



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Plenarhandling*

---

**A7-0466/2013**

18.12.2013

**\***

## **BETÄNKANDE**

om förslaget till rådets beslut om regler och förfaranden för att möjliggöra Grönlands deltagande i Kimberleyprocessens certifieringssystem (COM(2013)0429 – C7-0232/2013 – 2013/0201(CNS))

Utskottet för internationell handel

Föredragande: Vital Moreira

### ***Teckenförklaring***

- \* Samrådsförfarande
- \*\*\* Godkännandeförfarande
- \*\*\*I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- \*\*\*II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- \*\*\*III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

### ***Ändringsförslag till ett förslag till akt***

#### **När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:**

Text som utgår markeras med *fetkursiv stil* i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med *fetkursiv stil* i båda spalterna. Ny text markeras med *fetkursiv stil* i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

#### **När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:**

Nya textdelar markeras med *fetkursiv stil*. Textdelar som utgår markeras med symbolen ■ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med *fetkursiv stil* och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.

Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

## INNEHÅLL

	<b>Sida</b>
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....	5
MOTIVERING .....	6
ÄRENDETS GÅNG .....	9



## FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till rådets beslut om regler och förfaranden för att möjliggöra Grönlands deltagande i Kimberleyprocessens certifieringssystem  
(COM(2013)0429 – C7-0232/2013 – 2013/0201(CNS))

(Särskilt lagstiftningsförfarande – samråd)

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av kommissionens förslag till rådet (COM(2013)0429),
  - med beaktande av artikel 203 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilken Europaparlamentet har hörts av rådet (C7-0232/2013),
  - med beaktande av artikel 55 i arbetsordningen,
  - med beaktande av betänkandet från utskottet för internationell handel (A7-0466/2013).
1. Europaparlamentet godkänner rådets utkast.
  2. Rådet uppmanas att underrätta Europaparlamentet om rådet har för avsikt att avvika från den text som parlamentet har godkänt.
  3. Rådet uppmanas att höra parlamentet på nytt om rådet har för avsikt att väsentligt ändra den text som parlamentet har godkänt.
  4. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

## MOTIVERING

Detta förslag till rådets beslut om regler och förfaranden för att möjliggöra Grönlands deltagande i Kimberleyprocessens certifieringssystem (COM (2013) 0429) är nära kopplat till förslaget till förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 2368/2002 vad gäller Grönlands deltagande i genomförandet av Kimberleyprocessens certifieringssystem.

Syftet med dessa förslag är att göra det möjligt för Grönland att genom sitt samarbete med Europeiska unionen delta i Kimberleyprocessens certifieringssystem för rådiamanter. Det system som fastställs i förslaget skulle möjliggöra import och export av rådiamanter från Grönland till unionen och till andra deltagande parter i certifieringssystemet, förutsatt att all import och export av rådiamanter kontrolleras och, när det gäller export, certifieras av unionens myndigheter i enlighet med bestämmelserna i förordning (EG) nr 2368/2002 om genomförande av Kimberleyprocessens certifieringssystem för den internationella handeln med rådiamanter.

### **Kimberleyprocessen**

Kimberleyprocessen är ett gemensamt initiativ för regeringar, industri och det civila samhället i syfte att hejda inflödet av konfliktdiamanter, dvs. rådiamanter som används av rebellrörelser för att finansiera krig mot lagligen tillsatta regeringar.

I december 2000 antog FN:s generalförsamling den banbrytande resolutionen A/RES/55/56 till stöd för inrättandet av ett internationellt certifieringssystem för rådiamanter. FN:s säkerhetsråd uttryckte därefter sitt stöd till detta system i sin resolution 1459 som antogs i januari 2003. Sedan dess har generalförsamlingen varje år förnyat sitt stöd till Kimberleyprocessen.

Kimberleyprocessens certifieringssystem är ett frivilligt statligt initiativ för att stoppa den konfliktalstrande handeln med rådiamanter. Systemet började gälla från 2003 och garanteras av den statliga kontrollen av dess genomförande. Kimberleyprocessen har 54 medlemmar och representerar 81 länder. De deltagande parterna i Kimberleyprocessen har förpliktigt sig till att endast importera och exportera diamanter från och till andra deltagande parter. Detta styrks av ett åtföljande Kimberleyprocesscertifikat som utfärdats av en deltagande part.

