



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Mødedokument

A7-0004/2014

20.12.2013

*****I**

BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om elektronisk fakturering i forbindelse med offentlige indkøb
(COM(2013)0449 – C7-0208/2013 – 2013/0213(COD))

Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse

Ordfører: Birgit Collin-Langen

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

Ændringsforslag fra Parlamentet opstillet i to kolonner

Tekst, der udgår, er markeret med *fede typer og kursiv* i venstre kolonne. Tekst, der udskiftes, er markeret med *fede typer og kursiv* i begge kolonner. Ny tekst er markeret med *fede typer og kursiv* i højre kolonne.

Den første og den anden linje i informationsblokken til hvert ændringsforslag angiver den relevante passage i det pågældende udkast til retsakt. Hvis et ændringsforslag angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder informationsblokken tillige en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt.

Ændringsforslag fra Parlamentet i form af en konsolideret tekst

Ny tekst er markeret med *fede typer og kursiv*. Tekst, som er bortfaldet, markeres med symbolet ¶ eller med overstregning. Ved udskiftninger markeres den nye tekst med *fede typer og kursiv*, og den udskiftede tekst slettes eller overstreges.

Som en undtagelse bliver rent tekniske justeringer, der er foretaget af de berørte tjenestegrene med henblik på udarbejdelsen af den endelige tekst, ikke markeret.

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5	
BEGRUNDELSE	33
PROCEDURE	36

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

**om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om elektronisk fakturering i forbindelse med offentlige indkøb
(COM(2013)0449 – C7-0208/2013 – 2013/0213(COD))**

(Almindelig lovgivningsprocedure: Førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2013)0449),
 - der henviser til artikel 294, stk. 2, og artikel 114 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget for Parlamentet (C7-0208/2013),
 - der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til udtalelse af 16. oktober 2013 fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg ¹,
 - der henviser til udtalelse af 28. november 2013 fra Regionsudvalget ²,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 55,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse (A7-0004/2014),
1. vedtager nedenstående holdning ved førstebehandling;
 2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen agter at ændre sit forslag i væsentlig grad eller erstatte det med en anden tekst;
 3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

¹ Endnu ikke offentliggjort i EUT.

² Endnu ikke offentliggjort i EUT.

Ændringsforslag 1

Forslag til direktiv Betragtning 5

Kommissionens forslag

(5) Handelshindringer, der skyldes flere parallelle retlige krav og tekniske standarder i forbindelse med elektronisk fakturering og manglen på interoperabilitet, bør fjernes eller reduceres. For at opnå dette mål bør der udvikles en fælles europæisk standard for den semantiske datamodel til en elektronisk kernefaktura.

Ændringsforslag

(5) Handelshindringer, der skyldes flere parallelle retlige krav og tekniske standarder i forbindelse med elektronisk fakturering og manglen på interoperabilitet, bør fjernes eller reduceres **for den grænseoverskridende handel**. For at opnå dette mål bør der udvikles en fælles europæisk standard for den semantiske datamodel til **kerneelementerne i** en elektronisk faktura. **Denne standard bør beskrive kerneelementerne i den elektroniske faktura og sikre, at disse kerneelementer henføres til de forskellige tekniske standarder, og dermed gøre det muligt at sende og modtage elektroniske fakturaer mellem systemer, som er baseret på forskellige tekniske standarder. Eksisterende nationale tekniske standarder bør ikke hverken erstattes eller begrænses af denne standard, og de bør fortsat kunne anvendes sideløbende med denne.**

Ændringsforslag 2

Forslag til direktiv Betragtning 5 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(5a) For at sikre ensartede betingelser for anvendelsen af dette direktiv bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011^{2a}.

^{2a} Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

Ændringsforslag 3

Forslag til direktiv Betragtning 6

Kommissionens forslag

Kommissionen bør anvende de relevante bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1025/2012 af 25. oktober 2012 om europæisk standardisering³ for at anmode den relevante europæiske standardiseringsorganisation om at udarbejde en europæisk standard for den semantiske datamodel til en elektronisk **kernefaktura**. Kommissionen bør i sin anmodning til den relevante europæiske standardiseringsorganisation kræve, at en sådan europæisk standard er teknologisk neutral for at undgå konkurrenceforvridninger. Eftersom elektroniske fakturaer kan indeholde personoplysninger, bør Kommissionen også kræve, at en sådan europæisk standard **garanterer** beskyttelsen af personoplysninger i henhold til direktiv 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger⁴. Ud over disse mindstekrav bør Kommissionen i sin anmodning til den relevante europæiske standardiseringsorganisation fastlægge

Ændringsforslag

Kommissionen bør anvende de relevante bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1025/2012 af 25. oktober 2012 om europæisk standardisering³ for at anmode den relevante europæiske standardiseringsorganisation om at udarbejde en europæisk standard for den semantiske datamodel til **kerneelementerne i en elektronisk faktura**. Kommissionen bør i sin anmodning til den relevante europæiske standardiseringsorganisation kræve, at en sådan europæisk standard er teknologisk neutral for at undgå konkurrenceforvridninger. Eftersom elektroniske fakturaer kan indeholde personoplysninger, bør Kommissionen også kræve, at en sådan europæisk standard **tager hensyn til** beskyttelsen af personoplysninger i henhold til direktiv 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger⁴ **og principperne om indbygget databeskyttelse, proportionalitet og dataminimering**. Ud over disse

yderligere krav til indholdet af en sådan europæisk standard og en frist for dens vedtagelse.

mindstekrav bør Kommissionen i sin anmodning til den relevante europæiske standardiseringsorganisation fastlægge yderligere krav til indholdet af en sådan europæisk standard og en frist **på 24 måneder** for dens vedtagelse.

³ EUT L 316 af 14.11.2012, s. 12.

⁴ EFT L 281 af 23.11.1995, s. 31.

³ EUT L 316 af 14.11.2012, s. 12.

⁴ EFT L 281 af 23.11.1995, s. 31.

