



A7-0471/2013

19.12.2013

*****II**

SUOSITUS TOISEEN KÄSITTELYYN

neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistamasta kannasta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseksi tieliikenteessä käytettävistä ajopiirtureista, tieliikenteen valvontalaitteista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3821/85 kumoamisesta sekä tieliikenteen sosiaalilainsäädännön yhdenmukaistamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 561/2006 muuttamisesta
(11532/4/2013 – C7-0410/2013 – 2011/0196(COD))

Liikenne- ja matkailuvaliokunta

Esittelijä: Silvia-Adriana Țicău

Menettelyjen symbolit

- * Kuulemismenettely
- *** Hyväksyntämenettely
- ***I Tavallinen lainsäätämismenettely (ensimmäinen käsittely)
- ***II Tavallinen lainsäätämismenettely (toinen käsittely)
- ***III Tavallinen lainsäätämismenettely (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

Tarkistukset säädösesitykseen

Palstoina esitettävät parlamentin tarkistukset

Poistettava teksti merkitään vasempaan palstaan ***lihavoidulla kursivilla***. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään molempiin palstoihin ***lihavoidulla kursivilla***. Uusi teksti merkitään oikeaan palstaan ***lihavoidulla kursivilla***.

Tarkistuksen tunnistetietojen ensimmäisellä ja toisella rivillä ilmoitetaan käsiteltävänä olevan säädösesityksen kohta, jota tarkistetaan. Jos tarkistus koskee olemassa olevaa säädöstä, jota säädösesityksellä muutetaan, tunnistetietojen kolmannella rivillä ilmoitetaan muutettavan säädöksen tyyppi ja numero ja neljännellä rivillä tarkistettavan tekstinkohdan paikannus.

Konsolidoituna tekstinä esitettävät parlamentin tarkistukset

Uusi teksti merkitään ***lihavoidulla kursivilla***. Poistettava teksti merkitään symbolilla ¶ tai yliviivauksella. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään siten, että uusi teksti ***lihavoidaan ja kursivoidaan*** ja korvattava teksti poistetaan tai viivataan yli. Parlamentin yksiköiden tekemiä lopullisen tekstin teknisiä muutoksia ei merkitä.

SISÄLTÖ

	Sivu
LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5	
LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAN LIITE.....	7
PERUSTELUT	8
ASIAN KÄSITTELY	11

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistamasta kannasta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseksi tieliikenteessä käytettävistä ajopiirtureista, tieliikenteen valvontalaitteista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3821/85 kumoamisesta sekä tieliikenteen sosiaalilainsäädännön yhdenmukaistamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 561/2006 muuttamisesta (11532/4/2013 – C7-0410/2013 – 2011/0196(COD))

(Tavallinen lainsäätämisympäristö: toinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan (11532/4/2013 – C7-0410/2013),
 - ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean 7. joulukuuta 2011 antaman lausunnon¹,
 - ottaa huomioon Euroopan tietosuojavaltuutetun 5. lokakuuta 2011 antaman lausunnon²,
 - on kuullut alueiden komiteaa,
 - ottaa huomioon ensimmäisessä käsittelyssä vahvistamansa kannan³ komission ehdotuksesta Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2011)0451),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 7 kohdan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 72 artiklan,
 - ottaa huomioon liikenne- ja matkailuvallioikunnan suosituksen toiseen käsittelyyn (A7-0471/2013),
1. hyväksyy neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan;
 2. panee merkille tämän päätöslauselman liitteenä olevan komission lausuman;
 3. toteaa, että säädös annetaan neuvoston kannan mukaisesti;
 4. kehottaa puhemiestä allekirjoittamaan säädöksen yhdessä neuvoston puheenjohtajan kanssa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 297 artiklan 1 kohdan mukaisesti;
 5. kehottaa pääsihteeriä allekirjoittamaan säädöksen tarkistettuaan, että kaikki menettelyt on suoritettu asianmukaisesti, ja julkaisemaan sen yhteisymmärryksessä neuvoston

¹ EUVL C 43, 15.2.2012, s. 79.

