



EUROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Dokument s plenarne sjednice

A7-0025/2014

14.1.2014

*****|
IZVJEŠĆE**

o prijedlogu Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o osnivanju instrumenta finansijske potpore u području vanjskih granica i viza u okviru Fonda za unutarnju sigurnost
(COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

Izvjestitelj: Marian-Jean Marinescu

Oznake postupaka

- * Postupak savjetovanja
- *** Postupak suglasnosti
- ***I Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
- ***II Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
- ***III Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

Izmjene nacrta akta

Amandmani Parlamenta u obliku dvaju stupaca

Brisanja su označena **podebljanim kurzivom** u lijevom stupcu. Izmjene su označene **podebljanim kurzivom** u obama stupcima. Novi tekst označen je **podebljanim kurzivom** u desnom stupcu.

U prvom i drugom retku zaglavlja svakog amandmana naznačen je predmetni odlomak iz nacrta akta koji se razmatra. Ako se amandman odnosi na postojeći akt koji se želi izmijeniti nacrtom akta, zaglavljje sadrži i treći redak u kojem se navodi postojeći akt te četvrti redak u kojem se navodi odredba akta na koju se izmjena odnosi.

Amandmani Parlamenta u obliku pročišćenog teksta

Novi dijelovi teksta označuju se **podebljanim kurzivom**. Brisani dijelovi teksta označuju se oznakom █ ili su precrtni. Izmjene se naznačuju tako da se novi tekst označi **podebljanim kurzivom**, a da se zamijenjeni tekst izbriše ili precrta.

Iznimno, izmjene stroga tehničke prirode koje unesu nadležne službe prilikom izrade konačnog teksta ne označuju se.

SADRŽAJ

	Stranica
NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA	5
EXPLANATORY STATEMENT.....	41
OPINION OF THE COMMITTEE ON FOREIGN AFFAIRS	44
OPINION OF THE COMMITTEE ON BUDGETS.....	66
POSTUPAK	80

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

o prijedlogu Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o osnivanju instrumenta financijske potpore u području vanjskih granica i viza u okviru Fonda za unutarnju sigurnost (COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

(Redovni zakonodavni postupak: prvo čitanje)

Europski parlament,

- uzimajući u obzir prijedlog Komisije upućen Europskom parlamentu i Vijeću (COM(2011)0750),
- uzimajući u obzir članak 294. stavak 2. i članak 77. stavak 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, u skladu s kojima je Komisija podnijela prijedlog Parlamentu (C7-0441/2011),
- uzimajući u obzir članak 294. stavak 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
- uzimajući u obzir mišljenje Europskog gospodarskog i socijalnog odbora od 11. srpnja 2012.¹,
- uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija od 18. srpnja 2012.²,
- uzimajući u obzir svoju Odluku od 17. siječnja 2013. o otvaranju međuinstитucionalnih pregovora o prijedlogu³ i mandatu za njih,
- uzimajući u obzir da se predstavnik Vijeća pismom od 4. prosinca 2013. obvezao prihvati stajalište Europskog parlamenta u skladu s člankom 294. stavkom 4. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
- uzimajući u obzir članak 55. Poslovnika,
- uzimajući u obzir izvješće Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove i mišljenja Odbora za vanjske poslove i Odbora za proračune (A7-0025/2014),
 1. usvaja sljedeće stajalište u prvom čitanju;
 2. poziva Komisiju da predmet ponovno uputi Parlamentu ako namjerava bitno izmijeniti svoj prijedlog ili ga zamijeniti drugim tekstrom; nalaže svojem predsjedniku da stajalište Parlamenta prosljedi Vijeću, Komisiji i nacionalnim parlamentima.

¹ SL C 299, 4.10.2012., str. 108.

² SL C 277, 13.9.2012., str. 23.

³ Usvojeni tekstovi P7_TA(2013)0019.

Amandman 1

AMANDMANI EUROPSKOG PARLAMENTA*

na prijedlog Komisije

**UREDJA (EU) br. .../2013
EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**

od ...

**o osnivanju instrumenta financijske potpore u području vanjskih granica i viza u okviru
Fonda za unutarnju sigurnost**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,
uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 77.
stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,
nakon prosljeđivanja nacrta zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,
uzimajući u obzir mišljenje Europskog gospodarskog i socijalnog odbora¹,
uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija²,
djelujući u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom³,
budući da:

- (1) cilj Unije da osigura visoku razinu sigurnosti u području slobode, sigurnosti i pravde
(članak 67. stavak 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije) trebalo bi ostvariti,
između ostalog, zajedničkim mjerama o prijelazu osoba preko unutarnjih granica,
kontrolom vanjskih granica i zajedničkom viznom politikom kao dijelom **uskladenog**
višeslojnog sustava **kojim bi se omogućila razmjena podataka i potpuna svjesnost o
situaciji** i kojim se treba olakšati zakonito putovanje i rješavati nezakonito
useljavanje;

* Amandmani: novi ili izmijenjeni tekst označuje se podebljanim kurzivom; a brisani tekst oznakom █ .

¹ SL C , , str. .

² SL C , , str. .

³ Stajalište Europskog parlamenta od ... (još nije objavljeno u Službenom listu) i odluka Vijeća
od ...

- (1a) *Uniji je potreban usklađeniji pristup unutarnjim i vanjskim aspektima upravljanja migracijom i unutarnje sigurnosti te bi trebala uspostaviti vezu između borbe protiv nezakonitog useljavanja i unapređenja sigurnosti vanjske granice kao i bliskiju suradnju i dijalog s trećim zemljama radi rješavanja nezakonitog useljavanja i promicanja zakonite migracije.*
- (1b) *Treba razviti integrirani pristup pitanjima koja proizlaze iz pritiska migracije i zahtjeva za azilom kao i za upravljanje vanjskim granicama Unije te treba predvidjeti proračun i odgovarajuća sredstva za rješavanje hitnih situacija u duhu poštovanja ljudskih prava i solidarnosti među svim državama članicama uz istodobno očuvanje svijesti o nacionalnim odgovornostima i osiguravanje jasne podjele zadaća.*
- (1c) *Fond bi trebao odražavati potrebu za sve većom fleksibilnošću i pojednostavljenjem uz istodobno poštovanje zahtjeva u smislu predviđljivosti i osiguravanje poštene i transparentne raspodjele sredstava radi ostvarivanja općih i specifičnih ciljeva iz ove Uredbe.*
- (1d) *Učinkovitost mjera i kvaliteta trošenja vodeća su načela pri provedbi Fonda. Nadalje, Fond bi također trebalo provoditi na najučinkovitiji i korisnicima najprilagođeniji način.*
- (1e) *Novom strukturom s dva stupa trebalo bi pridonijeti pojednostavljenju, racionalizaciji, konsolidaciji i transparentnosti financiranja unutarnjih poslova. Potrebne su sinergije, dosljednost i komplementarnost s ostalim fondovima i programima, uključujući s ciljem financiranja zajedničkih ciljeva. No trebalo bi izbjegavati preklapanje različitih instrumenata financiranja.*
- (2) Strategija unutarnje sigurnosti EU-a koju je Vijeće donijelo u veljači 2010.¹ predstavlja zajednički program rada za rješavanje tih zajedničkih sigurnosnih pitanja. Komunikacija Komisije iz studenog 2010. pod nazivom „Strategija unutarnje sigurnosti EU-a na djelu“² prevodi načela i smjernice strategije u konkretne mjere tako što utvrđuje pet strateških ciljeva: prekinuti mreže međunarodnog kriminala, spriječiti terorizam i rješavati pitanja radikalizacije i regrutacije, podići stupanj sigurnosti građana i poduzeća u kibernetičkom prostoru, ojačati sigurnost upravljanjem granicama i povećati otpornost Europe na krize i katastrofe.
- (2a) *U skladu sa Strategijom unutarnje sigurnosti Unije sloboda, sigurnost i pravda ciljevi su kojima se mora istodobno težiti, a da bi se ostvarili sloboda i pravda, sigurnost bi uvijek trebalo ostvarivati u skladu s načelima Ugovora, vladavinom prava i obvezama Unije u području temeljnih prava.*
- (3) Solidarnost među državama članicama, jasnoća u pogledu podjele zadaća, poštovanje temeljnih *sloboda i ljudskih* prava te vladavine prava, █ snažna usredotočenost na globalnu perspektivu i █ veza s vanjskom sigurnošću *te dosljednost i usklađenost s ciljevima vanjske politike Unije iz članka 21. Ugovora o Europskoj uniji (UEU)* trebali bi predstavljati ključna načela pri provedbi Strategije unutarnje sigurnosti.

¹ Dokument Vijeća 7120/10.

² COM (2010)673 završna verzija

- (3a) *Fond za unutarnju sigurnost trebao bi posebno uzeti u obzir države članice koje su zbog svog geografskog položaja suočene s nerazmernim opterećenjem uslijed migracijskih tokova.*
- (4) Kako bi promicale provedbu Strategije unutarnje sigurnosti i osigurale njezinu stvarnu primjenu, osnivanjem Fonda za unutarnju sigurnost države članice trebale bi dobiti odgovarajuću finansijsku potporu Unije.
- (4a) *Radi mjerena postignuća ovog Fonda trebalo bi uvesti zajedničke pokazatelje u pogledu svakog posebnog cilja ovog Instrumenta. Mjerenje ostvarenja posebnih ciljeva s pomoći zajedničkih pokazatelja ne čini provedbu mjera povezanih s tim pokazateljima obvezatnom.*
- (5) Zbog pravnih posebnosti primjenjivih na glavu V. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), osnivanje Fonda za unutarnju sigurnost kao jedinstvenog finansijskog instrumenta nije pravno moguće.
- (6) Stoga bi Fond trebalo osnovati kao sveobuhvatan okvir za finansijsku potporu EU-a u području unutarnje sigurnosti koji bi obuhvaćao instrument iz ove Uredbe kao i instrument iz Uredbe (EU) br. .../... Europskog parlamenta i Vijeća^{1*}. Ovaj sveobuhvatni okvir trebala bi dopuniti Uredba (EU) br. .../... Europskog parlamenta i Vijeća^{2 **} na koju bi se ova Uredba trebala pozivati u pogledu pravila o programiranju, finansijskog upravljanju, upravljanju i kontroli, poravnavanju računa, zatvaranju programa te izvještavanju i ocjenjivanju.
- (7) Solidarnost i podjela odgovornosti između država članica i Unije **temeljna je sastavnica** zajedničke politike za upravljanje vanjskim granicama.
- (8) Fond za unutarnju sigurnost trebao bi iskazati solidarnost pružanjem finansijske potpore onim državama članicama koje u potpunosti primjenjuju schengenske odredbe o vanjskim granicama kao i onima koje se pripremaju za puno sudjelovanje u Schengenu **te bi ga države članice trebale primjenjivati u interesu zajedničke politike Unije za upravljanje vanjskim granicama.**
- (8a) *Kako bi se doprinijelo postizanju općih ciljeva ovog Fonda, države članice trebale vi osigurati da se njihovim nacionalnim programima rješavaju posebni ciljevi ove Uredbe te da je dodjeljivanje sredstava između ciljeva proporcionalno izazovima i potrebama te da su ciljevi ostvarivi. Ako se nacionalnim programima ne rješava jedan od posebnih ciljeva ili je dodjela ispod minimalnog udjela za neke ciljeve nacionalnih programa iz ove Uredbe, dotična država članica trebala bi u okviru programa dati obrazloženje.*

¹ Uredba (EU) br. .../... Europskog parlamenta i Vijeća od ... [kojom se utvrđuju opće odredbe o Fondu za azil i migraciju te o instrumentu finansijske potpore za policijsku suradnju, sprečavanje i suzbijanje kriminala te upravljanje krizama] (SL L ...).

* SL: molimo umetnite broj, datum i oznaku SL-a Uredbe u dokument 2011/0368(COD).

² Uredba (EU) br. .../... Europskog parlamenta i Vijeća od ... [kojom se utvrđuju opće odredbe o Fondu za azil i migraciju te o instrumentu finansijske potpore za policijsku suradnju, sprečavanje i suzbijanje kriminala te upravljanje krizama] (SL L ...).

** SL: molimo umetnite broj, datum i oznaku SL-a Uredbe u dokument 2011/0367(COD).

- (9) Sudjelovanje države članice ne bi se trebalo poklapati s njezinim sudjelovanjem u privremenom finansijskom instrumentu Unije koji podupire države članice korisnice u financiranju, između ostalog, djelovanja na novim vanjskim granicama Unije u okviru primjene schengenske pravne stečevine na granice, vize i kontrolu vanjskih granica.
- (10) Dio Fonda koji se odnosi na vanjske granice i vize (u dalnjem tekstu „Instrument“) trebalo bi razvijati na temelju postupka izgradnje kapaciteta koji je razrađen uz pomoć Fonda za vanjske granice uspostavljenog Odlukom br. 574/2007/EZ Europskog parlamenta i Vijeća¹ te ga proširiti kako bi se uzeo u obzir novi razvoj događaja.
- (11) Kada izvršavaju zadaće na vanjskim granicama i u konzulatima u skladu sa schengenskom pravnom stečevinom o granicama i vizama, države članice provode aktivnosti u interesu i u ime svih ostalih država članica na Schengenskom prostoru pa time obavljaju javnu uslugu za Uniju. ■ Instrument bi trebao doprinijeti pokrivanju operativnih troškova u vezi s kontrolom granice i viznom politikom te omogućiti državama članicama ■ očuvanje sposobnosti koja je ključna za obavljanje te službe za sve. To je potpora u vidu pune naknade **posebnih** troškova po izboru povezanih s ciljevima iz ovog Instrumenta i činit će sastavni dio nacionalnih programa.
- (12) Instrument bi trebao nadopuniti i ojačati aktivnosti koje se poduzimaju za razvoj operativne suradnje pod okriljem Europske agencije za upravljanje operativnom suradnjom na vanjskim granicama država članica Europske unije osnovane Uredbom Vijeća (EZ) br. 2007/2004² (u dalnjem tekstu „agencija Frontex“), uključujući nove aktivnosti koje su rezultat izmjena uvedenih Uredbom [...]³ te na taj način dodatno ojačati solidarnost među državama članicama koje kontroliraju vanjske granice u interesu i u ime cijelog Schengenskog prostora. *Među ostalim, to znači da bi države članice pri sastavljanju svojih nacionalnih programa trebale uzeti u obzir analitička sredstva, operativne i tehničke smjernice koje je razradila agencija Frontex te razrađeni izvedbeni program osposobljavanja, tj. zajednički ključni izvedbeni program za osposobljavanje graničara, uključujući njegove sastavnice u pogledu temeljnih prava i pristupa međunarodnoj zaštiti. Radi razvoja komplementarnosti između svojih zadataka i odgovornosti država članica za kontrolu i nadzor vanjskih granica te radi osiguranja dosljednosti i izbjegavanja troškovne neučinkovitosti, s agencijom Frontex Komisija bi se trebala savjetovati o nacrtu nacionalnih programa koje predlažu države članica, a posebno o aktivnostima koje se financiraju na temelju operativne pomoći,*
- (13) Instrument bi trebalo provoditi uz potpuno poštovanje prava i načela iz Povelje o temeljnim pravima Europske unije **i međunarodnih obveza Unije, ne dovodeći**

¹ Odluka br. 574/2007/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. svibnja 2007. o osnivanju Fonda za vanjske granice za razdoblje 2007. – 2013. u okviru Općeg programa „Solidarnost i upravljanje migracijskim tokovima“ (SL L 144, 6.6.2007., str. 22.).

² Uredba Vijeća (EZ) br. 2007/2004 od 26. listopada 2004. o osnivanju Europske agencije za upravljanje operativnom suradnjom na vanjskim granicama država članica Europske unije (SL L 349, 25.11.2004., str. 1.).

³ SL treba nadopuniti

pritom u pitanje primjenu posebnih odredaba o pravu na azil i međunarodnu zaštitu.

- (13a) *Jedinstvena i visokokvalitetna kontrola vanjske granice neophodna je za jačanje područja slobode, sigurnosti i pravde. U skladu sa zajedničkim standardima Unije ovim bi se Instrumentom trebale poduprijeti mjere za upravljanje vanjskim granicama koje se moraju provoditi u skladu s četverotračnim modelom za nadzor pristupa koji uključuje mjere u trećim zemljama, suradnju sa susjednim zemljama, mjere kontrole granica i mjere kontrole unutar područja slobodnog kretanja radi sprečavanja nezakonitog useljavanja i prekograničnog kriminala na teritoriju zemalja Schengenskog prostora.*
- (13b) *U skladu s člankom 3. Ugovora u Europskoj uniji Instrumentom bi se trebale podupirati aktivnosti kojima se osigurava zaštita djece kojima prijeti opasnost na vanjskim granicama. Poglavito, kad god je to moguće, posebnu bi pozornost pri provođenju mjeru države članice trebale pridati identifikaciji, neposrednoj potpori i upućivanju na službe za zaštitu ranjivih osoba, osobito djece i maloljetnika bez pratnje.*
- (14) Kako bi se osigurala jedinstvena i visokokvalitetna kontrola vanjskih granica te olakšalo zakonito putovanje preko vanjskih granica u okviru strategije unutarnje sigurnosti EU-a, Instrument bi trebao doprinijeti razvoju zajedničkog europskog integriranog sustava upravljanja granicama, što uključuje sve mјere koje na različitim razinama obuhvaćaju politiku, zakonodavstvo, sustavnu suradnju, raspodjelu tereta, *procjenu situacije i okolnosti koje se mijenjanju u vezi s mjestima na kojima nezakoniti migranti prelaze granicu*, osoblje, opremu i tehnologiju koje su donijele nadležne vlasti država članica u suradnji s agencijom Frontex, s trećim zemljama i po potrebi s ostalim sudionicima, *posebno EUROPOL-om i Agencijom za operativno upravljanje opsežnim informacičkim sustavima*, primjenjujući, između ostalog, četverotračni model za sigurnost granica i integriranu analizu rizika Europske unije.
- (15) U skladu s Protokolom br. 5 koji je priložen Aktu o pristupanju¹ iz 2003. o kopnenom tranzitu osoba između Kaliningradske regije i drugih dijelova Ruske Federacije, Instrumentom bi se trebali snositi svi dodatni troškovi nastali pri provedbi posebnih odredbi pravne stečevine Unije u vezi s takvim tranzitom, tj. Uredbe Vijeća (EZ) br. 693/2003² i Uredbe Vijeća (EZ) br. 694/2003³. Međutim, potreba za kontinuiranom finansijskom potporom zbog propuštenih naknada trebala bi ovisiti o viznom režimu koji je na snazi između Unije i Ruske Federacije.
- (16) Trebao bi obuhvaćati potporu za nacionalne mјere i suradnju između država članica

¹ SL L 236, 23.9.2003., str. 946.

