

14.1.2014

A7-0012/ 001-016

AMENDAMENTE 001-016

depuse de Comisia pentru afaceri constituționale

Raport

Anneli Jäätteenmäki

A7-0012/2014

Modificarea Regulamentului de procedură al Parlamentului în ceea ce privește ridicarea și
apărarea imunității parlamentare

Regulamentul de procedură al Parlamentului European (2013/2031(REG))

Amendamentul 1

Regulamentul de procedură al Parlamentului European

Articolul 5 – alineatul 1 a (nou)

Textul în vigoare

Amendamentul

***(1a) Imunitatea parlamentară nu este un
privilegiu personal al deputaților, ci o
garanție pentru independența
Parlamentului în ansamblu și a
membrilor săi.***

Amendamentul 2

Regulamentul de procedură al Parlamentului European

Articolul 6 – alineatul 1

Textul în vigoare

Amendamentul

(1) În exercitarea competențelor sale în
ceea ce privește privilegiile și imunitățile,
Parlamentul ***urmărește în special***
conservarea integrității sale ca adunare
legislativă democratică și asigurarea

(1) În exercitarea competențelor sale în
ceea ce privește privilegiile și imunitățile,
Parlamentul ***acționează pentru*** conservarea
integrității sale ca adunare legislativă
democratică și asigurarea independenței

independenței deputaților în îndeplinirea atribuțiilor care le revin.

deputaților în îndeplinirea atribuțiilor care le revin. ***Cererile de ridicare a imunității se analizează în conformitate articolele 7, 8 și 9 din Protocolul privind privilegiile și imunitățile Uniunii Europene și cu principiile menționate în prezentul articol.***

Amendamentul 3

Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 6 – alineatul 2

Textul în vigoare

Amendamentul

(2) Orice cerere adresată Președintelui de o autoritate competentă a unui stat membru în vederea ridicării imunității unui deputat este comunicată în ședință plenară și trimisă comisiei competente.

eliminat

Justificare

Acest text ar trebui deplasat la articolul 7, care se referă la chestiunile de procedură.

Amendamentul 4

Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 6 – alineatul 3

Textul în vigoare

Amendamentul

(3) Orice cerere adresată Președintelui de un deputat sau un fost deputat în vederea apărării imunității și privilegiilor este comunicată în ședință plenară și trimisă comisiei competente.

eliminat

Justificare

Acest text ar trebui deplasat la articolul 7, care se referă la chestiunile de procedură.

Amendamentul 5

Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 6 – alineatul 4

Textul în vigoare

Amendamentul

(4) În cazul în care un deputat este arestat sau privat de libertatea de circulație prin presupusa încălcare a privilegiilor și imunităților sale, Președintele Parlamentului poate lua de urgență, după consultarea președintelui și a raportorului comisiei competente, o inițiativă vizând confirmarea privilegiilor și imunităților deputatului în cauză. Președintele Parlamentului comunică această inițiativă comisiei și informează Parlamentul cu privire la aceasta.

eliminat

Justificare

Acest text ar trebui deplasat într-un nou articol 6b, care să reglementeze situațiile de urgență.

Amendamentul 6

Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 6 – alineatul 4 a (nou)

Textul în vigoare

Amendamentul

(4a) În cazul în care un deputat este obligat să compară în calitate de martor sau de expert, nu este necesar să se solicite ridicarea imunității sale, cu condiția ca deputatul:

- să nu fie obligat să compară la o dată sau într-un moment care împiedică sau îngreunează exercitarea funcțiilor sale parlamentare, sau să aibă posibilitatea de a prezenta o declarație scrisă ori în orice altă formă care să nu îngreuneze exercitarea funcțiilor sale parlamentare și

- să nu fie obligat să depună mărturie în legătură cu informații obținute în mod confidențial în timpul exercitării mandatului său pe care nu consideră

oportun să le divulge.

Justificare

Acest text a fost transferat de la articolul 7, deoarece clarifică necesitatea de a ridica imunitatea unui deputat în cazul în care acesta este citat ca martor.

Amendamentul 7

Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 6 a (nou)

Textul în vigoare

Amendamentul

Articolul 6a

Apărarea privilegiilor și imunităților

(1) În cazul în care are loc o presupusă încălcare a privilegiilor și imunităților unui deputat sau ale unui fost deputat de către autoritățile unui stat membru, se poate solicita, în conformitate cu articolul 7 alineatul (-1), o decizie a Parlamentului care să determine dacă, într-adevăr, a avut loc o încălcare a privilegiilor și imunităților respective.