Ændringsforslag 4

Forslag til direktiv Betragtning 6 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

***(6a) Definitionerne af kontrakttilde-
ling i dette direktiv bør være i overensstemmelse
med den europæiske lovgivning om
offentlige indkøb.***

Ændringsforslag 5

Forslag til direktiv Betragtning 6 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

***(6b) En sådan europæisk standard bør
definere semantiske dataelementer, der
især henviser til supplerende data om
sælger og køber, procesidentifikatorer,
fakturakendetegn og -specifikationer,
leveringsoplysninger og
betalingsoplysninger og -vilkår.
Kerneelementerne i den elektroniske
faktura skal være i overensstemmelse med
Rådets direktiv 2006/112/EF^{4a} og skal
være indeholdt i enhver elektronisk
faktura. Dette vil sikre en overskuelig og
ensartet anvendelse af elektronisk
fakturering. Endelig bør standarden være***

forenelig med relevante internationale standarder, så det undgås, at den udgør en teknisk hindring for adgangen til markedet for leverandører fra tredjelande.

^{4a} EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1.

Ændringsforslag 6

Forslag til direktiv Betragtning 6 c (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(6c) Desuden bør den europæiske standard også være egnet til anvendelse i handelstransaktioner mellem virksomheder. For at det bliver muligt for private aktører at anvende enhver standard, der udarbejdes, i deres indbyrdes forretningsrelationer, bør Kommissionen sørge for, at der ikke udvikles nogen standard udelukkende til anvendelse i forbindelse med offentlige indkøb.

Ændringsforslag 7

Forslag til direktiv Betragtning 7

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(7) Den europæiske standard for den semantiske datamodel til **kernefakturaen** bør bygge på eksisterende specifikationer, herunder især de specifikationer, der er udviklet af europæiske eller internationale organisationer, som f.eks. CEN (CWA 16356 og CWA 16562), ISO (finansiel faktura baseret på ISO 20022 om metoder), og UN/CEFACT (CII v. 2.0). Der bør ikke kræves elektroniske underskrifter. **En**

(7) Den europæiske standard for den semantiske datamodel til **kerneelementerne i den elektroniske faktura** bør bygge på **og være forenelig med** eksisterende specifikationer, herunder især de specifikationer, der er udviklet af europæiske eller internationale organisationer, som f.eks. CEN (CWA 16356-**MUG** og CWA 16562-**CEN BII**), ISO (finansiel faktura baseret på ISO

sådan europæisk standard bør definere semantiske dataelementer, der især henviser til supplerende data om sælger og køber, procesidentifikatorer, fakturakendetegn og -specifikationer, leveringsoplysninger, betalingsoplysninger og -vilkår. Den bør også være kompatibel med eksisterende standarder for betaling for at kunne gøre det muligt at foretage automatisk behandling af betalinger.

20022 om metoder), og UN/CEFACT (CII v., 2.0, *NDR 2.0 og CCTS 2.01*). Der bør ikke kræves elektroniske underskrifter. *I gennemførelsen af standardiseringsanmodningen bør den relevante europæiske standardiseringsorganisation desuden tage hensyn til erfaringerne fra pilotprojekter i stor skala, der er gennemført inden for rammerne af støtteprogrammet for informations- og kommunikationsteknologipolitik under rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation, og de e-faktureringsspecifikationer fra andre relevante organer og organisationer, der anvendes bredt af erhvervslivet.* Den bør også være kompatibel med eksisterende standarder for betaling for at kunne gøre det muligt at foretage automatisk behandling af betalinger.

Ændringsforslag 8

Forslag til direktiv Betragtning 7 a ny

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(7a) For at også små og mellemstore virksomheder kan få gavn af den elektroniske fakturering i forbindelse med offentlige ordrer bør den europæiske standard være brugervenlig, det vil sige let at forstå og let at anvende. I denne henseende bør der også tages hensyn til det forhold, at navnlig små og mellemstore virksomheder samt små ordregivende myndigheder og ordregivende enheder kun råder over begrænsede menneskelige og finansielle ressourcer.

Ændringsforslag 9

Forslag til direktiv Betragtning 7 b ny

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(7b) Medlemsstaterne bør efter gennemførelsen af dette direktiv tage hensyn til de små og mellemstore virksomheders og mindre ordregivende myndigheder og enheders behov og tilbyde alle ordregivende myndigheder og ordregivende enheder og leverandører den nødvendige hjælp, så den nye europæiske standard kan tages i anvendelse. Der bør desuden tilbydes uddannelsesforanstaltninger, særligt for små og mellemstore virksomheder.

Ændringsforslag 10

Forslag til direktiv Betragtning 8

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(8) Hvis den europæiske standard som udarbejdet af den relevante europæiske standardiseringsorganisation opfylder kravene i Kommissionens anmodning, **offentliggør** Kommissionen henvisningerne til en sådan **europæisk** standard i Den Europæiske Unions tidende.

(8) Hvis den europæiske standard som udarbejdet af den relevante europæiske standardiseringsorganisation opfylder kravene i Kommissionens anmodning, **og hvis en sådan standard er blevet testet, beslutter** Kommissionen **i form af en gennemførelsesretsakt at offentliggøre** henvisningerne til en sådan standard i Den Europæiske Unions Tidende.

Ændringsforslag 11

Forslag til direktiv

Betragtning 8 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(8a) Den standard, der skal udarbejdes, bør sikre, at de anvendelser, der bygger på de eksisterende tekniske standarder, er interoperable. For at sikre, at der gennemføres tilpasninger på linje med de hurtige tekniske udviklinger i ikt-sektoren, tillægges Kommissionen beføjelse til at træffe foranstaltninger til at bibeholde, revidere og opdatere den europæiske standard og bane vejen for en kortlægning af egnede tekniske formater.

Ændringsforslag 12

**Forslag til direktiv
Betragtning 8 b (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(8b) Før indførelsen i medlemsstaterne af den europæiske standard for den semantiske datamodel til kerneelementerne i en elektronisk faktura bør den praktiske anvendelse af standarden testes tilstrækkeligt. Den praktiske anvendelse af standarden bør evalueres grundigt i en særskilt testfase eller i forbindelse med udarbejdelsen af standarden. Evalueringen bør inddrage slutbrugere og navnlig omhandle de praktiske aspekter og brugervenligheden og påvise, at standarden kan indføres på en omkostningseffektiv og rimelig måde.

