



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Document de ședință

A7-0025/2014

14.1.2014

*****I**
RAPORT

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize (COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

Raportor: Marian-Jean Marinescu

Legenda simbolurilor utilizate

- * Procedura de consultare
- *** Procedura de aprobare
- ***I Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
- ***II Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
- ***III Procedura legislativă ordinară (a treia lectură)

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

Amendamente la un proiect de act

Amendamentele Parlamentului prezentate pe două coloane

Textul eliminat este evidențiat prin caractere *cursive aldine* în coloana din stânga. Textul înlocuit este evidențiat prin caractere *cursive aldine* în ambele coloane. Textul nou este evidențiat prin caractere *cursive aldine* în coloana din dreapta.

În primul și în al doilea rând din antetul fiecărui amendament se identifică fragmentul vizat din proiectul de act supus examinării. În cazul în care un amendament vizează un act existent care urmează să fie modificat prin proiectul de act, antetul conține două rânduri suplimentare în care se indică actul existent și, respectiv, dispoziția din acesta vizată de modificare.

Amendamentele Parlamentului prezentate sub formă de text consolidat

Părțile de text noi sunt evidențiate prin caractere *cursive aldine*. Părțile de text eliminate sunt indicate prin simbolul ■ sau sunt tăiate. Înlocuirile sunt semnalate prin evidențierea cu caractere *cursive aldine* a textului nou și prin eliminarea sau tăierea textului înlocuit.

Fac excepție de la regulă și nu se evidențiază modificările de natură strict tehnică efectuate de serviciile competente în vederea elaborării textului final.

CUPRINS

	Pagina
PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	5
EXPUNERE DE MOTIVE	41
AVIZ AL COMISIEI PENTRU AFACERI EXTERNE	44
AVIZ AL COMISIEI PENTRU BUGETE	67
PROCEDURĂ.....	81

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize
(COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

(Procedura legislativă ordinară: prima lectură)

Parlamentul European,

- având în vedere propunerea Comisiei prezentată Parlamentului European și Consiliului (COM(2011)0750),
 - având în vedere articolul 294 alineatul (2) și articolul 77 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în temeiul cărora propunerea a fost prezentată Parlamentului de către Comisie (C7-0441/2011),
 - având în vedere articolul 294 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
 - având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European din 11 iulie 2012¹,
 - având în vedere avizul Comitetului Regiunilor din 18 iulie 2012²,
 - având în vedere Decizia sa din 17 ianuarie 2013 privind deschiderea negocierilor și mandatul pentru negocierile interinstituționale referitoare la propunere³,
 - având în vedere angajamentul reprezentantului Consiliului exprimat în scrisoarea din 4 decembrie 2013, de a aproba poziția Parlamentului European, în conformitate cu articolul 294 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
 - având în vedere articolul 55 din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne și avizele Comisiei pentru afaceri externe și al Comisiei pentru bugete (A7-0025/2014),
1. adoptă poziția în primă lectură prezentată în continuare;
 2. solicită Comisiei să îl sesizeze din nou în cazul în care intenționează să modifice în mod substanțial această propunere sau să o înlocuiască cu un alt text;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite Consiliului și Comisiei, precum și

¹ JO C 299, 4.10.2012, p. 108.

² JO C 277, 13.9.2012, p. 23.

³ Texte adoptate, P7_TA(2013)0019.

parlamentelor naționale poziția Parlamentului.

Amendamentul 1

AMENDAMENTELE PARLAMENTULUI EUROPEAN*

la propunerea Comisiei

REGULAMENTUL (UE) nr. .../2013

AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

din ...

de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 77 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European¹,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor²,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară³,

întrucât:

- (1) Obiectivul Uniunii de a asigura un nivel ridicat de securitate în cadrul unui spațiu de libertate, securitate și justiție [articolul 67 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene] ar trebui realizat, inter alia, prin măsuri comune de trecere a frontierelor interne de către persoane și de control la frontierele externe, precum și printr-o politică comună în domeniul vizelor, ca parte a unui sistem *convergent* organizat pe mai multe niveluri, *care ar permite schimburile de date și o cunoaștere deplină a situației și care este* menit să faciliteze călătoriile efectuate în scopuri legitime și să combată imigrația ilegală.

* Amendamente: textul nou sau modificat este marcat cu caractere cursive aldine; textul eliminat este marcat prin simbolul ■ .

¹ JO C , , p. .

² JO C , , p. .

³ Poziția Parlamentului European din (nepublicată încă în Jurnalul Oficial) și Decizia Consiliului din

- (1a) *Uniunea are nevoie de o abordare mai coerentă a aspectelor interne și externe legate de gestionarea migrației și de securitatea internă și ar trebui să stabilească o corelație între combaterea imigrației ilegale și îmbunătățirea securității frontierelor externe, precum și o mai bună cooperare și un mai bun dialog cu țările terțe, pentru a face față problemelor legate de imigrația ilegală și pentru a promova migrația legală;*
- (1b) *Este necesară dezvoltarea unei abordări integrate a chestiunilor ce derivă din presiunea exercitată de migrație și cererile de azil și pentru gestionarea frontierelor externe ale Uniunii și asigurarea unui buget și a unor resurse adecvate, pentru a face față urgențelor în spiritul respectării drepturilor omului și a solidarității între toate statele membre, rămânând totodată conștienți de responsabilitățile naționale și asigurând o repartizare clară a sarcinilor.*
- (1c) *Fondul ar trebui să reflecte necesitatea unui grad sporit de flexibilitate și simplificare, respectând totodată cerințele legate de previzibilitate și asigurând o distribuție echitabilă și transparentă a resurselor pentru a atinge obiectivele generale și specifice prevăzute de prezentul regulament.*
- (1d) *Eficiența măsurilor și calitatea cheltuielilor constituie principiile directe în punerea în aplicare a fondului. Mai mult decât atât, fondul ar trebui să fie aplicat în modul cel mai eficient și mai ușor de utilizat.*
- (1e) *Noua structură cu doi piloni ar trebui să contribuie la simplificarea, raționalizarea, consolidarea și transparența finanțării afacerilor interne. Se urmăresc sinergiile, consecvența și complementaritatea cu alte fonduri și programe, inclusiv alocarea de fonduri pentru obiectivele comune. Ar trebui totuși să se evite suprapunerea dintre diferitele instrumente de finanțare.*
- (2) Strategia de securitate internă a UE, adoptată de Consiliu în februarie 2010¹, reprezintă o agendă comună destinată abordării acestor provocări comune în materie de securitate. Comunicarea Comisiei din noiembrie 2010 intitulată „Strategia de securitate internă a UE în acțiune”² transpune principiile și orientările strategiei în acțiuni concrete prin identificarea a cinci obiective strategice: destrămarea rețelelor infracționale internaționale, prevenirea terorismului și combaterea radicalizării și a recrutării, creșterea nivelului de securitate pentru cetățeni și întreprinderi în spațiul cibernetic, consolidarea securității prin gestionarea frontierelor și creșterea capacității de rezistență a Europei pentru a face față crizelor și dezastrelor.
- (2a) *În conformitate cu Strategia de securitate internă a Uniunii Europene, libertatea, securitatea și justiția sunt obiective care ar trebui urmărite în paralel, iar pentru a realiza libertatea și justiția, securitatea ar trebui urmărită întotdeauna în conformitate cu principiile tratatelor și statului de drept și cu obligațiile Uniunii în materie de drepturi fundamentale.*
- (3) Solidaritatea între statele membre, claritatea în ceea ce privește împărțirea sarcinilor, respectul pentru *libertățile* fundamentale, *drepturile omului* și statul de drept,

¹ Documentul Consiliului 7120/10.

² COM(2010) 673 final.

concentrarea în mare măsură asupra perspectivei globale și legătura cu securitatea externă, *precum și consecvența și coerența cu obiectivele politicii externe a Uniunii prevăzute la articolul 21 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE)* ar trebui să fie principiile de bază care guvernează punerea în aplicare a Strategiei de securitate internă.

- (3a) *Fondul pentru securitate internă ar trebui să aibă în vedere în special statele membre care, din cauza poziției lor geografice, se confruntă cu greutăți disproporționate provocate de fluxurile de migrație.*
- (4) Pentru a promova punerea în aplicare a Strategiei de securitate internă și pentru a asigura că aceasta devine o realitate operațională, ar trebui ca statelor membre să li se ofere sprijin financiar adecvat din partea Uniunii, prin instituirea unui Fond pentru securitate internă.
- (4a) *Pentru a măsura realizările acestui fond, ar trebui să se instituie indicatori comuni în legătură cu fiecare dintre obiectivele specifice ale prezentului instrument. Măsurarea îndeplinirii obiectivelor specifice prin intermediul unor indicatori comuni nu face obligatorie implementarea acțiunilor legate de acești indicatori.*
- (5) Având în vedere particularitățile juridice aplicabile titlului V din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), nu este posibil din punct de vedere juridic ca Fondul pentru securitate internă să fie instituit sub forma unui singur instrument financiar.
- (6) Prin urmare, fondul ar trebui instituit ca un cadru cuprinzător pentru sprijinul financiar al UE în domeniul securității interne, care să conțină instrumentul instituit prin prezentul regulament, precum și instrumentul instituit prin Regulamentul (UE) nr .../... al Parlamentului European și al Consiliului¹. Acest cadru cuprinzător ar trebui completat de Regulamentul (UE) nr. .../... al Parlamentului European și al Consiliului^{2**} la care prezentul regulament ar trebui să se refere în ceea ce privește normele în materie de programare, gestiune financiară, gestiune și control, verificare și validare a conturilor, încheiere a programelor, precum și raportare și evaluare.
- (7) Solidaritatea și partajarea responsabilității între statele membre și Uniune reprezintă **o componentă fundamentală** a politicii comune de gestionare a frontierelor externe.
- (8) Fondul pentru securitate internă ar trebui să exprime solidaritatea prin intermediul asistenței financiare acordate statelor membre care aplică pe deplin dispozițiile Schengen privind frontierele externe, precum și celor care se pregătesc să participe pe

¹ Regulamentul (UE) nr. .../... al Parlamentului European și al Consiliului din ...de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor].

* JO:A se introduce numărul, data și trimiterile la JO corespunzătoare regulamentului din documentul 2011/0368(COD).

² Regulamentul (UE) nr. .../... al Parlamentului European și al Consiliului din ...[de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil și migrație și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor] (JO L ...).

** JO:A se introduce numărul, data și trimiterile la JO corespunzătoare regulamentului din 2011/0367(COD).

deplin la Schengen și ar trebui utilizat de către statele membre în interesul politicii comune a Uniunii privind gestionarea frontierelor externe.

- (8a) *Pentru a contribui la îndeplinirea obiectivului general al prezentului fond, statele membre ar trebui să se asigure că programele lor naționale abordează obiectivele specifice ale prezentului regulament și că alocarea resurselor între obiective este proporțională cu provocările și nevoile și garantează că obiectivele pot fi îndeplinite. În cazul în care în cadrul unui program național nu se abordează unul dintre obiectivele specifice sau atunci când alocarea este inferioară cotelor minime pentru unele dintre obiectivele programelor naționale, astfel cum sunt stabilite în prezentul regulament, ar trebui ca statul membru în cauză să prezinte o justificare în cadrul programului.*
- (9) Participarea unui stat membru nu ar trebui să coincidă cu participarea acestuia la un instrument financiar temporar al Uniunii care sprijină statele membre beneficiare să finanțeze, printre altele, acțiunile la noile frontiere externe ale Uniunii în vederea punerii în aplicare a *acquis*-ului Schengen privind frontierele și vizele, precum și controalele la frontierele externe.
- (10) Partea fondului care se referă la frontierele externe și la vize (denumită în continuare „instrumentul”) ar trebui să se bazeze pe procesul de dezvoltare a capacităților, care s-a desfășurat cu sprijinul Fondului pentru frontierele externe, instituit prin Decizia nr. 574/2007/CE a Parlamentului European și a Consiliului¹, și să extindă acest proces pentru a ține seama de noile evoluții.
- (11) În îndeplinirea sarcinilor la frontierele externe și în consulate în conformitate cu dispozițiile *acquis*-ului Schengen privind frontierele și vizele, statele membre desfășoară activități în interesul și în numele tuturor celorlalte state membre din spațiul Schengen și, prin urmare, prestează un serviciu public pentru Uniune. Instrumentul ar trebui să contribuie la sprijinirea costurilor operaționale legate de controlul la frontieră și de politica în domeniul vizelor și să permită statelor membre să mențină capacitățile esențiale pentru serviciul respectiv în beneficiul tuturor. Acest sprijin constă în rambursarea integrală a unor costuri *specifice*, la alegere, legate de obiectivele urmărite de prezentul instrument și va constitui parte integrantă a programelor naționale.
- (12) Instrumentul ar trebui să completeze și să consolideze activitățile întreprinse pentru dezvoltarea cooperării operaționale sub egida Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale Uniunii Europene, instituită prin Regulamentul (CE) nr. 2007/2004 al Consiliului² (denumită în continuare „Agenția Frontex”), inclusiv noile activități care rezultă din modificările

¹ Decizia nr. 574/2007/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 mai 2007 de instituire a Fondului pentru Frontierele Externe pentru perioada 2007-2013, ca parte a Programului general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii” (JO L 144, 6.6.2007, p. 22).

² Regulamentul (CE) nr. 2007/2004 al Consiliului din 26 octombrie 2004 de instituire a Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale Uniunii Europene Union (JO L 349, 25.11.2004, p. 1)

introduse prin Regulamentul [...] ¹ și, prin urmare, va consolida solidaritatea dintre statele membre care exercită controlul frontierelor externe în interesul și în numele întregului spațiu Schengen. *Aceasta înseamnă, printre altele, că la elaborarea programelor lor naționale, statele membre ar trebui să țină seama de instrumentele analitice și de orientările operaționale și tehnice elaborate de Agenția Frontex, precum și de programa de formare elaborată, și anume programa fundamentală comună de formare a polițiștilor de frontieră, inclusiv componentele sale legate de drepturile fundamentale și de accesul la protecție internațională. În scopul de a dezvolta complementaritatea dintre misiunea Agenției Frontex și responsabilitățile statelor membre în domeniul controlului și supravegherii frontierelor externe, precum și pentru a asigura coerența și a evita ineficiența costurilor, Comisia ar trebui să consulte Agenția Frontex cu privire la proiectele de programe naționale prezentate de către statele membre, în special în ceea ce privește activitățile finanțate în cadrul sprijinului operațional.*

- (13) Acest instrument ar trebui pus în aplicare cu respectarea deplină a drepturilor și a principiilor consacrate în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și a obligațiilor internaționale ale Uniunii și fără a aduce atingere aplicării dispozițiilor speciale referitoare la dreptul la azil și la protecție internațională.
- (13a) *Controlul uniform și de înaltă calitate al frontierelor externe este esențial pentru consolidarea spațiului de libertate, securitate și justiție. În conformitate cu standardele Uniunii, prezentul instrument ar trebui să sprijine măsurile legate de gestionarea frontierelor externe, care să fie implementate în conformitate cu modelul de control al accesului pe patru niveluri, ce cuprinde măsuri în țări terțe, cooperarea cu țările învecinate, măsuri de control la frontiere și măsuri de control în spațiul de liberă circulație pentru a împiedica imigrația ilegală și criminalitatea transfrontalieră pe teritoriul statelor Schengen.*
- (13b) *În conformitate cu articolul 3 din TUE, instrumentul ar trebui să sprijine activitățile care asigură protecția copiilor aflați în pericol de a suferi vătămări la frontierele externe. În special, ori de câte ori acest lucru este posibil, atunci când pun în aplicare acțiuni, statele membre ar trebui să acorde o atenție deosebită identificării și acordării de asistență imediată persoanelor vulnerabile, în special copiilor și minorilor neînsoțiți, precum și încredințării acestora serviciilor de protecție.*
- (14) Pentru a asigura un control la frontierele externe uniform și de înaltă calitate și pentru a facilita traversarea în scopuri legitime a frontierelor externe în cadrul Strategiei de securitate internă a UE, instrumentul ar trebui să contribuie la dezvoltarea unui sistem comun de gestionare integrată a frontierelor europene, care să includă toate măsurile legate de politică, legislație, cooperare sistematică, distribuirea sarcinilor, *evaluarea situației și a schimbărilor de circumstanțe legate de punctele de trecere pentru migranții ilegali*, personal, echipamente și tehnologie, întreprinse la diferite niveluri de către autoritățile competente ale statelor membre, în cooperare cu Agenția Frontex, cu țările terțe și, după caz, cu alți actori, *îndeosebi EUROPOL și Agenția pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă*, folosind, printre

¹ A se completa JO.

altele, modelul de securitate a frontierelor pe patru niveluri și analiza integrată a riscurilor elaborate de Uniunea Europeană.

- (15) În conformitate cu Protocolul nr. 5 la Actul de aderare din 2003¹ privind tranzitul terestru al persoanelor între regiunea Kaliningrad și alte părți ale Federației Ruse, instrumentul ar trebui să suporte toate costurile suplimentare apărute în urma punerii în aplicare a dispozițiilor specifice ale acquis-ului Uniunii prevăzute pentru un astfel de tranzit, și anume Regulamentul (CE) nr. 693/2003 al Consiliului² și Regulamentul (CE) nr. 694/2003 al Consiliului³. Cu toate acestea, necesitatea unui sprijin financiar continuu pentru scutirile de taxe ar trebui să fie subordonată regimului de vize în vigoare între Uniune și Federația Rusă.
- (16) Acesta ar trebui să includă sprijinul acordat măsurilor naționale și cooperării între statele membre în domeniul politicii vizelor și al altor activități prefrontaliere, care se desfășoară înainte de controalele la frontierele externe, **utilizând totodată pe deplin Sistemul de Informații privind Vizele (VIS)**. Gestionarea eficientă a activităților organizate de serviciile statelor membre în țările terțe este în interesul politicii comune în domeniul vizelor, în cadrul unui sistem organizat pe mai multe niveluri, care urmărește facilitarea călătoriilor în scopuri legitime și abordarea imigrației *ilegale* în Uniunea Europeană și reprezintă totodată o parte integrantă a sistemului comun de gestionare integrată a frontierelor.
- (17) Mai mult, acesta ar trebui să sprijine măsurile pe teritoriul statelor Schengen, ca parte a dezvoltării unui sistem comun de gestionare integrată a frontierelor care consolidează funcționarea generală a spațiului Schengen.
- (18) Instrumentul ar trebui, de asemenea, să sprijine crearea de către Uniunea Europeană a unor sisteme informatice, **bazate pe sisteme actuale și/sau noi**, care să ofere statelor membre instrumentele pentru a gestiona mai eficient traversarea frontierelor de către resortisanții țărilor terțe și pentru a asigura o mai bună identificare și verificare a călătorilor, **facilitând în acest mod călătoriile și sporind securitatea frontierelor**. În acest scop, ar trebui să se stabilească, **în consonanță cu Strategia de gestionare a informațiilor pentru securitatea internă a UE⁴**, un program cu obiectivul de a acoperi **costurile** pentru dezvoltarea ambelor componente, la nivel central și național, ale acestor sisteme, asigurând coerența tehnică, **interoperabilitatea cu alte sisteme informatice ale Uniunii**, economii ale costurilor și o punere în aplicare fără probleme în statele membre. **Sistemele informatice finanțate în conformitate cu prezentul regulament ar trebui să respecte drepturile fundamentale, inclusiv protecția datelor cu caracter personal.**

¹ JO L 236, 23.9.2003, p. 946.

² Regulamentul (CE) nr. 693/2003 al Consiliului din 14 aprilie 2003 de stabilire a unui document de facilitare a tranzitului (FTD), a unui document de facilitare a tranzitului feroviar (FRTD) și de modificare a Instrucțiunilor consulare comune și a Manualului comun (JO L 99, 17.4.2003, p. 8).

