



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Mødedokument

A7-0467/2013

18.12.2013

*****I**

BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 2368/2002 for så vidt angår Grønlands inddragelse i gennemførelsen af Kimberleyprocessens certificeringsordning (COM(2013)0427 – C7-0179/2013 – 2013/0198(COD))

Udvalget om International Handel

Ordfører: Vital Moreira

Tegnforklaring

*	Høringsprocedure
***	Godkendelsesprocedure
***I	Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
***II	Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
***III	Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

Ændringsforslag fra Parlamentet opstillet i to kolonner

Tekst, der udgår, er markeret med ***fede typer og kursiv*** i venstre kolonne.
Tekst, der udskiftes, er markeret med ***fede typer og kursiv*** i begge kolonner.
Ny tekst er markeret med ***fede typer og kursiv*** i højre kolonne.

Den første og den anden linje i informationsblokken til hvert ændringsforslag angiver den relevante passage i det pågældende udkast til retsakt. Hvis et ændringsforslag angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder informationsblokken tillige en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt.

Ændringsforslag fra Parlamentet i form af en konsolideret tekst

Ny tekst er markeret med ***fede typer og kursiv***. Tekst, som er bortfaldet, markeres med symbolet ¶ eller med overstregning. Ved udskiftninger markeres den nye tekst med ***fede typer og kursiv***, og den udskiftede tekst slettes eller overstreges.

Som en undtagelse bliver rent tekniske justeringer, der er foretaget af de berørte tjenestegrene med henblik på udarbejdelsen af den endelige tekst, ikke markeret.

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5	
BEGRUNDELSE.....	6
PROCEDURE.....	10

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

**om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 2368/2002 for så vidt angår Grønlands inddragelse i gennemførelsen af Kimberleyprocessens certificeringsordning
(COM(2013)0427 – C7-0179/2013 – 2013/0198(COD))**

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2013)0427),
 - der henviser til artikel 294, stk. 2, og artikel 207 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget for Parlamentet (C7-0179/2013),
 - der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 55,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om International Handel (A7-0467/2013),
1. vedtager sin holdning ved førstebehandling, hvormed Kommissionens forslag overtages;
 2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen agter at ændre sit forslag i væsentlig grad eller erstatte det med en anden tekst;
 3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

BEGRUNDELSE

Indledning

Dette forslag til en forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 2368/2002 for så vidt angår Grønlands inddragelse i gennemførelsen af Kimberleyprocessens certificeringsordning er nært knyttet til forslaget til Rådets afgørelse om regler og procedurer med henblik på at gøre det muligt for Grønland at deltage i Kimberley-processens certificeringsordning (COM (2013) 0429).

Tilsammen sigter forslagene mod at gøre det muligt for Grønland at deltage i Kimberleyprocessens certificeringsordning (KPCS) for uslebne diamanter gennem et samarbejde med Den Europæiske Union. Ordningen, som fastsættes i forslaget, vil tillade import og eksport af uslebne diamanter fra Grønland til såvel Unionen som andre deltagende parter i certificeringsordningen, forudsat at al import og eksport af uslebne diamanter bliver kontrolleret – og for eksportens vedkommende certificeret – af EU's myndigheder i henhold til bestemmelserne i forordning (EF) nr. 2368/2002 om gennemførelse af Kimberleyprocessens certificeringsordning for international handel med uslebne diamanter.

Kimberleyprocessen

Kimberleyprocessen (KP) er et fælles initiativ mellem regeringer, industri og civilsamfund til at dæmme op for strømmen af konfliktdiamanter – uslebne diamanter, der benyttes af oprørsbevægelser til at finansiere krige mod lovlige regeringer.

I december 2000 vedtog FN's Generalforsamling den skelsættende resolution A/RES/55/56, som støtter oprettelsen af en international certificeringsordning for uslebne diamanter, og den blev fulgt op af støtte fra FN's Sikkerhedsråd i dets resolution 1459, som blev vedtaget i januar 2003. Hvert år siden da har FN's Generalforsamling fornyet sin støtte til KP.

Kimberleyprocessens certificeringsordning er et frivilligt regeringsledet initiativ til at standse handelen med uslebne diamanter, som giver næring til konflikter, og den garanteres via regeringernes kontrol med gennemførelsen, som er operationel siden 2003. KP har 54 medlemmer, som repræsenterer 81 lande. Deltagerne i Kimberleyprocessen forpligter sig til kun at importere/eksportere diamanter fra andre deltagere. Dette bevises ved hjælp af et ledsagende Kimberleyproces-certifikat, der er udstedt af en KP-deltager.

Den Europæiske Union er én deltager i ordningen, som omfatter alle de 28 EU-medlemsstater. EU gennemfører KP gennem Unionens seks myndigheder. Enhver forsendelse af uslebne diamanter, der importeres eller eksporteres til en EU-medlemsstat, vil blive sendt til en af Unionens myndigheder til kontrol, og først derefter sendes den retur til sit bestemmelsessted og bringes i fri cirkulation i EU. Ved eksport vil en af disse myndigheder udstede et EU-certifikat, forudsat at de uslebne diamanter tidligere er indført lovligt i EU, og at de er pakket i beholdere, der ikke kan udsættes for manipulation.