Ændringsforslag 13

Forslag til direktiv

Betragtning 8 c ny

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(8c) For at ændre kravene til den europæiske standard for den semantiske datamodel til kerneelementerne i en elektronisk faktura bør beføjelsen til at vedtage retsakter i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde delegeres til Kommissionen for så vidt angår tilpasningerne til de relevante tekniske og retlige udviklinger på området. Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau. Kommissionen bør i forbindelse med forberedelsen og udarbejdelsen af delegerede retsakter sørge for samtidig, rettidig og hensigtsmæssig fremsendelse af relevante dokumenter til Europa-Parlamentet og Rådet.

Ændringsforslag 14

Forslag til direktiv Betragtning 9

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(9) De ordregivende myndigheder og ordregivende enheder bør **ikke afvise** at modtage elektroniske fakturaer, som opfylder en sådan fælles europæisk standard, med henvisning til at de ikke opfylder andre tekniske krav (f.eks. nationale eller sektorspecifikke krav).

(9) De ordregivende myndigheder og ordregivende enheder bør **kunne modtage og behandle** elektroniske fakturaer, som opfylder en sådan fælles europæisk standard. **Afvisning bør efter udløbet af den i dette direktiv fastsatte overgangsfrist ikke kunne ske udelukkende med henvisning til, at de ikke opfylder andre tekniske krav (f.eks. nationale eller sektorspecifikke krav). Denne forpligtelse berører ikke andre tungvejende afvisningsgrunde (f.eks. vedrørende kontrakter). Ordregivende myndigheder og ordregivende enheder bør være frit**

stillet til før betaling af den elektroniske faktura at kontrollere, om alle detaljer i handelstransaktionen er gengivet korrekt. Forbuddet mod at afvise en elektronisk faktura i overensstemmelse med dette direktiv berører ikke artikel 4 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/7/EU^{4a}.

^{4a} Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/7/EU om bekæmpelse af forsinket betaling i handelstransaktioner (EUT L 48 af 23.2.2011).

Ændringsforslag 15

Forslag til direktiv Betragtning 9 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(9a) I sin udtalelse af 11. november 2013 offentliggjorde den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse sine anbefalinger til sikring af et passende databeskyttelsesniveau i forbindelse med anvendelsen af dette direktiv. Der bør tages hensyn til disse anbefalinger ved udarbejdelsen af standarderne og i forbindelse med de ordregivende myndigheders og de ordregivende enheders behandling af personoplysninger. Det skal især gøres klart, at den eksisterende databeskyttelseslovgivning også finder anvendelse, hvad angår elektronisk fakturering, og at offentliggørelsen af personoplysninger af hensyn til gennemsigtigheden og af regnskabsmæssige grunde skal overholde bestemmelserne om beskyttelse af privatlivets fred.

(Se ændringsforslagene til artikel 3, stk. 1 og artikel 4a)

Begrundelse

Behandling af elektroniske fakturaer kræver også behandling af persondata. Databeskyttelsen spiller derfor en vigtig rolle i elektronisk fakturering.

Ændringsforslag 16

Forslag til direktiv Betragtning 10

Kommissionens forslag

(10) Dette direktiv bør gælde for elektroniske fakturaer, der er modtaget af ordregivende myndigheder og ordregivende enheder, og som er udstedt som følge af en gennemførelse af kontrakter, der er tildelt i henhold til direktiv [der afløser Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/18/EF af 31. marts 2004 om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige vareindkøbskontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter⁵], direktiv [der afløser Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/17/EF af 31. marts 2004 om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af kontrakter inden for vand- og energiforsyning, transport samt posttjenester⁶] eller Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/81/EF af 13. juli 2009 om samordning af fremgangsmåderne ved ordregivende myndigheders eller ordregiveres indgåelse af visse bygge- og anlægs-, vareindkøbs- og tjenesteydelseskontrakter på forsvars- og sikkerhedsområdet, og om ændring af direktiv 2004/17/EF og 2004/18/EF⁷.

Ændringsforslag

(10) Dette direktiv bør gælde for elektroniske fakturaer, der er modtaget af ordregivende myndigheder og ordregivende enheder, og som er udstedt **og fremsendt** som følge af en gennemførelse af kontrakter, der er tildelt i henhold til direktiv [der afløser Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/18/EF af 31. marts 2004 om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige vareindkøbskontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter⁵], direktiv [der afløser Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/17/EF af 31. marts 2004 om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af kontrakter inden for vand- og energiforsyning, transport samt posttjenester⁶] eller Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/81/EF af 13. juli 2009 om samordning af fremgangsmåderne ved ordregivende myndigheders eller ordregiveres indgåelse af visse bygge- og anlægs-, vareindkøbs- og tjenesteydelseskontrakter på forsvars- og sikkerhedsområdet, og om ændring af direktiv 2004/17/EF og 2004/18/EF⁷.

Ordregivende myndigheder og ordregivende enheder er dog ikke forpligtet til at modtage elektroniske fakturaer i medfør af dette direktiv, når de af sikkerhedshensyn finder det nødvendigt at anvende fortryk eller kræve andre

betingelser opfyldt, der er uforenelige med dette direktiv. Desuden er det hensigtsmæssigt også at undtage kontrakter, der er tildelt i medfør af artikel 16 i direktiv 2009/81/EF, da disse kontrakter kun er underlagt specifikke krav vedrørende tekniske specifikationer og bekendtgørelser om indgåede kontrakter.

⁵ EUT L 134 af 30.4.2004, s. 114.

⁶ EUT L 134 af 30.4.2004, s. 1.

⁷ EUT L 216 af 20.8.2009, s. 76.

⁵ EUT L 134 af 30.4.2004, s. 114.

⁶ EUT L 134 af 30.4.2004, s. 1.

⁷ EUT L 216 af 20.8.2009, s. 76.

Begrundelse

Hensigten med dette ændringsforslag er at fremhæve, at der er tale om "elektronisk" fakturering, der derfor fremsendes elektronisk, og hensigten med den sidste del af dette ændringsforslag er først og fremmest at fremhæve, at der kan være særlige enkeltstående tilfælde, hvor hensynet til sikkerhed (f.eks. fakturaer, der skal fremsendes med kurerpost eller via særlig sikre kanaler) ikke er kompatibelt med kravene i dette direktiv.