² Uredba Vijeća (EZ) br. 693/2003 od 14. travnja 2003. o uspostavi posebnog Dokumenta o pojednostavljenom tranzitu (FTD), Dokumenta o pojednostavljenom željezničkom tranzitu (FRTD), izmjeni Zajedničkih konzularnih uputa, te Zajedničkog priručnika (SL L 99, 17.4.2003., str. 8.).

³ Uredba Vijeća (EZ) br. 694/2003 o jedinstvenim obrascima za Dokument o pojednostavljenom tranzitu (FTD) i dokument o pojednostavljenom željezničkom tranzitu (FRTD), kako je određeno Uredbom (EZ) br. 693/2003 (SL L 99, 17.4.2003., str. 15.).

u području vizne politike i ostalih predgraničnih aktivnosti koje se provode prije kontrola vanjskih granica, ***uz istodobnu potpunu primjenu viznog informacijskog sustava (VIS)***. Učinkovito upravljanje aktivnostima koje organiziraju službe država članica u trećim zemljama u interesu je zajedničke vizne politike u okviru višeslojnog sustava čiji je cilj olakšavanje zakonitog putovanja i suzbijanje ***nezakonitog*** useljavanja u Europsku uniju te čini sastavni dio zajedničkog integriranog sustava upravljanja granicama.

- (17) Nadalje, trebao bi podupirati mjere na teritoriju zemalja Schengenskog prostora kao dio razvoja zajedničkog integriranog sustava upravljanja granicama koji osnažuje cjelokupno funkcioniranje Schengenskog prostora.
- (18) Instrumentom bi se trebala podupirati Europska unija u razvoju informatičkih sustava, ***koji se temelje na sadašnjim i/ili novim sustavima***, koji bi države članice opskrbio alatima za učinkovitije upravljanje kretanjem državljana trećih zemalja preko granica i osiguravanje bolje identifikacije i provjere putnika, ***čime bi se olakšalo putovanje i osnažila sigurnost granica***. U tu svrhu, ***u skladu sa strategijom upravljanja informacijama u području unutarnje sigurnosti EU-a¹***, trebalo bi uspostaviti program s ciljem ***■ pokrivanja troškova*** za razvoj središnjih i nacionalnih sastavnica takvih sustava, osiguravajući tehničku dosljednost, ***interoperabilnost s drugim informatičkim sustavima EU-a***, uštedu troškova i neometanu primjenu u državama članicama. ***Informatičkim sustavima koji se financiraju u skladu s ovom Uredbom trebala bi se poštovati temeljna prava, uključujući zaštitu osobnih podataka.***
- (18a) Države članice trebale bi EUROSUR-u namijeniti potrebna finansijska sredstva kako bi osigurale dobro funkcioniranje sustava.***
- (19) Kako bi se odmah počeli rješavati nepredviđeni migracijski pritisak i ***rizici*** za graničnu sigurnost, trebalo bi omogućiti pružanje hitne potpore u skladu s okvirom utvrđenim Uredbom (EU) br. .../...*.
- (20) Nadalje, radi ostvarenja veće solidarnosti na cijelom Schengenskom prostoru, ako se osobito nakon ocjenjivanja Schengena, utvrde nedostaci ili mogući ***rizici***, dotična država članica trebala bi to pitanje ispitati na odgovarajući način korištenjem sredstava iz svojih programa prema prioritetima te, po potrebi, upotpunjajući mjere hitne potpore.
- (21) Kako bi se ojačale solidarnost i podjela odgovornosti, države članice trebalo bi poticati na korištenje dijela sredstava raspoloživih u okviru programa za posebne prioritete koje je utvrdila Unija, kao što su kupovina tehničke opreme potrebne agenciji Frontex i razvoj konzularne suradnje za Uniju.
- (22) Radi zaštite primjene schengenske pravne stečevine na cijelom Schengenskom prostoru, trebalo bi također u okviru ove Uredbe poduprijeti provedbu Uredbe Vijeća

¹ Dokument Vijeća 16637/09

* SL: molimo umetnите broj Uredbe u dokument 2011/0367(COD).

(EU) br. 1053/2013¹ kao ključnog instrumenta za *olakšanje provedbe politika Unije u području slobode, pravde i sigurnosti osiguravanjem visoke razine zaštite vanjske granice i odsutnosti granične kontrole unutar Schengenskog prostora.*

- (23) Uzevši u obzir iskustva s Fondom za vanjske granice i razvojem Schengenskog informacijskog sustava (SIS II) i Viznog informacijskog sustava (VIS), smatra se primjerenim omogućiti *određeni stupanj* fleksibilnosti u pogledu mogućih prijenosa sredstava između različitih načina provedbe ciljeva u okviru Instrumenta, ne dovodeći pritom u pitanje načelo da se od samog početka osiguraju kritična masa i finansijska stabilnost za programe te operativna potpora za države članice *i ne dovodeći u pitanje nadzor nad proračunskim tijelom.*
- (24) Isto tako, trebalo bi proširiti područje primjene mjera i povisiti gornju granicu za sredstva koja Uniji stoje na raspolaganju („mjere Unije“) kako bi se povećao kapacitet Unije da u okviru određene proračunske godine provede višestruke aktivnosti u području upravljanja vanjskim granicama i zajedničke vizne politike u interesu Unije u cjelini kad se za time pojavi potreba i u mjeri u kojoj ona to iziskuje. Takve mjere Unije obuhvaćaju istraživanja i pilot-projekte za unapređenje politike i njezine primjene, *obuke graničara u zaštiti ljudskih prava*, mjere ili postupke u trećim zemljama za rješavanje migracijskih pritisaka iz tih zemalja u interesu optimalnog upravljanja migracijskim tokovima u Uniju i učinkovite organizacije s time povezanih zadataka na vanjskim granicama i u konzulatima.
- (25) Mjere u trećim zemljama i one koje su s njima u vezi, a koje podupire ovaj Instrument, trebalo bi donositi u sinergiji i u skladu s ostalim mjerama izvan EU-a koje podupiru instrumenti Unije za vanjsku pomoć, kako geografski tako i oni tematski. Pri provedbi takvih mjera posebno bi trebalo težiti potpunoj usklađenosti s načelima i općim ciljevima vanjskog djelovanja i vanjske politike Unije u vezi s dotočnom zemljom ili regijom. Sredstvima Fonda ne bi se smjele podupirati mjeru koje su izravno usmjerene na razvoj, te bi ona po potrebi trebala dopunjavati finansijsku pomoć osiguranu instrumentima vanjske pomoći. Potrebna je također usklađenost s humanitarnom politikom Unije, posebno u pogledu provedbe hitnih mjera.
- (26) Financiranje iz proračuna Unije trebalo bi se usmjeriti na aktivnosti u kojima intervencija Unije, u usporedbi s djelovanjem samih država članica, može donijeti dodanu vrijednost. S obzirom na to da je Unija u boljem položaju od država članica za pružanje okvira kojim će iskazati solidarnost Unije na područjima kontrole granica, vizne politike i upravljanja migracijskim tokovima te za osiguravanje platforme za razvoj zajedničkih informatičkih sustava koji bi te politike podupirali, finansijska potpora koja je ovom Uredbom predviđena osobito pridonosi jačanju nacionalnih i europskih sposobnosti na tim područjima.
- (26a) ***U ovoj Uredbi trebalo bi utvrditi dodjelu osnovnih iznosa državama članicama.***

¹ Uredba Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena (SL L 295, 6.11.2013., str. 27.).

Osnovni iznos za svaku državu članicu trebao bi se izračunati na osnovi sredstava, koja su joj dodijeljena iz Fonda za vanjske granice u razdoblju od 2010. do 2012., podijeljenih s ukupnim iznosom sredstava raspoloživih za podijeljeno upravljanje za te tri godine. Izračuni su dobiveni u skladu s mjerilima za raspodjelu iz članaka 14. i 15. Odluke br. 574/2007/EZ.

- (26b) *Tijekom primjene ove Uredbe, uključujući pripremanje delegiranih akata, Komisija bi se trebala savjetovati sa stručnjacima iz svih država članica.*
- (26c) *Treba do najveće mjere povećati učinak financiranja Unije mobiliziranjem, udruživanjem i poticanjem javnih i privatnih finansijskih sredstava.*
- (26d) *Trebalo bi osigurati krajnju transparentnost, odgovornost i demokratski nadzor nad inovativnim finansijskim instrumentima i mehanizmima koji uključuju proračun Unije.*
- (26e) *Komisija bi, u skladu s odgovarajućim odredbama Uredbe (EU) br. .../...* trebala nadzirati provedbu Instrumenta uz pomoć ključnih pokazatelja za ocjenu rezultata i učinaka. Ti pokazatelji, uključujući relevantne polazne vrijednosti, trebali bi pružiti osnovni temelj za ocjenu opsega u kojem su postignuti ciljevi Instrumenta.*
- (27) Kako bi se dopunile ili izmijenile odredbe ovog Instrumenta u vezi s definiranjem posebnih mjera u okviru nacionalnih programa, ovlast donošenja akata u skladu s člankom 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije trebalo bi prenijeti na Komisiju. Posebno je važno da Komisija tijekom svog pripremnog rada provede odgovarajuća savjetovanja, uključujući i ona na stručnoj razini.
- (28) Tijekom pripreme i izrade delegiranih akata, Komisija bi trebala osigurati istodobnu, pravovremenu i odgovarajuću dostavu *svih* relevantnih dokumenata Europskom parlamentu i Vijeću.
- (29) Kako bi se osigurala ujednačena, učinkovita i pravodobna primjena odredaba o operativnoj potpori iz ove Uredbe ~~I~~, provedbene ovlasti trebalo bi dodijeliti Komisiji. Ove ovlasti trebale bi se izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća¹.
- (30) Budući da države članice ne mogu dostatno ostvariti cilj ove Uredbe, točnije, osigurati solidarnost i podjelu odgovornosti između država članica i Unije u području upravljanja vanjskim granicama i vizne politike, nego se taj cilj može na bolji način ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti iz članka 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti iz navedenog članka, ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tog cilja.
- (31) Odluku br. 574/2007/EZ trebalo bi staviti izvan snage.
- (32) U pogledu Islanda i Norveške, ova Uredba predstavlja razvoj schengenske pravne

* SL: molimo umetnite broj Uredbe u dokument 2011/0367(COD).

¹ Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.).

stečevine što potпадa u područje iz članka 1. točaka A i B Odluke Vijeća 1999/473/EZ¹.

- (33) U pogledu Švicarske, ova Uredba predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u smislu Sporazuma sklopljenog između Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pridruživanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine što potпадa u područje iz članka 1. točaka A i B Odluke Vijeća 1999/437/EZ u vezi s člankom 3. Odluke Vijeća 2008/146/EZ².
- (34) U pogledu Lihtenštajna, ova Uredba predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u smislu Protokola potписанog između Europske unije, Europske zajednice, Švicarske Konfederacije i Kneževine Lihtenštajna o pristupanju Kneževine Lihtenštajna Sporazumu između Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pristupanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine, što potпадa u područje iz članka 1. točaka A i B Odluke 1999/437/EZ u vezi s člankom 3. Odluke Vijeća 2011/350/EU³.
- (35) U okviru Protokola o položaju Danske, priloženom Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, Danska ne sudjeluje u usvajanju mjera od strane Vijeća u skladu s glavom V. dijelom III. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, uz iznimku „mjera koje utvrđuju treće zemlje čiji državljanji moraju posjedovati vizu pri prijelazu vanjskih granica država članica ili mjera koje se odnose na jedinstveni obrazac za vize“. Ovaj se prijedlog zasniva na schengenskoj pravnoj stečevini te, u skladu s člankom 4. Protokola o položaju Danske priloženom Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, Danska će unutar razdoblja od šest mjeseci nakon što je Vijeće donijelo odluku o prijedlogu ili inicijativi da se oslanja na schengensku pravnu stečevinu prema odredbama glave V. dijela III. Ugovora o funkcioniranju Europske unije odlučili hoće li provesti ovu Uredbu u svoje nacionalno pravo.
- (36) Ova Uredba predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u kojoj

¹ Odluka Vijeća 1999/437/EZ od 17. svibnja 1999. o određenim aranžmanima za primjenu Sporazuma sklopljenog između Vijeća Europske unije i Republike Islanda i Kraljevine Norveške o pridruživanju tih dviju država provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine (SL L 176,10, 10.7.1999., str. 31.)

² Odluka Vijeća 2008/146/EZ od 28. siječnja 2008. o sklapanju, u ime Europske zajednice, Sporazuma između Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pridruživanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine (SL L 53, 27.2.2008., str. 1.).

³ Odluka Vijeća 2011/350/EU od 7. ožujka 2011.o sklapanju, u ime Europske unije, Protokola između Europske unije, Europske zajednice, Švicarske Konfederacije i Kneževine Lihtenštajna o pristupanju Kneževine Lihtenštajna Sporazumu između Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pristupanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine, u vezi s ukidanjem kontrola na unutarnjim granicama i kretanju osoba (SL L 160, 18.6.2011., str. 19.).

Ujedinjena Kraljevina ne sudjeluje, u skladu s Odlukom Vijeća 2000/365/EZ¹ i kasnijom Odlukom vijeća 2004/926/EZ². Ujedinjena Kraljevina stoga ne sudjeluje u njezinom donošenju i ona za nju nije obvezujuća, niti ju je dužna primjenjivati.

- (37) Ova Uredba predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u kojoj Irska ne sudjeluje, u skladu s Odlukom Vijeća 2002/192/EZ³. Irska stoga ne sudjeluje u njezinu donošenju i ona za nju nije obvezujuća, niti ju je dužna primjenjivati.
- (37a) ***Razdoblje primjene ovog Instrumenta trebalo bi uskladiti s Uredbom Vijeća (EU) BR. .../...⁴. Stoga bi se ovaj Instrument trebao primjenjivati od 1. siječnja 2014.,***

¹ Odluka Vijeća 2000/365/EZ od 29. svibnja 2000. o zahtjevu Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske za sudjelovanje u pojedinim odredbama schengenske pravne stečevine (SL L 131, 1.6.2000., str. 43.).

² Odluka Vijeća 2004/926/EZ od 22. prosinca 2004. o provedbi dijelova schengenske pravne stečevine od strane Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske (SL L 395, 31.12.2004., str. 70.).

³ Odluka Vijeća 2002/192/EZ od 28. veljače 2002. o zahtjevu Irske za sudjelovanje u nekim odredbama schengenske pravne stečevine (SL L 64, 7.3.2002., str. 20.).

⁴ Uredba Vijeća (EU) br. .../... od ... o višegodišnjem finansijskom okviru za razdoblje 2014. – 2020. (SL L ...).

DONIJELI SU OVU UREDBU:

**POGLAVLJE I
OPĆE ODREDBE**

Članak 1.
Svrha i područje primjene

1. Ovom Uredbom uspostavlja se instrument financijske potpore za upravljanje vanjskim granicama i zajedničku viznu politiku (u dalnjem tekstu „Instrument“) kao dio Fonda za unutarnju sigurnost (u dalnjem tekstu „Fond“).
Zajedno s Uredbom (EU) .../..., ovom Uredbom uspostavlja se Fond za unutarnju sigurnost za razdoblje od 1. siječnja 2014. do 31. prosinca 2020.
2. Ovom se Uredbom utvrđuju:
 - (a) ciljevi financijske potpore i prihvatljive mjere;
 - (b) opći okvir za provedbu prihvatljivih mera;
 - (c) sredstva koja su u okviru ovog Instrumenta stavljeni na raspolaganje od 1. siječnja 2014. do 31. prosinca 2020. i njihova raspodjela;
 - (d) područje primjene i svrha različitih posebnih sredstava kojima se finansiraju rashodi upravljanja vanjskim granicama i zajednička vizna politika.
3. Ovom Uredbom predviđa se primjena pravila iz Uredbe (EU) br. .../...**.

Članak 2.
Definicije

Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:

- (a) „vanjske granice“ znači kopnene granice država članica, uključujući riječne, jezerske i morske granice te njihove zračne, riječne, morske i jezerske luke na koje se primjenjuju odredbe prava Unije o prijelazu vanjskih granica, neovisno o tome jesu li te granice privremene ili nisu;
- (aa) „zajednički standardi Unije“ znači primjenu operativnih mera na ujednačen i nerascjepkan način kako bi se dosegnula visoka i ujednačena razina sigurnosti u području kontrole granica i viza u skladu sa Zakonom o schengenskim granicama, Viznim kodeksom, Uredbom VIS, Uredbom Frontex, Uredbom o lokalnom graničnom prometu, Schengenskim katalogom za kontrolu vanjske granice, Praktičnim priručnikom za graničnu policiju, Priručnikom o vizama, priručnikom EUROSUR i svim ostalim uredbama i smjernicama koje treba donijeti na razini Unije u području kontrole granica i viza;
- (b) „privremene vanjske granice“ znači:
 - zajedničku granicu između države članice koja u cijelosti primjenjuje

* SL: molimo umetnite broj Uredbe u dokument 2011/0368(COD).

