

14.1.2014

A7-0012/ 001-016

POPRAWKI 001-016

Poprawki złożyła Komisja Spraw Konstytucyjnych

Sprawozdanie

Anneli Jäätteenmäki

A7-0012/2014

Zmiana Regulaminu Parlamentu Europejskiego dotycząca uchylenia i skorzystania z immunitetu

Regulamin (2013/2031(REG))

Poprawka 1

Regulamin Parlamentu Europejskiego Artykuł 5 – ustęp 1 a (nowy)

Tekst obowiązujący

Poprawka

1a. Immunitet parlamentarny nie jest osobistym przywilejem posła, lecz gwarancją niezależności Parlamentu jako całości oraz jego członków.

Poprawka 2

Regulamin Parlamentu Europejskiego Artykuł 6 – ustęp 1

Tekst obowiązujący

Poprawka

1. Wykonując swoje uprawnienia związane z przywilejami **oraz** immunitetami Parlament **dąży przede wszystkim do** utrzymania swojej integralności jako demokratycznego zgromadzenia ustawodawczego oraz do zagwarantowania niezależności posłów w sprawowaniu ich funkcji.

1. Wykonując swoje uprawnienia związane z przywilejami **i** immunitetami, Parlament **działa w celu** utrzymania swojej integralności jako demokratycznego zgromadzenia ustawodawczego oraz do zagwarantowania niezależności posłów w sprawowaniu ich funkcji. **Każdy wniosek o uchylenie immunitetu jest oceniany**

zgodnie z art. 7, 8 i 9 Protokołu w sprawie przywilejów i immunitetów Unii Europejskiej oraz zgodnie z zasadami, o których mowa w niniejszym artykule.

Poprawka 3

Regulamin Parlamentu Europejskiego Artykuł 6 – ustęp 2

Tekst obowiązujący

Poprawka

2. Każdy wniosek w sprawie uchylenia immunitetu posła skierowany do Przewodniczącego przez właściwy organ państwa członkowskiego jest przedstawiany na posiedzeniu plenarnym oraz przekazywany właściwej komisji.

skreślony

Uzasadnienie

Właściwsze będzie umieszczenie tego fragmentu w art. 7 Regulaminu obejmującym kwestie proceduralne.

Poprawka 4

Regulamin Parlamentu Europejskiego Artykuł 6 – ustęp 3

Tekst obowiązujący

Poprawka

3. Każdy wniosek dotyczący skorzystania z immunitetu i przywilejów skierowany do Przewodniczącego przez posła lub byłego posła jest przedstawiany na posiedzeniu plenarnym oraz przekazywany właściwej komisji.

skreślony

Uzasadnienie

Właściwsze będzie umieszczenie tego fragmentu w art. 7 Regulaminu obejmującym kwestie proceduralne.

Poprawka 5

Regulamin Parlamentu Europejskiego Artykuł 6 – ustęp 4

Tekst obowiązujący

Poprawka

4. W przypadku zatrzymania posła lub pozbawienia go swobody przemieszczania się, gdy zachodzi podejrzenie naruszenia jego przywilejów i immunitetu, Przewodniczący, po konsultacji z przewodniczącym właściwej komisji i jej sprawozdawcą, może zainicjować w trybie pilnym działania zmierzające do potwierdzenia przywilejów i immunitetu posła. Przewodniczący informuje o podjętej inicjatywie właściwą komisję oraz Parlament.

skreślony

Uzasadnienie

Właściwsze będzie umieszczenie tego fragmentu w nowym art. 6b Regulaminu obejmującym sytuacje pilne.

Poprawka 6

Regulamin Parlamentu Europejskiego Artykuł 6 – ustęp 4 a (nowy)

Tekst obowiązujący

Poprawka

4a. Gdy poseł został wezwany do wystąpienia w charakterze świadka lub biegłego, wniosek o uchylenie immunitetu nie jest konieczny, pod warunkiem że:

– nie będzie zobowiązany stawić się w terminie uniemożliwiającym bądź utrudniającym wykonywanie obowiązków parlamentarnych lub będzie mógł dostarczyć oświadczenie w formie pisemnej lub każdej innej, które nie zakłóci wykonywania obowiązków parlamentarnych; oraz

– nie będzie zobowiązany do składania zeznań dotyczących informacji poufnych, które uzyskał w związku z wykonywanym mandatem, a których ujawnienie uznalby za niewskazane.

