



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

---

*Document de ședință*

---

**A7-0026/2014**

14.1.2014

**\*\*\*I**

## **RAPORT**

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor  
(COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD))

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

Raportor: Salvatore Iacolino

### ***Legenda simbolurilor utilizate***

- \* Procedura de consultare
- \*\*\* Procedura de aprobare
- \*\*\*I Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
- \*\*\*II Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
- \*\*\*III Procedura legislativă ordinară (a treia lectură)

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

### ***Amendamente la un proiect de act***

#### **Amendamentele Parlamentului prezentate pe două coloane**

Textul eliminat este evidențiat prin caractere *cursive aldine* în coloana din stânga. Textul înlocuit este evidențiat prin caractere *cursive aldine* în ambele coloane. Textul nou este evidențiat prin caractere *cursive aldine* în coloana din dreapta.

În primul și în al doilea rând din antetul fiecărui amendament se identifică fragmentul vizat din proiectul de act supus examinării. În cazul în care un amendament vizează un act existent care urmează să fie modificat prin proiectul de act, antetul conține două rânduri suplimentare în care se indică actul existent și, respectiv, dispoziția din acesta vizată de modificare.

#### **Amendamentele Parlamentului prezentate sub formă de text consolidat**

Părțile de text noi sunt evidențiate prin caractere *cursive aldine*. Părțile de text eliminate sunt indicate prin simbolul ■ sau sunt tăiate. Înlocuirile sunt semnalate prin evidențierea cu caractere *cursive aldine* a textului nou și prin eliminarea sau tăierea textului înlocuit.

Fac excepție de la regulă și nu se evidențiază modificările de natură strict tehnică efectuate de serviciile competente în vederea elaborării textului final.

## CUPRINS

### Pagina

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN .....	5
EXPUNERE DE MOTIVE.....	41
AVIZ AL COMISIEI PENTRU BUGETE.....	43
PROCEDURĂ .....	63



## PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

**referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor**

**(COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD))**

**(Procedura legislativă ordinară: prima lectură)**

*Parlamentul European,*

- având în vedere propunerea Comisiei prezentată Parlamentului European și Consiliului (COM[(2011)0753]),
  - având în vedere articolul 294 alineatul (2), articolul 82 alineatul (1), articolul 84 și articolul 87 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în temeiul cărora propunerea a fost prezentată de către Comisie (C7-0445/2011),
  - având în vedere articolul 294 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
  - având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European din 11 iulie 2012<sup>1</sup>,
  - având în vedere avizul Comitetului Regiunilor din 18 iulie 2012<sup>2</sup>,
  - având în vedere decizia sa din 17 ianuarie 2013 privind deschiderea negocierilor și mandatul pentru negocierile interinstituționale referitoare la propunere<sup>3</sup>,
  - având în vedere angajamentul reprezentantului Consiliului exprimat în scrisoarea din 11 decembrie 2013 , de a aproba poziția Parlamentului, în conformitate cu articolul 294 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
  - având în vedere articolul 55 din Regulamentul său de procedură,
  - având în vedere raportul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne și avizul Comisiei pentru bugete (A7-0026/2014),
1. adoptă poziția în primă lectură prezentată în continuare;
  2. solicită Comisiei să îl sesizeze din nou în cazul în care intenționează să modifice în mod substanțial propunerea sau să o înlocuiască cu un alt text;
  3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite Consiliului și Comisiei, precum și parlamentelor naționale poziția Parlamentului.

---

<sup>1</sup> JO C 299, 4.10.2012, p. 108.

<sup>2</sup> JO C 277, 13.9.2012, p. 23.

<sup>3</sup> Texte adoptate, P7\_TA(2013)0021.

## Amendamentul 1

### AMENDAMENTELE PARLAMENTULUI EUROPEAN\*

la propunerea Comisiei

-----

### REGULAMENTUL (UE) nr. .../2013 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

din

**de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin  
financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și  
gestionarea crizelor**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,  
având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 82 alineatul (1),  
articolul 84 și articolul 87 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei Europene<sup>1</sup>,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European<sup>2</sup>,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor<sup>3</sup>,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară<sup>4</sup>,

---

\* Amendamente: textul nou sau modificat este marcat cu caractere cursive aldine; textul eliminat este marcat prin simbolul **■**.

<sup>1</sup> JO C...

<sup>2</sup> JO C...

<sup>3</sup> JO C...

<sup>4</sup> Poziția Parlamentului European din ... (nepublicată încă în Jurnalul Oficial) și Decizia Consiliului din ...

întrucât:

- (1) Obiectivul Uniunii de asigurare a unui nivel înalt de securitate în spațiul de libertate, securitate și justiție [articolul 67 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene] ar trebui realizat, *inter alia*, prin măsuri de prevenire și de combatere a criminalității, precum și prin măsuri de coordonare și cooperare între autoritățile de aplicare a legii **și alte autorități naționale** din statele membre, **inclusiv cu EUROPOL sau cu alte organisme competente ale UE**, și cu **organizațiile din** țările terțe **și organizațiile internaționale relevante**.
- (1a) **Fondul ar trebui să reflecte nevoia de o mai mare flexibilitate și simplificare, respectând totodată cerințele legate de previzibilitate și asigurând o distribuție echitabilă și transparentă a resurselor pentru a atinge obiectivele generale și specifice prevăzute de prezentul regulament.**

- (1b) ***Eficiența măsurilor și calitatea cheltuielilor constituie principiile de bază în punerea în aplicare a fondului. Pe lângă aceasta, fondul ar trebui să fie aplicat în modul cel mai eficient și mai ușor de utilizat.***
- (2) Pentru realizarea acestui obiectiv, ar trebui întreprinse acțiuni consolidate la nivelul Uniunii pentru a proteja persoanele și bunurile de amenințările transnaționale tot mai numeroase și pentru a sprijini activitatea desfășurată de autoritățile competente ale statelor membre. Terorismul, criminalitatea organizată ***și itinerantă***, traficul de droguri, corupția, criminalitatea informatică, traficul de ființe umane și de arme, *inter alia*, continuă să constituie o provocare la adresa securității interne a Uniunii.
- (3) Strategia de securitate internă pentru Uniunea Europeană<sup>1</sup>, adoptată de Consiliu în februarie 2010, reprezintă o agendă comună pentru abordarea acestor provocări comune în materie de securitate. Comunicarea Comisiei din noiembrie 2010 intitulată „Strategia de securitate internă a UE în acțiune”<sup>2</sup> transpune principiile și orientările strategiei în acțiuni concrete prin identificarea a cinci obiective strategice: destrămarea rețelelor infracționale internaționale, prevenirea terorismului și combaterea radicalizării și a recrutării, creșterea nivelului de securitate pentru cetățeni și întreprinderi în spațiul cibernetic, consolidarea securității prin gestionarea frontierelor și creșterea capacității de reziliență a Europei în caz de crize și de dezastre.
- (4) Principiile esențiale care ar trebui să orienteze punerea în aplicare a Strategiei de securitate internă sunt: solidaritatea între statele membre, claritate în ceea ce privește diviziunea sarcinilor, respectarea drepturilor ***și a libertăților*** fundamentale și a statului de drept, precum și un accent puternic pe perspectiva mondială și pe legătura ***și coerența necesară*** cu securitatea externă.
- (5) Pentru a promova punerea în aplicare a Strategiei de securitate internă și pentru a garanta că aceasta devine o realitate operațională, ar trebui să li se acorde statelor membre sprijin financiar adecvat din partea Uniunii, prin crearea ***și gestionarea*** unui fond pentru securitate internă.

---

<sup>1</sup> Documentul 7120/10 al Consiliului.

<sup>2</sup> COM(2010)0673.



- (5a) *Pentru a măsura realizările acestui fond, ar trebui să se instituie indicatori comuni în legătură cu fiecare dintre obiectivele specifice ale acestui instrument. Măsurarea îndeplinirii obiectivelor specifice prin intermediul indicatorilor comuni nu face obligatorie realizarea acțiunilor legate de acești indicatori.*
- (5b) *Ciclul de elaborare a politicilor la nivelul UE, stabilit de Consiliu la 8-9 decembrie 2010, are ca scop abordarea celor mai importante amenințări reprezentate de formele grave de criminalitate și de criminalitatea organizată din UE într-un mod coerent și metodologic, printr-o cooperare optimă între serviciile competente. Pentru a sprijini implementarea eficace a acestui ciclu multianual, finanțarea din cadrul acestui instrument ar trebui să utilizeze toate metodele posibile de implementare prevăzute la articolul 58 din Regulamentul (UE, EURATOM) nr. 966/2012 (noul Regulament financiar), inclusiv, atunci când este necesar, la articolul 58 alineatul (1) litera (c), pentru a asigura realizarea la timp și eficientă a activităților și proiectelor.*
- (6) Date fiind particularitățile juridice aplicabile titlului V din tratat, Fondul pentru securitate internă nu poate fi instituit ca un instrument financiar unic.
- (7) Prin urmare, fondul ar trebui instituit sub forma unui cadru cuprinzător pentru sprijinul financiar al UE în domeniul securității interne care include instrumentul instituit prin prezentul regulament, precum și instrumentul instituit prin Regulamentul (UE) nr. .../... [de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize]<sup>1</sup>. Cadrul global ar trebui completat prin Regulamentul (UE) nr. .../...<sup>2</sup> [de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil și migrație și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor].

---

<sup>1</sup> JO L ....

<sup>2</sup> JO L ....

- (7a) ***Criminalitatea transfrontalieră, cum ar fi traficul de ființe umane și exploatarea imigrației ilegale de către organizațiile criminale, pot fi combătute cu eficacitate prin cooperare polițienească.***
- (8) Resursele globale pentru prezentul regulament și pentru Regulamentul (UE) nr. .../... [de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize] ar trebui să constituie împreună pachetul financiar aferent întregii durate a fondului și ar trebui să reprezinte principala referință pentru autoritatea bugetară în cursul procedurii bugetare anuale în conformitate cu punctul 17 din Acordul interinstituțional.
- (8a) ***Rezoluția Parlamentului European din 23 octombrie 2013 referitoare la crima organizată, corupție și spălarea de bani a recunoscut faptul că lupta împotriva criminalității organizate este o provocare pentru Europa și a solicitat o cooperare mai strânsă între statele membre în domeniul aplicării legii, deoarece combaterea eficace a criminalității organizate reprezintă un instrument esențial pentru apărarea economiei licite împotriva activităților infracționale tipice, cum ar fi spălarea produselor infracțiunilor.***
- (8b) ***În perioade de austeritate financiară pentru politicile Uniunii, este necesar ca dificultățile economice să fie depășite cu un plus de flexibilitate, cu măsuri organizatorice inovatoare, o mai bună utilizare a structurilor existente și coordonare între instituțiile și agențiile Uniunii și autoritățile naționale, precum și cu țările terțe.***
- (9) În cadrul general al Fondului pentru securitate internă, asistența financiară acordată în temeiul acestui instrument ar trebui să sprijine cooperarea polițienească, schimbul de informații și accesul la informații, prevenirea criminalității, lupta împotriva criminalității transfrontaliere, a formelor grave de criminalitate și a criminalității organizate, inclusiv împotriva terorismului, ***a corupției, a traficului de droguri, a traficului de ființe umane și arme, a exploatării imigrației ilegale, a exploatării sexuale a copiilor, a distribuirii de imagini cu copii abuzați și de pornografie infantilă, a criminalității informatice și a spălării produselor infracțiunilor***, protecția persoanelor și a infrastructurii critice de incidente legate de securitate și gestionarea eficace a riscurilor și a crizelor legate de securitate, ținând seama de politicile comune (strategii, ***cicluri de elaborare a politicilor***,

programe și planuri de acțiune), de legislație și de cooperarea practică.

