EU zich voor vrije handel engageert. Volgens een raming van de Commissie² zijn aanbestedingen in de EU goed voor een aandeel van 15 tot 20 % van het bbp, terwijl 85 % van de Europese markten openstaan, voor een bedrag van 352 miljard EUR, tegenover 32 % van die van de Verenigde Staten, voor een bedrag van 178 miljard EUR, en 28 % van de Japanse, voor een bedrag van 27 miljard EUR. Sommige experts stellen evenwel – zie de gedetailleerde beoordeling door het Parlement van de effectbeoordeling van de Commissie³ – dat de Commissie zich bij haar in het kader van de effectbeoordeling van het voorstel uitgevoerde berekening van de relatieve openheid van de aanbestedingsmarkten van de EU wellicht heeft vergist. Volgens deze experts had moet

¹ Armenië, Canada, de EU voor haar 28 lidstaten, Hongkong, IJsland, Israël, Japan, Korea, Liechtenstein, Noorwegen, Singapore, Zwitserland, Taiwan, de Verenigde Staten en Nederland voor Aruba.

² Bron: Perscommuniqué van de Commissie: External public procurement initiative - Frequently Asked Questions, 21 maart 2012.

³ Bron: "Detailed appraisal of the impact assessment on rules concerning third countries' reciprocal access to EU public procurement", Directoraat Effectbeoordeling en Europese Meerwaarde van het EP, juni 2013.

worden gefocust op de *de facto*-openheid, die wordt gemeten aan de hand van de penetratiegraad. In verband hiermee zij opgemerkt dat de penetratiegraad afhangt van diverse factoren, zoals de omvang van de markt, taalbelemmeringen, technologie (inclusief specialisatie) en andere constituerende elementen van het comparatieve voordeel die een effect op de importpenetratie hebben, maar ook van de manier waarop buitenlandse bedrijven zich op de aanbestedingsmarkt van de EU begeven, namelijk via buitenlandse filialen op de aanbestedingsmarkten. Deze indirecte penetratie ligt in de EU relatief hoog.

In het algemeen zijn aanbestedingsmarkten voor de EU erg belangrijk in het kader van handelsbesprekingen met derde landen en stelt de Unie zich op dit gebied offensief op, omdat vele EU-bedrijven in diverse sectoren hoogst concurrerend zijn.

Het is duidelijk geworden dat vele derde landen weigerachtig zijn om hun aanbestedingsmarkten voor EU-bedrijven open te stellen. Daarnaast heeft de Commissie vastgesteld dat derde landen de laatste jaren steeds meer protectionistische maatregelen nemen, waardoor de toegang tot hun aanbestedingsmarkten *de facto* of *de jure* wordt beperkt. Het gaat onder meer om protectionistische voorschriften als verplichte technologieoverdracht als voorwaarde voor de gunning van overheidsopdrachten of vereisten met betrekking tot lokale inhoud.

Tot dusver is de EU er slechts in beperkte mate in geslaagd om via handelsovereenkomsten openstelling van de aanbestedingsmarkten te verkrijgen. De GPA is slechts ondertekend door een klein aantal landen – grote opkomende economieën als India, Brazilië en China hebben klaarblijkelijk geen zin om zich in de nabije toekomst bij de GPA aan te sluiten. Ondanks de herziening van de GPA omdat de overeenkomst nog steeds diverse uitzonderingen en geldt zij niet systematisch voor alle bestuursniveaus. Ook bilaterale vrijhandelsakkoorden van de EU met derde landen bevatten vaak uitzonderingen op de toegang voor Europese bedrijven tot de aanbestedingsmarkten. Gezien het feit dat de aanbestedingsmarkten van de EU grotendeels openstaan voor buitenlandse gegadigden, is het voor de Commissie moeilijk gebleken om van derde landen in het kader van handelsbesprekingen een engagement op dit gebied te verkrijgen.

Een kwestie die optreden op EU-niveau vereist?

De mogelijkheid de markttoegang te beperken voor derde landen die geen handelsbesprekingen met de EU voeren, is bedoeld om in het kader van handelsbesprekingen met derde landen te zorgen voor een pressiemiddel, om openstelling van de aanbestedingsmarkten van deze landen te verkrijgen. Dit kan met volledige naleving van de WTO-regels, aangezien aanbestedingen niet onder de multilaterale overeenkomsten van de WTO vallen. De Commissie is van mening dat, als de EU de mogelijkheid krijgt haar aanbestedingsmarkten tijdelijk en gedeeltelijk te sluiten voor bedrijven uit derde landen die restrictieve maatregelen op het gebied van aanbestedingen nemen, dit een stimulans is voor derde landen om over deze kwestie onderhandelingen met de EU te starten.

Toegang tot de aanbestedingsmarkten voor bedrijven uit derde landen valt onder het gemeenschappelijk handelsbeleid van de EU, dat behoort tot de exclusieve bevoegdheid van de Unie. Momenteel zijn er maar twee specifieke gevallen waar de EU de markttoegang heeft beperkt door de lidstaten (of hun aanbestedende diensten) de mogelijkheid te verlenen

inschrijvingen uit derde landen af te wijzen: in de sector van de nutsvoorzieningen (bijvoorbeeld telecommunicatie, postdiensten, water, energie) is in Richtlijn 2004/17/EG voorzien in de mogelijkheid voor aanbestedende diensten om buitenlandse goederen die niet onder internationale verbintenissen van de Unie vallen, uit de aanbestedingsprocedure te weren of de voorkeur te geven aan Europese inschrijvingen en inschrijvingen die onder internationale verbintenissen van de Unie vallen, in geval van gelijkwaardige offertes. Op het gebied van defensie behoort het luidens een overweging in de richtlijn betreffende overheidsopdrachten op defensiegebied (Richtlijn 2009/81/EG) toe aan de lidstaten om te besluiten of hun aanbestedende diensten inschrijvingen uit derde landen mogen aanvaarden of niet.

Bedrijven uit derde landen die aanzienlijke restricties of voorwaarden voor toegang tot hun aanbestedingsmarkten handhaven en dus geen wederkerige toegang verlenen, dienen steeds vaker offertes in het kader van Europese aanbestedingsprocedures in. Deze situatie heeft sommige lidstaten ertoe gebracht unilateraal maatregelen te nemen om de toegang te beperken voor bedrijven uit derde landen waarmee de EU geen verbintenissen inzake markttoegang heeft gesloten. Nationale of regionale maatregelen om de toegang tot de aanbestedingsmarkten te beperken voor bedrijven uit derde landen dreigen het uniformiteitsprincipe van het gemeenschappelijk handelsbeleid te ondermijnen en zijn strijdig met de exclusieve bevoegdheid waarover de Unie overeenkomstig artikel 3, lid 1, onder e), van het VWEU op dit gebied beschikt.

Voorts is de EU het eens over de formulering, in het kader van een aantal handelsakkoorden, van een uitdrukkelijk voorbehoud ten aanzien van derde landen inzake markttoegang. De Commissie stelt dat dit voorbehoud ter wille van de juridische duidelijkheid en de transparantie moeten worden verankerd in de EU-wetgeving. Eventuele beperkingen moeten duidelijk door de aanbestedende diensten worden aangegeven en moeten door de Commissie worden goedgekeurd, ter wille van de uniformiteit van het gemeenschappelijk handelsbeleid en de toepassing hiervan. Het instrument biedt een rechtsgrond voor de goedkeuring van uitvoeringshandelingen om de bedoelde marktrestricties om te zetten, zodat de transparantie van de aanbestedingsmarkten toeneemt.

Verbetering van de voorgestelde verordening

Het voorstel is gezamenlijk ingediend door de commissarissen Barnier en De Gucht, die beiden hebben verklaard er ten zeerste van overtuigd te zijn dat de Unie met dit instrument moet worden uitgerust.

De reacties in de Raad waren evenwel gemengd: een groep lidstaten steunde het voorstel en een even grote groep was zich niet bewust van de noodzaak om op te treden en verwierp de idee, omdat het instrument voor de landen in kwestie een protectionistische maatregel is, die negatieve gevolgen kan hebben voor de wereldhandel (met name door mogelijke represaillemaatregelen van machtige derde landen). De Raad slaagt er jammer genoeg niet in deze patstelling te doorbreken en over te gaan tot een bespreking van de inhoud van het voorstel. De rapporteur wil graag een aantal amendementen voorstellen dat kan helpen de kloof tussen hevige tegenstanders en overtuigde voorstanders van het voorstel te dichten.

Effectbeoordeling en toetsing van het instrument: volgens de rapporteur is geen behoorlijk

antwoord gegeven op de vraag of de verordening zal bijdragen tot een verdere opentelling van de aanbestedingsmarkten dan wel een protectionistisch instrument zal zijn. De verordening om die reden in haar geheel verwerpen zou evenwel ook bedenkelijk zijn. Daarom stelt de rapporteur voor een toetsingsclausule op te nemen, om de Commissie te verplichten de impact van de verordening te bekijken, als deze eenmaal in werking is getreden en een aantal jaren is toegepast, en haar naar behoefte aan te passen. Om dezelfde reden stelt de rapporteur voor de toepassing van eventuele restrictieve maatregelen die via een uitvoeringshandeling zijn genomen, te beperken tot maximum 5 jaar (als in de richtlijn betreffende overheidsopdrachten op defensiegebied), om te voorkomen dat de maatregelen resulteren in een permanente sluiting van de markt.

Bescherming van het principe van uniformiteit van het gemeenschappelijk handelsbeleid: zoals hierboven vermeld is in de artikelen 58 en 59 van Richtlijn 2004/17/EG voorzien in de mogelijkheid om leveranciers van bepaalde goederen en diensten uit derde landen van aanbestedingen uit te sluiten. Deze artikelen kunnen buiten werking worden gesteld, zodra de verordening in werking treedt. Daarnaast zijn er in diverse lidstaten nationale en/of regionale voorzieningen. Om verstoring van de interne markt te voorkomen en er tegelijk voor te zorgen dat in het kader van het gemeenschappelijk handelsbeleid op doeltreffende wijze druk kan worden uitgeoefend, moet in de verordening duidelijk worden gesteld dat de lidstaten of hun aanbestedende diensten de toegang van goederen en diensten uit derde landen alleen maar kunnen beperken met de middelen waarin is voorzien in de onderhavige verordening.

Voorkomen van een fragmentering van de interne markt: het risico bestaat dat het door de Commissie voorgestelde artikel 6 leidt tot een fragmentering van de interne markt, als een aanbestedende dienst in één lidstaat kan verzoeken een bepaalde buitenlandse inschrijver op basis van dit artikel uit te sluiten, terwijl dezelfde inschrijver voor een soortgelijk project met andere bedrijven in een andere lidstaat mag meedingen. Daarom moet duidelijk worden gemaakt dat aanbestedende diensten alleen kunnen optreden en maatregelen vragen om de toegang tot hun aanbestedingsmarkten voor bepaalde derde landen te beperken, als de Commissie heeft besloten een onderzoek te starten over het gebrek aan wezenlijke wederkerigheid vanwege het derde land in kwestie. Om dezelfde reden mogen aanbestedende diensten niet de mogelijkheid hebben om zonder toezicht van de Commissie gebruik te maken van de uitzonderingen waarin is voorzien in artikel 13, om de door de Unie genomen maatregelen niet toe te passen. Er is een mechanisme nodig om de Commissie in staat te stellen een aanbestedende dienst te beletten te verwijzen naar een uitzondering, als hiervoor geen gegronde reden bestaat.

Voorkomen van schade voor de ontwikkelingslanden: het risico bestaat dat ontwikkelingslanden onbedoeld het slachtoffer van dit instrument worden, aangezien sommige ontwikkelingslanden, door hun economische situatie, nog niet in een positie verkeren om hun aanbestedingsmarkten open te stellen. In het voorstel worden de minst ontwikkelde landen al buiten het toepassingsgebied van de verordening gelaten. De rapporteur stelt voor de groep ontwikkelingslanden die niet onder het instrument vallen, uit te breiden. Ter wille van de coherentie met het handelsbeleid van de EU als geheel, moet de bestaande EU-handelswetgeving als referentie voor de vormgeving van de handelsbetrekkingen van de EU met de landen in kwestie dienen. Hiervoor biedt de SAP-verordening een algemeen en

genuanceerd kader¹. Aangezien het strijdig zou zijn met de doelstelling van het voorstel om alle landen buiten het toepassingsgebied van de verordening te laten die (nog) niet beschikken over een ontwikkelde economie, is verdere differentiatie nodig: ontwikkelingslanden die kwetsbaar worden geacht als gevolg van onvoldoende diversificatie en integratie in het internationale handelssysteem, moeten ook buiten het toepassingsgebied van het instrument worden gelaten.

¹ Verordening (EG) nr. 978/2012 van de Raad van 25 oktober 2012 houdende toepassing van een schema van algemene tariefpreferenties.

22.10.2013

ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNE MARKT EN CONSUMENTENBESCHERMING(*)

aan de Commissie internationale handel

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne aanbestedingsmarkt van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen (COM(2012)0124 – C7-0084/2012 – 2012/0060(COD))

Rapporteur voor advies*: Frank Engel

(*) Medeverantwoordelijke commissie – Artikel 50 van het Reglement

BEKNOPTE MOTIVERING

Doel van het voorstel

In maart 2012 heeft de Commissie het huidige voorstel voor een verordening aangenomen dat een eerste poging vormt om een algemeen beleid inzake externe aanbestedingen voor de Europese Unie in te voeren.

In juridische termen is de voornaamste doelstelling van het voorstel de versterking van de hefboomwerking waarover de Europese Unie in internationale handelsbesprekingen beschikt, teneinde de markttoegang voor Europese ondernemers tot aanbestedingsmarkten van derde landen te verbeteren. In politieke termen is dit een cruciale gelegenheid voor de Europese Unie om uiting te geven aan haar vastberadenheid om te zorgen voor een gelijke behandeling en, bijgevolg, gelijke concurrentievoorwaarden op een gebied waar haar belangen sterker en gevarieerder zijn dan die van enige andere huidige speler op het mondiale handelstoneel.

Deze boodschap is van buitengewoon belang, met name tegen de achtergrond van de economische crisis, gedurende welke de Europese Unie zich standvastig heeft verzet tegen het nemen van protectionistische maatregelen alsook tegen het terugkomen op haar internationale verplichtingen. In lijn met deze benadering is dit een vanzelfsprekend voorstel: De EU wordt geconfronteerd met meer en hardere – soms zelfs oneerlijke – concurrentie van de zijde van haar handelspartners; in plaats van haar aanbestedingsmarkt af te sluiten voor buitenlandse ondernemingen, pleit zij voor gelijke kansen inzake markttoegang voor haar eigen ondernemers en goederen in derde landen.

Dit voorstel voor een verordening voorziet in een reeks mechanismen met inbegrip van raadplegingen van de betrokken lidstaten, waarmee de mogelijkheid wordt gecreëerd om de problemen van restrictieve aanbestedingspraktijken op te lossen. Uitsluitend wanneer deze mechanismen er niet in zijn geslaagd het probleem op te lossen, is er een rol weggelegd voor de in dit voorstel opgenomen restrictieve maatregelen;

Interne-marktaspecten

Tot op heden beschikten de aanbestedende diensten niet over een duidelijk kader voor de toepassing van de internationale verplichtingen van de Europese Unie op het gebied van overheidsopdrachten. Dit voorstel verandert de versnipperde benadering die door de verschillende lidstaten werd gevolgd, waarbij individuele besluiten werden genomen om de toegang van goederen en diensten uit een derde land tot de nationale aanbestedingsmarkt te blokkeren. In plaats daarvan moet het gecentraliseerde systeem een uniforme behandeling van goederen en diensten uit derde landen waarborgen.

De Commissie interne markt en consumentenbescherming (IMCO) heeft slechts zeer weinig bevoegdheden gekregen met betrekking tot de uitwerking van deze verordening. Bijgevolg beperkt dit advies zich hoofdzakelijk tot niet-substantiële bepalingen.

De artikelen die onder de exclusieve bevoegdheid van de commissie IMCO vallen zijn de volgende:

Artikel 6, lid 7 – Machtiging van aanbestedende diensten om inschrijvingen uit te sluiten die niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten bevatten:

Openbaarmaking van de uitsluitingen van inschrijvingen en de opmaak van standaardformulieren voor de aankondiging van opdrachten.

Artikel 17, lid 3 – Comitéprocedure: Bevoegdheid van het Raadgevend Comité overeenkomstig Besluit 71/306/EWG van de Raad

Artikel 20 – Intrekkingsbepalingen: intrekking van de artikelen 58 en 59 van Richtlijn 2004/17/EG

De commissie IMCO heeft gedeelde bevoegdheden met de Commissie internationale handel (INTA) met betrekking tot de volgende artikelen:

Artikel 2: Definities

Artikel 7: Abnormaal lage inschrijvingen

Artikel 17, lid 1: Comitéprocedure

Artikel 18: Vertrouwelijkheid

Artikel 19: Verslaglegging

Standpunt van de rapporteur

De rapporteur stelt onder meer een aantal amendementen voor met betrekking tot de definities in artikel 2. De amendementen beogen de definities van dit voorstel in overeenstemming te brengen met de definities die door de commissie IMCO overeen zijn gekomen in haar

standpunt voorafgaand aan de onderhandelingen over de klassieke richtlijn inzake openbare aanbestedingen (A7-0007/2013).

Voorts stelt de rapporteur voor meer juridische duidelijkheid en rechtszekerheid te creëren met betrekking tot artikel 7, lid 1 en de hiermee samenhangende overweging 19 betreffende de mogelijkheid voor andere inschrijvers om aanvullende informatie te verstrekken wanneer het voornemen bestaat een abnormaal lage inschrijving te aanvaarden.

Tot slot adviseert de rapporteur om de eerste verplichte verslaglegging door de Commissie te koppelen aan de toekomstige datum van inwerkingtreding van deze verordening in plaats van te verwijzen naar een precieze – maar mogelijk te vroege of te late – datum (1 januari 2017) zoals voorzien in het Commissievoorstel.

AMENDEMENTEN

De Commissie interne markt en consumentenbescherming verzoekt de ten principale bevoegde Commissie internationale handel onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening

Titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Voorstel voor een
VERORDENING VAN HET EUROPEES
PARLEMENT EN DE RAAD

Voorstel voor een
VERORDENING VAN HET EUROPEES
PARLEMENT EN DE RAAD

over toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne ***aanbestedingsmarkt*** van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de ***aanbestedingsmarkten*** van derde landen

over toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne ***aanbestedings- en concessiemarkt*** van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de ***aanbestedings- en concessiemarkten*** van derde landen

(Voor de EER relevante tekst)

(Voor de EER relevante tekst)

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze

verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening

Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Volgens artikel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie bepaalt en voert de Unie een gemeenschappelijk beleid en optreden en beijvert zij zich voor een hoge mate van samenwerking op alle gebieden van de internationale betrekkingen, om met name de integratie van alle landen in de wereldeconomie te stimuleren, onder meer door het geleidelijk wegwerken van belemmeringen van de internationale handel.

Amendement

(1) Volgens artikel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie bepaalt en voert de Unie een gemeenschappelijk beleid en optreden en beijvert zij zich voor een hoge mate van samenwerking op alle gebieden van de internationale betrekkingen, om met name **haar waarden, fundamentele belangen, veiligheid, onafhankelijkheid en integriteit te beschermen en om** de integratie van alle landen in de wereldeconomie te stimuleren, onder meer door het geleidelijk wegwerken van belemmeringen van de internationale handel.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening

Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) **In het kader van de** Wereldhandelsorganisatie en **door middel van** haar bilaterale betrekkingen **is** de Unie een **pleitbezorger van een** ambitieuze openstelling van de **internationale aanbestedingsmarkten** van de Unie en haar handelspartners, in een geest van wederkerigheid en wederzijds voordeel.

Amendement

(5) **Binnen** de Wereldhandelsorganisatie en **in het kader van** haar bilaterale betrekkingen **geeft** de Unie **steun aan** een ambitieuze **internationale** openstelling van de **aanbestedings- en concessiemarkten** van de Unie en haar handelspartners, in een geest van wederkerigheid en wederzijds voordeel.