Omkring 99,8 % af verdens uslebne diamanter produceres af deltagere i Kimberleyprocessen. Dette betyder, at det er et væsentligt første skridt for ethvert land med diamantpotentiale at

blive deltager i processen, da det ellers ikke kan eksportere uslebne diamanter lovligt. Grønland er ikke noget land, så det kan ikke blive deltager i Kimberleyprocessen.

Grønland

Efter at Grønland havde opnået hjemmestyrestatus fra Danmark i 1979, forøgede Selvstyrelsen fra 2009 dets beføjelser, herunder forvaltningen af dets betydelige uudnyttede naturressourcer. Selv om Grønland og inuitterne, som udgør hovedparten af befolkningen, stadig er stærkt afhængige af ekstern finansiering (herunder et årligt tilskud til administrationen fra Danmark, en stor partnerskabsaftale med EU og en fiskeriprotokol), vil området sandsynligvis kunne klare sig selv på mellemlang sigt.

Grønland er det eneste område, der har trukket sig ud af EU, hvilket skete i 1985. Grønland er ikke en del af Unionens område, men er opført på listen over oversøiske lande og territorier (OLT) i bilag II til traktaterne. I henhold til artikel 198 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) er formålet med de oversøiske landes og territoriers associering med Unionen at fremme den økonomiske og sociale udvikling i de oversøiske lande og territorier og at oprette nære økonomiske forbindelser mellem disse og Unionen som helhed.

I øjeblikket kommer 88 % af Grønlands BNP fra fiskeri og 0,8 % fra mineraler. Grønlands fiskerisektor bliver imidlertid mindre pålidelig på grund af de begrænsede bestande, kvoterne og klimaforandringerne, hvilket gør det vigtigt for Grønland at diversificere sin økonomi og se på sit rige mineralpotentiale. Efter at have opnået selvbestemmelse over sin minesektor i 2011 har Grønland allerede fået lovgivning på plads med henblik på at sikre, at det grønlandske folk får direkte gavn af mineralindtægterne, ved at anvende en offentlig fond til at opføre infrastruktur.

Det faktum, at Grønland ikke er et land og derfor ikke kan blive deltager i Kimberleyprocessen, ikke kan udstede et KP-certifikat og dermed eksportere uslebne diamanter, blokerer faktisk for Grønlands evne til at tiltrække potentielle investorer til sin minesektor. Dets egne indtægter alene er utilstrækkelige til at påbegynde en meningsfuld udvinding.

For at finde en løsning på dette problem har Grønland spurgt, om dets OLT-status kunne hjælpe det til at blive associeret med EU med henblik på at gøre brug af EU's certificeringsordning. Dette ville afgjort fremme Grønlands økonomiske udvikling, hvilket er formålet med en sådan associering i henhold til traktaterne.

Kommissionens to forslag

Hvad angår de konkrete forslag, er der navnlig foreslået to retsakter:

Forslaget til Rådets afgørelse på grundlag af artikel 203 i TEUF indfører en særlig ordning for overførsel af uslebne diamanter mellem Grønland og EU. Det præciserer også nødvendigheden af, at enhver handel med uslebne diamanter mellem et tredjeland og Grønland først skal gå gennem en EU-myndighed. Eftersom Grønland ikke er en del af EU's toldområde, var det nødvendigt at finde en troværdig løsning på indførelsen af en procedure, hvorved EU's toldvæsen kan acceptere eller frigive forsendelser af uslebne diamanter [brudt i eller med bestemmelsessted i Grønland] på grundlag af en attest udstedt af en grønlandsk

myndighed [eller en kopi af et KP-certifikat, som er bekræftet af en af Unionens myndigheder]. De øvrige krav til forsendelser fra og til Grønland, såsom den manipulationssikrede beholder, afspejler kravene i forordning 2368/2002.

Artikel 203 TEUF pålægger Rådet at træffe afgørelser ved enstemmighed på grundlag af et forslag fra Kommissionen. Parlamentet skal kun høres.

Tilsvarende drejer det andet forslag [forslag til en forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 2368/2002 for så vidt angår Grønlands inddragelse i gennemførelsen af Kimberleyprocessens certificeringsordning (COM (2013) 0427)] på grundlag af artikel 207 i TEUF sig om visse ændringer af forordning 2368/2002, som er nødvendige for at gøre det muligt for Grønland at blive deltager i EU's certificeringsordning. Hovedindholdet i disse ændringsforslag fastsætter, at Unionens og Grønlands områder skal betragtes som én enhed uden interne grænser i forbindelse med certificeringsordningen (artikel 1). Det var nødvendigt at tilføje en henvisning til Grønland i enkelte andre artikler, og der blev indført en alternativ betingelse for certificering for diamanter, som er brudt i Grønland.