Ændringsforslag 17

Forslag til direktiv Betragtning 12 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(12a) Medlemsstaterne bør ved gennemførelsen af dette direktiv tage højde for, at elektroniske fakturaer, der modtages i overensstemmelse med den europæiske standard, også accepteres i den efterfølgende behandling hos andre myndigheder (f.eks. vedrørende støtteansøgninger).

Ændringsforslag 18

Forslag til direktiv Betragtning 16 a (ny)

(16a) Direktivet bør kun forpligte modtagerne, dvs. de ordregivende myndigheder, indkøbscentralerne og ordregivende enheder, til at acceptere og behandle elektroniske fakturaer. Fakturaudstederen bør på den anden side kunne vælge, om han/hun vil sende sin faktura efter den europæiske standard, nationale standarder eller andre tekniske standarder eller i papirform.

Ændringsforslag 19

Forslag til direktiv Betragtning 18

(18) For at give de ordregivende myndigheder og de ordregivende enheder mulighed for at træffe de tekniske foranstaltninger efter indførelsen af den europæiske standard, som er nødvendige for at overholde bestemmelserne i dette direktiv, er det berettiget med en gennemførelsesfrist på **48** måneder.

(18) For at give de ordregivende myndigheder og de ordregivende enheder mulighed for at træffe de tekniske foranstaltninger efter indførelsen af den europæiske standard, som er nødvendige for at overholde bestemmelserne i dette direktiv, er det berettiget med en gennemførelsesfrist på **51** måneder.
Medlemsstaterne bør have mulighed for at udsætte anvendelsen af de nationale bestemmelser, der er nødvendige for at efterleve dette direktiv, hvad angår ordregivende myndigheder og ordregivende enheder på lavere niveau, indtil den første dag i den 67. måned efter dette direktivs ikrafttræden.

Ændringsforslag 20

Forslag til direktiv Betragtning 18 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(18b) En standardisering af den elektroniske fakturering er i tråd med udbygningen af EU-lovgivningen og den nationale og internationale lovgivning i forbindelse med elektroniske offentlige indkøb i Unionen.

Ændringsforslag 21

**Forslag til direktiv
Betragtning 19 b (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(19b) Den planlagte anvendelse af midler fra strukturfondene til fremme af indførelsen af elektroniske offentlige indkøb i Europa bør også fremme anvendelsen af e-fakturering for offentlige kontrakter.

Ændringsforslag 22

**Forslag til direktiv
Betragtning 20 a (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(20a) Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse er blevet hørt i overensstemmelse med artikel 28, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 45/2001^{11a} og afgav udtalelse den 11. november 2013.

^{11a} Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 45/2001 af 18. december 2000 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med

behandling af personoplysninger i fællesskabsinstitutionerne og -organerne og om fri udveksling af sådanne oplysninger (EFT L 8 af 12.1.2001, s. 1).

Ændringsforslag 23

Forslag til direktiv Artikel 1

Kommissionens forslag

Dette direktiv finder anvendelse på elektroniske fakturaer, der er udstedt som følge af opfyldelse af kontrakter, **der er tildelt i overensstemmelse med** direktiv [der afløser direktiv 2004/18/EF], direktiv [der afløser direktiv 2004/17/EF] eller direktiv 2009/81/EF.

Ændringsforslag

Dette direktiv finder anvendelse på elektroniske fakturaer, der er udstedt som følge af opfyldelse af kontrakter, **hvorpå** direktiv [der afløser direktiv 2004/18/EF], direktiv [der afløser direktiv 2004/17/EF] eller direktiv 2009/81/EF **finder anvendelse, med undtagelse af kontrakter, der er tildelt i medfør af artikel 16 i direktiv 2009/81/EF.**

Er den ordregivende myndighed eller den ordregivende enhed af den opfattelse, at det af sikkerhedshensyn er nødvendigt at anvende fortryk eller kræve andre betingelser opfyldt, der ikke er forenelige med dette direktiv, finder artikel 4 i dette direktiv ikke anvendelse.

Begrundelse

Med dette ændringsforslag tages der højde for, at der kan forekomme enkelte sager, hvor sikkerhedsaspektet er af stor betydning, og det tilføjes særligt for det tilfælde, at dette direktiv skulle finde anvendelse på direktiv 2009/81 om forsvars- og sikkerhedsspørgsmål.

Ændringsforslag 24

Forslag til direktiv Artikel 2 – nr. 1

Kommissionens forslag

1) "elektronisk faktura": en faktura, der er

Ændringsforslag

1) "elektronisk faktura": en faktura, der er udstedt, **fremsendt** og modtaget i et

udstedt og modtaget i et elektronisk format

struktureret elektronisk format, **så det er muligt at behandle den elektronisk**

Begrundelse

I dette ændringsforslag fremhæves det "elektroniske aspekt". Kun fakturaer, der er udstedt og overført i et struktureret elektronisk format, giver mulighed for at realisere de forventede effektiviseringsgevinster, da de kan behandles fuldautomatisk.

Ændringsforslag 25

Forslag til direktiv

Artikel 2 – nr. 2

Kommissionens forslag

2) "semantisk datamodel": et struktureret og logisk indbyrdes forbundet sæt termer og betydninger, der specificerer **det udvekslede indhold** i de elektroniske fakturaer

Ændringsforslag

2) "semantisk datamodel": et struktureret og logisk indbyrdes forbundet sæt termer og **deres** betydninger, der **specificerer indholdet i kerneelementerne** i de elektroniske fakturaer

Begrundelse

En semantisk datamodel er en abstrakt fremstilling af bestemte indhold og sammenhænge. I det foreliggende tilfælde skal den semantiske datamodel beskrive indhold og betydning af de begreber, der er anvendt i en elektronisk faktura (især kerneelementerne). Det giver afsender og modtager muligheder for at forstå og fortolke de pågældende begreber og deres indhold på samme måde og overføre dem i en computerbaseret og maskinlæsbar procedure.