³ Regulamentul (CE) nr. 694/2003 al Consiliului privind modele uniforme pentru documentul de facilitare a tranzitului (FTD) și documentul de facilitare a tranzitului feroviar (FRTD) prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 693/2003 (JO L 99, 17.4.2003, p. 15).

⁴ Documentul 16637/09 al Consiliului.

- (18a) *Statele membre ar trebui să consacre EUROSUR fondurile necesare pentru a asigura buna funcționare a sistemului.*
- (19) Pentru a face față presiunilor imediate și neprevăzute exercitate de migrație, precum și *riscurilor* la adresa securității frontierelor, ar trebui să fie posibilă acordarea de asistență de urgență conform cadrului prevăzut de Regulamentul (UE) nr. .../...*.
- (20) Mai mult, în vederea consolidării solidarității în întregul spațiu Schengen, în cazul în care sunt identificate deficiențe sau *riscuri* posibile, mai ales în urma unei evaluări Schengen, statul membru în cauză ar trebui să monitorizeze problema în mod corespunzător, utilizând resursele din cadrul programelor sale cu prioritate, dacă este cazul, pentru a completa măsurile de asistență de urgență.
- (21) Pentru a consolida solidaritatea și împărțirea responsabilității, statele membre ar trebui să fie încurajate să utilizeze o parte din resursele disponibile în cadrul programelor pentru prioritățile specifice definite de către Uniune, cum ar fi achiziționarea de echipamente tehnice necesare pentru Agenția Frontex și dezvoltarea cooperării consulare pentru Uniune.
- (22) Pentru a garanta aplicarea *acquis*-ului Schengen în întregul spațiu Schengen, punerea în aplicare a Regulamentului (EU) No 1053/2013¹ ar trebui, de asemenea, să fie sprijinită în temeiul prezentului regulament, deoarece reprezintă un instrument esențial de *facilitare a implementării* politicilor *Uniunii având drept obiect spațiul de libertate, securitate și justiție prin asigurarea unui nivel înalt de protecție a frontierelor externe, precum și prin absența controalelor la frontieră în interiorul spațiului Schengen.*
- (23) Având în vedere experiența dobândită în ceea ce privește Fondul pentru frontierele externe și dezvoltarea SIS *II* și VIS, se consideră oportun să se permită *un anumit grad de* flexibilitate în ceea ce privește posibilele transferuri de resurse între diferite mijloace de punere în aplicare a obiectivelor urmărite în cadrul instrumentului, fără a aduce atingere principiului care impune asigurarea, de la început, a unei mase critice și a stabilității financiare necesare programelor, precum și a sprijinului operațional pentru statele membre *și fără a aduce atingere controlului autorității bugetare.*
- (24) În aceeași ordine de idei, domeniul de aplicare a acțiunilor ar trebui extins, iar plafonul pentru resursele care rămân disponibile pentru Uniune („acțiunile Uniunii”) ar trebui majorat pentru a consolida capacitatea Uniunii de a desfășura într-un anumit exercițiu bugetar activități multiple privind gestionarea frontierelor externe și politică comună în domeniul vizelor în interesul Uniunii în ansamblul său, dacă și în măsura în care este nevoie. Printre astfel de acțiuni ale Uniunii se numără studiile și proiectele pilot menite să stimuleze progresele politicii și ale aplicării sale, *formarea polițiștilor de frontieră în domeniul protecției drepturilor omului*, măsurile sau acordurile în țările terțe care abordează presiunile exercitate de migrația din aceste țări, în scopul unei

* JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0367(COD).

¹ Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării *acquis*-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen (JO L 295, 6.11.2013, p. 27).

gestionări optime a fluxurilor de migrație în Uniune și al unei organizări eficiente a sarcinilor conexe desfășurate la frontierele externe și în consulate.

- (25) Măsurile în țările terțe și în legătură cu acestea, finanțate prin acest instrument, ar trebui să fie întreprinse în sinergia și compatibilitate cu alte acțiuni în afara UE, care beneficiază de sprijinul unor instrumente, atât geografice, cât și tematice, de asistență externă ale Uniunii. În special, în punerea în aplicare a acestor acțiuni, ar trebui urmărită coerența deplină cu principiile și obiectivele generale ale acțiunii externe și ale politicii externe a Uniunii referitoare la țara sau regiunea în cauză. Aceste măsuri nu ar trebui să fie destinate sprijinirii acțiunilor care vizează direct dezvoltarea și ar trebui să completeze, dacă este cazul, asistența financiară oferită prin instrumentele de asistență externă. Se va urmări, de asemenea, asigurarea coerenței cu politica de ajutor umanitar a Uniunii, în special în ceea ce privește punerea în aplicare a măsurilor de urgență.
- (26) Finanțarea din bugetul Uniunii ar trebui să se concentreze asupra activităților în care intervenția Uniunii poate aduce valoare adăugată în raport cu acțiunea individuală a statelor membre. Dat fiind că Uniunea este într-o poziție mai bună decât statele pentru a pune la dispoziție un cadru pentru exprimarea solidarității Uniunii în ceea ce privește controlul la frontieră, politica în domeniul vizelor și gestionarea fluxurilor de migrație, precum și pentru a oferi o platformă pentru dezvoltarea sistemelor informatice comune care stau la baza acestor politici, sprijinul financiar acordat în temeiul prezentului regulament contribuie, în special, la consolidarea capacităților naționale și europene în aceste domenii.
- (26a) *Prezentul regulament ar trebui să instituie alocarea de sume de bază statelor membre. Suma de bază pentru fiecare stat membru ar trebui calculată pe baza creditelor alocate fiecărui stat membru în perioada 2010-2012 din cadrul Fondului pentru frontierele externe, prin împărțirea cifrei obținute la totalul creditelor disponibile pentru gestiunea partajată aferente acestor trei ani. Calculele au fost efectuate în conformitate cu criteriile de repartizare prevăzute la articolele 14 și 15 din Decizia nr. 574/2007/CE.*
- (26b) *Pentru aplicarea regulamentului, inclusiv pentru pregătirea actelor delegate, Comisia ar trebui să consulte experți din toate statele membre.*
- (26c) *Este necesară maximizarea impactului fondurilor Uniunii prin mobilizarea și punerea în comun a resurselor financiare publice și private, precum și prin crearea unui efect de pârgie între acestea.*
- (26d) *Ar trebui să se asigure cel mai înalt nivel de transparență, asumare a răspunderii și de control democratic pentru instrumentele și mecanismele financiare inovatoare care implică bugetul Uniunii.*
- (26e) *Comisia ar trebui să monitorizeze punerea în aplicare a instrumentului, în conformitate cu dispozițiile pertinente ale Regulamentului (UE) nr. .../...*, cu ajutorul unei serii de indicatori-cheie pentru evaluarea rezultatelor și a efectelor. Indicatorii, inclusiv bazele de referință relevante, ar trebui să ofere o bază minimală*

* JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0367(COD).

pentru evaluarea măsurii în care au fost realizate obiectivele instrumentului.

- (27) În vederea completării sau a modificării dispozițiilor prezentului instrument în ceea ce privește definirea unor acțiuni specifice în cadrul programelor naționale, competența de a adopta acte legislative în conformitate cu articolul 290 din TFUE ar trebui să fie delegată Comisiei. Este deosebit de important ca, pe durata activităților pregătitoare, Comisia să desfășoare consultări adecvate, inclusiv la nivel de experți.
- (28) Atunci când pregătește și elaborează acte delegate, Comisia ar trebui să asigure o transmitere simultană, promptă și adecvată a **tuturor** documentelor relevante către Parlamentul European și Consiliu.
- (29) Pentru a se asigura o aplicare uniformă, eficientă și în timp util a dispozițiilor privind sprijinul operațional prevăzute în prezentul regulament **■**, Comisiei ar trebui să i se confere competențe de executare. Competențele respective ar trebui exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului¹.
- (30) Având în vedere că obiectivul prezentului regulament, și anume asigurarea solidarității și a împărțirii responsabilității între statele membre și Uniune în ceea ce privește gestionarea frontierelor externe și politica în domeniul vizelor, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre, dar pot fi mai bine realizate la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din TUE. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este enunțat la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru îndeplinirea acestui obiectiv.
- (31) Decizia nr. 574/2007/CE ar trebui abrogată.
- (32) În ceea ce privește Islanda și Norvegia, prezentul regulament reprezintă o dezvoltare a acquis-ului Schengen care intră sub incidența domeniilor menționate la articolul 1 punctele A și B din Decizia 1999/437/CE a Consiliului².
- (33) În ceea ce privește Elveția, prezentul regulament constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen, în sensul Acordului dintre Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană și Confederația Elvețiană cu privire la asocierea acesteia din urmă la punerea în aplicare, respectarea și dezvoltarea acquis-ului Schengen care se încadrează în domeniul menționat la articolul 1 punctele A și B din Decizia 1999/437/CE coroborat cu articolul 3 din Decizia 2008/146/CE a Consiliului³.

¹ Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13).

² Decizia 1999/437/CE a Consiliului din 17 mai 1999 privind anumite modalități de aplicare a acordului încheiat între Consiliul Uniunii Europene și Republica Islanda și Regatul Norvegiei în ceea ce privește asocierea acestor două state la punerea în aplicare, asigurarea respectării și dezvoltarea acquis-ului Schengen (JO L 176, 10, 10.7.1999, p. 31).

³ Decizia 2008/146/CE a Consiliului din 28 ianuarie 2008 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Acordului între Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană și Confederația

- (34) În ceea ce privește Liechtenstein, prezentul regulament constituie o dezvoltare a dispozițiilor *acquis*-ului Schengen în înțelesul Protocolului între Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană, Confederația Elvețiană și Principatul Liechtenstein cu privire la aderarea Principatului Liechtenstein la Acordul între Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană și Confederația Elvețiană privind asocierea Confederației Elvețiene la punerea în aplicare, asigurarea respectării și dezvoltarea *acquis*-ului Schengen, care se încadrează în domeniul menționat la articolul 1 punctele A și B din Decizia 1999/437/CE, coroborat cu articolul 3 din Decizia 2011/350/UE a Consiliului¹.
- (35) În conformitate cu Protocolul privind poziția Danemarcei anexat la Tratatul privind UE și la Tratatul privind funcționarea UE, Danemarca nu participă la adoptarea, de către Consiliu, a măsurilor în temeiul titlului V partea a treia din Tratatul privind funcționarea UE, cu excepția „măsurilor prin care se stabilesc țările terțe ai căror resortisanți trebuie să posede o viză la trecerea frontierelor externe ale statelor membre și măsurilor privind instituirea unui model uniform de viză”. Prezenta propunere se bazează pe *acquis*-ul Schengen și, în conformitate cu articolul 4 din Protocolul privind poziția Danemarcei anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în termen de șase luni de la adoptarea de către Consiliu a unei propuneri sau inițiative care urmărește dezvoltarea *acquis*-ului Schengen în temeiul dispozițiilor prevăzute la titlul V partea a treia din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Danemarca decide cu privire la transpunerea măsurii respective în legislația sa internă.
- (36) Prezentul regulament reprezintă o dezvoltare a dispozițiilor *acquis*-ului Schengen la care Regatul Unit nu participă, în conformitate cu Decizia 2000/365/CE a Consiliului², precum și cu Decizia ulterioară 2004/926/CE a Consiliului³. În consecință, Regatul Unit nu participă la adoptarea prezentului regulament, nu are obligații în temeiul acestuia și nici nu face obiectul aplicării sale.
- (37) Prezentul regulament constituie o dezvoltare a dispozițiilor *acquis*-ului Schengen la care Irlanda nu participă, în conformitate cu Decizia 2002/192/CE a Consiliului⁴. Prin

Elvețiană cu privire la asocierea Confederației Elvețiene la punerea în aplicare, respectarea și dezvoltarea *acquis*-ului Schengen (JO L 53, 27.2.2008, p. 1).

¹ Decizia 2011/350/UE a Consiliului din 7 martie 2011 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Protocolului dintre Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană, Confederația Elvețiană și Principatul Liechtenstein privind aderarea Principatului Liechtenstein la Acordul dintre Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană și Confederația Elvețiană privind asocierea Confederației Elvețiene la punerea în aplicare, respectarea și dezvoltarea *acquis*-ului Schengen, în ceea ce privește eliminarea controalelor la frontierele interne și circulația persoanelor (JO L 160, 18.6.2011, p. 19).

² Decizia 2000/365/CE a Consiliului din 29 mai 2000, privind solicitarea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord de a participa la unele dintre dispozițiile *acquis*-ului Schengen (JO L 131, 1.6.2000, p. 43).

³ Decizia 2004/926/CE a Consiliului din 22 decembrie 2004 privind punerea în aplicare a unor părți din *acquis*-ul Schengen de către Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (JO L 395, 31.12.2004, p. 70).

⁴ Decizia 2002/192/CE a Consiliului din 28 februarie 2002 privind solicitarea Irlandei de Nord de a participa la unele dintre dispozițiile *acquis*-ului Schengen (JO L 64, 7.3.2002, p. 20).

urmare, Irlanda nu participă la adoptarea deciziei, nu are obligații în temeiul acesteia și nu face obiectul aplicării sale.

(37a) Este indicat ca durata prezentului instrument să coincidă cu cea a Regulamentului (UE) nr. .../... al Consiliului¹. Prin urmare, prezentul instrument ar trebui să se aplice începând cu 1 ianuarie 2014.

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

CAPITOLUL I

DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1

Scopul și domeniul de aplicare

(1) Prezentul regulament instituie Instrumentul de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor externe și pentru politica comună în materie de vize (denumit în continuare „instrumentul”), ca parte din Fondul de securitate internă (denumit în continuare „fondul”).

Împreună cu Regulamentul (UE) nr. .../...^{*}, prezentul regulament instituie Fondul de securitate internă pentru perioada 1 ianuarie 2014 - 31 decembrie 2020.

(2) Prezentul regulament stabilește:

- (a) obiectivele sprijinului financiar și acțiunile eligibile;
- (b) cadrul general de punere în aplicare a acțiunilor eligibile;
- (c) resursele puse la dispoziție în temeiul prezentului instrument în perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2014 și 31 decembrie 2020 și distribuția acestora;
- (d) domeniul de aplicare și scopul diferitelor mijloace specifice prin care se finanțează cheltuielile de gestionare a frontierelor externe și politica comună în materie de vize.

(3) Prezentul regulament prevede aplicarea normelor stabilite în Regulamentul (UE) nr. .../...^{**}.

Articolul 2

Definiții

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

(a) „frontiere externe” înseamnă frontierele terestre ale statelor membre, inclusiv

¹ Regulamentul (UE) nr. .../... din ... de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020 (JO L ...).

^{*} JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0368(COD).

^{**} JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0367(COD).

frontierele fluviale și cele aflate pe lacuri, frontierele maritime și aeroporturile, porturile fluviale, porturile maritime și porturile aflate pe lacuri ale statelor membre cărora li se aplică dispozițiile dreptului Uniunii privind trecerea frontierelor externe, indiferent dacă aceste frontiere sunt sau nu sunt temporare;

- (aa) **„standarde comune ale Uniunii” înseamnă aplicarea măsurilor operaționale într-un mod comun și unitar pentru a obține un nivel ridicat și uniform de securitate în domeniul controlului la frontieră și al vizelor în conformitate cu Codul frontierelor Schengen, Codul vizelor, Regulamentul VIS, Regulamentul Frontex, Regulamentul privind micul trafic de frontieră, Catalogul Schengen privind controlul frontierelor externe, Manualul practic pentru polițiștii de frontieră, Manualul privind vizele, Manualul EUROSUR și alte regulamente și orientări ce urmează să fie adoptate în ceea ce privește controlul frontierelor și vizele la nivelul Uniunii;**
- (b) „frontiere externe temporare” înseamnă
- frontiera comună dintre un stat membru care aplică integral *acquis*-ul Schengen și un alt stat membru care are obligația să aplice integral *acquis*-ul Schengen, în temeiul actului său de aderare, dar în cazul căruia nu a intrat în vigoare decizia relevantă a Consiliului de autorizare a statului membru respectiv să aplice integral *acquis*-ul respectiv;
 - frontiera comună dintre două state membre care au obligația să aplice integral *acquis*-ul Schengen, în conformitate cu actele corespunzătoare privind aderarea acestora, dar în cazul cărora nu a intrat încă în vigoare decizia relevantă a Consiliului de autorizare a respectivelor state membre să aplice integral *acquis*-ul respectiv;
- (c) „punct de trecere a frontierei” înseamnă orice punct de trecere autorizat de către autoritățile competente pentru trecerea frontierelor externe, potrivit notificării efectuate în conformitate cu articolul 34 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 562/2006;
- (d) „mecanismul de evaluare și monitorizare Schengen” înseamnă verificarea aplicării corecte a *acquis*-ului Schengen, astfel cum se prevede în Regulamentul (UE) nr. 1053/2013;
- (e) „situație de urgență” înseamnă o situație **ce rezultă dintr-o presiune** cu caracter urgent și excepțional în care un număr mare sau disproporționat de resortisanți ai țărilor terțe trec sau este posibil să treacă frontiera externă a unuia sau a mai multor state membre **sau din orice altă situație de urgență demonstrată în mod corespunzător ce necesită o acțiune urgentă la frontierele externe;**
- (f) **„secțiune a frontierei externe” înseamnă totalitatea sau o parte a frontierelor terestre sau maritime externe ale unui stat membru astfel cum sunt definite în legislația națională sau stabilite de către centrul de coordonare național sau orice altă autoritate națională competentă în scopul punerii în aplicare a Regulamentului**

(UE) nr. 1052/2013 al Parlamentului European și al Consiliului¹.

Articolul 3

Obiective

- (1) Obiectivul general al instrumentului este de a contribui la asigurarea unui nivel înalt de siguranță în cadrul Uniunii, **facilitând, în același timp, călătoriile efectuate în scopuri legitime, printr-un control la frontierele externe uniform și de înaltă calitate și prin prelucrarea eficace a vizelor Schengen, cu respectarea angajamentelor Uniunii cu privire la libertățile fundamentale și la drepturile omului.**
 - (2) În cadrul obiectivului general prevăzut la alineatul (1), instrumentul contribuie, în conformitate cu prioritățile identificate de strategiile UE relevante, programele, **evaluările** amenințărilor și ale riscurilor, la îndeplinirea următoarelor obiective:
 - (a) sprijinirea politicii comune în materie de vize în vederea facilitării călătoriilor legitime, **asigurarea unei înalte calități a serviciilor oferite solicitanților de viză**, asigurarea egalității de tratament a resortisanților din țările terțe și combaterea **imigrației ilegale**;
 - (b) sprijinirea gestionării **integrate** a frontierelor, **inclusiv a promovării armonizării în continuare a măsurilor adoptate în domeniul gestionării frontierelor, în conformitate cu standardele comune ale Uniunii și prin împărtășirea informațiilor între statele membre și între statele membre și Agenția Frontex**, în vederea asigurării, pe de o parte, a unui nivel **uniform și ridicat de control și protecție** a frontierelor externe, **inclusiv prin combaterea imigrației ilegale** și, pe de altă parte, a fluidizării trecerii frontierelor externe, în conformitate cu *acquis*-ul Schengen, **garantând, în același timp, accesul la protecție internațională pentru persoanele ce au nevoie de aceasta, în conformitate cu obligațiile privind drepturile omului asumate de statele membre, inclusiv cu principiul nereturnării.**
- Îndeplinirea **obiectivelor specifice ale prezentului fond** este evaluată **în conformitate cu articolul 50 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. .../...***, pe baza unor indicatori **comuni stabiliți în anexa IV și a unor indicatori specifici fiecărui program, incluși în programele naționale.**
- (3) În vederea atingerii acestor obiective, instrumentul contribuie la realizarea următoarelor obiective operaționale:
 - (a) promovarea dezvoltării, **implementării și aplicării** unor politici care să asigure absența oricărui control asupra persoanelor, indiferent de cetățenie, la trecerea frontierelor interne, asigurând controlul persoanelor și monitorizarea eficientă a

¹ Regulamentul (UE) nr. 1052/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2013 de instituire a Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR) (JO L 295, 6.11.2013, p. 11).

* JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0367(COD).

trecerii frontierelor externe;

- (b) introducerea progresivă a unui sistem integrat de gestionare a frontierelor externe, **întemeiat pe solidaritate și responsabilitate, în special prin:**
 - consolidarea **controalelor la frontierele externe și a sistemelor de supraveghere, precum și a cooperării interagenții dintre polițiștii de frontieră, vame, autoritățile din domeniul migrației, azilului și autoritățile de aplicare a legii din statele membre la frontierele externe, inclusiv în zona frontierelor maritime;**
 - luarea de măsuri în cadrul teritoriului **cu privire la gestionarea frontierelor externe și măsurile adiacente necesare legate de securitatea documentelor, gestionarea identității și interoperabilitatea echipamentului tehnic achiziționat;**
 - **luarea oricăror măsuri ce contribuie, de asemenea, la prevenirea și combaterea, la frontierele externe, a criminalității transfrontaliere legate de circulația persoanelor, inclusiv a traficului de persoane și a filierelor de imigrație clandestină;**
- (c) promovarea dezvoltării și punerii în aplicare a politicii comune în materie de vize și alte permise de ședere de scurtă durată, **și a diferitelor forme de cooperare consulară în vederea asigurării unei mai bune acoperiri consulare și a unor mai bune practici armonizate în materie de eliberare a vizelor;**
- (d) crearea și funcționarea sistemelor informatice, a infrastructurii lor de comunicare și a echipamentelor **ce sprijină politica comună de vize, controalele și supravegherea frontierelor** la frontierele externe ale Uniunii **și respectă pe deplin legislația în materie de protecție a datelor cu caracter personal;**
- (da) **consolidarea gradului de cunoaștere a situației la frontierele externe și a capacităților de reacție a statelor membre;**
- (e) asigurarea aplicării eficiente și uniforme a *acquis*-ului Uniunii în materie de frontiere și vize, inclusiv a funcționării **eficace a** mecanismului de evaluare și monitorizare Schengen;
- (f) consolidarea **acțiunilor statelor membre ce contribuie la intensificarea** cooperării dintre statele membre care acționează în țări terțe cu privire la fluxurile de resortisanți ai țărilor terțe pe teritoriul statelor membre, **inclusiv la prevenirea și combaterea imigrației ilegale**, precum și a cooperării cu țări terțe în acest sens, **în deplină coerență cu obiectivele și principiile acțiunii externe și ale politicii umanitare a Uniunii.**
- (3a) **Acțiunile finanțate în cadrul prezentului instrument sunt puse în aplicare cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale și a demnității umane. Îndeosebi, acțiunile vor trebui să respecte dispozițiile Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, normele privind protecția datelor și Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale (CEDO), tratamentul echitabil al resortisanților țărilor terțe, dreptul la azil și la protecție internațională, principiul nereturnării și obligațiile internaționale ale Uniunii și ale statelor membre ce decurg din instrumentele internaționale, ca de exemplu**

Convenția de la Geneva privind statutul refugiaților din 28 iulie 1951, astfel cum a fost modificată și completată prin Protocolul de la New York din 31 ianuarie 1967 („Convenția de la Geneva”), la care sunt semnatare.

În special, pe cât posibil, statele membre ar trebui să acorde o atenție deosebită aplicării acțiunilor pentru identificarea și ajutorarea imediată a persoanelor vulnerabile, în special a copiilor și a minorilor neînsoțiți, precum și pentru încredințarea acestora serviciilor de protecție.

- (3b) *Atunci când implementează acțiunile finanțate în conformitate cu prezentul instrument legate de supravegherea frontierelor maritime, statele membre vor trebui să acorde o atenție specială obligațiilor care le revin în temeiul dreptului maritim internațional de a acorda asistență persoanelor aflate în pericol. În acest sens, echipamentul și sistemele sprijinite în temeiul fondului pot fi utilizate în operațiuni de căutare și salvare ce pot surveni în timpul unei operațiuni pe mare de supraveghere a frontierelor, contribuind prin aceasta la asigurarea protecției și la salvarea vieților migranților.*
- (4) Instrumentul contribuie, de asemenea, la finanțarea asistenței tehnice la inițiativa statelor membre și a Comisiei.

Articolul 4

Acțiuni eligibile

- (1) Având în vedere obiectivele definite la articolul 3, în lumina concluziilor acceptate ale dialogului de politică, conform articolului 13 din Regulamentul (UE) nr. .../... * și în conformitate cu obiectivele programului național definit la articolul 9, acest instrument susține acțiunile efectuate în statele membre, în special *cele cuprinse în următoarea listă:*
- (a) infrastructuri ■, clădiri și sisteme necesare la punctele de trecere a frontierelor și pentru supravegherea zonei dintre punctele de trecere a frontierelor *pentru împiedicarea și combaterea trecerii neautorizate a frontierelor, a imigrației ilegale și a criminalității transfrontaliere, precum și pentru garantarea desfășurării cu ușurință a fluxurilor de călătorie;*
- (b) echipamente operaționale, mijloace de transport și sisteme de comunicații necesare în vederea efectuării controlului eficient și în siguranță al frontierelor și pentru detectarea persoanelor ■ ;
- (c) sisteme informatice și de comunicații utilizate pentru gestionarea eficientă a fluxurilor de migrație la nivel transfrontalier, inclusiv investiții în sistemele existente și viitoare;
- (d) infrastructuri, clădiri, sisteme informatice și de comunicații și echipamente

* JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0367(COD)..

operaționale necesare pentru prelucrarea cererilor de viză și pentru cooperarea consulară, *precum și alte acțiuni urmărind să îmbunătățească calitatea serviciilor destinate solicitanților de viză;*

- (da) *formare privind utilizarea echipamentelor și sistemelor menționate la literele (b), (c) și (d) și promovarea standardelor de gestionare a calității și a formării grănicerilor, inclusiv, după caz, în țările terțe, în ce privește efectuarea supravegherii, sarcini de consiliere și control privitoare la dreptul internațional în materie de drepturile omului, inclusiv identificarea victimelor filierelor clandestine și a traficului cu ființe umane;*
- (e) *detașarea unor funcționari de legătură din domeniul imigrației și a unor consilieri în materie de documente în țările terțe și schimbul și detașarea de grăniceri între statele membre sau între un stat membru și o țară terță;*
- (f) *studii, instruire, proiecte-pilot și alte acțiuni ce instituie, treptat, un sistem de gestionare integrată a frontierelor externe în conformitate cu articolul 3 alineatul (3), inclusiv acțiuni menite să încurajeze cooperarea dintre agenții fie în cadrul statelor membre, fie între statele membre și acțiuni legate de interoperabilitatea și armonizarea sistemelor de gestionare a frontierelor;*
- (g) *studii, proiecte-pilot și acțiuni vizând punerea în aplicare a recomandărilor, a standardelor operaționale și a celor mai bune practici care rezultă din cooperarea operațională dintre statele membre și agențiile Uniunii.*
- (2) *Având în vedere obiectivele definite la articolul 3 și în lumina concluziilor acceptate ale dialogului de politică, conform articolului 13 din Regulamentul (UE) nr. .../...* și în conformitate cu obiectivele programului național definit la articolul 9, prezentul instrument sprijină acțiunile în raport cu țările terțe și în cadrul acestora și în special:*
 - (a) *sisteme de informații, instrumente sau echipamente pentru schimbul de informații între statele membre și țările terțe;*
 - (b) *acțiuni legate de cooperarea operațională între statele membre și țările terțe, inclusiv operațiuni comune;*
 - (ba) *proiecte în țările terțe care vizează îmbunătățirea sistemelor de supraveghere pentru a asigura cooperarea cu EUROSUR;*
 - (c) *studii, seminare, ateliere, conferințe, instruire, echipamente și proiecte-pilot pentru a oferi expertiză tehnică și operațională ad-hoc în țările terțe;*
 - (d) *studii, seminare, ateliere, conferințe, instruire, echipamente și proiecte-pilot de punere în aplicare a recomandărilor, a standardelor operaționale și a celor mai bune practici care rezultă din cooperarea operațională între statele membre și agențiile Uniunii în țările terțe.*

Coordonarea acțiunilor din țările terțe sau legate de acestea este asigurată de către Comisie și statele membre, împreună cu Serviciul European de Acțiune Externă,

* JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0367(COD)..

*conform dispozițiilor articolului 3 alineatul (4a) din Regulamentul (UE) nr ... /...**

- (3) Acțiunile menționate la alineatul (1) litera (a) nu sunt eligibile la frontierele externe temporare.
- (4) Nu sunt eligibile acțiunile legate de reintroducerea temporară și excepțională a controlului la frontierele interne, astfel cum se prevede în Codul frontierelor Schengen.
- (5) ***Nu sunt eligibile acțiunile al căror obiectiv sau efect exclusiv este controlul bunurilor.***

Capitolul II

CADRUL FINANCIAR ȘI DE PUNERE ÎN APLICARE

Articolul 5

Resurse globale și punere în aplicare

- (1) Resursele globale pentru punerea în aplicare a prezentului regulament sunt de **2 760** de milioane EUR ***în prețuri curente***.
- (2) Creditele anuale sunt autorizate de către autoritatea bugetară în limitele cadrului financiar.
- (3) Resursele globale sunt puse în aplicare prin următoarele mijloace:
 - (a) programe naționale, în conformitate cu articolele 9 și 12;
 - (b) sprijin operațional, în cadrul programelor naționale și în condițiile stabilite la articolul 10;
 - (c) funcționarea regimului special de tranzit, în conformitate cu articolul 11;
 - (d) acțiuni ale Uniunii, în conformitate cu articolul 13;
 - (e) asistență de urgență, în conformitate cu articolul 14;
 - (f) punerea în aplicare a unui program pentru crearea de **■** sisteme informatice care să sprijine gestionarea fluxurilor de migrație care trec frontierele externe ale Uniunii, în condițiile prevăzute de articolul 15;
 - (g) asistență tehnică, în conformitate cu articolul 16.
- (4) Bugetul alocat în cadrul instrumentului ***pentru acțiunile Uniunii menționate la articolul 13, pentru asistența de urgență menționată la articolul 14 și pentru asistența tehnică menționată la articolul 16 alineatul (1)*** este pus în aplicare prin gestiune ***directă***, în temeiul articolului ***58 alineatul (1) litera (a)*** din Regulamentul

* JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0367(COD)..

(UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului¹ .

Bugetul alocat pentru programele naționale menționate la articolul 9, pentru sprijinul operațional menționat la articolul 10 și pentru funcționarea regimului special de tranzit menționat la articolul 11 este pus în aplicare prin gestiune partajată, în temeiul articolului 58 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012.

Bugetul alocat pentru țările implicate în transpunerea, punerea în aplicare și dezvoltarea acquis-ului Schengen menționate la alineatul (7) din prezentul articol este pus în aplicare prin gestiune indirectă, în conformitate cu articolul 58 alineatul (1) litera (c) punctul (i) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012.

Modalitatea (modalitățile) de execuție bugetară pentru programul privind dezvoltarea de sisteme informatice ***ce au la bază sisteme actuale și/sau noi*** se stabilește (sunt stabilite) în ***legislația relevantă a Uniunii sub rezerva adoptării acesteia.***

- (5) Resursele globale se utilizează după cum urmează:
- (a) ***1 551*** de milioane EUR pentru programele naționale ale statelor membre;
 - (b) ***791*** de milioane EUR pentru ***dezvoltarea de*** sisteme informatice ***ce au la bază sisteme actuale și/sau noi*** de sprijin pentru gestionarea fluxurilor de migrație care trec frontierele externe ale Uniunii, ***sub rezerva adoptării legislației relevante a Uniunii;***
- În cazul în care suma menționată la articolul 5 alineatul (5) litera (b) nu este alocată sau cheltuită, Comisia o realocă, prin intermediul unui act delegat în conformitate cu articolul 17, pentru una sau mai multe dintre activitățile menționate la articolul 6 alineatul (1) literele (b) și (c) și la articolul 5 alineatul (5) litera (d). Acest act delegat ar trebui să includă o evaluare a evoluției sistemelor informatice relevante menționate în prima propoziție a acestui alineat, inclusiv execuția bugetară și sumele prevăzute a fi necheltuite. Această realocare poate avea loc în urma adoptării temeiurilor juridice relevante sau cu ocazia evaluării la jumătatea perioadei, menționată la articolul 8.***
- (c) ***154*** de milioane EUR pentru regimul special de tranzit;
 - (d) ***264*** de milioane EUR pentru acțiunile Uniunii, asistență de urgență și asistență tehnică la inițiativa Comisiei, ***dintre care cel puțin 30 % au ca destinație acțiuni ale Uniunii.***
 - (6) Împreună cu resursele globale stabilite pentru Regulamentul (UE) nr. .../...*, resursele globale disponibile pentru prezentul regulament, astfel cum au fost stabilite la alineatul (1), constituie pachetul financiar pentru Fondul pentru securitate internă și reprezintă principala referință pentru autoritatea bugetară în cursul procedurii bugetare anuale în conformitate cu punctul 17 din Acordul interinstituțional între

¹ Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului (JO L 298, 26.10.2012, p. 1).

* JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0368(COD)..

Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară¹.

- (7) Țările implicate în transpunerea, punerea în aplicare și dezvoltarea *acquis*-ului Schengen participă la instrument în conformitate cu prezentul regulament.
- (8) Se încheie acorduri privind contribuțiile financiare ale acestor țări la prezentul instrument și se stabilesc normele suplimentare necesare unei asemenea participări, inclusiv dispozițiile de asigurare a protejării intereselor financiare ale Uniunii și a competențelor de audit ale Curții de Conturi.

Contribuțiile financiare ale acestor țări se adaugă la resursele globale disponibile din bugetul Uniunii, menționate la alineatul (1).

Articolul 6

Resurse pentru acțiuni eligibile în statele membre

- (1) Suma de **1 551** de milioane EUR se alocă, cu titlu indicativ, statelor membre după cum urmează:
 - (a) **1 276** de milioane EUR, astfel cum se menționează la anexa I;
 - (b) **147** de milioane EUR, în funcție de rezultatele mecanismului descris la articolul 7;
 - (c) în cadrul evaluării intermediare și pentru perioada începând cu exercițiul bugetar 2018, **128** de milioane EUR, reprezentând restul creditelor disponibile în temeiul prezentului articol sau o altă sumă, calculată în conformitate cu alineatul (2), în baza rezultatelor analizei riscurilor și a mecanismului prevăzut la articolul 8.
- (1a) Fiecare stat membru alocă sumele de bază pentru programele naționale menționate la anexa I după cum urmează:**
 - (a) cel puțin 10% pentru acțiunile legate de dispozițiile articolului 9 alineatul (2) litera (a);**
 - (b) cel puțin 25% pentru acțiunile legate de dispozițiile articolului 9 alineatul (2) litera (b);**
 - (c) cel puțin 5% pentru acțiunile legate de dispozițiile articolului 9 alineatul (2) literele (c), (d), (da) și (db).**

Statele membre pot deroga de la aceste procente minime cu condiția includerii în programele naționale a unei explicații care să prezinte motivele pentru care alocarea de resurse sub acest nivel nu pune în pericol îndeplinirea obiectivului. Explicația respectivă va fi analizată de Comisie în contextul aprobării programelor naționale, așa cum se menționează la articolul 9 alineatul (2).

- (1b) Statele membre alocă EUROSUR fondurile necesare pentru a asigura buna funcționare a acestui sistem.**
- (2) Pentru a răspunde în mod corespunzător obiectivelor prevăzute de prezentul

¹ JO L ...

regulament în cazul unor circumstanțe neprevăzute sau noi și/sau pentru a asigura punerea în aplicare eficientă a finanțării disponibile în temeiul prezentului regulament, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 17, în vederea ajustării sumei orientative prevăzute la alineatul (1) litera (c).

- (3) Statele membre care aderă la Uniune în perioada 2012-2020 nu beneficiază de alocările pentru programele naționale din cadrul prezentului Instrument atât timp cât acestea beneficiază de un instrument temporar al Uniunii care sprijină statele membre beneficiare prin finanțarea acțiunilor la frontierele externe noi ale Uniunii în vederea punerii în aplicare a acquis-ului Schengen privind frontierele și vizele, precum și controalele la frontierele externe.

Articolul 7

Resurse destinate acțiunilor specifice

- (1) În plus față de alocarea calculată în conformitate cu articolul (6) alineatul (1) litera (a), statele membre pot să primească o sumă suplimentară, cu condiția ca aceasta să fie identificată ca atare în **programul național**, care se utilizează în vederea realizării acțiunilor specifice menționate în anexa II.
- (2) Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 17 pentru revizuirea acțiunilor specifice menționate în anexa II, în cazul în care se consideră oportun, **inclusiv în contextul evaluării la jumătatea perioadei**. Pe baza noilor acțiuni specifice, statele membre pot beneficia de o sumă suplimentară, astfel cum se prevede la alineatul (1), sub rezerva disponibilității resurselor.
- (3) Sumele suplimentare prevăzute de prezentul articol sunt alocate statelor membre în cauză prin fiecare decizie de finanțare individuală privind aprobarea sau revizuirea programului lor național, în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 14 din Regulamentul (UE) nr. .../...*.

Articolul 8

Resursele din cadrul evaluării intermediare

- (1) În vederea alocării sumei menționate la articolul 6 alineatul (1) litera (c), până la 1 iunie 2017, Comisia **ține seama de sarcinile statelor membre în ceea ce privește gestionarea frontierelor, inclusiv operațiuni de căutare și salvare ce pot surveni în timpul unei operațiuni pe mare de supraveghere a frontierelor și rapoarte de evaluare realizate prin intermediul mecanismului de evaluare și monitorizare Schengen, precum și de nivelurile de amenințare la frontierele externe ale statelor membre** pentru perioada 2017-2020 **și factorii** care au afectat securitatea la frontierele externe ale statelor membre în perioada 2014-2016 **■**. **Suma susmenționată se distribuie între statele membre pe baza următoarei tipologii a frontierelor:**

■

* JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0367(COD)..

(a) *45 % din suma menționată la articolul 6 litera (c) și ținând cont de dispozițiile alineatului (3) din prezentul articol, pentru frontiere externe maritime;*

(b) *38 % din suma menționată la articolul 6 litera (c) și ținând cont de dispozițiile alineatului (3) din prezentul articol, pentru frontiere externe terestre;*

(c) *17 % din suma menționată la articolul 6 litera (c) și ținând cont de dispozițiile alineatului (3) din prezentul articol, pentru aeroporturi.*

(1a) *Pentru frontierele externe maritime și terestre, calculul sumei se realizează prin înmulțirea lungimii secțiunilor frontierei externe cu nivelul de amenințare în cauză (minimă, normală, medie, deosebită) pentru fiecare secțiune a frontierei, după cum urmează:*

(a) *coeficientul 0,5 pentru amenințare minimă;*

(b) *coeficientul 1 pentru amenințare normală;*

(c) *coeficientul 3 pentru amenințare medie;*

(d) *coeficientul 5 pentru amenințare deosebită.*

(1b) *Pentru aeroporturi, suma care urmează a fi alocată se calculează pentru fiecare stat membru după cum urmează:*

(a) *50% pe baza numărului de persoane care trec frontierele externe;*

(b) *50 % pe baza numărului de resortisanți ai țărilor terțe cărora le-a fost refuzată intrarea la frontiera externă.*

(1c) *În conformitate cu raportul Agenției Frontex de analiză a riscurilor și în consultare cu Agenția Frontex, și dacă este cazul cu alte agenții ale Uniunii, Comisia stabilește niveluri de amenințare pentru fiecare secțiune a frontierelor externe ale statelor membre, pentru perioada 2017-2020. Nivelurile de amenințare se bazează pe următorii factori:*

(a) *sarcinile legate de gestionarea frontierelor externe;*

(b) *factori care au afectat securitatea frontierelor externe ale statelor membre în perioada 2014-2016;*

(c) *modificări ale politicilor Uniunii, de exemplu în ceea ce privește politicile în materie de vize;*

(d) *posibile tendințe viitoare în fluxurile migratoare și riscuri asociate cu activitățile ilegale legate de traversarea ilegală a frontierelor externe de către migranți; precum și*

(e) *evoluții politice, economice și sociale probabile în țări terțe și, în mod special, în țări din vecinătate.*

Înainte de prezentarea raportului său prin care determină nivelurile de amenințare, Comisia va organiza un schimb de opinii cu statele membre.