(2) Se poate depune o astfel de cerere de apărare a privilegiilor și imunităților în special în cazul în care se consideră că circumstanțele respective constituie o restricție administrativă sau de altă natură în privința liberei circulații a deputaților spre locul de desfășurare a reuniunilor Parlamentului sau la întoarcere sau în privința opiniilor sau voturilor exprimate în cadrul exercitării funcțiilor lor, sau în cazul în care se consideră că circumstanțele respective intră sub incidența articolului 9 din Protocolul privind privilegiile și imunitățile Uniunii Europene.

(3) O cerere de apărare a privilegiilor și imunităților unui deputat nu este admisibilă dacă a fost deja depusă o cerere de apărare sau de ridicare a

imunității deputatului respectiv în legătură cu aceleași proceduri judiciare, indiferent dacă s-a luat sau nu o decizie la momentul respectiv.

(4) O cerere de apărare a privilegiilor și imunităților unui deputat nu mai este luată în considerație dacă s-a primit o cerere de ridicare a imunității deputatului respectiv în legătură cu aceleași proceduri judiciare.

(5) În cazurile în care s-a luat decizia de a nu se apăra privilegiile și imunitățile unui deputat, acesta poate solicita reanalizarea deciziei, prezentând noi probe. Cererea de reanalizare nu este admisibilă în cazul în care a fost formulată deja o acțiune împotriva deciziei în temeiul articolului 263 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene sau în cazul în care Președintele consideră că noile mijloace de probă prezentate nu sunt suficiente pentru a justifica reanalizarea deciziei.

Amendamentul 8

Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 6 b (nou)

Textul în vigoare

Amendamentul

Articolul 6b

Acțiunea de urgență a Președintelui pentru susținerea imunității

(1) În cazul în care un deputat este arestat sau privat de libertatea de circulație pe motivul unei presupuse încălcări a privilegiilor și imunităților sale, Președintele poate lua de urgență, după consultarea președintelui și a raportorului comisiei competente, inițiativa de a susține privilegiile și imunitățile deputatului în cauză. Președintele Parlamentului comunică această inițiativă comisiei și informează Parlamentul cu privire la aceasta.

(2) În cazul în care Președintele face uz de competențele conferite la alineatul (1), comisia ia act de inițiativa Președintelui în cursul reuniunii următoare. Dacă este necesar, comisia poate întocmi un raport care să fie prezentat Parlamentului.

Justificare

Acest amendament introduce un nou articol 6b, care reglementează situațiile de urgență, pentru mai multă claritate. Amendamentul nu introduce modificări de fond.

Amendamentul 9

Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 7 – alineatul -1 (nou)

Textul în vigoare

Amendamentul

(-1) Orice cerere adresată Președintelui de către o autoritate competentă a unui stat membru în vederea ridicării imunității unui deputat, sau de către un deputat sau un fost deputat în vederea apărării privilegiilor și imunităților, se anunță în Parlament și se transmite comisiei competente.

Justificare

Acesta este un nou alineat, care explică primul pas al procedurii, înlocuind articolul 6 alineatele (2) și (3) privind procedura de ridicare și, respectiv, de apărare a imunității, fără a face modificări de fond.

Amendamentul 10

Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 7 – alineatul 1

Textul în vigoare

Amendamentul

*(1) Comisia **competentă** examinează fără întârziere și în ordinea în care i-au fost prezentate cererile de ridicare a imunității sau de apărare a imunității și privilegiilor.*

*(1) Comisia examinează fără întârziere, **dar ținând cont de complexitatea lor relativă**, cererile de ridicare a imunității sau de apărare a privilegiilor și imunităților.*

Justificare

În practică, diferențele de complexitate tehnică între cazurile de imunitate nu permit întotdeauna ca cererile să fie examinate într-o ordine strict cronologică. Aplicarea strictă a acestei dispoziții ar determina întârzieri inutile în cazurile simple, din cauza celor complexe. Comisia parlamentară competentă trebuie să examineze cazurile cât mai rapid, dar are nevoie de o oarecare marjă de manevră în ceea ce privește calendarul fiecărui caz.

Amendamentul 11

Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 7 – alineatul 3

Textul în vigoare

(3) Comisia poate solicita autorității interesate furnizarea tuturor informațiilor și precizărilor pe care le consideră necesare pentru a stabili dacă este cazul să se ridice sau să se apere imunitatea. ***Deputatul în cauză are posibilitatea să ofere explicații, poate prezenta toate documentele și mijloacele de probă scrise pe care le consideră pertinente și poate fi reprezentat de un alt deputat.***

Amendamentul

(3) Comisia poate solicita autorității interesate furnizarea tuturor informațiilor și precizărilor pe care le consideră necesare pentru a stabili dacă este cazul să se ridice sau să se apere imunitatea.

Justificare

Dispozițiile privind audierile ar trebui deplasate la un nou alineat, mai detaliat.

