



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

---

*Dokument ze zasedání*

---

**A7-0004/2014**

20. 12. 2013

**\*\*\*I**  
**ZPRÁVA**

o návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o elektronické fakturaci  
při zadávání veřejných zakázek  
(COM(2013)0449 – C7-0208/2013 – 2013/0213(COD))

Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů

Zpravodajka: Birgit Collin-Langen

### ***Vysvětlivky***

- \* Postup konzultace
- \*\*\* Postup souhlasu
- \*\*\*I Řádný legislativní postup (první čtení)
- \*\*\*II Řádný legislativní postup (druhé čtení)
- \*\*\*III Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

### ***Pozměňovací návrhy k návrhu aktu***

#### **Pozměňovacích návrhy Parlamentu předložené ve dvou sloupcích**

Vypuštění textu je označeno ***tučnou kurzivou*** v levém sloupci. Nahrazení je označeno ***tučnou kurzivou*** v obou sloupcích. Nový text je označen ***tučnou kurzivou*** v pravém sloupci.

První a druhý řádek záhlaví každého pozměňovacího návrhu označují příslušnou část projednávaného návrhu aktu. Pokud se pozměňovací návrh týká existujícího aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je v záhlaví mimo to na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká.

#### **Pozměňovací návrhy Parlamentu v podobě konsolidovaného textu**

Nové části textu jsou označeny ***tučnou kurzivou***. Vypuštěné části textu jsou označeny symbolem **■** nebo přeškrtnuty. Nahrazení se vyznačují tak, že nový text se označí ***tučnou kurzivou*** a nahrazený text se vymaže nebo přeškrtně. Výjimečně se neoznačují změny výlučně technické povahy, které provedly příslušné útvary za účelem vypracování konečného znění.

## OBSAH

	<b>Strana</b>
NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU .....	5
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ .....	31
POSTUP .....	33



## NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o elektronické fakturaci při zadávání veřejných zakázek  
(COM(2013)0449 – C7-0208/2013 – 2013/0213(COD))

**(Řádný legislativní postup: první čtení)**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2013)0449),
  - s ohledem na čl. 294 odst. 2 a článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu s nimiž Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C7-0208/2013),
  - s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
  - s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne 16. října 2013<sup>1</sup>,
  - s ohledem na stanovisko Výboru regionů ze dne 28. listopadu 2013<sup>2</sup>,
  - s ohledem na článek 55 jednacího řádu,
  - s ohledem na zprávu Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (A7-0004/2014),
1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;
  2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, bude-li mít v úmyslu svůj návrh podstatně změnit nebo jej nahradit jiným textem;
  3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

### **Pozměňovací návrh 1**

#### **Návrh směrnice Bod odůvodnění 5**

*Znění navržené Komisí*

(5) Překážky obchodu plynoucí z koexistence několika právních požadavků a technických norem v oblasti elektronické fakturace a ze skutečnosti, že tyto normy

*Pozměňovací návrh*

(5) Překážky obchodu plynoucí z koexistence několika právních požadavků a technických norem v oblasti elektronické fakturace a ze skutečnosti, že tyto normy

<sup>1</sup> Dosud nezveřejněno v Úředním věstníku.

<sup>2</sup> Dosud nezveřejněno v Úředním věstníku.

nejsou interoperabilní, by měly být odstraněny nebo zmírněny. K dosažení tohoto cíle by měla být vytvořena společná evropská norma pro sémantický datový model **základní** elektronické faktury.

nejsou interoperabilní, by měly být **v případě přeshraničního obchodu** odstraněny nebo zmírněny. K dosažení tohoto cíle by měla být vytvořena společná evropská norma pro sémantický datový model **klíčových prvků** elektronické faktury. **Tato norma by měla popisovat klíčové prvky elektronické faktury a přiřazovat tyto klíčové prvky k různým technickým standardům, a tak umožňovat zasílání a přijímání elektronických faktur mezi systémy, které vycházejí z rozdílných technických standardů. Touto normou by neměly být nahrazeny ani oslabeny stávající vnitrostátní technické standardy a mělo by být nadále možné je uplatňovat spolu s ní.**

## Pozměňovací návrh 2

### Návrh směrnice Bod odůvodnění 5 a (nový)

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

**(5a) Na Komisi by měly být přeneseny prováděcí pravomoci k zajištění jednotných podmínek pro provádění této směrnice. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011<sup>2a</sup>.**

---

<sup>2a</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

### Pozměňovací návrh 3

#### Návrh směrnice Bod odůvodnění 6

##### *Znění navržené Komisí*

Komise by měla uplatnit příslušná ustanovení nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1025/2012 ze dne 25. října 2012 o evropské normalizaci<sup>3</sup> a o vypracování evropské normy pro sémantický datový model **základní** elektronické faktury požádat příslušnou evropskou normalizační organizaci. Ve své žádosti této příslušné evropské normalizační organizaci by Komise měla požadovat, aby uvedená evropská norma byla technologicky neutrální, s cílem zabránit narušení hospodářské soutěže. Jelikož elektronické faktury mohou obsahovat osobní údaje, Komise by měla rovněž požadovat, aby uvedená evropská norma **zaručovala** ochranu osobních údajů v souladu se směrnicí 95/46/ES ze dne 24. října 1995 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů<sup>4</sup>. Vedle těchto minimálních požadavků by Komise měla ve své žádosti příslušné evropské normalizační organizaci stanovit další požadavky na obsah uvedené evropské normy a lhůtu pro její přijetí.

---

<sup>3</sup> Úř. věst. L 316, 14.11.12, s. 12.

<sup>4</sup> Úř. věst. L 281, 23.11.1995, s. 31.

### Pozměňovací návrh 4

#### Návrh směrnice Bod odůvodnění 6 a (nový)

##### *Pozměňovací návrh*

Komise by měla uplatnit příslušná ustanovení nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1025/2012 ze dne 25. října 2012 o evropské normalizaci<sup>3</sup> a o vypracování evropské normy pro sémantický datový model **klíčových prvků** elektronické faktury požádat příslušnou evropskou normalizační organizaci. Ve své žádosti této příslušné evropské normalizační organizaci by Komise měla požadovat, aby uvedená evropská norma byla technologicky neutrální, s cílem zabránit narušení hospodářské soutěže. Jelikož elektronické faktury mohou obsahovat osobní údaje, Komise by měla rovněž požadovat, aby uvedená evropská norma **zohledňovala** ochranu osobních údajů v souladu se směrnicí 95/46/ES ze dne 24. října 1995 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů<sup>4</sup>, **se zásadami ochrany údajů ve fázi návrhu, se zásadou proporcionality a se zásadou minimalizace údajů**. Vedle těchto minimálních požadavků by Komise měla ve své žádosti příslušné evropské normalizační organizaci stanovit další požadavky na obsah uvedené evropské normy a lhůtu **24 měsíců** pro její přijetí.