** SL: molimo umetnite broj Uredbe u dokument 2011/0367(COD).

- schengensku pravnu stečevinu i države članice koju Akt o pristupanju obvezuje na cijelovitu primjenu schengenske pravne stečevine, no za koju relevantna Odluka Vijeća koja joj dopušta da u cijelosti primjenjuje tu pravnu stečevinu nije stupila na snagu;
- zajedničku granicu između dviju država članica koje su svojim Aktima o pristupanju obvezane u cijelosti primjenjivati schengensku pravnu stečevinu, no za koje relevantna Odluka Vijeća koja im dopušta da u cijelosti primjenjuju tu pravnu stečevinu još nije stupila na snagu;
- (c) „granični prijelaz” znači svaku točku prijelaza ovlaštenu od strane nadležnih tijela za prelazak vanjskih granica u skladu s člankom 34. stavkom 2. Uredbe (EZ) br. 562/2006;
- (d) „mehanizam evaluacije i praćenja Schengena” znači provjeru ispravne primjene schengenske pravne stečevine kako je utvrđeno Uredbom (EU) br. 1053/2013;
- (e) „hitna situacija” znači situacija koja proizlazi iz hitnog i iznimnog pritiska kad velik ili nerazmjeran broj državljana trećih zemalja prelazi vanjsku granicu ili se očekuje da će prijeći vanjsku granicu jedne države članice ili više njih *ili bilo koja druga, propisno utemeljena hitna situacija koja zahtijeva hitno djelovanje na vanjskim granicama*;
- (f) „dio vanjskih granica” znači *cijela vanjska kopnena ili morska granica države članice ili njezin dio kako je utvrđeno nacionalnim zakonodavstvom ili kako ju je odredio nacionalni koordinacijski centar ili bilo koje drugo nadležno nacionalno tijelo u svrhe provedbe Uredbe (EU) br. 1052/2013 Europskog parlamenta i Vijeća¹*.

Članak 3.
Ciljevi

1. Opći cilj Instrumenta je doprinijeti osiguranju visoke razine sigurnosti u Uniji *uz istodobno olakšavanje zakonitog putovanja putem jedinstvene i visoke razine kontrole vanjskih granica i učinkovite obrade schengenskih viza u skladu s predanošću Unije temeljnim slobodama i ljudskim pravima*.
2. U okviru općeg cilja utvrđenog stavkom 1. Instrument, u skladu s prioritetima određenima relevantnim strategijama, programima te *procjenama* rizika i prijetnji EU-a, doprinosi sljedećim posebnim ciljevima:
 - (a) podupiranju zajedničke vizne politike radi olakšavanja zakonitog putovanja, *pružanja visoke kvalitete usluge podnositeljima zahtjeva za vize*, osiguravanja jednakog postupanja prema državljanima trećih zemalja i suzbijanja *nezakonitog useljavanja*.

¹ Uredba (EZ) br. 1052/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 22. listopada 2013. o uspostavljanju Europskog sustava za nadzor granica (Eurosur) (SL L 295, 6.11.2013., str. 11.).

- (b) podupiranju *integriranog* upravljanja granicama, *koje među ostalim uključuje promicanje dalnjeg usklađivanja mjera u vezi s upravljanjem granicama u skladu sa zajedničkim standardima Unije, i dijeljenjem informacija među državama članicama te između država članica i agencije Frontex*, kako bi se s jedne strane osigurala *ujednačena i* visoka razina *kontrole i zaštite vanjskih granica, uključujući putem rješavanja nezakonitog useljavanja*, a s druge strane neometan prijelaz vanjskih granica u skladu sa schengenskom pravnom stečevinom *uz istodobno jamčenje pristupa međunarodnoj zaštiti onima kojima je ta zaštita potrebna u skladu s obvezama koje su države članice ugovorile u području ljudskih prava, uključujući načelo zabrane vraćanja.*

Ostvarenje tih posebnih ciljeva ovog Fonda ocjenjuje se u skladu s člankom 50. stavkom 2. Uredbe (EU) br. .../...^{*} upotrebom zajedničkih pokazatelja iz Priloga IV. i pokazatelja specifičnih za program uključenih u nacionalne programe.

3. Radi postizanja tih ciljeva Instrument doprinosi sljedećim operativnim ciljevima:

- (a) promicanju razvoja, provedbe *i izvršavanja* politika *u cilju* osiguravanja odsutnosti svake kontrole osoba, bez obzira na njihovo državljanstvo, pri njihovu prijelazu unutarnjih granica *te provođenja* kontrola osoba i učinkovitog nadziranja prijelaza vanjskih granica;
- (b) postupnoj uspostavi integriranog sustava upravljanja vanjskim granicama, *utemeljenog na solidarnosti i odgovornosti, osobito putem:*
 - jačanja *kontrola vanjske granice i sustava za nadzor te* međuagencijske suradnje među *graničarima, carinskim*, migracijskim tijelima, tijelima za odobrenje *azila* i tijelima za provedbu zakona država članica na vanjskim granicama, *uključujući u graničnom morskom području*;
 - mjera unutar teritorija *u pogledu upravljanja vanjskim granicama i* potrebnih pratećih mjera *za sigurnost dokumenata, upravljanje identitetom i interoperabilnost nabavljene tehničke opreme*;
 - *svih mjera koje također doprinose sprečavanju i borbi protiv prekograničnog kriminala na vanjskim granicama u vezi s kretanjem osoba, uključujući trgovinu ljudima i krijumčarenje ljudi*;
- (c) promicanju razvoja i provedbe zajedničke vizne politike i drugih dozvola za kratki boravak *i različitim oblicima* konzularne suradnje *radi osiguranja bolje konzularne pokrivenosti i usklađenih praksi izdavanja viza*;
- (d) postavljanju i radu informatičkih sustava, njihove komunikacijske infrastrukture i opreme *kojima se podupire zajednička vizna politika, kontrola granica i nadzor nad granicama* na vanjskim granicama Unije *te potpuno poštije zakonodavstvo o zaštiti osobnih podataka*;
- (da) *jačanju osviještenosti o situaciji na vanjskim granicama i sposobnost država članica da reagiraju*;

* SL: molimo umetnите broj Uredbe u dokument 2011/0367(COD).

- (e) jamčenju učinkovite i jedinstvene primjene pravne stečevine Unije o granicama i vizama, uključujući **učinkovito** funkciranje mehanizma evaluacije i praćenja schengenske pravne stečevine;
- (f) jačanju **mjera od strane država članica koje doprinose boljoj** suradnji među državama članicama koje djeluju u trećim zemljama kad je riječ o tokovima državljana trećih zemalja na teritorij država članica, **uključujući sprečavanje i rješavanje nezakonitog useljavanja**, kao i suradnji s trećim zemljama u **tim pitanjima uz potpunu usklađenost s ciljevima i načelima politike vanjskog djelovanja i humanitarne politike Unije.**

3a. *Mjere koje se financiraju u okviru ovog Instrumenta provode se uz potpuno poštovanje temeljnih prava i ljudskog dostojanstva. Mjere će posebno morati biti uskladene s odredbama Povelje o temeljnim pravima Europske unije, Europskih pravila za zaštitu podataka, Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda (ECHR), poštenim postupanjem prema državljanima trećih zemalja, pravom na azil i međunarodnom zaštitom, načelom zabrane vraćanja i međunarodnim obvezama Unije i država članica koje proizlaze iz međunarodnih instrumenata, primjerice Ženevske konvencije o statusu izbjeglica od 28. srpnja 1951., kako je dopunjena Njujorškim protokolom od 31. siječnja 1967. („Ženevska konvencija“) čiji su oni potpisnici.*

Poglavito, kad god je to moguće, posebnu bi pozornost pri provođenju mjera države članice trebale pridati identifikaciji, neposrednoj potpori i upućivanju na službe za zaštitu ranjivih osoba, osobito djece i maloljetnika bez pratnje.

3b. *Pri provedbi mjera koje su financirane u okviru ovog Instrumenta, a koje su povezane s nadzorom morske granice, države članice morat će pridati posebnu pozornost svojim obvezama u okviru međunarodnog pomorskog prava kako bi pružile potporu osobama u nevolji. U tom pogledu, oprema i sustavi za koje se prima potpora u okviru Fonda mogu se upotrebljavati u rješavanju situacija potrage i spašavanja koje se mogu javiti tijekom operacija nadzora granica na moru, čime se doprinosi osiguranju zaštite i spašavanju života migranata.*

4. Instrument također doprinosi financiranju tehničke pomoći na inicijativu država članica i Komisije.

Članak 4. Prihvatljive mjere

1. U okviru ciljeva iz članka 3. i u svjetlu dogovorenih zaključaka političkog dijaloga iz članka 13. Uredbe (EU) br. .../...^{* te u sklopu} adu s ciljevima nacionalnih programa iz članka 9., ovaj Instrument podupire mјere koje se provode u državama članicama ili ih provode države članice, a posebno **one sa sljedećeg popisa:**

* SL: molimo umetnite broj Uredbe u dokument 2011/0367(COD).

- (a) [infrastrukture, zgrade i sustavi koji su potrebni na graničnim prijelazima *i za nadzor između graničnih prijelaza* kako bi se *sprječili i rješavali neovlašteni prijelazi granice, nezakonito useljavanje i prekogranični kriminal kao i zajamčili neometani tokove putovanja;*
- (b) oprema za rad, prijevozna sredstva i komunikacijski sustavi potrebni za učinkovitu *i sigurnu* kontrolu granice i otkrivanje osoba [;
- (c) informatički *i komunikacijski* sustavi za *učinkovito* upravljanje migracijskim tokovima preko granica, *uključujući ulaganja u postojeće i buduće sustave;*
- (d) infrastrukture, zgrade, *komunikacijski i informatički sustavi* i operativna oprema koji su potrebni za obradu zahtjeva za izдавanje viza i konzularnu suradnju *kao i druge mjere čiji je cilj poboljšanje kvalitete usluge za podnositelje zahtjeva za vize;*
- (da) *osposobljavanje za korištenje opremom i sustavima iz točaka (b), (c) i (d) i promicanje standarda upravljanja kvalitetom i osposobljavanje graničara, također prema potrebi u trećim zemljama, za provođenje njihova nadzora, savjetodavnih i kontrolnih zadaća uz poštovanje međunarodnog prava u vezi s ljudskim pravima, uključujući identifikaciju žrtava trgovine ljudima i krijumčarenja ljudi;*
- (e) *upućivanje časnika za vezu zaduženih za useljavanje i savjetnika za isprave u treće zemlje te razmjena i upućivanje graničara među državama članicama ili između države članice i treće zemlje;*
- (f) *studiji, osposobljavanja, pilot-projekti i ostale mјere kojima se postupno uspostavlja integrirani sustav upravljanja vanjskim granicama iz članka 3. stavka 3., uključujući mјere kojima je cilj poticanje međuagencijske suradnje unutar država članica ili među državama članicama te mјere za interoperabilnost i usklađivanje sustava upravljanja granicama;*
- (g) *studiji, pilot-projekti i mјere kojima je cilj provođenje preporuka, operativnih standarda i najboljih praksi koje proizlaze iz operativne suradnje među državama članicama i agencijama Unije.*
2. U okviru ciljeva iz članka 3. *i u svjetlu dogovorenih zaključaka političkog dijaloga iz članka 13. Uredbe (EU) br. .../...** te u skladu s ciljevima nacionalnih programa iz članka 9., ovaj Instrument podupire mјere koje su u vezi s trećim zemljama ili se provode u trećim zemljama, a posebno sljedeće:
- (a) informacijske sustave, alate ili opremu za razmjenu informacija među državama članicama i trećim zemljama;
- (b) mјere *koje se odnose* [na operativnu suradnju među državama članicama i trećim zemljama, uključujući zajedničke operacije;
- (ba) *projekte u trećim zemljama kojima je cilj unapređenje sustava za nadzor za osiguranje suradnje s EUROSUR-om;*

* SL: molimo umetnите broj Uredbe u dokument 2011/0367(COD).

- (c) studije, **seminare, radionice, konferencije**, osposobljavanje, opremu i pilot-projekte za pružanje ad hoc tehničkog i operativnog stručnog znanja trećim zemljama;
- (d) studije, **seminare, radionice, konferencije**, osposobljavanje, opremu i pilot-projekte kojima se provode posebne preporuke, operativni standardi i primjeri najbolje prakse, koji su rezultat operativne suradnje između država članica i agencija Unije u trećim zemljama.

Uskladivanje mjera u trećim zemljama i u vezi s trećim zemljama osiguravaju Komisija i države članice zajedno s Europskom službom za vanjsko djelovanje, kako je utvrđeno u članku 3. stavku 4.a Uredbe (EU) br. .../....*

3. Mjere iz stavka 1. točke (a) nisu prihvatljive na privremenim vanjskim granicama.
4. Mjere u vezi privremenog i iznimnog ponovnog uvođenja granične kontrole na unutarnjim granicama, kao što je utvrđeno Zakonom o schengenskim granicama, nisu prihvatljive.
5. **Mjere čiji je jedini cilj ili učinak kontrola dobara nisu prihvatljive.**

POGLAVLJE II.

FINANCIJSKI I PROVEDBENI OKVIR

Članak 5.

Ukupna sredstva i provedba

1. Ukupna sredstva za provedbu ove Uredbe iznose **2 760** milijuna eura **u tekućim cijenama**.
2. Godišnja odobrena sredstva odobrava proračunsko tijelo unutar granica određenih finansijskim okvirom.
3. Ukupna sredstva provode se na sljedeće načine:
 - (a) nacionalnim programima u skladu s člancima 9. i 12.;
 - (b) operativnom potporom u okviru nacionalnih programa i pod uvjetima iz članka 10.;
 - (c) djelovanjem Posebne tranzitne sheme u skladu s člankom 11.;
 - (d) mjerama Unije u skladu s člankom 13.;
 - (e) hitnom potporom u skladu s člankom 14.;
 - (f) provedbom programa uspostave **█** informatičkih sustava za potporu upravljanju migracijskim tokovima preko vanjskih granica Unije pod uvjetima utvrđenim člankom 15.;
 - (g) tehničkom potporom u skladu s člankom 16.
4. Proračun koji je u okviru Instrumenta dodijeljen **za mjere Unije iz članka 13., hitnu potporu iz članka 14. i tehničku pomoć iz članka 16. stavka 1.** izvršava se u sklopu

*

SL: molimo umetnite broj Uredbe u dokument 2011/0367(COD).

izravnog upravljanja u skladu s člankom **58. stavkom 1. točkom (a)** Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća¹.

Proračun koji je dodijeljen za nacionalne programe iz članka 9., operativnu potporu iz članka 10. i za funkcioniranje Posebne tranzitne sheme iz članka 11. izvršava se u sklopu podijeljenog upravljanja u skladu s člankom 58. stavkom 1. točkom (b) Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012.

Proračun koji je dodijeljen zemljama povezanimi s provedbom, primjenom i razvojem schengenske pravne stečevine iz stavka 7. ovog članka izvršava se u sklopu neizravnog upravljanja u skladu s člankom 58. stavkom 1. točkom (c) podtočkom (i) Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012.

Način odnosno načini izvršavanja proračuna za programe za razvoj informatičkih sustava *koji se temelje na sadašnjim i ili novim sustavima* utvrđuju se u *relevantnom zakonodavstvu Unije ako bude doneseno*.

5. Ukupna sredstva upotrebljavaju se kako slijedi:

- (a) **1 551** milijuna eura za nacionalne programe država članica;
- (b) **791** milijun eura za *razvoj* informatičkih sustava *koji se temelje na sadašnjim i ili novim sustavima* koji podupiru upravljanje migracijskim tokovima preko vanjskih granica Unije, *pod uvjetom da se doneše relevantno zakonodavstvo Unije*;

Ako iznos iz članka 5. stavka 5. točke (b) nije dodijeljen ili potrošen, Komisija ga delegiranim aktom u skladu s člankom 17. preraspodjeljuje na jednu ili više aktivnosti iz članka 6. stavka 1. točaka (b) i (c) te članka 5. stavka 5. točke (d). Taj delegirani akt trebao bi uključivati ocjenu razvoja relevantnih informatičkih sustava iz prve rečenice ovog stavka, uključujući izvršenje proračuna i očekivanih nepotrošenih iznosa. Ova preraspodjela može se obaviti nakon donošenja relevantne pravne osnove ili prilikom revizije u sredini programskog razdoblja iz članka 8.

- (c) **154** milijuna eura za Posebnu tranzitnu shemu;
- (d) **264** milijuna eura za mjere Unije, hitnu potporu i tehničku pomoć na inicijativu Komisije, *od čega se najmanje 30 % treba upotrijebiti za mjere Unije*.

6. Zajedno s ukupnim sredstvima određenim za Uredbu (EU) br. ..., ..., *, ukupna sredstva koja su na raspolaganju za ovu Uredbu, kako je utvrđeno stavkom 1., predstavljaju finansijsku omotnicu namijenjenu Fondu za unutarnju sigurnost i služe kao prioritetni referentni okvir za proračunsko tijelo u godišnjem proračunskom postupku u smislu točke 17. Međuinsticucionalnog sporazuma između Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije o suradnji u proračunskim pitanjima i dobrom finansijskom

¹ Uredba (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o finansijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ, Euratom) br. 1605/2002 (SL L 298, 26.10.2012., str.1.).