- (9a) ***Pentru a contribui la îndeplinirea obiectivului general al prezentului instrument, statele membre ar trebui să se asigure că programele lor naționale includ acțiuni care abordează toate obiectivele specifice ale prezentului regulament și că alocarea resurselor între obiective este proporțională cu provocările și nevoile și garantează îndeplinirea obiectivelor. În cazul în care un program național nu abordează unul dintre obiectivele specifice sau alocarea este inferioară procentajelor minime prevăzute în prezentul regulament, statul membru respectiv ar trebui să ofere o justificare în cadrul programului.***
- (10) Asistența financiară pentru aceste domenii ar trebui să sprijine în special acțiunile de promovare a operațiunilor comune transfrontaliere, accesul la informații și schimbul de informații, schimbul de bune practici, facilitarea și securitatea comunicării și a coordonării, formarea și schimbul de personal, activitățile analitice, de monitorizare și de evaluare, evaluările detaliate ale amenințărilor și riscurilor, ***în conformitate cu competențele prevăzute în tratat***, activitățile de sensibilizare, testarea și validarea noilor tehnologii, cercetarea criminalistică, **■** achiziționarea de echipamente tehnice interoperabile, ***precum și cooperarea dintre statele membre și organismele competente ale Uniunii, inclusiv Europol. Asistența financiară în aceste domenii ar trebui să sprijine numai acțiunile care sunt conforme cu prioritățile și inițiativele identificate la nivelul Uniunii, în special cele care au fost aprobate de către Parlamentul European și Consiliu.***
- (10a) ***În cadrul general al strategiei antidrog a Uniunii care sprijină o abordare echilibrată bazată pe reducerea simultană a ofertei și a cererii, asistența financiară oferită în cadrul acestui instrument ar trebui să sprijine toate acțiunile menite să prevină și să combată traficul de droguri (reducerea ofertei), în special măsurile care vizează producerea, fabricarea, extragerea, vânzarea, transportul, importul și exportul de droguri ilegale, inclusiv deținerea și cumpărarea în scopul angajării în activități de trafic de droguri.***
- (11) Măsurile întreprinse în țări terțe și în legătură cu aceste țări care beneficiază de sprijin în temeiul acestui instrument ar trebui corelate, din punctul de vedere al sinergiilor și consecvenței, cu alte acțiuni desfășurate în afara Uniunii care beneficiază de sprijin în cadrul instrumentelor geografice și tematice de asistență externă a Uniunii. În special, în

punerea în aplicare a acestor acțiuni, ar trebui să se aibă în vedere coerența deplină cu principiile și obiectivele generale ale acțiunii externe și ale politicii externe a Uniunii referitoare la țara sau regiunea în cauză, ***principiile și valorile democratice, libertățile și drepturile fundamentale, statul de drept și suveranitatea țărilor terțe***. Obiectivul măsurilor nu ar trebui să fie sprijinirea acțiunilor care au o componentă clară de dezvoltare și ar trebui să completeze, atunci când este cazul, asistența financiară acordată prin intermediul instrumentelor de ajutor extern. Ar trebui urmărită, de asemenea, asigurarea coerenței cu politica de ajutor umanitar a Uniunii, în special în ceea ce privește punerea în aplicare a măsurilor de urgență.

- (12) Acest instrument ar trebui pus în aplicare cu respectarea deplină a drepturilor și principiilor înscrise în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene ***și a obligațiilor internaționale ale Uniunii***.
- (12a) ***În conformitate cu articolul 3 din Tratatul privind Uniunea Europeană, instrumentul ar trebui să sprijine activitățile care asigură protecția copiilor împotriva violenței, abuzurilor, exploatării și neglijenței. Instrumentul ar trebui să sprijine măsurile de protecție și de asistență acordate martorilor copii și victimelor copii, în special copiilor neînsoțiți sau copiilor care au nevoie de tutelă.***
- (12b) ***Acest instrument ar trebui să completeze și să consolideze activitățile întreprinse pentru dezvoltarea cooperării dintre EUROPOL sau alte organisme competente ale UE și statele membre, pentru atingerea obiectivelor acestui instrument în domeniul cooperării polițienești, prevenirii și combaterii criminalității și gestionării crizelor. Aceasta înseamnă, printre altele, că la elaborarea programelor lor naționale, statele membre ar trebui să țină seama de informațiile din bazele de date, de instrumentele analitice și de orientările operaționale și tehnice elaborate de EUROPOL, în special sistemul de informare al EUROPOL, aplicația de rețea pentru schimbul securizat de informații a Europol (SIENA) și Evaluarea amenințării pe care o reprezintă formele grave de criminalitate și criminalitatea organizată (SOCTA).***
- (13) Pentru a asigura aplicarea uniformă a Fondului pentru securitate internă, bugetul Uniunii alocat acestui instrument financiar ar trebui executat prin gestiune ***directă și indirectă în privința*** acțiunilor de interes special pentru Uniune (acțiunile Uniunii), a asistenței de

urgență și a asistenței tehnice *și prin* gestiune *partajată în ceea ce privește programele și acțiunile naționale care necesită flexibilitate administrativă.*

- (13a) *În ceea ce privește resursele care se execută prin gestiune partajată, este necesar ca programele naționale ale statelor membre să fie coerente cu prioritățile și cu obiectivele Uniunii Europene.*
- (14) Resursele alocate statelor membre în vederea executării acestora prin intermediul programelor lor naționale ar trebui să fie ***stabilite de prezentul regulament și*** distribuite pe baza unor criterii clare, obiective ***și măsurabile. Aceste criterii ar trebui să se refere*** la bunurile publice care trebuie protejate de către statele membre, precum și la nivelul capacității financiare a acestora de a asigura un nivel înalt de securitate internă, cum ar fi dimensiunea populației lor, dimensiunea teritoriului lor ■ și produsul lor intern brut. ***Mai mult decât atât, dat fiind faptul că evaluările amenințării pe care o reprezintă criminalitatea organizată au subliniat importanța semnificativă a porturilor maritime și aeroporturilor ca puncte de intrare pentru organizațiile criminale de trafic de persoane și de mărfuri ilicite, vulnerabilitățile specifice pe care le prezintă rutele criminalității la aceste frontiere externe ar trebui reflectate în distribuirea resurselor disponibile în favoarea unor acțiuni întreprinse de statele membre prin intermediul unor criterii legate de numărul de pasageri și volumul de mărfuri care tranzitează aeroporturile și porturile maritime internaționale.***
- (15) În vederea consolidării solidarității și a partajării mai adecvate a răspunderii pentru politicile, strategiile și programele comune ale Uniunii, statele membre ar trebui să fie încurajate să folosească partea din resursele globale disponibile pentru programele naționale pentru a aborda prioritățile strategice ale Uniunii prezentate în anexa la prezentul regulament. În cazul proiectelor care abordează aceste priorități, contribuția Uniunii la costurile totale eligibile ar trebui majorată la 90%, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul orizontal].
- (16) Plafonul pentru resursele care rămân la dispoziția Uniunii ar trebui să fie ***complementar cu resursele*** alocate statelor membre pentru punerea în aplicare a programelor lor naționale. Prin aceasta se va asigura faptul că, într-un exercițiu bugetar dat, Uniunea este în măsură să sprijine acțiunile care prezintă un interes special pentru Uniune, ca de exemplu studii,

testarea și validarea noilor tehnologii, proiecte transnaționale, colaborarea în cadrul rețelelor și schimbul de bune practici, monitorizarea aplicării legislației și politicilor relevante ale Uniunii, precum și a acțiunilor Uniunii în țări terțe și în legătură cu aceste țări. Acțiunile sprijinite ar trebui să fie conforme cu prioritățile identificate în strategiile, programele, planurile de acțiune și evaluările riscurilor și amenințărilor relevante pentru Uniune.

- (17) În vederea consolidării capacității UE de a reacționa imediat la incidentele legate de securitate sau la amenințările nou apărute la adresa Uniunii, ar trebui să se poată acorda asistență de urgență, în conformitate cu mecanismul de reacție rapidă prevăzut de Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul orizontal].
- (18) Finanțarea de la bugetul Uniunii ar trebui să se axeze pe activitățile în care intervenția Uniunii poate aduce valoare adăugată comparativ cu acțiunea individuală a statelor membre. Întrucât Uniunea este mai bine plasată decât statele membre pentru a aborda situațiile transfrontaliere și pentru a oferi o platformă pentru abordările comune, activitățile eligibile pentru sprijinul financiar acordat în temeiul prezentului regulament ar trebui să contribuie în special la consolidarea capacităților naționale și ale Uniunii, la cooperarea și coordonarea transfrontalieră, la colaborarea în cadrul rețelelor, la încrederea reciprocă și la schimbul de informații și de bune practici.
- (18a) *Pentru punerea în aplicare a regulamentului, inclusiv pentru pregătirea actelor delegate, Comisia ar trebui să consulte experți din toate statele membre.*
- (18c) *Este necesară maximizarea impactului fondurilor UE prin mobilizarea, gruparea și valorificarea resurselor financiare publice și private.*
- (18h) *Comisia ar trebui să monitorizeze punerea în aplicare a instrumentului, în conformitate cu dispozițiile pertinente ale Regulamentului orizontal, printr-o serie de indicatori-cheie pentru evaluarea rezultatelor și a efectelor. Indicatorii, inclusiv reperele relevante, ar trebui să ofere o bază minimă pentru evaluarea măsurii în care au fost atinse obiectivele instrumentului.*
- (19) Pentru a completa sau a modifica dispozițiile prezentului instrument cu privire la definirea priorităților strategice ale Uniunii, competența de a adopta acte în conformitate cu articolul

290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ar trebui delegată Comisiei, care, la rândul ei, ar trebui să organizeze consultări adecvate în cursul activității pregătitoare, inclusiv la nivel de experți. Atunci când pregătește și redactează acte delegate, Comisia ar trebui să asigure transmiterea simultană, la timp și în mod adecvat a documentelor relevante către Parlamentul European și către Consiliu.

I

- (21) Decizia 2007/125/JAI a Consiliului din 12 februarie 2007 de stabilire pentru perioada 2007-2013, în cadrul programului general „Securitate și protecția libertăților”, a programului specific „Prevenirea și combaterea infracționalității”<sup>1</sup> ar trebui abrogată, sub rezerva dispozițiilor tranzitorii prevăzute de prezentul regulament.
- (22) Deoarece obiectivele prezentului regulament, și anume consolidarea coordonării și cooperării dintre autoritățile de aplicare a legii, prevenirea și combaterea criminalității, protejarea populației și a infrastructurii critice împotriva incidentelor legate de securitate și consolidarea capacității statelor membre și a Uniunii de gestionare eficientă a riscurilor și a situațiilor de criză legate de securitate nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre și pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității astfel cum este definit la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este definit la articolul menționat, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acestui obiectiv.

I

- (27) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul privind poziția Danemarcei, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Danemarca nu participă la adoptarea prezentului regulament, nu are obligații în temeiul acestuia și nu face obiectul aplicării sale.

---

<sup>1</sup> JO L 58, 24.2.2007, p. 7.