² EUVL C 37, 10.2.2012, s. 6.

³ EUVL C 349 E, 29.11.2013, s. 105.

pääsihteerin kanssa *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*;

6. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAN LIITE

Komission lausuma asetuksesta (EY) N:o 561/2006

Jotta varmistettaisiin ajoaikaa ja lepoaikoja koskevan lainsäädännön soveltaminen yhdenmukaisesti ja tehokkaasti, komissio seuraa edelleen tarkasti tämän lainsäädännön täytäntöönpanoa ja toteuttaa tarvittaessa tarkoituksenmukaisia aloitteita.

PERUSTELUT

Ajopiirturia käytetään maantieliikenteessä ajo- ja lepoaikoja koskevien sääntöjen noudattamisen valvomiseksi, jotta varmistettaisiin liikenneturvallisuus, kuljettajien asianmukaiset työolot ja liikenteenharjoittajien välinen terve kilpailu.

Nykyisen vuonna 1985 annetun säädöksen korvaajaksi ehdotetun säädöksen tarkoituksena on torjua petoksia, tehostaa sosiaalilainsäädännön täytäntöönpanon valvontaa ja vähentää hallinnollista rasitetta siten, että käytetään uusia teknologian muotoja ja otetaan käyttöön useita uusia sääntelytoimia:

Sen jälkeen kun Euroopan parlamentti vahvisti ensimmäisen käsittelyn kantansa 3. heinäkuuta 2012, aloitettiin epäviralliset neuvottelut puheenjohtajavaltio Kyproksen johdolla ja jatkettiin niitä puheenjohtajavaltio Irlannin johdolla. Puheenjohtajavaltio Irlannin, Euroopan parlamentin ja neuvoston neuvotteluryhmät pääsivät asiasta sopuun kolmikantaneuvottelujen kolmen keskustelukierroksen jälkeen 14. toukokuuta 2013. Sopimuksen teksti esiteltiin TRAN-valiokunnalle ja sen hyväksymisestä äänestettiin 18. kesäkuuta 2013. Teksti hyväksyttiin ylivoimaisella äänen enemmistöllä. Valiokunnan hyväksynnän perusteella valiokunnan puheenjohtaja lupasi kirjeessään Coreperin puheenjohtajalle suosittaa täysistunnolle neuvoston kannan hyväksymistä ensimmäisessä käsittelyssä ilman tarkistuksia. Lingvistijuristien viimeistelyn jälkeen neuvosto hyväksyi 15. marraskuuta 2013 ensimmäisen käsittelyn kantansa, jossa sopimus vahvistettiin.

Koska neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta on kolmikantaneuvotteluissa saavutetun sopimuksen mukainen, esittelijä suosittelee valiokunnalle, että se hyväksyy kannan ilman tarkistuksia.

Esittelijä haluaa korostaa erityisesti seuraavia kompromissin kohtia:

Älykäs ajopiirturi: Euroopan parlamentti kannatti älykkään ajopiirturin käyttöönottoa, koska parlamentti katsoi, että se edistää lainsäädännön täytäntöönpanon valvontaa ja vähentää keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä ajopiirturivelvoitteisiin liittyvää hallinnollista rasitetta niiden kuljetusalan yritysten osalta, jotka ovat velvoitettuja käyttämään ajopiirtureita. Neuvottelujen aikana tuli selväksi tarve varmistaa, että älykkäät ajopiirturit ovat tehokkaita mutta edullisia.