* SL: molimo umetnite broj Uredbe u dokument 2011/0368(COD).

upravljanju¹.

7. Države uključene u provedbu, primjenu i razvoj schengenske pravne stečevine sudjeluju u Instrumentu u skladu s ovom Uredbom.
8. Sklapaju se sporazumi o finansijskim doprinosima tih država Instrumentu te dodatna pravila nužna za takvo sudjelovanje, uključujući odredbe kojima se osigurava zaštita finansijskih interesa Unije i nadležnost Europskog revizorskog suda za provođenje revizija.

Finansijski doprinosi tih država dodaju se ukupnim sredstvima koja su u skladu sa stavkom 1. dostupna iz proračuna Unije.

Članak 6.

Sredstva za prihvatljive mjere u državama članicama

1. **1 551 milijuna eura** bit će dodijeljeno državama članicama na sljedeći način:
 - (a) **1 276 milijuna eura** kao što je utvrđeno Prilogom I.;
 - (b) **147 milijuna eura** na temelju rezultata mehanizma opisanog u članku 7.;
 - (c) u okviru provjere u sredini provedbenog razdoblja i za razdoblje od proračunske godine 2018. nadalje **128 milijuna eura**, ostatak raspoloživih odobrenih sredstava u skladu s ovim člankom ili drugi iznos kao što je utvrđeno stavkom 2. na temelju rezultata analize rizika i mehanizma opisanog člankom 8.

- 1a.** *Svaka država članica dodjeljuje osnovne iznose za nacionalne programe navedene u Prilogu I. kako sljedi:*

- (a) najmanje 10 % za mjere iz članka 9. stavka 2. točke (a);**
- (b) najmanje 25 % za mjere iz članka 9. stavka 2. točke (b);**
- (c) najmanje 5 % za mjere iz članka 9. stavka 2. točaka (c), (d), (da) i (db).**

Ako je nacionalnim programima obuhvaćeno obrazloženje, zašto dodjeljivanje sredstava ispod te razine ne ugrožava postizanje ciljeva, države članice mogu odstupiti od tih najnižih postotaka. Obrazloženje će ocijeniti Komisija u kontekstu odobravanja nacionalnih programa iz članka 9. stavka 2.

- 1b.** *Države članice osiguravaju EUROSUR-u potrebno financiranje kako bi zajamčile dobro funkcioniranje sustava.*

2. Kako bi se na odgovarajući način pristupilo ostvarenju ciljeva utvrđenih ovom Uredbom u slučaju nepredviđenih ili novih okolnosti i/ili kako bi se osigurala učinkovita provedba financiranja sredstvima raspoloživima u okviru ove Uredbe, Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte u skladu s člankom 17. da bi prilagodila indikativan iznos utvrđen stavkom 1. točkom (c).
3. Države članice koje pristupe Uniji u razdoblju između 2012. i 2020. ne primaju odobrena sredstva dodijeljena nacionalnim programima u okviru ovog Instrumenta

¹ SL L ...

sve dok primaju sredstva iz privremenog instrumenta Unije koji podupire države članice koje ostvaruju pravo na potporu kako bi financirale mjere na novim vanjskim granicama Unije u okviru provedbe schengenske pravne stečevine o granicama i vizama te kontroli vanjskih granica.

Članak 7.

Sredstva za posebne mjere

1. Uz dodijeljena sredstva izračunana u skladu s člankom 6. stavkom 1. točkom (a), države članice mogu primiti dodatan iznos, pod uvjetom da je kao takav naveden u **nacionalnom** programu te da se upotrebljava radi ostvarenja posebnih mera navedenih u Prilogu II.
2. Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte u skladu s člankom 17. radi revizije posebnih mera navedenih u Prilogu II., ako to smatra potrebnim, **uključujući u kontekstu revizije u sredini provedbenog razdoblja**. Države članice mogu na temelju novih posebnih mera i u skladu s raspoloživim sredstvima primiti dodatan iznos kao što je utvrđeno stavkom 1.
3. Dodatni iznosi u skladu s ovim člankom dodjeljuju se dotičnim državama članicama pojedinačnim odlukama o financiranju kojima se odobravaju ili revidiraju njihovi nacionalni programi u skladu s postupkom utvrđenim člankom 14. Uredbe (EU) br. .../...*.

Članak 8.

Sredstva u okviru revizije u sredini provedbenog razdoblja

1. Za dodjelu iznosa utvrđenog u članku 6. stavku 1. točki (c), Komisija do 1. lipnja 2017. **uzima u obzir opterećenje država članica pri upravljanju granicama, uključujući aktivnosti traganja i spašavanja do kojih može doći tijekom operacija nadzora granica na moru te izvješća o ocjeni, sastavljena kao dio mehanizma evaluacije i praćenja Schengena, kao i razine prijetnje na vanjskim granicama država članica za razdoblje 2017. – 2020., i faktore koji su utjecali na sigurnost na vanjskim granicama država članica u razdoblju 2014. – 2016.** **Gore navedeni iznos raspodjeljuje se na države članice na temelju procjene sljedećih kategorija granica:**

- (a) **45 % iznosa iz članka 6. točke (c) i uz poštovanje odredaba iz stavka 3. ovog članka za vanjske morske granice;**
- (b) **38 % iznosa iz članka 6. točke (c) i uz poštovanje odredaba iz stavka 3. ovog članka za vanjske kopnene granice;**
- (c) **17 % iznosa iz članka 6. točke (c) i uz poštovanje odredaba iz stavka 3. ovog članka za zračne luke.**

* SL: molimo umetnите broj Uredbe u dokument 2011/0367(COD).

- I**
- 1a.** *Iznos za vanjske morske i kopnene granice izračunava se tako da se duljina dijelova vanjske granice pomnoži s razinom prijetnje (minimalna, uobičajena, umjerena, visoka) za svaki dio granice, kako sljedi:*
- (a) *koeficijent 0,5 za minimalnu prijetnju;*
 - (b) *koeficijent 1 za uobičajenu prijetnju;*
 - (c) *koeficijent 3 za umjerenu prijetnju;*
 - (d) *koeficijent 5 za visoku prijetnju.*
- 1b.** *Za zračne luke dodjela će se računati za svaku državu članicu na sljedeći način:*
- (a) *50 % na temelju broja osoba koje prelaze vanjske granice;*
 - (b) *50 % na temelju broja državljana trećih zemalja kojima je odbijen ulazak na vanjskoj granici.*
- 1c.** *U skladu s izvješćem o analizi rizika agencije Frontex i u savjetovanju s agencijom Frontex, a po potrebi i s ostalim relevantnim agencijama Unije, Komisija uvodi razine prijetnji za svaki dio vanjske granice država članica za razdoblje 2017 – 2020. Razine prijetnji temeljiti će se na sljedećim čimbenicima:*
- (a) *opterećenosti upravljanja granicama na vanjskim granicama;*
 - (b) *čimbenicima koji su utjecali na sigurnost na vanjskim granicama država članica u razdoblju 2014. – 2016.;*
 - (c) *promjenama politika Unije, npr. vizne politike;*
 - (d) *mogućim budućim trendovima u migracijskim tokovima i rizicima nezakonitih radnji povezanih s nezakonitim prijelazom osoba na vanjskim granicama kao i;*
 - (e) *mogućem političkom, gospodarskom i socijalnom razvoju u trećim zemljama, a osobito u susjednim zemljama.*

Prije izdavanja svog izvješća kojim se utvrđuju razine prijetnji Komisija će razmijeniti stajališta s državama članicama.

2. U svrhu raspodjele sredstava u skladu sa stavkom 1.:
- (a) granična linija između područja iz članka 1. Uredbe Vijeća (EZ) br. 866/2004¹, no ne i morska granica sjeverno od te linije, uzima se u obzir premda ona ne čini vanjsku kopnenu granicu sve dok se primjenjuju odredbe članka 1. Protokola br. 10 o Cipru uz Akt o pristupanju iz 2003.;
 - (b) vanjske morske granice znače vanjsku granicu teritorijalnog mora država članica kao što je utvrđeno člancima 4. do 16. Konvencije Ujedinjenih naroda o pravu mora. No u slučajevima kad su redovito potrebne operacije velikih

¹ Uredba Vijeća (EZ) br. 866/2004 od 29. travnja 2004. o režimu prema članku 2. Protokola br. 10 uz Akt o pristupanju (SL L 161, 30.4.2004., str. 128.).

razmjera kako bi se spriječio ***neovlašteni prijelaz granice***, riječ je o vanjskoj granici područja s visokom razinom prijetnje. To se utvrđuje uzimanjem u obzir relevantnih podataka o tim operacijama u razdoblju od 2014. do 2016. koje osiguravaju dotične države članice.

3. Nadalje, nakon poziva Komisije do 1. lipnja 2017. državama članicama mogu se dodijeliti dodatna sredstva ako su ona kao takva navedena u programu te se koriste radi ostvarenja posebnih mjera koje treba utvrditi s obzirom na prioritete koje Unija u tom trenutku ima.

■

4. Dodatni iznosi u skladu s ovim člankom dodjeljuju se dotičnim državama članicama pojedinačnim odlukama o financiranju kojima se odobravaju ili revidiraju njihovi nacionalni programi u skladu s postupkom utvrđenim člankom 14. Uredbe (EU) br. .../...*.

*Članak 9.
Nacionalni programi*

1. Nacionalni program koji treba pripremiti, ***uzimajući u obzir rezultat političkog dijaloga iz članka 13. Uredbe (EU) br. .../...**** u okviru ovog Instrumenta i ***nacionalni program*** koji treba pripremiti u okviru Uredbe (EU) br. .../...**, ■ predlaže se Komisiji kao jedinstveni nacionalni program za Fond u skladu s člankom 14. Uredbe (EU) br. .../...*.
2. U sklopu nacionalnih programa, koje Komisija treba ispitati i odobriti u skladu s člankom 14. Uredbe (EU) br. .../...*, države članice, ***u okviru ciljeva iz članka 3. i uzimajući u obzir ishod dijaloga iz članka 13. Uredbe (EU) br. .../...,*** posebno nastoje ostvariti ■ ciljeve Unije ***sa sljedećeg popisa:***
 - (a) razvoj Europskog sustava za nadzor granica (EUROSUR) u skladu sa zakonodavstvom i smjernicama Unije;
 - (b) podupiranje i proširivanje postojećih kapaciteta na nacionalnoj razini ***u viznoj politici i*** u području upravljanja vanjskim granicama ***te mjera unutar područja slobodnog kretanja u vezi s upravljanjem vanjskim granicama,*** uzimajući u obzir ***posebice*** novu tehnologiju, razvoj i/ili standarde u vezi s upravljanjem migracijskim tokovima;
 - (c) podupiranje daljnog razvoja u području upravljanja migracijskim tokovima putem konzularnih i drugih službi država članica u trećim zemljama, ***uključujući uspostavljanje mehanizama konzularne suradnje,*** s ciljem olakšavanja zakonitog putovanja ***u skladu s pravom Unije ili predmetne države članice*** i sprečavanja ***nezakonitog useljavanja*** u Uniju;
 - (d) jačanje ■ integriranog upravljanja granicama testiranjem i uvođenjem novih alata, interoperabilnih sustava i metoda rada kojima je cilj unaprijediti

* SL: molimo umetnite broj Uredbe u dokument 2011/0367(COD).

* SL: molimo umetnite broj Uredbe u dokument 2011/0367(COD).

** SL: molimo umetnite broj Uredbe u dokument 2011/0368(COD).

- razmjenu informacija u dotičnoj državi članici ili poboljšati suradnju među agencijama;
- (da) *razvoj projekata s ciljem osiguravanja jedinstvene i visoke razine kontrole vanjske granice u skladu sa zajedničkim standardima Unije i s ciljem bolje interoperabilnosti sustava upravljanja granicama među državama članicama;*
 - (db) *podupiranje mjera nakon savjetovanja s agencijom Frontex u cilju promicanja daljnog usklađivanja upravljanja granicama, a osobito tehnoloških mogućnosti, u skladu sa zajedničkim standardima Unije.*
 - (e) osiguravanje ispravne i jedinstvene primjene pravne stečevine Unije u području kontrole granica i viza kao odgovor na nedostatke utvrđene na europskoj razini, o kojima svjedoče rezultati u okviru mehanizma evaluacije Schengena;
 - (f) *izgradnja kapaciteta radi suočavanja s nadolazećim izazovima, uključujući sadašnje i buduće prijetnje i pritiske na vanjskim granicama Unije, uzimajući u obzir posebno analize rizika koje su provele relevantne agencije Unije.*
3. *Radi ostvarivanja ciljeva iz stavka 2. države članice mogu u okviru svojih nacionalnih programa poduprijeti mјere koje se provode u trećim zemljama ili se odnose na njih, uključujući putem razmijene informacija i operativne suradnje.*
4. *Komisija se savjetuje s agencijom Frontex o nacrtima nacionalnih programa, posebno o aktivnostima koje se financiraju u okviru operativne potpore, koje podnose države članice kako bi se omogućilo dopunjavanje između zadaća agencije Frontex i odgovornosti država članica za nadzor i motrenje vanjskih granica te kako bi se osigurala dosljednost i spriječila troškovna neučinkovitost.*
- Članak 10.*
- Operativna potpora u okviru nacionalnih programa država članica
- 1. Država članica može iskoristiti do **40 %** iznosa koji je u okviru Instrumenta dodijeljen njezinom nacionalnom programu za financiranje operativne potpore javnim tijelima nadležnim za dovršenje zadataka i usluga koji su sastavni dio javnih usluga Unije. |
 - 2. Operativna potpora pruža se ako dotična država članica ispunjava sljedeće uvjete:
 - (a) poštovanje pravne stečevine Unije o granicama i vizama;
 - (aa) *sukladnost s ciljevima nacionalnog programa;*
 - (ab) *sukladnost sa zajedničkim standardima Unije kako bi se poboljšalo usklađivanje između država članica i spriječilo udvostručavanje, rascjepkanost i troškovna neučinkovitost u području kontrole granica.*|
 - 3. S tim ciljem Komisija prije odobravanja nacionalnog programa procjenjuje početno stanje u državama članicama koje su iskazale namjeru da zatraže operativnu potporu, *uzimajući u obzir, po potrebi, izvješća o ocjenjivanju Schengena.*

Zaključci Komisije podliježu razmjeni stajališta s dotičnom državom članicom.

Nakon razmjene stajališta Komisija svoje prihvaćanje proračunske potpore u okviru nacionalnog programa određene države članice može uvjetovati planiranjem i provedbom određenoga broja mjera kojima je cilj osigurati potpuno ispunjavanje uvjeta utvrđenih stavkom 2. do trenutka pružanja proračunske potpore.

4. Operativna potpora usmjerena je na posebne zadatke i/ili usluge te na ciljeve utvrđene Prilogom III. Ona obuhvaća potpunu naknadu rashoda nastalih pri provedbi zadataka i/ili usluga definiranih nacionalnim programom, u okviru finansijskih ograničenja određenih programom i gornje granice troškova utvrđene stavkom 1.
5. Operativna potpora podliježe nadzoru i razmjeni informacija između Komisije i dotične države članice u vezi s temeljnim stanjem u toj državi članici, ciljevima koje treba ostvariti i pokazateljima napretka.
6. Provedbenim aktima Komisija utvrđuje postupke izvještavanja o primjeni ove odredbe kao i ostale praktične dogovore koje države članice i Komisija trebaju ostvariti radi usklađivanja s ovim člankom. Ti provedbeni akti donose se u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 18. stavka 2.

Članak 11.

Operativna potpora za Posebnu tranzitnu shemu

1. Instrument pruža potporu za pokrivanje propuštenih naknada za tranzitne vize i dodatnih troškova nastalih pri provedbi Dokumenta o pojednostavljenom tranzitu (FTD) i Dokumenta o pojednostavljenom željezničkom tranzitu (FRTD) u skladu s Uredbom Vijeća (EZ) br. 693/2003 i Uredbom Vijeća (EZ) br. 694/2003.
2. Sredstva koja su u skladu sa stavkom 1. dodijeljena Litvi ne premašuju **154** milijuna eura za razdoblje od 2014. do 2020. i stavljuju se na raspolaganje u vidu dodatne posebne operativne potpore Litvi.
3. U svrhe stavka 1. dodatni troškovi znače troškovi koji izravno proizlaze iz posebnih zahtjeva provedbe Posebne tranzitne sheme i koji ne nastaju kao rezultat izdavanja viza u svrhe tranzita ili ostale svrhe.

Za financiranje su prihvatljive sljedeće vrste dodatnih troškova:

- (a) ulaganje u infrastrukturu;
 - (b) osposobljavanje osoblja koje provodi Posebnu tranzitnu shemu;
 - (c) dodatni operativni troškovi, uključujući plaće osoblja kojem je posebno povjerena zadaća provedbe Posebne tranzitne sheme.
4. Propuštene naknade iz stavka 1. računaju se, u okviru finansijskog okvira iz stavka 2., na temelju visine naknade za vizu i oslobođenja od takvih naknada utvrđenih Sporazumom o olakšavanju viznog režima između Europske unije i Ruske Federacije.
 5. Komisija i Litva provjeravaju primjenu ovog članka u slučaju promjena koje utječu na postojanje i/ili funkcioniranje Posebne tranzitne sheme.

6. Provedbenim aktima Komisija utvrđuje postupke izvještavanja o primjeni ove odredbe kao i svaki finansijski ili drugi praktični dogovor koji trebaju ostvariti Litva i Komisija radi usklađivanja s ovim člankom. Ti provedbeni akti donose se u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 18. stavka 2.
7. Kako bi se osiguralo neometano funkcioniranje Posebne tranzitne sheme, Komisija može uvesti dogovore o posebnim privremenim plaćanjima koji odstupaju od odredbi Uredbe (EU) br. .../...*.