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte

terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld. Enkel concessies voor werken zijn momenteel gereguleerd op internationaal niveau.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening

Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) Vele derde landen zijn weigerachtig om hun **aanbestedingsmarkten** voor internationale concurrentie open te stellen of om hun markten verder open te stellen dan reeds het geval was. Bijgevolg krijgen ondernemers uit de Unie bij heel wat handelspartners van de Unie te maken met restrictieve praktijken in het gunnen van overheidsopdrachten. Deze restrictieve praktijken leiden tot verlies van belangrijke handelsmogelijkheden.

Amendement

(6) Vele derde landen zijn weigerachtig om hun **aanbestedings- en concessiemarkten** voor internationale concurrentie open te stellen of om hun markten verder open te stellen dan reeds het geval was. Bijgevolg krijgen ondernemers uit de Unie bij heel wat handelspartners van de Unie te maken met restrictieve praktijken in het gunnen van overheidsopdrachten **en concessies**. Deze restrictieve praktijken leiden tot verlies van belangrijke handelsmogelijkheden.

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening

Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) Overeenkomstig artikel 207 VWEU moet de gemeenschappelijke handelspolitiek op het gebied van overheidsopdrachten gegrond worden op eenvormige beginselen.

Amendement

(8) Overeenkomstig artikel 207 VWEU moet de gemeenschappelijke handelspolitiek op het gebied van overheidsopdrachten **en concessies** gegrond worden op eenvormige beginselen.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

(9) Ter wille van de rechtszekerheid voor ondernemers en aanbestedende diensten van de Unie en van derde landen moeten de internationale verbintenissen inzake markttoegang die de Unie ten aanzien van derde landen is aangegaan op het gebied van overheidsopdrachten, hun weerslag krijgen in de rechtsorde van de EU en moet worden gezorgd voor de daadwerkelijke toepassing daarvan. De Commissie moet richtsnoeren uitvaardigen voor de toepassing van de bestaande internationale verbintenissen inzake markttoegang van de Europese Unie. Deze richtsnoeren moeten regelmatig worden bijgewerkt en moeten gemakkelijk te gebruiken informatie bevatten.

Amendement

(9) Ter wille van de rechtszekerheid voor ondernemers en aanbestedende diensten van de Unie en van derde landen moeten de internationale verbintenissen inzake markttoegang die de Unie ten aanzien van derde landen is aangegaan op het gebied van overheidsopdrachten **en concessies**, hun weerslag krijgen in de rechtsorde van de EU en moet worden gezorgd voor de daadwerkelijke toepassing daarvan. De Commissie moet richtsnoeren uitvaardigen voor de toepassing van de bestaande internationale verbintenissen inzake markttoegang van de Europese Unie. Deze richtsnoeren moeten regelmatig worden bijgewerkt en moeten gemakkelijk te gebruiken informatie bevatten.

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld. Enkel concessies voor werken zijn momenteel gereguleerd op internationaal niveau.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) Ter verbetering van de toegang van Europese ondernemers tot de **aanbestedingsmarkten** van een aantal derde landen die door restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten worden beschermd, en ter vrijwaring van gelijke concurrentievoorwaarden binnen de Europese **eengemaakte** markt moet de behandeling van **goederen** en diensten uit derde landen die niet onder de internationale verbintenissen van de Unie vallen, worden geharmoniseerd in de **Europese** Unie.

Amendement

(10) Ter verbetering van de toegang van Europese ondernemers tot de **aanbestedings- en concessiemarkten** van een aantal derde landen die door restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten worden beschermd, en ter vrijwaring van gelijke concurrentievoorwaarden binnen de Europese **interne** markt, moet de behandeling van **leveringen** en diensten uit derde landen die niet onder de internationale verbintenissen van de Unie vallen, worden geharmoniseerd in de **gehele** Unie.

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

(11) Met dit doel moeten oorsprongsregels worden vastgesteld zodat aanbestedende diensten weten of goederen en diensten onder internationale verbintenissen van de Europese Unie vallen. De oorsprong van

Amendement

(11) Met dit doel moeten oorsprongsregels worden vastgesteld zodat aanbestedende diensten weten of goederen en diensten onder internationale verbintenissen van de Europese Unie vallen. De oorsprong van

een goed moet worden vastgesteld overeenkomstig de artikelen 22 tot en met 26 van Verordening (EG) nr. 2913/1992 van het Europees Parlement en de Raad van 12 oktober 1992 tot vaststelling van het communautair douanewetboek².

Volgens deze verordening moeten goederen worden geacht goederen van de Unie te zijn wanneer zij geheel en al zijn verkregen in de Unie. Goederen bij de vervaardiging waarvan een of meer derde landen zijn betrokken, zijn van oorsprong uit het land waar, in een daartoe ingerichte onderneming, de laatste ingrijpende en economisch verantwoorde bewerking of bewerking heeft plaatsgevonden die hetzij tot de fabricage van een nieuw product heeft geleid, hetzij een belangrijk fabricagestadium vertegenwoordigt. De oorsprong van een dienst moet worden vastgesteld op basis van de oorsprong van de natuurlijke of rechtspersoon die de dienst verstrekt. De in overweging 9 vermelde richtsnoeren moeten gewijid zijn aan de praktische toepassing van de oorsprongsregels.

² PB L 302 van 19.10.1992, blz. 1.

een goed moet worden vastgesteld overeenkomstig de artikelen 52 tot en met 55 van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad^{2a}, met inbegrip van de aanvullende bepalingen die krachtens artikel 55 moeten worden aangenomen. Volgens deze verordening moeten goederen worden geacht goederen van de Unie te zijn wanneer zij geheel en al zijn verkregen in de Unie. Goederen bij de vervaardiging waarvan een of meer derde landen zijn betrokken, zijn van oorsprong uit het land waar, in een daartoe ingerichte onderneming, de laatste ingrijpende en economisch verantwoorde bewerking of bewerking heeft plaatsgevonden die hetzij tot de fabricage van een nieuw product heeft geleid, hetzij een belangrijk fabricagestadium vertegenwoordigt. De oorsprong van een dienst moet worden vastgesteld op basis van de oorsprong van de natuurlijke of rechtspersoon die de dienst verstrekt. De in overweging 9 vermelde richtsnoeren moeten gewijid zijn aan de praktische toepassing van de oorsprongsregels.

^{2a} Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 van 10.10.2013).

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) De Commissie moet beoordelen of zij haar goedkeuring kan verlenen ingeval aanbestedende diensten in de zin van

Amendement

(12) De Commissie moet beoordelen of zij haar goedkeuring kan verlenen ingeval aanbestedende diensten in de zin van

Richtlijnen [2004/17/EG, 2004/18/EG en Richtlijn [...] van het Europees Parlement en de Raad van [...] betreffende de gunning van concessieopdrachten] voor opdrachten met een geraamde waarde van 5 000 000 EUR of meer niet onder door de Europese Unie aangegane internationale verbintenissen vallende goederen en diensten uitsluiten van procedures voor de gunning van opdrachten voor goederen en diensten.

Richtlijnen [2004/17/EG, 2004/18/EG en Richtlijn [...] van het Europees Parlement en de Raad van [...] betreffende de gunning van concessieopdrachten] voor **procedures voor de gunning van opdrachten of concessies** met een geraamde waarde van 5 000 000 EUR of meer niet onder door de Europese Unie aangegane internationale verbintenissen vallende goederen en diensten uitsluiten van procedures voor de gunning van opdrachten voor goederen en diensten.

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) Ter wille van de transparantie zijn aanbestedende diensten die voornemens zijn overeenkomstig deze verordening gebruik te maken van hun bevoegdheid om van procedures voor de gunning van overheidsopdrachten inschrijvingen uit te sluiten die goederen en diensten bevatten van buiten de Europese Unie, waarbij de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten meer dan 50% vormt van de totale waarde van deze goederen of diensten, verplicht de ondernemers daarvan op de hoogte brengen in de aankondiging van de opdracht in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Amendement

(13) Ter wille van de transparantie zijn aanbestedende diensten die voornemens zijn overeenkomstig deze verordening gebruik te maken van hun bevoegdheid om van procedures voor de gunning van overheidsopdrachten **of concessies** inschrijvingen uit te sluiten die goederen en diensten bevatten van buiten de Europese Unie, waarbij de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten meer dan 50 % vormt van de totale waarde van deze goederen of diensten, verplicht de ondernemers daarvan op de hoogte brengen in de aankondiging van de opdracht in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

(15) Voor opdrachten met een geraamde waarde van 5 000 000 EUR of meer moet de Commissie de voorgenomen uitsluiting goedkeuren indien de internationale overeenkomst inzake markttoegang op het gebied van aanbestedingen tussen de Unie en het land vanwaar de goederen en/of diensten afkomstig zijn, voor de goederen en/of diensten waarvoor uitsluiting wordt voorgesteld, uitdrukkelijk voorbehoud inzake markttoegang bevat zoals door de Unie is aangegaan. Wanneer er geen overeenkomst van die aard bestaat, moet de Commissie de uitsluiting goedkeuren indien het derde land restrictieve maatregelen op het gebied van aanbestedingen handhaaft die leiden tot een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid in openstelling van de markt tussen de Unie en het betrokken derde land. Er bestaat een vermoeden van gebrek aan wezenlijke wederkerigheid wanneer de restrictieve maatregelen op het gebied van aanbestedingen aanleiding geven tot ernstige en herhaaldelijke discriminatie van ondernemers, goederen en diensten uit de EU.

Amendement

(15) Voor opdrachten **en concessies** met een geraamde waarde van 5 000 000 EUR of meer moet de Commissie de voorgenomen uitsluiting goedkeuren indien de internationale overeenkomst inzake markttoegang op het gebied van aanbestedingen **of concessies** tussen de Unie en het land vanwaar de goederen en/of diensten afkomstig zijn, voor de goederen en/of diensten waarvoor uitsluiting wordt voorgesteld, uitdrukkelijk voorbehoud inzake markttoegang bevat zoals door de Unie is aangegaan. Wanneer er geen overeenkomst van die aard bestaat, moet de Commissie de uitsluiting goedkeuren indien het derde land restrictieve maatregelen op het gebied van aanbestedingen **of het gunnen van concessies** handhaaft die leiden tot een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid in openstelling van de markt tussen de Unie en het betrokken derde land. Er bestaat een vermoeden van gebrek aan wezenlijke wederkerigheid wanneer de restrictieve maatregelen op het gebied van aanbestedingen **of het gunnen van concessies** aanleiding geven tot ernstige en herhaaldelijke discriminatie van ondernemers, goederen en diensten uit de

EU.

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening

Overweging 15 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(15 bis) Het concept van wezenlijke wederkerigheid is van essentieel belang voor de toepassing van deze verordening en moet duidelijk worden gedefinieerd. Er moet onder meer worden aangenomen dat deze wezenlijke wederkerigheid ontbreekt wanneer het derde land geen enkele verplichting is aangegaan, in bilaterale noch multilaterale context, om ondernemers, goederen en diensten uit de Unie toegang te verschaffen tot zijn openbare aanbestedingsmarkten of tot de procedures voor de gunning van concessieopdrachten en daarbij een gelijke en transparante behandeling te waarborgen voor ondernemers, goederen en diensten uit de Unie en iedere vorm van discriminatie daarvan te verbieden, of wanneer de wetten, regelgeving of praktijken van het derde land de de facto discriminatie van ondernemers, goederen of diensten uit de Unie toestaan.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening

Overweging 16

PE516.711v03-00

72/152

RR\1012957NL.doc

Door de Commissie voorgestelde tekst

(16) Bij de beoordeling van dit gebrek aan wezenlijke wederkerigheid moet de Commissie onderzoeken in welke mate de **aanbestedingswetgeving** van het betrokken land in overeenstemming met de internationale normen op het gebied van overheidsopdrachten transparantie waarborgt en discriminatie ten aanzien van goederen, diensten en ondernemers van de Unie verhindert. Daarnaast moet zij onderzoeken in welke mate overheden en/of individuele aanbestedende diensten discriminerende praktijken ten aanzien van goederen, diensten en ondernemers van de Unie handhaven of invoeren.

Amendement

(16) Bij de beoordeling van dit gebrek aan wezenlijke wederkerigheid moet de Commissie onderzoeken in welke mate de **aanbestedings- en concessiewetgeving** van het betrokken land in overeenstemming met de internationale normen op het gebied van overheidsopdrachten **en concessies** transparantie waarborgt en discriminatie ten aanzien van goederen, diensten en ondernemers van de Unie verhindert. Daarnaast moet zij onderzoeken in welke mate overheden en/of individuele aanbestedende diensten discriminerende praktijken ten aanzien van goederen, diensten en ondernemers van de Unie handhaven of invoeren.

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld. Enkel concessies voor werken zijn momenteel gereguleerd op internationaal niveau.

Amendement 14

**Voorstel voor een verordening
Overweging 17**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(17) De Commissie moet kunnen voorkomen dat een voorgenomen uitsluiting mogelijk negatieve gevolgen heeft voor lopende handelsbesprekingen met het betrokken land. Wanneer een land met de Unie inhoudelijke onderhandelingen is aangegaan over markttoegang op het gebied van

Amendement

(17) De Commissie moet kunnen voorkomen dat een voorgenomen uitsluiting mogelijk negatieve gevolgen heeft voor lopende handelsbesprekingen met het betrokken land. Wanneer een land met de Unie inhoudelijke onderhandelingen is aangegaan over markttoegang op het gebied van

overheidsopdrachten en de Commissie van oordeel is dat er redelijke vooruitzichten bestaan om de restrictieve praktijken inzake overheidsopdrachten in de nabije toekomst te kunnen wegwerken, moet zij dan ook een uitvoeringshandeling kunnen aannemen om te bepalen dat de goederen en diensten uit dat land voor een termijn van één jaar niet mogen worden uitgesloten van procedures voor de gunning van overheidsopdrachten.

overheidsopdrachten *of concessies* en de Commissie van oordeel is dat er redelijke vooruitzichten bestaan om de restrictieve praktijken inzake overheidsopdrachten *of concessies* in de nabije toekomst te kunnen wegwerken, moet zij dan ook een uitvoeringshandeling kunnen aannemen om te bepalen dat de goederen en diensten uit dat land voor een termijn van één jaar niet mogen worden uitgesloten van procedures voor de gunning van overheidsopdrachten.

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Overweging 18

Door de Commissie voorgestelde tekst

(18) Aangezien de toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de **aanbestedingsmarkt** van de Unie binnen het toepassingsgebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek valt, mogen de lidstaten of de aanbestedende diensten daarvan de toegang van goederen en diensten uit derde landen tot hun aanbestedingsprocedures niet beperken op enige andere wijze dan met de maatregelen waarin deze verordening voorziet.

Amendement

(18) Aangezien de toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de **aanbestedings- en concessiemarkt** van de Unie binnen het toepassingsgebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek valt, mogen de lidstaten of de aanbestedende diensten daarvan de toegang van goederen en diensten uit derde landen tot hun aanbestedingsprocedures niet beperken op enige andere wijze dan met de maatregelen waarin deze verordening voorziet.

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze

verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

(19) Gelet op de grotere moeilijkheden die aanbestedende diensten ondervinden bij het beoordelen van de verklaringen van de inschrijvers, in het geval van inschrijvingen met goederen en/of diensten van buiten de Europese Unie waarbij de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten meer bedraagt dan 50% van de totale waarde van deze goederen of diensten, moet worden gezorgd voor meer transparantie in de behandeling van abnormaal lage inschrijvingen. Naast de regels waarin artikel 69 van **de richtlijn inzake overheidsopdrachten** en artikel 79 van **de richtlijn inzake overheidsopdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten** voorzien, moet de aanbestedende dienst die voornemens is een dergelijke abnormaal lage inschrijving te aanvaarden, de andere inschrijvers daarvan schriftelijk in kennis stellen met vermelding van de redenen voor het abnormaal lage niveau van de aangerekende prijs of kosten. Op die manier kunnen deze inschrijvers bijdragen tot een juistere beoordeling van de capaciteit van de geselecteerde inschrijver om de opdracht te volbrengen volgens de in de aanbestedingsdocumenten omschreven voorwaarden. Deze aanvullende informatie zal dus leiden tot een verbetering van de concurrentie op de Europese aanbestedingsmarkt.

Amendement

(19) Gelet op de grotere moeilijkheden die aanbestedende diensten ondervinden bij het beoordelen van de verklaringen van de inschrijvers, in het geval van inschrijvingen met goederen en/of diensten van buiten de Europese Unie waarbij de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten meer bedraagt dan 50% van de totale waarde van deze goederen of diensten, moet worden gezorgd voor meer transparantie in de behandeling van abnormaal lage inschrijvingen. ***Inschrijvingen die abnormaal laag worden bevonden in verhouding tot de werken, leveringen of diensten, kunnen gebaseerd zijn op technisch, economisch of juridisch ondeugdelijke veronderstellingen of praktijken.*** Naast de regels waarin artikel 69 van **Richtlijn 20XX/XXX/EU van het Europees Parlement en de Raad**^{13a} en artikel 79 van **Richtlijn 20XX/XXX/EU van het Europees Parlement en de Raad**^{13b} voorzien, moet de aanbestedende dienst die voornemens is een dergelijke abnormaal lage inschrijving te aanvaarden, de andere inschrijvers daarvan schriftelijk in kennis stellen met vermelding van de redenen voor het abnormaal lage niveau van de aangerekende prijs of kosten. ***Indien de inschrijver niet voldoende uitleg kan verschaffen, moet de aanbestedende dienst het recht hebben de inschrijving af te wijzen.*** Op die manier kunnen deze

inschrijvers bijdragen tot een juistere beoordeling van de capaciteit van de geselecteerde inschrijver om de opdracht te volbrengen volgens de in de aanbestedingsdocumenten omschreven voorwaarden. Deze aanvullende informatie zal dus leiden tot een verbetering van de concurrentie op de Europese aanbestedingsmarkt.

13a Richtlijn 20XX/XXX/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake overheidsopdrachten (PB XXX) (2011/0438(COD)).

13b Richtlijn 20XX/XXX/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake overheidsopdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten (PB XXX) (2011/0439(COD)).

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Overweging 20

Door de Commissie voorgestelde tekst

(20) De Commissie moet te allen tijde op eigen initiatief dan wel op verzoek van belanghebbende partijen of een lidstaat een extern **aanbestedingsonderzoek** kunnen verrichten naar de restrictieve praktijken op het gebied van overheidsopdrachten waaraan een derde land zich schuldig zou hebben gemaakt. Daarbij moet in het bijzonder rekening worden gehouden met het feit dat de Commissie overeenkomstig artikel 6, lid 2, van deze verordening een aantal voorgenomen uitsluitingen betreffende een derde land heeft goedgekeurd. Dergelijke onderzoeksprocedures kunnen plaatsvinden onverminderd Verordening (EG) nr.

Amendement

(20) De Commissie moet te allen tijde op eigen initiatief dan wel op verzoek van belanghebbende partijen of een lidstaat een extern **onderzoek** kunnen verrichten naar de restrictieve praktijken op het gebied van overheidsopdrachten **en concessies** waaraan een derde land zich schuldig zou hebben gemaakt. Daarbij moet in het bijzonder rekening worden gehouden met het feit dat de Commissie overeenkomstig artikel 6, lid 2, van deze verordening een aantal voorgenomen uitsluitingen betreffende een derde land heeft goedgekeurd. Dergelijke onderzoeksprocedures kunnen plaatsvinden onverminderd Verordening (EG) nr.

3286/94 van de Raad van 22 december 1994 tot vaststelling van communautaire procedures op het gebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek met het oog op de handhaving van de rechten die de Gemeenschap ontleent aan internationale regelingen voor het handelsverkeer, in het bijzonder die welke onder auspiciën van de Wereldhandelsorganisatie werden vastgesteld.

3286/94 van de Raad van 22 december 1994 tot vaststelling van communautaire procedures op het gebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek met het oog op de handhaving van de rechten die de Gemeenschap ontleent aan internationale regelingen voor het handelsverkeer, in het bijzonder die welke onder auspiciën van de Wereldhandelsorganisatie werden vastgesteld.

