



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Dokument ze zasedání

A7-0466/2013

18. 12. 2013

ZPRÁVA

o návrhu rozhodnutí Rady, kterým se stanoví pravidla a postupy s cílem umožnit Grónsku členství v Kimberleyském systému certifikace (COM(2013)0429 – C7-0232/2013 – 2013/0201(CNS))

Výbor pro mezinárodní obchod

Zpravodaj: Vital Moreira

Vysvětlivky

- * Postup konzultace
- *** Postup souhlasu
- ***I Řádný legislativní postup (první čtení)
- ***II Řádný legislativní postup (druhé čtení)
- ***III Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

Pozměňovací návrhy k návrhu aktu

Pozměňovacích návrhy Parlamentu předložené ve dvou sloupcích

Vypuštění textu je označeno ***tučnou kurzivou*** v levém sloupci. Nahrazení je označeno ***tučnou kurzivou*** v obou sloupcích. Nový text je označen ***tučnou kurzivou*** v pravém sloupci.

První a druhý řádek záhlaví každého pozměňovacího návrhu označují příslušnou část projednávaného návrhu aktu. Pokud se pozměňovací návrh týká existujícího aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je v záhlaví mimo to na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká.

Pozměňovací návrhy Parlamentu v podobě konsolidovaného textu

Nové části textu jsou označeny ***tučnou kurzivou***. Vypuštěné části textu jsou označeny symbolem ■ nebo přeškrtnuty. Nahrazení se vyznačují tak, že nový text se označí ***tučnou kurzivou*** a nahrazený text se vymaže nebo přeškrtně. Výjimečně se neoznačují změny výlučně technické povahy, které provedly příslušné útvary za účelem vypracování konečného znění.

OBSAH

	Strana
NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	5
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....	6
POSTUP.....	9

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu rozhodnutí Rady, kterým se stanoví pravidla a postupy s cílem umožnit Grónsku členství v Kimberleyském systému certifikace (COM(2013)0429 – C7-0232/2013 – 2013/0201(CNS))

(Zvláštní legislativní postup – konzultace)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Radě (COM(2013)0429),
 - s ohledem na článek 203 Smlouvy o fungování Evropské unie, podle kterého Rada konzultovala s Parlamentem (C7-0232/2013),
 - s ohledem na článek 55 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro mezinárodní obchod (A7-0466/2013),
1. schvaluje návrh Komise;
 2. vyzývá Radu, aby informovala Parlament, bude-li mít v úmyslu odchýlit se od znění schváleného Parlamentem;
 3. vyzývá Radu, aby znovu konzultovala s Parlamentem, bude-li mít v úmyslu podstatně změnit znění schválené Parlamentem;
 4. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Tento návrh rozhodnutí Rady, kterým se stanoví pravidla a postupy s cílem umožnit Grónsku členství v Kimberleyském systému certifikace (COM(2013)0429), úzce souvisí s návrhem nařízení, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 2368/2002, pokud jde o zahrnutí Grónska do provádění Kimberleyského systému certifikace.

Tyto návrhy společně usilují o to, aby se Grónsko prostřednictvím spolupráce s Evropskou unií mohlo stát členem Kimberleyského systému certifikace pro surové diamanty. Systém stanovený v tomto návrhu by umožnil dovoz a vývoz surových diamantů z Grónska do Unie i na území ostatních členů systému certifikace pod podmínkou, že veškerý dovoz a vývoz surových diamantů je ověřován a, pokud jde o vývoz, certifikován orgány Unie v souladu s pravidly stanovenými v nařízení (ES) č. 2368/2002, kterým se provádí Kimberleyský systém certifikace pro mezinárodní obchod se surovými diamanty.

Kimberleyský proces

Kimberleyský proces je společnou iniciativou vlád, průmyslu a občanské společnosti, která má bránit obchodování s konfliktními diamanty – surovými diamanty, které jsou využívány povstaleckými hnutími k financování boje proti legitimním vládám.

V prosinci 2000 přijalo Valné shromáždění OSN historickou rezoluci A/RES/55/56, v níž podpořilo vytvoření mezinárodního systému certifikace surových diamantů. Vznik systému následně podpořila i Rada bezpečnosti OSN svou rezolucí č. 1459 přijatou v lednu 2003. Valné shromáždění od té doby svou podporu kimberleyskému procesu každoročně obnovuje.