Članak 12.

Planiranje u skladu s rezultatima mehanizma evaluacije i praćenja Schengena

Nakon izvješća o ocjenjivanju Schengena, usvojenog u skladu s Uredbom o ***uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine***, dotična država članica zajedno s Komisijom i agencijom Frontex, █ ispituje kako reagirati, na zaključke, ***uključujući sve nedostatke***, i provoditi preporuke u okviru svog nacionalnog programa.

Prema potrebi, država članica revidira svoj nacionalni program ***u skladu s člankom 14. stavkom 8. Uredbe (EZ) br. .../...**** kako bi uzela u obzir zaključke i preporuke.

Financiranje popravnih mjera je prioritet. U dijalogu s Komisijom i agencijom Frontex dotična država članica preraspodjeljuje sredstva unutar svog programa te također █ ona sredstva namijenjena operativnoj potpori i/ili uvodi ili mijenja mjere s ciljem uklanjanja nedostataka u skladu sa zaključcima i preporukama izvješća o ocjenjivanju Schengena.

Članak 13.

Mjere Unije

1. Na inicijativu Komisije ovaj Instrument može služiti za financiranje transnacionalnih mјera ili mјera od posebnog interesa za Uniju („mjere Unije”) u vezi s općim, specifičnim i operativnim ciljevima navedenima u članku 3.
2. Kako bi ostvarile pravo na financiranje, mjere Unije moraju osobito težiti ostvarenju sljedećih ciljeva:
 - (a) podupiranju █ pripremnih, nadzornih, administrativnih i tehničkih ***aktivnosti*** potrebnih za provedbu politike u vezi s vanjskim granicama i vizne politike, uključujući ***jačanje upravljanja Schengenskim prostorom putem razvoja i provedbe mehanizma evaluacije*** uspostavljenog Uredbom (EU) br. 1053/2013 ***za provjeru primjene schengenske pravne stečevine*** i Zakonika o schengenskim granicama, ***posebno putne troškove za stručnjake Komisije i država članica koji sudjeluju u obilascima na licu mjesta;***
 - (b) unapređenju znanja i razumijevanja stanja koje prevladava u državama članicama ***i trećim zemljama*** s pomoću analize, ocjenjivanja i pomognog praćenja politika;
 - (c) podržavanju razvoja statističkih alata, ***uključujući zajedničke statističke alate,*** i metoda te zajedničkih pokazatelja;

* SL: molimo umetnite broj Uredbe u dokument 2011/0367(COD).

- (d) podupiranju i nadzora provedbe prava Unije i ciljeva politike Unije u državama članicama i ocjenjivanju njihove učinkovitosti i učinka, *takoder u pogledu poštovanja ljudskih prava i temeljnih sloboda u mjeri u kojoj se odnosi na područje primjene ovog Instrumenta*;
 - (e) promicanju umrežavanja, uzajamnog učenja, utvrđivanja i širenja *najbolje* prakse i inovativnih pristupa *među različitim zainteresiranim stranama* na europskoj razini;
 - (ea) *promicanju projekata čiji je cilj uskladivanje i interoperabilnost mjera u vezi s upravljanjem granicama u skladu sa zajedničkim standardima Unije u cilju razvoja integriranog europskog sustava upravljanja europskim granicama*;
 - (f) podizanju svijesti o politikama i ciljevima Unije među zainteresiranim stranama i širom javnosti, uključujući institucionalnu komunikaciju o političkim prioritetima Unije;
 - (g) povećavanju kapaciteta europskih mreža radi *procjene*, promicanja, podupiranja i daljnog razvijanja politika i ciljeva Unije;
 - (h) podupiranju, a osobito inovativnih projekata za razvoj novih metoda i/ili tehnologija s potencijalom za prijenos na ostale države članice, osobito projekata čiji je cilj testiranje i potvrđivanje istraživačkih projekata;
 - (i) podupiranju mjera koje se odnose na treće zemlje ili se u njima provode kao što je navedeno u članku 4. stavku 2.
3. Mjere Unije provode se u skladu s člankom 7. Uredbe (EU) br. .../...*.

Članak 14.
Hitna potpora

- 1. Instrument pruža finansijsku potporu za rješavanje hitnih i posebnih potreba u hitnim situacijama kao što je definirano točkom (e) članka 2.
- 2. Hitna potpora provodi se u skladu s mehanizmom utvrđenim *člancima 7. i 8.* Uredbe (EU) br. .../...*.

* SL: molimo umetnite broj Uredbe u dokument 2011/0367(COD).
* SL: molimo umetnite broj Uredbe u dokument 2011/0367(COD).

Članak 15.

Uspostavljanje programa za razvoj informatičkih sustava

Program *razvoja informatičkih sustava na temelju sadašnjih ili novih sustava* treba se provoditi *ako se doneše* zakonodavstvo Unije kojim se definiraju *ti informatički sustavi i njihova komunikacijska infrastruktura s ciljem, posebno s ciljem poboljšanja upravljanja i nadzora putničkih tokova na vanjskim granicama pojačavanjem kontrola i istodobnim ubrzavanjem prijelaza granice regularnim putnicima. Po potrebi treba tražiti sinergije s postojećim informatičkim sustavima kako bi se izbjegao dvostruki trošak.*

Raspodjela iznosa iz članka 5. stavka 5. točke (b) navodi se ili u relevantnom zakonodavstvu Unije ili, nakon donošenja zakonske osnove, delegiranim aktom u skladu s člankom 17.

Komisija obavještava Europski parlament i Vijeće o napretku u razvoju tih informatičkih sustava barem jednom godišnje i kad god je to potrebno.

Članak 16.

Tehnička pomoć

1. Na inicijativu i/ili u ime Komisije Instrument može Fondu za unutarnju sigurnost doprinjeti s do 1,7 milijuna eura godišnje za tehničku pomoć u skladu s člankom 10. Uredbe (EU) br. .../...*. Na inicijativu države članice Instrumentom se mogu *financirati aktivnosti* tehničke pomoći u skladu s člankom 20. Uredbe (EU) br. .../...*. *Iznos koji je određen za tehničku pomoć za razdoblje 2014. – 2020. ne premašuje 5 % ukupnog iznosa dodijeljenog državi članici plus 500. 000 eura.*

POGLAVLJE III.

ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 17.

Postupak delegiranja

1. Ovlasti za donošenje delegiranih akata dodjeljuju se Komisiji podložno uvjetima utvrđenim u ovom članku.
2. Delegiranje ovlasti iz ove Uredbe dodjeljuje se Komisiji na razdoblje od sedam godina od datuma stupanja na snagu ove Uredbe. *Komisija sastavlja izvješće u vezi s delegiranjem ovlasti najkasnije devet mjeseci od završetka sedmogodišnjeg razdoblja.* Delegiranje ovlasti automatski se produljuje za *razdoblje od tri godine*, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja.
3. Europski parlament ili Vijeće mogu bilo kada opozvati delegiranje ovlasti iz ove Uredbe. Odlukom o opozivu prestaje vrijediti delegiranje ovlasti navedeno u toj odluci. Poništenje proizvodi učinke dan nakon objave spomenute odluke u

* SL: molimo umetnite broj Uredbe u dokument 2011/0367(COD).

Službenom listu Europske unije ili na kasniji datum naveden u spomenutoj odluci. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.

4. Čim doneše delegirani akt, Komisija ga istodobno priopćuje Europskom parlamentu i Vijeću.
5. Delegirani akt donesen u skladu s ovom Uredbom stupa na snagu samo ako se tomu ne protive ni Europski parlament ni Vijeće u roku od dva mjeseca po obavještavanju Europskog parlamenta i Vijeća o tom aktu ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće izvijestili Komisiju da se ne namjeravaju protiviti. To se razdoblje prodlužuje za dva mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.

Članak 18.

Postupak odbora

1. Komisiji pomaže zajednički Odbor za azil, migraciju i sigurnost utemeljen člankom 55. stavkom 1. Uredbe (EU) br. .../...*.
2. Kod upućivanja na ovaj stavak primjenjuje se članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.

Članak 19.

Primjena Uredbe (EU) br. .../...*

Odredbe Uredbe (EU) br. .../...* primjenjuju se na ovaj instrument.

Članak 20.

Stavljanje izvan snage

Odluka br. 574/2007/EZ stavlja se izvan snage s učinkom od 1. siječnja 2014.

Članak 21.

Prijelazne odredbe

1. Ova Uredba ne utječe na nastavak ni izmjenu, uključujući potpuno ili djelomično ukidanje, projekata i godišnjih programa sve do njihova zaključenja, ili na finansijsku potporu koju je Komisija odobrila na temelju Odluke br. 574/2007 EZ ili bilo kojeg drugog zakonodavstva koje se primjenjuje na tu potporu na dan 31. prosinca 2013.
2. Pri donošenju odluka o sufinanciranju u okviru ovog Instrumenta, Komisija u obzir uzima mjere usvojene na temelju Odluke br. 574/2007//EZ prije [*datuma objave u Službenom listu*] koje imaju finansijske posljedice tijekom razdoblja pokrivenog sufinanciranjem.
3. Iznosi dodijeljeni za sufinanciranje, koje je u razdoblju između 1. siječnja 2011. i 31. prosinca 2013. odobrila Komisija, a za koje joj dokumenti potrebni za zaključenje mjera nisu podneseni prije isteka roka za podnošenje završnog izvještaja, Komisija do 31. prosinca 2017. automatski opoziva, što će rezultirati povratom neopravdano isplaćenih iznosa.
4. Iznosi vezani uz mjere koje su obustavljene sudskim postupkom ili upravnom

* SL: molimo umetnite broj Uredbe u dokument 2011/0367(COD).

* SL: molimo umetnite broj Uredbe u dokument 2011/0367(COD).

žalbom koja ima suspenzivni učinak neće se uzimati u obzir u izračunu automatski opozvanog iznosa.

5. *Države članice do 30. lipnja 2015. Komisiji dostavljaju izvješće o ocjeni rezultata i učinka mjera sufinanciranih u okviru Odluke br. 574/2007/EZ za razdoblje od 2011. do 2013.*
6. *Komisija do 31. prosinca 2015. dostavlja Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija izvješće o naknadnom ocjenjivanju u okviru Odluke br. 574/2007/EZ za razdoblje od 2011. do 2013.*

*Članak 21.
Revizija*

Na temelju prijedloga Komisije, Europski parlament i Vijeće revidirat će ovu Uredbu najkasnije do 30. lipnja 2020.

*Članak 22.
Stupanje na snagu i primjena*

Ova Uredba stupa na snagu dan nakon dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od 1. siječnja 2014.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama u skladu s Ugovorima.

Sastavljeno u ...,

Za Europski parlament

Za Vijeće

Predsjednik

Predsjednik

PRILOG I.
Iznosi koji čine osnovu za nacionalne programe država članica

Država članica/pridružen a država	Najmanji iznos (a)	Fiksni dio dodijeljen na temelju prosjeka 2010. – 2012. (b)	% 2010. – 2012. s Hrvatskom (c)	Dodijeljeni iznos
AT	5 000 000	9 162 727	0,828 %	14 162 727
BE	5 000 000	12 519 321	1,131 %	17 519 321
BG	5 000 000	35 366 130	3,196 %	40 366 130
CH	5 000 000	13 920 284	1,258 %	18 920 284
CY	15 000 000	19 507 030	1,763 %	34 507 030
CZ	5 000 000	9 381 484	0,848 %	14 381 484
DE	5 000 000	46 753 437	4,225 %	51 753 437

DK	5 000 000	5 322 133	0,481 %	10 322 133
EE	5 000 000	16 781 752	1,516 %	21 781 752
ES	5 000 000	190 366 875	17,201 %	195 366 875
FI	5 000 000	31 934 528	2,886 %	36 934 528
FR	5 000 000	79 999 342	7,229 %	84 999 342
GR	5 000 000	161 814 388	14,621 %	166 814 388
HR	4 285 714	31 324 057	2,830 %	35 609 771
HU	5 000 000	35 829 197	3,237 %	40 829 197
IE				
IS	5 000 000	326 980	0,030 %	5 326 980
IT	5 000 000	151 306 897	13,672 %	156 306 897
LI	5 000 000	0	0,000 %	5 000 000
LT	5 000 000	19 704 873	1,780 %	24 704 873
LU	5 000 000	400 129	0,036 %	5 400 129

LV	5 000 000	10 521 704	0,951 %	15 521 704
MT	15 000 000	38 098 597	3,442 %	53 098 597
NL	5 000 000	25 609 543	2,314 %	30 609 543
NO	5 000 000	9 317 819	0,842 %	14 317 819
PL	5 000 000	44 113 133	3,986 %	49 113 133
PT	5 000 000	13 900 023	1,256 %	18 900 023
RO	5 000 000	56 151 568	5,074 %	61 151 568
SE	5 000 000	6 518 706	0,589 %	11 518 706
SI	5 000 000	25 669 103	2,319 %	30 669 103
SK	5 000 000	5 092 525	0,460 %	10 092 525
UK				
UKUPNO	169 285 714	1 106 714 286	100,00 %	1 276 000 000

PRILOG II.

Popis određenih aktivnosti

1. Uspostava mehanizama konzularne suradnje između barem dviju država članica koji dovode do ekonomija razmjera u pogledu ***obrade*** zahtjeva i izdavanja viza u konzulatima u skladu s načelima suradnje utvrđenim u Viznom kodeksu, uključujući zajedničke centre za pribavljanje viza.
2. Nabava prijevoznih sredstava i opreme za rad ***za koje se*** uvođenje ***tijekom*** zajedničkih operacija agencije Frontex ***smatra*** neophodnim ***i koje se stavlja na raspolaganje agenciji Frontex u skladu s kriterijima utvrđenima člankom 7. stavkom 5. i stavcima 2. i 3. Uredbe (EU) br. 1168/2011¹.***

¹ ***SL L 304, 22.11.2011., str.1.***

PRILOG III.

Ciljevi operativne potpore unutar nacionalnih programa

Cilj 1.: promicanje razvoja i provedbe politika kojima se, prilikom prijelaza unutarnjih granica, osigurava odsutnost svakog pregleda osoba, bez obzira na njihovo državljanstvo, provođenje kontrola osoba i učinkovito praćenje prijelaza vanjskih granica

- operacije,
- ***troškovi* osoblja, *uključujući za osposobljavanje,***
- troškovi servisiranja, kao što su održavanje i popravci,
- unapređenje/zamjena opreme sigurnih prostora i/ili renoviranje,
- nekretnine (amortizacija, renoviranje).

Cilj 2.: promicanje razvoja i provedbe zajedničke politike viza i drugih dozvola kratkog boravka, uključujući konzularnu suradnju

- operacije,
- ***troškovi* osoblja, *uključujući za osposobljavanje,***
- troškovi servisiranja, održavanje i popravci,
- unapređenje/zamjena opreme sigurnih prostora i/ili renoviranje,
- nekretnine (amortizacija, renoviranje).

Cilj 3.: uspostava i upotreba ***sigurnih*** informatičkih sustava, njihove komunikacijske infrastrukture i opreme koje podupiru upravljanje migracijskim tokovima, ***uključujući nadzor***, diljem vanjskih granica Unije

- operativno upravljanje sustavima SIS, VIS i novim sustavima postavljenim u razdoblju,
- ***troškovi* osoblja, *uključujući za osposobljavanje,***
- troškovi servisiranja, kao što su održavanje i popravci,
- komunikacijska infrastruktura i sigurnost ***kao i*** pitanja povezana sa ***zaštitom podataka,***
- unapređenje/zamjena opreme sigurnih prostora i/ili renoviranje,
- najam sigurnih prostorija i/ili renoviranje.

PRILOG IV.

Popis zajedničkih pokazatelja za mjerjenje posebnih ciljeva

- (a) *podupiranje zajedničke vizne politike radi olakšavanja zakonitog putovanja, osiguravanja jednakog ophodenja prema državljanima trećih zemalja i suzbijanja nezakonitog useljavanja*
- (i) *broj aktivnosti konzularne suradnje razvijenih uz pomoć Fonda*
U svrhu godišnjih provedbenih izvješća taj se pokazatelj nadalje dijeli na sljedeće potkategorije u skladu s člankom 49. Uredbe (EU) br. .../...: zajedničko korištenje prostora, zajedničke centre za podnošenje zahtjeva, predstavništva, ostalo*
- (ii) *broj osposobljenog osoblja i tečajeva osposobljavanja za aspekte povezane sa zajedničkom viznom politikom uz pomoć Fonda*
- (iii) *broj specijaliziranih radnih mjesta u trećim zemljama koje podupire Fond*
U svrhu godišnjih provedbenih izvješća taj se pokazatelj nadalje dijeli na sljedeće potkategorije u skladu s člankom 49. Uredbe (EU) br. .../...: ILO-i, ostalo*
- (iv) *postotak i broj konzulata od ukupnog broja konzulata, koji su osnovani ili izgrađeni uz pomoć Fonda*
- (b) *podupiranje upravljanja granicama, koje među ostalim uključuje razmjenu informacija među državama članicama te između država članica i agencije Frontex, kako bi se osigurala visoka razina zaštite vanjskih granica, između ostalog rješavanjem problema nezakonitog useljavanja, s jedne strane, i neometan prijelaz vanjskih granica u skladu sa schengenskom pravnom stečevinom, s druge strane*
- (i) *broj osposobljenog osoblja i tečajeva osposobljavanja u području i u vezi s upravljanjem granica uz pomoć Fonda*
- (ii) *broj infrastrukturnih objekata za kontrolu granice (za kontrole i nadzor) i sredstava razvijenih ili unaprijedjenih uz pomoć Fonda*
U svrhu godišnjih provedbenih izvješća taj se pokazatelj nadalje dijeli na sljedeće potkategorije u skladu s člankom 49. Uredbe (EU) br. .../...: infrastruktura, flota (zračne, kopnene, morske granice), oprema, ostalo)*
- (iii) *broj graničnih prijelaza na vanjskim granicama kroz kontrolna vrata ABC koji su, od ukupnog broja graničnih prijelaza, primili potporu iz Fonda*
- (iv) *broj infrastrukturnih objekata za nadzor nacionalne granice uspostavljenih/unapredivenih u okviru EUROSUR-a*

* SL: molimo umetnite broj Uredbe u dokument 2011/0367(COD).