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Overweging 21

Door de Commissie voorgestelde tekst

(21) Wanneer de Commissie op basis van de haar ter beschikking staande informatie redenen heeft om aan te nemen dat een derde land een restrictieve praktijk op het gebied van overheidsopdrachten heeft ingevoerd of handhaaft, moet zij een onderzoek kunnen instellen. Indien het bestaan van een restrictieve praktijk op het gebied van overheidsopdrachten in een derde land wordt bevestigd, moet de Commissie het betrokken land uitnodigen besprekingen aan te knopen om de kansen voor ondernemers, goederen en diensten bij inschrijvingen voor overheidsopdrachten in dat land te verbeteren.

Amendement

(21) Wanneer de Commissie op basis van de haar ter beschikking staande informatie redenen heeft om aan te nemen dat een derde land een restrictieve praktijk op het gebied van overheidsopdrachten **of concessies** heeft ingevoerd of handhaaft, moet zij een onderzoek kunnen instellen. Indien het bestaan van een restrictieve praktijk op het gebied van overheidsopdrachten in een derde land wordt bevestigd, moet de Commissie het betrokken land uitnodigen besprekingen aan te knopen om de kansen voor ondernemers, goederen en diensten bij inschrijvingen voor overheidsopdrachten in dat land te verbeteren.

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Overweging 23

Door de Commissie voorgestelde tekst

(23) Deze maatregelen kunnen inhouden dat een aantal goederen en diensten uit derde landen van aanbestedingsprocedures in de Europese Unie moeten worden uitgesloten of dat op de prijs van inschrijvingen voor goederen of diensten uit dat land een verplichte toeslag moet worden toegepast. Om te voorkomen dat deze maatregelen worden omzeild, kan het ook noodzakelijk zijn een aantal in de Europese Unie gevestigde rechtspersonen die onder buitenlandse controle staan of in buitenlands bezit zijn, uit te sluiten wanneer deze geen zelfstandige bedrijfsactiviteiten uitoefenen waardoor zij een rechtstreekse en daadwerkelijke band met de economie van een betrokken lidstaat hebben. De passende maatregelen mogen niet onevenredig zijn ten opzichte van de restrictieve praktijken op het gebied van overheidsopdrachten waar zij een antwoord op vormen.

Amendement

(23) Deze maatregelen kunnen inhouden dat een aantal goederen en diensten uit derde landen van aanbestedingsprocedures **of procedures voor het gunnen van concessies** in de Europese Unie moeten worden uitgesloten of dat op de prijs van inschrijvingen voor goederen of diensten uit dat land een verplichte toeslag moet worden toegepast. Om te voorkomen dat deze maatregelen worden omzeild, kan het ook noodzakelijk zijn een aantal in de Europese Unie gevestigde rechtspersonen die onder buitenlandse controle staan of in buitenlands bezit zijn, uit te sluiten wanneer deze geen zelfstandige bedrijfsactiviteiten uitoefenen waardoor zij een rechtstreekse en daadwerkelijke band met de economie van een betrokken lidstaat hebben. De passende maatregelen mogen niet onevenredig zijn ten opzichte van de restrictieve praktijken op het gebied van overheidsopdrachten waar zij een antwoord op vormen.

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze

verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening

Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst

(26) Gelet op het algemene beleid van de Unie met betrekking tot de minst ontwikkelde landen, zoals onder meer bepaald bij Verordening (EG) nr. 732/2008 van de Raad van 22 juli 2008 betreffende de toepassing van een schema van algemene tariefpreferenties voor de periode vanaf 1 januari 2009, is het aangewezen goederen en diensten uit deze landen gelijk te stellen met goederen en diensten van de Unie.

Amendement

(26) Gelet op het algemene beleid van de Unie met betrekking tot de minst ontwikkelde landen, zoals onder meer bepaald bij Verordening (EG) nr. 732/2008 van de Raad van 22 juli 2008 betreffende de toepassing van een schema van algemene tariefpreferenties voor de periode vanaf 1 januari 2009, is het aangewezen goederen en diensten uit deze landen gelijk te stellen met goederen en diensten van de Unie, ***teneinde te voorzien in de noodzakelijke economische kansen voor een betere integratie van hun markten in de wereldeconomie.***

Amendement 21

Voorstel voor een verordening

Overweging 27

Door de Commissie voorgestelde tekst

(27) Om in de rechtsorde van de Europese Unie rekening te houden met internationale verbintenissen inzake markttoegang die na de vaststelling van deze verordening zijn gesloten, moet de Commissie overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie worden gemachtigd handelingen vast te stellen tot wijziging van de lijst van internationale overeenkomsten die als bijlage bij deze verordening is gevoegd. Het is bijzonder

Amendement

(27) Om in de rechtsorde van de Europese Unie rekening te houden met internationale verbintenissen inzake markttoegang die na de vaststelling van deze verordening zijn gesloten ***op het gebied van aanbestedingen en concessies***, moet de Commissie overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie worden gemachtigd handelingen vast te stellen tot wijziging van de lijst van internationale overeenkomsten die als bijlage bij deze

belangrijk dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden een passende raadpleging houdt, onder meer op deskundigenniveau. De Commissie moet bij de voorbereiding en opstelling van gedelegeerde handelingen ervoor zorgen dat de desbetreffende documenten tijdig en op passende wijze gelijktijdig worden toegezonden aan het Europees Parlement en de Raad.

verordening is gevoegd. Het is bijzonder belangrijk dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden een passende raadpleging houdt, onder meer op deskundigenniveau. De Commissie moet bij de voorbereiding en opstelling van gedelegeerde handelingen ervoor zorgen dat de desbetreffende documenten tijdig en op passende wijze gelijktijdig worden toegezonden aan het Europees Parlement en de Raad.

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld.

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Overweging 31

Door de Commissie voorgestelde tekst

(31) Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel is het ter verwezenlijking van de basisdoelstelling van invoering van een gemeenschappelijk buitenlands beleid op het gebied van aanbestedingen noodzakelijk en passend dat regels worden vastgesteld over de behandeling van niet onder internationale verbintenissen van de Europese Unie vallende goederen en diensten. Deze verordening over de toegang van ondernemers, goederen en diensten uit derde landen gaat overeenkomstig artikel 5, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie niet verder dan wat noodzakelijk is om de nagestreefde doelstellingen te verwezenlijken,

Amendement

(31) Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel is het ter verwezenlijking van de basisdoelstelling van invoering van een gemeenschappelijk buitenlands beleid op het gebied van aanbestedingen **en concessies** noodzakelijk en passend dat regels worden vastgesteld over de behandeling van niet onder internationale verbintenissen van de Europese Unie vallende goederen en diensten. Deze verordening over de toegang van ondernemers, goederen en diensten uit derde landen gaat overeenkomstig artikel 5, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie niet verder dan wat noodzakelijk is om de nagestreefde doelstellingen te

verwezenlijken,

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Bij deze verordening worden regels vastgesteld over de toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de gunning, door aanbestedende diensten van de Unie, van opdrachten voor de uitvoering van werken of een werk, de levering van goederen en de verrichting van diensten en worden procedures vastgesteld voor de ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten van de Unie tot de **aanbestedingsmarkten** van derde landen.

Amendement

1. Bij deze verordening worden regels vastgesteld over de toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de gunning, door aanbestedende diensten van de Unie, van opdrachten **en concessies** voor de uitvoering van werken of een werk, de levering van goederen en de verrichting van diensten, **naargelang van de aard van de desbetreffende opdracht**, en worden procedures vastgesteld voor de ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten van de Unie tot de **aanbestedings- en concessiemarkten** van derde landen.

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld. Er bestaan geen concessies voor leveringen, vandaar de toevoeging "naargelang van de aard van de desbetreffende opdracht".

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Deze verordening is van toepassing op de gunning van opdrachten wanneer de goederen of diensten wordt aangekocht voor overheidsdoeleinden en niet met het oog op commerciële wederverkoop of met het oog op gebruik bij de vervaardiging van goederen of het gebruik bij dienstverlening voor commerciële verkoop.

Amendement

Deze verordening is van toepassing op de gunning van opdrachten wanneer de goederen of diensten wordt aangekocht voor overheidsdoeleinden en **op de gunning van concessies voor diensten geleverd voor overheidsdoeleinden en** niet met het oog op commerciële wederverkoop of met het oog op gebruik bij de vervaardiging van goederen of het gebruik bij dienstverlening voor commerciële verkoop

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld. Er bestaan echter geen concessies voor de levering van producten.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Deze verordening doet niets af aan de vrijheid van de lidstaten om in overeenstemming met het Unierecht te bepalen wat zij onder diensten van algemeen economisch belang verstaan, hoe deze diensten conform de regels inzake staatssteun moeten worden georganiseerd en gefinancierd, en aan welke specifieke verplichtingen die moeten voldoen. Deze verordening is eveneens niet van invloed op het besluit

van overheidsinstanties of, hoe en in welke mate zij zelf publieke functies willen vervullen overeenkomstig artikel 14 VWEU en protocol nr. 26 betreffende diensten van algemeen belang. Dit is ook van toepassing op het beleid van de Unie ten aanzien van derde landen.

Amendement 26
Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – lid 1 – letter -a (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(-a) "ondernemer": elke natuurlijke of rechtspersoon of openbaar lichaam of elke combinatie van deze personen en/of diensten, met inbegrip van tijdelijke verbanden van ondernemingen, die de uitvoering van werken en/of een werk, een levering van producten of een verrichting van diensten op de markt aanbiedt;

Motivering

Aanpassing aan de ontwikkelingen in de onderhandelingen over de richtlijn inzake overheidsopdrachten

Amendement 27
Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a) een 'leverancier' is een natuurlijke of rechtspersoon die goederen op de markt aanbiedt;

Schrappen

Motivering

Afstemming op het standpunt van de commissie IMCO bij de onderhandelingen over de richtlijn inzake overheidsaanbestedingen.

Amendement 28
Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – lid 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b) een ‘dienstverlener’ is een natuurlijke of rechtspersoon die de uitvoering van werken of een werk, of diensten op de markt aanbiedt;

Schrappen

Motivering

Afstemming op het standpunt van de commissie IMCO bij de onderhandelingen over de richtlijn inzake overheidsaanbestedingen.

Amendement 29
Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – lid 1 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b bis) "inschrijver": een ondernemer die een inschrijving heeft ingediend;

Motivering

Afstemming op het standpunt van de commissie IMCO bij de onderhandelingen over de richtlijn inzake overheidsaanbestedingen.

Amendement 30

Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – lid 1 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(d) ‘onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten’ zijn goederen of diensten die van oorsprong zijn uit een land waarmee de Unie een internationale overeenkomst heeft gesloten op het gebied van overheidsopdrachten, met inbegrip van verbintenissen inzake markttoegang, en waarop de desbetreffende

(d) "onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten" zijn goederen of diensten die van oorsprong zijn uit een land waarmee de Unie een internationale overeenkomst heeft gesloten op het gebied van overheidsopdrachten **en concessies**, met inbegrip van verbintenissen inzake markttoegang, en

overeenkomst van toepassing is. Bijlage I bij deze verordening bevat een lijst van toepasselijke overeenkomsten;

waarop de desbetreffende overeenkomst van toepassing is. Bijlage I bij deze verordening bevat een lijst van toepasselijke overeenkomsten;

(Deze wijziging geldt voor de gehele wetgevingstekst (er wordt een verwijzing naar concessies toegevoegd bij alle vermeldingen van overheidsopdrachten); bij aanneming van de verordening moet deze wijziging in de gehele tekst worden doorgevoerd.)

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld.

Amendement 31

Voorstel voor een verordening

Artikel 2 – lid 1 – letter g bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(g bis) "gebrek aan wezenlijke wederkerigheid": het bestaan van enige wetgevende, regulerende of administratieve maatregel, procedure of praktijk, vastgesteld of uitgevoerd door overheidsinstanties of individuele aanbestedende diensten in een derde land, die de toegang tot de aanbestedings- of concessiemarkten beperkt hetgeen resulteert in een ernstig en herhaaldelijk discriminerende behandeling van ondernemers, goederen of diensten uit de Unie.

Amendement 32
Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – lid 1 – letter g ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(g ter) "bevredigende remediërende of corrigerende maatregelen": het uit de weg ruimen van de restrictieve maatregelen waar het onderzoek van de Europese Commissie op was gericht.

Amendement 33
Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b) "ondernemer": een term die zowel de begrippen leverancier als dienstverlener dekt;

Schrappen

Motivering

Afstemming op het standpunt van de commissie IMCO bij de onderhandelingen over de richtlijn inzake overheidsaanbestedingen.

Amendement 34
Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – lid 2 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c) "inschrijver": een ondernemer die een inschrijving heeft ingediend;

Schrappen

Motivering

Afstemming op het standpunt van de commissie IMCO bij de onderhandelingen over de richtlijn inzake overheidsaanbestedingen.

Amendement 35
Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – lid 2 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst

(e) een “verplichte prijstoeslag”: een verplichting voor aanbestedende diensten om behoudens bepaalde uitzonderingen de prijs te verhogen van diensten en/of goederen uit bepaalde derde landen waarvoor in aanbestedingsprocedures een offerte is ingediend.

Amendement

(e) een “verplichte prijstoeslag”: een verplichting voor aanbestedende diensten om behoudens bepaalde uitzonderingen de prijs te verhogen van diensten en/of goederen uit bepaalde derde landen waarvoor in aanbestedingsprocedures **of procedures voor het gunnen van concessies** een offerte is ingediend.

(Deze wijziging geldt voor de gehele wetgevingstekst (er wordt een verwijzing naar "procedures voor het gunnen van concessies" toegevoegd bij alle vermeldingen van "aanbestedingsprocedures", zowel in het enkelvoud als in het meervoud); bij aanneming van de verordening moet deze wijziging in de gehele tekst worden doorgevoerd.)

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld.

Amendement 36

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De oorsprong van een goed **wordt** vastgesteld overeenkomstig de artikelen 22 tot en met 26 van Verordening (EG) nr. 2913/1992 van het Europees Parlement en de Raad van 12 oktober 1992 tot vaststelling van het communautair douanewetboek.

Amendement

1. De oorsprong van een goed **moet worden** vastgesteld overeenkomstig de artikelen 52 tot en met 55 van Verordening (EU) nr. 952/2013, met inbegrip van de aanvullende bepalingen die krachtens artikel 55 moeten worden aangenomen.

Amendement 37

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 – lid 2 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

De oorsprong van een dienst wordt vastgesteld op basis van de oorsprong van de natuurlijke of rechtspersoon die de dienst verleent. De oorsprong van de **dienstverlener** wordt geacht te zijn:

Amendement

De oorsprong van een dienst wordt vastgesteld op basis van de oorsprong van de natuurlijke of rechtspersoon die de dienst verleent. De oorsprong van de **ondernemer die de dienst verricht** wordt geacht te zijn:

Motivering

Deze wijziging is nodig vanwege de wijzigingen in artikel 2 (definities)

Amendement 38

Voorstel voor een verordening

Artikel 4 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Bij de gunning van opdrachten voor de uitvoering van werken en/of een werk, de levering van goederen of de verrichting van diensten behandelen aanbestedende diensten onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten op dezelfde wijze als goederen en diensten die van oorsprong uit de Europese Unie zijn.

Amendement

Bij de gunning van opdrachten voor de uitvoering van werken en/of een werk, de levering van goederen of de verrichting van diensten **of de gunning van concessies voor werken of de verrichting van diensten** behandelen aanbestedende diensten onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten op dezelfde wijze als goederen en diensten die van oorsprong uit de Europese Unie zijn.

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in

deze verordening worden weerspiegeld. Er bestaan echter geen concessies voor de levering van producten.

Amendement 39

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 – alinea 4 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) een beschrijving van het onderwerp van de opdracht;

Amendement

(b) een beschrijving van het onderwerp van de opdracht **of de concessie**;

(Deze wijziging geldt voor de gehele wetgevingstekst (er wordt een verwijzing naar "concessie" toegevoegd bij alle vermeldingen van "opdracht", zowel in het enkelvoud als in het meervoud)); bij aanneming van de verordening moet deze wijziging in de gehele tekst worden doorgevoerd.)

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld.

Amendement 40

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 4 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) wanneer er geen overeenkomst als bedoeld onder a) bestaat en het derde land restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten handhaaft die leiden tot een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid in openstelling van de

Amendement

(b) wanneer er geen overeenkomst als bedoeld onder a) bestaat en het derde land restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten **of de gunning van concessies** handhaaft die leiden tot een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid in

markt tussen de Unie en het betrokken derde land.

openstelling van de markt tussen de Unie en het betrokken derde land.

(Deze wijziging geldt voor de gehele wetgevingstekst (er wordt een verwijzing naar "concessies" toegevoegd bij alle vermeldingen van "aanbestedingen"); bij aanneming van de verordening moet deze wijziging in de gehele tekst worden doorgevoerd.)

Motivering

Naar aanleiding van de onderhandelingen over de aanbestedingsrichtlijnen en het nieuwe voorstel voor een richtlijn betreffende concessies moet de in deze verordening gebruikte terminologie worden afgestemd op de terminologie voor concessies, aangezien deze verordening zowel van toepassing is op aanbestedingen of overheidsopdrachten ("public procurement") als op concessies ("concessions") (artikel 1, lid 2). Er bestaan afzonderlijke wetgevingsinstrumenten voor beide soorten opdrachten; het verschil tussen beide moet in deze verordening worden weerspiegeld.

Amendement 41

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 4 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Voor de toepassing van punt b) wordt gebrek aan wezenlijke wederkerigheid vermoed wanneer de restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten aanleiding geven tot ernstige en herhaaldelijke discriminatie van ondernemers, goederen en diensten uit de EU.

Schrappen

Motivering

Dit amendement, dat een schrapping omvat, moet worden gelezen in samenhang met de nieuwe definitie van het begrip "gebrek aan wezenlijke wederkerigheid" (artikel 2, lid 1, onder g bis)) en met de elementen waarmee de Europese Commissie rekening moet houden in haar analyse van een eventueel "gebrek aan wezenlijke wederkerigheid" (artikel 6, lid 5).

Amendement 42

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 5 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) in welke mate de **aanbestedingswetgeving** van het betrokken land in overeenstemming met de internationale normen op het gebied van overheidsopdrachten transparantie **waarborgt** en discriminatie ten aanzien van goederen, diensten en ondernemers uit de Unie **verhindert**;

Amendement

(a) in welke mate de **wetten, regelgeving of administratieve bepalingen op het gebied van aanbestedingen of concessies** van het betrokken land in overeenstemming met de internationale normen op het gebied van overheidsopdrachten transparantie **waarborgen** en discriminatie ten aanzien van goederen, diensten en ondernemers uit de Unie **verhinderen**;

Motivering

Hiermee wordt het toepassingsgebied van dit lid uitgebreid naar regelgevingsmaatregelen ten aanzien van aanbestedingen/concessies en wordt niet langer enkel gekeken naar de bepalingen in de wetgeving, die eveneens in aanmerking moeten worden genomen door de Europese Commissie in haar analyse van een "gebrek aan wezenlijke wederkerigheid".

Amendement 43

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

7. Aanbestedende diensten die overeenkomstig lid 1 inschrijvingen hebben uitgesloten, vermelden dit in de aankondiging van gegunde opdracht die zij overeenkomstig artikel 35 van Richtlijn 2004/18/EG, artikel 42 van Richtlijn 2004/17/EG of artikel 27 van de richtlijn betreffende de gunning van concessieopdrachten bekendmaken. De Commissie neemt uitvoeringshandelingen aan tot vaststelling van de standaardformulieren voor aankondigingen van gegunde opdrachten. Deze uitvoeringshandelingen worden aangenomen volgens de in artikel 17, lid 3, bedoelde raadplegingsprocedure.

Amendement

7. Aanbestedende diensten die overeenkomstig lid 1 inschrijvingen hebben uitgesloten, vermelden dit, **inclusief de redenen voor uitsluiting**, in de aankondiging van gegunde opdracht die zij overeenkomstig artikel 35 van Richtlijn 2004/18/EG, artikel 42 van Richtlijn 2004/17/EG of artikel 27 van de richtlijn betreffende de gunning van concessieopdrachten bekendmaken. De Commissie neemt uitvoeringshandelingen aan tot vaststelling van de standaardformulieren voor aankondigingen van gegunde opdrachten. Deze uitvoeringshandelingen worden aangenomen volgens de in artikel 17, lid 3, bedoelde raadplegingsprocedure.