- (28) În conformitate cu articolul 3 din Protocolul privind poziția Regatului Unit și a Irlandei cu privire la spațiul de libertate, securitate și justiție, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, și fără a aduce atingere articolului 4 din protocolul respectiv, Irlanda ■ și-a notificat dorința de a participa la adoptarea și punerea în aplicare a prezentului regulament.
- (29) În conformitate cu **articolele 1 și 2** din Protocolul privind poziția Regatului Unit și a Irlandei cu privire la spațiul de libertate, securitate și justiție, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, și fără a aduce atingere articolului 4 din protocolul respectiv, Regatul Unit nu participă la adoptarea prezentului regulament, nu are obligații în temeiul acestuia și nu face obiectul aplicării sale.■
- (30) ***Este necesar ca durata prezentului instrument să coincidă cu cea a Regulamentului (UE) nr. .../... al Consiliului***<sup>\*</sup>. *Prin urmare, prezentul instrument ar trebui să se aplice începând cu 1 ianuarie 2014,*

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

#### Articolul 1

##### Scopul și domeniul de aplicare

- (1) Prezentul regulament instituie instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor (denumit în continuare „instrumentul”), ca parte a Fondului pentru securitate internă (denumit în continuare „fondul”).

În corelație cu Regulamentul (UE) nr. .../... [de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize], prezentul regulament instituie, pentru perioada 1 ianuarie 2014 – 31 decembrie 2020, Fondul pentru securitate internă.

- (2) Prezentul regulament stabilește:

---

\* ***Regulamentul (UE) nr. .../... al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020 (JO L ...).***



- (a) obiectivele, acțiunile eligibile și prioritățile strategice pentru sprijinul financiar care va fi acordat în temeiul instrumentului;
  - (b) cadrul general pentru punerea în aplicare a acțiunilor eligibile;
  - (c) resursele puse la dispoziție în temeiul prezentului instrument pentru perioada 1 ianuarie 2014-31 decembrie 2020 și distribuția acestora.
- (3) Prezentul regulament prevede aplicarea normelor stabilite în Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul orizontal].
- (4) Instrumentul nu se aplică aspectelor care intră sub incidența Programului Justiție, astfel cum este prevăzut de Regulamentul (UE) nr. .../...<sup>1</sup>. Totuși, sub incidența acestui instrument pot intra acțiuni care urmăresc încurajarea cooperării dintre autoritățile judiciare și autoritățile de aplicare a legii.
- (5) ***Se urmăresc sinergiile, consecvența și complementaritatea cu alte instrumente financiare relevante ale Uniunii, cum ar fi mecanismul de protecție civilă, Orizont 2020, Programul sănătate pentru creștere economică, Fondul de solidaritate și instrumentele de ajutor extern. Acțiunile finanțate în temeiul prezentului regulament nu beneficiază de asistență financiară pentru același scop din partea altor instrumente financiare ale Uniunii.***

## Articolul 2

### Definiții

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

- (a) „cooperare polițienească” înseamnă măsuri specifice și tipuri de cooperare ***care implică toate autoritățile competente ale statelor membre menționate*** la articolul 87 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;
- (b) „schimbul de informații și accesul la informații” înseamnă colectarea, stocarea, prelucrarea, analizarea și schimbul, ***realizate în condiții sigure***, de informații relevante pentru autoritățile ***menționate la articolul 87 din Tratatul privind funcționarea Uniunii***

---

<sup>1</sup> JO L ...

**Europene** în legătură cu prevenirea, identificarea, investigarea sau urmărirea penală a infracțiunilor, în special a celor legate de criminalitatea transfrontalieră, gravă și organizată;

- (c) „prevenirea criminalității” înseamnă toate măsurile care vizează reducerea sau care contribuie în alt mod la reducerea criminalității și a sentimentului de nesiguranță al cetățenilor, astfel cum sunt definite în Decizia 2009/902/JAI a Consiliului din 30 noiembrie 2009 de instituire a unei rețele europene de prevenire a criminalității (EUCPN)<sup>1</sup> **și de abrogare a Deciziei 2001/427/JAI.**
- (d) „criminalitate organizată” înseamnă un comportament pasibil de pedeapsă **legat de participarea la o organizație criminală, definită în Decizia-cadru a Consiliului 2008/841/JAI.**
- (e) „terorism” înseamnă oricare dintre faptele și infracțiunile săvârșite cu intenție astfel cum sunt definite în Decizia-cadru 2002/475/JAI din 13 iunie 2002 privind combaterea terorismului<sup>2</sup>, astfel cum a fost modificată prin Decizia-cadru 2008/919/JAI din 28 noiembrie 2008<sup>3</sup>.
- (f) „gestionarea riscurilor și a crizelor” înseamnă orice măsură referitoare la evaluarea, prevenirea, pregătirea și gestionarea consecințelor terorismului, **a criminalității organizate** și a altor riscuri legate de securitate;
- (g) „prevenire și pregătire” înseamnă orice măsură care are drept scop prevenirea și/sau reducerea riscurilor legate de eventualele atacuri teroriste sau de alte incidente de securitate;
- (h) „gestionarea consecințelor” înseamnă coordonarea eficace a **acțiunilor** adoptate **la nivel național și/sau la nivelul Uniunii** pentru a răspunde la un atac terorist sau alt incident de securitate și a reduce impactul acestora ■ ;
- (i) „infrastructură critică” înseamnă **un element, o rețea, un sistem sau o parte din acestea care este esențială pentru menținerea** funcțiilor **vitale** ale societății, ■ a sănătății,

<sup>1</sup> JO L 321, 8.12.2009, p. 44.

<sup>2</sup> JO L 164, 22.6.2002, p. 3.

<sup>3</sup> JO L 330, 9.12.2008, p. 21.

siguranței, securității și bunăstării economice sau sociale a cetățenilor **și a cărei deteriorare sau distrugere ar avea un impact semnificativ într-un stat membru sau în Uniune din cauză că menținerea acestor funcții ar fi imposibilă;**

- (j) „situație de urgență” înseamnă orice incident de securitate sau amenințare nou apărută care are sau care ar putea avea un impact negativ semnificativ asupra securității persoanelor în unul sau mai multe state membre.

### Articolul 3

#### Obiective

- (1) Obiectivul general al instrumentului este de a contribui la asigurarea unui nivel înalt de securitate în Uniunea Europeană.

- (2) În cadrul obiectivului general prevăzut la alineatul (1), în conformitate cu prioritățile identificate în strategiile, **ciclurile de elaborare a politicilor**, programele, evaluările amenințărilor și riscurilor Uniunii, instrumentul contribuie la următoarele obiective specifice:

- (a) **prevenirea criminalității** și combaterea criminalității transfrontaliere, a formelor grave de criminalitate și a criminalității organizate, inclusiv a terorismului, consolidarea coordonării și cooperării dintre autoritățile de aplicare a legii **și alte autorități naționale** din statele membre, **inclusiv cu EUROPOL sau cu alte organisme competente ale UE**, și cu **organizațiile din țările terțe și organizațiile internaționale relevante**.

■

- (b) consolidarea capacității statelor membre și a Uniunii de a gestiona eficace riscurile și situațiile de criză legate de securitate, de a se pregăti și a proteja persoanele și infrastructurile critice împotriva atacurilor teroriste și a altor incidente legate de securitate.

Îndeplinirea **obiectivelor specifice ale prezentului instrument** este evaluată în conformitate cu **articolul 50 alineatul (2) din Regulamentul orizontal**, pe baza unor indicatori **comuni stabiliți în anexa II și a unor indicatori specifici fiecărui**

*program, incluși în programele naționale.*

- (3) În vederea atingerii acestor obiective, instrumentul contribuie la realizarea următoarelor obiective operaționale :
- (a) *promovarea și dezvoltarea măsurilor* de consolidare a capacității statelor membre de prevenire *a criminalității* și *de* combatere a criminalității transfrontaliere, a formelor grave de criminalitate și a criminalității organizate, inclusiv a terorismului, în special prin parteneriate de tip public-privat, schimb de informații și de bune practici, acces la date, tehnologii interoperabile, statistică comparată și criminologie aplicată, comunicații publice și acțiuni de sensibilizare;
  - (b) *promovarea și dezvoltarea coordonării administrative și operaționale, a cooperării, a înțelegerii reciproce și a schimbului* de informații între autoritățile de aplicare a legii din statele membre, alte autorități naționale, *EUROPOL sau alte organisme* relevante ale *UE* și, după caz, cu *organizațiile din* țările terțe și *organizațiile internaționale*;
  - (c) *promovarea și dezvoltarea acțiunilor* de formare, *inclusiv privind competențele tehnice și profesionale și cunoașterea obligațiilor în materie de respectare a drepturilor omului și a libertăților fundamentale* și în ceea ce privește aplicarea politicilor europene de formare, inclusiv prin programe speciale de schimb în domeniul aplicării legii Uniunii, în vederea promovării unei veritabile culturi europene în domeniul judiciar și al aplicării legii;
  - (d) *promovarea și dezvoltarea măsurilor, garanțiilor, mecanismelor și bunelor* practici pentru *identificarea rapidă*, protecția și susținerea martorilor și a victimelor infracționalității, *inclusiv a victimelor terorismului, în special măsuri de protecție și asistență a martorilor copii și a victimelor copii, îndeosebi a copiilor neînsoțiți sau a copiilor care au nevoie de tutelă*;
  - (e) măsurile de consolidare a capacității administrative și operaționale a statelor membre de protejare a infrastructurii critice în toate sectoarele activității economice, inclusiv prin parteneriate de tip public-privat și prin condiții mai bune de coordonare, cooperare, schimb și diseminare de know-how și experiență în cadrul Uniunii și cu

țările terțe relevante;

- (f) conexiuni sigure și coordonarea eficace între participanții la sistemele sectoriale de alertă rapidă și la cooperarea în caz de situații de criză la nivelul Uniunii și la nivel național, inclusiv centre de criză pentru a permite elaborarea rapidă a unor evaluări cuprinzătoare și exacte în situații de criză, coordonarea măsurilor de răspuns și împărtășirea informațiilor din surse deschise, a informațiilor confidențiale și clasificate.
- (g) măsurile ■ de consolidare a capacității administrative și operaționale a statelor membre și a Uniunii în vederea dezvoltării de evaluări cuprinzătoare ale amenințărilor și riscurilor, ***care să se bazeze pe dovezi și să respecte prioritățile și inițiativele identificate la nivelul Uniunii, în special cele care au fost aprobate de Parlamentul European și de Consiliu***, pentru a permite Uniunii să dezvolte abordări integrate pe baza aprecierilor comune și împărtășite în situații de criză și în vederea consolidării înțelegerii reciproce a diverselor definiții privind nivelurile de amenințare stabilite de statele membre și de țările partenere.

(4) Instrumentul contribuie, de asemenea, la finanțarea asistenței tehnice la inițiativa statelor membre și a Comisiei.

(5) ***Acțiunile finanțate în cadrul acestui instrument sunt puse în aplicare cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale și a demnității umane. În mod deosebit, acțiunile respectă dispozițiile Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, normele europene privind protecția datelor și Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale (CEDO).***

***În special, ori de câte ori este posibil, statele membre acordă o atenție deosebită acțiunilor pentru ajutorarea și protejarea persoanelor vulnerabile, în special a copiilor și a minorilor neînsoțiți.***

#### Articolul 4

##### Acțiuni eligibile în cadrul programelor naționale

(1) Având în vedere obiectivele definite la articolul 3, în lumina concluziilor acceptate ale

dialogului de politică, conform articolului 13 din Regulamentul (UE) nr. .../...