* SL: molimo umetnite broj Uredbe u dokument 2011/0367(COD).

* SL: molimo umetnite broj Uredbe u dokument 2011/0367(COD).

U svrhu godišnjih provedbenih izvješća taj se pokazatelj nadalje dijeli na sljedeće potkategorije u skladu s člankom 49. Uredbe (EU) br. .../...:*

nacionalni, regionalni i lokalni koordinacijski centri te druge vrste koordinacijskih centara

(v) *broj incidenata koje su države članice prijavile Europskoj slici stanja*

U svrhu godišnjih provedbenih izvješća taj se pokazatelj nadalje dijeli na sljedeće potkategorije u skladu s člankom 49. Uredbe (EU) br. .../...:*

- nezakonito useljavanje, uključujući slučajeve rizične za život migranata,*
 - prekogranični kriminal,*
 - krizna stanja.*
-

* SL: molimo umetnите broj Uredbe u dokument 2011/0367(COD).

EXPLANATORY STATEMENT

The current practice of fixing the annual allocations which Member States will receive for the whole 7-year period at the start of the MFF ensures continuity and predictability (proper programming). However, it is essentially a static approach which does not incentivise the Member States to implement actions which respond to EU priorities and does not allow the EU to respond to changing situations and priorities.

The mechanism chosen for the distribution and implementation of resources under the future home affairs Funds should reconcile the need for continuity and stability on the one hand and the need for flexibility and adaptation to change on the other hand.

Current situation under the External Borders Fund (EBF):

Resources for Member States' annual programmes under the External Borders Fund are currently distributed on the basis of 4 criteria: 1) 30 % for external land borders (length and workload); 2) 35 % for external maritime borders (length and workload); 3) 20 % for airports (number and workload) and 15 % for consular offices (number and workload). Under the EBF, Member States are not allocated a minimum amount.

New Commission's proposal establishing, as part of the Internal Security Fund (ISF), the instrument for financial support for external borders and visa:

Shared management:

EUR 2,000 million for the national programmes of Member States;

EUR 150 million for the Special Transit Scheme;

EUR 1,100 million for setting up the new IT systems supporting the management of migration flows across the external borders of the Union;

Centralised management:

EUR 270 million for Union actions, emergency assistance and technical assistance at the initiative of the Commission.

The allocation mechanism for the national programmes proposed by the Commission is the following:

a) Basic amount: EUR **1,200 M** is available for allocation to the Member States and Associated States as basic amounts. Each Member State and Associated State will receive a minimum amount of EUR 5 M (29 countries, total of EUR 145 M) because every country, regardless of its geographic location, is expected to have at least operating costs resulting from the implementation of the Schengen acquis (IT systems, biometric equipment at airports and consulates in accordance with Schengen Borders Code and Visa Code). The allocation of the remainder of the available envelope (EUR 1,055 M) is based on the average 2010-2012

allocations for the External Borders Fund because this is the period in which all countries, including RO and BU and Associated States received allocations.

EUR 150 M is set aside for the Special Transit Scheme which will be implemented by Lithuania.

b) Flexible amount: At the start of the MFF, a flexible amount EUR **450 M** will be distributed among the Member States and Associated States in addition to the basic amount. The amount received by each country would depend on its willingness to finance under its national programme actions that respond to specific EU priorities, defined by the Commission. An example of such an EU priority is the setting up of consular cooperation mechanisms between at least two Member States.

c) Mid-term review: EUR **350 M** will be kept for allocation as of budget year 2018 to take into account important changes in the situation in Member States and Associated States. These allocations would be distributed on the basis of a risk assessment applying the principles established in the current EBF for risk analysis by the Frontex Agency. To this end, the Commission will establish, on the basis of input and in consultation with the Frontex Agency, a report which, in accordance with the Frontex risk analysis, will set up threat levels at the external borders for the period 2017-2020. Member States and Associated States with increased risks will receive an additional amount.

The rapporteur wishes to bring the following changes to the Commission's proposal:

Shared management without a sufficiently clear common architecture, standards for interoperability, operational requirements, concepts of operation, and coordinated purchasing policy could lead to an excessive fragmentation of the implemented solution. The relevant European Agencies could therefore play a major role in order to avoid installing incompatible systems across Member States.

The Union's objective of ensuring a uniform and high-quality external border control should be achieved through common measures, common security standards able to guarantee the Union added value, and convergent systems which would allow interoperability.

Despite the priority of the Commission's proposal stating that the Union spending should reflect better Union level priorities and strategic commitments and should support the implementation of the Union home affairs *acquis*, the rapporteur is concerned about:

- Member States pursuing their own national interests when using the amount allocated under this Instrument when using the amount allocated under the Instrument for its national programme, and especially for financing the operating support;
- The lack of coordination between Member States as regards infrastructure, equipment, means of transport, IT systems which could lead to fragmentation and duplications in the Member States resources;

Another concern addressed by the rapporteur is the impossibility to establish at this stage a definitive set of indicators that will be used to measure achievement of the objectives of this future Regulation. However, the rapporteur proposes a certain number of indicators in the area of borders and visa, including the percentage of overstayers per nationality, the number of border crossing points equipped with IT systems, communication infrastructure and equipment supporting the management of migration flows, and the number of trafficking and smuggling activities identified at the external border.

The rapporteur considers important to make sure that the objectives of this Instrument will contribute to contribute to the harmonisation at European level of the quality of the border management systems, in order to reduce the gaps that currently exist in this area among Member States. Furthermore, eligible actions under the national programs must have as objective to reach an adequate level of protection of external borders of the Member State concerned.

Another aspect underlined by the rapporteur is the importance of the operational potential of the Frontex Agency. Member States should develop programs following the recommendation of Frontex in order to ensure an equal quality of the external border control in all Member States.

Furthermore, national programmes should focus on using resources for the EUROSUR implementation at national level and for purchasing equipment that would contribute to the efficiency of the FRONTEX common joint operations.

Finally for the ANNEX 1 of the proposed Regulation, the rapporteur proposes that this annex should be amended accordingly as regards Croatia. The basic amount of EUR 5 million should be allocated for each Member State at the start of the next Multi-annual Financial Framework (MFF) and the flexible amount for each member State should be calculated according to the threat level established for the calculation of the average of the budget for the years 2011, 2012 and 2013 under Decision 574/2007/EC. Furthermore, the Commission shall set out, by implementing acts, the application of this provision.

10.9.2012

OPINION OF THE COMMITTEE ON FOREIGN AFFAIRS

for the Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs

on the proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council establishing, as part of the Internal Security Fund, the instrument for financial support for external borders and visa
(COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

Rapporteur: Hélène Flautre

SHORT JUSTIFICATION

The Commission has presented to the European Parliament and the Council a proposal for a Regulation establishing, as part of the Internal Security Fund, the instrument for financial support for external borders and visa, which includes provisions to support measures taken in and in relation to third countries.

The Committee on Foreign Affairs stresses the importance of ensuring coherent Union policies towards third countries, and therefore the need to clearly stipulate in the Regulation the lead role of the European External Action Service in this regard, including in any actions taken in the framework of the EU's internal security policy.

In particular, the European External Action Service needs to be given a stronger role to make sure that border management actions do not run counter to the core principles of EU external policy, as enshrined in Article 21 TEU, and to the Union's commitment to seek their advancement in the world.

Consequently, the opinion emphasises that border control measures financed from the fund must under no circumstances lead to the violation of human and fundamental rights and that due protection of the rights of asylum seekers and refugees must be guaranteed. To this purpose, this Instrument should reinforce the monitoring capacities of Member States, in close cooperation with third countries and civil society. Moreover, this Instrument needs to address the case of third countries nationals claiming for international protection at borders, in conformity with the asylum *acquis* and the principle of non-refoulement.

The opinion highlights the essential link between visa policy and mobility considering that visa is a substantial instrument for mobility. Consequently, this dimension needs to be reinforced in order to endorse the perspectives given by the Global Approach on Migration and Mobility, notably to develop and ensure mobility in a secure environment.

AMENDMENTS

The Committee on Foreign Affairs calls on the Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs, as the committee responsible, to incorporate the following amendments in its report:

Amendment 1

Proposal for a regulation

Recital 1

Text proposed by the Commission

(1) The Union's objective of *ensuring a high level of security within* an area of *Freedom, Security and Justice* (Article 67(3) of the Treaty on *the Functioning of the Union*) should be achieved, inter alia, through common measures on the crossing of internal borders by persons and border control at external borders and the common visa policy as part of a multi-layer system *aimed at* facilitating *legitimate travel* and *tackling illegal immigration*.

Amendment

(1) The Union's objective of *offering its citizens* an area of freedom, security and justice *without internal frontiers, in which the free movement of persons is ensured* (Article 3(2) of the Treaty on *European Union*(TEU)), should be achieved *following the principle of solidarity and fair sharing of responsibility between Member States*, inter alia, through common measures on the crossing of internal borders by persons and border control at external borders and the common visa policy as part of a multi-layer system, *which is fair towards third-country nationals and aims at organising and facilitating regular migration and mobility, while fighting against organised crime and trafficking in human beings* (Article 67(2) and (3), Article 71(1) and Article 80 of the Treaty on the Functioning of the European Union(TFEU));

Amendment 2

Proposal for a regulation

Recital 3

Text proposed by the Commission

(3) Solidarity among Member States, clarity about the division of tasks, respect for fundamental rights and the rule of law as well as a strong focus on the global perspective and ***the inextricable link*** with ***external security*** should be key principles guiding the implementation of the Internal Security Strategy.

Amendment

(3) Solidarity among Member States, clarity about the division of tasks, respect for fundamental ***freedoms and human*** rights and the rule of law as well as a strong focus on the global perspective and ***full compliance*** with ***Union foreign policy objectives as laid down in Article 21 TEU*** should be key principles guiding the implementation of the Internal Security Strategy.

Amendment 3

Proposal for a regulation

Recital 6

Text proposed by the Commission

(6) The Fund should therefore be established as a comprehensive framework for EU financial support in the field of internal security comprising the instrument established by this Regulation as well as the instrument established by Regulation .../2012/EU establishing ***as part of*** the ***Internal Security Fund***, ***the*** instrument for financial support for police co-operation, preventing and combating crime, and crisis management. ***This*** comprehensive framework should be complemented by Regulation .../2012/EU laying down general provisions on the Asylum and Migration Fund and on the instrument for financial support for police co-operation, preventing and combating crime, and crisis management to which this Regulation should refer as regards rules on programming, financial management,

Amendment

(6) The Fund should therefore be established as a comprehensive framework for *Union's* financial support in the field of internal security comprising the instrument established by this Regulation, ***relating to external borders and visa***, as well as the instrument established by Regulation .../2012/EU establishing the instrument for financial support for police co-operation, preventing and combating crime, and crisis management. ***These two instruments should function, to the extent possible, with identical delivery mechanisms, as a*** comprehensive framework, ***which*** should be complemented by Regulation .../2012/EU laying down general provisions on the Asylum and Migration Fund and on the instrument for financial support for police co-operation, preventing and combating crime, and crisis management to

management and control, clearance of accounts, closure of programmes and reporting and evaluation.

which this Regulation should refer as regards rules on programming, financial management, management and control, clearance of accounts, closure of programmes and reporting and evaluation.

Amendment 4

Proposal for a regulation Recital 11

Text proposed by the Commission

(11) When executing tasks at external borders and consulates in accordance with the Schengen acquis on borders and visas, Member States carry out activities in the interest of and on behalf of all other Member States in the Schengen area and thus performing a public service for the Union. To express solidarity, the Instrument should contribute to supporting operating costs related to border control and visa policy and enable Member States to systematically maintain capabilities crucial for that service for all. Such support consists of full reimbursement of a choice of costs related to the objectives under this instrument and will form an integral part of the national programmes.

Amendment

(11) When executing tasks at external borders and consulates in accordance with the Schengen acquis on borders and visas, Member States carry out activities in the interest of and on behalf of all other Member States in the Schengen area and thus performing a public service for the Union. To express solidarity *in practice*, the Instrument should contribute to supporting operating costs related to border control and visa policy and enable Member States to systematically maintain capabilities crucial for that service for all. Such support should consist of full reimbursement of a choice of costs related to the objectives under this instrument and should form an integral part of the national programmes.

Amendment 5

Proposal for a regulation Recital 13

Text proposed by the Commission

(13) **This** instrument should be implemented in full respect of the rights and principles enshrined in the Charter of Fundamental Rights of the European

Amendment

(13) **Respecting the human rights of immigrants and refugees is of key importance for the Union. The** instrument should be implemented in full respect of

Union.

the rights and principles enshrined in the Charter of Fundamental Rights of the European Union, *the European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms, the Geneva Convention Relating to the Status of Refugees, the UN Convention on the Law of the Sea, UN human rights treaties and international humanitarian law*.

Amendment 6

Proposal for a regulation

Recital 14

Text proposed by the Commission

(14) To ensure a uniform and high-quality external border control and to facilitate *legitimate travel across external borders* within the framework of the EU internal security strategy, the Instrument should contribute to the development of a European common integrated border management system, which includes all the measures involving policy, legislation, systematic co-operation, the distribution of the burden, personnel, equipment and technology taken at different levels by the competent authorities of the Member States, acting in co-operation with the Frontex Agency, with third-countries and, where necessary, with other actors, utilising, inter alia, the four-tier border security model and integrated risk analysis of the European Union.

Amendment

(14) To ensure a uniform and high-quality external border control and to *organise and facilitate regular migration and mobility* within the framework of the EU internal security strategy, the Instrument should contribute to the development of a European common integrated border management system, which includes all the measures involving policy, legislation, systematic co-operation, the distribution of the burden, personnel, equipment and technology taken at different levels by the competent authorities of the Member States, acting in co-operation with the Frontex Agency, with third-countries and, where necessary, with other actors, utilising, inter alia, the four-tier border security model and integrated risk analysis of the European Union.

Amendment 7

Proposal for a regulation

Recital 16

Text proposed by the Commission

(16) It should include support for national

Amendment

(16) It should include support for national

measures and cooperation between Member States in the area of visa policy and other pre-frontier activities that take place prior to external border controls. The efficient management of activities organised by the services of the Member States in third countries is in the interest of the common visa policy as part of a multi-layered system aimed at facilitating ***legitimate travel*** and ***tackling*** irregular immigration into the *European Union*, and constitutes an integral part of the common integrated border management system.

measures and cooperation between Member States in the area of visa policy and other pre-frontier activities that take place prior to external border controls, ***in particular those which organise and facilitate regular migration and mobility***. The efficient management of activities organised by the services of the Member States in third countries is in the interest of the common visa policy as part of a multi-layered system aimed at ***offering a high-quality service to third-country nationals, organising and*** facilitating ***regular migration and mobility and preventing*** irregular immigration into the Union, and constitutes an integral part of the common integrated border management system.

Amendment 8

Proposal for a regulation Recital 18

Text proposed by the Commission

(18) The Instrument should also support the development by the *European Union* of IT systems which would equip Member States with the tools to manage the movement of third-country nationals across borders more efficiently and to ensure ***a better*** identification and verification of travellers ('smart borders'). To this end, a programme should be established the aim of which is to cover cost for the development of both the central and national components of such systems, ensuring technical consistency, cost savings and a smooth implementation in the Member States.

Amendment

(18) The Instrument should also support the development by the Union of IT systems which would equip Member States with the tools to manage the movement of third-country nationals across borders more efficiently and to ensure ***more effective*** identification and verification of travellers ("smart borders"), ***thereby enhancing border security and generating positive economic impacts***. To this end, a programme should be established the aim of which is to cover cost for the development of both the central and national components of such systems, ensuring technical consistency, cost savings and a smooth implementation in the Member States.

Amendment 9

Proposal for a regulation

Recital 19

Text proposed by the Commission

(19) To address immediately unforeseen migratory pressure and **threats** to border security it should be possible to provide emergency assistance in accordance with the framework set out in Regulation ... 2012/EU laying down general provisions on the Asylum and Migration Fund and on the instrument for financial support for police co-operation, preventing and combating crime, and crisis management.

Amendment

(19) To address immediately unforeseen migratory pressure and **challenges** to border security it should be possible to provide emergency assistance in accordance with the framework set out in Regulation (EU) No .../2012/EU laying down general provisions on the Asylum and Migration Fund and on the instrument for financial support for police co-operation, preventing and combating **organised** crime, and crisis management.

Amendment 10

Proposal for a regulation

Recital 20

Text proposed by the Commission

(20) Moreover, in the interest of enhanced solidarity in the Schengen area as a whole, where weaknesses or possible **threats** are identified, notably following a Schengen evaluation, the Member State concerned should follow the matter up adequately by using resources under its programmes by priority, where applicable, complementing emergency assistance measures.

Amendment

(20) Moreover, in the interest of enhanced solidarity in the Schengen area as a whole, where weaknesses or possible **challenges** are identified, notably following a Schengen evaluation, the Member State concerned should follow the matter up adequately by using resources under its programmes by priority, where applicable, complementing emergency assistance measures.

