



A7-00472/2013

19.12.2013

*****I**
ZIŅOJUMS

par priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulai par Padomes Regulas (EEK) Nr. 1192/69 par kopīgiem noteikumiem uzskaites normalizēšanai dzelzceļa pārvadājumu uzņēmumos atcelšanu (COM(2013)0026 – C7-0026/2013 – 2013/0013(COD))

Transporta un tūrisma komiteja

Referents: *Jaromír Kohlíček*

Izmantoto apzīmējumu skaidrojums

- * Apspriežu procedūra
- *** Piekrišanas procedūra
- ***I Parastā likumdošanas procedūra (pirmais lasījums)
- ***II Parastā likumdošanas procedūra (otrais lasījums)
- ***III Parastā likumdošanas procedūra (trešais lasījums)

(Norādītā procedūra pamatojas uz akta projektā ierosināto juridisko pamatu.)

Grozījumi akta projektā

Izmaiņas, kas ar Parlamenta grozījumiem izdarītas akta projektā, ir iezīmētas **treknā slīprakstā**. Teksts, kas iezīmēts *parastā slīprakstā*, tehniskajiem dienestiem norāda tās akta projekta daļas, kurās ierosināti labojumi, lai sagatavotu galīgo teksta redakciju (piemēram, nepārprotami kļūdainas teksta daļas vai to izlaidumi kādā no valodām). Šos ierosinātos labojumus apstiprina attiecīgie tehniskie dienesti.

Informācijas bloka, ko ievieto pirms katra grozījuma attiecībā uz spēkā esošu aktu, kuru plānots grozīt ar attiecīgo akta projektu, trešajā un ceturtajā rindā attiecīgi norāda spēkā esošo aktu un tā atbilstīgo teksta vienību. Daļas, kas tiek pārņemtas no tādas spēkā esoša akta teksta vienības, kura netiek grozīta ar attiecīgo akta projektu, bet kuru Parlaments nodomājis grozīt, iezīmē **treknrakstā**. Iespējamos šādu teksta daļu svītrojumus apzīmē šādi: [...].

SATURA RĀDĪTĀJS

	Lpp.
EIROPAS PARLAMENTA NORMATĪVĀS REZOLŪCIJAS PROJEKTS	5
PASKAIDROJUMS.....	7
PROCEDŪRA.....	10

EIROPAS PARLAMENTA NORMATĪVĀS REZOLŪCIJAS PROJEKTS

par priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulai par Padomes Regulas (EEK) Nr. 1192/69 par kopīgiem noteikumiem uzskaites normalizēšanai dzelzceļa pārvadājumu uzņēmumos atcelšanu
(COM(2013)0026 – C7-0026/2013 – 2013/0013(COD))

(Parastā likumdošanas procedūra: pirmais lasījums)

Eiropas Parlaments,

- ņemot vērā Komisijas priekšlikumu Eiropas Parlamentam un Padomei (COM(2013)0026),
 - ņemot vērā Līguma par Eiropas Savienības darbību 294. panta 2. punktu un 91. pantu un 109. pantu, saskaņā ar kuriem Komisija tam ir iesniegusi priekšlikumu (C7-0026/2013),
 - ņemot vērā Līguma par Eiropas Savienības darbību 294. panta 3. punktu,
 - ņemot vērā Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejas 2013. gada 11. jūnija atzinumu¹,
 - ņemot vērā Reģionu komitejas 2013. gada 8. oktobra atzinumu²,
 - ņemot vērā Reglamenta 55. pantu,
 - ņemot vērā Transporta un tūrisma komitejas ziņojumu (A7-00472/2013),
1. pieņem pirmajā lasījumā turpmāk izklāstīto nostāju;
 2. prasa Komisijai priekšlikumu iesniegt vēlreiz, ja tā ir paredzējusi šo priekšlikumu būtiski grozīt vai aizstāt ar citu tekstu;
 3. uzdod priekšsēdētājam nosūtīt Parlamenta nostāju Padomei un Komisijai, kā arī dalībvalstu parlamentiem.

Grozījums Nr. 1

Regulas priekšlikums

2. apsvērums

Komisijas ierosinātais teksts

(2) Eiropas līmenī ir pieņemta virkne tiesību aktu, kas dzelzceļa kravu pārvadājumu un starptautisko dzelzceļa pasažieru pārvadājumu tirgus atver

Grozījums

(2) Eiropas līmenī ir pieņemta virkne tiesību aktu, kas dzelzceļa kravu pārvadājumu un starptautisko dzelzceļa pasažieru pārvadājumu tirgus atver

¹ OV C 327, 12.11.2013., 122. lpp.