Uzasadnienie

Ten fragment został przeniesiony z art. 7 Regulaminu, gdyż dotyczy tego, czy wniosek o uchylenie immunitetu jest w ogóle potrzebny w sprawach, w których poseł jest powołany na świadka.

Poprawka 7

Regulamin Parlamentu Europejskiego Artykuł 6 a (nowy)

Tekst obowiązujący

Poprawka

Artykuł 6a

Skorzystanie z przywilejów i immunitetu

1. W przypadkach gdy istnieje podejrzenie, że przywileje lub immunitet posła lub byłego posła zostały naruszone przez organy władz państwa członkowskiego, można złożyć zgodnie z art. 7 ust. -1 Regulaminu wniosek o podjęcie przez Parlament decyzji, czy rzeczywiście doszło do naruszenia tych przywilejów lub immunitetu.

2. Taki wniosek o wyrażenie zgody na skorzystanie z przywilejów i immunitetu można złożyć zwłaszcza wtedy, gdy uzna się, że istnieją okoliczności stanowiące administracyjne lub inne ograniczenie swobody przemieszczania się posłów udających się na miejsce obrad Parlamentu lub z niego powracających bądź ograniczenie swobody wyrażania opinii lub głosowania podczas wykonywania obowiązków, albo że istnieją okoliczności objęte zakresem art. 9 Protokołu w sprawie przywilejów i immunitetów Unii Europejskiej.

3. Wniosek posła o wyrażenie zgody na skorzystanie z przywilejów i immunitetu nie jest dopuszczalny, jeżeli wpłynął już wniosek o uchylenie immunitetu tego posła lub o skorzystanie z tego immunitetu, dotyczący tego samego postępowania prawnego, niezależnie od tego, czy decyzja została już podjęta.

4. Wniosek posła o wyrażenie zgody na

skorzystanie z przywilejów i immunitetu nie będzie dalej brany pod uwagę, jeżeli wpłynie wniosek o uchylenie immunitetu tego posła dotyczący tego samego postępowania prawnego.

5. W przypadku gdy podjęto decyzję o odmowie wyrażenia zgody na skorzystanie przez posła z przywilejów i immunitetu, poseł może zwrócić się o ponowne rozpatrzenie decyzji, przedstawiając nowe dowody. Wniosek o ponowne rozpatrzenie decyzji jest niedopuszczalny, jeżeli zostanie wniesiona skarga na decyzję na mocy art. 263 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej lub jeżeli Przewodniczący uzna, że przedstawione nowe dowody nie są dostatecznie przekonujące, by uzasadnić ponowne rozpatrzenie.

Poprawka 8

Regulamin Parlamentu Europejskiego Artykuł 6 b (nowy)

Tekst obowiązujący

Poprawka

Artykuł 6b

Działanie Przewodniczącego w trybie pilnym w celu utrzymania immunitetu

1. W przypadku zatrzymania posła lub pozbawienia go swobody przemieszczania się, gdy zachodzi podejrzenie naruszenia jego przywilejów i immunitetu, Przewodniczący, po konsultacji z przewodniczącym właściwej komisji i jej sprawozdawcą, może zainicjować w trybie pilnym działania zmierzające do potwierdzenia przywilejów i immunitetu posła. Przewodniczący informuje o podjętej inicjatywie właściwą komisję oraz Parlament.

2. W przypadku gdy Przewodniczący działa na podstawie uprawnień nadanych mu na mocy ust. 1, komisja zapoznaje się z inicjatywą Przewodniczącego na swoim

najbliższym posiedzeniu. Komisja może sporządzić sprawozdanie oraz przedstawić je w Parlamencie, jeśli uzna to za konieczne.

Uzasadnienie

Poprawka ta służy dodaniu nowego art. 6b Regulaminu obejmującego sytuacje pilne, w trosce o większą jasność. Poprawka nie wprowadza żadnych istotnych zmian.

Poprawka 9

Regulamin Parlamentu Europejskiego Artykuł 7 – ustęp -1 (nowy)

Tekst obowiązujący

Poprawka

-1. Każdy wniosek o uchylenie immunitetu posła skierowany do Przewodniczącego przez właściwy organ państwa członkowskiego lub wniosek o wyrażenie zgody na skorzystanie z immunitetu i przywilejów skierowany przez posła lub byłego posła jest ogłaszany na posiedzeniu plenarnym oraz przekazywany właściwej komisji.