Amendment 11

Proposal for a regulation

Recital 24

Text proposed by the Commission

(24) In the same vein, the scope of the actions and the ceiling for resources which remain available to the Union ('Union actions') should be increased to enhance the capacity of the Union to carry out in a given budget year multiple activities on the management of external borders and the common visa policy in the interest of the Union as a whole, when and insofar as the needs arise. Such Union actions include studies and pilot projects to further the policy and its application, measures or arrangements in third countries **addressing migratory pressures** from those countries in the interest of an optimal management of migration flows into the Union and an efficient organisation of the related tasks at external borders and consulates.

Amendment

(24) In the same vein, the scope of the actions and the ceiling for resources which remain available to the Union ("Union actions") should be increased to enhance the capacity of the Union to carry out in a given budget year multiple activities on the management of external borders and the common visa policy in the interest of the Union as a whole, when and insofar as the needs arise. Such Union actions include studies and pilot projects to further the policy and its application, measures or arrangements in third countries **organising and facilitating regular migration and mobility** from those countries in the interest of an optimal management of migration flows into the Union and an efficient organisation of the related tasks at external borders and consulates.

Amendment 12

**Proposal for a regulation
Recital 25**

Text proposed by the Commission

(25) Measures in and in relation to third countries supported through this Instrument should be taken in synergy and coherence with other actions outside the EU supported through Union external assistance instruments, both geographic and thematic. In particular, in implementing such actions full coherence should be sought with the principles and general objectives of the Union external action and foreign policy related to the country or region in question. ***They should not be intended to support actions directly development-oriented and they should complement, when appropriate, the financial assistance provided through***

Amendment

(25) Measures in and in relation to third countries supported through this Instrument should ***comply with norms and standards at least equivalent to those set by Union legislation, including when cooperation with third countries takes place on the territory of those countries.*** ***Those measures should*** be taken in synergy and coherence with other actions outside the Union supported through Union external assistance instruments, both geographic and thematic. In particular, in implementing such actions full coherence should be sought with the principles and general objectives of the Union external action and foreign policy related to the

external aid instruments. Coherence will also be sought with the Union humanitarian policy, in particular as regards the implementation of emergency measures.

country or region in question and the **agreement of the relevant departments of the European External Action Service will be required.** Coherence **and complementarity** should also be sought with the Union humanitarian policy, in particular as regards the implementation of emergency measures.

Amendment 13

Proposal for a regulation
Article 2 – point e a (new)

Text proposed by the Commission

Amendment

(ea) 'risk' means a factor that affects or is expected to affect the quality of control at external borders, the smooth crossing of external borders as well as the effective access to the territory of Member States for third-country nationals in need of international protection.

Amendment 14

Proposal for a regulation
Article 3 – paragraph 1

Text proposed by the Commission

Amendment

1. The general objective of the Instrument shall be to contribute to **ensuring a high level of security** in the European Union.

1. The general objective of the Instrument shall be to contribute to **ensuring uniform and high-quality external border control while organising and facilitating regular migration and mobility in a secure environment in the Union, making sure that the Union's commitment to fundamental freedoms and human rights is upheld.**

Amendment 15

Proposal for a regulation

Article 3 – paragraph 2 – introductory part

Text proposed by the Commission

2. Within the general objective set out in paragraph 1, the Instrument shall contribute - in line with the priorities identified in relevant EU Strategies, programmes, **threat** and risk assessments - to the following specific objectives:

Amendment

2. Within the general objective set out in paragraph 1, the Instrument shall contribute - in line with the priorities identified in relevant Union's strategies, programmes and risk assessments - to the following specific objectives:

Amendment 16

Proposal for a regulation

Article 3 – paragraph 2 – point a – introductory part

Text proposed by the Commission

(a) supporting a common visa policy to facilitate **legitimate travel**, ensure equal treatment of third country nationals and **tackle** irregular migration

Amendment

(a) supporting a common visa policy to **organise and facilitate regular migration and mobility, provide a high quality of service to visa applicants**, ensure equal **and decent** treatment of **third-country** nationals and **prevent** irregular migration

Amendment 17

Proposal for a regulation

Article 3 – paragraph 2 – point a – paragraph 1

Text proposed by the Commission

The achievement of this objective shall be measured against indicators such as, inter alia, the number of consular posts equipped, secured and/or enhanced to ensure the efficient processing of visa applications and **provide quality of service** to **visa** applicants

Amendment

The achievement of this objective shall be measured against indicators such as, inter alia, the number of consular posts equipped, secured and/or enhanced to ensure the efficient processing of visa applications and **the number of third country nationals obtaining visas related to the number of applicants**.

Amendment 18

Proposal for a regulation

Article 3 – paragraph 2 – point b – introductory part

Text proposed by the Commission

(b) supporting borders management, to ensure, on one hand, a high level of **protection** of external borders and, on the other hand, the smooth crossing of the external borders in conformity with the Schengen acquis

Amendment

(b) supporting borders management, to ensure, on one hand, a high level of **control** of external borders and, on the other hand, the smooth crossing of the external borders in conformity with the Schengen acquis

Amendment 19

Proposal for a regulation

Article 3 – paragraph 2 – point b – paragraph 1

Text proposed by the Commission

The achievement of this objective shall be measured against indicators such as, inter alia, the **development of equipment for border control and the apprehensions of irregular third-country nationals at the external border in correspondence with the risk of the relevant section of the external border.**

Amendment

The achievement of this objective shall be measured against indicators such as, inter alia, the apprehensions of irregular third-country nationals at the external border in correspondence with the risk of the relevant section of the external border **and the number of third-country nationals regularly crossing the same section of the external border.**

Amendment 20

Proposal for a regulation

Article 3 – paragraph 2 – point b a (new)

Text proposed by the Commission

Amendment

(ba) supporting the implementation of the asylum acquis at external borders to ensure effective access to the territory of Member States and to the registration procedure for third-country nationals in need of international protection, in

accordance with the principle of non-refoulement

The achievement of this objective shall be measured against indicators such as, inter alia, the number of applications for international protection at external borders, the number of entries to the territory of Member States and the number of registrations at the external borders.

Amendment 21

Proposal for a regulation

Article 3 – paragraph 3 – point b

Text proposed by the Commission

(b) gradually establishing an integrated management system for external borders, including the reinforcement of interagency co-operation between migration and law enforcement authorities of Member States at the external borders and measures within the territory and the necessary flanking measures related to document security and identity management;

Amendment

(b) gradually establishing an integrated management system for external borders, including the reinforcement of interagency co-operation between migration, *asylum* and law enforcement authorities of Member States at the external borders and measures within the territory and the necessary flanking measures related to document security and identity management;

Amendment 22

Proposal for a regulation

Article 3 – paragraph 3 – point c

Text proposed by the Commission

(c) promoting the development and implementation of the common policy on visas and other short-stay residence permits, including consular co-operation;

Amendment

(c) promoting the development and implementation of the common policy on visas and other short-stay residence permits, including consular co-operation *and consular coverage, making full use of the practical improvements and flexibility provided by the Community Code on*

Visas established by Regulation (EC) No 810/2009 of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 (Visa Code);

Amendment 23

Proposal for a regulation

Article 3 – paragraph 3 – point d

Text proposed by the Commission

(d) setting up and running IT systems, their communication infrastructure and equipment **supporting** the **management** of **migration flows across** the external borders of the Union;

Amendment

(d) setting up and running IT systems, their communication infrastructure and equipment **that support** the **control** of **crossings at** the external borders of the Union **and fully respect personal data protection legislation**;

Amendment 24

Proposal for a regulation

Article 3 – paragraph 3 – point d a (new)

Text proposed by the Commission

Amendment

(da) improving the capacity and the qualifications of all authorities and border guards operating at border-crossing points as regards the execution of their surveillance, advisory and control tasks with respect to international human rights law;

Amendment 25

Proposal for a regulation

Article 3 – paragraph 3 – point e

Text proposed by the Commission

Amendment

(e) ensuring the efficient and uniform application of the Union's acquis on

(e) ensuring the efficient and uniform application of the Union's acquis on

borders and visa, including the functioning of the Schengen evaluation and monitoring mechanism;

borders, **asylum** and visa, including the functioning of the Schengen evaluation and monitoring mechanism;

Amendment 26

Proposal for a regulation Article 3 – paragraph 3 – point f

Text proposed by the Commission

(f) reinforcing the co-operation between Member States operating in third countries as regards the flows of third-country nationals into the territory of Member States, as well as the co-operation with third countries in this regard.

Amendment

(f) reinforcing the co-operation between Member States operating in third countries as regards the flows of third-country nationals into the territory of Member States, as well as the co-operation with third countries in this regard, *in full compliance with Union foreign policy principles and subject to the agreement of the European External Action Service.*

Amendment 27

Proposal for a regulation Article 4 – paragraph 1 – point d

Text proposed by the Commission

(d) infrastructures, buildings and operating equipment required for the processing of visa applications **and** consular co-operation;

Amendment

(d) infrastructures, buildings and operating equipment required for the processing of visa applications, consular co-operation **and other actions aimed at improving the quality of service to visa applicants;**

Amendment 28

Proposal for a regulation Article 4 – paragraph 1 – point d a (new)

Text proposed by the Commission

Amendment

(da) infrastructures and operating equipment required for the reception and registering of asylum-seekers claiming international protection when crossing an external border;

Amendment 29

Proposal for a regulation

Article 4 – paragraph 1 – point d a (new)

Text proposed by the Commission

Amendment

(da) training regarding the use of the related systems and promotion of quality management standards;

Amendment 30

Proposal for a regulation

Article 8 – paragraph 1 – subparagraph 3

Text proposed by the Commission

Amendment

On the basis of the report, the Commission shall determine which Member States will receive an additional amount. Those Member States which have an increased **threat** level in comparison to the **threat level established** for the calculation made for the budget year 2013 under Decision 574/2007/EC will receive pro rata additional resources.

On the basis of the report, **and after informing** the **European Parliament, the** Commission shall determine which Member States will receive an additional amount. Those Member States which have an increased level **of risk** in comparison to the **risks identified** for the calculation made for the budget year 2013 under Decision 574/2007/EC will receive pro rata additional resources.

Amendment 31

Proposal for a regulation

Article 8 – paragraph 2 – point b

Text proposed by the Commission

(b) external maritime borders shall mean the outer limit of the territorial sea of the Member States as defined according to Articles 4 to 16 of the United Nations Convention on the Law of the Sea. However, *in cases* where long range operations on a regular basis are required *in order to prevent irregular migration/illegal entry*, this *shall* be the outer limit of *high threat areas*. This shall be determined by taking into account the relevant data on these operations in 2014-2016 as provided by the Member States in question.

Amendment

(b) external maritime borders shall mean the outer limit of the territorial sea of the Member States as defined according to Articles 4 to 16 of the United Nations Convention on the Law of the Sea. However, where long range operations on a regular basis are required *in the case of high risk*, this *can* be the outer limit of *the contiguous zone as defined according to Article 33 of the United Nations Convention on the Law of the Sea*. This shall be determined by taking into account the relevant data on these operations in 2014-2016 as provided by the Member States in question.

Amendment 32

Proposal for a regulation

Article 9 – paragraph 2 – point b

Text proposed by the Commission

(b) supporting and expanding the existing capacity at national level *in the management of the external borders, bearing in mind inter alia new technology, developments and/or standards in relation to the management of migration flows;*

Amendment

(b) supporting and expanding the existing capacity at national level *as regards visa policy and* the management of the external borders;

Amendment 33

Proposal for a regulation

Article 9 – paragraph 2 – point c

Text proposed by the Commission

(c) supporting the further development of the management of migration flows by consular and other services of the Member

Amendment

(c) supporting the further development of the management of migration flows by consular and other services of the Member

State in third countries, with a view to facilitating *legitimate travel to* and preventing irregular migration into the Union;

State in third countries *in full compliance with Union foreign policy*, with a view to *organising and* facilitating *regular migration* and *mobility and* preventing irregular migration into the Union;

Amendment 34

**Proposal for a regulation
Article 9 – paragraph 2 – point e**

Text proposed by the Commission

(e) ensuring the correct and uniform application of the Union acquis on border control and visa in response to weaknesses identified at European level, as evinced in results established in the framework of the Schengen evaluation mechanism;

Amendment

(e) ensuring the correct and uniform application of the Union acquis on border control, *asylum* and visa in response to weaknesses identified at European level, as evinced in results established in the framework of the Schengen evaluation mechanism;

Amendment 35

**Proposal for a regulation
Article 9 – paragraph 2 – point e a (new)**

Text proposed by the Commission

Amendment

(ea) ensuring the effective monitoring of compliance with international and European obligations, including human rights obligations, in close cooperation with third countries and civil society;

Amendment 36

**Proposal for a regulation
Article 9 – paragraph 2 – point f**

Text proposed by the Commission

Amendment

(f) increasing the capacity to face upcoming challenges *including present*

(f) increasing the capacity to face upcoming challenges at the external

and future threats and pressures at the external borders *of the Union*, taking into account in particular the Frontex risk analysis.

borders, taking into account in particular the Frontex risk analysis.

Amendment 37

Proposal for a regulation

Article 10 – paragraph 2 – point a

Text proposed by the Commission

(a) compliance with the Union acquis on borders and visa;

Amendment

(a) compliance with the Union acquis on borders, ***asylum*** and visa;

Amendment 38

Proposal for a regulation

Article 12 – paragraph 1

Text proposed by the Commission

Following a Schengen evaluation report, as adopted in accordance with the Regulation on the establishment of an evaluation and monitoring mechanism to verify the application of the Schengen acquis, the Member State concerned shall examine, together with the Commission and the Frontex Agency, where appropriate, how to address the ***findings*** and implement the recommendations within the framework of its national programme.

Amendment

Following a Schengen evaluation report, as adopted in accordance with the Regulation on the establishment of an evaluation and monitoring mechanism to verify the application of the Schengen acquis, the Member State concerned shall examine, together with the Commission and the Frontex Agency, where appropriate, how to address the ***deficiencies*** and implement the recommendations within the framework of its national programme.

Amendment 39

Proposal for a regulation

Article 12 – paragraph 3

Text proposed by the Commission

In dialogue with the Commission and the Frontex Agency, where appropriate, ***it*** shall

Amendment

Particular attention shall be paid to the financing of corrective actions. In

reallocate resources under its programme, including, where necessary, those programmed for operating support, and/or introduce or amend actions aiming to remedy the weaknesses in accordance with the findings and recommendations of the Schengen evaluation report.

dialogue with the Commission and the Frontex Agency, where appropriate, ***the Member State concerned*** shall reallocate resources under its programme, including, where necessary, those programmed for operating support, and/or introduce or amend actions aiming to remedy the weaknesses in accordance with the findings and recommendations of the Schengen evaluation report. ***Any additional costs shall be eligible for financing under the Instrument.***

Amendment 40

Proposal for a regulation

Article 13 – paragraph 2 – point a

Text proposed by the Commission

(a) to support the preparatory, monitoring, administrative and technical support, development of an evaluation mechanism, required to implement external borders and visa policies, including to implement Schengen governance as determined by the Schengen evaluation and monitoring mechanism as established by the Regulation (EU) No ... on the establishment of an evaluation and monitoring mechanism to verify the application of the Schengen acquis and the Schengen Borders Code;

Amendment

(a) to support the preparatory, monitoring, administrative and technical support ***for the*** development of an evaluation mechanism, required to implement external borders, ***asylum*** and visa policies – ***including with regard to compliance with human rights obligations and humanitarian law*** – including to implement Schengen governance as determined by the Schengen evaluation and monitoring mechanism as established by the Regulation (EU) No ... on the establishment of an evaluation and monitoring mechanism to verify the application of the Schengen acquis and the Schengen Borders Code;

Amendment 41

Proposal for a regulation

Article 13 – paragraph 2 – point b

Text proposed by the Commission

(b) to improve the knowledge and understanding of the situation prevailing in the Member States through analysis, evaluation and close monitoring of policies;

Amendment

(b) to improve the knowledge and understanding of the situation prevailing in the Member States ***and third countries*** through analysis, evaluation and close monitoring of policies;

Amendment 42

Proposal for a regulation

Article 13 – paragraph 2 – point d

Text proposed by the Commission

(d) to support and monitor the implementation of Union law and Union policy objectives in the Member States, and assess their effectiveness and impact;

Amendment

(d) to support and monitor the implementation of Union law and Union policy objectives in the Member States, and assess their effectiveness and impact, *including with regard to the respect of human rights and fundamental freedoms*;

Amendment 43

Proposal for a regulation

Article 13 – paragraph 2 – point d a (new)

Text proposed by the Commission

Amendment

(da) to support the evaluation of external borders, asylum and visa policies by independent organisations, notably through qualitative surveys of third-country nationals and of relevant authorities implementing these policies;

Amendment 44

Proposal for a regulation

Article 13 – paragraph 2 – point h

Text proposed by the Commission

(h) to support particularly innovative projects developing new methods and/or technologies with a potential for transferability to other Member States, especially projects aiming at testing and validating research projects;

Amendment

(h) to support particularly innovative projects, ***notably regarding regular migration and mobility***, developing new methods and/or technologies with a potential for transferability to other Member States, especially projects aiming at testing and validating research projects;

Amendment 45

Proposal for a regulation

Annex III – Objective 1 – indent 2

Text proposed by the Commission

– staff ***cost***

Amendment

– staff ***costs, including for training***

Amendment 46

Proposal for a regulation

Annex III – Objective 2 – indent 2

Text proposed by the Commission

– staff ***cost***

Amendment

– staff ***costs, including for training***

Amendment 47

Proposal for a regulation

Annex III – Objective 3 – indent 2

Text proposed by the Commission

– staff ***cost***

Amendment

– staff ***costs, including for training***

PROCEDURE

Title	Internal Security Fund - External borders and visas	
References	COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD)	
Committee responsible Date announced in plenary	LIBE 15.12.2011	
Opinion by Date announced in plenary	AFET 15.12.2011	
Rapporteur Date appointed	Hélène Flautre 6.3.2012	
Discussed in committee	29.5.2012	11.7.2012
Date adopted	6.9.2012	
Result of final vote	+: -: 0:	36 6 3
Members present for the final vote	Frieda Brepoels, Elmar Brok, Mário David, Andrzej Grzyb, Anna Ibrisagic, Liisa Jaakonsaari, Anneli Jäättänenmäki, Ioannis Kasoulides, Nicole Kiil-Nielsen, Evgeni Kirilov, Maria Eleni Koppa, Andrey Kovatchev, Paweł Robert Kowal, Wolfgang Kreissl-Dörfler, Eduard Kukan, Vytautas Landsbergis, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, María Muñiz De Urquiza, Raimon Obiols, Ria Oomen-Ruijten, Pier Antonio Panzeri, Mirosław Piotrowski, Hans-Gert Pöttering, Cristian Dan Preda, Nikolaos Salavrakos, György Schöpflin, Werner Schulz, Adrian Severin, Marek Siwiec, Charles Tannock, Geoffrey Van Orden, Karim Zéribi	
Substitute(s) present for the final vote	Charalampos Angourakis, Andrew Duff, Tanja Fajon, Hélène Flautre, Emilio Menéndez del Valle, Jean Roatta, Carmen Romero López, Helmut Scholz, Indrek Tarand, Ivo Vajgl	
Substitute(s) under Rule 187(2) present for the final vote	Georgios Papanikolaou, Sophocles Sophocleous	

14.9.2012

OPINION OF THE COMMITTEE ON BUDGETS

for the Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs

on the proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council establishing, as part of the Internal Security Fund, the instrument for financial support for external borders and visa

(COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

Rapporteur: Monika Hohlmeier

SHORT JUSTIFICATION

Funding

In June 2011, the Commission presented its proposal on the Multiannual Financial Framework and in November 2011 the sectoral regulations in the area of home affairs.