Amendamentul 12

Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 7 – alineatul 3 a (nou)

Textul în vigoare

Amendamentul

(3a) Deputatul în cauză are posibilitatea să ofere explicații, poate prezenta toate documentele și mijloacele de probă scrise pe care le consideră pertinente și poate fi reprezentat de un alt deputat.

Deputatul nu asistă la dezbaterile privind cererea de ridicare sau de apărare a imunității sale, cu excepția audierii propriu-zise.

Președintele comisiei invită deputatul la audiere, precizând data și ora. Deputatul poate renunța la dreptul de a fi audiat.

Dacă deputatul nu se prezintă la audierea la care a fost invitat, se consideră că a renunțat la dreptul de a fi audiat, cu excepția cazului în care deputatul a anunțat că nu poate participa la audiere la data și ora indicate, motivând această imposibilitate. Președintele comisiei decide dacă motivele invocate justifică absența, neexistând posibilitatea atacării acestei decizii.

Dacă decide că absența este justificată, președintele comisiei îl invită pe deputat la audiere la o altă dată și oră. Dacă deputatul nu dă curs celei de-a doua invitații la audiere, procedura continuă fără audierea deputatului. Nu se acceptă noi justificări pentru neprezentare sau noi cereri de audiere.

Justificare

Acest amendament vizează dreptul deputaților de a fi audiați în cazurile legate de imunitate. Clarificările sunt justificate de faptul că, în trecut, anumiți deputați au abuzat de dreptul de a fi audiați, utilizându-l ca mijloc de a întârzia procedurile și de a împiedica Parlamentul să ia o decizie. Amendamentul își propune să asigure dreptul deputaților de a fi audiați, fără însă ca aceștia să poată amâna în mod repetat audierea (lor) pentru a bloca procedurile judiciare împotriva lor. Președintelui i se conferă competența de a preveni astfel de întârzieri nejustificate.

Amendamentul 13

Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 7 – alineatul 5

Textul în vigoare

Amendamentul

(5) În cazul în care un deputat este obligat să compare în calitate de martor sau de expert, nu este necesar să se solicite ridicarea imunității sale, dacă deputatul:

- nu este obligat să compare la o dată sau într-un moment care împiedică sau afectează exercitarea activității sale parlamentare sau poate să prezinte o

eliminat

declarație scrisă sau de orice altă natură care nu afectează îndeplinirea funcțiilor sale parlamentare,

- nu este obligat să depună mărturie în legătură cu informații obținute în mod confidențial în timpul exercitării mandatului său pe care nu consideră oportun să le divulge.

Justificare

Acest alineat ar trebui mutat la articolul 6, deoarece se referă la necesitatea de a ridica imunitatea unui deputat în cazurile în care acesta este citat ca martor.

Amendamentul 14

Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 7 – alineatul 6

Textul în vigoare

Amendamentul

(6) În cazurile de apărare a unui privilegiu sau a unei imunități, comisia precizează dacă circumstanțele constituie un obstacol de ordin administrativ sau de altă natură în ceea ce privește, pe de o parte, libertatea de circulație a deputaților care se deplasează către sau dinspre locul de reuniune a Parlamentului sau, pe de altă parte, exprimarea unei opinii sau a unui vot în exercitarea mandatului, sau dacă se încadrează în aspectele prevăzute la articolul 9 din Protocolul privind privilegiile și imunitățile care nu se află sub incidența dreptului intern și prezintă o propunere prin care invită autoritatea în cauză să tragă concluziile care se impun.

eliminat

Justificare

Acest alineat ar trebui transferat la articolul 6a, deoarece se referă la criteriile de bază pentru apărarea imunității unui deputat.

Amendamentul 15

Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 7 – alineatul 10

Textul în vigoare

Amendamentul

(10) În cazul în care Președintele face uz de competențele care îi sunt conferite prin articolul 6 alineatul (4), comisia competentă ia act de inițiativa Președintelui în cursul reuniunii următoare. Dacă este necesar, comisia poate întocmi un raport care să fie prezentat Parlamentului.

eliminat

Justificare

Acest alineat ar trebui deplasat la articolul 6b, deoarece vizează competențele Președintelui în cazurile urgente.

Amendamentul 16

Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 7 – alineatul 12 a (nou)

Textul în vigoare

Amendamentul

(12a) Comisia stabilește principiile pentru aplicarea prezentului articol.

Justificare

Adăugarea acestei precizări nu are scopul de a împuternici comisia să efectueze aprecieri de fond, care țin, în cele din urmă, de competența Parlamentului. Scopul este acela de a garanta că, în cazuri similare, la fel vor fi și abordările propuse de Comisia pentru afaceri juridice, punând, astfel, bazele unui fel de „jurisprudență”.