Ændringsforslag 26

Forslag til direktiv

Artikel 2 – nr. 3

Kommissionens forslag

3) "elektronisk **kernefaktura**": en **undergruppe af oplysninger** i en elektronisk faktura, **der er vigtige for at sikre** den tværnationale interoperabilitet, herunder de nødvendige oplysninger, der sikrer overholdelsen af lovbestemmelserne

Ændringsforslag

3) "**kerneelementer i en elektronisk faktura**": **de kerneelementer, der skal være indeholdt** i en elektronisk faktura **for at muliggøre** den tværnationale interoperabilitet, herunder de nødvendige oplysninger, der sikrer overholdelsen af lovbestemmelserne

Begrundelse

Der bør foreskrives obligatoriske kerneelementer i en sådan elektronisk faktura svarende til momsdirektivet 2006/112/EF, som skal være indeholdt i enhver elektronisk faktura. Dette gør faktureringen mere overskuelig og ensartet, og kerneelementerne er grundlaget for den nye europæiske standard.

Ændringsforslag 27

Forslag til direktiv Artikel 2 – nr. 4 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

4a) "statslige myndigheder": statslige myndigheder, jf. artikel 2, nr. 2, i direktiv [der afløser direktiv 2004/18/EF]

Begrundelse

Det er en nødvendig tilpasning til den nye udformning af de graduerede gennemførelsesbestemmelser, hvor der ligeledes er fastsat en frist på 15 måneder for indkøbscentraler.

Ændringsforslag 28

Forslag til direktiv Artikel 2 – nr. 4 b (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

4b) "ordregivende myndigheder på lavere niveau": ordregivende myndigheder på lavere niveau, jf. artikel 2, nr. 3, i direktiv [der afløser direktiv 2004/18/EF]

Begrundelse

Det er en nødvendig tilpasning til den nye udformning af de graduerede gennemførelsesbestemmelser, hvor der ligeledes er fastsat en frist på 18 måneder for indkøbscentraler.

Ændringsforslag 29

Forslag til direktiv Artikel 2 – nr. 4 c (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

4c) "indkøbscentraler": statslige indkøbscentraler, jf. artikel 2, nr. 10, i direktiv [der afløser direktiv 2004/18/EF]

Begrundelse

Det er en nødvendig tilpasning til den nye udformning af de graduerede gennemførelsesbestemmelser, hvor der ligeledes er fastsat en frist på 15 måneder for indkøbscentraler.

Ændringsforslag 30

Forslag til direktiv Artikel 3

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. Kommissionen anmoder den relevante europæiske standardiseringsorganisation om at udarbejde en europæisk standard for den semantiske datamodel til **kernefakturaen**.

Kommissionen kræver, at den europæiske standard for den semantiske datamodel til **kernefakturaen** er teknologisk neutral og **garanterer** beskyttelse af personoplysninger i overensstemmelse med direktiv 95/46/EF.

1. Kommissionen **anmoder senest [tre måneder efter dette direktivs ikrafttræden]** den relevante europæiske standardiseringsorganisation om at udarbejde en europæisk standard for den semantiske datamodel til **kerneelementerne i en elektronisk faktura. Kommissionen giver den europæiske standardiseringsorganisation en frist på 24 måneder til at udarbejde og vedtage den europæiske standard.**

Kommissionen kræver, at den europæiske standard for den semantiske datamodel til **kerneelementerne i den elektroniske faktura mindst omfatter de i bilaget nævnte elementer, og at den:**

– er teknologisk neutral

- er interoperabel

– opfylder kravene i Rådets direktiv

2006/112/EF

- tager hensyn til behovet for beskyttelse af personoplysninger i overensstemmelse med direktiv 95/46/EF og til overholdelse af principperne om indbygget databeskyttelse, proportionalitet, dataminimering og formålsbegrænsning**
- gør det muligt at indføre praktiske, brugervenlige og fleksible systemer til e-fakturering**
- tager hensyn til de små og mellemstore virksomheders og mindre ordregivende myndigheder og enheders særlige behov**
- egner sig til handelstransaktioner mellem virksomheder**
- er kompatibel med relevante internationale standarder for elektronisk fakturering.**

Anmodningen vedtages i overensstemmelse med proceduren i artikel 10, stk. 1) - 5), i forordning (EU) nr. 1025/2012.

Anmodningen vedtages i overensstemmelse med proceduren i artikel 10, stk. 1) - 5), i forordning (EU) nr. 1025/2012.

2. Når den ansvarlige europæiske standardiseringsorganisation har vedtaget den europæiske standard for den semantiske datamodel til kerneelementerne i en elektronisk faktura, og Kommissionen har kontrolleret, at standarden er i overensstemmelse med anmodningen, tester Kommissionen anvendelsen af standarden i praksis inden for en periode på seks måneder, sådan som en slutbruger ville bruge den. Kommissionen skal i denne forbindelse tage specielt hensyn til kriterierne for anvendelighed, brugervenlighed og de mulige implementeringsomkostninger, jf. stk. 1, andet afsnit. Senest en måned efter afslutningen af testproceduren forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en testrapport herom.

3. Kommissionen kan afstå fra at gennemføre testene, hvis Kommissionen

2. Hvis den europæiske standard, der er blevet udarbejdet *efter* den i stk. 1 omhandlede anmodning, opfylder kravene deri, *offentliggør* Kommissionen henvisningen til en sådan europæisk standard i Den Europæiske Unions Tidende.

eller den relevante standardiseringsorganisation allerede under udarbejdelsen af den i stk. 1 omhandlede standard har kontrolleret, at den praktiske anvendelse af standarden, jf. stk. 2, opfylder de relevante krav.