- (2) În sensul distribuției resurselor, în conformitate cu alineatul 1:
- (a) se ia în considerare, deși nu constituie o frontieră externă terestră atât timp cât rămân în vigoare dispozițiile articolului 1 din Protocolul nr. 10 privind Cipru la Actul de aderare din 2003, linia care delimitează zonele menționate la articolul 1 din Regulamentul (CE) nr. 866/2004¹, și nu lungimea frontierei maritime situate la nord de linia respectivă;
- (b) frontierele externe maritime înseamnă limita exterioară a mării teritoriale a statelor membre, astfel cum este definită în conformitate cu articolele 4 – 16 din Convenția Organizației Națiunilor Unite privind dreptul mării. Cu toate acestea, în cazul în care este necesară efectuarea cu regularitate a unor operațiuni pe rază lungă de acțiune pentru a preveni ***trecerea neautorizată a frontierelor***, aceasta este limita exterioară a domeniilor cu risc crescut. Această limită se stabilește luând în considerare datele relevante privind aceste operațiuni în perioada 2014-2016, astfel cum au fost furnizate de către statele membre în cauză.
- (3) În plus, ca urmare a invitației din partea Comisiei, valabile până la 1 iunie 2017, statele membre pot primi o alocație suplimentară, cu condiția să fie prevăzută ca atare în program, utilizată pentru realizarea acțiunilor specifice care urmează să fie stabilite în funcție de prioritățile Uniunii în acel moment.

- (4) Sumele suplimentare prevăzute de prezentul articol sunt alocate statelor membre în cauză prin fiecare decizie de finanțare individuală privind aprobarea sau revizuirea programului lor național, în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 14 din Regulamentul (UE) nr. .../...*.

Articolul 9

Programele naționale

- (1) Programul național care urmează să fie întocmit, ***ținând seama de rezultatele dialogului politic menționat la articolul 13 din Regulamentul (UE) nr ... /...****, în temeiul prezentului instrument și ***cel*** care urmează să fie ***elaborat*** în temeiul Regulamentului (UE) nr. .../...** ***este propus*** Comisiei ca program național unic al fondului, în conformitate cu articolul 14 din Regulamentul (UE) nr./...*.
- (2) În cadrul programelor naționale care urmează să fie analizate și aprobate de Comisie în conformitate cu articolul 14 din Regulamentul (UE) nr./...*, statele membre

¹ Regulamentul (CE) nr. 866/2004 al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind regimul stabilit în temeiul dispozițiilor articolului 2 din Protocolul nr. 10 din Actul de aderare din 2003 (JO L 161, 30.4.2004, p. 128).

* JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0367(COD)..

* JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0367(COD)..

** JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0368(COD)..

urmăresc, *în cadrul obiectivelor definite la articolul 3 și ținând seama de rezultatele dialogului politic menționat la articolul 13 din Regulamentul (UE) nr ... /... **, în special *obiectivele enumerate în lista de mai jos*:

- (a) dezvoltarea Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR) în conformitate cu legislația și orientările Uniunii;
- (b) susținerea și extinderea capacității existente la nivel național *în ceea ce privește politica în materie de vize și în materie de gestionare a frontierelor externe, precum și a măsurilor adoptate în domeniul liberei circulații a persoanelor care vizează gestionarea frontierelor externe*, luând în considerare, *în special*, noile evoluții, tehnologii și/sau standarde în ceea ce privește gestionarea fluxurilor de migrație;
- (c) susținerea dezvoltării în continuare a gestionării fluxurilor de migrație de către serviciile consulare și alte servicii ale statelor membre în țări terțe, *inclusiv a creării unor mecanisme de cooperare consulară* pentru a facilita călătoriile în scopuri legale *în conformitate cu legislația Uniunii sau a statului membru în cauză* și prevenirea *imigrației* ilegale în Uniune;
- (d) consolidarea gestionării integrate a frontierelor, prin testarea și introducerea de noi instrumente, sisteme interoperabile și metode de lucru care vizează îmbunătățirea schimbului de informații în cadrul statului membru sau pentru a îmbunătăți cooperarea interagenții;
- (da) *elaborarea de proiecte cu scopul de a asigura un nivel uniform și ridicat de control al frontierelor externe, în conformitate cu standardele comune ale Uniunii și vizând o interoperabilitate crescută, la nivelul statelor membre, a sistemelor de gestionare a frontierelor;*
- (db) *sprijinirea unor acțiuni, după consultarea Agenției Frontex, având drept scop promovarea unei armonizări sporite în domeniul gestionării frontierelor, în special în ceea ce privește capabilitățile tehnologice, în conformitate cu standardele comune ale Uniunii;*
- (e) asigurarea aplicării corecte și uniforme a *acquis*-ului Uniunii privind controlul frontierelor și vizele, răspunzând deficiențelor identificate la nivel european, astfel cum se reflectă în rezultatele obținute în cadrul mecanismului de evaluare Schengen;
- (f) *dezvoltarea* capacității de a răspunde provocărilor viitoare, inclusiv amenințărilor și presiunilor prezente și viitoare la frontierele externe ale Uniunii, luând în considerare în special analiza ■ efectuată de *agențiile competente ale Uniunii*.
- (3) *În contextul obiectivelor menționate la alineatul (2) pe care le urmăresc, statele membre pot sprijini în cadrul programelor lor naționale acțiuni desfășurate în țări terțe sau în legătură cu acestea, inclusiv prin intermediul schimbului de informații și al cooperării operaționale.*
- (4) *Comisia consultă Agenția Frontex cu privire la proiectele de programe naționale, în special în ceea ce privește activitățile finanțate în cadrul sprijinului operațional, prezentate de către statele membre în scopul de a dezvolta complementaritate între misiunea Agenției Frontex și responsabilitățile statelor membre în domeniul*

controlului și supravegherii frontierelor externe, precum și pentru a asigura coerența și a evita ineficiența costurilor.

Articolul 10

Sprijin operațional, în conformitate cu programele naționale ale statelor membre

- (1) Un stat membru poate folosi până la **40 %** din suma alocată în temeiul instrumentului pentru programul său național în vederea finanțării sprijinului operațional acordat autorităților publice care răspund de îndeplinirea sarcinilor și a serviciilor care constituie un serviciu public pentru Uniune. █
- (2) Sprijinul operațional este furnizat în cazul în care următoarele condiții sunt îndeplinite de statul membru în cauză:
 - (a) respectarea *acquis*-ului Uniunii în materie de frontieră și vize;
 - (aa) respectarea obiectivelor programului național;**
 - (ab) respectarea standardelor comune ale Uniunii pentru a spori coordonarea între statele membre și a evita suprapunerea eforturilor, fragmentarea și ineficiența costurilor în materie de control al frontierelor.**

- █
- (3) În acest scop, înainte de aprobarea programului național, Comisia evaluează situația inițială în statele membre care și-au manifestat intenția de a solicita sprijin operațional **ținând seama, dacă este cazul, de rapoartele de evaluare privind *acquis-ul Schengen*.**

Concluziile Comisiei fac obiectul unui schimb de opinii cu statul membru în cauză.

În urma schimbului de opinii, acceptarea de către Comisie a sprijinului bugetar în cadrul programului național al unui stat membru poate fi condiționată de programarea și de finalizarea unei serii de acțiuni care au ca scop garantarea îndeplinirii integrale a condițiilor prevăzute la alineatul (2), până la momentul acordării sprijinului bugetar.

- (4) Sprijinul operațional este concentrat pe sarcini și/sau servicii specifice și este orientat pe obiectivele stabilite în anexa III. Sprijinul operațional atrage după sine rambursarea integrală a cheltuielilor efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor și/sau serviciilor definite în programul național, în limitele financiare stabilite de program și de plafonul prevăzut la alineatul (1).
- (5) Sprijinul operațional face obiectul monitorizării și al schimbului de informații între Comisie și statul membru în cauză în raport cu situația inițială în statul membru, cu obiectivele și țintele care urmează să fie realizate și cu indicatorii de evaluare a progreselor.
- (6) Comisia stabilește, prin acte de punere în aplicare, proceduri de raportare referitoare la punerea în aplicare a prezentei dispoziții și orice alte modalități practice, care trebuie stabilite între statele membre și Comisie pentru a se conforma prezentului articol. Actele de punere în aplicare respective sunt adoptate în conformitate cu

procedura de examinare menționată la articolul 18 alineatul (2).

Articolul 11

Sprijin operațional pentru regimul special de tranzit

- (1) Instrumentul acordă sprijin pentru compensarea scutirilor de taxe aplicate vizelor de tranzit și costurilor suplimentare ocazionate de punerea în aplicare a documentului de facilitare a tranzitului (FTD) și a documentului de facilitare a tranzitului feroviar (FRTD), în temeiul Regulamentului (CE) nr. 693/2003 al Consiliului și al Regulamentului (CE) nr. 694/2003 al Consiliului.
- (2) Resursele alocate în acest scop Lituaniei, în temeiul alineatului (1), nu trebuie să depășească **154** de milioane EUR pentru perioada 2014-2020 și sunt puse la dispoziție ca sprijin operațional specific suplimentar pentru Lituania.
- (3) În sensul alineatului (1), costuri suplimentare înseamnă costurile care rezultă direct din cerințele specifice de punere în aplicare a funcționării regimului special de tranzit și care nu decurg din eliberarea vizelor de tranzit sau a altor tipuri de vize.
Următoarele tipuri de costuri suplimentare pot beneficia de finanțare:
 - (a) investițiile în infrastructuri;
 - (b) formarea personalului care pune în aplicare regimul special de tranzit;
 - (c) costurile suplimentare de funcționare, inclusiv salariile personalului care răspunde în mod direct de punerea în aplicare a regimului special de tranzit.
- (4) Scutirile de taxe menționate la alineatul (1) se calculează pe baza nivelului taxelor de viză și a derogărilor la taxele de viză stabilite de Acordul de facilitare a eliberării vizelor între Uniunea Europeană și Federația Rusă, în limitele cadrului financiar prevăzut la alineatul (2).
- (5) Comisia și Lituania evaluează aplicarea prezentului articol în cazul în care intervin schimbări care au un impact asupra existenței și/sau funcționării regimului special de tranzit.
- (6) Comisia stabilește, prin acte de punere în aplicare, proceduri de raportare referitoare la punerea în aplicare a prezentei dispoziții și orice alte modalități financiare și practice care trebuie stabilite între Lituania și Comisie, pentru a se conforma prezentului articol. Actele de punere în aplicare respective sunt adoptate în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 18 alineatul (2).
- (7) Pentru a asigura buna funcționare a regimului special de tranzit, Comisia poate formula modalități specifice de plată intermediară care să facă derogare de la dispozițiile Regulamentului (UE) nr. .../...*.

Articolul 12

Programare în conformitate cu rezultatele mecanismului de evaluare și monitorizare

Schengen

În urma unui raport de evaluare privind acquis-ul Schengen, astfel cum a fost adoptat în conformitate cu Regulamentul privind instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării *acquis*-ului Schengen, statul membru în cauză analizează, împreună cu Comisia și Agenția Frontex, modalitatea de a răspunde constatărilor și de a soluționa deficiențele și de punere în aplicare a recomandărilor formulate în cadrul programului său național.

Dacă este necesar, statul membru își reevaluează programul național *în conformitate cu articolul 14 alineatul (8) din Regulamentul (CE) nr./** pentru a lua în considerare aceste constatări și recomandări.

Finanțarea acțiunilor corective constituie o prioritate. Prin dialog cu Comisia și cu Agenția Frontex, statul membru *în cauză* realocă resurse din programul său, inclusiv resursele prevăzute pentru sprijin operațional și/sau introduce sau modifică acțiunile menite să remedieze deficiențele, în conformitate cu constatările și recomandările raportului de evaluare privind acquis-ul Schengen.

Articolul 13

Acțiunile Uniunii

- (1) La inițiativa Comisiei, instrumentul poate fi utilizat pentru finanțarea acțiunilor transnaționale sau a acțiunilor de interes special pentru Uniune („acțiunile Uniunii”) privind obiectivele generale, specifice și operaționale menționate la articolul 3.
- (2) Pentru a fi eligibile pentru finanțare, este necesar ca acțiunile Uniunii să urmărească, în special, următoarele obiective:
 - (a) sprijinirea **activităților** de pregătire, de monitorizare, administrative și tehnice necesare, pentru a pune în aplicare politicile cu privire la frontierele externe și vize, inclusiv pentru a **consolida** guvernanta **spațiului Schengen prin dezvoltarea și punerea în aplicare a mecanismului** de evaluare, astfel cum este stabilit de Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 în vederea verificării aplicării *acquis*-ului Schengen și a Codului Frontierelor Schengen, **în special a cheltuielilor de misiune ale experților Comisiei și ai statelor membre care participă la vizite la fața locului;**
 - (b) asigurarea unei mai bune cunoașteri și înțelegeri a situației existente în statele membre și în țările terțe prin analiza, evaluarea și monitorizarea atentă a politicilor;
 - (c) sprijinirea dezvoltării instrumentelor **statistice, inclusiv a instrumentelor statistice comune, precum și a** metodelor statistice și a indicatorilor comuni;
 - (d) susținerea și monitorizarea punerii în aplicare a legislației Uniunii și a obiectivelor strategice ale Uniunii în statele membre, precum și evaluarea eficienței și impactului acestora, **inclusiv în ceea ce privește respectarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, în limitele domeniului de aplicare a prezentului instrument;**

* JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0367(COD)..

- (e) promovarea creării de rețele, a învățării reciproce, a identificării și difuzării *celor mai bune* practici și a abordărilor inovatoare *în rândul diferiților actori* la nivel european;
 - (ea) *promovarea proiectelor care au drept scop să asigure armonizarea și interoperabilitatea măsurilor adoptate în domeniul gestionării frontierelor, în conformitate cu standardele comune ale Uniunii, cu scopul de a dezvolta un sistem european integrat de gestionare a frontierelor;*
 - (f) sporirea gradului de sensibilizare cu privire la politicile și obiectivele Uniunii în rândul părților interesate și al publicului larg, inclusiv comunicarea instituțională privind prioritățile politice ale Uniunii;
 - (g) sporirea capacității rețelelor europene de *evaluare*, promovare, susținere și dezvoltare în continuare a politicilor și obiectivelor Uniunii;
 - (h) sprijinirea, în special, a proiectelor inovatoare care dezvoltă noi metode și/sau tehnologii cu potențial de transfer către alte state membre, îndeosebi a proiectelor care urmăresc testarea și validarea proiectelor de cercetare;
 - (i) susținerea acțiunilor legate de țări terțe și în cadrul acestora, astfel cum se menționează la articolul 4 alineatul (2).
- (3) Acțiunile Uniunii sunt puse în aplicare în conformitate cu articolul 7 din Regulamentul (UE) nr. .../...* .

Articolul 14

Asistența de urgență

- (1) Instrumentul asigură asistență financiară pentru a răspunde nevoilor urgente și specifice în caz de situații de urgență, astfel cum sunt definite la articolul 2 litera (e).
- (2) Asistența de urgență este pusă în aplicare în conformitate cu mecanismul prevăzut la *articolele 7 și 8* din Regulamentul (UE) nr. .../...* .

Articolul 15

Instituirea unui program privind dezvoltarea de **■** sisteme informatice

■ Programul *privind dezvoltarea sistemelor informatice ce au la bază sisteme actuale și/sau noi* este pus în aplicare *sub rezerva adoptării legislației* Uniunii privind definirea *acestor* sisteme informatice și a infrastructurii de comunicare a acestora, cu scopul, în special, de a îmbunătăți gestionarea și controlul fluxurilor de călătorie la frontierele externe prin consolidarea controalelor și în același timp prin accelerarea trecerii frontierelor pentru persoanele care călătoresc cu regularitate. *După caz, ar trebui asigurate sinergiile cu sistemele informatice existente pentru a evita*

* JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0367(COD)..

* JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0367(COD)..

cheltuielile duble.

Defalcarea sumei menționate la articolul 5 alineatul (5) litera (b) este efectuată fie în cadrul legislației relevante a Uniunii, fie, după adoptarea temeiurilor relevante, prin intermediul unui act delegat în conformitate cu articolul 17.

Comisia informează Parlamentul European și Consiliul cu privire la stadiul dezvoltării acelor sisteme informatice cel puțin o dată pe an și ori de câte ori este cazul.

Articolul 16

Asistența tehnică

- (1) La inițiativa și/sau în numele Comisiei, instrumentul poate contribui anual cu până la 1,7 milioane EUR pentru asistență tehnică la Fondul de securitate internă, în conformitate cu articolul 10 din Regulamentul (UE) nr. .../...*.
- (2) La inițiativa unui stat membru, fondul poate **finanța activități de asistență** tehnică, în conformitate cu articolul 20 din Regulamentul (UE) nr. .../...*. **Suma rezervată pentru asistență tehnică nu depășește, pentru perioada 2014-2020, 5% din suma totală alocată unui stat membru, la care se adaugă 500 000 EUR.**

Capitolul III

DISPOZIȚII FINALE

Articolul 17

Exercitarea delegării de competențe

- (1) Se conferă Comisiei competența de a adopta acte delegate, sub rezerva îndeplinirii condițiilor prevăzute la prezentul articol.
- (2) Delegarea competenței menționată în prezentul regulament este conferită Comisiei pentru o perioadă de șapte ani de la intrarea în vigoare a prezentului regulament. **Comisia prezintă un raport privind delegarea de competențe cel târziu cu nouă luni înainte de încheierea perioadei de șapte ani.** Delegarea competențelor se prelungește tacit pentru **o perioadă de trei ani**, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opun unei astfel de prelungiri, cu cel târziu trei luni înainte de expirarea fiecărei perioade.
- (3) Delegarea de competențe menționată în prezentul regulament poate fi revocată în orice moment de Parlamentul European sau de Consiliu. Decizia de revocare încheie delegarea de competență menționată în decizia respectivă. Decizia produce efecte din ziua care urmează datei publicării acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* sau de la o dată ulterioară menționată în decizie. Decizia de revocare nu aduce atingere validității actelor delegate care sunt deja în vigoare.
- (4) De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului.

* JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0367(COD)..

- (5) Actul delegat adoptat în conformitate cu prezentul regulament intră în vigoare numai dacă Parlamentul European sau Consiliul nu au formulat obiecții în termen de două luni de la notificarea actului respectiv Parlamentului European sau Consiliului sau dacă, înainte de expirarea perioadei în cauză, atât Parlamentul European, cât și Consiliul au informat Comisia că nu vor prezenta obiecții. Perioada menționată se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.

Articolul 18

Procedura comitetelor

- (1) Comisia este sprijinită de comitetul comun pentru azil, migrație și securitate instituit prin articolul 55 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. .../...* .
- (2) În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

Articolul 19

Aplicabilitatea Regulamentului (UE) nr. .../...*

Dispozițiile Regulamentului (UE) nr. .../...* se aplică prezentului instrument.

Articolul 20

Abrogare

Decizia nr. 574/2007/CE se abrogă începând cu 1 ianuarie 2014.