Älykkäässä ajopiirturissa on kaksi uutta toimintoa: etäyhteys tarkastusten suorittamiseksi ja paikannustietojen tallennus. Tietosuojaa ja yksityisyyden suojaa koskevien uusien takeiden lisäksi sopimuksessa jatkettiin seuraavien toimintojen suunnittelua:

- Etäyhteys tarkastusten suorittamiseksi: Teksti sisältää nyt kattavan luettelon asioista, jotka lähetetään valvontaviranomaisille. Lisäksi tehtiin selväksi, että etäyhteyden avulla suoritettavien tarkastusten perusteella ei voida määrätä missään tapauksessa automaattisia sakkoja tai rangaistuksia kuljettajalle tai yritykselle.
- Jäsenvaltioiden velvollisuutena on tarjota valvontaviranomaisilleen etäyhteys ennen säädetyin määräajan umpeutumista. Jo ensimmäisen käsittelyn jälkeen oli selvää, että Euroopan parlamentin neuvotteluryhmällä on vaikeuksia hyväksyä älykkään

ajopiirturin käyttöönottoa, jos jäsenvaltiot eivät ole sitoutuneita tai halukkaita tarjoamaan valvontaviranomaisilleen tarvittavaa etäyhteyslaitetta. Tavoitteenamme neuvotteluissa on ollut varmistaa, että etäyhteysmekanismi perustuu yksinkertaiseen ja siten edulliseen teknologiaan, jonka avulla jäsenvaltioiden investoinnit rajataan mahdollisimman pieniksi.

- Paikannustietojen tallentamisen osalta käyttöön otettiin uusia kohtia päivittäisen työajan alkamisen ja päättymisen lisäksi, jotta tarkastuksia voidaan tehostaa. Tallennus tapahtuu automaattisesti kolmen tunnin keskeytymättömän ajoajan jälkeen. Käytettävä satelliittisignaali on maksuton.
- Älykkään ajopiirturin käyttöönoton määräaika: komissio ehdotti 48 kuukautta, mutta neuvosto ja parlamentti suostuivat lopulta 36 kuukauden määräaikaan älykkään ajopiirturin saattamiseksi markkinoille.
- Älykkäiden liikennejärjestelmäsovellusten käyttö: hyväksytyin tekstin mukaan älykkäiden liikennejärjestelmäsovellusten liitännöistä ei tule pakollisia, mutta 36 kuukauden jälkeen kaikkien älykkäeseen liikennejärjestelmäsovellukseen kytkettyjen älykkäiden ajopiirtureiden on käytettävä standardoitua liitäntää.

Ajopiirtureiden vaatimuksia on käyty läpi tarkemmin, ja ne sisältävät nykyisin erityiset viittaukset kilpailuun valmistajien markkinoilla:

- Teollis- ja tekijänoikeudet: Reilun kilpailun mahdollistamiseksi ajopiirtureihin liittyvien sovellutusten kehittämisessä ajopiirturiin saapuvien tai siitä lähtevien tietojen siirtämiseen liittyvien teollis- ja tekijänoikeuksien ja patenttien olisi oltava kaikkien ulottuvilla veloituksetta (avointen standardien käyttö.)
- Ulkoisten laitteiden käyttö: Älykkäiden ajopiirtureiden toiminnot voidaan tarjota käyttämällä ulkoisia laitteita.

Asetuksen tekstiin sisällytettiin myös ajopiirturin toimintoja, tallennettavia tietoja, varoituksia ja kuljettajalle näytettäviä tietoja koskevat säännökset.

Paremmat takeet tietosuojalle ja yksityisyyden suojalle: Tekstiin sisällytettiin uudet takeet sen jälkeen, kun Euroopan parlamentti oli ilmaissut huolensa ensimmäisen käsittelyn kannassaan. Erityinen tietosuojaa koskeva artikla, joka koskee periaatteita, soveltamisalaa ja vaatimuksia, on sisällytetty I lukuun.

Jälkiasennukset: Kolmen erilaisen ajopiirturin (analogisen, digitaalisen ja uuden älykkään ajopiirturin) hallinnoinnin vaikeuden vuoksi ja lainsäädäntöuudistuksen tavoitteiden perusteella Euroopan parlamentin neuvotteluryhmä vaati sisällyttämään tekstiin jälkiasennuksia koskevan säännöksen. Sen perusteella kaikki ajoneuvot on varustettava älykkäällä ajopiirturilla 15 vuoden kuluessa älykkäiden ajopiirtureiden markkinoille saattamisesta.