Kimberleyský systém certifikace je dobrovolnou iniciativou vlád k ukončení obchodování se surovými diamanty, které podporuje konflikty. Systém funguje od roku 2003 a je zaručen kontrolou vlád nad jeho prováděním. Kimberleyský proces má 54 členů zastupujících 81 států. Účastníci kimberleyského procesu se zavázali, že budou dovážet/vyvážet diamanty výhradně od ostatních účastníků kimberleyského procesu. To se dokládá průvodním certifikátem, který vydává účastník kimberleyského procesu.

Evropská unie, zahrnující všech 28 členských států, je jedním z účastníků systému. EU provádí kimberleyský proces prostřednictvím šesti orgánů Unie. Jakákoli zásilka surových diamantů dovezená/vyvezená do kteréhokoli členského státu EU je předložena některému z orgánů Unie k ověření a teprve poté je odeslána na místo určení a uvedena do volného oběhu v EU. Při vývozu vystaví jeden z těchto orgánů certifikát EU pod podmínkou, že surové diamanty byly do EU dovezeny legálně a že jsou umístěny v kontejnerech odolných proti násilnému otevření.

Účastníci kimberleyského procesu produkují přibližně 99,8 % všech surových diamantů na světě. To znamená, že důležitým prvním krokem každého státu, který má potenciál těžít diamanty, je stát se stranou procesu, jinak by nemohl surové diamanty legálně vyvážet. Grónsko není stát, a nemůže se tedy do kimberleyského procesu zapojit.

Grónsko

Grónsko získalo autonomii v rámci Dánska v roce 1979. Zákon o samosprávě z roku 2009 pak ještě výrazně posílil jeho pravomoci, včetně pravomoci spravovat své nemalé zásoby dosud nevyužitých přírodních zdrojů. Ačkoli je Grónsko a jeho většinové inuitské obyvatelstvo stále výrazně závislé na vnějším financování (včetně každoroční dánské dotace na správu, rozsáhlé dohody o partnerství s EU a protokolu o rybolovu), toto území se pravděpodobně ve střednědobém výhledu stane soběstačným.

Grónsko je jediným územím, které vystoupilo z Evropské unie, k čemuž došlo v roce 1985. Grónsko není součástí území Unie, ale je zahrnuto do seznamu zámořských zemí a území uvedeného v příloze II Smluv. V souladu s článkem 198 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) je účelem přidružení zámořských zemí a území k Unii podpora hospodářského a sociálního rozvoje zámořských zemí a území a navazování úzkých hospodářských vztahů mezi nimi a Unii jako celkem.

V současné době pochází 88 % HDP Grónska z rybolovu a 0,8 % z nerostných surovin. Grónský rybolov je však v důsledku omezených rybolovných zdrojů, kvót a změny klimatu čím dál méně spolehlivým zdrojem příjmů, a proto je pro Grónsko důležité diverzifikovat své hospodářství a prozkoumat svůj nemalý těžební potenciál. Od té doby, co Grónsko v roce 2011 získalo samosprávu nad svým těžebním sektorem, již přijalo právní předpisy zajišťující, aby užitek z těžby nerostných surovin plynul prostřednictvím veřejného fondu pro budování infrastruktury přímo jeho obyvatelům.

Skutečnost, že Grónsko není stát, a nemůže se tedy stát účastníkem kimberleyského procesu, vydávat certifikáty kimberleyského procesu a vyvázet surové diamanty, mu v podstatě brání v tom, aby mohlo přilákat potenciální investory do těžebního průmyslu. Grónsko k zahájení jakékoli významnější těžby nemá dostatečné vlastní zdroje.

Při hledání řešení tohoto problému vzneslo Grónsko otázku, zda by mu jeho status zámořské země a území mohl pomoci přidružit se k EU za účelem používání certifikačního systému EU. To by rozhodně podpořilo hospodářský rozvoj Grónska, což je ostatně podle smluv záměrem takového přidružení.

Dva návrhy Komise

Co se týče konkrétních kroků, jsou zejména navrženy dva právní akty.

Tento návrh rozhodnutí Rady na základě článku 203 SFEU zavádí zvláštní režim pro pohyb surových diamantů mezi Grónskem a EU. Tento návrh rovněž stanoví, že jakýkoli obchod se surovými diamanty mezi třetí zemí a Grónskem musí nejdříve schválit orgán EU. Vzhledem k tomu, že Grónsko není součástí celního území EU, bylo třeba nalézt spolehlivé řešení, kterým by se zavedl postup, kterým by celní orgány EU mohly přijímat nebo uvolňovat zásilky surových diamantů (vytěžených v Grónsku nebo směřujících do Grónska) na základě potvrzení vydaného grónským orgánem (nebo kopie certifikátu kimberleyského procesu ověřeného některým z orgánů Unie). Další požadavky na zásilky pocházející z Grónska nebo směřující do Grónska, jako je kontejner odolný proti násilnému vniknutí, reflektují požadavky nařízení č. 2368/2002.