---

<sup>3</sup> Úř. věst. L 316, 14.11.12, s. 12.

<sup>4</sup> Úř. věst. L 281, 23.11.1995, s. 31.

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

*(6a) Definice této směrnice týkající se zadávání zakázek by měly být v souladu s evropskými právními předpisy o zadávání veřejných zakázek.*

## **Pozměňovací návrh 5**

**Návrh směrnice  
Bod odůvodnění 6 b (nový)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

*(6b) Evropská norma by měla vymezit sémantické datové prvky týkající se zejména komplementárních údajů o prodejci a kupujícím, identifikátorů procesu, atributů faktury, fakturačních položek, informací o dodání, údajů o platbě a platebních podmínek. Klíčové prvky elektronické faktury by měly být v souladu se směrnicí Rady č. 2006/112/ES<sup>4a</sup> a měly by být zahrnuty do každé elektronické faktury. To by zajistilo jasné a jednotné uplatňování elektronické fakturace. Norma by také měla být slučitelná s příslušnými mezinárodními normami, aby se zabránilo technickým překážkám v přístupu dodavatelů z třetích zemí na trh.*

---

<sup>4a</sup> Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

## **Pozměňovací návrh 6**

**Návrh směrnice  
Bod odůvodnění 6 c (nový)**



**(6c) Kromě toho by evropská norma měla být vhodná také k použití při obchodních transakcích mezi podniky. K tomu, aby soukromé hospodářské subjekty mohly používat jakoukoli vypracovanou normu ve svých vzájemných obchodních vztazích, by Komise měla zajistit, aby se žádná norma nevytvářela pouze k použití v oblasti zadávání veřejných zakázek.**

## Pozměňovací návrh 7

### Návrh směrnice Bod odůvodnění 7

(7) Budoucí evropská norma pro sémantický datový model **základní** elektronické faktury by měla vycházet ze stávajících specifikací, zejména včetně těch, které vypracovaly evropské nebo mezinárodní organizace, jako jsou CEN (CWA 16356 a CWA 16562), ISO (finanční faktura založená na metodice ISO 20022) a UN/CEFACT (CII v. 2.0). Neměla by požadovat elektronický podpis. **Tato evropská norma by měla vymezit sémantické datové prvky týkající se zejména komplementárních údajů o prodejci a kupujícím, identifikátorů procesu, atributů faktury, fakturačních položek, informací o dodání, údajů o platbě a platebních podmínkách.** Zároveň by měla být slučitelná se stávajícími normami provádění plateb, aby bylo možné platby automaticky zpracovávat.

(7) Budoucí evropská norma pro sémantický datový model **klíčových prvků** elektronické faktury by měla vycházet ze stávajících specifikací **a být s nimi slučitelná**, zejména včetně těch **specifikací**, které vypracovaly evropské nebo mezinárodní organizace, jako jsou CEN (CWA 16356-**MUG** a CWA 16562-**CEN BII**), ISO (finanční faktura založená na metodice ISO 20022) a UN/CEFACT (CII v. 2.0, **NDR 2.0, a CCTS 2.01**). Neměla by požadovat elektronický podpis. **Příslušná evropská normalizační organizace by ve své žádosti týkající se normy měla zohledňovat také výsledky rozsáhlých pilotních projektů prováděných v rámci programu na podporu politiky v oblasti informačních a komunikačních technologií, který je součástí rámcového programu pro konkurenceschopnost a inovace (CIP), a specifikace pro elektronickou fakturaci všech ostatních příslušných orgánů a organizací, které jsou v podnikatelském prostředí rozsáhle používány.** Zároveň by měla být slučitelná se stávajícími normami

provádění plateb, aby bylo možné platby automaticky zpracovávat.

## **Pozměňovací návrh 8**

### **Návrh směrnice Bod odůvodnění 7 a (nový)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

***(7a) Aby mohly mít z elektronické fakturace při zadávání veřejných zakázek prospěch i malé a střední podniky, měla by být evropská norma vstřícná k uživatelům zejména snadno srozumitelná a snadno použitelná. V této souvislosti by měla být také zohledněna skutečnost, že zejména malé a střední podniky a také menší veřejní zadavatelé a zadavatelé mají jen omezený počet zaměstnanců a omezené finanční prostředky.***

## **Pozměňovací návrh 9**

### **Návrh směrnice Bod odůvodnění 7 b (nový)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

***(7b) Při provádění této směrnice by členské státy měly zohledňovat potřeby malých a středních podniků i malých veřejných zadavatelů a zadavatelů a měly by všem veřejným zadavatelům a zadavatelům i dodavatelům poskytnout potřebnou podporu, aby mohli novou evropskou normu používat. Kromě toho by měla být zavedena opatření ke vzdělávání, zejména pro malé a střední podniky.***

## Pozměňovací návrh 10

### Návrh směrnice Bod odůvodnění 8

#### *Znění navržené Komisí*

(8) Pokud by evropská norma vypracovaná příslušnou evropskou normalizační organizací splňovala požadavky uvedené v žádosti Komise, ***měly by být odkazy*** na tuto ***evropskou*** normu zveřejněny v Úředním věstníku Evropské unie.

#### *Pozměňovací návrh*

(8) Pokud by evropská norma vypracovaná příslušnou evropskou normalizační organizací splňovala požadavky uvedené v žádosti Komise ***a pokud by takové normy byly testovány, měla by Komise prostřednictvím prováděcího aktu rozhodnout o zveřejnění odkazů*** na tuto normu v Úředním věstníku Evropské unie.