For this part (excluding Justice and Rights and Citizenship) of the present Heading 3 A, the Commission proposed an overall indicative budget of EUR 10 911 million for the period 2014-2020.

This figure covers spending on financial programmes but also funding for large-scale IT systems and the EU agencies active in the home affairs area.

Home affairs budget 2014-2020	EUR million (current prices)
Asylum and Migration Fund <i>including Resettlement Programme and European Migration Network</i>	3,869
Internal Security Fund <i>including new large-scale IT systems</i>	4,648
Existing large-scale IT systems and IT Agency	822
Agencies (<i>Europol, Frontex EASO, Cepol and EMCDDA</i>)	1,572
Total	10,911

The Commission's proposal includes an envelope of EUR 4 648 million (in current prices) for the Internal Security Fund for the period 2014-2020, of which an amount of EUR 3,520

million is foreseen for this specific instrument for external borders and visa.

	EUR million
Internal Security Fund <i>including new IT systems</i>	4,648
- Police cooperation instrument	1,128
- Border instrument	3,520

Approximately, about 61% of this amount (EUR 2,150 million) should be used for national programmes of Member States and the support to the Special Transit Scheme implemented by Lithuania. 31% (EUR 1,100 million) and the remainder should then be available to fund Union actions, emergency actions and technical assistance. The contributions expected from the Schengen associated countries would be added to the total envelope.

Legislation

The Commission proposes to simplify the structure of the home affairs programmes by reducing the number of Funds to two, the Asylum and Migration Fund and the **present Internal Security Fund**. The Internal Security Fund will support the implementation of the Internal Security Strategy¹ and thus a coherent and comprehensive approach to law enforcement cooperation, including the management of the EU's external borders. In view of the different Treaty bases necessary to cover the strategic objectives of the Internal Security Fund, it is not possible to establish this Fund with a single instrument. Therefore, the Internal Security Fund is set up through two separate instruments (the present instrument for financial support for external borders and visa² and the instrument for financial support for police cooperation, preventing and combating crime, and crisis management³) which jointly constitute the Fund.

The amendments

The shared management method is more and more considered appropriate for all home affairs policy areas and has been extended to the area of internal security where it was not used previously. Consequently, it has to be ensured that the implementation in shared management is in line with the provisions of the Financial regulation. Therefore, your rapporteur proposes some amendments in order to strengthen control on implementation in shared management and to bring in line the wording with the revised Financial regulation.

Further, in order to ensure an EU added value of the funds and efficient spending, also eligible actions in relation to third countries should be considered in the light of the conclusions of the policy dialogue (as established in Article 13 of the General Provisions).

AMENDMENTS

¹ COM(2010)673 final of 22 November 2010

² COM(2011)750 of 15 November 2011

³ COM(2011)753 of 15 November 2011

The Committee on Budgets calls on the Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs, as the committee responsible, to incorporate the following amendments in its report:

Amendment 1

Draft legislative resolution **Paragraph 1 a (new)**

Draft legislative resolution

Amendment

1a. Points out that the financial envelope specified in the legislative proposal constitutes only an indication to the legislative authority and cannot be fixed until agreement is reached on the proposal for a regulation laying down the multiannual financial framework for the years 2014-2020;

Amendment 2

Draft legislative resolution **Paragraph 1b (new)**

Draft legislative resolution

Amendment

1b. Recalls its resolution of 8 June 2011 on "Investing in the future: a new Multiannual Financial Framework (MFF) for a competitive, sustainable and inclusive Europe"¹; reiterates that sufficient additional resources are needed in the next MFF in order to enable the Union to fulfil the existing policy priorities and the new tasks provided for in the Treaty of Lisbon, as well as to respond to unforeseen events; points out that even with an increase in the level of resources for the next MFF of at least 5% compared to the 2013 level only a limited contribution can be made to the achievement of the Union's agreed objectives and commitments and the principle of Union solidarity; challenges

the Council, if it does not share this approach, to clearly identify which of its political priorities or projects could be dropped altogether, despite their proven European added value;

I Texts adopted, P7_TA(2011)0266.

Amendment 3

Draft legislative resolution
Paragraph 1 c (new)

Draft legislative resolution

Amendment

1c. Emphasises that, in view of the tasks already identified and concluded by the Union, the Commission needs to reflect those policy priorities in a foresighted and adequate manner in the proposal;

Amendment 4

Draft legislative resolution
Paragraph 1 d (new)

Draft legislative resolution

Amendment

1d. Reiterates that the Lisbon Treaty provides for delegated acts only as non-legislative acts of general application relating to non-essential elements of a legislative act; therefore upholds its criticism of the widespread use of delegated acts and insists that any essential element must be laid down in the legislative act in question;

Amendment 5

Proposal for a regulation
Recital 1 a (new)

Text proposed by the Commission

Amendment

(1a) In its resolution of 8 June 2011 "Investing in the future: a new Multiannual Financial Framework (MFF) for a competitive, sustainable and inclusive Europe"¹, the European Parliament stressed the need for an integrated approach towards pressing immigration, asylum questions as well as towards the management of the external borders of the Union, with sufficient funding and support tools to handle emergency situations made available in a spirit of respect for human rights and solidarity amongst all Member States, respecting national responsibilities and a clear definition of tasks. It further noted that, in this regard, the increased challenges of FRONTEX, the European Asylum Support Office and the Funds on Solidarity and Management of Migration Flows need to be duly taken into consideration.

¹ *Texts adopted, P7_TA(2011)0266.*

Justification

Paragraph 107 of the resolution of 8 June 2011 "Investing in the future: a new Multiannual Financial Framework (MFF) for a competitive, sustainable and inclusive Europe"

Amendment 6

Proposal for a regulation Recital 1 b (new)

Text proposed by the Commission

Amendment

(1b) In its resolution of 8 June 2011¹, the European Parliament, further emphasised the need of developing better synergies between different funds and programs

and points to the fact that the simplification of management of funds and allowing cross-financing enable the allocation of more funds to common objectives, welcomed the Commission's intention to reduce the total number of budgetary instruments in Home Affairs in a two-pillar structure and, where possible, under shared management and expressed its belief that this approach should contribute significantly to an increased simplification, rationalisation, consolidation and transparency of the current funds and programmes. It stressed, however, the need to ensure that the different objectives of home affairs policies will not be mixed up.

¹ *Texts adopted, P7_TA(2011)0266.*

Justification

Paragraph 109 of the resolution of 8 June 2011 "Investing in the future: a new Multiannual Financial Framework (MFF) for a competitive, sustainable and inclusive Europe"

Amendment 7

Proposal for a regulation Recital 6 a (new)

Text proposed by the Commission

Amendment

(6a) The global resources for this Regulation and for Regulation (EU) No XXX/2012 establishing, as part of the Internal Security Fund, the instrument for financial support for police cooperation, preventing and combating crime and crisis management should jointly establish the financial envelope for the entire duration of the Fund, which should constitute the prime reference for the budgetary authority during the annual budgetary procedure in accordance with

Point 17 of the Interinstitutional Agreement.

Justification

To mirror recital 8 of the proposal for a regulation establishing, as part of the Internal Security Fund, the instrument for financial support for police cooperation, preventing and combating crime and crisis management (COM(2011)368).

Amendment 8

**Proposal for a regulation
Recital 26 a (new)**

Text proposed by the Commission

Amendment

(26a) Spending of funds in this area should be better coordinated in order to assure complementarity, a better efficiency and visibility, as well as to achieve better budgetary synergies.

Amendment 9

**Proposal for a regulation
Recital 26 b (new)**

Text proposed by the Commission

Amendment

(26b) There is a need to maximise the impact of EU funding by mobilising, pooling and leveraging public and private financial resources.

Amendment 10

**Proposal for a regulation
Recital 26 c (new)**

Text proposed by the Commission

Amendment

(26c) Utmost transparency, accountability and democratic scrutiny for innovative

financial instruments and mechanisms that involve the Union budget should be ensured.

Amendment 11

Proposal for a regulation

Recital 26 d (new)

Text proposed by the Commission

Amendment

(26d) Improving implementation and quality of spending should constitute guiding principles for achieving the objectives of the Instrument while ensuring optimal use of the financial resources.

Amendment 12

Proposal for a regulation

Recital 26 e (new)

Text proposed by the Commission

Amendment

(26e) It is important to ensure the sound financial management of the Instrument and its implementation in the most effective and user-friendly manner possible, while also ensuring legal certainty and the accessibility of the Instrument to all participants.

Amendment 13

Proposal for a regulation

Recital 26 f (new)

Text proposed by the Commission

Amendment

(26f) The Commission should annually monitor the implementation of the Instrument with the aid of key indicators

for assessing results and impacts. The indicators, including relevant baselines, should provide the minimum basis for assessing the extent to which the objectives of the Instrument have been achieved.

Amendment 14

Proposal for a regulation Recital 26 g (new)

Text proposed by the Commission

Amendment

(26g) Where the Commission implements the budget under shared management, implementation tasks should be delegated to Member States. The Commission and the Member States should respect the principles of sound financial management, transparency and non-discrimination and ensure the visibility of Union action when they manage Union funds. To this end, the Commission and the Member States should fulfil their respective control and audit obligations, and assume the resulting responsibilities laid down in this Regulation. Complementary provisions should be laid down in sector-specific rules.

Amendment 15

Proposal for a regulation Recital 28

Text proposed by the Commission

Amendment

(28) The Commission, when preparing and drawing-up delegated acts, should ensure a simultaneous, timely and appropriate transmission of relevant documents to the

(28) The Commission, when preparing and drawing up delegated acts, should ensure a simultaneous, timely and appropriate transmission of *all* relevant documents to the European Parliament and to the

European Parliament and Council.

Council."

Amendment 16

Proposal for a regulation

Article 3 – paragraph 3 – point b

Text proposed by the Commission

(b) gradually establishing an integrated management system for external borders, including the reinforcement of interagency co-operation between migration and law enforcement authorities of Member States at the external borders and measures within the territory and the necessary flanking measures related to document security and identity management;

Amendment

(b) gradually establishing an integrated management system for external borders, including the reinforcement of interagency co-operation between migration and law enforcement authorities of Member States at the external borders and measures within the territory and the necessary flanking measures related to document security and identity management *as well as the interoperability of acquired technical equipment;*

Justification

In order to guarantee an efficient spending of EU funds, it is necessary to ensure that acquired technical equipment for the fulfilment of tasks within the objectives of this Regulation is interoperable and does not lead to parallel developments without EU added value.

Amendment 17

Proposal for a regulation

Article 4 – paragraph 2 – introductory part

Text proposed by the Commission

2. Within the objectives defined in Article 3, this instrument shall support actions in relation to and in third countries and in particular the following:

Amendment

2. Within the objectives defined in Article 3, *and in the light of the agreed conclusions of the policy dialogue as provided for in Article 13 of Regulation (EU) No .../2012 [Horizontal Regulation],* this instrument shall support actions in relation to and in third countries and in particular the following:

Amendment 18

Proposal for a regulation

Article 5 – paragraph 1

Text proposed by the Commission

1. The global resources for the implementation of this Regulation shall be 3,520 EUR million.

Amendment

1. The *indicative* global resources for the implementation of this Regulation shall be 3,520 EUR million.

Amendment 19

Proposal for a regulation

Article 5 – paragraph 2

Text proposed by the Commission

2. The annual appropriations shall be authorised by the budgetary authority *within the limits* of the *Financial Framework*.

Amendment

2. The annual appropriations *for the Fund* shall be authorised by the budgetary authority *without prejudice to* the *provisions* of the *Regulation laying down the multiannual financial framework for the years 2014-2020 and the Interinstitutional Agreement of xxx/201z between the European Parliament, the Council and the Commission on cooperation in budgetary matters and sound financial management*.

Amendment 20

Proposal for a regulation

Article 5 – paragraph 4 – subparagraph 1

Text proposed by the Commission

4. The budget allocated under the Instrument shall be implemented under shared management in accordance with Article 55(1)(b) of Regulation (EU) N°/2012 [New Financial Regulation], *with the exception of Union actions referred to in Article 13, the emergency assistance*

Amendment

4. The budget allocated under the Instrument shall be implemented under *direct management (in particular the Union actions referred to in Article 13, the emergency assistance referred to in Article 14 and the technical assistance referred to in Article 16(1)) or under*

referred to in Article 14 and the technical assistance referred to in Article 16(1).

shared management in accordance with Article 55(1)(b) of Regulation (EU) N°/2012 [New Financial Regulation].

Justification

Implementation of the EU's budget under shared management should be the exception, not the rule.

Amendment 21

Proposal for a regulation
Article 5 – paragraph 4 a (new)

Text proposed by the Commission

Amendment

4a. The Commission remains responsible for the implementation of the Union budget in accordance with Article 317 TFEU and shall inform the European Parliament and the Council on the operations carried out by entities other than Member States.

Justification

Bringing the wording into line with the revised Financial Regulation.

Amendment 22

Proposal for a regulation
Article 5 – paragraph 5 – introductory part

Text proposed by the Commission

Amendment

5. The global resources shall be used indicatively as follows:

5. Without prejudice to the prerogatives of the budgetary authority, the global resources shall be used indicatively as follows:

Amendment 23

Proposal for a regulation

Article 6 – paragraph 1 – introductory part

Text proposed by the Commission

1. EUR 2,000 million shall be allocated to the Member States indicatively as follows:

Amendment

1. *Without prejudice to the prerogatives of the budgetary authority*, EUR 2,000 million shall be allocated to the Member States indicatively as follows:

PROCEDURE

Title	Internal Security Fund - External borders and visas
References	COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD)
Committee responsible Date announced in plenary	LIBE 15.12.2011
Opinion by Date announced in plenary	BUDG 15.12.2011
Rapporteur Date appointed	Monika Hohlmeier 15.2.2012
Date adopted	6.9.2012
Result of final vote	+: 30 -: 2 0: 2
Members present for the final vote	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Claudio Morganti, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Substitute(s) present for the final vote	Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Constanze Angela Krehl, Peter Šťastný, Georgios Stavrakakis
Substitute(s) under Rule 187(2) present for the final vote	Luigi Berlinguer

POSTUPAK

Naslov	Fond za unutarnju sigurnost – vanjske granice i vize			
Referentni dokumenti	COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD)			
Datum podnošenja EP-u	15.11.2011			
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	LIBE 15.12.2011			
Odbor(i) čije se mišljenje traži Datum objave na plenarnoj sjednici	AFET 15.12.2011	DEVE 15.12.2011	BUDG 15.12.2011	EMPL 15.12.2011
Odbori koji nisu dali mišljenje Datum odluke	DEVE 5.12.2011	EMPL 15.12.2011		
Izvjestitelj(i) Datum imenovanja	Marian-Jean Marinescu 5.12.2011			
Razmatranje u odboru	20.3.2012	9.7.2012	6.11.2012	10.12.2012
	9.1.2014			
Datum usvajanja	9.1.2014			
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:	36 8 4		
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Jan Philipp Albrecht, Roberta Angelilli, Edit Bauer, Emine Bozkurt, Salvatore Caronna, Philip Claeys, Carlos Coelho, Ioan Enciu, Frank Engel, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Baroness Sarah Ludford, Svetoslav Hristov Malinov, Véronique Mathieu Houillon, Anthea McIntyre, Claude Moraes, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Renate Sommer, Wim van de Camp, Axel Voss, Renate Weber, Cecilia Wikström, Tatjana Ždanoka, Auke Zijlstra			
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Alexander Alvaro, Mariya Gabriel, Stanimir Ilchev, Ulrike Lunacek, Hubert Pirker, Zuzana Roithová, Joanna Senyszyn, Marie-Christine Vergiat, Janusz Wojciechowski			
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 187. st. 2.	Leonardo Domenici, Christian Engström, Enrique Guerrero Salom, Nadja Hirsch, Olle Ludvigsson			
Datum podnošenja	14.1.2014			