Amendement 44
Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer de aanbestedende dienst krachtens artikel 69 van de richtlijn inzake overheidsopdrachten en artikel 79 van de richtlijn inzake overheidsopdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten voornemens is na onderzoek van de toelichting van de inschrijver een abnormaal lage inschrijving te aanvaarden die goederen en diensten van buiten de Unie bevat, waarbij de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten meer bedraagt dan 50% van de totale waarde van de goederen of diensten die de inschrijving vormen, stelt hij de andere inschrijvers daarvan schriftelijk in kennis met vermelding van de redenen voor het abnormaal lage niveau van de aangerekende prijs of kosten.

Amendement

Wanneer de aanbestedende dienst krachtens artikel 69 van de richtlijn inzake overheidsopdrachten en artikel 79 van de richtlijn inzake overheidsopdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten voornemens is na onderzoek van de toelichting van de inschrijver een abnormaal lage inschrijving te aanvaarden die goederen en diensten van buiten de Unie bevat, waarbij de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten meer bedraagt dan 50% van de totale waarde van de goederen of diensten die de inschrijving vormen, stelt hij de andere inschrijvers daarvan schriftelijk in kennis met vermelding van de redenen voor het abnormaal lage niveau van de aangerekende prijs of kosten ***die door de desbetreffende inschrijver zijn opgegeven.***

Na door de aanbestedende dienst in kennis te zijn gesteld van haar voornemen om een abnormaal lage inschrijving te aanvaarden, krijgen de overige inschrijvers de mogelijkheid om binnen een redelijk tijdsbestek relevante informatie aan de aanbestedende dienst te verstrekken zodat zij een besluit tot aanvaarding kan nemen met volledige kennis van eventuele factoren die van invloed kunnen zijn op de beoordeling van de abnormaal lage aangerekende prijs of kosten.

Motivering

In het artikel moet duidelijk worden gemaakt dat de overige inschrijvers die in kennis zijn gesteld van het voornemen van de aanbestedende dienst om een abnormaal lage inschrijving te aanvaarden, de mogelijkheid krijgen om extra informatie te verstrekken om ervoor te

zorgen dat het besluit tot aanvaarding wordt genomen op basis van zo veel mogelijk informatie.

Amendement 45

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Ingeval een onderzoek wordt ingesteld, **maakt** de Commissie een aankondiging **bekend** in het Publicatieblad van de Europese Unie en worden belanghebbende partijen en lidstaten verzocht binnen een **bepaalde** termijn alle relevante informatie aan de Commissie te verstrekken.

Amendement

Ingeval een onderzoek wordt ingesteld, **zorgt** de Commissie **voor** een aankondiging in het Publicatieblad van de Europese Unie en worden belanghebbende partijen en lidstaten verzocht binnen een termijn **van drie maanden** alle relevante informatie aan de Commissie te verstrekken.

Amendement 46

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De beoordeling van de Commissie met betrekking tot de handhaving van restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten door het betrokken derde land wordt verricht op basis van de door belanghebbenden partijen en lidstaten verstrekte informatie en/of het feitenmateriaal dat de Commissie in haar onderzoek heeft verzameld, en wordt binnen een termijn van **negen** maanden na de opening van het onderzoek voltooid. In naar behoren gemotiveerde gevallen kan deze termijn worden verlengd met drie maanden.

Amendement

3. De beoordeling van de Commissie met betrekking tot de handhaving van restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten door het betrokken derde land wordt verricht op basis van de door belanghebbenden partijen en lidstaten verstrekte informatie en/of het feitenmateriaal dat de Commissie in haar onderzoek heeft verzameld, en wordt binnen een termijn van **zes** maanden na de opening van het onderzoek voltooid. In naar behoren gemotiveerde gevallen kan deze termijn worden verlengd met drie maanden.

Amendement 47

Voorstel voor een verordening Artikel 18 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. De Commissie, de Raad, het Europees Parlement, de lidstaten, alsmede hun functionarissen mogen de gegevens van vertrouwelijke aard die zij op grond van deze verordening hebben ontvangen, niet bekendmaken zonder de uitdrukkelijke toestemming van degene die ze heeft verstrekt.

Schrappen

Motivering

Dit lid wordt vervangen door artikel 18, lid 4 bis (nieuw).

Amendement 48

Voorstel voor een verordening

Artikel 18 – lid 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4 bis. Informatie die is ontvangen op grond van deze richtlijn en die volgens de verstrekker van de informatie vertrouwelijk is, mag in geen geval openbaar worden gemaakt, tenzij de verstrekker hiervoor specifiek toestemming geeft.

Amendement 49

Voorstel voor een verordening

Artikel 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Voor 1 januari 2017 en ten minste om de drie jaar **na de inwerkingtreding van deze verordening** brengt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de tenuitvoerlegging van deze verordening en over de voortgang van internationale onderhandelingen betreffende de toegang van EU-ondernemers tot procedures voor de gunning van overheidsopdrachten in derde

Een jaar na inwerkingtreding van deze verordening en **vervolgens** ten minste om de drie jaar brengt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de tenuitvoerlegging van deze verordening en over de voortgang van internationale onderhandelingen betreffende de toegang van EU-ondernemers tot procedures voor de gunning van overheidsopdrachten in derde

landen overeenkomstig deze verordening.
De lidstaten verstrekken de Commissie daartoe op verzoek de passende inlichtingen.

landen overeenkomstig deze verordening.
De lidstaten verstrekken de Commissie daartoe op verzoek de passende inlichtingen.

Amendement 50
Voorstel voor een verordening
Artikel 20

Door de Commissie voorgestelde tekst

De artikelen 58 en 59 van Richtlijn 2004/17/EG worden **ingetrokken** met ingang van de inwerkingtreding van deze verordening.

Amendement

De **Commissie beoordeelt of** de artikelen 58 en 59 van Richtlijn 2004/17/EG worden **gehandhaafd. Op basis van de uitkomst van deze beoordeling, dient de Commissie een wetsvoorstel in om deze artikelen in te trekken** met ingang van de inwerkingtreding van deze verordening.

Motivering

.Articles 58 and 59 of Directive 2004/17/EC (Utilities Directive) have been maintained by the European Parliament in the revised proposal for the Utilities Directive, given that the outcome of the negotiations on this Regulation is still unclear. To avoid any legal vacuum, there should not be an automatic repeal of those articles. The EC should be empowered to make an assessment to check whether if it is relevant to repeal those articles. Such decision will be taken depending on this assessment. A decision to repeal articles of another legislative text does not seem to be possible with the notion of delegated acts as defined in article 290 of the Treaty on the Functioning of the EU, as delegated acts should only refer to non-essential parts of a legislative text and concern modifications to be made on the legislative text being examined, not on another legislative text (cross-reference). The EP has to be associated with this decision. Therefore if legally speaking the use of delegated acts is not possible, the repeal of articles 58 and 59 should be made via a legislative proposal.

PROCEDURE

Titel	Toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne aanbestedingsmarkt van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen			
Document- en procedurenummers	COM(2012)0124 – C7-0084/2012 – 2012/0060(COD)			
Commissie ten principale Datum bekendmaking	INTA 20.4.2012			
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	IMCO 20.4.2012			
Medeverantwoordelijke commissie(s) - datum bekendmaking	25.10.2012			
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Frank Engel 21.6.2012			
Behandeling in de commissie	25.9.2012	21.3.2013	18.6.2013	26.9.2013
Datum goedkeuring	17.10.2013			
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	28 11 0		
Bij de eindstemming aanwezige leden	Pablo Arias Echeverría, Adam Bielan, Preslav Borissov, Jorgo Chatzimarkakis, Sergio Gaetano Cofferati, Birgit Collin-Langen, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, António Fernando Correia de Campos, Vicente Miguel Garcés Ramón, Evelyne Gebhardt, Thomas Händel, Małgorzata Handzlik, Eduard-Raul Hellvig, Philippe Juvin, Sandra Kalniete, Edvard Kožušník, Hans-Peter Mayer, Sirpa Pietikäinen, Phil Prendergast, Mitro Repo, Robert Rochefort, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Matteo Salvini, Christel Schaldemose, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Gino Trematerra, Emilie Turunen, Barbara Weiler			
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Raffaele Baldassarre, Regina Bastos, Ashley Fox, María Irigoyen Pérez, Morten Løkkegaard, Patricia van der Kammen			
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Takis Hadjigeorgiou, Linda McAvan, Patrizia Toia			

5.11.2013

ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

aan de Commissie internationale handel

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne aanbestedingsmarkt van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen (COM(2012)0124 – C7-0084/2012 – 2012/0060(COD))

Rapporteur voor advies: Judith Sargentini

PA_Leg

BEKNOPTE MOTIVERING

Dit Commissievoorstel (COM(2012)0124) beoogt de toegang tot de aanbestedingsmarkt van de EU te beperken voor derde landen die geen wederkerige toegang tot hun eigen markt verlenen.

Uw rapporteur heeft twee belangrijke bedenkingen bij dit voorstel:

In de eerste plaats dreigen de ontwikkelingslanden onbedoeld de dupe te worden van deze regeling, die hen namelijk zou beletten door middel van overheidsopdrachten hun binnenlandse industrieën te ontwikkelen. De vrees van de EU voor al te sterke penetratie door staatsgesubsidieerde concurrenten uit sommige opkomende landen mag geen reden zijn om alle ontwikkelingslanden dit recht te ontzeggen.

In de tweede plaats valt te betwijfelen of deze verordening de gestelde doelen zal dienen.

Behandeling van ontwikkelingslanden

Ook al is de toegang tot aanbestedingsmarkten op zich geen handelskwestie, het gaat toch om een sterk offensief belang van de EU in handelsbesprekingen met derde landen, omdat veel EU-ondernemingen een hoog concurrentievermogen hebben en in een aantal sectoren een vergelijkend voordeel hebben. Ofschoon het voorstel de minst ontwikkelde landen van zijn werkingssfeer uitsluit, heeft het wel betrekking op de middeninkomensontwikkelingslanden die op de OESO/DAC-lijst voorkomen.

Bovendien is het ontbreken van uitzonderingsmogelijkheden in het kader van beleid ter bevordering van kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) of zelfs maar de mogelijkheid

van tijdelijke uitzonderingen voor andere vormen van expliciet ontwikkelingsbeleid een groot bezwaar, temeer daar de EU-aanbestedingsrichtlijnen wel bepalingen kennen ten gunste van Europese kmo's. Die gedachte zou dan ook moeten gelden voor ontwikkelingslanden, waar kmo's eveneens de ruggengraat van de economische ontwikkeling vormen.

Engere definitie van wederkerigheid die afbreuk doet aan multilateralisme

Terwijl de EU-handelspolitiek over de gehele lijn altijd gebaseerd was op de ruime definitie van wederkerigheid – op te vatten als "globaal evenwicht van voordelen" (zoals volgens GATT/WTO-gebruik) – wordt nu in de ontwerpverordening een engere definitie voorgesteld (wederkerigheid van sector tegenover sector). In dit geval houdt "volledige wederkerigheid" in dat twee landen identieke toegang tot hun respectieve markten verlenen. Hiermee stapt de EU af van het beginsel van speciale en gedifferentieerde behandeling voor ontwikkelingslanden en van de multilaterale aanpak, die meer recht doet aan de belangen van de ontwikkelingslanden. Het gevaar van represaillemaatregelen door grote handelsblokken blijft daardoor bestaan, wat tot een patstelling in de multilaterale onderhandelingen zou kunnen leiden.

De ontwikkelingslanden hebben geweigerd de WTO-Overeenkomst inzake overheidsopdrachten (GPA) te ondertekenen, evenals de herziene GPA van maart 2012

Tot dusver is de EU er slechts in beperkte mate in geslaagd om via handelsovereenkomsten openstelling van de aanbestedingsmarkten te verkrijgen. Belangrijke opkomende landen als India, Brazilië en China tonen geen bereidheid om in nabije toekomst tot de GPA toe te treden. Deze verordening komt dus neer op een offensieve "marktopeningsstrategie" waarmee de ontwikkelingslanden moeten worden gedwongen tot wat zij in de WTO al hebben geweigerd (de zogeheten "Singapore-kwesties" van 1996).

Liberalisering van de aanbestedingsmarkten in ontwikkelingslanden kan ertoe leiden dat een aanzienlijk deel van de schaarse nationale middelen wordt besteed aan invoergoederen in plaats van aan in eigen land geproduceerde goederen. Daarom is het van essentieel belang dat de regeringen van ontwikkelingslanden – en niet buitenlandse actoren – het voortouw nemen bij het ontwerpen van aanbestedingssystemen, om deze geschikt te maken voor ontwikkeling.

Uw rapporteur is van mening dat de verzoeken van ontwikkelingslanden om vestiging ter plaatse, overdracht van technologie en vereisten van nationale inhoud (toelevering) als voorwaarden voor gunning van overheidsopdrachten niet als discriminerende praktijken moeten worden aangemerkt maar als legitieme instrumenten voor hun ontwikkelingsstrategie.

De wederkerigheidsregel in de aanbestedingssector strookt niet met de toezeggingen van de EU inzake de doeltreffendheid van ontwikkelingshulp, die vereisen dat als standaardoptie landelijke aanbestedingssystemen worden gebruikt

Gebonden hulp heeft in het aanbestedingsbeleid altijd tot de gebruikelijke praktijk behoord. Om daadwerkelijk een einde te maken aan gebonden hulp zoals die door donorlanden al dan niet formeel in praktijk wordt gebracht, wordt in de Verklaring van Parijs (2005), de actieagenda van Accra (2008) en de verklaring van Busan (2011) over de doeltreffendheid van ontwikkelingshulp steeds het beginsel herhaald dat gebruik van het aanbestedingssysteem van het ontvangende land de standaardoptie moet zijn voor hulpprogramma's ten behoeve van activiteiten onder beheer van de openbare sector.

Gebruik van landelijke systemen voor aanbesteding heeft als voordeel dat het voor zeggenschap en binnenlandse verantwoordingsplicht zorgt, en aan plaatselijke bedrijven grotere kansen biedt om contracten binnen te halen. Lokale en regionale aanbesteding moet dan ook de voorkeur krijgen omdat dit het meest doordachte ontwikkelingsinstrument is.

Terwijl de donorlanden toch al achterliggen met gebruik van landelijke systemen, kan de ontwerpverordening de EU-toezeggingen inzake doelmatige ontwikkelingshulp nog verder ondermijnen.

Voorts plaatst de rapporteur vraagtekens bij de voordelen van het zogeheten internationale aanbestedingsinitiatief, om de volgende reden:

"De jure" openheid mag niet verward worden met "de facto" openheid

Het voorstel gaat uit van de veronderstelling dat andere landen minder open zijn dan de EU en zich in de GPA niet in dezelfde mate hebben verbonden tot opening van aanbestedingsmarkten. Maar al staat de aanbestedingsmarkt in de EU *de jure* grotendeels open voor internationale concurrentie, de gedetailleerde inventarisatie door het Parlement van de effectbeoordeling door de Commissie¹ laat zien dat die openheid *de facto* veel kleiner is. Bezielt men de contracten boven de drempelwaarde die in 2011 aan marktdeelnemers uit derde landen werden gegund, dan blijkt dat slechts een zeer klein aantal contracten (0,2 % van het totaal) rechtstreeks – dus niet via dochterondernemingen of agenten – naar die ondernemingen zijn gegaan. Ook al zou de verordening wellicht effectief kunnen zijn bij het tegengaan van *de jure* preferenties, als het gaat om *de facto* preferenties zal dit veel minder het geval zijn.

De facto kan voor preferenties voor plaatselijke leveranciers worden gezorgd door bijvoorbeeld contracten zo op te splitsen dat zij beneden de drempelwaarden blijven. Bovendien hangt de opheffing van *de facto* barrières af van de bereidheid van het derde land om transparantie te betrachten (om corruptie te bestrijden) en van bevordering van nationale ondernemingen af te zien. Het valt dus te betwijfelen of de verordening de EU de nodige armslag geeft in de onderhandelingen om tot werkelijk open aanbestedingsmarkten te komen in landen als China of India, landen waarop deze wetgeving vooral is gericht.

Effecten voor kmo's

De directe voordelen voor Europese kmo's, zo die er al zijn, zullen ook magertjes zijn. Europese kmo's schrijven in de regel in op contracten die ver beneden de voorgestelde drempel van 5 miljoen euro blijven. Van grensoverschrijdende deelname door kmo's is ook maar in beperkte mate sprake. Wanneer de aanbestedingsmarkten in de toekomst opengaan, zullen de potentiële voordelen en kansen voor de kmo's veelal te vinden zijn in de onderaanneming en in de aanleveringsketens, terreinen die derde landen met *de facto* protectionistische maatregelen – bij wijze van represaille – gemakkelijk kunnen afsluiten.

Een beperkt effect op verdere openstelling van aanbestedingsmarkten

Het huidige EU-wetgevingskader voor openbare aanbesteding kent reeds bepalingen ten aanzien van derde landen in de zogenoemde "nutssectorenrichtlijn" (2004/17/EG) en eveneens bepalingen inzake abnormaal lage inschrijvingen. De mogelijkheid om zulke

¹ Bron: "Detailed appraisal of the impact assessment on rules concerning third countries' reciprocal access to EU public procurement", Directoraat Effectbeoordeling en Europese Meerwaarde van het EP, juni 2013.

inschrijvingen af te wijzen op grond van wederkerigheidsbezwaren bestaat dus reeds (al wordt die zelden gebruikt).

Een en ander overziende valt te betwijfelen of de voorgestelde verordening een werkelijke meerwaarde biedt.

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de ten principale bevoegde Commissie internationale handel voor te stellen onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen.

Amendement 1
Voorstel voor een verordening
Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) De Commissie moet beoordelen of zij haar goedkeuring kan verlenen ingeval aanbestedende diensten in de zin van Richtlijnen [2004/17/EG, 2004/18/EG en Richtlijn [...] van het Europees Parlement en de Raad van [...] betreffende de gunning van concessieopdrachten¹³] voor opdrachten met een geraamde waarde van 5 000 000 EUR of meer niet onder door de Europese Unie aangegane internationale verbintenissen vallende goederen en diensten uitsluiten van procedures voor de gunning van opdrachten voor goederen en diensten.

Amendement

(12) De Commissie moet beoordelen of zij haar goedkeuring kan verlenen ingeval aanbestedende diensten in de zin van Richtlijnen [2004/17/EG, 2004/18/EG en Richtlijn [...] van het Europees Parlement en de Raad van [...] betreffende de gunning van concessieopdrachten¹³] voor opdrachten met een geraamde waarde van 5 000 000 EUR of meer niet onder door de Europese Unie aangegane internationale verbintenissen vallende goederen en diensten uitsluiten van procedures voor de gunning van opdrachten voor goederen en diensten. ***Dit mag niet gelden voor procedures voor de gunning van opdrachten voor goederen en diensten met de landen die vallen onder de "alles-behalve-wapens"-regeling, die zijn opgelijst in bijlage IV bij Verordening (EU) nr. 978/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 houdende toepassing van een schema van algemene tariefpreferenties¹⁴, of opdrachten voor goederen en diensten die van oorsprong zijn uit ontwikkelingslanden als gedefinieerd in bijlage VII bij Verordening (EU) nr. 978/2012.***

Amendement 2
Voorstel voor een verordening
Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst

(26) Gelet op het algemene beleid van de Unie *met betrekking tot de minst ontwikkelde landen, zoals onder meer bepaald bij Verordening (EG) nr. 732/2008 van de Raad van 22 juli 2008 betreffende de toepassing van een schema van algemene tariefpreferenties voor de periode vanaf 1 januari 2009*, is het aangewezen goederen en diensten uit *deze* landen gelijk te stellen met goederen en diensten van de Unie.