Uzasadnienie

To nowy ustęp, w którym objaśniono pierwszy etap procedury i który zastępuje art. 6 ust. 2 i 3 Regulaminu dotyczące odpowiednio procedur uchylenia immunitetu i wyrażenia zgody na skorzystanie z immunitetu, bez wprowadzania istotnych zmian.

Poprawka 10

Regulamin Parlamentu Europejskiego Artykuł 7 – ustęp 1

Tekst obowiązujący

Poprawka

1. Wnioski o uchylenie immunitetu lub o skorzystanie z immunitetu *i przywilejów są niezwłocznie* rozpatrywane przez właściwą komisję *w kolejności, w jakiej zostały wniesione.*

1. Wnioski o uchylenie immunitetu lub o *wyrażenie zgody na* skorzystanie z *przywilejów i* immunitetu *są* rozpatrywane przez komisję *niezwłocznie, lecz z uwzględnieniem ich względnej złożoności.*

Uzasadnienie

W praktyce, ze względu na różny stopień technicznej złożoności spraw dotyczących immunitetu, nie zawsze możliwe jest rozpatrywanie wniosków w ściśle chronologicznym porządku. Ścisłe stosowanie tego przepisu oznaczałoby, że sprawy skomplikowane staną się przyczyną zbędnej zwłoki w sprawach prostych. Właściwa komisja musi rozpatrywać sprawy tak szybko jak to możliwe, lecz potrzebuje nieco swobody w podejmowaniu decyzji co do odpowiedniego harmonogramu rozpatrywania spraw.

Poprawka 11

Regulamin Parlamentu Europejskiego Artykuł 7 – ustęp 3

Tekst obowiązujący

3. Komisja może zwrócić się do właściwego organu o udostępnienie wszelkich informacji, które uzna za niezbędne do ustalenia zasadności uchylecia immunitetu lub skorzystania z niego. ***Zainteresowany poseł ma możliwość udzielenia wyjaśnień, może także przedłożyć wszelkie dokumenty oraz dowody pisemne, które uzna za istotne. Posła może reprezentować inny poseł.***

Poprawka

3. Komisja może zwrócić się do właściwego organu o udostępnienie wszelkich informacji, które uzna za niezbędne do ustalenia zasadności uchylecia immunitetu lub skorzystania z niego.

Uzasadnienie

Przepisy dotyczące wysłuchania posła powinny zostać przeniesione do nowego, bardziej szczegółowego ustępu.

Poprawka 12

Regulamin Parlamentu Europejskiego Artykuł 7 – ustęp 3 a (nowy)

Tekst obowiązujący

Poprawka

3a. Zainteresowany poseł ma możliwość udzielenia wyjaśnień, może także przedłożyć wszelkie dokumenty oraz dowody pisemne, które uzna za istotne. Posła może reprezentować inny poseł.

Posel nie uczestniczy w debacie nad wnioskiem o uchylene jego immunitetu lub dotyczącym go wnioskiem o wyrażenie zgody na skorzystanie z immunitetu, z

wyjątkiem samego wysłuchania.

Przewodniczący komisji kieruje do posła zaproszenie do udzielenia wyjaśnień z podaniem dnia i godziny. Poseł może zrezygnować z prawa do udzielenia wyjaśnień.

Jeżeli poseł nie stawia się na wysłuchanie na podstawie tego zaproszenia, uznaje się, że zrezygnował z prawa do udzielenia wyjaśnień, chyba że zwróci się on o usprawiedliwienie jego niestawienia się w zaproponowanym dniu i godzinie, podając powody. Przewodniczący komisji podejmuje decyzję o przyjęciu wniosku o usprawiedliwienie na podstawie podanych powodów i od tej decyzji nie ma odwołania.

Jeżeli przewodniczący komisji postanowi przyjąć wniosek o usprawiedliwienie, kieruje do posła zaproszenie do udzielenia wyjaśnień z podaniem innego dnia i godziny. Jeżeli poseł nie stawia się pomimo drugiego zaproszenia do udzielenia wyjaśnień, procedura toczy się dalej bez udzielenia przez niego wyjaśnień. Nie można wówczas przyjąć żadnych kolejnych wniosków o usprawiedliwienie lub o możliwość udzielenia wyjaśnień.