[Regulamentul orizontal] **și în conformitate cu obiectivele programului național definit la articolul 6**, acest instrument susține acțiunile întreprinse în statele membre, în special **cele cuprinse în următoarea listă:**

- (a) acțiuni de îmbunătățire a cooperării polițienești și a coordonării dintre autoritățile de aplicare a legii, inclusiv **cu și între organismele competente ale UE, în special EUROPOL și Eurojust**, echipele comune de anchetă și orice altă formă de operațiune comună transfrontalieră, accesul la informații și schimbul de informații și tehnologii interoperabile;
- (b) **proiecte care promovează** colaborarea în rețea, **parteneriatele de tip public-privat**, încrederea, înțelegerea și învățarea reciprocă, identificarea, schimbul și diseminarea de know-how, experiență și bune practici, împărtășirea informațiilor, acțiuni comune de sensibilizare și prognoză, planificarea de contingență și interoperabilitatea;
- (c) activități analitice, de monitorizare și evaluare, inclusiv studii și evaluări ale amenințărilor, riscurilor și impactului, **care se bazează pe dovezi și respectă prioritățile și inițiativele identificate la nivelul Uniunii, în special cele care au fost aprobate de către Parlamentul European și Consiliu;**
- (d) activități de sensibilizare, difuzare și comunicare;
- (e) achiziționarea **și întreținerea sistemelor informatice de la nivelul Uniunii și de la nivel național care contribuie la realizarea obiectivelor prezentului regulament** și/sau actualizarea în continuare **a sistemelor informatice și** a echipamentelor tehnice, **inclusiv testarea compatibilității sistemelor**, a instalațiilor de securitate, a infrastructurilor, a incintelor și a sistemelor conexe, în special a sistemelor **de tehnologia informației și a comunicațiilor** (TIC) și a componentelor acestora, inclusiv în scopul cooperării europene în domeniul **securității informatice și al criminalității informatice**, în special cu Centrul European de Combatere a Criminalității Informatice;
- (f) schimburi, formare și educație pentru personalul și experții autorităților relevante, inclusiv formare lingvistică și exerciții sau programe comune;

(g) măsuri de desfășurare, transferare, testare și validare a noilor metodologii sau tehnologii, inclusiv a proiectelor-pilot și a măsurilor ulterioare aferente proiectelor de cercetare din domeniul securității finanțate de Uniune.

(2) În cadrul obiectivelor definite la articolul 3, instrumentul *poate sprijini*, de asemenea, *următoarele acțiuni* referitoare la țările terțe și întreprinse în aceste țări :

(a) acțiuni de îmbunătățire a cooperării polițienești și a coordonării dintre autoritățile de aplicare a legii, inclusiv echipele comune de anchetă și orice altă formă de operațiune comună transfrontalieră, accesul la informații și schimbul de informații și tehnologii interoperabile;

(b) colaborarea în rețea, încrederea, înțelegerea și învățarea reciprocă, identificarea, schimbul și diseminarea de know-how, experiență și bune practici, împărtășirea informațiilor, acțiuni comune de sensibilizare și prognoză, planificarea de contingență și interoperabilitatea;

(d) schimburi, formare și educație pentru personalul și experții autorităților relevante ;

*Coordonarea acțiunilor referitoare la țările terțe și întreprinse în aceste țări este asigurată de Comisie și de statele membre, împreună cu Serviciul European de Acțiune Externă, în conformitate cu articolul 3 alineatul (4a) din Regulamentul (UE) nr. .../2013 [Regulamentul orizontal].*

## Articolul 5

### Resurse globale și punere în aplicare

- (1) Resursele globale alocate pentru punerea în aplicare a prezentului regulament se ridică la **1 004** milioane EUR.
- (2) Creditele anuale sunt autorizate de către autoritatea bugetară în limitele cadrului financiar.
- (3) Resursele globale se execută prin următoarele mijloace:

- (a) programe naționale, în conformitate cu articolul 6;
  - (b) acțiuni ale Uniunii, în conformitate cu articolul 7;
  - (c) asistență tehnică, în conformitate cu articolul 8;
  - (d) asistență de urgență, în conformitate cu articolul 9.
- (4) Bugetul alocat în temeiul **prezentului** instrument **acțiunilor Uniunii menționate la articolul 7, asistenței tehnice menționate la articolul 8 alineatul (1) și asistenței de urgență menționate la articolul 9** este executat prin gestiune directă **și prin gestiune indirectă**, în conformitate cu **articolul 58 alineatul (1) literele (a) și (c)** din Regulamentul (UE) nr. .../... [noul Regulament financiar]<sup>1</sup>. **Bugetul alocat programelor naționale menționate la articolul 6 este executat prin gestiune partajată în conformitate cu articolul 58 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (UE) nr. .../2012 [noul Regulament financiar].**
- (5) **Fără a aduce atingere prerogativelor autorității bugetare**, resursele globale se utilizează ■ după cum urmează:
- (a) **662** de milioane EUR pentru programele naționale ale statelor membre;
  - (b) **342** de milioane EUR pentru acțiunile Uniunii, pentru asistența de urgență și asistența tehnică, la inițiativa Comisiei.
- (5a) **Fiecare stat membru alocă sumele pentru programele naționale indicate în anexa I după cum urmează: cel puțin 20% pentru acțiuni legate de obiectivul specific menționat la articolul 3 alineatul (2) litera (a) și cel puțin 10% pentru acțiunile legate de obiectivul specific menționat la articolul 3 alineatul (2) litera (b). Statele membre pot să devieze de la aceste procentaje minime, cu condiția să explice în programele naționale motivele pentru care alocarea de resurse sub acest nivel nu pune în pericol îndeplinirea obiectului respectiv. Explicația în cauză va fi evaluată de Comisie în contextul aprobării programelor naționale menționate la articolul 6 alineatul (2).**
- (6) Împreună cu resursele globale stabilite pentru Regulamentul (UE) nr. .../... de instituire, ca

<sup>1</sup> JO L ....



parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize, resursele globale disponibile pentru prezentul regulament stabilite la alineatul (1) constituie pachetul financiar pentru Fondul pentru securitate internă și reprezintă principala referință pentru autoritatea bugetară în cursul procedurii bugetare anuale în sensul punctului 17 din Acordul interinstituțional dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară<sup>1</sup>.

## Articolul 6

### Programe naționale

- (1) Programul național care trebuie pregătit în temeiul acestui instrument și cel care trebuie pregătit în temeiul Regulamentului (UE) nr. .../... [de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize] se propun Comisiei sub forma unui program național unic pentru fond, în conformitate cu articolul 14 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul orizontal].
- (2) În cadrul programelor naționale care urmează a fi examinate și aprobate de Comisie în conformitate cu articolul 14 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul orizontal], statele membre, **în cadrul obiectivelor definite la articolul 3, urmăresc în special** prioritățile strategice ale Uniunii enumerate în anexa la prezentul regulament, **ținând cont de rezultatul dialogului menționat la articolul 13 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul orizontal]. Statele membre utilizează cel mult 8% din cuantumul total alocat programului național pentru întreținerea sistemelor informatice naționale și ale Uniunii care contribuie la realizarea obiectivelor prezentului regulament și cel mult 8% pentru acțiunile referitoare la țările terțe și întreprinse în aceste țări care pun în aplicare prioritățile strategice ale Uniunii enumerate în anexa I la prezentul regulament.**
- (3) Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 11 cu scopul de a modifica anexa menționată la alineatul (2) prin modificarea, adăugarea sau eliminarea unor priorități strategice ale Uniunii.

## Articolul 7

---

<sup>1</sup> COM(2011)0403.

## Acțiunile Uniunii

- (1) La inițiativa Comisiei, prezentul instrument poate fi utilizat pentru finanțarea acțiunilor transnaționale sau a acțiunilor de interes special pentru Uniune („acțiunile Uniunii”) privind obiectivele generale, specifice și operaționale prevăzute la articolul 3.
- (2) Pentru a beneficia de finanțare, acțiunile Uniunii trebuie să fie conforme cu prioritățile **și inițiativele** identificate **la nivelul Uniunii, în special cele aprobate de Parlamentul European și Consiliu**, în strategiile, **ciclurile de elaborare a politicilor**, programele și evaluările amenințărilor și riscurilor relevante ale Uniunii și să susțină în special:
  - (a) **activități de pregătire și de monitorizare, administrative și tehnice** și crearea unui mecanism de evaluare necesar pentru punerea în aplicare a politicilor privind cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea infracționalității și gestionarea crizelor;
  - (b) proiecte transnaționale care implică două sau mai multe state membre sau cel puțin un stat membru și o țară terță;
  - (c) activități analitice, de monitorizare și evaluare, inclusiv evaluări ale amenințărilor, riscurilor și impactului, **care se bazează pe dovezi și respectă prioritățile și inițiativele identificate la nivelul Uniunii și în special cele care au fost aprobate de către Parlamentul European și Consiliu**, precum și proiecte de monitorizare a punerii în aplicare a legislației Uniunii și a obiectivelor de politică ale Uniunii în statele membre;
  - (d) proiecte care promovează colaborarea în rețea, **parteneriatele de tip public-privat**, încrederea, înțelegerea și învățarea reciprocă, identificarea și diseminarea de bune practici și abordări inovatoare la nivelul Uniunii, programe de formare profesională și de schimburi;
  - (e) proiecte care susțin dezvoltarea de instrumente metodologice, în special instrumente statistice, metode și indicatori comuni;
  - (f) achiziționarea, **întreținerea** și/sau actualizarea în continuare a echipamentelor tehnice, **expertizei**, instalațiilor de securitate, infrastructurilor, incintelor conexe și a

sistemelor, în special a sistemelor TIC și a componentelor acestora la nivelul Uniunii, inclusiv în scopul cooperării europene în domeniul **securității informatice și criminalității informatice**, în special cu Centrul European de Combatere a Criminalității Informatice;

- (g) proiecte de consolidare a sensibilizării cu privire la politicile și obiectivele Uniunii în rândul persoanelor interesate și a publicului larg, inclusiv comunicarea instituțională privind prioritățile politice ale Uniunii;
- (h) proiecte cu un grad ridicat de inovare care dezvoltă noi metode și/sau care propagă noi tehnologii cu potențial de transfer în alte state membre, în special proiecte care au ca obiectiv testarea și validarea rezultatelor proiectelor de cercetare în materie de securitate finanțate de Uniune;
- (i) studii și proiecte-pilot;

■

**(2a) În cadrul obiectivelor menționate la articolul 3, acest instrument sprijină, de asemenea, acțiunile referitoare la țările terțe și întreprinse în aceste țări, în special următoarele acțiuni:**

- (a) acțiuni de îmbunătățire a cooperării polițienești și a coordonării dintre autoritățile de aplicare a legii și, după caz, organizațiile internaționale, inclusiv echipele comune de anchetă și orice altă formă de operațiune comună transfrontalieră, accesul la informații și schimbul de informații și tehnologii interoperabile;**
- (b) colaborarea în rețea, încrederea, înțelegerea și învățarea reciprocă, identificarea, schimbul și diseminarea de know-how, experiență și bune practici, împărtășirea informațiilor, acțiuni comune de sensibilizare și prognoză, planificarea de contingență și interoperabilitatea;**
- (c) achiziționarea, întreținerea și/sau actualizarea în continuare a echipamentelor tehnice, inclusiv a sistemelor TIC și a componentelor acestora;**
- (d) schimburi, formare și educație pentru personalul și experții autorităților relevante,**

*inclusiv formare lingvistică;*

*(e) activități de sensibilizare, difuzare și comunicare;*

*(f) evaluări ale amenințărilor, riscurilor și impactului;*

*(g) studii și proiecte-pilot.*

- (3) Acțiunile Uniunii sunt puse în aplicare în conformitate cu articolul 7 din Regulamentul (UE) nr. .../.... [Regulamentul orizontal].