Amendement

(26) Gelet op het algemene beleid van de Unie *om de economische groei van ontwikkelingslanden en hun integratie in de mondiale economie te ondersteunen, dat de basis vormt voor de instelling van een stelsel van algemene tariefpreferenties, dat is gedefinieerd in Verordening (EU) nr. 978/2012 van het Europees Parlement en de Raad*, is het aangewezen diensten en goederen uit *de minst ontwikkelde landen die vallen onder de "alles-behalve-wapens"-regeling, alsmede goederen en diensten uit ontwikkelingslanden die kwetsbaar worden geacht als gevolg van onvoldoende diversificatie en integratie in de mondiale economie, zoals respectievelijk bepaald in de bijlagen IV en VII bij Verordening (EU) nr. 978/2012*, gelijk te stellen met goederen en diensten van de Unie.

Motivering

Er moet in het kader van deze verordening worden voorzien in een bijzondere regeling voor de minst ontwikkelde landen en kwetsbare ontwikkelingslanden.

Amendement 3
Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Goederen of diensten die van oorsprong zijn uit de in bijlage *I* bij Verordening

Amendement

Goederen of diensten die van oorsprong zijn uit de in bijlage *IV* bij Verordening

(EG) nr. 732/2008 vermeldde minst ontwikkelde landen, worden behandeld als onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten.

(EU) nr. 978/2012 van het Europees Parlement en de Raad vermeldde minst ontwikkelde landen *of uit ontwikkelingslanden die kwetsbaar worden geacht als gevolg van onvoldoende diversificatie en integratie in de mondiale economie, zoals bepaald in bijlage VII bij Verordening (EU) nr. 978/2012*, worden behandeld als onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten.

Amendement 4
Voorstel voor een verordening
Artikel 19 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Voor 1 januari 2017 en ten minste om de drie jaar na de inwerkingtreding van deze verordening brengt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de tenuitvoerlegging van deze verordening en over de voortgang van internationale onderhandelingen betreffende de toegang van EU-ondernemers tot procedures voor de gunning van overheidsopdrachten in derde landen overeenkomstig deze verordening. De lidstaten verstrekken de Commissie daartoe op verzoek de passende inlichtingen.

Amendement

Ten minste om de drie jaar na de inwerkingtreding van deze verordening brengt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de tenuitvoerlegging van deze verordening en over de voortgang van internationale onderhandelingen betreffende de toegang van EU-ondernemers tot procedures voor de gunning van overheidsopdrachten in derde landen overeenkomstig deze verordening. De lidstaten verstrekken de Commissie daartoe op verzoek de passende inlichtingen. ***Bij het uitbrengen van haar tweede verslag dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een wetgevingsvoorstel voor een gewijzigde verordening in of geeft zij de redenen op waarom volgens haar geen wijzigingen nodig zijn.***

PROCEDURE

Titel	Toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne aanbestedingsmarkt van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen	
Document- en procedurenummers	COM(2012)0124 – C7-0084/2012 – 2012/0060(COD)	
Commissie ten principale Datum bekendmaking	INTA 20.4.2012	
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	DEVE 20.4.2012	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Judith Sargentini 25.9.2012	
Behandeling in de commissie	14.10.2013	5.11.2013
Datum goedkeuring	5.11.2013	
Uitslag eindstemming	+: 19 -: 6 0: 0	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Thijs Berman, Corina Crețu, Véronique De Keyser, Nirj Deva, Leonidas Donskis, Charles Goerens, Mikael Gustafsson, Eva Joly, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Bill Newton Dunn, Andreas Pitsillides, Jean Roatta, Birgit Schnieber-Jastram, Alf Svensson, Ivo Vajgl, Daniël van der Stoep, Anna Záborská, Iva Zanicchi	
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Eduard Kukan, Isabella Lövin, Cristian Dan Preda, Judith Sargentini	
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	María Muñoz De Urquiza, Bogusław Sonik	

24.6.2013

ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN

aan de Commissie internationale handel

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne aanbestedingsmarkt van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen (COM(2012)0124 – C7-0084/2012 – 2012/0060(COD))

Rapporteur voor advies: Tamás Deutsch

AMENDEMENTEN

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie internationale handel onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Volgens artikel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie bepaalt en voert de Unie een gemeenschappelijk beleid en optreden en beijvert zij zich voor een hoge mate van samenwerking op alle gebieden van de internationale betrekkingen, om met name de integratie van alle landen in de wereldeconomie te stimuleren, onder meer door het geleidelijk wegwerken van belemmeringen van de

Amendement

(1) Volgens artikel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie bepaalt en voert de Unie een gemeenschappelijk beleid en optreden en beijvert zij zich voor een hoge mate van samenwerking op alle gebieden van de internationale betrekkingen, om met name de integratie van alle landen in de wereldeconomie te stimuleren, onder meer door het geleidelijk wegwerken van belemmeringen van de

internationale handel.

internationale handel; *krachtens hetzelfde artikel bevordert de Unie de democratie, de rechtsstaat, de universele geldigheid en de ondeelbaarheid van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, de eerbiediging van de menselijke waardigheid, de beginselen van gelijkheid en solidariteit en de eerbiediging van de beginselen van het Handvest van de VN en het internationaal recht; samenwerking op het gebied van internationale betrekkingen moet dienen om de duurzame ontwikkeling van ontwikkelingslanden op economisch, sociaal en milieugebied te bevorderen, met uitbanning van de armoede als hoofddoel.*

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5 bis) Het handelsbeleid van de Europese Unie dient bij te dragen tot de vermindering van de armoede in de wereld door de nadruk te leggen op verbetering van de arbeidsomstandigheden, van de arbeids- en gezondheidsbescherming en van de grondrechten.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(6 bis) De EU mag geen druk uitoefenen op derde landen om deze ertoe aan te zetten openbare diensten te privatiseren.

Overheden op alle niveaus moeten het recht hebben te beslissen of, hoe en in hoeverre zij zelf openbare diensten willen aanbieden.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 9 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(9 bis) Overheidsopdrachten mogen niet worden gegund aan ondernemers die betrokken zijn geweest bij een criminele organisatie en bij de uitbuiting van mensenhandel en kinderarbeid.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(12 bis) Een dergelijke uitsluiting mag niet plaatsvinden omdat derde landen duurzame ontwikkelingsdoelstellingen in de gunningscriteria hebben opgenomen. Dergelijke doelstellingen moeten worden ondersteund.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(15) Voor opdrachten met een geraamde waarde van 5 000 000 EUR of meer moet de Commissie de voorgenomen uitsluiting goedkeuren indien de internationale

(15) Voor opdrachten met een geraamde waarde van 5 000 000 EUR of meer moet de Commissie de voorgenomen uitsluiting goedkeuren indien de internationale

overeenkomst inzake markttoegang op het gebied van aanbestedingen tussen de Unie en het land vanwaar de goederen en/of diensten afkomstig zijn, voor de goederen en/of diensten waarvoor uitsluiting wordt voorgesteld, uitdrukkelijk voorbehoud inzake markttoegang bevat zoals door de Unie is aangegaan. Wanneer er geen overeenkomst van die aard bestaat, moet de Commissie de uitsluiting goedkeuren indien het derde land restrictieve maatregelen op het gebied van aanbestedingen handhaaft die leiden tot een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid in openstelling van de markt tussen de Unie en het betrokken derde land. Er bestaat een vermoeden van gebrek aan wezenlijke wederkerigheid wanneer de restrictieve maatregelen op het gebied van aanbestedingen aanleiding geven tot ernstige en herhaaldelijke discriminatie van ondernemers, goederen en diensten uit de EU.

overeenkomst inzake markttoegang op het gebied van aanbestedingen tussen de Unie en het land vanwaar de goederen en/of diensten afkomstig zijn, voor de goederen en/of diensten waarvoor uitsluiting wordt voorgesteld, uitdrukkelijk voorbehoud inzake markttoegang bevat zoals door de Unie is aangegaan. Wanneer er geen overeenkomst van die aard bestaat, moet de Commissie de uitsluiting goedkeuren indien het derde land restrictieve maatregelen op het gebied van aanbestedingen handhaaft die leiden tot een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid in openstelling van de markt tussen de Unie en het betrokken derde land. Er bestaat een vermoeden van gebrek aan wezenlijke wederkerigheid wanneer de restrictieve maatregelen op het gebied van aanbestedingen aanleiding geven tot ernstige en herhaaldelijke discriminatie van ondernemers, goederen en diensten uit de EU, *of wanneer er essentiële economische belangen van de Unie in het geding zijn, bijvoorbeeld op het gebied van de industrie. In geval van ernstige en herhaaldelijke schendingen van de grondrechten van werknemers, de vakbondsrechten en het internationaal recht, waaronder fundamentele internationale overeenkomsten, op het gebied van arbeids-, milieu- en sociaal recht, zoals IAO-verdrag nr. 94 inzake arbeidsclausules in overheidsopdrachten, kan de Commissie ook overwegen de markttoegang van de goederen en/of diensten in kwestie te beperken.*

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

(16) Bij de beoordeling van dit gebrek aan

Amendement

(16) Bij de beoordeling van dit gebrek aan

wezenlijke wederkerigheid moet de Commissie onderzoeken in welke mate de aanbestedingswetgeving van het betrokken land in overeenstemming met de internationale normen op het gebied van overheidsopdrachten transparantie waarborgt en discriminatie ten aanzien van goederen, diensten en ondernemers van de Unie verhindert. Daarnaast moet zij onderzoeken in welke mate overheden en/of individuele aanbestedende diensten discriminerende praktijken ten aanzien van goederen, diensten en ondernemers van de Unie handhaven of invoeren.

wezenlijke wederkerigheid moet de Commissie onderzoeken in welke mate de aanbestedingswetgeving van het betrokken land in overeenstemming met de internationale normen op het gebied van overheidsopdrachten transparantie waarborgt en discriminatie ten aanzien van goederen, diensten en ondernemers van de Unie verhindert. Daarnaast moet zij onderzoeken in welke mate overheden en/of individuele aanbestedende diensten discriminerende praktijken ten aanzien van goederen, diensten en ondernemers van de Unie handhaven of invoeren, ***of de economische belangen van de Unie, bijvoorbeeld op het gebied van de industrie, in gevaar brengen.***

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 16 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(16 bis) De naleving van het arbeids-, milieu- en sociaal recht dat van toepassing is in een derde land, met inbegrip van de naleving van fundamentele internationale overeenkomsten, zoals IAO-verdrag nr. 94, mag niet worden beschouwd als discriminerende praktijk.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 16 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(16 ter) Maatregelen die de markttoegang van derde landen beperken mogen geen onevenredige negatieve gevolgen hebben

voor de sociale en arbeidssituatie in het land in kwestie, met name in het geval van ontwikkelingslanden.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

(19) Gelet op de grotere moeilijkheden die aanbestedende diensten ondervinden bij het beoordelen van de verklaringen van de inschrijvers, in het geval van inschrijvingen met goederen en/of diensten van buiten de Europese Unie waarbij de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten meer bedraagt dan 50% van de totale waarde van deze goederen of diensten, moet worden gezorgd voor meer transparantie in de behandeling van abnormaal lage inschrijvingen. Naast de regels waarin artikel 69 van de richtlijn inzake overheidsopdrachten en artikel 79 van de richtlijn inzake overheidsopdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten voorzien, moet de aanbestedende dienst die voornemens is een dergelijke abnormaal lage inschrijving te aanvaarden, de andere inschrijvers daarvan schriftelijk in kennis stellen met vermelding van de redenen voor het abnormaal lage niveau van de aangerekende prijs of kosten. Op die manier kunnen deze inschrijvers bijdragen tot een juistere beoordeling van de capaciteit van de geselecteerde inschrijver om de opdracht te volbrengen volgens de in de aanbestedingsdocumenten omschreven voorwaarden. Deze aanvullende informatie zal dus leiden tot een verbetering van de concurrentie op de

Amendement

(19) Gelet op de grotere moeilijkheden die aanbestedende diensten ondervinden bij het beoordelen van de verklaringen van de inschrijvers, in het geval van inschrijvingen met goederen en/of diensten van buiten de Europese Unie waarbij de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten meer bedraagt dan 50% van de totale waarde van deze goederen of diensten, moet worden gezorgd voor meer transparantie in de behandeling van abnormaal lage inschrijvingen. Naast de regels waarin artikel 69 van de richtlijn inzake overheidsopdrachten en artikel 79 van de richtlijn inzake overheidsopdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten voorzien, moet de aanbestedende dienst die voornemens is een dergelijke abnormaal lage inschrijving te aanvaarden, de andere inschrijvers daarvan schriftelijk in kennis stellen met vermelding van de redenen voor het abnormaal lage niveau van de aangerekende prijs of kosten. ***Er dient bijzondere aandacht te worden besteed aan de naleving van het internationaal arbeids-, milieu- en sociaal recht, met inbegrip van fundamentele internationale overeenkomsten, zoals IAO-verdrag nr. 94.*** Op die manier kunnen deze inschrijvers bijdragen tot een juistere beoordeling van de capaciteit van de geselecteerde inschrijver om de opdracht te volbrengen

Europese aanbestedingsmarkt.

volgens de in de aanbestedingsdocumenten omschreven voorwaarden. Deze aanvullende informatie zal dus leiden tot een verbetering van de concurrentie op de Europese aanbestedingsmarkt.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Overweging 21

Door de Commissie voorgestelde tekst

(21) Wanneer de Commissie op basis van de haar ter beschikking staande informatie redenen heeft om aan te nemen dat een derde land een restrictieve praktijk op het gebied van overheidsopdrachten heeft ingevoerd of handhaaft, moet zij een onderzoek kunnen instellen. Indien het bestaan van een restrictieve praktijk op het gebied van overheidsopdrachten in een derde land wordt bevestigd, moet de Commissie het betrokken land uitnodigen besprekingen aan te knopen om de kansen voor ondernemers, goederen en diensten bij inschrijvingen voor overheidsopdrachten in dat land te verbeteren.

Amendement

(21) Wanneer de Commissie op basis van de haar ter beschikking staande informatie redenen heeft om aan te nemen dat een derde land een restrictieve praktijk op het gebied van overheidsopdrachten heeft ingevoerd of handhaaft, ***of fundamentele rechten van werknemers en het internationaal recht, waaronder fundamentele internationale overeenkomsten, zoals IAO-verdrag nr. 94, op het gebied van arbeids-, milieu- en sociaal recht schendt***, moet zij een onderzoek kunnen instellen. Indien het bestaan van een restrictieve praktijk op het gebied van overheidsopdrachten in een derde land ***of van voornoemde schendingen*** wordt bevestigd, moet de Commissie het betrokken land uitnodigen besprekingen aan te knopen om de kansen voor ondernemers, goederen en diensten bij inschrijvingen voor overheidsopdrachten in dat land te verbeteren.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Overweging 23

Door de Commissie voorgestelde tekst

(23) Deze maatregelen kunnen inhouden dat een aantal goederen en diensten uit derde landen van aanbestedingsprocedures in de Europese Unie moeten worden uitgesloten of dat op de prijs van inschrijvingen voor goederen of diensten uit dat land een verplichte toeslag moet worden toegepast. Om te voorkomen dat deze maatregelen worden omzeild, kan het ook noodzakelijk zijn een aantal in de Europese Unie gevestigde rechtspersonen die onder buitenlandse controle staan of in buitenlands bezit zijn, uit te sluiten wanneer deze geen zelfstandige bedrijfsactiviteiten uitoefenen waardoor zij een rechtstreekse en daadwerkelijke band met de economie van een betrokken lidstaat hebben. De passende maatregelen mogen niet onevenredig zijn ten opzichte van de restrictieve praktijken op het gebied van overheidsopdrachten waar zij een antwoord op vormen.

Amendement

(23) Deze maatregelen kunnen inhouden dat een aantal goederen en diensten uit derde landen van aanbestedingsprocedures in de Europese Unie moeten worden uitgesloten of dat op de prijs van inschrijvingen voor goederen of diensten uit dat land een verplichte toeslag moet worden toegepast. Om te voorkomen dat deze maatregelen worden omzeild, kan het ook noodzakelijk zijn een aantal in de Europese Unie gevestigde rechtspersonen die onder buitenlandse controle staan of in buitenlands bezit zijn, uit te sluiten wanneer deze geen zelfstandige bedrijfsactiviteiten uitoefenen waardoor zij een rechtstreekse en daadwerkelijke band met de economie van een betrokken lidstaat hebben. De passende maatregelen mogen niet onevenredig zijn ten opzichte van de restrictieve praktijken op het gebied van overheidsopdrachten waar zij een antwoord op vormen. ***Zij moeten met name rekening houden met mogelijke negatieve gevolgen voor de sociale, arbeids- en milieusituatie in het land in kwestie, met name in het geval van ontwikkelingslanden.***

Amendement 13

Voorstel voor een verordening

Overweging 24

Door de Commissie voorgestelde tekst

(24) Het is van belang dat aanbestedende diensten toegang krijgen tot een gamma producten van hoge kwaliteit met een concurrerende prijs die aan hun aankoopbehoeften voldoen. Daarom moeten aanbestedende diensten maatregelen tot beperking van de toegang van niet onder internationale

Amendement

(24) Het is van belang dat aanbestedende diensten toegang krijgen tot een gamma producten van hoge kwaliteit met een concurrerende prijs die aan hun aankoopbehoeften voldoen. Daarom moeten aanbestedende diensten maatregelen tot beperking van de toegang van niet onder internationale

verbintenissen vallende goederen en diensten terzijde kunnen schuiven ingeval er geen goederen of diensten uit de Unie en/of onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten beschikbaar zijn die aan de behoeften van de aanbestedende dienst voldoen, om te voorzien in essentiële openbare behoeften bijvoorbeeld op het gebied van volksgezondheid of openbare veiligheid, of ingeval de toepassing van de maatregel zou leiden tot een onevenredige stijging in de prijs of de kosten van de opdracht.

verbintenissen vallende goederen en diensten terzijde kunnen schuiven ingeval er geen goederen of diensten uit de Unie en/of onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten beschikbaar zijn die aan de behoeften van de aanbestedende dienst voldoen, om te voorzien in essentiële openbare behoeften bijvoorbeeld op het gebied van volksgezondheid of openbare veiligheid, **met inbegrip van aspecten van maatschappelijke en milieuduurzaamheid**, of ingeval de toepassing van de maatregel zou leiden tot een onevenredige stijging in de prijs of de kosten van de opdracht.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Criteria met betrekking tot duurzame ontwikkeling alsmede milieu- en sociale criteria die de arbeidsomstandigheden en de gezondheid en veiligheid op de werkplek evenals de gelijke behandeling van vrouwen en mannen ten goede komen, moeten ook bij de gunning van een overheidsopdracht in aanmerking worden genomen. Dergelijke criteria dienen te worden bevorderd en mogen niet als uitsluitingsgrond gelden.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Aanbestedende diensten verplichten inschrijvers informatie te verstrekken over de oorsprong van de goederen en/of

Aanbestedende diensten verplichten inschrijvers informatie te verstrekken over de oorsprong van de goederen en/of

diensten waarop de inschrijving betrekking heeft, en over de waarde daarvan. Zij aanvaarden eigen verklaringen als voorlopig bewijs op basis waarvan inschrijvingen niet kunnen worden uitgesloten overeenkomstig lid 1. Een aanbestedende diensten kan een inschrijver tijdens de procedure te allen tijde verzoeken de vereiste documenten geheel of gedeeltelijk in te dienen wanneer dit noodzakelijk blijkt voor het goede verloop van de procedure. De Commissie kan uitvoeringshandelingen aannemen tot vaststelling van standaardformulieren voor verklaringen betreffende de oorsprong van goederen en diensten. Deze uitvoeringshandelingen worden aangenomen volgens de in artikel 17, lid 3, bedoelde raadplegingsprocedure.

diensten waarop de inschrijving betrekking heeft, en over de waarde daarvan. ***Er wordt tevens rekening gehouden met criteria betreffende fundamentele rechten van werknemers en het internationaal recht, waaronder fundamentele internationaal erkende internationale overeenkomsten op het gebied van arbeids-, milieu- en sociaal recht.*** Zij aanvaarden eigen verklaringen als voorlopig bewijs op basis waarvan inschrijvingen niet kunnen worden uitgesloten overeenkomstig lid 1. Een aanbestedende diensten kan een inschrijver tijdens de procedure te allen tijde verzoeken de vereiste documenten geheel of gedeeltelijk in te dienen wanneer dit noodzakelijk blijkt voor het goede verloop van de procedure. De Commissie kan uitvoeringshandelingen aannemen tot vaststelling van standaardformulieren voor verklaringen betreffende de oorsprong van goederen en diensten. Deze uitvoeringshandelingen worden aangenomen volgens de in artikel 17, lid 3, bedoelde raadplegingsprocedure.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening

Artikel 6 – lid 2 – alinea 4 – letter d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(d bis) de belangrijkste redenen voor de uitsluiting van goederen en/of diensten.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening

Artikel 6 – lid 4 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b) wanneer er geen overeenkomst als

(b) wanneer er geen overeenkomst als

bedoeld onder a) bestaat en het derde land restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten handhaaft die leiden tot een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid in openstelling van de markt tussen de Unie en het betrokken derde land.

bedoeld onder a) bestaat en het derde land restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten handhaaft die leiden tot een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid in openstelling van de markt tussen de Unie en het betrokken derde land, *met name wanneer deze restrictieve maatregelen de economische belangen van de Unie, bijvoorbeeld haar industrie, schaden.*

Amendement 18

Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 4 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b bis) wanneer sprake is van ernstige en herhaaldelijke schendingen van fundamentele rechten van werknemers en het internationaal recht op het gebied van arbeids-, milieu- en sociaal recht, waaronder fundamentele internationaal erkende internationale overeenkomsten. De naleving van het arbeids-, milieu- en sociaal recht dat van toepassing is op de werkplek in het betrokken land, wordt niet beschouwd als een restrictieve maatregel die tot ernstige en herhaaldelijke discriminatie van ondernemers, goederen of diensten uit de Unie leidt.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5 bis. Wanneer zij beoordeelt of er sprake is van ernstige en herhaaldelijke schendingen van fundamentele rechten van werknemers en het internationaal recht op het gebied van arbeids-, milieu- en sociaal recht, waaronder fundamentele

internationaal erkende internationale overeenkomsten, onderzoekt de Commissie in hoeverre:

(a) wetten en praktijken in het desbetreffende land de naleving waarborgen van fundamentele rechten van werknemers en het internationaal recht op het gebied van arbeids-, milieu- en sociaal recht;

(b) overheden en/of individuele aanbestedende diensten sociale-dumpingpraktijken hanteren of invoeren ten aanzien van de betrokken goederen of diensten.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6 bis. Het effect van handelsbesprekingen op de sociale rechten, milieurechten en mensenrechten wordt regelmatig beoordeeld, met bijzondere aandacht voor het bevorderen van fatsoenlijk werk en het bestrijden van structurele werkloosheid. Bij de gunning van overheidsopdrachten wordt rekening gehouden met sociale en milieuaspecten en is niet de laagste prijs, maar het meest duurzame aanbod het selectie criterium.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Wanneer de aanbestedende dienst krachtens artikel 69 van de richtlijn inzake overheidsopdrachten en artikel 79 van de

1. Wanneer de aanbestedende dienst krachtens artikel 69 van de richtlijn inzake overheidsopdrachten en artikel 79 van de

richtlijn inzake overheidsopdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten voornemens is na onderzoek van de toelichting van de inschrijver een abnormaal lage inschrijving te aanvaarden die goederen en diensten van buiten de Unie bevat, waarbij de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten meer bedraagt dan 50% van de totale waarde van de goederen of diensten die de inschrijving vormen, stelt hij de andere inschrijvers daarvan schriftelijk in kennis met vermelding van de redenen voor het abnormaal lage niveau van de aangerekende prijs of kosten.

richtlijn inzake overheidsopdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten voornemens is na onderzoek van de toelichting van de inschrijver een abnormaal lage inschrijving te aanvaarden die goederen en diensten van buiten de Unie bevat, waarbij de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten meer bedraagt dan 50% van de totale waarde van de goederen of diensten die de inschrijving vormen, stelt hij de andere inschrijvers daarvan schriftelijk in kennis met vermelding van de redenen voor het abnormaal lage niveau van de aangerekende prijs of kosten, *onder verwijzing naar met name de naleving van fundamentele rechten van werknemers en het internationaal recht, waaronder fundamentele internationaal erkende internationale overeenkomsten op het gebied van arbeids-, milieu- en sociaal recht, teneinde vooral dumping op sociaal, milieu- of fiscaal gebied te voorkomen.*

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Ook bij ongewoon lage aanbiedingen moeten juist de voorschriften inzake arbeids- en gezondheidsbescherming, arbeidsomstandigheden en cao's worden nageleefd.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 3 bis (nieuw)

PE516.711v03-00

116/152

RR\1012957NL.doc

3 bis. De Commissie dient geen sancties op te leggen aan derde landen die in hun gunningscriteria duurzame ontwikkelingsdoelstellingen opnemen; deze maatregelen moeten juist worden ondersteund.

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer op basis van een onderzoek wordt vastgesteld dat restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten door een derde land worden gehandhaafd en de Commissie het door het belang van de EU gerechtvaardigd acht, verzoekt zij het derde land besprekingen aan te gaan om ervoor te zorgen dat ondernemers, goederen en diensten uit de Unie in dat land aan procedures voor de gunning van overheidsopdrachten kunnen deelnemen onder voorwaarden die niet minder gunstig zijn dan die welke aan ondernemers, goederen en diensten uit dat land worden verleend alsmede om de toepassing van de beginselen van transparantie en gelijke behandeling te verzekeren.

Amendement

Wanneer op basis van een onderzoek wordt vastgesteld dat restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten **of schendingen van de naleving van de fundamentele rechten van werknemers en het internationaal recht, waaronder fundamentele internationaal erkende internationale overeenkomsten op het gebied van arbeids-, milieu- en sociaal recht**, door een derde land worden gehandhaafd en de Commissie het door het belang van de EU gerechtvaardigd acht, verzoekt zij het derde land besprekingen aan te gaan om ervoor te zorgen dat ondernemers, goederen en diensten uit de Unie in dat land aan procedures voor de gunning van overheidsopdrachten kunnen deelnemen onder voorwaarden die niet minder gunstig zijn dan die welke aan ondernemers, goederen en diensten uit dat land worden verleend alsmede om de toepassing van de beginselen van transparantie en gelijke behandeling te verzekeren.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 5 – letter c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c bis) eerbiediging van internationaal erkende sociale en arbeidsnormen en/of -wetgeving of milieuwetgeving;

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 5 – letter c ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c ter) eerbiediging van internationaal erkende mensenrechten.

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5 bis. Ook kan de Commissie de raadpleging beëindigen indien het land in kwestie de fundamentele rechten van werknemers en het internationaal recht, waaronder fundamentele internationaal erkende internationale overeenkomsten op het gebied van arbeids-, milieu- en sociaal recht, naleeft.

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Wanneer op basis van een onderzoek

1. Wanneer op basis van een onderzoek

overeenkomstig artikel 8 en na toepassing van de procedure overeenkomstig artikel 9 wordt vastgesteld dat de door het derde land ingevoerde of gehandhaafde restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten leiden tot een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid in openstelling van de markt tussen de Unie en het betrokken derde land, als bedoeld in artikel 6, kan de Commissie uitvoeringshandelingen vaststellen om de toegang van niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten uit een derde land tijdelijk te beperken. Deze uitvoeringshandelingen worden aangenomen volgens de in artikel 17, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

overeenkomstig artikel 8 en na toepassing van de procedure overeenkomstig artikel 9 wordt vastgesteld dat de door het derde land ingevoerde of gehandhaafde restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten leiden tot een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid in openstelling van de markt tussen de Unie en het betrokken derde land ***of tot niet-naleving van de fundamentele rechten van werknemers en het internationaal recht, waaronder fundamentele internationaal erkende internationale overeenkomsten op het gebied van arbeids-, milieu- en sociaal recht***, als bedoeld in artikel 6, kan de Commissie uitvoeringshandelingen vaststellen om de toegang van niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten uit een derde land tijdelijk te beperken. Deze uitvoeringshandelingen worden aangenomen volgens de in artikel 17, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) de uitsluiting van inschrijvingen waarin meer dan 50% van de totale waarde bestaat uit niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten uit het land dat de restrictieve praktijk op het gebied van overheidsopdrachten invoert of handhaaft; en/of

Amendement

(a) de uitsluiting van inschrijvingen waarin meer dan 50% van de totale waarde bestaat uit niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten uit het land dat de restrictieve praktijk op het gebied van overheidsopdrachten invoert of handhaaft ***en/of waarin sprake is van niet-naleving van de fundamentele rechten van werknemers en het internationaal recht, waaronder fundamentele internationaal erkende internationale overeenkomsten op het gebied van arbeids-, milieu- en sociaal recht***; en/of

Amendement 30

Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) een verplichte prijstoeslag op dat gedeelte van de inschrijving dat niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten bevat uit het land dat de restrictieve praktijk op het gebied van overheidsopdrachten invoert of handhaaft.

Amendement

(b) een verplichte prijstoeslag op dat gedeelte van de inschrijving dat niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten bevat uit het land dat de restrictieve praktijk op het gebied van overheidsopdrachten invoert of handhaaft ***en/of waarin sprake is van niet-naleving van de fundamentele rechten van werknemers en het internationaal recht, waaronder fundamentele internationaal erkende internationale overeenkomsten op het gebied van arbeids-, milieu- en sociaal recht;***

Amendement 31

Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. Maatregelen die de markttoegang van derde landen beperken dienen evenredig te zijn en mogen geen onevenredige negatieve gevolgen hebben voor de sociale en arbeidssituatie in het land in kwestie, met name in het geval van ontwikkelingslanden, maar moeten er juist op gericht zijn de lokale sociale en arbeidsmarktsituatie te bevorderen.

PROCEDURE

Titel	Toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne aanbestedingsmarkt van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen		
Document- en procedurenummers	COM(2012)0124 – C7-0084/2012 – 2012/0060(COD)		
Commissie ten principale Datum bekendmaking	INTA 20.4.2012		
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	EMPL 20.4.2012		
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Tamás Deutsch 24.5.2013		
Behandeling in de commissie	20.3.2013	29.5.2013	19.6.2013
Datum goedkeuring	20.6.2013		
Uitslag eindstemming	+: –: 0:	34 7 3	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Regina Bastos, Edit Bauer, Heinz K. Becker, Jean-Luc Bennahmias, Phil Bennion, Pervenche Berès, Philippe Boulland, Milan Cabrnoch, David Casa, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Marije Cornelissen, Emer Costello, Frédéric Daerden, Karima Delli, Sari Essayah, Richard Falbr, Thomas Händel, Roger Helmer, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Jean Lambert, Verónica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Csaba Öry, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu, Inês Cristina Zuber		
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Georges Bach, Kinga Göncz, Sergio Gutiérrez Prieto, Jelko Kacin, Jan Kozłowski, Ria Oomen-Ruijten, Birgit Sippel		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Jorgo Chatzimarkakis, Jürgen Klute		

20.9.2013

ADVIES VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN

aan de Commissie internationale handel

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne aanbestedingsmarkt van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen (COM(2012)0124 – C7-0084/2012 – 2012/0060(COD))

Rapporteur voor advies: Raffaele Baldassarre

BEKNOPTE MOTIVERING

1. Standpunt van de rapporteur voor advies

1.1. Algemeen

Tijdens de onderhandelingen over de herziening van de WTO-overeenkomst inzake overheidsopdrachten en in het kader van de onderhandelingen over de vrijhandel, heeft de EU steeds een lans gebroken voor het openstellen van de internationale aanbestedingsmarkt op grond van de beginselen van gelijke behandeling, transparantie en reciprociteit¹. De meeste derde landen zijn echter nog ver verwijderd van de openheid die de Europese Unie aan de dag legt. Geheel in tegendeel: onder druk van de aanzwellende crisis heeft tal van landen protectionistische maatregelen genomen die er feitelijk op gericht zijn hun nationale aanbestedingsmarkt af te grendelen voor buitenlandse inschrijvers².

¹ Voor meer informatie, zie: Europees Parlement, DG Expo (2012): Public procurement in international trade, blz. 10-11.

² Zo heeft China een "buy local"-beding opgenomen in artikel 10 van de wet "overheidsopdrachten" van 2003. Dit protectionistische beleid is door de regering in Beijing naderhand nog op de spits gedreven door de uitvaardiging van twee decreten die de toegang van buitenlandse goederen in het kader van overheidsopdrachten beperken. De Verenigde Staten hebben met de "American Recovery and Reinvestment Act" hun protectionistische maatregelen, die een 70-tal jaar geleden waren ingevoerd naar aanleiding van de "*great depression*", nog versterkt met "*Buy American*"-bepalingen. De Braziliaanse regering van haar kant heeft de wet "overheidsopdrachten" van 2010 gewijzigd door te voorzien in het recht van de aanbestedende diensten om 25% te reserveren voor goederen en diensten die geheel of gedeeltelijk in Brazilië zelf geproduceerd zijn. Zie: Europees Parlement, DG Expo (2012): Public procurement in international trade, blz. 22-30. Zie ook: Europese Commissie (2012): Evaluatie van de impact van de verordening in kwestie, blz. 10-14.

De asymmetrie die de Commissie opmerkt op de aanbestedingsmarkt kost de Europese ondernemingen om en bij de 12 miljard euro, uitgerekend in de sectoren waar zij marktleiders zijn¹. Gelijke toegang voor de ondernemingen van de EU tot de internationale aanbestedingsmarkten zou daarentegen ongeveer 180 000 arbeidsplaatsen kunnen opleveren.

De rapporteur voor advies stemt dan ook in met het algemene streefdoel van het voorstel om de onderhandelingspositie van de EU te versterken waar het gaat om de toegang van Europese goederen en diensten tot de markten van derde landen. Zowel de Europese Raad² als het Europees Parlement³ heeft herhaaldelijk het belang van het wederkerigheidsbeginsel in de verf gezet.

1.2. Belangrijkste wijzigingen

Om te zorgen voor een eenvormige en coherente toepassing van de regelgeving, acht de rapporteur voor advies het wenselijk dat een aantal bepalingen strenger worden gemaakt en dat de inhoud van de tekst wordt vereenvoudigd om misverstanden te vermijden.

De meest ingrijpende wijzigingen die in het ontwerpadvies worden voorgesteld hebben betrekking op de behandeling van niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten (artikel 6 van het voorstel voor een verordening). In dat verband is de rapporteur voor advies van oordeel dat enerzijds de procedures gestroomlijnd moeten worden en, anderzijds, de werkingssfeer, die nu beperkt is tot contracten boven de vastgestelde drempelwaarde, moet worden uitgebreid.

De rapporteur voor advies stelt voor de procedure in twee op te splitsen, naar gelang van de toepasselijke drempel:

- een eerste procedure, waarbij de aanbestedende diensten de mogelijkheid hebben om inschrijvingen die goederen of diensten afkomstig uit derde landen bevatten, uit te sluiten van de aanbestedingsprocedures indien de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten meer bedraagt dan 50% van de totale waarde van de goederen of diensten die de inschrijving vormen⁴.
- een tweede procedure, met betrekking tot contracten met een geschatte waarde van 5 000 000 EUR of meer, waarbij de Commissie het voorstel tot uitsluiting van inschrijvers uit derde landen door de aanbestedende diensten beoordeelt en haar toestemming hiervoor verleent.

Wat echter de behandeling van abnormaal lage inschrijvingen betreft, betreurt de rapporteur

¹ In het bijzonder de sectoren van het spoorwegmateriaal en de bouw. Zie de effectbeoordeling van de Commissie. SWD(2012) 57 def.

² Zie conclusies van de Europese Raad van 16 september 2010 en 29 juni 2012.

³ Zie resolutie van het Europees Parlement van 4 mei 2011 over toegang op gelijke voorwaarden tot de markten voor overheidsopdrachten in de EU en derde landen en over de herziening van het rechtskader voor overheidsopdrachten alsook concessieovereenkomsten (<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+MOTION+B7-2011-0284+0+DOC+XML+V0//NL>).

⁴ In dat geval beoordeelt de Commissie de uitsluiting en indien zij niet akkoord gaat met de keuze van de bevoegde nationale overheid, maakt zij binnen drie weken haar afwijkende mening bekend.

voor advies dat de Commissie geen specifieke en ambitieuze maatregelen voorstelt, zoals het Parlement had gevraagd¹. De rapporteur voor advies acht het dan ook noodzakelijk dat erin wordt voorzien dat de aanbestedende diensten die het voornemen hebben een abnormaal lage inschrijving te aanvaarden, verplicht zijn de andere inschrijvers hierover te informeren.

Naast de eerder genoemde wijzigingen, wordt ook voorgesteld de bepalingen strenger, automatisch en sneller te maken. Het betreft in het bijzonder de mogelijkheid om besprekingen aan te gaan met derde landen (art. 9) en de mogelijkheid voor de Commissie om restrictieve maatregelen te nemen (art. 10). In dat verband is de rapporteur voor advies van mening dat van eventuele uitsluiting van inschrijvers uit derde landen slechts mag worden afgezien nadat het derde land in kwestie zijn eigen aanbestedingsmarkt heeft verruimd en geopend voor inschrijvers uit de EU. Tegelijk is het wenselijk dat de tijdelijke restrictieve maatregelen van de Commissie automatisch in werking treden² indien de Commissie op basis van een onderzoek en na overleg met het derde land in kwestie heeft vastgesteld dat er sprake is van gebrek aan wezenlijke wederkerigheid tussen de Unie en het derde land bij de openstelling van de aanbestedingsmarkt.

Tot slot acht de rapporteur voor advies het opportuun dat het aantal uitzonderingen uit hoofde van artikel 13 wordt beperkt om eventuele verkeerde interpretaties te voorkomen. Daarom wordt in een amendement voorgesteld de mogelijkheid voor aanbestedende diensten om de restrictieve maatregelen van artikel 10 niet toe te passen indien deze zouden leiden tot een onevenredige stijging van de prijzen of kosten van de opdracht, te schrappen. In lijn met de opmerkingen in verband met de abnormaal lage inschrijvingen, is de rapporteur voor advies ook hier van mening dat kwaliteit en duurzaamheid een legitieme prijs hebben.

AMENDEMENTEN

De Commissie juridische zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie internationale handel onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1 **Voorstel voor een verordening** **Overweging 2**

¹ Zie paragraaf 4 van de resolutie van het Europees Parlement van 4 mei 2011 over toegang op gelijke voorwaarden tot de markten voor overheidsopdrachten in de EU en derde landen en over de herziening van het rechtskader voor overheidsopdrachten alsook concessieovereenkomsten: "*verzoekt de Commissie (...) om een inventarisatie van de problemen die samenhangen met extreem lage inschrijvingen en passende oplossingen voor te stellen*".

² Ter wille van de juridische coherentie acht de rapporteur voor advies het wenselijk dat het automatische karakter ook moet gelden voor de intrekking en de opschorting van restrictieve maatregelen, die slechts mogen worden opgeheven nadat de Commissie heeft vastgesteld dat er geen redenen meer bestaan om die maatregelen in stand te houden (gebrek aan wezenlijke wederkerigheid).

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) Krachtens artikel 206 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) levert de Unie door de oprichting van een douane-unie in het gemeenschappelijk belang een bijdrage tot een harmonische ontwikkeling van de wereldhandel, de geleidelijke afschaffing van de beperkingen voor het internationale handelsverkeer en voor buitenlandse directe investeringen, en de vermindering van de douane- en andere belemmeringen.

Amendement

(2) Krachtens artikel 206 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) levert de Unie door de oprichting van een douane-unie in het gemeenschappelijk belang een bijdrage tot een harmonische ontwikkeling van de wereldhandel, de geleidelijke afschaffing van de beperkingen voor het internationale handelsverkeer en voor buitenlandse directe investeringen, en de vermindering van de douane- en andere belemmeringen. ***Hierbij laat de Unie zich overeenkomstig artikel 32 VWEU leiden door de noodzaak om de handelsbetrekkingen tussen de lidstaten en de derde landen te bevorderen.***

Amendement 2
Voorstel voor een verordening
Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) In het kader van de Wereldhandelsorganisatie en door middel van haar bilaterale betrekkingen is de Unie een pleitbezorger van een ambitieuze openstelling van de internationale aanbestedingsmarkten van de Unie en haar handelspartners, in een geest van wederkerigheid en wederzijds voordeel.