## Pozměňovací návrh 11

### Návrh směrnice Bod odůvodnění 8 a (nový)

#### *Znění navržené Komisí*

#### *Pozměňovací návrh*

***(8a) Norma, již je zapotřebí vypracovat, by měla zajistit interoperabilitu aplikací vycházejících ze stávajících technických standardů. Aby byla zajištěna harmonizace s rychlým technologickým vývojem v odvětví IKT, měla by být Komise zmocněna k přijímání opatření s cílem zachovat, přezkoumat a aktualizovat evropskou normu a umožnit přiřazení příslušných technických formátů.***

## Pozměňovací návrh 12

### Návrh směrnice Bod odůvodnění 8 b (nový)

#### *Znění navržené Komisí*

#### *Pozměňovací návrh*

***(8b) Před zavedením evropské normy pro sémantický datový model klíčových prvků***

*elektronické faktury v členských státech by mělo být dostatečně prověřeno praktické uplatňování normy. Praktické uplatňování normy by mělo být důkladně posouzeno pomocí oddělené testovací fáze, nebo v průběhu procesu vypracování normy. Posouzení by mělo zahrnout koncové uživatele, mělo by se zaměřit zejména na praktické aspekty a uživatelskou vstřícnost a mělo by prokázat, že normu lze provádět nákladově efektivním a přiměřeným způsobem.*

### **Pozměňovací návrh 13**

**Návrh směrnice**

**Bod odůvodnění 8 c (nový)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

*(8c) Na Komisi by měla být přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie týkající se přizpůsobení příslušnému technickému a právnímu vývoji v této oblasti s cílem pozměnit požadavky na evropskou normu pro sémantický datový model klíčových prvků elektronické faktury. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni. Při přípravě a vypracování aktů v přenesené pravomoci by Komise měla zajistit, aby byly příslušné dokumenty předány současně, včas a vhodným způsobem Evropskému parlamentu a Radě.*

### **Pozměňovací návrh 14**

**Návrh směrnice**

## Bod odůvodnění 9

*Znění navržené Komisí*

(9) Veřejní zadavatelé a zadavatelé by **neměli odmítat přijímání elektronických faktur**, které jsou s touto společnou evropskou normou v souladu, z důvodu nedodržení jiných technických požadavků (např. požadavků vnitrostátních nebo odvětvových).

*Pozměňovací návrh*

(9) Veřejní zadavatelé a zadavatelé by **měli mít možnost přijímat a zpracovávat elektronické faktury**, které jsou s touto společnou evropskou normou v souladu. **K odmítnutí přijímání faktur pouze z důvodu nedodržení jiných technických požadavků (např. požadavků vnitrostátních nebo odvětvových) by nemělo docházet po uplynutí lhůty stanovené touto směrnicí. Tato povinnost by neměla mít vliv na jiné závažné důvody odmítnutí (např. ze smluvních důvodů). Veřejní zadavatelé a zadavatelé by měli mít nadále možnost před zaplacením elektronické faktury ověřit, zda její obsah ve všech podrobnostech náležitě odpovídá obchodní transakci. Povinnost neodmítat elektronické faktury v souladu s touto směrnicí se nedotýká článku 4 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/7/EU<sup>4a</sup>.**

---

<sup>4a</sup> *Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/7/EU o postupu proti opožděným platbám v obchodních transakcích (Úř. věst. L 48, 23.2.2011).*

## Pozměňovací návrh 15

Návrh směrnice  
Bod odůvodnění 9 a (nový)

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

(9a) *Ve svém stanovisku ze dne 11. listopadu 2013 zveřejnil evropský inspektor ochrany údajů doporučení k zajištění dostatečné ochrany údajů při uplatňování této směrnice. Tato doporučení by měla být zohledněna při vypracovávání normy a při zpracovávání*

***osobních údajů veřejnými zadavateli a zadavateli. Mělo by být zejména objasněno, že stávající zákony týkající se ochrany údajů platí rovněž v oblasti elektronické fakturace a že zveřejňování osobních údajů pro účely transparentnosti a určení odpovědnosti musí být ve vyváženém poměru s ochranou soukromí.***

*(viz pozměňovací návrhy k čl. 3 odst. 1 a článku 4a)*

### *Odůvodnění*

*Zpracování elektronických faktur vyžaduje také zpracování osobních informací. Proto hraje při elektronické fakturaci důležitou úlohu ochrana údajů.*

## **Pozměňovací návrh 16**

### **Návrh směrnice Bod odůvodnění 10**

#### *Znění navržené Komisí*

(10) Tato směrnice by se měla použít na elektronické faktury přijímané veřejnými zadavateli a zadavateli a vystavované v rámci plnění zakázek udělených v souladu se směrnicí [kterou se nahrazuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/18/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby<sup>5</sup>], směrnicí [kterou se nahrazuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb<sup>6</sup>] nebo směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES ze dne 13. července 2009 o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti a o změně směrnic 2004/17/ES a 2004/18/ES<sup>7</sup>.

#### *Pozměňovací návrh*

(10) Tato směrnice by se měla použít na elektronické faktury přijímané veřejnými zadavateli a zadavateli a vystavované ***a předávané*** v rámci plnění zakázek udělených v souladu se směrnicí [kterou se nahrazuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/18/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby<sup>5</sup>], směrnicí [kterou se nahrazuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb<sup>6</sup>] nebo směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES ze dne 13. července 2009 o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti a o změně směrnic 2004/17/ES a 2004/18/ES<sup>7</sup>. ***Věřejní zadavatelé a***

*zadavatelé by však neměli mít podle této směrnice povinnost přijmout elektronickou fakturu, pokud považují za nezbytné v zájmu bezpečnosti použít formát faktury nebo uložit na fakturaci jiné požadavky, jež nejsou v souladu s touto směrnicí. Kromě toho by bylo vhodné také vyloučit z oblasti působnosti zakázky přidělené podle článku 16 směrnice 2009/81/ES, protože se na ně vztahují pouze zvláštní požadavky upravující technické specifikace a oznámení o zadání zakázky.*

---

<sup>5</sup> Úř. věst. L 134, 30.4.2004, s. 114.

<sup>6</sup> Úř. věst. L 134, 30.4.2004, s. 1.

<sup>7</sup> Úř. věst. L 216, 20.8.2009, s. 76.

---

<sup>5</sup> Úř. věst. L 134, 30.4.2004, s. 114.

<sup>6</sup> Úř. věst. L 134, 30.4.2004, s. 1.

<sup>7</sup> Úř. věst. L 216, 20.8.2009, s. 76.