Článek 203 SFEU požaduje, aby Rada přijala rozhodnutí jednomyslně na základě návrhu Komise. Parlament je pouze konzultován.

Druhý návrh (návrh nařízení, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 2368/2002, pokud jde o zahrnutí Grónska do provádění Kimberleyského systému certifikace (COM(2013)0427)) vycházející z článku 207 SFEU souběžně obsahuje určité změny nařízení č. 2368/2002, které jsou nezbytné k tomu, aby se Grónsku umožnilo stát se součástí certifikačního systému EU. Těmito změnami se v podstatě stanoví, že pro účely systému certifikace se území Unie a Grónska se považují za jeden celek bez vnitřních hranic (článek 1). Odkaz na Grónsko musel být přidán do několika dalších článků a byla zavedena alternativní podmínka pro certifikaci v případě diamantů vytěžených v Grónsku.

Článek 207 SFEU se týká společné obchodní politiky, o níž se hlasuje řádným legislativním postupem (spolurozhodování).

Rozhodnutí Rady může vstoupit v platnost pouze po schválení změny nařízení č. 2368/2002 za účelem zařazení Grónska do systému certifikace.

Hodnocení zpravodaje

Kimberleyský proces je důležitým inovačním nástrojem, který má bránit obchodování s konfliktními diamanty – surovými diamanty, které jsou využívány povstaleckými hnutími k financování boje proti legitimním vládám. Evropská unie je aktivním účastníkem tohoto procesu a přeje si v něm sehrát kladnou úlohu s cílem dále zvyšovat jeho účinnost.

Zpravodaj by chtěl rovněž upozornit na zapojení občanské společnosti a průmyslu, což je dobrým východiskem (ačkoli žádnou zárukou) pro to, aby se proces stal inkluzivním, založeným na spolupráci a účinným. Kimberleyský proces je úspěšný. Až 15 % světové produkce surových diamantů v hodnotě 10 miliard USD (7,7 miliard EUR) spadalo v polovině a na konci devadesátých let do kategorie konfliktních diamantů. Od té doby se jejich podíl na světové produkci surových diamantů, která dnes dosahuje hodnoty přibližně 13 miliard USD (9,5 miliard EUR), snížil na 1 %, a to částečně díky vyjednání a provádění kimberleyského procesu.

Každý stát, který si přeje k procesu přistoupit a zaváže se, že bude dodržovat a účinně prosazovat jeho pravidla, je vítán. Proto zpravodaj vítá kreativní řešení, které Komise našla v připojení Grónska k systému certifikace EU jako zámořské země a území.

Zpravodaj si přeje, aby Parlament napomohl rychlému řešení tohoto problému. Konkrétní změny navržené Komisí právě toto řešení umožňují. Zpravodaj chce proto tyto návrhy podpořit bez pozměňovacích návrhů.

POSTUP

Název	Účast Grónska v Kimberleyském systému certifikace	
Referenční údaje	COM(2013)0429 – C7-0232/2013 – 2013/0201(CNS)	
Datum konzultace s EP	24.7.2013	
Věcně příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	INTA 10.10.2013	
Výbor(y) požádaný(é) o stanovisko Datum oznámení na zasedání	AFET 10.10.2013	DEVE 10.10.2013
Nezaujetí stanoviska Datum rozhodnutí	AFET 9.7.2013	DEVE 9.7.2013
Zpravodaj(ové) Datum jmenování	Vital Moreira 10.7.2013	
Projednáni ve výboru	16.9.2013	27.11.2013
Datum přijetí	17.12.2013	
Výsledek konečného hlasování	+: –: 0:	25 0 0
Členové přítomní při konečném hlasování	William (The Earl of) Dartmouth, Laima Liucija Andrikienė, Maria Badiá i Cutchet, Nora Berra, Daniel Caspary, María Auxiliadora Correa Zamora, Andrea Cozzolino, George Sabin Cutaş, Marielle de Sarnez, Christofer Fjellner, Yannick Jadot, Bernd Lange, David Martin, Vital Moreira, Paul Murphy, Cristiana Muscardini, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Iuliu Winkler	
Náhradník(ci) přítomný(i) při konečném hlasování	Catherine Bearder, Derk Jan Eppink, Béla Glattfelder, Peter Skinner, Jarosław Leszek Wałęsa	
Náhradník(ci) (čl. 187 odst. 2) přítomný(i) při konečném hlasování	Reimer Böge	
Datum předložení	19.12.2013	