#### Articolul 8

##### Asistență tehnică

- (1) La inițiativa și/sau în numele Comisiei, instrumentul poate contribui anual cu până la 800 000 EUR la asistența tehnică aferentă Fondului pentru securitate internă, în conformitate cu articolul 10 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul orizontal].
- (2) La inițiativa unui stat membru, instrumentul poate contribui cu până la 5% din suma totală alocată statului membru, **plus 200 000 EUR**, pentru asistența tehnică în temeiul programului național, în conformitate cu articolul 20 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul orizontal].

#### Articolul 9

##### Asistența de urgență

- (1) Prezentul instrument oferă asistență financiară pentru a răspunde nevoilor urgente și specifice în situații de urgență, astfel cum sunt definite la articolul 2 litera (j).
- (2) Asistența de urgență este pusă în aplicare în conformitate cu mecanismul prevăzut la **articolele 7 și 8** din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul orizontal].

#### Articolul 10

##### Resurse pentru acțiuni eligibile în statele membre

- (1) Suma de **662** de milioane EUR se alocă ■ statelor membre după cum urmează:
- (a) 30% proporțional cu dimensiunea totală a populației lor;

- (b) 10% proporțional cu dimensiunea teritoriului lor;
- (c) **15%** proporțional cu numărul călătorilor și **10%** cu volumul de mărfuri (în tone) care tranzitează aeroporturile și porturile maritime internaționale;

■

- (e) 35% invers proporțional cu produsul intern brut (standardul puterii de cumpărare pe cap de locuitor).

- (2) Cifrele de referință pentru datele menționate la alineatul (1) sunt cele mai recente statistici elaborate de Comisie (Eurostat) pe baza datelor furnizate de statele membre în conformitate cu legislația Uniunii ■ . Data de referință este 30 iunie 2013. ***Alocările pentru programele naționale calculate pe baza criteriilor menționate la alineatul (1) sunt indicate în anexa III.***

## Articolul 11

### Exercitarea delegării de competențe

- (1) Competența de a adopta acte delegate este conferită Comisiei în condițiile prevăzute la prezentul articol.
- (2) Competența de a adopta acte delegate menționată în prezentul regulament se conferă Comisiei pe o perioadă de șapte ani de la [data intrării în vigoare a prezentului regulament]. ***Comisia prezintă un raport privind delegarea de competențe cel târziu cu nouă luni înainte de încheierea perioadei de șapte ani.*** Delegarea de competențe se prelungește tacit ***pentru o perioadă de trei ani***, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opun prelungirii respective cel târziu cu trei luni înainte de încheierea fiecărei perioade.
- (3) Delegarea de competențe menționată în prezentul regulament poate fi revocată oricând de Parlamentul European sau de Consiliu. O decizie de revocare pune capăt delegării de competențe specificată în decizia respectivă. Decizia produce efecte din ziua care urmează datei publicării acesteia în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene sau de la o dată ulterioară menționată în decizie. Decizia nu aduce atingere actelor delegate care sunt deja în vigoare.

- (4) De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului.
- (5) Un act delegat adoptat în temeiul prezentului regulament intră în vigoare numai în cazul în care nici Parlamentul European și nici Consiliul nu au formulat obiecțiuni în termen de două luni de la notificarea acestuia către Parlamentul European și Consiliu sau în cazul în care, înainte expirării termenului respectiv, Parlamentul European și Consiliul au informat Comisia că nu vor formula obiecțiuni. Respectivul termen se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.

## Articolul 12

### Procedura comitetului

- (1) Comisia este asistată de Comitetul comun „Azil, migrație și fonduri pentru securitatea internă” instituit în temeiul articolului 55 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul orizontal].

I

## Articolul 13

### Aplicabilitatea Regulamentului (UE) nr. .../...

Dispozițiile Regulamentului (UE) nr. ..../... [Regulamentul orizontal] se aplică instrumentului.

## Articolul 14

### Abrogare

Decizia 2007/125/JAI a Consiliului se abrogă începând cu 1 ianuarie 2014.

## Articolul 15

### Dispoziții tranzitorii

- (1) Prezentul regulament nu afectează continuarea sau modificarea proiectelor, inclusiv anularea lor totală sau parțială, până la data închiderii acestora sau a asistenței financiare aprobate de către Comisie în temeiul Deciziei 2007/125/JAI a Consiliului sau al oricărui alt act legislativ care se aplică asistenței respective la data de 31 decembrie 2013.

- (2) Atunci când adoptă decizii privind cofinanțarea în temeiul instrumentului, Comisia ia în considerare măsurile care au fost adoptate pe baza Deciziei 2007/125/JAI a Consiliului înainte de *[data publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene]* și care au repercusiuni financiare pe perioada care face obiectul cofinanțării.
- (3) Sumele angajate pentru cofinanțare aprobate de Comisie în perioada 1 ianuarie 2011 - 31 decembrie **2014** pentru care documentele necesare închiderii operațiunilor nu au fost trimise Comisiei până la expirarea termenului-limită pentru înaintarea raportului final sunt dezangajate automat de către Comisie până la 31 decembrie 2017, având ca efect rambursarea sumelor plătite în mod necuvenit.

Sumele aferente operațiunilor care au fost suspendate ca urmare a unor proceduri judiciare sau a unor căi de atac administrative cu efect suspensiv nu sunt luate în considerare la calcularea sumelor care vor fi dezangajate în mod automat.

I

- (5) Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului, până la 31 decembrie 2015, o *evaluare ex post a Deciziei 2007/125/JAI a Consiliului pentru perioada 2007 – 2013*.

#### Articolul 16

##### Revizuire

Pe baza unei propuneri a Comisiei, Parlamentul European și Consiliul revizuiesc prezentul regulament cel târziu până la data de 30 iunie 2020.

#### Articolul 17

##### Intrare în vigoare și aplicare

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

***Se aplică de la 1 ianuarie 2014.***

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în statele membre în conformitate cu tratatele.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European*  
*Președintele*

*Pentru Consiliu*  
*Președintele*



## ANEXĂ

### Lista priorităților strategice ale Uniunii [articolul 6 alineatul (2)]

- Măsuri de prevenire **a tuturor tipurilor de criminalitate** și **de** combatere a criminalității transfrontaliere, a formelor grave de criminalitate și a criminalității organizate, în special **proiecte de punere în aplicare a ciclurilor relevante de elaborare a politicilor**, de combatere a traficului de droguri, a traficului de persoane, a exploatații sexuale a copiilor și proiecte de identificare și dezmembrare a rețelelor infracționale, **de consolidare a capacităților de combatere a corupției**, de protejare a economiei împotriva infiltrărilor de natură infracțională și de reducere a stimulentei financiare prin sechestrarea, înghețarea și confiscarea bunurilor obținute din activități infracționale.
- Măsuri **de prevenire și combatere a criminalității informatice** și având ca scop creșterea gradului de securitate pentru cetățeni și întreprinderi în mediul informatic, în special proiecte de consolidare a capacității de asigurare a aplicării legii și a capacității sistemului judiciar, proiecte care să asigure colaborarea în cadrul sectorului în vederea responsabilizării și protejării cetățenilor și proiecte de îmbunătățire a capacităților pentru a face față atacurilor informatice.
- Măsuri de prevenire **și combatere** a terorismului și de combatere a radicalizării și a recrutării teroriștilor, în special proiecte care să permită comunităților să elaboreze la nivel local abordări și politici de prevenire, proiecte care să permită autorităților competente să împiedice accesul teroriștilor la fonduri și materiale și să urmărească tranzacțiile lor, proiecte de protejare a transportului de călători și de marfă, precum și proiecte de consolidare a securității în ceea ce privește explozivii și materialele chimice, biologice, radiologice și nucleare.
- Măsuri menite să extindă capacitatea administrativă și operațională a statelor membre de protejare a infrastructurii critice în toate sectoarele economice, inclusiv cele reglementate de Directiva 2008/114/CE, în special proiecte de promovare a parteneriatelor de tip public-privat, pentru a crea un climat de încredere și pentru a facilita cooperarea, coordonarea, planificarea de contingență, precum și schimbul și diseminarea de informații și bune practici în rândul participanților din sectorul public și privat.
- Măsuri care să asigure o mai mare reziliență a Europei la crize și la catastrofe, în special proiecte de promovare a dezvoltării unei politici coerente a Uniunii în domeniul gestionării riscurilor care să coreleze evaluările amenințărilor și riscurilor cu procesul decizional, precum și proiecte care să sprijine răspunsul eficace și coordonat la criză, prin corelarea

capacităților existente (sectoriale) cu centrele cu experiență și de sensibilizare cu privire la o anumită situație, inclusiv cele pentru sănătate, protecție civilă și terorism.

- ***Măsuri care vizează realizarea unui parteneriat mai strâns între Uniune și țările terțe (în special țările situate la frontierele sale externe) și elaborarea și implementarea unor programe operaționale de acțiune pentru realizarea priorităților strategice ale UE menționate mai sus.***

## **ANEXA II**

### ***Lista indicatorilor comuni pentru măsurarea obiectivelor specifice***

**a) *Prevenirea și combaterea criminalității transfrontaliere, a formelor grave de criminalitate și a criminalității organizate, inclusiv a terorismului, și consolidarea coordonării și cooperării dintre autoritățile de aplicare a legii din statele membre și cu țările terțe relevante***

**i) *Numărul de echipe comune de anchetă și de proiecte operaționale în cadrul Platformei multidisciplinare europene împotriva amenințărilor infracționale sprijinite de fond, inclusiv statele membre și autoritățile participante***

***În cadrul rapoartelor anuale de punere în aplicare prevăzute la articolul 49 din Regulamentul orizontal, acest indicator poate fi defalcat în subcategorii, după cum urmează:***

- 1) lider (stat membru);***
- 2) parteneri (state membre);***
- 3) autorități participante;***
- 4) agenția participantă din cadrul UE (Eurojust, Europol), dacă este cazul.***

**ii) *Numărul de angajați din cadrul autorităților de aplicare a legii care au fost formați în legătură cu aspecte transfrontaliere cu ajutorul fondului și durata formării (persoane-zile)***

***În cadrul rapoartelor anuale de punere în aplicare prevăzute la articolul 49 din Regulamentul orizontal, acest indicator poate fi defalcat în subcategorii, după cum urmează:***

- 1) după tipul de infracțiuni (articolul 83 din TFUE): terorismul, traficul de persoane și exploatarea sexuală a femeilor și a copiilor, traficul ilicit de droguri, traficul ilicit de arme, spălarea banilor, corupția, contrafacerea mijloacelor de plată, criminalitatea informatică și criminalitatea organizată***

*sau*

- 2) *după domeniul orizontal de aplicare a legii: schimburi de informații și cooperare operațională.*

- iii) *Numărul și valoarea financiară a proiectelor din domeniul prevenirii criminalității*

*În cadrul rapoartelor anuale de punere în aplicare prevăzute la articolul 49 din Regulamentul orizontal, acest indicator este defalcat în subcategorii, după tipul de infracțiuni (articolul 83 din TFUE): terorismul, traficul de persoane și exploatarea sexuală a femeilor și a copiilor, traficul ilicit de droguri, traficul ilicit de arme, spălarea banilor, corupția, contrafacerea mijloacelor de plată, criminalitatea informatică și criminalitatea organizată.*

- iv) *Numărul de proiecte sprijinite de fond destinate să îmbunătățească schimbul de informații din domeniul aplicării legii care au legătură cu sistemele de date, registrele și instrumentele de comunicare ale Europol*