#### *Odůvodnění*

*Cílem tohoto pozměňovacího návrhu je zdůraznit, že skutečně existují elektronické faktury, které se proto předávají elektronicky, a druhá část tohoto pozměňovacího návrhu má především zdůraznit, že v konkrétních případech mohou existovat potřeby bezpečnosti (např. faktury, které je zapotřebí předat kurýrem nebo s využitím zvláštních bezpečných kanálů), které nejsou slučitelné se závazky v rámci této směrnice.*

### **Pozměňovací návrh 17**

#### **Návrh směrnice**

#### **Bod odůvodnění 12 a (nový)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

*(12a) Při provádění této směrnice by měly členské státy zohledňovat, že elektronické faktury přijaté v souladu s evropskou normou se přijímají i při interním zpracovávání dalšími správními orgány (například u žádostí o podporu).*

## Pozměňovací návrh 18

### Návrh směrnice

#### Bod odůvodnění 16 a (nový)

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

***(16a) Směrnice by měla ukládat samotným příjemcům a rovněž i veřejným zadavatelům, ústředním nákupním subjektům a zadavatelům povinnost přijímat a zpracovávat elektronické faktury. Vystavovatel faktury by zase měl mít možnost si zvolit, zda svou fakturu vystaví za použití evropské normy, vnitrostátních nebo jiných technických norem nebo v papírovém formátu.***

## Pozměňovací návrh 19

### Návrh směrnice

#### Bod odůvodnění 18

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

(18) Aby veřejní zadavatelé a zadavatelé mohli přijmout technická opatření, která jsou v návaznosti na vytvoření evropské normy nezbytná pro dosažení souladu s ustanoveními této směrnice, je opodstatněné stanovit lhůtu pro provedení do vnitrostátního práva v délce **48 měsíců**.

(18) Aby veřejní zadavatelé a zadavatelé mohli přijmout technická opatření, která jsou v návaznosti na vytvoření evropské normy nezbytná pro dosažení souladu s ustanoveními této směrnice, je opodstatněné stanovit lhůtu pro provedení do vnitrostátního práva v délce **51 měsíců**. ***Členským státům by mělo být povoleno zpomalit uplatňování vnitrostátních ustanovení nezbytných pro dosažení souladu s touto směrnicí pro veřejné zadavatele na nižší správní úrovni a zadavatele do prvního dne 67. měsíce od data vstupu této směrnice v platnost.***

## Pozměňovací návrh 20

### Návrh směrnice

#### Bod odůvodnění 18 b (nový)



*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

**(18b) Harmonizace elektronické fakturace je v souladu s vytvářením právních předpisů Unie a rovněž vnitrostátních a mezinárodních právních předpisů v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek v Unii.**

## **Pozměňovací návrh 21**

**Návrh směrnice**

**Bod odůvodnění 19 b (nový)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

**(19b) Prostředky ze strukturálních fondů, které se mají využívat na podporu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek v Evropě, by měly rovněž podporovat používání elektronické fakturace u veřejných zakázek.**

## **Pozměňovací návrh 22**

**Návrh směrnice**

**Bod odůvodnění 20 a (nový)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

**(20a) Evropský inspektor ochrany údajů byl konzultován podle čl. 28 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 45/2001<sup>11a</sup> a vydal dne 11. listopadu 2013 stanovisko.**

---

<sup>11a</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 45/2001 ze dne 18. prosince 2000 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány a institucemi Společenství a o volném pohybu těchto

## Pozměňovací návrh 23

### Návrh směrnice Článek 1

#### *Znění navržené Komisí*

Tato směrnice se použije na elektronické faktury vystavované v rámci plnění zakázek **udělených v souladu se směrnicí** [kterou se nahrazuje směrnice 2004/18/ES], směrnicí [kterou se nahrazuje směrnice 2004/17/ES] nebo **směrnicí** 2009/81/ES.

#### *Pozměňovací návrh*

Tato směrnice se použije na elektronické faktury vystavované v rámci plnění zakázek, **na které se uplatňuje směrnice** [kterou se nahrazuje směrnice 2004/18/ES], směrnice [kterou se nahrazuje směrnice 2004/17/ES] nebo **směrnice** 2009/81/ES, **s výjimkou zakázek zadaných podle článku 16 směrnice 2009/81/ES.**

**Článek 4 této směrnice se nepoužije, pokud se veřejný zadavatel nebo zadavatel domnívá, že je v zájmu bezpečnosti třeba použít formáty faktury nebo uložit jiné požadavky na fakturaci, jež nejsou v souladu s touto směrnicí.**

#### *Odůvodnění*

*Tento pozměňovací návrh zohledňuje, že v některých případech může být zapotřebí zvláštního zabezpečení a vkládá se zejména pro případ uplatnění směrnice 2009/81 v oblasti ochrany a bezpečnosti v rámci oblasti působnosti této směrnice.*

## Pozměňovací návrh 24

### Návrh směrnice Čl. 2 – bod 1

#### *Znění navržené Komisí*

1) „elektronickou fakturou“ se rozumí faktura, která byla vystavena a přijata **v jakémkoli** elektronickém formátu;

#### *Pozměňovací návrh*

1) „elektronickou fakturou“ se rozumí faktura, která byla vystavena, **předána** a přijata **ve strukturovaném** elektronickém formátu **umožňujícím její elektronické zpracování;**

## Odůvodnění

*Tento pozměňovací návrh zdůrazňuje požadavek elektronické povahy. Pouze faktury, které jsou vystaveny a předány ve strukturovaném elektronickém formátu umožňují realizovat očekávané zvýšení efektivity, neboť je lze zpracovávat plně automaticky.*

### Pozměňovací návrh 25

#### Návrh směrnice

##### Čl. 2 – bod 2

#### *Znění navržené Komisí*

2) „sémantickým datovým modelem“ se rozumí strukturovaný a logicky vzájemně propojený soubor pojmů a významů, které určují obsah **vyměňovaných** elektronických faktur;

#### *Pozměňovací návrh*

2) „sémantickým datovým modelem“ se rozumí strukturovaný a logicky vzájemně propojený soubor pojmů a **jejich** významů, které určují obsah **klíčových prvků** elektronických faktur;

## Odůvodnění

*Sémantický datový model je abstraktní prezentace určitých obsahů a souvislostí. V tomto případě by měl sémantický datový model popsat obsah a význam pojmů (především klíčových prvků) použitých v elektronické faktuře. To umožňuje zasilatelům a příjemcům, aby stejným způsobem rozuměli příslušným pojmům a jejich obsahům, stejným způsobem si je vykládali a zprostředkovali je počítačovým strojově čitelným postupem.*