² OV C 356, 5.12.2013., 92. lpp.

konkurencei un ar Eiropas Parlamenta un Padomes 2012. gada 21. novembra Direktīvu 2012/34/ES, ar ko izveido vienotu Eiropas dzelzceļa telpu (pārstrādātā redakcija), ievieš zināmus pamatprincipus, kas ietver to, ka dzelzceļa pārvadājumu uzņēmumus vada saskaņā ar principiem, kas attiecas uz komercsabiedrībām, ka juridiskas personas, kas atbild par jaudas iedalīšanu un maksas uzlikšanu par dzelzceļa infrastruktūru, ir nodalītas no vienībām, kas nodarbojas ar dzelzceļa pakalpojumiem, un ka jābūt uzskaites nodalīšanai, ka visiem dzelzceļa pārvadājumu uzņēmumiem, kas licencēti atbilstīgi ES kritērijiem, jābūt piekļuvei dzelzceļa infrastruktūrai ar taisnīgiem, nediskriminējošiem noteikumiem un ka infrastruktūras pārvaldītāji var saņemt valsts finansējumu.

konkurencei un ar Eiropas Parlamenta un Padomes 2012. gada 21. novembra Direktīvu 2012/34/ES, ar ko izveido vienotu Eiropas dzelzceļa telpu (pārstrādātā redakcija)^{3a}, ievieš zināmus pamatprincipus, kas ietver to, ka dzelzceļa pārvadājumu uzņēmumus vada saskaņā ar principiem, kas attiecas uz komercsabiedrībām, ka juridiskas personas, kas atbild par jaudas iedalīšanu un maksas uzlikšanu par dzelzceļa infrastruktūru, ir nodalītas no vienībām, kas nodarbojas ar dzelzceļa pakalpojumiem, un ka jābūt uzskaites nodalīšanai, ka visiem dzelzceļa pārvadājumu uzņēmumiem, kas licencēti atbilstīgi ES kritērijiem, jābūt piekļuvei dzelzceļa infrastruktūrai ar taisnīgiem, nediskriminējošiem noteikumiem un ka infrastruktūras pārvaldītāji var saņemt valsts finansējumu. **Terminš**
Direktīvas 2012/34/ES transponēšanai valsts tiesību aktos ir 2015. gada 16. jūnijs.

^{3a} *OV L 343, 14.12.2012., 32. lpp.*

Grozījums Nr. 2

Regulas priekšlikums

2. pants – 1. daļa

Komisijas ierosinātais teksts

Šī regula stājas spēkā **nākamajā dienā** pēc tās publicēšanas Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī.

Grozījums

Šī regula stājas spēkā **divus gadus** pēc tās publicēšanas Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī.

Pamatojums

Divu gadu laikposms ļaus gūt skaidrāku priekšstatu par tiesību aktu īstenošanas ietekmi uz dzelzceļa nozari.

PASKAIDROJUMS

Komisijas priekšlikums

Ceturtnā dzelzceļa tiesību aktu kopuma kontekstā Komisija ierosina atcelt Padomes Regulu (EEK) Nr. 1192/69 par kopīgiem noteikumiem uzskaites normalizēšanai dzelzceļa pārvadājumu uzņēmumos. Šī regula ļauj dalībvalstīm kompensēt dzelzceļa pārvadājumu uzņēmumiem maksājumu pienākumus, kas citu transporta veidu uzņēmumiem dažādu iemeslu dēļ nav jāveic.

Minētie pienākumi var attiekties, piemēram, uz īpašiem maksājumiem saistībā ar negadījumiem darbā, kurus dzelzceļa pārvadājumu uzņēmumiem ir obligāti jāveic, bet kurus citu transporta veidu uzņēmumu gadījumā sedz valsts, to dzelzceļa strādnieku pensijām, kuri strādā smagu darbu un parasti pensijā dodas agrāk, vai maksājumiem, lai segtu pārbrauktuvju aprīkojuma izmaksas. Šādu pienākumu kompensācijas veidi ir iedalīti 15 kategorijās („klasēs”), kas nosaka konkrēto kompensācijas darbības jomu un principus, pēc kuriem to aprēķina, kā tas norādīts Regulas Nr. 1192/69 dažādajos pielikumos.

Regula Nr. 1192/69 tika pieņemta pirms dzelzceļa tirgus liberalizēšanas, kad dzelzceļa pārvadājumi Eiropā galvenokārt attīstījās valstu robežās un integrēti uzņēmumi gan pārzināja dzelzceļa pārvadājumu pakalpojumus, gan pārvaldīja dzelzceļa infrastruktūru. Regulas mērķis tobrīd bija izveidot vienlīdzīgus konkurences nosacījumus dzelzceļa pārvadājumu uzņēmumiem un uzņēmumiem, kas pārvadājumiem izmanto citus transporta veidus. Turklāt valdību un galvenokārt valstij piederošu dzelzceļa uzņēmumu attiecības vēl netika reglamentētas ar līgumu, un starp abiem dalībniekiem pastāvēja daudz tiešāka īpašumtiesību saikne. Sākotnējās ieceres dēļ regulā ir iekļauts saraksts ar agrāk valstij piederošu dzelzceļa uzņēmumu uzskaitījumu. Šis saraksts tiek pielāgots katrā ES paplašināšanās reizē — pēdējoreiz 2007. gadā — un šobrīd tajā ir iekļauti 36 uzņēmumi.