*În cadrul rapoartelor anuale de punere în aplicare prevăzute la articolul 49 din Regulamentul orizontal, acest indicator este defalcat în subcategorii, după tipul de infracțiuni (articolul 83 din TFUE): încălcări de date, extinderea accesului la SIENA, proiecte destinate să îmbunătățească intrările din fișierele de lucru pentru analize etc.*

- b) *Consolidarea capacității statelor membre și a Uniunii de a gestiona eficace riscurile și situațiile de criză legate de securitate, de a se pregăti și a proteja persoanele și infrastructurile critice împotriva atacurilor teroriste și a altor incidente legate de securitate*

- i) *Numărul de instrumente instituite și/sau actualizate cu ajutorul fondului pentru a facilita protecția de către statele membre a infrastructurii critice din toate sectoarele economiei*

- ii) *Numărul de proiecte legate de evaluarea și gestionarea riscurilor din domeniul securității interne sprijinite de fond*

- iii) *Numărul de reuniuni la nivel de experți, ateliere, seminarii, conferințe, publicații,*

*site-uri de internet și consultații (online) organizate cu ajutorul fondului*

*În cadrul rapoartelor anuale de punere în aplicare prevăzute la articolul 49 din Regulamentul orizontal, acest indicator este defalcat în subcategorii ca de exemplu:*

- 1) *legate de protecția infrastructurii critice; sau*
- 2) *legate de gestionarea situațiilor de criză și a riscurilor.*

[ANEXA III – cifre pentru programele naționale]

FSI - Poliție – Cuantumurile pentru programele naționale

SM	Populația (persoane)		Teritoriu (km <sup>2</sup> )		# pasageri				# tone de mărfuri				PIB/locuitor (EUR)			Alocări
	(2013) (1)		(2012)		aer (2012) (2)	mare (2011) (3)	Total		aer (2012) (4)	mare (2011) (5)	Total		(2012) (6)			
	30%		10%		15%				10%				35%			2014-2020
	Număr	Alocare	Număr	Alocare	Numere			Alocare	Numere			Alocare	Număr	Factor	Alocare	
AT	8 488 511	3 845 782	83 879	1 321 372	8 196 234	0	8 196 234	3 169 093	219 775	0	219 775	4 651	36 400	16,66	3 822 008	12 162 906
BE	11 183 350	5 066 698	30 528	480 917	8 573 821	0	8 573 821	3 315 088	1 068 434	232 789 000	233 857 434	4 948 770	34 000	17,84	4 091 797	17 903 270
BG	7 282 041	3 299 182	110 900	1 747 038	1 705 825	0	1 705 825	659 561	18 536	25 185 000	25 203 536	533 344	5 400	112,33	25 763 168	32 002 293
CH																
CY	862 011	390 540	9 251	145 734	1 587 211	107 000	1 694 211	655 071	28 934	6 564 000	6 592 934	139 516	20 500	29,59	6 786 396	8 117 257
CZ	10 516 125	4 764 407	78 866	1 242 401	3 689 113	0	3 689 113	1 426 404	58 642	0	58 642	1 241	14 500	41,83	9 594 559	17 029 012
DE	82 020 688	37 160 068	357 137	5 626 095	66 232 970	1 146 000	67 378 970	26 052 237	4 448 191	296 037 000	300 485 191	6 358 712	32 299	18,78	4 307 288	79 504 401
DK																
EE	1 286 479	582 849	45 227	712 475	466 960	61 000	527 960	204 137	23 760	48 479 000	48 502 760	1 026 390	12 700	47,76	10 954 418	13 480 269
ES	46 006 414	20 843 540	505 991	7 971 031	24 450 017	3 591 000	28 041 017	10 842 125	592 192	398 332 000	398 924 192	8 441 827	22 700	26,72	6 128 683	54 227 207
FI	5 426 674	2 458 594	338 432	5 331 428	3 725 547	250 000	3 975 547	1 537 155	195 622	115 452 000	115 647 622	2 447 275	35 600	17,04	3 907 896	15 682 348
FR	65 633 194	29 735 595	632 834	9 969 228	48 440 037	906 000	49 346 037	19 079 761	1 767 360	322 251 000	324 018 360	6 856 709	31 100	19,50	4 473 348	70 114 640
GR	11 290 067	5 115 047	131 957	2 078 760	5 992 242	66 000	6 058 242	2 342 434	72 187	135 314 000	135 386 187	2 864 972	17 200	35,27	8 088 437	20 489 650
HR	4 398 150	1 992 614	87 661	1 380 951	4 526 664	5 000	4 531 664	1 752 179	6 915	21 862 000	21 868 915	462 779	10 300	58,89	13 506 904	19 095 426
HU	9 906 000	4 487 985	93 024	1 465 432	1 327 200	0	1 327 200	513 165	61 855	0	61 855	1 309	9 800	61,90	14 196 032	20 663 922
IE	4 582 769	2 076 257	69 797	1 099 534	3 139 829	0	3 139 829	1 214 022	113 409	45 078 000	45 191 409	956 317	35 700	16,99	3 896 950	9 243 080
IS																
IT	59 394 207	26 908 977	301 336	4 747 041	21 435 519	1 754 000	23 189 519	8 966 282	844 974	499 885 000	500 729 974	10 596 188	25 700	23,60	5 413 273	56 631 761
LI																
LT	2 971 905	1 346 443	65 300	1 028 692	504 461	0	504 461	195 051	15 425	42 661 000	42 676 425	903 096	11 000	55,15	12 647 374	16 120 656
LU	537 039	243 309	2 586	40 738	365 944	0	365 944	141 493	615 287	0	615 287	13 020	83 600	7,26	1 664 128	2 102 689
LV	2 017 526	914 055	64 562	1 017 066	1 465 671	676 000	2 141 671	828 082	31 460	67 016 000	67 047 460	1 418 824	10 900	55,65	12 763 405	16 941 431
MT	421 230	190 841	316	4 978	335 863	0	335 863	129 862	16 513	5 578 000	5 594 513	118 388	16 300	37,21	8 535 037	8 979 107
NL	16 779 575	7 602 108	41 540	654 399	23 172 904	0	23 172 904	8 959 858	1 563 499	491 695 000	493 258 499	10 438 081	35 800	16,94	3 886 065	31 540 510
NO																
PL	38 533 299	17 457 791	312 679	4 925 731	4 219 070	9 000	4 228 070	1 634 793	68 306	57 738 000	57 806 306	1 223 267	9 900	61,27	14 052 637	39 294 220
PT	10 487 289	4 751 342	92 212	1 452 643	5 534 972	0	5 534 972	2 140 110	116 259	67 507 000	67 623 259	1 431 008	15 600	38,88	8 918 020	18 693 124
RO	21 305 097	9 652 429	238 391	3 755 444	1 239 298	0	1 239 298	479 177	28 523	38 918 000	38 946 523	824 166	6 200	97,84	22 438 889	37 150 105
SE	9 555 893	4 329 367	438 576	6 909 023	5 757 921	1 320 000	7 077 921	2 736 695	144 369	181 636 000	181 780 369	3 846 742	43 000	14,11	3 235 375	21 057 201
SI	2 058 821	932 764	20 273	319 367	513 394	0	513 394	198 505	9 015	16 198 000	16 207 015	342 964	17 200	35,27	8 088 437	9 882 037
SK	5 410 836	2 451 419	49 036	772 480	330 166	0	330 166	127 659	20 894	0	20 894	442	13 200	45,95	10 539 478	13 891 478
UK																
Total	438 355 190	198 600 000	4 202 290	66 200 000	246 928 853	9 891 000	256 819 853	99 300 000	12 150 336	3 116 175 000	3 128 325 336	66 200 000	606 599	1 010	231 700 000	662 000 000
Cota din alocarea bugetar ă	198 600 000		66 200 000		99 300 000				66 200 000				231 700 000			662 000 000

- (1) Populația la 1/1/2013; Date online ale Eurostat tps00001; ultima actualizare 18/7/2013, cu excepția GR, HR, IT și CY: ultima actualizare 11/3/2013.
- (2) Numărul de pasageri care călătoresc spre destinații din afara UE și care sosesc din afara UE din toate aeroporturile; date online ale Eurostat avia\_paoc și tabelul ttr00012; ultima actualizare 26/6/2013. Pentru Croația, datele reprezintă totalitatea pasagerilor internaționali, fără a opera diferențierea în cadrul și în afara UE. Pentru IT, CY și PL, datele sunt din 2012.
- (3) Numărul pasagerilor care călătoresc spre destinații din afara UE sau care sosesc din afara UE (exclusiv pasagerii de croazieră) din toate porturile maritime; Date online ale Eurostat mar\_pa\_qm; ultima actualizare 6/3/2013.

NB: Singurele informații colectate de Eurostat privind pasagerii de croazieră în cadrul Directivei privind statisticile referitoare la transportul maritim:

- numărul de pasageri de croazieră care se îmbarcă sau debarcă în toate porturile (în UE, SEE, Croația și Turcia),
- portul în care se îmbarcă sau debarcă,
- direcția (adică, dacă se îmbarcă sau debarcă).

Pentru ceilalți pasageri pe mare din principalele porturi europene, Eurostat colectează, de asemenea, informații privind ultimul port de escală/următorul port de escală, dar nu și pentru pasagerii de croazieră. În consecință, nu este posibil să se determine direcția în care călătoresc pasagerii de croazieră.

- (4) Greutatea mărfurilor transportate în Europa. Datele acoperă volumul total al mărfurilor și al poștei (încărcate și descărcate).; Date online ale Eurostat ttr00011; ultima actualizare 11/3/2013.
- (5) Greutatea brută a mărfurilor tratate în porturi (mărfuri descărcate de pe nave plus mărfuri încărcate pe nave). Datele sunt colectate în cadrul Directivei 2009/42/CE din 6.5.2009; Date online ale Eurostat ttr00009; ultima actualizare 11/3/2013.
- (6) Baza de date a Eurostat nama\_gdp\_c, ultima actualizare 25/7/2013.

---



## EXPUNERE DE MOTIVE

Criminalitatea și, în special, criminalitatea organizată, reprezintă o amenințare gravă pentru siguranța cetățenilor europeni și pentru dezvoltarea pieței interne. Cooperarea polițienească dintre statele membre și cu țările terțe este, în consecință, un instrument fără de care nu pot fi combătute cu eficacitate fenomenele criminale care au dobândit, de acum, un caracter preponderent transnațional. Lupta împotriva infracțiunilor tipice pentru criminalitatea organizată, inclusiv reciclarea veniturilor ilicite, răspunde exigențelor de tutelare a economiei licite și de protejare a pieței contra unor eventuale denaturări.

Instrumentele de susținere financiară a cooperării polițienești, a prevenirii și a combaterii criminalității și a gestionării crizelor constituie, cu instrumentul pentru azil, unul dintre cei doi piloni ai Fondului pentru securitate internă în cadrul financiar multianual al Uniunii Europene 2014-2020.

Instrumentul analizat integrează fondurile ISEC (prevenirea și lupta împotriva criminalității) și CIPS (prevenirea, pregătirea și gestionarea consecințelor în materie de terorism) prevăzute în programul 2007-2013 care, în general, au fost subutilizate de către statele membre.

Obiectivele specifice identificate de Comisie (prevenirea și combaterea crimei organizate, consolidarea cooperării dintre autoritățile statelor membre și cu țările terțe, gestionarea securității și a crizelor, protejarea populației și a infrastructurilor critice) se traduc în obiective operaționale prin promovarea și dezvoltarea unor metodologii, instrumente și structuri destinate consolidării și coordonării administrative și operaționale.