4. Hvis den europæiske standard, der er blevet udarbejdet *i henhold til* den i stk. 1 omhandlede anmodning, opfylder kravene deri, *og hvis en testfase er blevet gennemført, jf. stk. 2 og stk. 3, vedtager Kommissionen en gennemførelsesretsakt, hvori den anfører, at standarden lever op til kravene i anmodningen, og at den beslutter at offentliggøre* henvisningen til en sådan europæisk standard i Den Europæiske Unions Tidende. *Hvis stk. 2 finder anvendelse, vedtager Kommissionen gennemførelsesretsakten senest ni måneder efter den relevante standardiseringsorganisations vedtagelse af standarden, og hvis stk. 3 finder anvendelse, senest tre måneder efter den relevante standardiseringsorganisations vedtagelse af standarden.*

5. *Gennemførelsesretsakterne i stk. 1 og stk. 4 vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 5a, stk. 3.*

Ændringsforslag 31

Forslag til direktiv Artikel 3 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 3a

Formelle indsigelser mod den europæiske standard

1. Er en medlemsstat eller Europa-Parlamentet af den mening, at den europæiske standard ikke fuldt ud overholder de krav, der er fastsat i artikel 3, stk. 1, og i bilaget, underretter

*medlemsstaten eller Europa-Parlamentet
Kommissionen herom og fremlægger en
nærmere redegørelse, hvorefter
Kommissionen efter høring af det i artikel
5a nævnte udvalg beslutter:*

*a) at offentliggøre eller ikke at
offentliggøre referencerne for den
pågældende europæiske standard i Den
Europæiske Unions Tidende eller at
offentliggøre referencerne med
begrænsninger*

*b) at opretholde, opretholde med
begrænsninger eller at tilbagetrække
referencerne til den pågældende
europæiske standard i Den Europæiske
Unions Tidende.*

*2. Kommissionen offentliggør på sit
websted oplysninger om den europæiske
standard, der har været genstand for
afgørelsen i stk. 1.*

*3. Kommissionen underretter den berørte
europæiske standardiseringsorganisation
om sin afgørelse som omhandlet i stk. 1
og anmoder om nødvendigt om ændring
af den pågældende europæiske standard.*

*4. Den i denne artikels stk. 1, litra a),
omhandlede afgørelse vedtages efter
rådgivningsproceduren i artikel 5, litra a),
afsnit 2.*

*5. Den i denne artikels stk. 1, litra b),
omhandlede afgørelse vedtages efter
rådgivningsproceduren i artikel 5, litra a),
afsnit 3.*

Ændringsforslag 32

Forslag til direktiv Artikel 3 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 3b

Vedligeholdelse og videreudvikling af den

europæiske standard

Kommissionen kan anmode den relevante europæiske standardiseringsorganisation om at foretage ændringer i den europæiske standard for den semantiske datamodel til kerneelementerne i en elektronisk faktura. Denne anmodning følger den procedure, der henvises til i artikel 3, stk. 1. Fristerne i artikel 3, stk. 1, finder ikke anvendelse.

Kommissionen fastsætter i sin anmodning fristen for vedtagelse af den reviderede europæiske standard.

Ændringsforslag 33

**Forslag til direktiv
Artikel 3 c (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 3c

Ændringer af kravene til den europæiske standard

Kommissionen tillægges beføjelse til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 5b vedrørende ændring af de i artikel 3, stk. 1, og de i bilaget til dette direktiv nævnte krav til den europæiske standard for den semantiske datamodel til kerneelementerne i en elektronisk faktura.

Ændringsforslag 34

Forslag til direktiv

Artikel 4

Kommissionens forslag

Medlemsstater sikrer, at de ordregivende myndigheder og ordregivende enheder **ikke afviser at modtage** elektroniske fakturaer, som er i overensstemmelse med den europæiske standard, hvis reference er blevet offentliggjort i overensstemmelse med artikel 3, stk. 2.

Ændringsforslag

Medlemsstaterne sikrer, at de ordregivende myndigheder og ordregivende enheder **kan modtage og behandle** elektroniske fakturaer, som er i overensstemmelse med den europæiske standard **for den semantiske datamodel til kerneelementerne i en elektronisk faktura**, hvis reference er blevet offentliggjort i overensstemmelse med artikel 3, stk. 4 **Et afslag må ikke begrundes udelukkende med henvisning til, at fakturaen ikke opfylder andre tekniske krav.**

Ændringsforslag 35

Forslag til direktiv Artikel 4 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 4a

Databeskyttelse

- 1. Gældende EU-lovgivning og national lovgivning om databeskyttelse berøres ikke af dette direktiv. Denne lovgivning finder også anvendelse i forbindelse med elektronisk fakturering.**
- 2. Såfremt der ikke fastlægges andet i EU-retten eller i national ret og med forbehold for passende beskyttelsesforanstaltninger i medfør af artikel 13 i direktiv 95/46/EF, kan personoplysninger kun anvendes til elektronisk fakturering eller til formål i overensstemmelse hermed.**
- 3. Uden at det berører passende beskyttelsesforanstaltninger i medfør af artikel 13 i direktiv 95/46/EF, sikrer medlemsstaterne, at ordninger for**

offentliggørelse af personoplysninger, der er indhentet i forbindelse med elektronisk fakturering – af hensyn til gennemsigtighed og til regnskabsformål – er i overensstemmelse med målet for offentliggørelsen og lever op til beskyttelsen af privatlivets fred.

Begrundelse

Denne ændring baserer sig på anbefalingerne fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse i dennes erklæring fra 11.11.2013.

Ændringsforslag 36

**Forslag til direktiv
Artikel 5**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Dette direktiv berører ikke bestemmelserne i direktiv 2006/112/EF.

udgår

Begrundelse

Den valgte formulering er ikke klar. Tværtimod bør det konkret anføres ved den pågældende artikel, som forårsager en modstrid mellem de to retsakter, hvilket retsakt der vejer tungest her. Den generelle henvisning til momsdirektivet medtages i betragtningerne og i artikel 3, stk. 2.

Ændringsforslag 37

**Forslag til direktiv
Artikel 5 a (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 5a

Udvalgsprocedurer

1. Kommissionen bistås af det udvalg, der er oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1025/2012^{1b}

1a. Dette udvalg er et udvalg som defineret i forordning (EU) nr. 182/2011.

2. Når der henvises til dette stykke finder artikel 4 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011^{11c} anvendelse.

3. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

^{11b} EUT L 316 af 14.11.2012, s. 12.

^{11c} EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13.

Ændringsforslag 38

Forslag til direktiv Artikel 6

Kommissionens forslag

1. Medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv senest **48** måneder efter ikrafttrædelsen. De *tilsender* straks Kommissionen *disse love og bestemmelser*.

Lovene og bestemmelser skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for henvisningen fastsættes af medlemsstaterne.

2. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de vigtigste

Ændringsforslag

1. Medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv senest **[51** måneder efter *dette direktivs* ikrafttrædelsen]. De *underretter* straks Kommissionen *herom*.