Europeiska unionen är en part i systemet och representerar samtliga 28 EU-medlemsstater. EU genomför Kimberleyprocessen med stöd av unionens sex myndigheter. Varje rådiamantsändning som importerar eller exporteras från eller till en EU-medlemsstat kommer att skickas till någon av unionens myndigheter för kontroll, och kommer först därefter att sändas tillbaka till sin destination och införas för fri omsättning i EU. Vid export kommer en av dessa myndigheter att utfärda ett EU-certifikat, under förutsättning att rådiamanterna först lagligen importerats till EU och att de befinner sig i åverkanssäkra förpackningar.

Cirka 99,8 procent av världens rådiamanter produceras av de deltagande parterna i Kimberleyprocessen. Detta innebär att det är ett mycket viktigt första steg för ett land med diamantresurser att bli en part i processen, annars kan landet inte lagligen exportera rådiamanter. Grönland är inte ett land och kan därför inte bli en part i Kimberleyprocessen.

## Grönland

Efter att ha beviljats självstyre från Danmark 1979, utökade lagen om självstyre från 2009 avsevärt Grönlands befogenheter, däribland i fråga om förvaltningen av dess avsevärda outnyttjade naturresurser. Trots att Grönland och dess största befolkningsgrupp inuiterna fortfarande är starkt beroende av extern finansiering (inbegripet ett årligt administrativt anslag från Danmark, ett omfattande partnerskapsavtal med EU och ett fiskeprotokoll) kommer territoriet sannolikt att bli självförsörjande på medellång sikt.

Grönland är det enda territorium som har dragit sig ur Europeiska unionen, vilket gjordes 1985. Grönland står utanför unionens territorium men ingår i förteckningen över utomeuropeiska länder och territorier i bilaga II till fördragen. Enligt artikel 198 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är syftet med de utomeuropeiska ländernas och territoriernas associering med unionen att främja den ekonomiska och sociala utvecklingen i de utomeuropeiska länderna och territorierna samt att upprätta nära ekonomiska förbindelser mellan dem och unionen som helhet.

För närvarande kommer 88 procent av Grönlands BNP från fisket och 0,8 procent från mineraler. Grönlands fiskesektor har dock till följd av begränsade bestånd, kvoter och klimatförändringar blivit mindre tillförlitlig, och det är därför viktigt för Grönland att diversifiera sin ekonomi och utnyttja sin rika gruvdriftspotential. Grönland blev självbestämmande över sin gruvsektor 2011 och har sedan dess infört lagar för att garantera att öns befolkning direkt gagnas av inkomsterna från gruvdriften, med hjälp av en offentlig fond för att bygga infrastruktur.

Eftersom Grönland inte är ett land och därför inte kan bli en deltagande part i Kimberleyprocessen, kan ön inte heller utfärda ett Kimberleyprocesscertifikat och därmed exportera rådiamanter. Detta hindrar Grönlands förmåga att locka till sig potentiella investerare till sin gruvsektor. Öns egna resurser är otillräckliga för att starta en meningsfull gruvdrift.

För att finna en lösning på detta problem, undrade Grönland om dess status som utomeuropeiskt territorium skulle kunna hjälpa ön att associeras med EU och därmed kunna delta i EU:s certifieringssystem. Denna associering skulle utan tvivel främja Grönlands ekonomiska utveckling, vilket är målet med en sådan associering enligt fördragen.

### Kommissionens två förslag

När det gäller de konkreta förslagen har två förslag till rättsakt lagts fram.

Förslaget till rådets beslut baserat på artikel 203 i EUF-fördraget innehåller särskilda regler för rådiamanters cirkulation mellan Grönland och EU. Det fastställs också att all handel med rådiamanter mellan ett tredjeland och Grönland först måste kontrolleras av en EU-myndighet. Eftersom Grönland inte ingår i EU:s tullområde var det nödvändigt att utarbeta ett trovärdigt förfarande genom vilket EU:s tullmyndigheter kunde acceptera eller frigöra rådiamantsändningar (som utvunnits på eller var avsedda för Grönland) med användning av ett intyg som utfärdats av grönländska myndigheter (eller en kopia av ett Kimberleyprocesscertifikat som bestyrkts av en unionsmyndighet). Ytterligare krav för sändningar från och till Grönland, såsom åverkanssäkra förpackningar, speglar kraven i förordning (EG) nr 2368/2002.

Enligt artikel 203 i EUF-fördraget ska rådet besluta med enhällighet, på förslag av kommissionen. Parlamentet ska enbart höras.