În acest scop, Comisia a identificat acțiuni admisibile (ca, de exemplu, schimbul de informații, formarea, achiziționarea echipamentelor tehnice, achiziționarea de tehnologii noi), în contextul gestionării în comun a resurselor de către UE și statele membre.

În particular, în ceea ce privește repartizarea resurselor disponibile, raportorul a modificat prevederea inițială a Comisiei în favoarea programelor naționale (de la 50 % la 60 % din total) în raport cu acțiunile Uniunii, cu dezideratul unei mai mari implicări a tuturor statelor membre care trebuie, concomitent, să corespundă cu o îmbunătățire a capacității de utilizare a resurselor disponibile de către autoritățile naționale.

Raportorul consideră că este important să se intervină asupra definițiilor propuse de Comisie, reluând legislația UE și internațională în materia criminalității organizate.

Cu referire la indicatorii ce măsoară realizarea obiectivelor, s-a procedat la elaborarea unui articol specific, care să enumere mai amănunțit elementele utile evaluării.

În opinia raportorului, propunerea legislativă a Comisiei nu pare să fie coerentă în raport cu eventualele dezvoltări ale acquis-ului Schengen și a prevăzut, în consecință, eliminarea respectivelor referiri.

Raportorul a modificat criteriile de repartizare a resurselor disponibilizate pentru programele

naționale pentru că consideră că criteriul demografic și cel teritorial, precum și criteriul traficului aerian și maritim de persoane și mărfuri ar trebui avute, în mai mare măsură, în vedere atunci când se procedează la repartizarea amintită; dimpotrivă, PIB-ul ca criteriu invers proporțional și infrastructurile critice nu ar trebui să aibă ponderea prevăzută în textul propus de Comisia Europeană.

17.9.2012

## AVIZ AL COMISIEI PENTRU BUGETE

destinat Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor (COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD))

Raportor pentru aviz: Dominique Riquet

### JUSTIFICARE SUCCINTĂ

#### Pachet financiar orientativ

În Comunicarea sa din iunie 2011 referitoare la următorul cadru financiar multianual<sup>1</sup>, Comisia propune alocarea sumei de 10 911 milioane EUR domeniului afacerilor interne pentru perioada 2014-2020 (aproximativ 1% din bugetul UE).

Această sumă nu acoperă doar cheltuielile pentru programele de finanțare (printre care se află și prezentul program), ci și creditele afectate sistemelor informatice de mari dimensiuni și agențiilor descentralizate care desfășoară activități în domeniul afacerilor interne:

Bugetul „afacerilor interne” 2014-2020 <sup>2</sup>	milioane EUR (prețuri curente)
Fondul pentru azil și migrație <i>inclusiv Programul de reinstalare și Rețeaua europeană de migrație</i>	3 869
Fondul pentru securitate internă <i>inclusiv noile sisteme informatice de mari dimensiuni</i>	4 648
Sistemele informatice de mari dimensiuni existente și agenția însărcinată cu gestionarea lor	822
<b>Subtotal</b>	<b>9 339</b>
Agenții <sup>3</sup>	1 572

<sup>1</sup> COM(2011)0500, 29.6.2011.

<sup>2</sup> Sursă: Comunicarea „Construirea unei Europe deschise și sigure: bugetul afacerilor interne pentru perioada 2014-2020” - COM(2011)0753.

<sup>3</sup> Oficiul European de Poliție (EUROPOL), Colegiul European de Poliție (CEPOL), Agenția Europeană pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale Statelor Membre ale Uniunii Europene

<b>Total</b>	<b>10 911</b>

Ca și în cazul altor politici, Comisia propune simplificarea structurii programelor de finanțare în cadrul rubricii 3A, prin reducerea la două a numărului de fonduri: Fondul pentru azil și migrație” și actualul „Fond pentru securitate internă”.

Fondul pentru securitate internă beneficiază de un buget orientativ de 4 648 de milioane de euro (la prețurile curente) pentru a sprijini punerea în aplicare a Strategiei de securitate internă și de stabilire a unei abordări coerente în domeniul cooperării în materie de combatere a infracționalității, inclusiv în ceea ce privește gestionarea frontierelor externe ale UE.

### Împărțirea între programele naționale și acțiunile Uniunii.

În cadrul acestui pachet financiar global, resursele disponibile cu titlu orientativ pentru punerea în aplicare a prezentului regulament specific se ridică la 1 128 de milioane EUR.

	<b>milioane EUR</b>
<b>Fondul pentru securitate internă<sup>1</sup></b> <i>(inclusiv noile sisteme informatice)</i>	<b>4 648</b>
- Instrumentul pentru cooperare polițienească	1 128
- Instrumentul privind frontierele	3 520

Cu titlu orientativ, 50% din această sumă (564 de milioane EUR) ar trebui utilizată pentru programele naționale ale statelor membre, în timp ce restul de 50% (564 de milioane EUR) ar trebui gestionat la nivel central pentru finanțarea acțiunilor Uniunii, a măsurilor de urgență și a asistenței tehnice.

### Diferitele componente ale programului

Fondul va acoperi acțiunile finanțate în prezent prin intermediul programelor specifice ISEC (Prevenirea și combaterea infracționalității) și CIPS (Prevenirea, pregătirea și gestionarea consecințelor în materie de terorism), precum și pe cele finanțate prin intermediul Fondului pentru frontierele externe.

În ceea ce privește **securitatea internă**, fondul va furniza ajutor financiar în domeniul cooperării polițienești, al prevenirii criminalității și combaterii criminalității transfrontaliere grave și a crimei organizate, precum și al gestionării crizelor și protecției infrastructurilor critice ale UE. Fondul va contribui la acestea prin consolidarea cooperării operaționale în materie de combatere a criminalității, de exemplu prin susținerea financiară a operațiunilor

---

(Frontex), Biroul European de Sprijin pentru Azil (EASO) și Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT).

<sup>1</sup> Fondul pentru securitate internă este instituit sub forma a două acte separate: prezentul regulament privind cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor și Regulamentul privind gestionarea frontierelor și politica comună în materie de vize.

comune ale serviciilor de aplicare a legii, prin punerea în comun a resurselor, prin schimbul de informații și de bune practici sau prin formarea agenților de poliție.

Se acordă finanțare, de asemenea, dezvoltării de instrumente comune, în special de sisteme informatice interoperabile și de canale de comunicare securizate între statele membre.

Pentru a contracara amenințarea din ce în ce mai gravă reprezentată de **criminalitatea informatică**, se acordă sprijin financiar cu scopul de a crea un centru care le va permite statelor membre și instituțiilor UE să reunească capacitățile operaționale și analitice pentru a realiza anchete și pentru a asigura cooperarea cu partenerii internaționali.

Fondul dispune, de asemenea, de o **dimensiune externă** menită să sprijine acțiunile realizate în țările terțe și legate de acestea din urmă. Finanțarea în cauză este concepută și acordată în armonie cu acțiunile externe ale UE (nu vizează sprijinirea acțiunilor orientate spre dezvoltare) și completează asistența financiară acordată prin instrumentele de ajutor extern.

### **Gestiunea partajată cu statele membre**

În ceea ce privește resursele care se execută prin gestiune partajată, Comisia propune distribuirea fondurilor la nivelul statelor membre pe baza unor criterii obiective și, în funcție de nevoile lor; fondurile le sunt acordate statelor membre la începutul noului cadru financiar multianual. Astfel, se asigură continuitatea finanțării, iar statele membre dispun de datele necesare pentru a-și realiza programarea anuală în mod adecvat.

Pentru evaluarea progreselor înregistrate, statele membre prezintă anual un raport al rezultatelor obținute în cadrul programelor lor și al gestiunii financiare. Dialogul politic este reluat în cazul în care un stat membru solicită modificarea programului său multianual.

Sistemele de gestionare și control care trebuie introduse de statele membre sunt simplificate. În conformitate cu Regulamentul financiar revizuit, sistemele în cauză vizează consolidarea responsabilității, însărcinând o singură autoritate cu gestiunea financiară astfel încât să se efectueze controale la mai puține niveluri și pentru a contribui la furnizarea de asigurări cu privire la conturi, la buna funcționare a sistemului, la legalitatea și corectitudinea tranzacțiilor, precum și la respectarea principiului bunei gestiuni financiare.

### **Opinia raportorului pentru aviz**

Raportorul propune câteva modificări cu scopul de a menține anumite principii bugetare la punerea în aplicare a prezentului regulament. Prezentul regulament este pus în aplicare în mod transparent, eficient și clar, punându-se accentul pe o abordare orientată spre obținerea de rezultate și pe acțiuni cu o valoare europeană adăugată ridicată.

Întrucât propunerea Comisiei introduce o componentă de gestiune partajată la punerea în aplicare a prezentului regulament, raportorul insistă asupra faptului că norma ar trebui să impună gestionarea centralizată în vederea îmbunătățirii eficacității și controlului execuției cheltuielilor. Raportorul reamintește că, în conformitate cu articolul 317 din TFUE, Regulamentul financiar stabilește obligațiile de control și audit ale statelor membre în ceea ce privește execuția bugetului, precum și răspunderile care decurg în urma gestiunii partajate.

De altfel, întrucât negocierile privind cadrul financiar multianual 2014-2020 nu s-au încheiat, trebuie reamintit faptul că pachetul financiar menționat în prezentul regulament nu poate fi stabilit înainte de încheierea unui acord global. Acesta ar trebui să țină seama de obiectivele Strategiei Europa 2020 și de noile competențe ale Uniunii.

În ceea ce privește domeniul de aplicare al prezentului regulament, raportorul consideră că trebuie să se țină seama într-o măsură mai mare de traficul cu specii protejate, întrucât acesta ridică probleme importante.

În sfârșit, pentru a realiza obiectivele vizate de prezentul regulament, la alocarea resurselor, este necesar să se țină seama de rata infracționalității în statele membre - o rată care diferă încă într-o foarte mare măsură de la un stat la altul - și să se profite mai mult de situațiile în care se poate coopera cu Europol.

## AMENDAMENTE

Comisia pentru bugete recomandă Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne, competentă în fond, să includă în raportul său următoarele amendamente:

### Amendamentul 1

#### Proiect de rezoluție legislativă Alineatul 1 a (nou)

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(1a) subliniază că pachetul financiar menționat în propunerea legislativă are doar un caracter orientativ pentru autoritatea legislativă și nu poate fi stabilit până când nu se ajunge la un acord privind Regulamentul de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020;***

### Amendamentul 2

#### Proiect de rezoluție legislativă Alineatul 1 b (nou)

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(1b) reamintește rezoluția din 8 iunie 2011 privind investiția în viitor: un nou cadru financiar multianual pentru o***

*Europă competitivă, sustenabilă și favorabilă incluziunii<sup>1</sup>; reamintește că sunt necesare resurse suplimentare suficiente în viitorul CFM pentru a permite Uniunii să își îndeplinească prioritățile politice existente și noile sarcini prevăzute de Tratatul de la Lisabona, precum și să facă față evenimentelor neprevăzute; solicită Consiliului, în cazul în care nu este de acord cu această abordare, să identifice în mod clar la care dintre prioritățile sau proiectele sale politice ar putea renunța în totalitate, în ciuda valorii lor adăugate europene dovedite; atrage atenția asupra faptului că, chiar și în condițiile unei creșteri cu cel puțin 5% a nivelului resurselor pentru următorul CFM comparativ cu nivelul din 2013, nu se poate aduce decât o contribuție limitată la realizarea obiectivelor și a angajamentelor convenite ale Uniunii și la respectarea principiului solidarității în cadrul Uniunii;*

---

<sup>1</sup> Texte adoptate, P7\_TA(2011)0266.