### Pozměňovací návrh 26

#### Návrh směrnice

##### Čl. 2 – bod 3

#### *Znění navržené Komisí*

3) „základní elektronickou fakturou“ se rozumí **podmnožina informací obsažených** v elektronické faktuře, **kte**ré jsou nezbytné pro zajištění přeshraniční interoperability, včetně informací nezbytných k zajištění souladu s právními předpisy;

#### *Pozměňovací návrh*

3) „**klíčovými prvky elektronické faktury**“ se rozumí **klíčové prvky, které musí být obsaženy** v elektronické faktuře **a** jsou nezbytné pro zajištění přeshraniční interoperability, včetně informací nezbytných k zajištění souladu s právními předpisy;

## Odůvodnění

*Měly by být předepsány závazné klíčové prvky elektronické faktury odpovídající směrnici Rady č. 2006/112/ES, které musí obsahovat každá elektronická faktura. Fakturace tak bude*

*přehlednější, bude jednotně pojata a klíčové prvky budou základem pro nový evropský standard.*

## **Pozměňovací návrh 27**

### **Návrh směrnice**

#### **Čl. 2 – bod 4 a (nový)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

**4a) „ústředními orgány státní správy“ se rozumí ústřední orgány státní správy ve smyslu čl. 2 odst. 2 směrnice [kterou se nahrazuje směrnice 2004/18/ES];**

#### *Odůvodnění*

*Potřebné přizpůsobení nové podobě prováděcích ustanovení, která jsou odstupňována a stanoví lhůtu 15 měsíců rovněž pro ústřední veřejné zadavatele.*

## **Pozměňovací návrh 28**

### **Návrh směrnice**

#### **Čl. 2 – bod 4 b (nový)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

**4b) „veřejnými zadavateli na nižší správní úrovni“ se rozumějí veřejní zadavatelé na nižší správní úrovni podle definice v čl. 2 odst. 3 směrnice [kterou se nahrazuje směrnice 2004/18/ES];**

#### *Odůvodnění*

*Potřebné přizpůsobení nové podobě prováděcích ustanovení, která jsou odstupňována a stanoví lhůtu 18 měsíců rovněž pro ústřední zadavatele.*

## **Pozměňovací návrh 29**

### **Návrh směrnice**

#### **Čl. 2 – bod 4 c (nový)**

**4c) „ústředními nákupními subjekty“ se rozumějí ústřední nákupní subjekty ve smyslu čl. 2 odst. 10 směrnice [kterou se nahrazuje směrnice 2004/18/ES];**

*Odůvodnění*

*Potřebné přizpůsobení nové podobě prováděcích ustanovení, která jsou odstupňována a stanoví lhůtu 15 měsíců rovněž pro ústřední veřejné zadavatele.*

**Pozměňovací návrh 30**

**Návrh směrnice  
Článek 3**

*Znění navržené Komisí*

1. Komise požádá příslušnou evropskou normalizační organizaci, aby vypracovala evropskou normu pro sémantický datový model **základní** elektronické faktury.

Komise vznesе požadavek, aby evropská norma pro sémantický datový model **základní** elektronické faktury byla technologicky neutrální **a zaručovala ochranu osobních údajů v souladu se směrnicí 95/46/ES.**

*Pozměňovací návrh*

1. Komise požádá příslušnou evropskou normalizační organizaci, aby vypracovala evropskou normu pro sémantický datový model **klíčových prvků** elektronické faktury. **Komise stanoví evropské normalizační organizaci lhůtu 24 měsíců na vypracování a přijetí evropské normy.**

Komise vznesе požadavek, aby evropská norma pro sémantický datový model **klíčových prvků** elektronické faktury **obsahovala alespoň prvky uvedené na seznamu v příloze a aby:**

- byla technologicky neutrální;
- **byla interoperabilní;**
- **splňovala požadavky směrnice Rady 2006/112/ES;**
- **zohledňovala potřebu ochrany osobních údajů v souladu se směrnicí 95/46/ES, přístup „ochrany údajů již ve fázi návrhu“ a zásady proporcionality, minimalizace údajů a omezení účelu;**
- **umožňovala zavedení systémů elektronické fakturace, které jsou**

*praktické, uživatelsky vstřícné a pružné;*

*– zohledňovala speciální potřeby malých a středních podniků a veřejných zadavatelů a na nižší správní úrovni a zadavatelů;*

*– byla vhodná k použití v obchodních transakcích mezi podniky;*

*– byla slučitelná s příslušnými mezinárodními normami pro elektronickou fakturaci.*

Tato žádost se přijímá postupem stanoveným v čl. 10 odst. 1 až 5 nařízení (EU) č. 1025/2012.

Tato žádost se přijímá postupem stanoveným v čl. 10 odst. 1 až 5 nařízení (EU) č. 1025/2012.

**2. Jakmile příslušná evropská normalizační organizace přijala evropskou normu pro sémantický datový model klíčových prvků elektronické faktury a Komise přezkoumala soulad normy se zadáním, otestuje Komise během 6 měsíců praktické uplatnění normy, neboť má existovat pro použití koncovým uživatelem. Při tom Komise zvláště zohlední dodržování kritérií praktičnosti, uživatelské vstřícnosti a možných nákladů na provádění v souladu s druhým pododstavcem odstavce 1. Během jednoho měsíce testovacího postupu předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě o testu zprávu.**

**3. Komise může od postupu zkoušení upustit, pokud ona sama nebo příslušná normalizační organizace již při vypracovávání normy podle odstavce 1 prověřila, že praktické uplatňování normy podle odstavce 2 splňuje příslušné požadavky;**

2. Pokud evropská norma vypracovaná v *návaznosti na žádost* uvedenou v odstavci 1 splňuje požadavky, jež jsou v této žádosti uvedeny, **Komise zveřejní** odkaz na tuto evropskou normu v Úředním věstníku Evropské unie.