Amendement

(5) In het kader van de Wereldhandelsorganisatie en door middel van haar bilaterale betrekkingen is de Unie een pleitbezorger van een ambitieuze openstelling van de internationale aanbestedingsmarkten van de Unie en haar handelspartners, in een geest van wederkerigheid, ***transparantie, gelijke behandeling*** en wederzijds voordeel.

Amendement 3
Voorstel voor een verordening
Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) Vele derde landen zijn weigerachtig om hun aanbestedingsmarkten voor internationale concurrentie open te stellen of om hun markten verder open te stellen

Amendement

(6) Vele derde landen zijn weigerachtig om hun aanbestedingsmarkten voor internationale concurrentie open te stellen of om hun markten verder open te stellen

dan reeds het geval was. ***Bijgevolg krijgen ondernemers uit de Unie bij heel wat handelspartners van de Unie te maken met restrictieve praktijken in het gunnen van overheidsopdrachten. Deze restrictieve praktijken leiden tot verlies van belangrijke handelsmogelijkheden.***

Amendement 4
Voorstel voor een verordening
Overweging 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

dan reeds het geval was. ***Deze weigerachtige houding is nog verscherpt als gevolg van de huidige economische crisis, die tal van derde landen ertoe heeft aangezet een protectionistisch beleid te gaan voeren en hun eigen markt te beschermen ten nadele van buitenlandse ondernemingen.***

Amendement

(6 bis) Als gevolg van de sluiting van de markten van derde landen krijgen de ondernemers uit de Unie bij heel wat handelspartners van de Unie te maken met restrictieve praktijken in het gunnen van overheidsopdrachten. Deze restrictieve praktijken veroorzaken een aanzienlijk verlies aan commerciële kansen, in het bijzonder in de sectoren van het spoorwegmateriaal, de bouw, de textiel en de geavanceerde technologie.

Amendement 5
Voorstel voor een verordening
Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

(7) Richtlijn 2004/17/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 houdende coördinatie van de procedures voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en Richtlijn 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten bevatten slechts enkele bepalingen die betrekking

Amendement

(7) Richtlijn 2004/17/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 houdende coördinatie van de procedures voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en Richtlijn 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten bevatten slechts enkele bepalingen die betrekking

hebben op de externe dimensie van het aanbestedingsbeleid van de Unie, met name de artikelen 58 en 59 van Richtlijn 2004/17/EG. Deze bepalingen hebben **echter een beperkt** toepassingsgebied **en worden door een gebrek aan richtsnoeren nauwelijks toegepast door aanbestedende diensten.**

Amendement 6
Voorstel voor een verordening
Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) Overeenkomstig artikel 207 VWEU moet de gemeenschappelijke handelspolitiek op het gebied van overheidsopdrachten gegrond worden op eenvormige beginselen.

Amendement 7
Voorstel voor een verordening
Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) De **Commissie moet beoordelen of zij haar goedkeuring kan verlenen ingeval** aanbestedende diensten in de zin van Richtlijnen [2004/17/EG, 2004/18/EG en Richtlijn [...] van het Europees Parlement en de Raad van [...] betreffende de gunning van concessieopdrachten] **voor opdrachten met een geraamde waarde van 5 000 000 EUR of meer niet onder door de Europese Unie aangegane internationale verbintenissen vallende goederen en diensten uitsluiten van procedures voor de**

hebben op de externe dimensie van het aanbestedingsbeleid van de Unie, met name de artikelen 58 en 59 van Richtlijn 2004/17/EG. Deze bepalingen **beperken zich echter tot aanbestedingen in de nutssectoren en hebben een te eng** toepassingsgebied **om daadwerkelijk te kunnen wegen op onderhandelingen inzake markttoegang.**

Amendement

(8) Overeenkomstig artikel 207 VWEU moet de gemeenschappelijke handelspolitiek op het gebied van overheidsopdrachten gegrond worden op eenvormige beginselen. **Daarom moet de Unie haar onderhandelingspositie versterken om op grond van haar primair en afgeleid recht een betere toegang te krijgen tot de aanbestedingsmarkten van derde landen.**

Amendement

(12) De aanbestedende diensten in de zin van **de** Richtlijnen [2004/17/EG, 2004/18/EG en Richtlijn [...] van het Europees Parlement en de Raad van [...] betreffende de gunning van concessieopdrachten] **moeten het recht hebben om inschrijvingen die leveringen en/of diensten uit derde landen bevatten waarbij de** waarde van **de** niet onder internationale verbintenissen vallende **leveringen** en diensten **meer bedraagt dan 50% van de totale waarde van de**

gunning van opdrachten voor goederen en diensten.

leveringen en diensten, uit te sluiten van de aanbestedingsprocedure.

Amendement 8
Voorstel voor een verordening
Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(13) Ter wille van de transparantie zijn aanbestedende diensten die voornemens zijn overeenkomstig deze verordening gebruik te maken van hun bevoegdheid om van procedures voor de gunning van overheidsopdrachten inschrijvingen uit te sluiten die goederen en diensten bevatten van buiten de Europese Unie, waarbij de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten meer dan 50% vormt van de totale waarde van deze goederen of diensten, verplicht de ondernemers daarvan op de hoogte brengen in de aankondiging van de opdracht in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Schrappen

Amendement 9
Voorstel voor een verordening
Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(14) Om de Commissie in staat te stellen **een besluit te nemen inzake** de uitsluiting van niet onder internationale verbintenissen van de Unie vallende goederen en diensten uit derde landen, moeten aanbestedende diensten hun voornemen om deze goederen en diensten uit te sluiten aan de Commissie meedelen door middel van een standaardformulier dat voldoende informatie bevat om de Commissie in staat te stellen haar besluit te nemen.

(14) Om de Commissie in staat te stellen **te oordelen over** de uitsluiting van niet onder internationale verbintenissen van de Unie vallende goederen en diensten uit derde landen, moeten aanbestedende diensten hun voornemen om deze goederen en diensten uit te sluiten aan de Commissie meedelen door middel van een standaardformulier dat voldoende informatie bevat om de Commissie in staat te stellen haar besluit te nemen.

Amendement 10
Voorstel voor een verordening
Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

(15) Voor opdrachten met een geraamde waarde van 5 000 000 EUR of meer moet de Commissie de voorgenomen uitsluiting **goedkeuren** indien de internationale overeenkomst inzake markttoegang op het gebied van aanbestedingen tussen de Unie en het land vanwaar de goederen en/of diensten afkomstig zijn, voor de goederen en/of diensten waarvoor uitsluiting wordt voorgesteld, uitdrukkelijk voorbehoud inzake markttoegang bevat zoals door de Unie is aangegaan. Wanneer er geen overeenkomst van die aard bestaat, moet de Commissie de uitsluiting goedkeuren indien het derde land restrictieve maatregelen op het gebied van aanbestedingen handhaaft die leiden tot een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid in openstelling van de markt tussen de Unie en het betrokken derde land. Er bestaat een vermoeden van gebrek aan wezenlijke wederkerigheid wanneer de restrictieve maatregelen op het gebied van aanbestedingen aanleiding geven tot ernstige en herhaaldelijke discriminatie van ondernemers, goederen en diensten uit de EU.

Amendement 11
Voorstel voor een verordening
Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

(16) Bij de beoordeling van dit gebrek aan wezenlijke wederkerigheid moet de Commissie onderzoeken in welke mate de aanbestedingswetgeving van het betrokken land in overeenstemming met de internationale normen op het gebied

Amendement

(15) Voor opdrachten met een geraamde waarde van 5 000 000 EUR of meer moet de Commissie **toestemming geven voor** de voorgenomen uitsluiting indien de internationale overeenkomst inzake markttoegang op het gebied van aanbestedingen tussen de Unie en het land vanwaar de goederen en/of diensten afkomstig zijn, voor de goederen en/of diensten waarvoor uitsluiting wordt voorgesteld, uitdrukkelijk voorbehoud inzake markttoegang bevat zoals door de Unie is aangegaan. Wanneer er geen overeenkomst van die aard bestaat, moet de Commissie de uitsluiting goedkeuren indien het derde land restrictieve maatregelen op het gebied van aanbestedingen handhaaft die leiden tot een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid in openstelling van de markt tussen de Unie en het betrokken derde land. Er bestaat een vermoeden van gebrek aan wezenlijke wederkerigheid wanneer de restrictieve maatregelen op het gebied van aanbestedingen aanleiding geven tot ernstige en herhaaldelijke discriminatie van ondernemers, goederen en diensten uit de EU.

Amendement

Schrappen

van overheidsopdrachten transparantie waarborgt en discriminatie ten aanzien van goederen, diensten en ondernemers van de Unie verhindert. Daarnaast moet zij onderzoeken in welke mate overheden en/of individuele aanbestedende diensten discriminerende praktijken ten aanzien van goederen, diensten en ondernemers van de Unie handhaven of invoeren.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening

Overweging 18

Door de Commissie voorgestelde tekst

(18) Aangezien de toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de aanbestedingsmarkt van de Unie binnen het toepassingsgebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek valt, mogen de lidstaten of de aanbestedende diensten daarvan de toegang van goederen en diensten uit derde landen tot hun aanbestedingsprocedures niet beperken op enige andere wijze dan met de maatregelen waarin deze verordening voorziet.

Amendement

Schrappen

Amendement 13

Voorstel voor een verordening

Overweging 20

Door de Commissie voorgestelde tekst

(20) De Commissie moet te allen tijde op eigen initiatief dan wel op verzoek van belanghebbende partijen of een lidstaat een extern aanbestedingsonderzoek kunnen verrichten naar de restrictieve praktijken op het gebied van overheidsopdrachten waaraan een derde land zich schuldig zou hebben gemaakt. Daarbij moet in het bijzonder rekening worden gehouden met het feit dat de Commissie overeenkomstig

Amendement

(20) De Commissie moet te allen tijde op eigen initiatief dan wel op verzoek van belanghebbende partijen of een lidstaat een extern aanbestedingsonderzoek kunnen verrichten naar de restrictieve praktijken op het gebied van overheidsopdrachten waaraan een derde land zich schuldig zou hebben gemaakt. Daarbij moet in het bijzonder rekening worden gehouden met het feit dat de Commissie overeenkomstig

artikel 6, lid 2, van deze verordening een aantal voorgenomen uitsluitingen betreffende een derde land heeft goedgekeurd. Dergelijke onderzoeksprocedures kunnen plaatsvinden onverminderd Verordening (EG) nr. 3286/94 van de Raad van 22 december 1994 tot vaststelling van communautaire procedures op het gebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek met het oog op de handhaving van de rechten die de Gemeenschap ontleent aan internationale regelingen voor het handelsverkeer, in het bijzonder die welke onder auspiciën van de Wereldhandelsorganisatie werden vastgesteld.

deze verordening een aantal voorgenomen uitsluitingen betreffende een derde land heeft goedgekeurd. Dergelijke onderzoeksprocedures kunnen plaatsvinden onverminderd Verordening (EG) nr. 3286/94 van de Raad van 22 december 1994 tot vaststelling van communautaire procedures op het gebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek met het oog op de handhaving van de rechten die de Gemeenschap ontleent aan internationale regelingen voor het handelsverkeer, in het bijzonder die welke onder auspiciën van de Wereldhandelsorganisatie werden vastgesteld.

Amendement 14
Voorstel voor een verordening
Overweging 24

Door de Commissie voorgestelde tekst

(24) Het is van belang dat aanbestedende diensten toegang krijgen tot een gamma producten van hoge kwaliteit met een concurrerende prijs die aan hun aankoopbehoeften voldoen. Daarom moeten aanbestedende diensten maatregelen tot beperking van de toegang van niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten terzijde kunnen schuiven ingeval er geen goederen of diensten uit de Unie en/of onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten beschikbaar zijn die aan de behoeften van de aanbestedende dienst voldoen, om te voorzien in essentiële openbare behoeften bijvoorbeeld op het gebied van volksgezondheid of openbare veiligheid, of ingeval de toepassing van de maatregel zou leiden tot een onevenredige stijging in de prijs of de kosten van de opdracht.

Amendement

(24) Het is van belang dat aanbestedende diensten toegang krijgen tot een gamma producten van hoge kwaliteit met een concurrerende prijs die aan hun aankoopbehoeften voldoen. Therefore contracting authorities/entities should be able to set aside measures limiting access of non-covered goods and services in case there are no Union and/or covered goods or services available which meet the requirements of the contracting authority/entity to safeguard essential public needs, for example health and public safety.

Amendement 15
Voorstel voor een verordening
Hoofdstuk 2 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Behandeling van onder internationale verbintenissen en niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten, ***Abnormaal lage offertes***

Amendement

Behandeling van onder internationale verbintenissen en niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten,

Amendement 16
Voorstel voor een verordening
Artikel 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Behandeling van onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten

Bij de gunning van opdrachten voor de uitvoering van werken en/of een werk, de levering van goederen of de verrichting van diensten behandelen aanbestedende diensten onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten op dezelfde wijze als goederen en diensten die van oorsprong uit de Europese Unie zijn.

Goederen of diensten ***die*** van oorsprong ***zijn uit de in bijlage I bij Verordening (EG) nr. 732/2008 vermelde minst ontwikkelde*** landen, worden behandeld als onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten.

Amendement

Algemene bepalingen

1. Bij de gunning van opdrachten voor de uitvoering van werken en/of een werk, de levering van goederen of de verrichting van diensten behandelen aanbestedende diensten onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten op dezelfde wijze als goederen en diensten die van oorsprong uit de Europese Unie zijn.

Goederen of diensten van oorsprong ***uit de volgende categorieën derde*** landen worden behandeld als onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten:

(a) de in bijlage I van Verordening (EG) nr. 732/2008 vermelde minst ontwikkelde landen;

(b) landen die door de Wereldbank gedurende drie opeenvolgende jaren als laag-inkomensland zijn ingedeeld.

2. De lidstaten of hun aanbestedende diensten beperken de toegang van niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten tot hun

aanbestedingsprocedures niet door andere maatregelen dan die waarin deze verordening voorziet.

3. Op niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten kan de Commissie restrictieve maatregelen toepassen volgens de regels bedoeld in de artikelen 10 en 11.

Amendement 17
Voorstel voor een verordening
Artikel 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Artikel 5

Toegangsregels voor niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten

Op niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten kan de Commissie restrictieve maatregelen toepassen:

a) op verzoek van individuele aanbestedende diensten volgens de regels bedoeld in artikel 6;

b) volgens de regels bedoeld in de artikelen 10 en 11.

Amendement

Schrappen

Amendement 18
Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Machtiging van aanbestedende diensten om inschrijvingen uit te sluiten die niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten bevatten

Amendement

Uitsluiting van inschrijvingen die niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten bevatten

Amendement 19
Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Op verzoek van aanbestedende diensten beoordeelt de Commissie of zij voor opdrachten met een geraamde waarde van 5 000 000 EUR of meer exclusief belasting over de toegevoegde waarde (btw) haar goedkeuring kan verlenen aan de uitsluiting van procedures voor de gunning van opdrachten die goederen en diensten van buiten de Unie bevatten waarbij de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten meer bedraagt dan 50% van de totale waarde van de goederen en diensten die de inschrijving vormen, en dit onder de volgende voorwaarden.

Amendement 20
Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 2 – streepje 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer aanbestedende diensten voornemens zijn op grond van lid 1 te verzoeken om uitsluiting van inschrijving van aanbestedingsprocedures, vermelden zij dit in de aankondiging van de opdracht die zij bekendmaken overeenkomstig artikel 35 van Richtlijn 2004/18/EG of artikel 42 van Richtlijn 2004/17/EG of artikel 26 van de richtlijn betreffende de gunning van concessieopdrachten.

Amendement 21
Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 2 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer aanbestedende diensten

PE516.711v03-00

Amendement

De aanbestedende diensten kunnen inschrijvingen betreffende goederen of diensten afkomstig uit derde landen uitsluiten van de aanbestedingsprocedures indien de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten meer bedraagt dan 50% van de totale waarde van de goederen en diensten die de inschrijving vormen, en dit onder de volgende voorwaarden.

Amendement

Schrappen

3. Wanneer aanbestedende diensten

134/152

RR\1012957NL.doc

inschrijvingen ontvangen die aan de voorwaarden van lid 1 voldoen, waarvoor zij om die reden verzoeken om uitsluiting, stellen zij de Commissie daarvan in kennis. Tijdens de kennisgevingsprocedure kan de aanbestedende dienst zijn onderzoek van de inschrijvingen voortzetten.

inschrijvingen ontvangen die aan de voorwaarden van lid 1 voldoen, waarvoor zij om die reden verzoeken om uitsluiting, stellen zij **binnen een termijn van een week** de Commissie daarvan in kennis. Tijdens de kennisgevingsprocedure kan de aanbestedende dienst zijn onderzoek van de inschrijvingen voortzetten.

Amendement 22
Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 2 – alinea 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6 bis. Aanbestedende diensten die overeenkomstig lid 1 inschrijvingen hebben uitgesloten, vermelden dit in de aankondiging van gegunde opdracht die zij overeenkomstig artikel 35 van Richtlijn 2004/18/EG, artikel 42 van Richtlijn 2004/17/EG of artikel 27 van de richtlijn betreffende de gunning van concessieopdrachten bekendmaken. De Commissie neemt uitvoeringshandelingen aan tot vaststelling van de standaardformulieren voor aankondigingen van gegunde opdrachten. Deze uitvoeringshandelingen worden aangenomen volgens de in artikel 17, lid 3, bedoelde raadplegingsprocedure.

Amendement 23
Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 2 – alinea 6 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6 ter. Lid 1 is niet van toepassing wanneer de Commissie een uitvoeringshandeling heeft aangenomen betreffende de tijdelijke toegang van goederen en diensten van een land dat inhoudelijke onderhandelingen met de Unie is aangegaan als bedoeld in artikel 9, lid 4.

Amendement 24
Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. Voor de in lid 1 bedoelde opdrachten neemt de Commissie een uitvoeringshandeling met betrekking tot de goedkeuring van de voorgenomen uitsluiting binnen een termijn van twee maanden, te rekenen vanaf de eerste werkdag volgend op de datum waarop zij de kennisgeving ontvangt. Deze uitvoeringshandelingen worden aangenomen volgens de in artikel 17, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure. Deze termijn kan in naar behoren gemotiveerde gevallen eenmaal worden verlengd met maximaal twee maanden, met name wanneer de gegevens in de kennisgeving of in de daarbij aangehechte documenten onvolledig of onjuist zijn of wanneer de vermelde feiten belangrijke wijzigingen hebben ondergaan. Indien de Commissie na afloop van deze termijn van twee maanden of van de verlengde termijn geen besluit tot goedkeuring of afwijzing van de uitsluiting heeft aangenomen, wordt de uitsluiting geacht te zijn afgewezen door de Commissie.

Schrappen

Amendement 25
Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4. Bij het vaststellen van de uitvoeringshandelingen overeenkomstig lid 3 keurt de Commissie de voorgenomen uitsluiting goed in de volgende gevallen:
(a) indien de internationale overeenkomst inzake markttoegang op het gebied van overheidsopdrachten tussen de Unie en

Schrappen

het land vanwaar de goederen en/of diensten afkomstig zijn, voor de goederen en/of diensten waarvoor uitsluiting wordt voorgesteld, uitdrukkelijk voorbehoud inzake markttoegang bevat zoals gemaakt door de Unie;

(b) wanneer er geen overeenkomst als bedoeld onder a) bestaat en het derde land restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten handhaaft die leiden tot een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid in openstelling van de markt tussen de Unie en het betrokken derde land.

Voor de toepassing van punt b) wordt gebrek aan wezenlijke wederkerigheid vermoed wanneer de restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten aanleiding geven tot ernstige en herhaaldelijke discriminatie van ondernemers, goederen en diensten uit de EU.

Bij de vaststelling van uitvoeringshandelingen overeenkomstig lid 3 keurt de Commissie een voorgenomen uitsluiting niet goed wanneer daardoor verbintenissen inzake markttoegang worden geschonden die de Unie in haar internationale overeenkomsten is aangegaan.