Articolul 21

Dispoziții tranzitorii

- (1) Prezentul regulament nu afectează continuarea sau modificarea, inclusiv anularea integrală sau parțială, a proiectelor și a programelor anuale până la încheierea acestora, nici asistența financiară aprobată de către Comisie în temeiul Deciziei nr. 574/2007/CE și nici alt act legislativ care se aplică respectivei asistențe la 31 decembrie 2013.
- (2) În cursul adoptării deciziilor privind cofinanțarea în cadrul prezentului instrument, Comisia ia în considerare măsurile care au fost adoptate în temeiul Deciziei nr. 574/2007/CE înainte de [data publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene] și care au repercusiuni financiare pe durata acoperită de respectiva cofinanțare.
- (3) Sumele angajate pentru cofinanțare, aprobate de Comisie între 1 ianuarie 2011 și 31 decembrie 2013, pentru care nu au fost trimise Comisiei documentele necesare

* JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0367(COD)..

* JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0367(COD)..

încheierii acțiunilor înainte de expirarea termenului pentru înaintarea raportului final, sunt dezangajate automat de către Comisie până la 31 decembrie 2017, impunându-se restituirea sumelor plătite în mod nejustificat.

- (4) Sumele legate de acțiunile care au fost suspendate datorită unor proceduri judiciare sau administrative cu efect suspensiv nu sunt luate în considerare pentru calcularea sumei care urmează să fie dezangajată în mod automat.
- (5) *Statele membre pun la dispoziția Comisiei până la 30 iunie 2015 un raport de evaluare a rezultatelor și a impactului acțiunilor cofinanțate în temeiul Deciziei nr. 574/2007/CE pentru perioada 2011–2013.*
- (6) *Comisia prezintă Parlamentului European, Consiliului, Comitetului Economic și Social European și Comitetului Regiunilor, până la 31 decembrie 2015, un raport de evaluare ex-post în temeiul Deciziei nr. 574/2007/CE pentru perioada 2011–2013.*

Articolul 21

Revizuirea

În temeiul unei propuneri a Comisiei, Parlamentul European și Consiliul revizuiesc prezentul regulament cel târziu până la 30 iunie 2020.

Articolul 22

Intrarea în vigoare și aplicarea

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament se aplică de la 1 ianuarie 2014.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în statele membre în conformitate cu tratatele.

Adoptat la ...,

Pentru Parlamentul European

Președintele

Pentru Consiliu

Președintele

ANEXA I

Sumele care constituie baza programelor naționale ale statelor membre

Stat membru/stat asociat	Suma minimă (a)	Partea fixă distribuită pe baza mediei perioadei 2010-2012 (b)	% 2010-2012 împreună cu Croația (c)	alocările
AT	5 000 000	9 162 727	0,828 %	14 162 727
BE	5 000 000	12 519 321	1,131 %	17 519 321
BG	5 000 000	35 366 130	3,196 %	40 366 130
CH	5 000 000	13 920 284	1,258 %	18 920 284
CY	15 000 000	19 507 030	1,763 %	34 507 030
CZ	5 000 000	9 381 484	0,848 %	14 381 484
DE	5 000 000	46 753 437	4,225 %	51 753 437
DK	5 000 000	5 322 133	0,481 %	10 322 133
EE	5 000 000	16 781 752	1,516 %	21 781 752
ES	5 000 000	190 366 875	17,201 %	195 366 875
FI	5 000 000	31 934 528	2,886 %	36 934 528
FR	5 000 000	79 999 342	7,229 %	84 999 342
GR	5 000 000	161 814 388	14,621 %	166 814 388
HR	4 285 714	31 324 057	2,830 %	35 609 771
HU	5 000 000	35 829 197	3,237 %	40 829 197
IE				
IS	5 000 000	326 980	0,030 %	5 326 980
IT	5 000 000	151 306 897	13,672 %	156 306 897
LI	5 000 000	0	0,000 %	5 000 000
LT	5 000 000	19 704 873	1,780 %	24 704 873
LU	5 000 000	400 129	0,036 %	5 400 129

LV	5 000 000	<i>10 521 704</i>	0,951 %	15 521 704
MT	15 000 000	<i>38 098 597</i>	3,442 %	53 098 597
NL	5 000 000	<i>25 609 543</i>	2,314 %	30 609 543
NO	5 000 000	<i>9 317 819</i>	0,842 %	14 317 819
PL	5 000 000	<i>44 113 133</i>	3,986 %	49 113 133
PT	5 000 000	<i>13 900 023</i>	1,256 %	18 900 023
RO	5 000 000	<i>56 151 568</i>	5,074 %	61 151 568
SE	5 000 000	<i>6 518 706</i>	0,589 %	11 518 706
SI	5 000 000	<i>25 669 103</i>	2,319 %	30 669 103
SK	5 000 000	<i>5 092 525</i>	0,460 %	10 092 525
UK				
TOTAL	169 285 714	<i>1 106 714 286</i>	100,00 %	1 276 000 000

ANEXA II

Lista acțiunilor specifice

1. Crearea unor mecanisme de cooperare consulară între cel puțin două state membre care să producă economii substanțiale legate de **prelucrarea** cererilor și eliberarea de vize la consulate, în conformitate cu principiile de cooperare prevăzute în Codul vizelor, inclusiv centre comune pentru solicitarea de vize.
2. Achiziționarea de mijloace de transport și echipamente operaționale **care sunt** considerate necesare de către Agenția Frontex pentru **a fi detașate în cadrul** operațiunilor comune **și care vor fi puse la dispoziția Agenției Frontex în conformitate cu criteriile stabilite la articolul 7 alineatul (5) al doilea și al treilea paragraf din Regulamentul (UE) nr. 1168/2011¹.**

ANEXA III

Obiectivele sprijinului operațional în cadrul programelor naționale

Obiectivul nr. 1: promovarea dezvoltării și punerii în aplicare a unor politici care să asigure absența oricărui control al persoanelor, indiferent de cetățenie, la trecerea frontierelor interne, asigurând controlul persoanelor și monitorizarea eficientă a trecerii frontierelor externe

- operațiuni
- cheltuieli cu personalul, **inclusiv pentru formare**
- cheltuieli pentru servicii, cum ar fi întreținerea și reparațiile
- modernizarea/reînnoirea echipamentelor
- bunuri imobiliare (amortizare, renovare)

Obiectivul nr. 2: promovarea dezvoltării și punerii în aplicare a politicii comune în materie de vize și alte permise de ședere de scurtă durată, inclusiv a cooperării consulare

- operațiuni
- cheltuieli cu personalul, **inclusiv pentru formare**
- cheltuieli pentru servicii, cum ar fi întreținerea și reparațiile
- modernizarea/reînnoirea echipamentelor
- bunuri imobiliare (amortizare, renovare)

¹ **JO L 304, 22.11.2011, p. 1.**

Obiectivul nr. 3: crearea și funcționarea **unor sisteme informatice sigure**, a infrastructurii lor de comunicare și a echipamentelor de sprijin pentru gestionarea fluxurilor de migrație care traversează frontierele externe ale Uniunii, **inclusiv pentru supraveghere**

- gestionarea operațională a SIS, VIS și a sistemelor nou create în perioada respectivă
- cheltuieli cu personalul, **inclusiv pentru formare**
- cheltuieli pentru servicii, cum ar fi întreținerea și reparațiile
- infrastructura de comunicare și aspecte legate de securitate **și de protecția datelor**
- modernizarea/reînnoirea echipamentelor
- închirierea de localuri securizate și/sau renovare

ANEXA IV

Lista indicatorilor comuni pentru măsurarea obiectivelor specifice

- (a) **sprijinirea unei politici comune în materie de vize pentru facilitarea călătoriilor în scopuri legitime, asigurarea tratamentului egal pentru resortisanții țărilor terțe și combaterea imigrației ilegale**
- (i) **numărul activităților de cooperare consulară realizate cu ajutorul fondului**
În cadrul rapoartelor anuale de punere în aplicare prevăzute la articolul 49 din Regulamentul (UE) nr. .../...*, acest indicator este defalcat în subcategorii ca de exemplu:
oficii consulare comune, centre comune de primire a cererilor de viză, reprezentanțe, altele
- (ii) **numărul membrilor personalului care au participat la cursuri de formare și numărul cursurilor de formare privind aspecte legate de politica comună în materie de vize organizate cu ajutorul fondului**
- (iii) **numărul de posturi specializate în țări terțe finanțate prin intermediul fondului**
În cadrul rapoartelor anuale de punere în aplicare prevăzute la articolul 49 din Regulamentul (UE) nr. .../...*, acest indicator este defalcat în subcategorii ca de exemplu: ofițeri de legătură pentru imigrare, altele
- (iv) **procentajul și numărul de consulate care au fost dezvoltate sau modernizate cu ajutorul fondului raportat la numărul total de consulate**
- (b) **susținerea gestionării frontierelor, inclusiv prin împărtășirea informațiilor între statele membre și între statele membre și Agenția Frontex, pentru a se asigura, pe de o parte, un nivel ridicat de protecție a frontierelor externe, inclusiv prin combaterea imigrației ilegale și, pe de altă parte, trecerea fără incidente a frontierelor externe,**

* JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0367(COD)..

* JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0367(COD)..

în conformitate cu acquis-ul Schengen

(i) *numărul membrilor personalului care au participat la cursuri de formare și numărul cursurilor de formare cu privire la aspecte legate de gestionarea frontierelor organizate cu ajutorul fondului*

(ii) *numărul infrastructurilor de control la frontieră (controale și supraveghere) și al mijloacelor dezvoltate sau modernizate cu ajutorul fondului*

În cadrul rapoartelor anuale de punere în aplicare prevăzute la articolul 49 din Regulamentul (UE) nr. .../..., acest indicator este defalcat în subcategorii ca de exemplu: infrastructură, flotă (frontiere aeriene, terestre, maritime), echipamente, altele*

(iii) *numărul de traversări ale frontierelor externe realizate prin intermediul porților pentru controlul automat la frontieră, instituite cu ajutorul fondului, raportat la numărul total de traversări ale frontierelor*

(iv) *numărul de infrastructuri naționale de supraveghere a frontierelor instituite/dezvoltate în continuare în cadrul EUROSUR*

În cadrul rapoartelor anuale de punere în aplicare prevăzute la articolul 49 din Regulamentul (UE) nr. .../..., acest indicator este defalcat în subcategorii ca de exemplu:*

centre naționale de coordonare, centre regionale de coordonare, centre locale de coordonare, alte tipuri de centre de coordonare

(v) *numărul de incidente raportate de statele membre pentru menținerea tabloului situațional european*

În cadrul rapoartelor anuale de punere în aplicare prevăzute la articolul 49 din Regulamentul (UE) nr. .../..., acest indicator este defalcat în subcategorii ca de exemplu:*

- imigrație ilegală, inclusiv cu privire la incidentele care implică un risc pentru viețile migrantilor*
- criminalitate transfrontalieră*
- situații de criză.*

* JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0367(COD)..

* JO: a se introduce numărul regulamentului din documentul 2011/0367(COD)..

EXPUNERE DE MOTIVE

Practica curentă de stabilire a alocărilor anuale pe care statele membre le vor primi, la începutul CFM, pentru întreaga perioadă de 7 ani asigură continuitatea și previzibilitatea (programarea propriu-zisă). Cu toate acestea, practica actuală reprezintă, în esență, o abordare statică ce nu încurajează statele membre să pună în aplicare acțiuni care răspund priorităților Uniunii și nu permite UE să reacționeze la situațiile și prioritățile în schimbare.

Mecanismul ales pentru distribuirea și punerea în aplicare a resurselor în cadrul viitoarelor fonduri pentru afaceri interne ar trebui să asigure un echilibru între nevoia de continuitate și stabilitate, pe de o parte, și nevoia de flexibilitate și adaptarea la schimbare, pe de altă parte.

Situația actuală a Fondului pentru frontierele externe (FFE):

Resursele pentru programele anuale ale statelor membre din cadrul Fondului pentru frontierele externe sunt distribuite în prezent pe baza a patru criterii: 1) 30% pentru frontierele terestre externe (lungime și volumul de muncă); 2) 35% pentru frontierele maritime externe (lungime și volumul de muncă); 3) 20% pentru aeroporturi (numărul și volumul de muncă) și 15% pentru oficiile consulare (numărul și volumul de muncă). În cadrul FFE, statelor membre nu li se alocă o sumă minimă.

Noua propunere a Comisiei de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă (FSI), a Instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize:

Gestiunea partajată:

[2 000] de milioane EUR pentru programele naționale ale statelor membre;

[150] de milioane EUR pentru regimul special de tranzit;

[1 100] de milioane EUR pentru crearea noilor sisteme informatice care să vină în sprijinul gestionării fluxurilor de migrație care trec frontierele externe ale Uniunii;

Gestiunea centralizată:

[270] de milioane EUR pentru acțiunile Uniunii, asistență de urgență și asistență tehnică la inițiativa Comisiei.

Mecanismul de alocare pentru programele naționale propus de către Comisie este următorul:

a) Suma de bază: 1 200 de milioane EUR, aflată la dispoziție spre a fi alocată statelor membre și statelor asociate cu titlu de sume de bază. Fiecare stat membru și stat asociat vor primi o sumă minimă de 5 milioane EUR (29 de țări, valoare totală de 145 milioane EUR), deoarece este de așteptat ca fiecare țară, indiferent de localizarea geografică, să suporte cel puțin costurile de exploatare ocazionate de punerea în aplicare a acquis-ului Schengen (sisteme informatice, echipamente biometrice la aeroporturi și consulat în conformitate cu

Codul Frontierelor Schengen și Codul de vize). Alocarea sumelor care au rămas din pachetul disponibil (1 055 milioane EUR) se bazează pe media alocărilor din perioada 2010-2012 pentru Fondul pentru frontierele externe, deoarece aceasta este perioada în care toate țările, inclusiv RO și BU și statele asociate au primit alocări.

Suma de 150 milioane EUR este rezervată pentru regimul special de tranzit, care va fi pus în aplicare de către Lituania.

b) Suma flexibilă: La începutul CFM, o sumă flexibilă de **450 milioane** EUR va fi distribuită între statele membre și statele asociate, în plus față de suma de bază. Suma primită de fiecare țară va depinde de disponibilitatea sa de a finanța, în cadrul programele sale naționale, acțiuni care răspund priorităților specifice ale UE, definite de către Comisie. Un exemplu de astfel de o prioritate a UE este instituirea unor mecanisme de cooperare consulară între cel puțin două statele membre.

c) Evaluarea intermediară: Suma de **350 milioane** EUR va fi păstrată pentru a fi alocată începând cu bugetul pentru anul 2018, astfel încât să se țină seama de schimbările importante de situație din statele membre și statele asociate. Aceste alocări vor fi distribuite pe baza unei evaluări a riscurilor care aplică principiile stabilite în actualul FFE pentru analiza de risc de către Agenția Frontex. În acest scop, Comisia va elabora, pe baza informațiilor primite și în consultare cu Agenția Frontex, un raport prin care, în conformitate cu analiza riscurilor efectuată de Frontex, se vor stabili niveluri de amenințare la frontierele externe pentru perioada 2017-2020. Statele membre și statele asociate cu riscuri crescute vor primi o sumă suplimentară.

Raportorul dorește să aducă următoarele modificări la propunerea Comisiei:

Gestiunea comună, fără o arhitectură comună suficient de clară, standardele de interoperabilitate, cerințele operaționale, conceptele de exploatare, precum și politica de achiziții coordonată ar putea duce la o fragmentare excesivă a soluției implementate. Prin urmare, agențiile europene relevante ar putea juca un rol major în evitarea instalării unor sisteme incompatibile între statele membre.

Obiectivul Uniunii de a asigura un control uniform și de înaltă calitate al frontierelor externe ar trebui să fie realizat prin măsuri comune, standarde comune de securitate în măsură să garanteze existența unei valori adăugate a Uniunii, precum și prin sisteme convergente, care ar permite interoperabilitatea.

În pofida priorității anunțate în propunerea Comisiei, care prevede că cheltuielile Uniunii trebuie să reflecte mai bine prioritățile de la nivelul Uniunii și angajamentele strategice și ar trebui să sprijine punerea în aplicare a acquis-ului Uniunii în domeniul afacerilor interne, raportorul își exprimă îngrijorarea în legătură cu:

- faptul că statele membre își urmăresc propriile interese naționale atunci când utilizează suma alocată în cadrul acestui instrument pentru programele lor naționale, și, în special, pentru finanțarea sprijinului operațional;

- lipsa de coordonare între statele membre în ceea ce privește infrastructura, echipamentele, mijloacele de transport, sistemele TI care ar putea duce la fragmentări și suprapuneri la nivelul resurselor statelor membre.

Un alt motiv de îngrijorare abordat de raportor îl constituie imposibilitatea de a stabili în această etapă un set definitiv de indicatori care să fie utilizat pentru a măsura îndeplinirea obiectivelor acestui viitor regulament. Cu toate acestea, raportorul propune un anumit număr de indicatori în domeniul frontierelor și al vizelor, inclusiv procentajul pe naționalități al persoanelor care au depășit termenul legal de ședere, numărul de puncte de trecere a frontierei dotate cu sisteme informatice, infrastructura de comunicații și echipamentele de sprijin pentru gestionarea fluxurilor de migrație, precum și numărul de acțiuni de trafic și contrabandă identificate la frontiera externă.

Raportorul consideră că este important să se asigure că obiectivele acestui instrument vor contribui la armonizarea la nivel european a calității sistemelor de gestionare a frontierelor, în scopul de a reduce decalajele existente în prezent în acest domeniu între statele membre. Mai mult, acțiunile eligibile în cadrul programelor naționale trebuie să aibă ca obiectiv atingerea unui nivel adecvat de protecție a frontierelor externe ale statului membru în cauză.

Un alt aspect subliniat de către raportor este importanța potențialului operațional al Agenției Frontex. Statele membre ar trebui să dezvolte programe ca urmare a recomandării făcute de FRONTEX, pentru a asigura o calitate egală a controlului la frontierele externe în toate statele membre.

În plus, programele naționale ar trebui să se concentreze pe utilizarea resurselor pentru implementarea EUROSUR la nivel național și pentru achiziționarea de echipamente care ar putea contribui la eficiența operațiunilor mixte comune FRONTEX.

În cele din urmă, referitor la anexa 1 la propunerea de regulament, raportorul propune ca această anexă să fie modificată în consecință în ceea ce privește Croația. Fiecărui stat membru ar trebui să i se aloce suma de bază de 5 milioane de euro la începutul următorului cadru multianual financiar (CFM), iar suma flexibilă pentru fiecare stat membru ar trebui să fie calculată în funcție de nivelul de amenințare stabilit pentru calcularea mediei bugetului pentru exercițiile 2011, 2012 și 2013, în temeiul Deciziei 574/2007/CE. În plus, Comisia stabilește, prin acte de punere în aplicare, aplicarea acestei dispoziții.

10.9.2012

AVIZ AL COMISIEI PENTRU AFACERI EXTERNE

destinat Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize
(COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

Raportoare pentru aviz: Hélène Flautre

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Comisia a prezentat Parlamentului European și Consiliului o propunere de regulament de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize, care cuprinde dispoziții de sprijinire a unor măsuri adoptate în țările terțe și în legătură cu acestea.

Comisia pentru afaceri externe subliniază importanța asigurării unor politici coerente ale Uniunii față de țările terțe și, prin urmare, necesitatea de a stipula în mod clar în cuprinsul regulamentului rolul conducător al Serviciului European de Acțiune Externă în această privință, inclusiv în ceea ce privește măsurile adoptate în cadrul politicii de securitate internă a UE.

În special, Serviciul European de Acțiune Externă trebuie să dobândească un rol mai puternic, pentru a garanta faptul că acțiunile de gestionare a frontierelor nu sunt în contradicție cu principiile fundamentale ale politicii externe a UE, astfel cum sunt consacrate în articolul 21 din TUE, și cu angajamentul Uniunii de a le promova la nivel mondial.