4. Pokud evropská norma vypracovaná v *souladu se žádostí* uvedenou v odstavci 1 splňuje požadavky, jež jsou v této žádosti uvedeny, **a pokud byla provedena testovací fáze v souladu s odstavcem 2 nebo 3, přijme Komise prováděcí akt, v němž stanoví, že norma splňuje požadavky žádosti a že se rozhodla zveřejnit** odkaz na tuto evropskou normu v Úředním věstníku Evropské unie. **Pokud**

*se uplatní odstavec 2, Komise přijme prováděcí akt nejpozději 9 měsíců po přijetí normy příslušnou normalizační organizací, a pokud se uplatní odstavec 3, nejpozději 3 měsíce po přijetí normy příslušnou normalizační organizací.*

*5. Prováděcí akty uvedené v odstavcích 1 a 4 se přijmou přezkumným postupem podle čl. 5a odst. 3.*

## **Pozměňovací návrh 31**

### **Návrh směrnice Článek 3 a (nový)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

#### **Článek 3a**

*Formální námitky proti evropské normě*

*1. Jestliže se členský stát nebo Evropský parlament domnívá, že evropská norma neodpovídá zcela požadavkům, jež jsou uvedeny v čl. 3 odst. 1 a v příloze, uvědomí o tom Komisi a poskytne podrobné vysvětlení a Komise po konzultaci výboru podle článku 5a rozhodne:*

*a) zda budou či nebudou v Úředním věstníku Evropské unie zveřejněny odkazy na příslušnou evropskou normu, nebo zda budou zveřejněny s omezeními;*

*b) zda budou v Úředním věstníku Evropské unie ponechány odkazy na příslušnou evropskou normu, nebo zda budou ponechány s omezeními či budou zrušeny.*

*2. Komise zveřejní na svých internetových stránkách informace o evropské normě, pokud byla předmětem rozhodování podle odstavce 1.*

*3. Komise informuje příslušnou evropskou normalizační organizaci o rozhodnutí uvedeném v odstavci 1 a případně ji pověří přezkumem dané*

*evropské normy.*

*4. Rozhodnutí uvedené v odst. 1 písm. a) tohoto článku bude přijato v souladu s poradním postupem podle čl. 5a odst. 2.*

*5. Rozhodnutí uvedené v odst. 1 písm. b) tohoto článku bude přijato v souladu s přezkumným postupem podle čl. 5a odst. 3.*

## **Pozměňovací návrh 32**

**Návrh směrnice**  
**Článek 3 b (nový)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

### **Článek 3b**

*Udržování a další vývoj evropské normy*

*Komise může příslušnou evropskou normalizační organizaci pověřit přezkumem evropské normy pro sémantický datový model klíčových prvků elektronické faktury. Toto pověření učiní v souladu postupem uvedeným v čl. 3 odst. 1. Nepoužijí se lhůty stanovené v čl. 3 odst. 1. Komise ve své žádosti stanoví lhůtu pro přijetí revidované evropské normy.*

## **Pozměňovací návrh 33**

**Návrh směrnice**  
**Článek 3 c (nový)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

### **Článek 3c**

*Změna požadavků na evropskou normu*

*Komisi je svěřena pravomoc přijímat podle článku 5b akty v přenesené pravomoci za účelem změn požadavků na evropskou normu pro sémantický datový model klíčových prvků elektronické*



*faktury stanovených v čl. 3 odst. 1  
a v příloze této směrnice.*

## **Pozměňovací návrh 34**

### **Návrh směrnice Článek 4**

#### *Znění navržené Komisí*

Členské státy zajistí, aby veřejní zadavatelé a zadavatelé **neodmítali přijímání elektronických faktur odpovídajících** evropské normě, na niž byl zveřejněn odkaz podle čl. 3 *odst. 2*.

#### *Pozměňovací návrh*

Členské státy zajistí, aby veřejní zadavatelé a zadavatelé **mohli přijímat a zpracovávat elektronické faktury odpovídající** evropské normě **pro sémantický datový model základní elektronické faktury**, na niž byl zveřejněn odkaz podle čl. 3 *odst. 4*.  
**Odmítnutí nemůže být odůvodněno pouze na základě toho, že faktura není v souladu s jinými technickými požadavky.**

## **Pozměňovací návrh 35**

### **Návrh směrnice Článek 4 a (nový)**

#### *Znění navržené Komisí*

#### *Pozměňovací návrh*

#### **Článek 4a**

#### **Ochrana údajů**

**1. Použitelné právní předpisy Unie a vnitrostátní právní předpisy nejsou touto směrnicí dotčeny. Takové právní předpisy se uplatní také na elektronickou fakturaci.**

**2. Pokud právní předpisy Unie nebo vnitrostátní právní předpisy nestanoví jinak a aniž jsou dotčena vhodná opatření pro zajištění ochrany podle článku 13 směrnice 95/46/ES, je možné používat osobní údaje výhradně za účelem elektronické fakturace, případně k účelům s tím slučitelným.**

**3. Členské státy zajistí, aby byly podmínky zveřejňování osobních údajů shromážděných při elektronické fakturaci pro účely transparentnosti a určení odpovědnosti v souladu s účelem zveřejnění a ochranou soukromí, aniž jsou dotčena vhodná opatření pro zajištění ochrany podle článku 13 směrnice 95/46/ES.**

*Odůvodnění*

*Tato změna vychází z doporučení evropského inspektora ochrany údajů uvedených v jeho stanovisku ze dne 11. listopadu 2013.*

**Pozměňovací návrh 36**

**Návrh směrnice  
Článek 5**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

***Touto směrnicí nejsou dotčena ustanovení směrnice Rady 2006/112/ES.***

***vypouští se***

*Odůvodnění*

*Zvolená formulace není jasná. Mělo by být mnohem konkrétněji uvedeno, který právní akt zde má přednost, a to s uvedením příslušného článku, který vede k rozporu mezi oběma právními akty. Obecný odkaz na směrnici o DPH bude zahrnut do bodů odůvodnění a do čl. 3 odst. 2.*

**Pozměňovací návrh 37**

**Návrh směrnice  
Článek 5 a (nový)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

**Článek 5a**

***Postupy projednávání ve výboru***

***1) Komisi je nápomocen výbor, který je ustaven nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1025/2012<sup>11b</sup>.***

*1a) Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.*

*2) Odkazuje-li se na tento odstavec, uplatní se článek 4 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011<sup>11c</sup>.*

*3) Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.*

---

<sup>11b</sup> Úř. věst. L 316, 14.11.2012, s. 12.

<sup>11c</sup> Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13.

## Pozměňovací návrh 38

### Návrh směrnice Článek 6

#### *Znění navržené Komisí*

1. Členské státy uvedou v účinnost právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí do **48 měsíců** po jejím vstupu v platnost. Neprodleně **sdělí Komisi jejich znění**.

Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu si stanoví členské státy.

2. Členské státy sdělí Komisi znění hlavních ustanovení vnitrostátních právních předpisů, které přijmou v oblasti působnosti této směrnice.