Medlemsstaterne kan beslutte, at disse love og administrative bestemmelser finder anvendelse på statslige myndigheder og ordregivende enheder på lavere niveau fra den første dag i den 67. måned efter dette direktivs ikrafttræden.

Lovene og bestemmelser skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for henvisningen fastsættes af medlemsstaterne.

2. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de vigtigste

ationale bestemmelser, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv.

ationale bestemmelser, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv. *Kommissionen informerer de øvrige medlemsstater herom.*

Ændringsforslag 39

Forslag til direktiv Artikel 7

Kommissionens forslag

Kommissionen undersøger, hvordan dette direktiv påvirker det indre marked, og hvordan elektronisk fakturering indføres inden for offentlige indkøb, og aflægger rapport herom til Europa-Parlamentet og Rådet senest den 30. juni 2023. Om nødvendigt ledsages rapporten af et *forslag til en retsakt*.

Ændringsforslag

Kommissionen undersøger, hvordan dette direktiv påvirker det indre marked, og hvordan elektronisk fakturering indføres inden for offentlige indkøb, og aflægger rapport herom til Europa-Parlamentet og Rådet senest den 30. juni 2021. Om nødvendigt ledsages rapporten af en *costbenefitanalyse af nødvendigheden af yderligere foranstaltninger*.

Ændringsforslag 40

Forslag til direktiv Bilag (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Bilag

*Krav til den semantiske datamodel:
Kerneelementer i den elektroniske faktura*

- 1. Fakturaens udstedelsesdato*
- 2. et fortløbende nummer, der bygger på en eller flere serier, og som identificerer den enkelte faktura*
- 3. det momsregistreringsnummer omhandlet i artikel 214 i direktiv 2006/112/EF, hvorunder den afgiftspligtige person har foretaget leveringen af varerne eller ydelserne*
- 4. kundens momsregistreringsnummer omhandlet i artikel 214 i direktiv*

2006/112/EF, hvorunder denne har modtaget en levering af varer eller ydelser, for hvilken han er betalingspligtig for momsen, eller en levering af varer omhandlet i artikel 138 i direktiv 2006/112/EF

5. den afgiftspligtige persons og kundens fulde navn og adresse

6. mængden og arten af de leverede varer eller omfanget og arten af de leverede ydelser

7. den dato, hvor leveringen af varerne eller ydelserne foretages eller afsluttes, eller hvor det i artikel 220, nr. 4 og 5, i direktiv 2006/112/EF omhandlede afdrag betales, forudsat at en sådan dato er fastsat og forskellig fra fakturaens udstedelsesdato

8. afgiftsgrundlaget angivet for hver enkelt sats eller fritagelse, enhedsprisen uden moms, samt eventuelle rabatter og prisnedslag, hvis de ikke er medregnet i enhedsprisen

9. den gældende momssats

10. det momsbeløb, der skal betales, undtagen hvis der anvendes en særordning, for hvilken direktiv 2006/112/EF udelukker en sådan oplysning

11. i tilfælde af fritagelse, eller når kunden er betalingspligtig for momsen: henvisning til gældende bestemmelse i direktiv 2006/112/EF eller den tilsvarende nationale bestemmelse eller anden angivelse af, at leveringen af varer eller ydelser er fritaget eller underlagt ordningen for omvendt betalingspligt

12. i tilfælde af levering af nye transportmidler, som foretages på de i artikel 138, stk. 1 og 2, litra a), i direktiv 2006/112/EF fastsatte betingelser: de afgifter, der henvises til i artikel 2, stk. 2, litra h), i direktiv 2006/112/EF

13. i tilfælde af anvendelse af særordningen for rejsebureauer: henvisning til artikel 306 i direktiv 2006/112/EF eller de tilsvarende nationale bestemmelser eller anden angivelse af, at denne regel er anvendt:

14. i tilfælde af anvendelse af en af de særordninger, der gælder for brugte genstande, kunstgenstande, samlerobjekter og antikviteter: henvisning til artikel 313, 326 eller 333 i direktiv 2006/112/EF eller de tilsvarende nationale bestemmelser eller anden angivelse af, at en af disse ordninger er anvendt:

15. hvis den afgiftspligtige er en fiskal repræsentant i henhold til artikel 204 i direktiv 2006/112/EF: momsnummer i henhold til artikel 214 i direktiv 2006/112/EF, den fiskale repræsentants fulde navn og adresse.

BEGRUNDELSE

I: Indledning:

Målet med direktivforslaget er at muliggøre interoperabilitet ved elektronisk fakturering i forbindelse med offentlige indkøb.

Dette mål er meget positivt.

Dette tiltag er endnu et vigtigt skridt på vejen mod en papirløs offentlig forvaltning. Anvendelse af elektronisk fakturering i forbindelse med offentlige ordrer og i det hele taget udbredelse af elektronisk baserede udbudsprocedurer bør støttes. Parlamentet pegede allerede i sin beslutning af 20. april 2012 på risikoen for en opsplittning af markedet som følge af det voksende antal nationale forskrifter om elektronisk fakturering samt på nødvendigheden af interoperable løsninger for elektronisk fakturering. Det Europæiske Råd understreger også i sine aktuelle konklusioner betydningen af og det presserende behov for at fremme et forbrugervenligt digitalt indre marked, og til dette hører også elektronisk fakturering i forbindelse med offentlige ordrer.

I de enkelte medlemsstater i EU findes der talrige ikke-kompatible standarder for elektronisk fakturering. Dette fører til problemer i forbindelse med fakturering hen over grænserne, bl.a. i forbindelse med offentlige indkøb. Mange medlemsstater og store virksomheder har allerede udviklet tekniske løsninger på grundlag af egne eller nationale standarder, men de er ikke kompatible med systemerne i andre medlemsstater.

De mange forskellige krav, standarder, netværk og bestemmelser for den elektroniske fakturering er uforholdsmæssigt komplicerede for virksomhederne, og de skaber manglende retssikkerhed, fordi man ikke kan gå ud fra, at den elektroniske faktura vil blive accepteret i en anden medlemsstat. Fordi der mangler en fælles europæisk standard, er virksomhederne tvunget til at overholde forskellige standarder for de forskellige markeder. Dette øger driftsomkostningerne og fører i sidste ende til højere priser.