Prin urmare, în aviz se subliniază faptul că măsurile vizând controlul frontierelor finanțate prin Fond nu trebuie să aibă în niciun caz drept consecință încălcarea drepturilor omului și a drepturilor fundamentale, precum și faptul că trebuie garantată protecția adecvată a drepturilor solicitanților de azil și ale refugiaților. În acest sens, instrumentul ar trebui să consolideze capacitățile de monitorizare ale statelor membre, în strânsă cooperare cu țările terțe și cu societatea civilă. Mai mult, acest instrument trebuie să abordeze cazul resortisanților țărilor

terțe care solicită protecție internațională la frontiere, în conformitate cu acquis-ul în materie de azil și cu principiul nereturnării.

Avizul evidențiază legătura esențială dintre politica în domeniul vizelor și mobilitate, dat fiind faptul că vizele constituie un instrument substanțial pentru mobilitate. Prin urmare, această dimensiune trebuie consolidată pentru a sprijini perspectivele oferite de Abordarea globală în materie de migrație și mobilitate, în special în ceea ce privește dezvoltarea și garantarea mobilității într-un mediu sigur.

AMENDAMENTE

Comisia pentru afaceri externe recomandă Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne, competentă în fond, să includă în raportul său următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Propunere de regulament Considerentul 1

Textul propus de Comisie

(1) Obiectivul Uniunii de ***a asigura un nivel ridicat de securitate în cadrul unui spațiu de libertate, securitate și justiție [articolul 67 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene]*** ar trebui realizat, inter alia, prin măsuri comune de trecere a frontierelor interne de către persoane și de control la frontierele externe, precum și printr-o politică comună în domeniul vizelor, ca parte a unui sistem organizat pe mai multe niveluri, menit să faciliteze ***călătoriile efectuate în scopuri legitime și să combată imigrația ilegală.***

Amendamentul

(1) Obiectivul Uniunii de ***a oferi cetățenilor săi un spațiu de libertate, securitate și justiție fără frontiere interne, în interiorul căruia este asigurată libera circulație a persoanelor [articolul 3 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană]***, ar trebui realizat ***prin intermediul solidarității și al distribuirii echitabile a responsabilității între statele membre***, inter alia, prin măsuri comune de trecere a frontierelor interne de către persoane și de control la frontierele externe, precum și printr-o politică comună în domeniul vizelor, ca parte a unui sistem organizat pe mai multe niveluri ***care să fie corect față de resortisanții din țări terțe și să fie menit să organizeze și să faciliteze migrația și mobilitatea legale, combătând, în același timp, criminalitatea organizată și traficul de persoane [articolul 67 alineatele (2) și (3), articolul 71 alineatul (1) și articolul 80 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene].***

Amendamentul 2

Propunere de regulament Considerentul 3

Textul propus de Comisie

(3) Solidaritatea între statele membre, claritatea în ceea ce privește împărțirea sarcinilor, respectul pentru drepturile fundamentale și statul de drept, precum și concentrarea în mare măsură asupra perspectivei globale și ***a legăturii inextricabile cu securitatea externă*** ar trebui să fie principiile de bază care guvernează punerea în aplicare a Strategiei de securitate internă.

Amendamentul

(3) Solidaritatea între statele membre, claritatea în ceea ce privește împărțirea sarcinilor, respectul pentru drepturile fundamentale, ***drepturile omului*** și statul de drept, precum și concentrarea în mare măsură asupra perspectivei globale și ***a respectării depline a obiectivelor politicii externe a UE, așa cum sunt prevăzute la articolul 21 din TUE***, ar trebui să fie principiile de bază care guvernează punerea în aplicare a Strategiei de securitate internă.

Amendamentul 3

Propunere de regulament Considerentul 6

Textul propus de Comisie

(6) Prin urmare, fondul ar trebui instituit ca un cadru cuprinzător pentru sprijinul financiar al UE în domeniul securității interne, care să conțină instrumentul instituit prin prezentul regulament, precum și instrumentul instituit prin Regulamentul .../2012/UE de instituire, ***ca parte a Fondului pentru securitate internă***, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor. ***Acest*** cadru cuprinzător ar trebui completat de Regulamentul .../2012/UE de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil și migrație și instrumentul de sprijin financiar pentru

Amendamentul

(6) Prin urmare, fondul ar trebui instituit ca un cadru cuprinzător pentru sprijinul financiar al UE în domeniul securității interne, care să conțină instrumentul instituit prin prezentul regulament, ***care se referă la frontierele externe și la vize***, precum și instrumentul instituit prin Regulamentul .../2012/UE de instituire a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor. ***Aceste două instrumente ar trebui să funcționeze, în măsura posibilului, cu modalități identice de punere în aplicare, ca un cadru cuprinzător, care ar trebui completat de***

cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor la care prezentul regulament ar trebui să se refere în ceea ce privește normele în materie de programare, gestiune financiară, gestiune și control, verificare și validare a conturilor, încheiere a programelor, precum și raportare și evaluare.

Regulamentul .../2012/UE de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil și migrație și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor la care prezentul regulament ar trebui să se refere în ceea ce privește normele în materie de programare, gestiune financiară, gestiune și control, verificare și validare a conturilor, încheiere a programelor, precum și raportare și evaluare.

Amendamentul 4

Propunere de regulament Considerentul 11

Textul propus de Comisie

(11) În îndeplinirea sarcinilor la frontierele externe și în consulate în conformitate cu dispozițiile acquis-ului Schengen privind frontierele și vizele, statele membre desfășoară activități în interesul și în numele tuturor celorlalte state membre din spațiul Schengen și, prin urmare, prestează un serviciu public pentru Uniune. Pentru a exprima solidaritatea, instrumentul ar trebui să contribuie la sprijinirea costurilor operaționale legate de controlul la frontieră și de politica în domeniul vizelor și să permită statelor membre să mențină în mod sistematic capacitățile esențiale pentru serviciul respectiv în beneficiul tuturor. Acest sprijin **constă** în rambursarea integrală a unor costuri, la alegere, legate de obiectivele urmărite de prezentul instrument și **va constitui** parte integrantă a programelor naționale.

Amendamentul

(11) În îndeplinirea sarcinilor la frontierele externe și în consulate în conformitate cu dispozițiile acquis-ului Schengen privind frontierele și vizele, statele membre desfășoară activități în interesul și în numele tuturor celorlalte state membre din spațiul Schengen și, prin urmare, prestează un serviciu public pentru Uniune. Pentru a exprima solidaritatea **în practică**, instrumentul ar trebui să contribuie la sprijinirea costurilor operaționale legate de controlul la frontieră și de politica în domeniul vizelor și să permită statelor membre să mențină în mod sistematic capacitățile esențiale pentru serviciul respectiv în beneficiul tuturor. Acest sprijin **ar trebui să constea** în rambursarea integrală a unor costuri, la alegere, legate de obiectivele urmărite de prezentul instrument și **ar trebui să constituie** parte integrantă a programelor naționale.

Amendamentul 5

Propunere de regulament Considerentul 13

Textul propus de Comisie

(13) Acest instrument ar trebui pus în aplicare cu respectarea deplină a drepturilor și a principiilor consacrate în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.

Amendamentul

(13) ***Respectarea drepturilor omului în ceea ce îi privește pe imigranți și refugiați este de o importanță fundamentală pentru Uniune.*** Acest instrument ar trebui pus în aplicare cu respectarea deplină a drepturilor și a principiilor consacrate în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, ***Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, Convenția de la Geneva referitoare la statutul refugiaților, Convenția ONU privind dreptul mării, tratatele ONU privind drepturile omului și dreptul umanitar internațional.***

Amendamentul 6

Propunere de regulament Considerentul 14

Textul propus de Comisie

(14) Pentru a asigura un control la frontierele externe uniform și de înaltă calitate și pentru a facilita ***traversarea în scopuri legitime a frontierelor externe*** în cadrul Strategiei de securitate internă a UE, instrumentul ar trebui să contribuie la dezvoltarea unui sistem comun de gestionare integrată a frontierelor europene, care să includă toate măsurile legate de politică, legislație, cooperare sistematică, distribuirea sarcinilor, personal, echipamente și tehnologie, întreprinse la diferite niveluri de către autoritățile competente ale statelor membre, în cooperare cu Agenția Frontex, cu țările terțe și, după caz, cu alți actori,

Amendamentul

(14) Pentru a asigura un control la frontierele externe uniform și de înaltă calitate și pentru a ***organiza și facilita migrația legală și mobilitatea*** în cadrul Strategiei de securitate internă a UE, instrumentul ar trebui să contribuie la dezvoltarea unui sistem comun de gestionare integrată a frontierelor europene, care să includă toate măsurile legate de politică, legislație, cooperare sistematică, distribuirea sarcinilor, personal, echipamente și tehnologie, întreprinse la diferite niveluri de către autoritățile competente ale statelor membre, în cooperare cu Agenția Frontex, cu țările terțe și, după caz, cu alți actori,

folosind, printre altele, modelul de securitate a frontierelor pe patru niveluri și analiza integrată a riscurilor elaborate de Uniunea Europeană.

Amendamentul 7

Propunere de regulament Considerentul 16

Textul propus de Comisie

(16) Acesta ar trebui să includă sprijinul acordat măsurilor naționale și cooperării între statele membre în domeniul politicii vizelor și al altor activități prefrontaliere, care se desfășoară înainte de controalele la frontierele externe. Gestionarea eficientă a activităților organizate de serviciile statelor membre în țările terțe este în interesul politicii comune în domeniul vizelor, în cadrul unui sistem organizat pe mai multe niveluri, care urmărește facilitarea **călătoriilor în scopuri legitime și abordarea imigrației ilegală** în Uniunea Europeană și reprezintă totodată o parte integrantă a sistemului comun de gestionare integrată a frontierelor.

Amendamentul 8

Propunere de regulament Considerentul 18

Textul propus de Comisie

(18) Instrumentul ar trebui, de asemenea, să sprijine crearea de către Uniunea Europeană a unor sisteme informatice care să ofere statelor membre instrumentele pentru a gestiona mai eficient traversarea *frontierele* de către resortisanții țărilor terțe

folosind, printre altele, modelul de securitate a frontierelor pe patru niveluri și analiza integrată a riscurilor elaborate de Uniunea Europeană.

Amendamentul

(16) Acesta ar trebui să includă sprijinul acordat măsurilor naționale și cooperării între statele membre în domeniul politicii vizelor și al altor activități prefrontaliere, care se desfășoară înainte de controalele la frontierele externe, **în special celor care organizează și facilitează migrația legală și mobilitatea**. Gestionarea eficientă a activităților organizate de serviciile statelor membre în țările terțe este în interesul politicii comune în domeniul vizelor, în cadrul unui sistem organizat pe mai multe niveluri, care urmărește **furnizarea unui serviciu de înaltă calitate resortisanților țărilor terțe, organizarea și facilitarea migrației și mobilității legale și prevenirea imigrației ilegale** în Uniunea Europeană și reprezintă totodată o parte integrantă a sistemului comun de gestionare integrată a frontierelor.

Amendamentul

(18) Instrumentul ar trebui, de asemenea, să sprijine crearea de către Uniunea Europeană a unor sisteme informatice care să ofere statelor membre instrumentele pentru a gestiona mai eficient traversarea *frontierelor* de către resortisanții țărilor

și pentru a asigura o *mai bună* identificare și verificare a călătorilor („frontiere inteligente”). În acest scop, ar trebui să se stabilească un program cu obiectivul de a acoperi costurile pentru dezvoltarea ambelor componente, la nivel central și național, ale acestor sisteme, asigurând coerența tehnică, economii ale costurilor și o punere în aplicare corespunzătoare în statele membre.

terțe și pentru a asigura o identificare și verificare *mai eficiente ale* călătorilor („frontiere inteligente”), *sporind, astfel, securitatea frontierelor și generând efecte economice pozitive*. În acest scop, ar trebui să se stabilească un program cu obiectivul de a acoperi costurile pentru dezvoltarea ambelor componente, la nivel central și național, ale acestor sisteme, asigurând coerența tehnică, economii ale costurilor și o punere în aplicare corespunzătoare în statele membre.

Amendamentul 9

Propunere de regulament Considerentul 19

Textul propus de Comisie

(19) Pentru a face față presiunilor imediate și neprevăzute exercitate de migrație, precum și *amenințărilor* la adresa securității frontierelor, ar trebui să fie posibilă acordarea de asistență de urgență conform cadrului prevăzut de Regulamentul (UE) nr. 2012 .../UE de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil și migrație și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor.

Amendamentul

(19) Pentru a face față presiunilor imediate și neprevăzute exercitate de migrație, precum și *provocărilor* la adresa securității frontierelor, ar trebui să fie posibilă acordarea de asistență de urgență conform cadrului prevăzut de Regulamentul (UE) nr. 2012 .../UE de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil și migrație și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității *organizate* și gestionarea crizelor.

Amendamentul 10

Propunere de regulament Considerentul 20

Textul propus de Comisie

(20) Mai mult, în vederea consolidării solidarității în întregul spațiu Schengen, în

Amendamentul

(20) Mai mult, în vederea consolidării solidarității în întregul spațiu Schengen, în

cazul în care sunt identificate deficiențe sau **amenințări** posibile, mai ales în urma unei evaluări Schengen, statul membru în cauză ar trebui să monitorizeze problema în mod corespunzător, utilizând resursele din cadrul programelor sale cu prioritate, dacă este cazul, pentru a completa măsurile de asistență de urgență.

Amendamentul 11

Propunere de regulament Considerentul 24

Textul propus de Comisie

(24) În aceeași ordine de idei, domeniul de aplicare a acțiunilor ar trebui extins, iar plafonul pentru resursele care rămân disponibile pentru Uniune („acțiunile Uniunii”) ar trebui majorat pentru a consolida capacitatea Uniunii de a desfășura într-un anumit exercițiu bugetar activități multiple privind gestionarea frontierelor externe și politică comună în domeniul vizelor în interesul Uniunii în ansamblul său, dacă și în măsura în care este nevoie. Printre astfel de acțiuni ale Uniunii se numără studiile și proiectele pilot menite să stimuleze progresele politicii și ale aplicării sale, măsurile sau acordurile în țările terțe care **abordează presiunile exercitate de** migrația din aceste țări, în scopul unei gestionări optime a fluxurilor de migrație în Uniune și al unei organizări eficiente a sarcinilor conexe desfășurate la frontierele externe și în consulate.

Amendamentul 12

Propunere de regulament Considerentul 25

cazul în care sunt identificate deficiențe sau **provocări** posibile, mai ales în urma unei evaluări Schengen, statul membru în cauză ar trebui să monitorizeze problema în mod corespunzător, utilizând resursele din cadrul programelor sale cu prioritate, dacă este cazul, pentru a completa măsurile de asistență de urgență.

Amendamentul

(24) În aceeași ordine de idei, domeniul de aplicare a acțiunilor ar trebui extins, iar plafonul pentru resursele care rămân disponibile pentru Uniune („acțiunile Uniunii”) ar trebui majorat pentru a consolida capacitatea Uniunii de a desfășura într-un anumit exercițiu bugetar activități multiple privind gestionarea frontierelor externe și politică comună în domeniul vizelor în interesul Uniunii în ansamblul său, dacă și în măsura în care este nevoie. Printre astfel de acțiuni ale Uniunii se numără studiile și proiectele pilot menite să stimuleze progresele politicii și ale aplicării sale, măsurile sau acordurile în țările terțe care **organizează și facilitează** migrația **legală și mobilitatea** din aceste țări, în scopul unei gestionări optime a fluxurilor de migrație în Uniune și al unei organizări eficiente a sarcinilor conexe desfășurate la frontierele externe și în consulate.

Textul propus de Comisie

(25) Măsurile în țările terțe și în legătură cu acestea, finanțate prin acest instrument, ar trebui să fie întreprinse în sinergie și compatibilitate cu alte acțiuni în afara UE, care beneficiază de sprijinul unor instrumente, atât geografice, cât și tematice, de asistență externă ale Uniunii. În special, în punerea în aplicare a acestor acțiuni, ar trebui urmărită coerența deplină cu principiile și obiectivele generale ale acțiunii externe și ale politicii externe a Uniunii referitoare la țara sau regiunea în cauză. ***Aceste măsuri nu ar trebui să fie destinate sprijinirii acțiunilor care vizează direct dezvoltarea și ar trebui să completeze, dacă este cazul, asistența financiară oferită prin instrumentele de asistență externă. Se va urmări, de asemenea, asigurarea coerenței cu politica de ajutor umanitar a Uniunii, în special în ceea ce privește punerea în aplicare a măsurilor de urgență.***

Amendamentul

(25) Măsurile în țările terțe și în legătură cu acestea, finanțate prin acest instrument, ar trebui ***să respecte norme și standarde cel puțin echivalente cu cele stabilite prin legislația Uniunii, inclusiv atunci când cooperarea cu țările terțe are loc pe teritoriul acestora. Aceste măsuri ar trebui să fie întreprinse în sinergie și compatibilitate cu alte acțiuni în afara Uniunii, care beneficiază de sprijinul unor instrumente, atât geografice, cât și tematice, de asistență externă ale Uniunii. În special, în punerea în aplicare a acestor acțiuni, ar trebui să se aibă în vedere coerența deplină cu principiile și obiectivele generale ale acțiunii externe și ale politicii externe a Uniunii referitoare la țara sau regiunea în cauză și va fi necesar acordul departamentelor relevante din cadrul Serviciului European de Acțiune Externă. Ar trebui să se urmărească, de asemenea, asigurarea coerenței și a complementarității cu politica de ajutor umanitar a Uniunii, în special în ceea ce privește punerea în aplicare a măsurilor de urgență.***

Amendamentul 13

**Propunere de regulament
Articolul 2 – litera ea (nouă)**

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(ea) „risc” înseamnă un factor care afectează sau poate să afecteze calitatea controlului la frontierele externe, trecerea fără probleme a frontierelor externe, precum și accesul efectiv la teritoriul statelor membre pentru resortisanții țărilor terțe care au nevoie de protecție

internațională.

Amendamentul 14

Propunere de regulament Articolul 3 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

(1) Obiectivul general al instrumentului este de a contribui la asigurarea unui *nivel înalt de siguranță* în cadrul Uniunii Europene.

Amendamentul

(1) Obiectivul general al instrumentului este de a contribui la asigurarea unui *control la frontierele externe uniform și de înaltă calitate și de a organiza și facilita migrația legală și mobilitatea într-un mediu sigur* în cadrul Uniunii, *garantând respectarea angajamentului Uniunii față de libertățile fundamentale și drepturile omului.*

Amendamentul 15

Propunere de regulament Articolul 3 – alineatul 2 – partea introductivă

Textul propus de Comisie

(2) În cadrul obiectivului general prevăzut la alineatul (1), instrumentul contribuie, în conformitate cu prioritățile identificate de strategiile *UE relevante*, programele, evaluările *amenințărilor și ale* riscurilor, la îndeplinirea următoarelor obiective:

Amendamentul

(2) În cadrul obiectivului general prevăzut la alineatul (1), instrumentul contribuie, în conformitate cu prioritățile identificate de strategiile, programele *și* evaluările riscurilor *relevante ale Uniunii*, la îndeplinirea următoarelor obiective:

Amendamentul 16

Propunere de regulament Articolul 3 – alineatul 2 – litera a – teza introductivă

Textul propus de Comisie

(a) sprijinirea politicii comune în materie de vize în vederea facilitării *călătoriilor legitime*, asigurării egalității de tratament a resortisanților din țările terțe și *combaterii*

Amendamentul

(a) sprijinirea politicii comune în materie de vize în vederea *organizării și* facilitării *migrației legale și mobilității, furnizării unor servicii de înaltă calitate*

problemei migrației ilegale

solicitanților de viză, asigurării egalității de tratament a resortisanților din țările terțe și *prevenirii* migrației ilegale

Amendamentul 17

Propunere de regulament

Articolul 3 – alineatul 2 – litera a – paragraful 1

Textul propus de Comisie

Îndeplinirea acestui obiectiv este evaluată pe baza indicatorilor, cum ar fi, printre altele, numărul de posturi consulare echipate, securizate și/sau consolidate pentru a se asigura prelucrarea eficientă a cererilor de viză și *pentru a se oferi servicii de calitate* solicitanților de viză

Amendamentul

Îndeplinirea acestui obiectiv este evaluată pe baza indicatorilor, cum ar fi, printre altele, numărul de posturi consulare echipate, securizate și/sau consolidate pentru a se asigura prelucrarea eficientă a cererilor de viză și *numărul resortisanților țărilor terțe care obțin vize în raport cu numărul* solicitanților de viză.