Komisija norāda — kopš 2007. gada šo regulu ir izmantojušas četras dalībvalstis: Beļģija, Vācija, Īrija un Polija. Maksājumi ir veikti tikai trijās no 15 kategorijām. Komisija uzskata, ka pēc vairākiem dzelzceļa tiesību aktu kopumiem, ar kuriem pārveidota dzelzceļa nozare, regula vairs neatbilst pašreizējai tiesiskajai videi un rada nevienlīdzīgus noteikumus attiecībā uz dzelzceļa pārvadājumu uzņēmumiem, kas iekļauti minētajā sarakstā (un līdz ar to ir tiesīgi saņemt kompensācijas maksājumus), un tiem uzņēmumiem, kas sarakstā neatrodas.

Referenta nostāja

Priekšlikuma mērķis ir atcelt Regulu Nr. 1192/69, tādēļ pašas regulas teksta grozīšana nav iespējama. Lai gan visu iepriekšējo — Eiropas Komisijas ierosināto un pēc tam dalībvalstu pieņemto un transponēto — dzelzceļa tiesību aktu kopumu mērķis bija paplašināt tiesības un pienākumus, tos attiecinot uz visiem jaunajiem uzņēmumiem dzelzceļa nozarē, un tādā veidā atvērt dzelzceļa tirgu, ar šo priekšlikumu Komisija ierosina novērst iespējamo dažādu dzelzceļa uzņēmumu diskrimināciju nevis ar atbilstīgu pārstrādātu redakciju (kā citu tiesību aktu gadījumā), bet tieši svītrojot attiecīgo aktu, t. i., regulu atceļot.

Tāpēc likumdevējam būtībā ir trīs iespējas:

1. piekrist Komisijas iecerei un atbalstīt atcelšanu;
2. atlikt atcelšanas lēmuma pieņemšanu un pieprasīt Komisijai pēc plašākas analīzes grozīt pašreizējo regulu un to pielāgot spēkā esošajam tiesiskajam regulējumam;
3. noraidīt atcelšanu un atstāt regulu spēkā.

Referents atbalsta otro iespēju un uzskata — pirms lēmuma par regulas atcelšanu pieņemšanas ir nepieciešams novērtēt jaunās Direktīvas 2012/34 noteikumu ietekmi uz dzelzceļa nozari (direktīva spēkā stājās 2012. gada novembrī). Ir pilnīga taisnība — kā to norāda Komisija —, ka pašreizējais regulas teksts ir diskriminējošs, jo tas kompensācijas saņemt ļauj tikai 36 konkrētiem uzņēmumiem.

Saskaņā ar dzelzceļa pārvadājumu licenču skaitu ES aktīvi darbojas vairāk nekā 1000 dzelzceļa uzņēmumu.

Tādēļ nav iespējams atstāt regulu spēkā bez grozījumiem, jo tā tikai ierobežots skaits dzelzceļa uzņēmumu varētu pieprasīt šādas kompensācijas saskaņā ar atbilstīgajiem valsts tiesību aktiem un tiesisko regulējumu attiecībā uz pensiju vai apdrošināšanas shēmām.

Tā vietā būtu jāparedz iespēja šīs kompensācijas padarīt pieejamas visiem dzelzceļa pārvadājumu uzņēmumiem. Līdz 2015. gada 16. jūnijam dalībvalstu tiesību aktos ir jātransponē lielākā daļa Direktīvas 2012/34 noteikumu, piemēram, izstrādes un īstenošanas pienākums saskaņā ar līgumu par ieguldījumiem dzelzceļa infrastruktūrā, kurš noslēgts uz vismaz 5 gadiem. Šādi līgumi visās ES dalībvalstīs vēl nav spēkā, vai arī atšķiras to darbības ilgums un nosacījumi.

Nekavējoties atcelt Regulu Nr. 1192/69 būtu pārāgri. Šābrīža ekonomiskajos apstākļos un laikā, kad daudzās dalībvalstīs dzelzceļa sistēmas nesaņem pietiekamu finansējumu, var būt nepieciešams saglabāt iespēju kompensēt dzelzceļiem konkrētus maksājumus, kas tiem jāveic saskaņā ar valsts tiesību aktiem un kas citiem transporta veidiem nav jāsedz. Būtu piemērotāk kādu laiku nogaidīt, lai jauno noteikumu ietekme kļūtu pamanāma, un tad pienācīgi novērtēt jauno īstenoto tiesību aktu rezultātus.