Det andra förslaget (förslag till förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 2368/2002 vad gäller Grönlands deltagande i genomförandet av Kimberleyprocessens certifieringssystem (COM(2013)0429)), baserat på artikel 207 i EUF-fördraget, innehåller parallellt en del ändringar av förordning (EG) nr 2368/2002 som krävs för att Grönland ska kunna delta i EU:s certifieringssystem. Enligt dessa ändringsförslag ska unionens territorium och Grönlands territorium betraktas som en enda enhet utan inre gränser vid tillämpningen av certifieringssystemet (artikel 1). Det var nödvändigt att lägga till en hänvisning till Grönland i några andra artiklar, samt ett alternativt villkor för certifiering vid införsel av rådiamanter som utvunnits på Grönland.

Artikel 207 i EUF-fördraget gäller den gemensamma handelspolitiken, där omröstning hålls inom ramen för det ordinarie lagstiftningsförfarandet (medbeslutande).

Rådets beslut kan först träda i kraft när ändringen av förordning (EG) nr 2368/2002 har godkänts och Grönland kan delta i certifieringssystemet.

### **Föredragandens bedömning**

Kimberleyprocessen är ett viktigt innovativt instrument som ska hejda inflödet av konfliktdiamanter, dvs. rådiamanter som används av rebellrörelser för att finansiera krig mot lagligen tillsatta regeringar. Europeiska unionen är en aktiv part i processen och vill spela en positiv roll för att få processen att bli ännu mer effektiv.

Föredraganden vill också betona det civila samhällets och industrins deltagande, vilket är en positiv början (men naturligtvis ingen garanti) för att göra detta till en samarbetsbaserad och effektiv process som inbegriper alla. Kimberleyprocessen har varit framgångsrik. Hela 15 procent av världens 10 miljarder USD (7,7 miljarder EUR) årliga rådiamantproduktion i mitten och slutet av 1990-talet ingick i kategorin konfliktdiamanter. Sedan dess har andelen sjunkit till mindre än en procent av rådiamantindustrin som i dag uppgår till ett värde på cirka 13 miljarder USD (9,5 miljarder EUR), delvis tack vare förhandlingarna om och genomförandet av Kimberleyprocessen.

Varje land som vill delta och som accepterar att respektera och effektivt genomföra reglerna bör välkomnas. Föredraganden välkomnar därför den kreativa lösning som kommissionen tagit fram, dvs. att koppla Grönland till EU:s certifieringssystem genom att associera Grönland som ett utomeuropeiskt land och territorium.

Föredraganden önskar att parlamentet möjliggör en snabb lösning på det här problemet. De specifika ändringar som föreslås av kommissionen gör just detta. Föredraganden vill därför stödja förslagen utan ändringar.



## ÄRENDETS GÅNG

<b>Titel</b>	Grönlands deltagande i Kimberleyprocessens certifieringssystem	
<b>Referensnummer</b>	COM(2013)0429 – C7-0232/2013 – 2013/0201(CNS)	
<b>Begäran om samråd med parlamentet</b>	24.7.2013	
<b>Ansvarigt utskott</b> Tillkännagivande i kammaren	INTA 10.10.2013	
<b>Rådgivande utskott</b> Tillkännagivande i kammaren	AFET 10.10.2013	DEVE 10.10.2013
<b>Inget yttrande avges</b> Beslut	AFET 9.7.2013	DEVE 9.7.2013
<b>Föredragande</b> Utnämning	Vital Moreira 10.7.2013	
<b>Behandling i utskott</b>	16.9.2013	27.11.2013
<b>Antagande</b>	17.12.2013	
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 25 –: 0 0: 0	
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	William (The Earl of) Dartmouth, Laima Liucija Andrikienė, Maria Badia i Cutchet, Nora Berra, Daniel Caspary, María Auxiliadora Correa Zamora, Andrea Cozzolino, George Sabin Cutaş, Marielle de Sarnez, Christofer Fjellner, Yannick Jadot, Bernd Lange, David Martin, Vital Moreira, Paul Murphy, Cristiana Muscardini, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Iuliu Winkler	
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Catherine Bearder, Derk Jan Eppink, Béla Glattfelder, Peter Skinner, Jarosław Leszek Wałęsa	
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)</b>	Reimer Böge	
<b>Ingivande</b>	19.12.2013	