Amendamentul 18

Propunere de regulament

Articolul 3 – alineatul 2 – litera b – teza introductivă

Textul propus de Comisie

(b) acordarea de asistență pentru gestionarea frontierelor, în vederea asigurării, pe de o parte, a unui nivel ridicat de *protecție a* frontierelor externe și, pe de altă parte, *a fluidizării trecerii* frontierelor externe, în conformitate cu acquis-ul Schengen

Amendamentul

(b) sprijinirea gestionării frontierelor, pentru a se asigura, pe de o parte, un nivel ridicat de *control al* frontierelor externe și, pe de altă parte, *trecerea fără probleme a* frontierelor externe, în conformitate cu acquis-ul Schengen.

Amendamentul 19

Propunere de regulament

Articolul 3 – alineatul 2 – litera b – paragraful 1

Textul propus de Comisie

Îndeplinirea acestui obiectiv este evaluată

Amendamentul

Îndeplinirea acestui obiectiv este evaluată

pe baza indicatorilor, cum ar fi, printre altele, **dezvoltarea de echipamente de control la frontieră și** reținerea resortisanților țărilor terțe aflați în situații ilegale la frontiera externă, în raport cu riscul pe care îl presupune secțiunea în cauză a frontierei externe.

pe baza indicatorilor, cum ar fi, printre altele, reținerea resortisanților țărilor terțe aflați în situații ilegale la frontiera externă, în raport cu riscul pe care îl presupune secțiunea în cauză a frontierei externe, **și numărul resortisanților țărilor terțe care traversează în mod legal aceeași secțiune a frontierei externe.**

Amendamentul 20

Propunere de regulament

Articolul 3 – alineatul 2 – litera ba (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(ba) sprijinirea implementării acquis-ului în materie de azil la frontierele externe, pentru a garanta accesul efectiv la teritoriul statelor membre și la procedura de înregistrare pentru resortisanții țărilor terțe care au nevoie de protecție internațională, în conformitate cu principiul nereturnării.

Îndeplinirea acestui obiectiv este evaluată pe baza indicatorilor, cum ar fi, printre altele, numărul de solicitări de protecție internațională la frontierele externe, numărul de intrări pe teritoriul statelor membre și numărul de înregistrări la frontierele externe.

Amendamentul 21

Propunere de regulament

Articolul 3 – alineatul 3 – litera b

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(b) introducerea progresivă a unui sistem integrat de gestionare a frontierelor externe, inclusiv consolidarea cooperării interagenții dintre autoritățile din domeniul

(b) introducerea progresivă a unui sistem integrat de gestionare a frontierelor externe, inclusiv consolidarea cooperării interagenții dintre autoritățile din domeniul

migrației și autoritățile de aplicare a legii din statele membre la frontierele externe și luarea de măsuri în cadrul teritoriului și măsurile adiacente necesare legate de securitatea documentelor și gestionarea identității;

migrației **și azilului** și autoritățile de aplicare a legii din statele membre la frontierele externe și luarea de măsuri în cadrul teritoriului și măsurile adiacente necesare legate de securitatea documentelor și gestionarea identității;

Amendamentul 22

Propunere de regulament

Articolul 3 – alineatul 3 – litera c

Textul propus de Comisie

(c) promovarea dezvoltării și punerii în aplicare a politicii comune în materie de vize și alte permise de ședere de scurtă durată, inclusiv a cooperării consulare;

Amendamentul

(c) promovarea dezvoltării și punerii în aplicare a politicii comune în materie de vize și alte permise de ședere de scurtă durată, inclusiv a cooperării consulare **și a acoperirii consulare, utilizând pe deplin îmbunătățirile de natură practică și flexibilitatea asigurate de Codul comunitar de vize instituit prin Regulamentul (CE) nr. 810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 (Codul de vize);**

Amendamentul 23

Propunere de regulament

Articolul 3 – alineatul 3 – litera d

Textul propus de Comisie

(d) crearea și funcționarea sistemelor informatice, a infrastructurii lor de comunicare și a echipamentelor **de sprijin pentru gestionarea fluxurilor de migrație care traversează** frontierele externe ale Uniunii;

Amendamentul

(d) crearea și funcționarea sistemelor informatice, a infrastructurii lor de comunicare și a echipamentelor **care sprijină controlul trecerilor** la frontierele externe ale Uniunii **și care respectă pe deplin legislația în domeniul protecției datelor cu caracter personal;**

Amendamentul 24

Propunere de regulament
Articolul 3 – alineatul 3 – litera da (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(da) îmbunătățirea capacității și a calificărilor tuturor autorităților și polițiștilor de frontieră care își desfășoară activitatea la punctele de trecere a frontierelor în ceea ce privește executarea sarcinilor lor de supraveghere, consiliere și control din perspectiva dreptului internațional al drepturilor omului;

Amendamentul 25

Propunere de regulament
Articolul 3 – alineatul 3 – litera e

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(e) asigurarea aplicării eficiente și uniforme a acquis-ului Uniunii în materie de frontiere și vize, inclusiv a funcționării mecanismului de evaluare și monitorizare Schengen;

(e) asigurarea aplicării eficiente și uniforme a acquis-ului Uniunii în materie de frontiere, ***azil*** și vize, inclusiv a funcționării mecanismului de evaluare și monitorizare Schengen;

Amendamentul 26

Propunere de regulament
Articolul 3 – alineatul 3 – litera f

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(f) consolidarea cooperării dintre statele membre care acționează în țări terțe cu privire la fluxurile de resortisanți ai țărilor terțe pe teritoriul statelor membre, precum și a cooperării cu țări terțe în acest sens.

(f) consolidarea cooperării dintre statele membre care acționează în țări terțe cu privire la fluxurile de resortisanți ai țărilor terțe pe teritoriul statelor membre, precum și a cooperării cu țări terțe în acest sens, ***cu respectarea deplină a principiilor politicii externe a UE și cu acordul Serviciului European de Acțiune Externă.***

Amendamentul 27

Propunere de regulament

Articolul 4 – alineatul 1 – litera d

Textul propus de Comisie

(d) infrastructuri, clădiri și echipamente operaționale necesare pentru prelucrarea cererilor de viză și pentru cooperarea consulară;

Amendamentul

(d) infrastructuri, clădiri și echipamente operaționale necesare pentru prelucrarea cererilor de viză, pentru cooperarea consulară, ***precum și alte acțiuni menite să îmbunătățească calitatea serviciilor puse la dispoziția solicitanților de viză;***

Amendamentul 28

Propunere de regulament

Articolul 4 – alineatul 1 – litera da (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(da) infrastructuri și echipamente operaționale necesare pentru primirea și înregistrarea solicitanților de azil care solicită protecție internațională la trecerea unei frontiere externe;

Amendamentul 29

Propunere de regulament

Articolul 4 – alineatul 1 – litera da (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(da) formare în ceea ce privește utilizarea sistemelor respective și promovarea standardelor de gestionare a calității;

Amendamentul 30

Propunere de regulament Articolul 8 – alineatul 1 – paragraful 3

Textul propus de Comisie

Pe baza raportului, Comisia stabilește statele membre care vor primi o sumă suplimentară. Statele membre care au un nivel de **amenințare** crescut în comparație cu **gradul de amenințare stabilit** pentru calculul corespunzător exercițiului bugetar 2013, în temeiul Deciziei 574/2007/CE, vor primi resurse suplimentare pro rata.

Amendamentul

Pe baza raportului, **și după ce a informat Parlamentul European**, Comisia stabilește statele membre care vor primi o sumă suplimentară. Statele membre care au un nivel de **risc** crescut în comparație cu **riscurile identificate** pentru calculul corespunzător exercițiului bugetar 2013, în temeiul Deciziei 574/2007/CE, vor primi resurse suplimentare pro rata.

Amendamentul 31

Propunere de regulament Articolul 8 – alineatul 2 – litera b

Textul propus de Comisie

(b) frontierele externe maritime înseamnă limita exterioară a mării teritoriale a statelor membre, astfel cum este definită în conformitate cu articolele 4 – 16 din Convenția Organizației Națiunilor Unite privind dreptul mării. Cu toate acestea, în cazul în care este necesară efectuarea cu regularitate a unor operațiuni pe rază lungă de acțiune **pentru a preveni migrația/intrarea ilegală**, aceasta **este** limita exterioară a **domeniilor cu risc crescut**. Această limită se stabilește luând în considerare datele relevante privind aceste operațiuni în perioada 2014-2016, astfel cum au fost furnizate de către statele membre în cauză.

Amendamentul

(b) frontierele externe maritime înseamnă limita exterioară a mării teritoriale a statelor membre, astfel cum este definită în conformitate cu articolele 4 – 16 din Convenția Organizației Națiunilor Unite privind dreptul mării. Cu toate acestea, în cazul în care este necesară efectuarea cu regularitate a unor operațiuni pe rază lungă de acțiune **în cazul unui risc deosebit**, aceasta **poate fi** limita exterioară a **zonei contigue, așa cum este definită în conformitate cu articolul 33 din Convenția Organizației Națiunilor Unite privind dreptul mării**. Această limită se stabilește luând în considerare datele relevante privind aceste operațiuni în perioada 2014-2016, astfel cum au fost furnizate de către statele membre în cauză.

Amendamentul 32

Propunere de regulament Articolul 9 – alineatul 2 – litera b

Textul propus de Comisie

(b) susținerea și extinderea capacității existente la nivel național în ***materie de gestionare a*** frontierelor externe, ***luând în considerare, între altele, noile evoluții, tehnologii și/sau standarde în ceea ce privește gestionarea fluxurilor de migrație;***

Amendamentul

(b) susținerea și extinderea capacității existente la nivel național în ***ceea ce privește politica în materie de vize și gestionarea*** frontierelor externe;

Amendamentul 33

Propunere de regulament Articolul 9 – alineatul 2 – litera c

Textul propus de Comisie

(c) susținerea dezvoltării în continuare a gestionării fluxurilor de migrație de către serviciile consulare și alte servicii ale statelor membre în țări terțe, pentru a facilita ***călătoriile în scopuri legale*** și prevenirea migrației ilegale în Uniune;

Amendamentul

(c) susținerea dezvoltării în continuare a gestionării fluxurilor de migrație de către serviciile consulare și alte servicii ale statelor membre în țări terțe ***cu respectarea deplină a principiilor politicii externe a UE***, pentru a ***organiza și*** facilita ***migrația legală și mobilitatea și*** prevenirea migrației ilegale în Uniune;

Amendamentul 34

Propunere de regulament Articolul 9 – alineatul 2 – litera e

Textul propus de Comisie

(e) asigurarea aplicării corecte și uniforme a acquis-ului Uniunii privind controlul frontierelor și vizele, răspunzând deficiențelor identificate la nivel european, astfel cum se reflectă în rezultatele obținute în cadrul mecanismului de evaluare

Amendamentul

(e) asigurarea aplicării corecte și uniforme a acquis-ului Uniunii privind controlul frontierelor, ***azilul*** și vizele, răspunzând deficiențelor identificate la nivel european, astfel cum se reflectă în rezultatele obținute în cadrul mecanismului de evaluare

Schengen;

Schengen;

Amendamentul 35

Propunere de regulament Articolul 9 – alineatul 2 – litera ea (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(ea) asigurarea monitorizării efective a respectării obligațiilor internaționale și europene, inclusiv a obligațiilor din domeniul drepturilor omului, în strânsă cooperare cu țările terțe și cu societatea civilă;

Amendamentul 36

Propunere de regulament Articolul 9 – alineatul 2 – litera f

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(f) creșterea capacității de a răspunde provocărilor viitoare, **inclusiv amenințărilor și presiunilor prezente și viitoare** la frontierele externe ale Uniunii, luând în considerare în special analiza riscurilor efectuată de Frontex.

(f) creșterea capacității de a răspunde provocărilor viitoare la frontierele externe, luând în considerare în special analiza riscurilor efectuată de Frontex.

Amendamentul 37

Propunere de regulament Articolul 10 – alineatul 2 – litera a

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(a) respectarea acquis-ului Uniunii în materie de frontiere și vize;

(a) respectarea acquis-ului Uniunii în materie de frontiere, **azil** și vize;

Amendamentul 38

Propunere de regulament
Articolul 12 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

În urma unui raport de evaluare privind acquis-ul Schengen, astfel cum a fost adoptat în conformitate cu Regulamentul privind instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen, statul membru în cauză analizează, împreună cu Comisia și Agenția Frontex, dacă este cazul, modalitatea de a **răspunde constatărilor** și de punere în aplicare a recomandărilor formulate în cadrul programului său național.

Amendamentul

În urma unui raport de evaluare privind acquis-ul Schengen, astfel cum a fost adoptat în conformitate cu Regulamentul privind instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen, statul membru în cauză analizează, împreună cu Comisia și Agenția Frontex, dacă este cazul, modalitatea de a **elimina deficiențele** și de a pune în aplicare recomandările formulate în cadrul programului său național.

Amendamentul 39

Propunere de regulament
Articolul 12 – alineatul 3

Textul propus de Comisie

Prin dialog cu Comisia și cu Agenția Frontex, dacă este cazul, statul membru realocă resurse din programul său, inclusiv, dacă este necesar, resursele prevăzute pentru sprijin operațional și/sau introduce sau modifică acțiunile menite să remedieze deficiențele, în conformitate cu constatările și recomandările raportului de evaluare privind acquis-ul Schengen.

Amendamentul

O atenție deosebită se acordă finanțării acțiunilor corective. Prin dialog cu Comisia și cu Agenția Frontex, dacă este cazul, statul membru ***în cauză*** realocă resurse din programul său, inclusiv, dacă este necesar, resursele prevăzute pentru sprijin operațional și/sau introduce sau modifică acțiunile menite să remedieze deficiențele, în conformitate cu constatările și recomandările raportului de evaluare privind acquis-ul Schengen. ***Eventualele costuri suplimentare pot beneficia de finanțare în cadrul instrumentului.***

Amendamentul 40

Propunere de regulament
Articolul 13 – alineatul 2 – litera a

Textul propus de Comisie

(a) sprijinirea măsurilor de pregătire, de monitorizare, de sprijin administrativ și tehnic, elaborarea unui mecanism de evaluare, pentru a pune în aplicare politicile cu privire la frontierele externe și vize, inclusiv pentru a pune în aplicare guvernanta Schengen, astfel cum este definită de mecanismul de evaluare și monitorizare Schengen, astfel cum este stabilit de Regulamentul (UE) nr. ... privind instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și a Codului Frontierelor Schengen;

Amendamentul

(a) sprijinirea măsurilor de pregătire, de monitorizare, de sprijin administrativ și tehnic **destinate elaborării** unui mecanism de evaluare, pentru a pune în aplicare politicile cu privire la frontierele externe, **azil** și vize, inclusiv **în ceea ce privește respectarea obligațiilor în domeniul drepturilor omului și a dreptului umanitar**, inclusiv pentru a pune în aplicare guvernanta Schengen, astfel cum este definită de mecanismul de evaluare și monitorizare Schengen, astfel cum este stabilit de Regulamentul (UE) nr. ... privind instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și a Codului Frontierelor Schengen;

Amendamentul 41

Propunere de regulament

Articolul 13 – alineatul 2 – litera b

Textul propus de Comisie

(b) asigurarea unei mai bune cunoașteri și înțelegeri a situației existente în statele membre prin analiza, evaluarea și monitorizarea atentă a politicilor;

Amendamentul

(b) asigurarea unei mai bune cunoașteri și înțelegeri a situației existente în statele membre **și în țările terțe** prin analiza, evaluarea și monitorizarea atentă a politicilor;

Amendamentul 42

Propunere de regulament

Articolul 13 – alineatul 2 – litera d

Textul propus de Comisie

(d) susținerea și monitorizarea punerii în aplicare a legislației Uniunii și a obiectivelor strategice ale Uniunii în statele

Amendamentul

(d) susținerea și monitorizarea punerii în aplicare a legislației Uniunii și a obiectivelor strategice ale Uniunii în statele

membre, precum și evaluarea eficienței și impactului acestora;

membre, precum și evaluarea eficienței și impactului acestora, ***inclusiv în ceea ce privește respectarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale;***

Amendamentul 43

Propunere de regulament

Articolul 13 – alineatul 2 – litera da (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(da) sprijinirea evaluării politicilor în materie de frontiere externe, azil și vize de către organizații independente, în special prin intermediul studiilor calitative care vizează resortisanții țărilor terțe și autoritățile competente care implementează aceste politici;

Amendamentul 44

Propunere de regulament

Articolul 13 – alineatul 2 – litera h

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(h) sprijinirea, în special, a proiectelor inovatoare care dezvoltă noi metode și/sau tehnologii cu potențial de transfer către alte state membre, îndeosebi a proiectelor care urmăresc testarea și validarea proiectelor de cercetare;

(h) sprijinirea, în special, a proiectelor inovatoare, ***îndeosebi în ceea ce privește migrația legală și mobilitatea***, care dezvoltă noi metode și/sau tehnologii cu potențial de transfer către alte state membre, îndeosebi a proiectelor care urmăresc testarea și validarea proiectelor de cercetare;

Amendamentul 45

Propunere de regulament

Anexa III – Obiectivul 1 – liniuța 2

Textul propus de Comisie

– cheltuieli cu personalul

Amendamentul

– cheltuieli cu personalul, ***inclusiv pentru formare***

Amendamentul 46

**Propunere de regulament
Anexa III – Obiectivul 2 – liniuța 2**

Textul propus de Comisie

– cheltuieli cu personalul

Amendamentul

– cheltuieli cu personalul, ***inclusiv pentru formare***

Amendamentul 47

**Propunere de regulament
Anexa III – Obiectivul 3 – liniuța 2**

Textul propus de Comisie

– cheltuieli cu personalul

Amendamentul

– cheltuieli cu personalul, ***inclusiv pentru formare***

PROCEDURĂ

Titlu	Fondul pentru securitate internă - frontiere externe și vize	
Referințe	COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD)	
Comisie competentă în fond Data anunțului în plen	LIBE 15.12.2011	
Aviz emis de către Data anunțului în plen	AFET 15.12.2011	
Raportoare pentru aviz Data numirii	Hélène Flautre 6.3.2012	
Examinare în comisie	29.5.2012	11.7.2012
Data adoptării	6.9.2012	
Rezultatul votului	+: 36 -: 6 0: 3	
Membri titulari prezenți la votul final	Frieda Brepoels, Elmar Brok, Mário David, Andrzej Grzyb, Anna Ibrisagic, Liisa Jaakonsaari, Anneli Jäätteenmäki, Ioannis Kasoulides, Nicole Kiil-Nielsen, Evgeni Kirilov, Maria Eleni Koppa, Andrey Kovatchev, Paweł Robert Kowal, Wolfgang Kreissl-Dörfler, Eduard Kukan, Vytautas Landsbergis, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, María Muñiz De Urquiza, Raimon Obiols, Ria Oomen-Ruijten, Pier Antonio Panzeri, Mirosław Piotrowski, Hans-Gert Pöttering, Cristian Dan Preda, Nikolaos Salavrakos, György Schöpflin, Werner Schulz, Adrian Severin, Marek Siwiec, Charles Tannock, Geoffrey Van Orden, Karim Zéribi	
Membri supleanți prezenți la votul final	Charalampos Angourakis, Andrew Duff, Tanja Fajon, Hélène Flautre, Emilio Menéndez del Valle, Jean Roatta, Carmen Romero López, Helmut Scholz, Indrek Tarand, Ivo Vajgl	
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Georgios Papanikolaou, Sophocles Sophocleous	

14.9.2012

AVIZ AL COMISIEI PENTRU BUGETE

destinat Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize
(COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

Raportoare pentru aviz: Monika Hohlmeier

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Finanțare

În iunie 2011, Comisia și-a prezentat propunerea de cadru financiar multianual, iar în noiembrie 2011, normele sectoriale din domeniul afacerilor interne.