#### *Pozměňovací návrh*

1. Členské státy uvedou v účinnost právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí do **[51 měsíců]** po vstupu **této směrnice** v platnost]. Neprodleně **o nich uvědomí Komisi**.

**Členské státy mohou stanovit, že se tyto právní a správní předpisy uplatní u orgánů státní správy na nižší správní úrovni a u zadavatelů od prvního dne 67. měsíce po datu vstupu směrnice v platnost.**

Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu si stanoví členské státy.

2. Členské státy sdělí Komisi znění hlavních ustanovení vnitrostátních právních předpisů, které přijmou v oblasti působnosti této směrnice. **Komise o výše uvedeném informuje ostatní členské státy.**

## Pozměňovací návrh 39

### Návrh směrnice Článek 7

#### *Znění navržené Komisí*

Komise přezkoumá účinky této směrnice na vnitřní trh a na využívání elektronické fakturace při zadávání veřejných zakázek a do 30. června **2023** o tom podá zprávu Evropskému parlamentu a Radě. V případě potřeby ke zprávě připojí *legislativní návrh*.

## Pozměňovací návrh 40

### Návrh směrnice Příloha (nová)

#### *Znění navržené Komisí*

#### *Pozměňovací návrh*

Komise přezkoumá účinky této směrnice na vnitřní trh a na využívání elektronické fakturace při zadávání veřejných zakázek a do 30. června **2021** o tom podá zprávu Evropskému parlamentu a Radě. V případě potřeby ke zprávě připojí *analýzu nákladů a přínosů týkající se potřeby přijmout další opatření*.

#### *Pozměňovací návrh*

#### *Příloha*

#### *Požadavky na sémantický datový model: Klíčové prvky elektronické faktury*

- 1. Datum vystavení;*
- 2. pořadové číslo založené na jedné nebo více sériích, které jednoznačně určuje fakturu;*
- 3. identifikační číslo pro DPH v souladu s článkem 214 směrnice 2006/112/ES, pod níž osoba povinná k dani dodala zboží nebo poskytla službu;*
- 4. identifikační číslo pro DPH pořizovatele nebo příjemce v souladu s článkem 214 směrnice 2006/112/ES, pod kterým obdržel dodání zboží nebo poskytnutí služby, pro které je osobou povinnou odvést DPH, anebo dodání zboží podle článku 138 směrnice 2006/112/ES;*
- 5. celé jméno a adresa osoby povinné k dani a pořizovatele nebo příjemce;*
- 6. množství a druh dodaného zboží nebo*

*rozsah a druh poskytnuté služby;*

*7. den, kdy bylo uskutečněno nebo dokončeno dodání zboží nebo poskytnutí služby, nebo den, kdy byla provedena platba zálohy uvedená v čl. 220 bodech 4 a 5 směrnice 2006/112/ES, pokud jej lze určit a liší se ode dne vystavení faktury;*

*8. základ daně pro každou sazbu nebo osvobození, jednotkovou cenu bez DPH a veškeré slevy nebo rabaty, pokud nejsou obsaženy v jednotkové ceně;*

*9. uplatněná sazba DPH;*

*10. výše DPH, jež má být odvedena, není-li uplatněn zvláštní režim, pro který směrnice 2006/112/ES tento údaj nepřipouští;*

*11. v případě osvobození od daně nebo je-li pořizovatel nebo příjemce osobou povinnou odvést DPH: odkaz na použitelné ustanovení směrnice 2006/112/ES nebo na odpovídající vnitrostátní ustanovení anebo jakýkoli jiný odkaz uvádějící, že dodání zboží nebo poskytnutí služby je osvobozeno od daně nebo předmětem postupu přenesení daňové povinnosti;*

*12. v případě dodání nových vozidel uskutečněného za podmínek stanovených v čl. 138 odst. 1 a odst. 2 písm. a) směrnice 2006/112/ES: údaje uvedené v čl. 2 odst. 2 písm. b) směrnice 2006/112/ES;*

*13. v případě uplatnění zvláštního režimu pro cestovní kanceláře: odkaz na článek 306 směrnice 2006/112/ES nebo na odpovídající vnitrostátní ustanovení anebo jakýkoli jiný odkaz uvádějící, že byl uplatněn tento režim;*

*14. v případě uplatnění jednoho ze zvláštních režimů pro použité zboží, umělecká díla, sběratelské předměty a starožitnosti: odkaz na článek 313, článek 326 nebo článek 333 směrnice 2006/112/ES nebo na odpovídající*

*vnitrostátní ustanovení anebo jakýkoli jiný odkaz uvádějící, že byl uplatněn jeden z těchto režimů;*

*15. je-li osoba povinná odvést daň daňovým zástupcem v souladu s článkem 204 směrnice 2006/112/ES: identifikační číslo pro DPH podle článku 214 směrnice 2006/112/ES, celé jméno a adresa daňového zástupce.*

# VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

## I: Úvod

Cílem návrhu směrnice je umožnit interoperabilitu při elektronické fakturaci veřejných zakázek.

Tento cíl lze jednoznačně uvítat.

Toto opatření představuje další důležitý krok na cestě k bezpapírové veřejné správě. Využívání elektronické fakturace při zadávání veřejných zakázek a prosazování elektronických postupů zadávání zakázek obecně je zapotřebí podporovat. Evropský parlament již ve svém usnesení ze dne 20. dubna 2012 poukázal na riziko roztržitého trhu v důsledku zvyšujícího se počtu vnitrostátních předpisů týkajících se elektronické fakturace a také na nezbytnost interoperabilních řešení u elektronických fakturací. Také Evropská rada ve svých aktuálních závěrech zdůrazňuje význam a naléhavost prosazování uživatelsky vstřícného digitálního vnitřního trhu, k němuž patří také elektronická fakturace u veřejných zakázek.

V jednotlivých členských státech EU přetrvávají u elektronické fakturace četné nekompatibilní standardy. To vede k problémům při přeshraniční výměně faktur mimo jiné v rámci zadávání veřejných zakázek. Mnohé členské státy i velké podniky již vyvinuly na základě vlastních nebo vnitrostátních standardů technická řešení, která však nejsou kompatibilní s řešeními jiných členských států.

Početné různorodé požadavky, normy, sítě a předpisy související s elektronickou fakturací představují pro podniky neúměrnou složitost a právní nejistotu, neboť nelze vycházet z toho, že elektronická faktura bude přijata v jiném členském státě. Chybějící společný evropský standard nutí podniky k tomu, aby u každého obchodu dodržovaly novou normu. Tím se zvyšují provozní náklady a ve výsledku to vede k vyšším cenám.