Valvontaviranomaiset: Valvontaviranomaisten asemaa vahvistettiin erityisesti sisällyttämällä tekstiin uusi erityinen artikla. Jotta valvontaviranomaisten erilaisista koulutustasoista EU:ssa aiheutuvat lainsäädännön soveltamisen eroihin liittyvät nykyiset ongelmat voitaisiin ratkaista, komissio määrittelee kyseisen koulutuksen sisällön, johon sisältyy yleinen tulkinta sosiaalilainsäädännöstä.

Tilapäiset kortit: Ulkomaisten kuljettajien valvontaa parannetaan mahdollistamalla heille digitaalisten ajopiirtureiden käyttö.

Kuljetusyhtiöiden vastuu: Tätä kohtaa tarkistettiin, jotta teksti olisi selkeämpi yritysten velvollisuuksien ja vastualueiden osalta.

Ehdotuksen ajokorttien yhdistämisestä kuljettajakorttien kanssa ei katsottu olevan vielä riittävä, joten se poistettiin tekstistä.

Asetus 561/2006 tieliikenteen sosiaalilainsäädännön yhdenmukaistamisesta: Euroopan parlamentin neuvotteluryhmän pääasiallisena tavoitteena oli varmistaa, että lainsäädäntöä sovelletaan ”ammattikuljettajiin”. Sovitun tekstin mukaan ajopiirtureiden käyttö ei ole pakollista alle 7,5 tonnin painoisille kuorma-autoille, joita käytetään kuljettajan matkan aikana käyttämien materiaalien, laitteiden tai koneiden kuljettamiseen ja joita käytetään ainoastaan 100 kilometrin säteellä yrityksen toimipaikasta ja vain sillä ehdolla, että ajoneuvon kuljettaminen ei muodosta kuljettajan pääasiallista toimintaa (muut kuin ammattikuljettajat).

Asetuksen 561/2006 13 artiklassa käsiteltyjen kansallisten vapautusten osalta sovittu teksti noudattaa komission ehdotusta säteen pidentämisestä nykyisestä 50 kilometristä 100 kilometriin joissakin tapauksissa.

Edellä mainitun perusteella esittelijä suosittelee valiokunnalle, että se hyväksyy neuvoston kannan ensimmäisessä käsittelyssä ilman tarkistuksia.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Tieliikenteen valvontalaitteista annetun asetuksen (ETY) N:o 3821/85 ja asetuksen (EY) N:o 561/2006 muuttaminen
Viiteasiakirjat	11532/4/2013 – C7-0410/2013 – 2011/0196(COD)
EP:n 1. käsittely (pvä) – P-numero	3.7.2012 T7-0271/2012
Komission ehdotus	COM(2011)0451 - C7-0205/2011
Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannasta ilmoitettu täysistunnossa (pvä)	21.11.2013
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	TRAN 21.11.2013
Esittelijä(t) Nimitetty (pvä)	Silvia-Adriana Țicău 30.8.2011
Valiokuntakäsittely	26.11.2013
Hyväksytty (pvä)	17.12.2013
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 36 -: 4 0: 2
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Magdi Cristiano Allam, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Erik Bánki, Izaskun Bilbao Barandica, Antonio Cancian, Michael Cramer, Joseph Cuschieri, Philippe De Backer, Luis de Grandes Pascual, Christine De Veyrac, Saïd El Khadraoui, Carlo Fidanza, Jacqueline Foster, Franco Frigo, Mathieu Grosch, Jim Higgins, Juozas Imbrasas, Dieter-Lebrecht Koch, Werner Kuhn, Jörg Leichtfried, Bogusław Liberadzki, Marian-Jean Marinescu, Gesine Meissner, Mike Natrass, Hubert Pirker, Dominique Riquet, Petri Sarvamaa, Vilja Savisaar-Toomast, Olga Sehnalová, Brian Simpson, Silvia-Adriana Țicău, Giommara Uggias, Peter van Dalen, Patricia van der Kammen, Roberts Zile
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Markus Ferber, Zita Gurmai, Sabine Wils, Karim Zéribi
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	Jacky Hénin, Ivo Strejček
Jätetty käsiteltäväksi (pvä)	19.12.2013