Pentru această parte a actualei rubrici 3A (mai puțin Justiție și Drepturi și cetățenie), Comisia a propus un buget total orientativ de EUR 10 911 milioane pentru perioada 2014-2020.

Această cifră acoperă cheltuielile pentru programele financiare, dar și fondurile pentru sistemele informatice la scară largă și agențiile UE din domeniul afacerilor interne.

Buget afaceri interne 2014-2020	Milioane EUR (prețuri curente)
Fondul pentru azil și migrație <i>inclusiv Programul de relocare și Rețeaua europeană de migrație</i>	3 869
Fondul pentru securitate internă <i>inclusiv noile sisteme IT la scară largă</i>	4 648
Sistemele IT la scară largă existente și Agenția IT	822
Agenții <i>(Europol, Frontex, BESA, Cefpol și OEDT)</i>	1 572
Total	10 911

Propunerea Comisiei include un pachet de EUR 4 648 milioane (în prețuri curente) destinate Fondului pentru securitate internă în perioada 2014-2020, din care EUR 3 520 milioane sunt

prevăzute pentru instrumentul special pentru frontierele externe și vize.

	milioane EUR
Fondul pentru securitate internă inclusiv noile sisteme informatice	4 648
- Instrumentul de cooperare polițienească	1 128
- Instrumentul pentru frontiere	3 520

În jur de 61% din această sumă (2 150 milioane EUR) ar trebui folosită pentru programele naționale din statele membre și pentru susținerea Regimului special de tranzit implementat de Lituania. 31% (1 100 milioane EUR) și restul ar trebui să revină finanțării acțiunilor Uniunii, acțiunilor de urgență și asistenței tehnice. Contribuțiile scontate de la țările asociate Schengen s-a adăuga la pachetul total.

Legislația

Comisia propune simplificarea structurii programelor pentru afaceri interne prin reducerea numărului de fonduri la două: Fondul pentru azil și migrație și actualul Fond pentru securitatea internă. Fondul pentru securitatea internă va susține implementarea Strategiei pentru securitate internă¹ și prin urmare, o abordare coerentă și cuprinzătoare a cooperării pentru aplicarea legii, inclusiv managementul frontierelor externe ale UE. Având în vedere diferitele temeuri din tratat necesare pentru a fundamenta diversele obiective strategice ale Fondului pentru securitatea internă, nu este posibilă crearea acestui fond printr-un singur instrument. De aceea, Fondul pentru securitate internă este instituit prin două instrumente separate (actualul instrument pentru sprijin financiar pentru frontierele externe și vize² și instrumentul pentru susținerea financiară a cooperării polițienești, prevenirea și combaterea criminalității și managementul crizelor³), care constituie împreună fondul.

Amendamentele

Metoda gestiunii comune este din ce în ce mai mult considerată metoda adecvată pentru toate sectoarele politice din domeniul afacerilor interne și a fost extinsă la domeniul securității interne, în care nu fusese folosită anterior. În consecință, trebuie asigurată conformitatea implementării în cadrul gestiunii comune cu Regulamentul financiar. Prin urmare, raportoarea propune anumite amendamente pentru a întări controlul asupra implementării în gestiune comună și pentru ca textul să fie conform cu Regulamentul financiar revizuit.

În plus, pentru a asigura o valoare adăugată la nivelul UE pentru fonduri și o cheltuie eficientă, și acțiunile eligibile legate de țări terțe trebuie examinate din perspectiva concluziilor dialogului politic (prevăzut la articolul 13 din dispozițiile generale).

AMENDAMENTE

¹ COM(2010)0673 din 22 noiembrie 2010.

² COM(2011)0750 din 15 noiembrie 2011.

³ COM(2011)0753 din 15 noiembrie 2011.

Comisia pentru bugete recomandă Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne, competentă în fond, să includă în raportul său următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Proiect de rezoluție legislativă Punctul 1 a (nou)

Proiectul de rezoluție legislativă

Amendamentul

1a. subliniază că pachetul financiar specificat în propunerea legislativă constituie doar o indicație pentru autoritatea legislativă și nu poate fi fixat înainte de a se ajunge la un acord cu privire la propunerea de Regulament de stabilire a cadrului financiar multianual pentru 2014-2020;

Amendamentul 2

Proiect de rezoluție legislativă Punctul 1 b (nou)

Proiectul de rezoluție legislativă

Amendamentul

1b. reamintește Rezoluția sa din 8 iunie 2011 privind Investiția în viitor: un nou cadru financiar multianual pentru o Europă competitivă, sustenabilă și favorabilă incluziunii¹; reamintește că sunt necesare resurse suplimentare suficiente în viitorul CFM pentru a permite Uniunii să își îndeplinească prioritățile politice existente și noile sarcini prevăzute de Tratatul de la Lisabona, precum și să facă față evenimentelor neprevăzute; atrage atenția asupra faptului că, chiar și în condițiile unei creșteri cu 5 % a nivelului resurselor pentru următorul CFM comparativ cu nivelul din 2013, nu se poate aduce decât o contribuție limitată la realizarea obiectivelor și a angajamentelor convenite

ale Uniunii și la respectarea principiului solidarității în cadrul Uniunii; somează Consiliul, în cazul în care nu împărtășește această abordare, să precizeze clar care dintre prioritățile și proiectele sale politice pot fi abandonate complet, deși au o valoare adăugată europeană demonstrată;

¹*Texte adoptate, P7_TA(2011)0266.*

Amendamentul 3

Proiect de rezoluție legislativă Punctul 1 c (nou)

Proiectul de rezoluție legislativă

Amendamentul

Ic. subliniază că, având în vedere sarcinile deja identificate și finalizate de către Uniune, Comisia trebuie să reflecte aceste priorități politice în propunere, într-un mod adecvat și dintr-o perspectivă pe termen lung;

Amendamentul 4

Proiect de rezoluție legislativă Punctul 1 d (nou)

Proiectul de rezoluție legislativă

Amendamentul

Id. reamintește că Tratatul de la Lisabona prevede că actele delegate funcționează numai ca acte nelegislative cu aplicare generală referitoare la elementele neesențiale ale unui act legislativ; este, prin urmare, de acord cu criticile aduse utilizării pe scară largă a actelor delegate și insistă asupra faptului că orice element esențial trebuie stabilit în actul legislativ respectiv;

Amendamentul 5

Propunere de regulament Considerentul 1 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1a) În Rezoluția din 8 iunie 2011 privind Investiția în viitor: un nou cadru financiar multianual pentru o Europă competitivă, sustenabilă și favorabilă incluziunii¹, Parlamentul European a subliniat necesitatea unei abordări integrate a imigrării presante, a aspectelor legate de azil, precum și față de gestiunea frontierelor externe ale Uniunii, abordare care să dispună de finanțare suficientă și de instrumente de susținere pentru tratarea situațiilor de urgență, pentru asigurarea respectării drepturilor omului și a solidarității în toate statele membre, pentru respectarea responsabilităților naționale și o definiție clară a sarcinilor. a constatat totodată că, în această privință, provocările crescute cu care se confruntă FRONTEX, Biroul European de Sprijin pentru Azil și fondurile pentru solidaritate și gestionarea fluxurilor migratorii trebuie luate în considerare cu atenție;

¹ Texte adoptate, P7_TA(2011)0266.

Justificare

La punctul 107 din rezoluția din 8 iunie 2011 privind investiția în viitor: un nou cadru financiar multianual pentru o Europă competitivă, sustenabilă și favorabilă incluziunii.

Amendamentul 6

Propunere de regulament Considerentul 1 b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1b) În Rezoluția sa din 8 iunie 2011 ¹, Parlamentul European a subliniat cu fermitate necesitatea dezvoltării unor sinergii mai accentuate între diferitele fonduri și programe și a indicat că simplificarea gestionării fondurilor și permiterea finanțării încrucișate asigură alocarea unor fonduri suplimentare pentru obiectivele comune, a salutat intenția Comisiei de a reduce numărul total al instrumentelor bugetare în structura cu doi piloni a afacerilor interne și, unde este posibil, de a asigura gestionarea lor în comun și și-a exprimat încredințarea că această abordare a trebui să contribuie de manieră semnificativă la o mai bună simplificare, raționalizare, consolidare și transparență a actualelor fonduri și programe; a subliniat însă necesitatea ca diferitele obiective ale politicilor în materie de afaceri interne să nu fie amestecate;

¹ *Texte adoptate, P7_TA(2011)0266.*

Justificare

La punctul 109 din rezoluția din 8 iunie 2011 privind Investiția în viitor: un nou cadru financiar multianual pentru o Europă competitivă, sustenabilă și favorabilă incluziunii.

Amendamentul 7

**Propunere de regulament
Considerentul 6 a (nou)**

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(6a) Resursele globale pentru prezentul regulament și pentru Regulamentul (UE) nr. XXX/2012 de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a

instrumentului de sprijin financiar pentru cooperare polițienească, prevenirea și combaterea crimei și gestionarea crizelor ar trebui să constituie împreună pachetul financiar aferent întregii durate a fondului, și ar trebui să reprezinte întâia referință pentru autoritatea bugetară în cursul procedurii bugetare anuale în conformitate cu punctul 17 din Acordul interinstituțional.

Justificare

Pentru armonizarea cu considerentul 8 din propunerea de regulament de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor (COM(2011)368).

Amendamentul 8

Propunere de regulament Considerentul 26 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(26a) Utilizarea fondurilor în acest domeniu ar trebui coordonată mai bine, pentru a asigura complementaritatea și pentru a crește eficiența și vizibilitatea, precum și pentru a realiza sinergii bugetare mai bune.

Amendamentul 9

Propunere de regulament Considerentul 26 b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(26b) Este necesară maximizarea impactului fondurilor UE prin mobilizarea, gruparea și valorificarea resurselor financiare publice și private.

Amendamentul 10

Propunere de regulament Considerentul 26 c (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(26c) Ar trebui să se asigure cel mai înalt nivel de transparență, asumare a răspunderii și de control democratic pentru instrumentele și mecanismele financiare inovatoare care implică bugetul Uniunii.

Amendamentul 11

Propunere de regulament Considerentul 26 d (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(26d) Îmbunătățirea execuției și a calității cheltuielilor ar trebui să constituie principiile directe în atingerea obiectivelor instrumentului, asigurând, totodată, o utilizare optimă a resurselor financiare.

Amendamentul 12

Propunere de regulament Considerentul 26 e (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(26e) Este important să se asigure o bună gestiune financiară a acestui instrument și o implementare cât mai eficace și mai accesibilă pentru utilizatori, asigurându-se totodată securitatea juridică și accesul tuturor participanților la instrument.

Amendamentul 13

Propunere de regulament Considerentul 26 f (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(26f) Comisia ar trebui să monitorizeze anual punerea în aplicare a instrumentului, printr-o serie de indicatori-cheie pentru evaluarea rezultatelor și a efectelor. Indicatorii, inclusiv reperele relevante, ar trebui să ofere o bază minimală pentru evaluarea măsurii în care au fost atinse obiectivele instrumentului.

Amendamentul 14

Propunere de regulament Considerentul 26 g (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(26g) În cazul în care Comisia execută bugetul prin gestiune comună, sarcinile de punere în aplicare ar trebui delegate statelor membre. Atunci când gestionează fondurile Uniunii, Comisia și statele membre ar trebui să respecte principiile bunei gestiuni financiare, transparenței și nediscriminării și să asigure vizibilitatea acțiunii Uniunii. În acest scop, Comisia și statele membre ar trebui să-și îndeplinească obligațiile respective de control și audit, și să-și asume responsabilitățile aferente prevăzute în prezentul regulament. Ar trebui stabilite dispoziții complementare în normele specifice fiecărui sector.

Amendamentul 15

Propunere de regulament
Considerentul 28

Textul propus de Comisie

(28) Comisia, în momentul pregătirii și al elaborării actelor delegate, ar trebui să garanteze transmiterea simultană, promptă și adecvată a documentelor relevante către Parlamentul European și către Consiliu.

Amendamentul

(28) Atunci când pregătește și elaborează acte delegate, Comisia ar trebui să asigure o transmitere simultană, în timp util și adecvată a **tuturor** documentelor relevante către Parlamentul European și Consiliu.”

Amendamentul 16

Propunere de regulament
Articolul 3 – alineatul 3 – litera b

Textul propus de Comisie

(b) introducerea progresivă a unui sistem integrat de gestionare a frontierelor externe, inclusiv consolidarea cooperării interagenției dintre autoritățile din domeniul migrației și autoritățile de aplicare a legii din statele membre la frontierele externe și luarea de măsuri în cadrul teritoriului și măsurile adiacente necesare legate de securitatea documentelor și gestionarea identității;

Amendamentul

(b) introducerea progresivă a unui sistem integrat de gestionare a frontierelor externe, inclusiv consolidarea cooperării interagenției dintre autoritățile din domeniul migrației și autoritățile de aplicare a legii din statele membre la frontierele externe și luarea de măsuri în cadrul teritoriului și măsurile adiacente necesare legate de securitatea documentelor și gestionarea identității, **precum și de interoperabilitatea echipamentului tehnic achiziționat;**

Justificare

Pentru a asigura o utilizare eficientă a fondurilor UE, este necesar ca echipamentele tehnice achiziționate pentru îndeplinirea sarcinilor din cadrul obiectivelor prezentului regulament să fie interoperabile și să nu conducă la evoluții paralele, fără o valoare adăugată pentru UE.

Amendamentul 17

Propunere de regulament
Articolul 4 – alineatul 2 – partea introductivă

Textul propus de Comisie

(2) În cadrul obiectivelor definite la

Amendamentul

(2) În cadrul obiectivelor definite la

articolul 3, prezentul instrument sprijină acțiunile în raport cu țările terțe și în cadrul acestora și în special:

articolul 3 *și ținând seama de concluziile acceptate ale dialogului de politică, conform articolului 13 din Regulamentul (UE) nr. .../2012 [Regulament orizontal],* prezentul instrument susține acțiunile în raport cu țările terțe și în cadrul acestora și în special:

Amendamentul 18

Propunere de regulament

Articolul 5 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

(1) Resursele globale pentru punerea în aplicare a prezentului regulament reprezintă 3 520 de milioane EUR.

Amendamentul

(1). Resursele globale *orientative* pentru punerea în aplicare a prezentului regulament reprezintă 3 520 de milioane EUR.

Amendamentul 19

Propunere de regulament

Articolul 5 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

(2) Creditele anuale sunt autorizate de către autoritatea bugetară *în limitele cadrului financiar.*

Amendamentul

(2) Creditele anuale *pentru fond* sunt autorizate de către autoritatea bugetară *fără a aduce atingere prevederilor Regulamentului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020 și Acordului Interinstituțional din XX/201Z dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind cooperarea în chestiunile bugetare și buna gestiune financiară.*

Amendamentul 20

Propunere de regulament

Articolul 5 – alineatul 4 – paragraful 1

Textul propus de Comisie

(4) Bugetul alocat în cadrul instrumentului este pus în aplicare prin *gestionare repartizată*, în temeiul articolului 55 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul nr. .../2012 [noul Regulament financiar], **cu excepția acțiunilor Uniunii menționate la articolul 13, a asistenței de urgență menționate la articolul 14 și a asistenței tehnice menționate la articolul 16 alineatul (1).**

Amendamentul

(4) Bugetul alocat în cadrul instrumentului este pus în aplicare **prin gestiune directă [în special acțiunile Uniunii menționate la articolul 13, asistența de urgență menționată la articolul 14 și asistența tehnică menționată la articolul 16 alineatul (1)]** sau prin *gestiune comună*, în temeiul articolului 55 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul nr. .../2012 [noul Regulament financiar].

Justificare

Execuția bugetului UE în gestiune comună ar trebui să fie excepția, și nu regula.

Amendamentul 21

Propunere de regulament

Articolul 5 – alineatul 4 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(4a) Comisia rămâne responsabilă pentru execuția bugetului Uniunii, în conformitate cu articolul 317 din TFUE și informează Parlamentul European și Consiliul cu privire la operațiunile efectuate de către alte entități decât statele membre.

Justificare

Modificarea textului pentru a fi în conformitate cu Regulamentul financiar revizuit.

Amendamentul 22

Propunere de regulament
Articolul 5 – alineatul 5 – partea introductivă

Textul propus de Comisie

(5) **Resursele** globale se utilizează orientativ după cum urmează:

Amendamentul

(5) **Fără a aduce atingere prerogativelor autorității bugetare, resursele** globale se utilizează orientativ după cum urmează:

Amendamentul 23

Propunere de regulament
Articolul 6 – alineatul 1 – partea introductivă

Textul propus de Comisie

(1) **Se** alocă statelor membre, cu titlu orientativ, 2 000 de milioane EUR după cum urmează:

Amendamentul

(1) **Fără a aduce atingere prerogativelor autorității bugetare, se** alocă statelor membre, cu titlu orientativ, 2 000 de milioane EUR după cum urmează:

PROCEDURĂ

Titlu	Fondul pentru securitate internă - Frontierele externe și vizele
Referințe	COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD)
Comisie competentă în fond Data anunțului în plen	LIBE 15.12.2011
Aviz emis de către Data anunțului în plen	BUDG 15.12.2011
Raportor/Raportoare pentru aviz: Data numirii	Monika Hohlmeier 15.2.2012
Data adoptării	6.9.2012
Rezultatul votului final	+: 30 –: 2 0: 2
Membri titulari prezenți la votul final	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Claudio Morganti, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Membri supleanți prezenți la votul final	Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Constanze Angela Krehl, Peter Šťastný, Georgios Stavrakakis
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Luigi Berlinguer

PROCEDURĂ

Titlu	Fondul pentru securitate internă - Frontierele externe și vizele			
Referințe	COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD)			
Data prezentării la PE	15.11.2011			
Comisie competentă în fond Data anunțului în plen	LIBE 15.12.2011			
Comisie(i) sesizată(e) pentru avizare Data anunțului în plen	AFET 15.12.2011	DEVE 15.12.2011	BUDG 15.12.2011	EMPL 15.12.2011
Avize care nu au fost emise Data deciziei	DEVE 5.12.2011	EMPL 15.12.2011		
Raportor(i) Data numirii	Marian-Jean Marinescu 5.12.2011			
Examinare în comisie	20.3.2012	9.7.2012	6.11.2012	10.12.2012
	9.1.2014			
Data adoptării	9.1.2014			
Rezultatul votului final	+: –: 0:	36 8 4		
Membri titulari prezenți la votul final	Jan Philipp Albrecht, Roberta Angelilli, Edit Bauer, Emine Bozkurt, Salvatore Caronna, Philip Claeys, Carlos Coelho, Ioan Enciu, Frank Engel, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Baroness Sarah Ludford, Svetoslav Hristov Malinov, Véronique Mathieu Houillon, Anthea McIntyre, Claude Moraes, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Renate Sommer, Wim van de Camp, Axel Voss, Renate Weber, Cecilia Wikström, Tatjana Ždanoka, Auke Zijlstra			
Membri supleanți prezenți la votul final	Alexander Alvaro, Mariya Gabriel, Stanimir Ilchev, Ulrike Lunacek, Hubert Pirker, Zuzana Roithová, Joanna Senyszyn, Marie-Christine Vergiat, Janusz Wojciechowski			
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Leonardo Domenici, Christian Engström, Enrique Guerrero Salom, Nadja Hirsch, Olle Ludvigsson			
Data depunerii	14.1.2014			