## II: Směrnice:

Stávající obtíže znamenají překážky bránící vstupu na trh, které je zapotřebí odstranit. Podniky se z důvodu nedostatečné interoperability systémů v současnosti spíše neúčastní přeshraničního zadávání veřejných zakázek, v důsledku čehož existuje nižší konkurence a oslabuje se fungování vnitřního trhu.

Problém interoperability vyostřují různá technická řešení členských států. Návrh směrnice má za cíl řešit v souladu s právním základem článku 114 SFEU problémy interoperability u přeshraniční elektronické fakturace pomocí vypracování evropské normy a představuje vhodné opatření, které by mělo přeshraniční fakturaci usnadnit. Vzhledem k tomu, že směrnice nestanoví závazný evropský standard, ale předpokládá propojení vnitrostátních standardů pomocí nové normy, a že interoperability nelze dosáhnout na vnitrostátní úrovni, odpovídá také zásadě proporcionality a subsidiarity.

Směrnice nepředpokládá plnou harmonizaci vnitrostátních systémů elektronické fakturace. Ty by měly být nadále zachovány a neměl by být narušen vývoj vnitrostátních datových modelů.

1) Směrnice stanoví, že Komise v souladu s nařízením o normalizaci č. 1025/2012/ES pověří evropskou normalizační organizací vypracováním nové evropské normy pro sémantický datový model elektronické fakturace.

Cílem evropské normy pro sémantický datový model je uvést do souladu rozdílné vnitrostátní standardy. To by mělo umožnit komunikaci a přiřazení obsahu faktury (pojmy a jejich významy) mezi odlišnými systémy elektronické fakturace.

Tak by měl mít zadavatel a dodavatel/poskytovatel veřejných zakázek možnost vyměňovat si faktury za nejnižší možné náklady a s co nejnižším stupněm složitosti.

2) Směrnice dále stanoví, že členské státy 48 měsíců po jejím vstupu v platnost zajistí, aby veřejní zadavatelé a zadavatelé mohli zpracovávat elektronické faktury odpovídající evropské normě. Používání normy by zároveň mělo zavázat příjemce k tomu, aby elektronické faktury přijímal a zpracovával. Vystavovatel faktury si může nadále svobodně zvolit, zda a na základě jakých standardů vystaví elektronickou fakturu či zda zašle fakturu v papírové podobě.

Členské státy by měly veřejným zadavatelům a zadavatelům poskytnout podporu nutnou k tomu, aby nová evropská norma mohla být využívána. Mimoto by měla být stanovena vzdělávací opatření pro podniky, zvláště pro malé a střední podniky, neboť právě ony by měly využívat zjednodušení, jež tato směrnice zajišťuje.

### III: Změny:

Postup vypracování nové evropské normy se řídí nařízením o normalizaci č. 1025/2012/EU. Toto nařízení stanoví, že požadavky na pověření musí být stanoveny v příslušných harmonizačních právních předpisech Unie. V návrhu směrnice nejsou však uvedeny žádné obsahové požadavky na normu, na jejichž základě by mohl být proveden postup normalizace. Zákonodárce nepovažuje za přijatelné souhlasit s pověřením bez konkrétních obsahových požadavků.

V souvislosti s tím jsou klíčové prvky elektronické fakturace upřesněny v nově zařazené příloze v souladu se záměry směrnice o DPH.

Zároveň se jeví jako přiměřené stanovit pro vypracování normy lhůtu v délce 30 měsíců.

Následně by mělo být v rámci testovací fáze přezkoumáno praktické využívání a uživatelská vstřícnost normy, především zda funguje, snadno se používá a může být u veřejných zadavatelů a zadavatelů zavedena s nízkými finančními náklady. Zároveň je zapotřebí získat souhlas členských států.

Teprve poté by mělo následovat zveřejnění normy v Úředním věstníku Evropské unie.

Pomocí prováděcích aktů by měla být Komise zmocněna k tomu, aby normu v budoucnu zachovávala a aktualizovala a aby upřesnila přidělení k odpovídajícím technickým formátům.

Lhůta pro provedení směrnice by měla být vázána na zveřejnění normy. Aby byl zajištěn dostatek času na příslušné technické, organizační a finanční úpravy, jeví se jako vhodné stanovit odstupňovanou lhůtu pro provedení v délce 18 měsíců pro ústřední vládní orgány a 36 měsíců pro veřejné zadavatele na nižší správní úrovni.



## POSTUP

<b>Název</b>	Elektronická fakturace při zadávání veřejných zakázek			
<b>Referenční údaje</b>	COM(2013)0449 – C7-0208/2013 – 2013/0213(COD)			
<b>Datum předložení EP</b>	26.6.2013			
<b>Věcně příslušný výbor</b> Datum oznámení na zasedání	IMCO 4.7.2013			
<b>Výbor(y) požádaný(é) o stanovisko</b> Datum oznámení na zasedání	ECON 4.7.2013	EMPL 4.7.2013	ENVI 4.7.2013	ITRE 4.7.2013
<b>Nezaujetí stanoviska</b> Datum rozhodnutí	ECON 10.9.2013	EMPL 11.9.2013	ENVI 11.7.2013	ITRE 8.7.2013
<b>Zpravodaj(ové)</b> Datum jmenování	Birgit Collin-Langen 25.9.2013			
<b>Projednání ve výboru</b>	30.9.2013	4.11.2013	16.12.2013	
<b>Datum přijetí</b>	17.12.2013			
<b>Výsledek konečného hlasování</b>	+: –: 0:	32 0 0		
<b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>	Pablo Arias Echeverría, Preslav Borissov, Birgit Collin-Langen, Lara Comi, António Fernando Correia de Campos, Vicente Miguel Garcés Ramón, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Philippe Juvin, Toine Manders, Hans-Peter Mayer, Phil Prendergast, Mitro Repo, Robert Rochefort, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Catherine Stihler, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler			
<b>Náhradník(ci) přítomný(i) při konečném hlasování</b>	Jürgen Creutzmann, Ildikó Gáll-Pelcz, Emma McClarkin, Roberta Metsola, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Olle Schmidt, Jutta Steinruck, Marc Tarabella, Kerstin Westphal			
<b>Datum předložení</b>	6.1.2014			