Artikel 207 i TEUF omhandler den fælles handelspolitik, som vedtages ved den almindelige lovgivningsprocedure (den fælles beslutningsprocedure).

Rådets afgørelse kan først træde i kraft, når ændringen af forordning nr. 2368/2002 for så vidt angår Grønlands inddragelse i certificeringsordningen er godkendt.

Ordførerens vurdering

Kimberleyprocessen (KP) er et vigtigt innovativt instrument til at dæmme op for strømmen af konfliktdiamanter – uslebne diamanter, der benyttes af oprørsbevægelser til at finansiere krige mod lovlige regeringer. Den Europæiske Union er en aktiv deltager heri og ønsker at spille en positiv rolle med henblik på at få det til at fungere endnu mere effektivt.

Ordføreren ønsker også at henlede opmærksomheden på inddragelsen af civilsamfundet og industrien, hvilket er et godt udgangspunkt (men selvfølgelig ingen garanti) for, at processen bliver inklusiv, samarbejdsorienteret og effektiv. Kimberleyprocessen har været en succes. Så meget som 15 % af verdens årlige produktion af uslebne diamanter til en værdi af 10 mia. USD (7,7 mia. EUR) faldt i midten og slutningen af 1990'erne ind under kategorien konfliktdiamanter. Siden da er andelen faldet til mindre end 1 % af industrien for uslebne diamanter, som nu har en værdi af 13 mia. USD (9,5 mia. EUR), til dels takket være forhandlingerne om og gennemførelsen af KP.

Ethvert land, som er villigt til at deltage og acceptere og effektivt gennemføre reglerne, bør bydes velkomment. Derfor glæder ordføreren sig over den kreative løsning, Kommissionen har fundet, som knytter Grønland til EU's certificeringsordning gennem en associering af Grønland som et oversøisk territorium (OLT).

Ordføreren ønsker, at Parlamentet fremmer en hurtig løsning af dette problem. Disse konkrete ændringer, som Kommissionen foreslår, gør netop det. Ordføreren ønsker derfor at støtte disse forslag uden at foreslå ændringer.

Ordføreren opfordrer Kommissionen til at forelægge en konsolideret udgave af forordningen for Parlamentet i den nærmeste fremtid. De nødvendige tekniske ændringer af forordningen bør foretages i den forbindelse.

Parlamentet bør også selv blive mere effektivt med hensyn til overvågningen af dette vigtige handelsdossier. Alt arbejde i komitologiudvalget bør følges aktivt, både hvad angår forordningens gennemførelse og de bredere politiske spørgsmål, der opstår.

Der foregår vigtige drøftelser inden for Kimberleyprocessen med henblik på at styrke ordningen. Nu, hvor Kommissionen overvejer initiativer vedrørende "konfliktminerale" (der omhandler spørgsmål som forsyning af og forsyningssikkerhed for mineraler, gennemsigtighed i forsyningskæden og god regeringsførelse), bør Kimberleyprocessen på den anden side være en inspirationskilde for dette initiativ. På den anden side bør Kommissionen drage nytte af erfaringerne fra andre domæner og fortsat investere i Kimberleyprocessen for at styrke virksomhedernes sociale ansvar (VSA) og peer review-ordninger blandt regeringerne i Kimberleyprocessen. I overensstemmelse med Lissabontraktaten skal Parlamentet straks underrettes fuldt ud om alle faser i proceduren, også med hensyn til dette vigtige handelsdossier.

PROCEDURE

Titel	Inddragelse af Grønland i gennemførelsen af Kimberley-processens certificeringsordning	
Referencer	COM(2013)0427 – C7-0179/2013 – 2013/0198(COD)	
Dato for høring af EP	18.6.2013	
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	INTA 1.7.2013	
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	AFET 1.7.2013	DEVE 1.7.2013
Ingen udtalelse Dato for afgørelse	AFET 9.7.2013	DEVE 9.7.2013
Ordfører Dato for valg	Vital Moreira 10.7.2013	
Behandling i udvalg	16.9.2013	27.11.2013
Dato for vedtagelse	17.12.2013	
Resultat af den endelige afstemning	+: 25 -: 0 0: 0	
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	William (The Earl of) Dartmouth, Laima Liucija Andrikienė, Maria Badia i Cutchet, Nora Berra, Daniel Caspary, Maria Auxiliadora Correa Zamora, Andrea Cozzolino, George Sabin Cutaş, Marielle de Sarnez, Christofer Fjellner, Yannick Jadot, Bernd Lange, David Martin, Vital Moreira, Paul Murphy, Cristiana Muscardini, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Iuliu Winkler	
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Catherine Bearder, Derk Jan Eppink, Béla Glattfelder, Peter Skinner, Jarosław Leszek Wałęsa	
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Reimer Böge	
Dato for indgivelse	19.12.2013	