Direktīvas 2012/34 15. pantā tiek prasīts, lai Komisija ik pēc diviem gadiem sniegtu uzraudzības ziņojumu par stāvokli un ieguldījumiem dzelzceļa nozarē līdz ar vispārēju direktīvas īstenošanas novērtējumu; būtu ieteicams sniegt tādu pašu ziņojumu Padomei un Eiropas Parlamentam divus gadus pēc Direktīvas transponēšanas termiņa beigām. Pamatojoties uz šo novērtējumu, likumdevēji tad varētu tikt informēti, vai šajā laikā ir veikti kompensācijas maksājumi saskaņā ar Regulu Nr. 1192/69.

Referents pauž bažas par tām dalībvalstīm, kurās dzelzceļa darbinieku labklājības programmas un iegūtās tiesības uz priekšlaicīgu pensionēšanos joprojām tiek apmaksātas no dalībvalstu budžetiem atbilstīgi to valsts tiesību aktiem. Šie tiesību akti pilnībā ievēro to dzelzceļa uzņēmumu neatkarību, kuru darbībai jau tagad ir komerciāls raksturs, un tie ir arī saderīgi ar Līguma 93. pantu, kurā atzīst transporta nozares specifiku.

Tādēļ referents ierosina:

1. atlikt līdz 2019. gada 31. decembrim galīgā lēmuma pieņemšanu par Regulas Nr. 1192/69 atcelšanu;
2. pieprasīt Komisijai ar ziņojumu, kas iesniedzams ne vēlāk kā 2017. gada 31. decembrī, novērtēt ietekmi, kāda bijusi Direktīvas 2012/34 transponēšanai valsts tiesību aktos pēc termiņa 2015. gada 15. jūlijā;
3. prasa Komisijai atbilstīgi transponētās Direktīvas 2012/34 īstenošanas rezultātiem vajadzības gadījumā iesniegt jaunu tiesību akta priekšlikumu, ar kuru visiem dzelzceļa pārvadājumu uzņēmumiem piešķir vienādas tiesības — ko šobrīd nodrošina Regula Nr. 1192/69 —, vai apstiprināt minētās regulas atcelšanu.

Ziņojuma projektā sagatavotie grozījumi atbilst šādai pieejai.

PROCEDŪRA

Virsraksts	Padomes Regulas (EEK) Nr. 1192/69 par kopīgiem noteikumiem uzskaites normalizēšanai dzelzceļa pārvadājumu uzņēmumos atcelšana	
Atsauces	COM(2013)0026 – C7-0026/2013 – 2013/0013(COD)	
Datums, kad to iesniedza EP	30.1.2013	
Atbildīgā komiteja Datums, kad paziņoja plenārsēdē	TRAN 7.2.2013	
Komiteja(-s), kurai(-ām) ir lūgts sniegt atzinumu Datums, kad paziņoja plenārsēdē	ECON 7.2.2013	EMPL 7.2.2013
Komitejas, kurām lūgts sniegt atzinumu Lēmuma datums	ECON 18.6.2013	EMPL 11.9.2013
Referents(-e/-i/-es) Iecelšanas datums	Jaromír Kohlíček 4.3.2013	
Izskatīšana komitejā	8.7.2013	14.10.2013
Pieņemšanas datums	17.12.2013	
Galīgais balsojums	+ : 37 - : 4 0 : 2	
Komitejas locekļi, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Inés Ayala Sender, Georges Bach, Erik Bánki, Izaskun Bilbao Barandica, Antonio Cancian, Michael Cramer, Joseph Cuschieri, Philippe De Backer, Luis de Grandes Pascual, Christine De Veyrac, Saïd El Khadraoui, Ismail Ertug, Carlo Fidanza, Knut Fleckenstein, Jacqueline Foster, Franco Frigo, Mathieu Grosch, Jim Higgins, Juozas Imbrasas, Dieter-Lebrecht Koch, Georgios Koumoutsakos, Werner Kuhn, Bogusław Liberadzki, Marian-Jean Marinescu, Mike Natrass, Dominique Riquet, Petri Sarvamaa, Vilja Savisaar-Toomast, Olga Sehnalová, Brian Simpson, Giommara Uggias, Peter van Dalen, Patricia van der Kammen, Roberts Zīle	
Aizstājēji, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Phil Bennion, Jean-Jacob Bicep, Spyros Danellis, Zita Gurmai, Alfreds Rubiks, Geoffrey Van Orden, Sabine Wils, Karim Zéribi	
Aizstājēji (187. panta 2. punkts), kas bija klāt galīgajā balsošanā	Mario Pirillo	
Iesniegšanas datums	19.12.2013	