Amendement 26
Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5. Bij de beoordeling van het gebrek aan wezenlijke wederkerigheid onderzoekt de Commissie:

Schrappen

(a) in welke mate de aanbestedingswetgeving van het betrokken land in overeenstemming met de internationale normen op het gebied van overheidsopdrachten transparantie

waarborgt en discriminatie ten aanzien van goederen, diensten en ondernemers uit de Unie verhindert;

(b) in welke mate overheden en/of individuele aanbestedende diensten discriminerende praktijken ten aanzien van goederen, diensten en ondernemers uit de Unie invoeren of handhaven.

Amendement 27
Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6. Vooraleer de Commissie een besluit overeenkomstig lid 3 neemt, hoort zij de betrokken inschrijver of inschrijvers.

Schrappen

Amendement 28
Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

7. Aanbestedende diensten die overeenkomstig lid 1 inschrijvingen hebben uitgesloten, vermelden dit in de aankondiging van gegunde opdracht die zij overeenkomstig artikel 35 van Richtlijn 2004/18/EG, artikel 42 van Richtlijn 2004/17/EG of artikel 27 van de richtlijn betreffende de gunning van concessieopdrachten bekendmaken. De Commissie neemt uitvoeringshandelingen aan tot vaststelling van de standaardformulieren voor aankondigingen van gegunde opdrachten. Deze uitvoeringshandelingen worden aangenomen volgens de in artikel 17, lid 3, bedoelde raadplegingsprocedure.

Schrappen

Amendement 29
Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

8. Lid 1 is niet van toepassing wanneer de Commissie een uitvoeringshandeling heeft aangenomen betreffende de tijdelijke toegang van goederen en diensten van een land dat inhoudelijke onderhandelingen met de Unie is aangegaan als bedoeld in artikel 9, lid 4.

Amendement

Schrappen

Amendement 30
Voorstel voor een verordening
Artikel 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 6 bis

Beoordeling van de uitsluiting van inschrijvingen die goederen of diensten omvatten die niet onder internationale verbintenissen vallen

1. De Commissie beoordeelt het besluit van de aanbestedende diensten om inschrijvingen die goederen of diensten afkomstig uit derde landen bevatten, uit te sluiten van procedures voor de gunning van opdrachten in de zin van artikel 6, lid 1.

Met het oog op deze beoordeling gaat de Commissie in het bijzonder na:

(a) of de aanbestedende diensten de criteria van artikel 6, lid 1, correct hebben geïnterpreteerd;

(b) of door de uitsluiting de verbintenissen inzake markttoegang worden geschonden die de Unie in haar internationale overeenkomsten is aangegaan.

2. Indien de Commissie de uitsluiting niet goedkeurt, deelt zij haar besluit mee aan de aanbestedende diensten uiterlijk drie weken na de eerste werkdag die volgt op de datum waarop zij de in artikel 6, lid 3, genoemde mededeling ontvangt.

Amendement 31
Voorstel voor een verordening
Artikel 6 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 6 ter

Toestemming tot uitsluiting van inschrijvingen die niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten bevatten voor opdrachten met een geraamde waarde van 5 000 000 EUR

De Commissie beoordeelt het besluit van de aanbestedende diensten om inschrijvingen die goederen of diensten afkomstig uit derde landen bevatten voor opdrachten met een geraamde waarde van 5 000 000 EUR, uit te sluiten van procedures voor de gunning van opdrachten in de zin van artikel 6, lid 1.

De Commissie keurt de bedoelde uitsluiting goed in de volgende gevallen:

(a) indien de internationale overeenkomst inzake markttoegang op het gebied van overheidsopdrachten tussen de Unie en het land vanwaar de goederen en/of diensten afkomstig zijn, voor de goederen en/of diensten waarvoor uitsluiting wordt voorgesteld, uitdrukkelijk voorbehoud inzake markttoegang bevat zoals gemaakt door de Unie;

(b) wanneer er geen overeenkomst als bedoeld onder a) bestaat en het derde land restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten handhaaft die leiden tot een gebrek aan wezenlijke

wederkerigheid in openstelling van de markt tussen de Unie en het betrokken derde land.

Voor de toepassing van letter b) wordt gebrek aan wezenlijke wederkerigheid vermoed wanneer de restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten aanleiding geven tot ernstige en herhaaldelijke discriminatie van ondernemers, goederen en diensten uit de EU.

De Commissie verwerpt de uitsluiting indien deze de verbintenissen inzake markttoegang schendt die de Unie in haar internationale overeenkomsten is aangegaan.

3. Bij de beoordeling van het gebrek aan wezenlijke wederkerigheid onderzoekt de Commissie:

(a) in welke mate de aanbestedingswetgeving van het betrokken land in overeenstemming met de internationale normen op het gebied van overheidsopdrachten transparantie waarborgt en discriminatie ten aanzien van goederen, diensten en ondernemers uit de Unie verhindert;

(b) in welke mate overheden en/of individuele aanbestedende diensten discriminerende praktijken ten aanzien van goederen, diensten en ondernemers uit de Unie invoeren of handhaven.

4. De Commissie stelt een uitvoeringshandeling vast met betrekking tot de goedkeuring of de weigering van de voorgenomen uitsluiting binnen een termijn van twee maanden, te rekenen vanaf de eerste werkdag volgend op de datum waarop zij de kennisgeving ontvangt. Deze uitvoeringshandelingen worden aangenomen volgens de in artikel 17, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure. Deze termijn kan in naar behoren gemotiveerde gevallen worden verlengd met maximaal twee maanden, met name

wanneer de gegevens in de kennisgeving of in de daarbij aangehechte documenten onvolledig of onjuist zijn of wanneer de vermelde feiten belangrijke wijzigingen hebben ondergaan. Indien de Commissie na afloop van deze termijn van twee maanden of van de verlengde termijn geen besluit tot goedkeuring of afwijzing van de uitsluiting heeft aangenomen, wordt de uitsluiting geacht te zijn afgewezen door de Commissie.

5. Vooraleer de Commissie een besluit overeenkomstig lid 4 neemt, hoort zij de betrokken inschrijver of inschrijvers en de aanbestedende diensten.

Amendement 32
Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Een aanbestedende dienst kan besluiten bepaalde informatie niet vrij te geven indien de openbaarmaking daarvan rechtshandhaving in de weg zou staan, in strijd zou zijn met het openbaar belang, afbreuk zou doen aan rechtmatige commerciële belangen van particuliere of overheidsbedrijven of een eerlijke concurrentie tussen hen zou belemmeren.

Amendement

Schrappen

Amendement 33
Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie zal in het bijzonder rekening houden met de vraag of er overeenkomstig **artikel 6, lid 3**, van deze verordening een aantal voorgenomen uitsluitingen zijn goedgekeurd.

Amendement

De Commissie zal in het bijzonder rekening houden met de vraag of er overeenkomstig **artikel 6 bis, lid 4**, van deze verordening een aantal voorgenomen uitsluitingen zijn goedgekeurd.

Amendement 34
Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Het in lid 1 bedoelde onderzoek wordt gevoerd op basis van de in **artikel 6** vastgestelde criteria.

Amendement

2. Het in lid 1 bedoelde onderzoek wordt gevoerd op basis van de in **artikel 6 ter, lid 2 en lid 3**, vastgestelde criteria.

Amendement 35
Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De beoordeling van de Commissie met betrekking tot de handhaving van restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten door het betrokken derde land wordt verricht op basis van de door belanghebbenden partijen en lidstaten verstrekte informatie en/of het feitenmateriaal dat de Commissie in haar onderzoek heeft verzameld, en wordt binnen een termijn van negen maanden na de opening van het onderzoek voltooid. ***In naar behoren gemotiveerde gevallen kan deze termijn worden verlengd met drie maanden.***

Amendement

3. De beoordeling van de Commissie met betrekking tot de handhaving van restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten door het betrokken derde land wordt verricht op basis van de door belanghebbenden partijen en lidstaten verstrekte informatie en/of het feitenmateriaal dat de Commissie in haar onderzoek heeft verzameld, en wordt binnen een termijn van negen maanden na de opening van het onderzoek voltooid.

Amendement 36

Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Wanneer de Commissie uit het externe onderzoek van aanbestedingen concludeert dat de beweerde restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten niet door het betrokken derde land worden gehandhaafd, neemt zij een besluit tot

Amendement

Schrappen

beëindiging van het onderzoek. Deze uitvoeringshandelingen worden aangenomen volgens de in artikel 17, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Amendement 37

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De beoordeling van de Commissie met betrekking tot de handhaving van restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten door het betrokken derde land wordt verricht op basis van de door belanghebbenden partijen en lidstaten verstrekte informatie en/of het feitenmateriaal dat de Commissie in haar onderzoek heeft verzameld, en wordt binnen een termijn van zes maanden na de opening van het onderzoek voltooid. In naar behoren gemotiveerde gevallen kan deze termijn met twee maanden worden verlengd.

Amendement 38

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 4 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Wanneer de Commissie uit het externe onderzoek van aanbestedingen concludeert dat de beweerde restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten niet door het betrokken derde land worden gehandhaafd, neemt zij een besluit tot beëindiging van het onderzoek. Deze uitvoeringshandelingen worden aangenomen volgens de in artikel 17, lid

2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Amendement 39

Voorstel voor een verordening

Artikel 9 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer op basis van een onderzoek wordt vastgesteld dat restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten door een derde land worden gehandhaafd **en de Commissie het door het belang van de EU gerechtvaardigd acht**, verzoekt **zij** het derde land besprekingen aan te gaan om ervoor te zorgen dat ondernemers, goederen en diensten uit de Unie in dat land aan procedures voor de gunning van overheidsopdrachten kunnen deelnemen onder voorwaarden die niet minder gunstig zijn dan die welke aan ondernemers, goederen en diensten uit dat land worden verleend alsmede om de toepassing van de beginselen van transparantie en gelijke behandeling te verzekeren.

Amendement 40

Voorstel voor een verordening

Artikel 9 – lid 3 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer de remediërende/correctieve maatregelen door het betrokken derde land worden ingetrokken of opgeschort of niet naar behoren ten uitvoer worden gelegd, **kan** de Commissie:

Amendement 41

Voorstel voor een verordening

Artikel 9 – lid 4

Amendement

Wanneer op basis van een onderzoek wordt vastgesteld dat restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten door een derde land worden gehandhaafd, verzoekt **de Commissie** het derde land besprekingen aan te gaan om ervoor te zorgen dat ondernemers, goederen en diensten uit de Unie in dat land aan procedures voor de gunning van overheidsopdrachten kunnen deelnemen onder voorwaarden die niet minder gunstig zijn dan die welke aan ondernemers, goederen en diensten uit dat land worden verleend alsmede om de toepassing van de beginselen van transparantie en gelijke behandeling te verzekeren.

Amendement

Wanneer de remediërende/correctieve maatregelen door het betrokken derde land worden ingetrokken of opgeschort of niet naar behoren ten uitvoer worden gelegd, **moet** de Commissie:

4. Wanneer na de opening van besprekingen blijkt dat de meest geschikte wijze om een einde te maken aan een restrictieve praktijk op het gebied van overheidsopdrachten de sluiting van een internationale overeenkomst is, worden overeenkomstig de bepalingen van de artikelen 207 en 218 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie onderhandelingen gevoerd. Indien het land ***met de Europese Unie inhoudelijke onderhandelingen is aangegaan met betrekking tot markttoegang op het gebied van overheidsopdrachten***, kan de Commissie een uitvoeringshandeling ***aannemen waarbij*** wordt bepaald dat goederen en diensten uit dat land niet van de gunning van overheidsopdrachten kunnen worden uitgesloten overeenkomstig artikel 6.

4. Wanneer na de opening van besprekingen blijkt dat de meest geschikte wijze om een einde te maken aan een restrictieve praktijk op het gebied van overheidsopdrachten de sluiting van een internationale overeenkomst is, worden overeenkomstig de bepalingen van de artikelen 207 en 218 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie onderhandelingen gevoerd. Indien het land ***de toegang van inschrijvers uit de EU tot zijn nationale aanbestedingsmarkt aanzienlijk heeft verruimd en bevordert***, kan de Commissie een uitvoeringshandeling ***vaststellen waarin*** wordt bepaald dat goederen en diensten uit dat land niet van de gunning van overheidsopdrachten kunnen worden uitgesloten overeenkomstig artikel 6.

Amendement 42

Voorstel voor een verordening

Artikel 9 – lid 5

5. De Commissie kan de besprekingen beëindigen indien het betrokken land internationale verbintenissen aangaat die met de Unie zijn overeengekomen in een van de volgende situaties:

(a) toetreding tot de WTO-overeenkomst inzake overheidsopdrachten,

(b) sluiting van een bilaterale overeenkomst met de Unie die voorziet in verbintenissen inzake markttoegang op het gebied van overheidsopdrachten, of

(c) uitbreiding van de verbintenissen inzake markttoegang die het land is aangegaan uit hoofde van de WTO-overeenkomst inzake overheidsopdrachten

Schrappen

of uit hoofde van een bilaterale overeenkomst die in dit kader met de Unie is gesloten.

De besprekingen kunnen ook worden beëindigd wanneer de restrictieve praktijken op het gebied van overheidsopdrachten nog steeds worden toegepast op het ogenblik dat deze verbintenissen worden aangegaan, voorzover voorzien is in nadere bepalingen met betrekking tot de uitdoving van deze praktijken.

Amendement 43
Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. Ingeval de besprekingen met het derde land niet tot bevredigende resultaten leiden binnen een termijn van **15** maanden vanaf de dag waarop de besprekingen met het derde land zijn aangevangen, beëindigt de Commissie de besprekingen en overweegt zij overeenkomstig artikel 10 op te treden door middel van uitvoeringshandelingen tot beperking van de toegang van goederen en diensten uit het derde land.

Amendement 44
Voorstel voor een verordening
Artikel 10 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Wanneer op basis van een onderzoek overeenkomstig artikel 8 en na toepassing van de procedure overeenkomstig artikel 9 wordt vastgesteld dat de door het derde land ingevoerde of gehandhaafde restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten leiden tot een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid in openstelling van de markt tussen de Unie

Amendement

6. Ingeval de besprekingen met het derde land niet tot bevredigende resultaten leiden binnen een termijn van **12** maanden vanaf de dag waarop de besprekingen met het derde land zijn aangevangen, beëindigt de Commissie de besprekingen en overweegt zij overeenkomstig artikel 10 op te treden door middel van uitvoeringshandelingen tot beperking van de toegang van goederen en diensten uit het derde land.

Amendement

1. Wanneer op basis van een onderzoek overeenkomstig artikel 8 en na toepassing van de procedure overeenkomstig artikel 9 wordt vastgesteld dat de door het derde land ingevoerde of gehandhaafde restrictieve maatregelen op het gebied van overheidsopdrachten leiden tot een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid in openstelling van de markt tussen de Unie

en het betrokken derde land, als bedoeld in **artikel 6, kan** de Commissie uitvoeringshandelingen **vaststellen** om de toegang van niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten uit een derde land tijdelijk te beperken. Deze uitvoeringshandelingen worden aangenomen volgens de in artikel 17, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

en het betrokken derde land, als bedoeld in **artikel 6 ter, lid 3, stelt** de Commissie uitvoeringshandelingen **vast** om de toegang van niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten uit een derde land tijdelijk te beperken. Deze uitvoeringshandelingen worden aangenomen volgens de in artikel 17, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Amendement 45

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Intrekking of opschorting van maatregelen

Amendement

Verlenging, intrekking of opschorting van maatregelen

Motivering

Het moet mogelijk worden maatregelen te herzien.

Amendement 46

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer de Commissie **van oordeel is** dat de rechtvaardiging waarop de overeenkomstig artikel 9, lid 4, en artikel 10 vastgestelde maatregelen berusten, niet langer van toepassing is, **kan** de Commissie een uitvoeringshandeling **aannemen** tot:

Amendement

Nadat de Commissie **heeft geverifieerd** dat de rechtvaardiging waarop de overeenkomstig artikel 9, lid 4, en artikel 10 vastgestelde maatregelen berusten, niet langer van toepassing is, **neemt** de Commissie een uitvoeringshandeling **aan** tot:

Amendement 47

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

In aansluiting op haar besluit overeenkomstig artikel 10, lid 1, beoordeelt de Commissie de situatie in het betrokken derde land regelmatig en brengt zij jaarlijks aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de vraag of remediërende/correctieve maatregelen zijn genomen.

Motivering

Met deze toevoeging is het mogelijk de situatie in het derde land jaarlijks opnieuw te beoordelen.

Amendement 48

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Indien de Commissie van oordeel is dat de redenen die aan de overeenkomstig artikel 9, lid 4, en artikel 10 vastgestelde maatregelen ten grondslag liggen aan het einde van de in artikel 10, lid 1, bedoelde termijn nog steeds gelden, kan de Commissie een uitvoeringshandeling vaststellen ter verlenging van de maatregelen met een periode van maximaal vijf jaar, waarbij telkens na vijf jaar verlenging mogelijk is.

Motivering

Hiermee wordt voorzien in een procedure voor verlenging van de overeenkomstig artikel 9, lid 4, bedoelde maatregelen.

Amendement 49

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 1 ter

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b) de toepassing van de maatregel zou leiden tot een onevenredige stijging van de prijzen of kosten van de opdracht.

Schrappen

PROCEDURE

Titel	Toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne aanbestedingsmarkt van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen		
Document- en procedurenummers	COM(2012)0124 – C7-0084/2012 – 2012/0060(COD)		
Commissie ten principale Datum bekendmaking	INTA 20.4.2012		
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	JURI 20.4.2012		
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Raffaele Baldassarre 25.4.2012		
Behandeling in de commissie	21.2.2013	29.5.2013	20.6.2013
Datum goedkeuring	17.9.2013		
Uitslag eindstemming	+: 22	–: 1	0: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Raffaele Baldassarre, Luigi Berlinguer, Sebastian Valentin Bodu, Françoise Castex, Christian Engström, Marielle Gallo, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Sajjad Karim, Klaus-Heiner Lehne, Antonio López-Istúriz White, Antonio Masip Hidalgo, Jiří Maštálka, Alajos Mészáros, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner, Francesco Enrico Speroni, Dimitar Stoyanov, Alexandra Thein, Rainer Wieland, Cecilia Wikström, Tadeusz Zwiefka		
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Eva Lichtenberger, Angelika Niebler, József Szájer, Axel Voss		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Olle Schmidt		

PROCEDURE

Titel	Toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne aanbestedingsmarkt van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen			
Document- en procedurenummers	COM(2012)0124 – C7-0084/2012 – 2012/0060(COD)			
Datum indiening bij EP	21.3.2012			
Commissie ten principale Datum bekendmaking	INTA 20.4.2012			
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	DEVE 20.4.2012	EMPL 20.4.2012	ITRE 20.4.2012	IMCO 20.4.2012
	JURI 20.4.2012			
Geen advies Datum besluit	ITRE 23.4.2012			
Medeverantwoordelijke commissie(s) Datum bekendmaking	IMCO 25.10.2012			
Rapporteur(s) Datum benoeming	Daniel Caspary 25.4.2012			
Behandeling in de commissie	27.11.2012	23.1.2013	20.3.2013	28.5.2013
	17.6.2013	17.9.2013	5.11.2013	
Datum goedkeuring	28.11.2013			
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	19 10 1		
Bij de eindstemming aanwezige leden	William (The Earl of) Dartmouth, Nora Berra, Daniel Caspary, María Auxiliadora Correa Zamora, George Sabin Cutaş, Marielle de Sarnez, Christofer Fjellner, Yannick Jadot, Franziska Keller, Bernd Lange, David Martin, Vital Moreira, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Henri Weber, Iuliu Winkler, Jan Zahradil, Paweł Zalewski			
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Tokia Saïfi, Marietje Schaake, Jarosław Leszek Wałęsa			
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Phil Bennion, Jutta Haug, Anthea McIntyre, Katarína Neved'alová, Marc Tarabella, Nikola Vuljanić, Roberts Zile			
Datum indiening	10.12.2013			