II: Direktiv:

Disse vanskeligheder udgør hindringer for markedsadgangen, som må fjernes. På grund af den manglende interoperabilitet mellem systemerne er virksomhederne i dag mindre tilbøjelige til at deltage i internationale licitationer. Dette mindsker konkurrencen og forringer det indre markeds funktion.

De forskellige tekniske løsninger i medlemsstaterne er med til at forværre problemet med den manglende interoperabilitet. Målet med direktivforslaget er i overensstemmelse med retsgrundlaget i artikel 114 i TEUF at løse interoperabilitetsproblemer i forbindelse med grænseoverskridende elektronisk fakturering ved at udvikle en europæisk standard, og det er en velegnet foranstaltning til at lette den grænseoverskridende elektroniske fakturering. Da direktivet ikke foreskriver en obligatorisk europæisk standard, men i stedet en sammenknytning af de nationale standarder ved hjælp af den nye standard, og da interoperabilitet ikke kan opnås på nationalt niveau, er såvel proportionalitetsprincippet som

nærhedsprincippet opfyldt.

Direktivet indeholder ikke nogen fuldstændig harmonisering af de nationale systemer for elektronisk fakturering. Disse skal fortsat bestå, og udviklingen af nationale datamodeller skal ikke begrænses.

1) Ifølge direktivet skal Kommissionen i overensstemmelse med standardiseringsforordning 1025/2012/EF anmode den europæiske standardiseringsorganisation om at udarbejde en ny europæisk standard for en semantisk datamodel for elektronisk fakturering.

Målet med den europæiske standard for en semantisk datamodel er at bringe de forskellige nationale standarder i harmoni med hinanden. Dette skal åbne mulighed for at kommunikere og henhøre fakturaindholdet (begreber og deres betydninger) mellem de forskellige systemer til elektronisk fakturering.

Dermed skal ordregivere og ordretagere i forbindelse med offentlige ordrer få mulighed for at udveksle fakturaer billigst muligt og så enkelt som muligt.

2) Ifølge direktivet skal medlemsstaterne desuden 48 måneder efter direktivets ikrafttræden sikre, at ordregivende myndigheder og ordregivere kan behandle elektroniske fakturaer, som opfylder den europæiske standard. I denne forbindelse skal anvendelsen af standarden kun forpligte modtageren til at acceptere og behandle elektroniske fakturaer. Fakturaudstederen kan frit beslutte, om han vil udstede en elektronisk faktura og på grundlag af hvilken standard, eller om han vil sende en papirfaktura.

Medlemsstaterne skal tilbyde de ordregivende myndigheder og ordregivere den nødvendige støtte, så den nye europæiske standard kan blive anvendt. Der bør desuden tilbydes uddannelsesforanstaltninger for virksomheder, særligt for små og mellemstore virksomheder, for de skal kunne nyde godt af den forenkling, som dette direktiv giver.

III: Forslag til ændringer:

Proceduren til udvikling af den nye europæiske standard følger standardiseringsforordning 1025/2012/EU. Ifølge denne forordning skal kravene til mandatet være fastlagt i de pågældende EU-harmoniseringsretsfor skrifter. I direktivforslaget er der dog ikke anført nogen indholdsmæssige krav til standarden, som kunne danne grundlag for en standardiseringsprocedure. Lovgiverne kan ikke forventes at godkende et mandat uden konkrete indholdsmæssige krav.

Derfor præciseres kerneelementerne i den elektroniske faktura i det nye bilag i henhold til bestemmelserne i momsdirektivet.

Det synes desuden at være hensigtsmæssigt at fastsætte en frist for udarbejdelsen af standarden på 30 måneder.

Herefter skal standardens anvendelighed i praksis og dens brugervenlighed undersøges i en testfase, især om den fungerer, er let at anvende og kan etableres hos de ordregivende myndigheder og ordregivere med begrænsede økonomiske udgifter. Desuden skal medlemsstaternes godkendelse indhentes.

Først derefter skal standarden offentliggøres i EU-Tidende.

Via gennemførelsesretsakter skal Kommissionen tillægges beføjelse til fremover at opretholde og vedligeholde den europæiske standard og præcisere tilknytningen til egnede tekniske formater.

Fristen for gennemførelsen af direktivet skal være bundet til offentliggørelsen af standarden. For at afsætte tilstrækkelig tid til de nødvendige tekniske, organisatoriske og finansielle tilpasninger forekommer det hensigtsmæssigt at fastsætte en forskudt gennemførelsesfrist for statslige myndigheder på 18 måneder og for offentlige myndigheder på lavere niveau på 36 måneder.

PROCEDURE

Titel	Elektronisk fakturering i forbindelse med offentlige indkøb			
Referencer	COM(2013)0449 – C7-0208/2013 – 2013/0213(COD)			
Dato for høring af EP	26.6.2013			
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	IMCO 4.7.2013			
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	ECON 4.7.2013	EMPL 4.7.2013	ENVI 4.7.2013	ITRE 4.7.2013
Ingen udtalelse Dato for afgørelse	ECON 10.9.2013	EMPL 11.9.2013	ENVI 11.7.2013	ITRE 8.7.2013
Ordfører Dato for valg	Birgit Collin-Langen 25.9.2013			
Behandling i udvalg	30.9.2013	4.11.2013	16.12.2013	
Dato for vedtagelse	17.12.2013			
Resultat af den endelige afstemning	+: -: 0:	32 0 0		
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Pablo Arias Echeverría, Preslav Borisssov, Birgit Collin-Langen, Lara Comi, António Fernando Correia de Campos, Vicente Miguel Garcés Ramón, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Philippe Juvin, Toine Manders, Hans-Peter Mayer, Phil Prendergast, Mitro Repo, Robert Rochefort, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Catherine Stihler, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler			
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Jürgen Creutzmann, Ildikó Gáll-Pelcz, Emma McClarkin, Roberta Metsola, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Olle Schmidt, Jutta Steinruck, Marc Tarabella, Kerstin Westphal			
Dato for indgivelse	6.1.2014			