Uzasadnienie

Poprawka ta dotyczy prawa posłów do udzielenia wyjaśnień w sprawach dotyczących immunitetu. Powodem wprowadzenia doprecyzowań jest fakt, że poszczególnym posłom zdarzało się nadużywać w przeszłości ich prawa do udzielenia wyjaśnień, gdyż używali go jako narzędzia do odwlekania postępowania i uniemożliwienia Parlamentowi podjęcia decyzji. Poprawka ma na celu zadbanie o to, by posłowie mogli udzielić wyjaśnień, lecz by nie mogli wielokrotnie odraczać udzielenia wyjaśnień w celu zablokowania toczących się przeciwko nim postępowań sądowych. Przewodniczący zostaje uprawniony do zapobiegania takiej nieuzasadnionej zwłoce.

Poprawka 13

**Regulamin Parlamentu Europejskiego
Artykuł 7 – ustęp 5**

Tekst obowiązujący

Poprawka

5. Gdy poseł został wezwany do wystąpienia w charakterze świadka lub biegłego, wniosek o uchylenie immunitetu nie jest konieczny, pod warunkiem że:

skreślony

- nie będzie zobowiązany stawić się w terminie uniemożliwiającym bądź utrudniającym wykonywanie czynności parlamentarnych lub będzie mógł dostarczyć oświadczenie w formie pisemnej lub każdej innej, które nie zakłóci wykonywania obowiązków parlamentarnych;

- nie będzie zobowiązany do składania zeznań dotyczących informacji poufnych, które uzyskał w związku z wykonywanym mandatem, a których ujawnienie uznalby za niewskazane.

Uzasadnienie

Ten ustęp powinien zostać przeniesiony do art. 6 Regulaminu, gdyż dotyczy tego, czy wniosek o uchylenie immunitetu jest konieczny w sprawach, w których posłowie są powołani na świadków.

Poprawka 14

Regulamin Parlamentu Europejskiego Artykuł 7 – ustęp 6

Tekst obowiązujący

Poprawka

6. W przypadku wniosku o skorzystanie z przywilejów lub immunitetu komisja stwierdza, czy istnieją okoliczności stanowiące administracyjne lub inne ograniczenie swobody przemieszczania się posłów udających się na miejsce obrad Parlamentu lub z niego powracających bądź swobody wyrażania opinii lub głosowania podczas wykonywania mandatu lub czy wchodzą one w zakres art. 9 Protokołu o przywilejach i immunitetach nieobjęty prawem krajowym. Komisja przedstawia właściwemu organowi propozycję wyciągnięcia odpowiednich wniosków.

skreślony

Uzasadnienie

Ten ustęp powinien zostać przeniesiony do art. 6a Regulaminu, gdyż dotyczy podstawowych kryteriów wyrażenia zgody na skorzystanie przez posła z immunitetu.

Poprawka 15

Regulamin Parlamentu Europejskiego Artykuł 7 – ustęp 10

Tekst obowiązujący

Poprawka

10. W przypadku, gdy Przewodniczący działa na podstawie uprawnień nadanych mu w art. 6 ust. 4, właściwa komisja zapoznaje się z inicjatywą Przewodniczącego w trakcie najbliższego posiedzenia. Komisja może sporządzić sprawozdanie oraz przedstawić je w Parlamencie, jeśli uzna to za konieczne.

skreślony

Uzasadnienie

Ten ustęp powinien zostać przeniesiony do art. 6b Regulaminu, gdyż dotyczy uprawnień Przewodniczącego w pilnych przypadkach.

Poprawka 16

Regulamin Parlamentu Europejskiego Artykuł 7 – ustęp 12 a (nowy)

Tekst obowiązujący

Poprawka

12a. Komisja opracowuje zasady stosowania niniejszego artykułu.

Uzasadnienie

Celem tego uzupełnienia nie jest umożliwienie komisji dokonywania w ramach przysługujących jej kompetencji ocen materialnoprawnych, które ostatecznie są zarezerwowane dla Parlamentu w jego pełnym składzie. Ma ono natomiast zagwarantować, że w podobnych sprawach wnioski Komisji Prawnej będą prowadzić do podobnych konsekwencji i wykształci się pewnego rodzaju praktyka orzecznictwa.