### **Amendamentul 3**

#### **Propunere de regulament Considerentul 2**

##### *Textul propus de Comisie*

(2) Pentru realizarea acestui obiectiv, ar trebui întreprinse acțiuni consolidate la nivelul Uniunii pentru a proteja persoanele și bunurile de amenințările transnaționale tot mai numeroase și pentru a sprijini activitatea desfășurată de autoritățile competente ale statelor membre. Terorismul și criminalitatea organizată, traficul de droguri, corupția, criminalitatea informatică, traficul de ființe umane și de arme, inter alia, continuă să constituie o provocare la adresa securității interne a

##### *Amendamentul*

(2) Pentru realizarea acestui obiectiv, ar trebui întreprinse acțiuni consolidate la nivelul Uniunii pentru a proteja persoanele și bunurile de amenințările transnaționale tot mai numeroase și pentru a sprijini activitatea desfășurată de autoritățile competente ale statelor membre. Terorismul și criminalitatea organizată, traficul de droguri, corupția, criminalitatea informatică, traficul de ființe umane, de arme **și de specii protejate**, inter alia, continuă să constituie o provocare la adresa

Uniunii.

securității interne a Uniunii.

#### **Amendamentul 4**

##### **Propunere de regulament**

##### **Considerentul 2 a (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

*(2a) În Rezoluția sa din 8 iunie 2011 privind investiția în viitor: un nou cadru financiar multianual (CFM) pentru o Europă competitivă, sustenabilă și favorabilă incluziunii<sup>1</sup>, Parlamentul European a subliniat necesitatea unei abordări integrate pentru găsirea unor răspunsuri la problemele stringente ale imigrației și azilului, precum și pentru gestionarea frontierelor externe ale Uniunii, cu fonduri și instrumente de sprijin suficiente pentru a face față situațiilor de urgență, puse la dispoziție în spiritul respectării drepturilor omului și al solidarității între toate statele membre, în condițiile respectării responsabilităților naționale și ale unei definiri clare a sarcinilor. Constată, în continuare, că, în această privință, provocările crescute cu care se confruntă Frontex, Biroul European de Sprijin pentru Azil și fondurile pentru solidaritate și gestionarea fluxurilor migratorii trebuie luate în considerare cu atenție.*

---

<sup>1</sup> Texte adoptate, P7\_TA(2011)0266.

##### *Justificare*

*Punctul 107 din Rezoluția din 8 iunie 2011 „Investiția în viitor: un nou cadru financiar multianual pentru o Europă competitivă, durabilă și favorabilă incluziunii”.*

#### **Amendamentul 5**

##### **Propunere de regulament**

##### **Considerentul 2 b (nou)**



*(2b) în rezoluția sa din 8 iunie 2011, Parlamentul European a subliniat cu fermitate necesitatea dezvoltării unor sinergii mai accentuate între diferitele fonduri și programe și a indicat că simplificarea gestionării fondurilor și permiterea finanțării încrucișate asigură alocarea unor fonduri suplimentare pentru obiectivele comune, a salutat intenția Comisiei de a reduce numărul total al instrumentelor bugetare în structura cu doi piloni a afacerilor interne și, dacă este posibil, de a asigura gestionarea lor în comun și și-a exprimat încredințarea că această abordare a trebui să contribuie de manieră semnificativă la o mai bună simplificare, raționalizare, consolidare și transparență a actualelor fonduri și programe; A subliniat, însă, necesitatea ca diferitele obiective ale politicilor în materie de afaceri interne să nu fie amestecate.*

---

<sup>1</sup> Texte adoptate, P7\_TA(2011)0266.

#### Justificare

*Punctul 109 din Rezoluția din 8 iunie 2011 „Investiția în viitor: un nou cadru financiar multianual pentru o Europă competitivă, durabilă și favorabilă incluziunii”.*

#### Amendamentul 6

##### Propunere de regulament Considerentul 5

(5) Pentru a promova punerea în aplicare a Strategiei de securitate internă și pentru a garanta că aceasta devine o realitate operațională, ar trebui să se acorde statelor membre sprijin financiar adecvat din partea Uniunii, prin crearea unui fond pentru

(5) Pentru a promova punerea în aplicare a Strategiei de securitate internă și pentru a garanta că aceasta devine o realitate operațională, ar trebui să se acorde statelor membre sprijin financiar adecvat din partea Uniunii, prin crearea **și gestionarea** unui

securitate internă.

fond pentru securitate internă.

## Amendamentul 7

### Propunere de regulament

#### Considerentul 10

##### *Textul propus de Comisie*

(10) Asistența financiară pentru aceste domenii ar trebui să sprijine în special acțiunile de promovare a operațiunilor comune transfrontaliere, accesul la informații și schimbul de informații, schimbul de bune practici, facilitarea și securitatea comunicării și a coordonării, formarea și schimbul de personal, activitățile analitice, de monitorizare și de evaluare, evaluările detaliate ale amenințărilor și riscurilor, activitățile de sensibilizare, testarea și validarea noilor tehnologii, cercetarea criminalistică și achiziționarea de echipamente tehnice interoperabile.

##### *Amendamentul*

(10) Asistența financiară pentru aceste domenii ar trebui să sprijine în special acțiunile de promovare a operațiunilor comune transfrontaliere, accesul la informații și schimbul de informații, schimbul de bune practici, facilitarea și securitatea comunicării și a coordonării, formarea și schimbul de personal, activitățile analitice, de monitorizare și de evaluare, evaluările detaliate ale amenințărilor și riscurilor, ***cooperarea între statele membre și organisme relevante ale UE***, activitățile de sensibilizare, testarea și validarea noilor tehnologii, cercetarea criminalistică și achiziționarea de echipamente tehnice interoperabile.

## Amendamentul 8

### Propunere de regulament

#### Considerentul 11

##### *Textul propus de Comisie*

(11) Măsurile întreprinse în țările terțe și în legătură cu țările terțe, care ***beneficiază*** de sprijin în temeiul acestui instrument ar trebui corelate, din *punct* de vedere al sinergiilor și consecvenței, cu alte acțiuni desfășurate în afara Uniunii și care beneficiază de sprijin în cadrul instrumentelor geografice și tematice de asistență externă a Uniunii. În special, în punerea în aplicare a acestor acțiuni, ar trebui să se aibă în vedere coerența deplină cu principiile și obiectivele generale ale

##### *Amendamentul*

(11) Măsurile întreprinse în țările terțe și în legătură cu țările terțe, care ***vor beneficia*** de sprijin în temeiul acestui instrument ar trebui corelate, din *punctul* de vedere al sinergiilor și consecvenței, cu alte acțiuni desfășurate în afara Uniunii și care beneficiază de sprijin în cadrul instrumentelor geografice și tematice de asistență externă a Uniunii. În special, în punerea în aplicare a acestor acțiuni, ar trebui să se aibă în vedere coerența deplină cu principiile și obiectivele generale ale

acțiunii externe și ale politicii externe a Uniunii referitoare la țara sau regiunea în cauză. Obiectivul măsurilor nu ar trebui să fie sprijinirea acțiunilor care au o componentă clară de dezvoltare și ar trebui să completeze, atunci când este cazul, asistența financiară acordată prin intermediul instrumentelor de ajutor extern. Se va urmări, de asemenea, asigurarea coerenței cu politica umanitară a Uniunii, în special în ceea ce privește aplicarea măsurilor de urgență.

acțiunii externe și ale politicii externe a Uniunii referitoare la țara sau regiunea în cauză. Obiectivul măsurilor nu ar trebui să fie sprijinirea acțiunilor care au o componentă clară de dezvoltare și ar trebui să completeze, atunci când este cazul, asistența financiară acordată prin intermediul instrumentelor de ajutor extern. Se va urmări, de asemenea, asigurarea coerenței cu politica umanitară a Uniunii, în special în ceea ce privește aplicarea măsurilor de urgență.

## Amendamentul 9

### Propunere de regulament Considerentul 12

#### *Textul propus de Comisie*

(12) Acest instrument ar trebui pus în aplicare cu respectarea deplină a drepturilor și principiilor înscrise în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.

#### *Amendamentul*

*Nu privește versiunea în limba română.*

## Amendamentul 10

### Propunere de regulament Considerentul 13

#### *Textul propus de Comisie*

(13) Pentru a asigura aplicarea uniformă a Fondului pentru securitate internă, ***bugetul Uniunii alocat acestui instrument financiar ar trebui executat prin gestiune partajată, cu excepția*** acțiunilor de interes special pentru Uniune (acțiunile Uniunii), a asistenței de urgență și a asistenței tehnice, care se execută prin gestiune ***directă și indirectă***.

#### *Amendamentul*

(13) Pentru a asigura aplicarea uniformă a Fondului pentru securitate internă ***și gestionarea eficientă a*** acțiunilor de interes special pentru Uniune (acțiunile Uniunii), a asistenței de urgență și a asistenței tehnice, ***bugetul Uniunii alocat acestui instrument financiar ar trebui executat prin gestiune directă sau indirectă, cu excepția acțiunilor care necesită flexibilitate administrativă și programe naționale, care*** se execută prin gestiune ***partajată***.

### *Justificare*

*Execuția bugetului Uniunii prin gestiune partajată ar trebui să fie excepția, și nu norma (a se vedea articolul 55 din Regulamentul financiar).*

## **Amendamentul 11**

### **Propunere de regulament Considerentul 13 a (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(13a) În ceea ce privește resursele care se execută prin gestiune partajată, este necesar ca programele naționale ale statelor membre să fie armonizate perfect cu prioritățile și cu obiectivele Uniunii Europene.***

### *Justificare*

*Învățămintele desprinse din evaluarea la jumătatea perioadei și din consultarea părților interesate au evidențiat că este necesar ca, în ceea ce privește gestiunea partajată, să se instituie o abordare axată mai mult pe rezultate și să se stabilească un cadru de reglementare comun.*

## **Amendamentul 12**

### **Propunere de regulament Considerentul 14**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

(14) Resursele alocate statelor membre în vederea executării acestora prin intermediul programelor lor naționale ar trebui să fie distribuite pe baza unor criterii clare **și** obiective referitor la bunurile publice care trebuie protejate de către statele membre, precum și la nivelul capacității financiare a acestora de a asigura un nivel înalt de securitate internă, cum ar fi dimensiunea populației lor, dimensiunea teritoriului lor, numărul pasagerilor și volumul mărfurilor care tranzitează aeroporturile și porturile internaționale, numărul infrastructurilor

(14) Resursele alocate statelor membre în vederea executării acestora prin intermediul programelor lor naționale ar trebui să fie distribuite pe baza unor criterii clare, obiective **și măsurabile** referitor la bunurile publice care trebuie protejate de către statele membre, precum și la nivelul capacității financiare a acestora de a asigura un nivel înalt de securitate internă, cum ar fi dimensiunea populației lor, dimensiunea teritoriului lor, numărul pasagerilor și volumul mărfurilor care tranzitează aeroporturile și porturile internaționale, numărul infrastructurilor

critice europene și produsul lor intern brut.

critice europene și produsul lor intern brut.

### **Amendamentul 13**

#### **Propunere de regulament Considerentul 18 a (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(18a) Cheltuielile fondurilor UE și ale statelor membre în acest domeniu ar trebui coordonate mai eficient pentru a garanta complementaritatea, mai multă eficiență și vizibilitate, precum și pentru a realiza sinergii bugetare mai eficiente.***

### **Amendamentul 14**

#### **Propunere de regulament Considerentul 18 b (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(18b) Este necesar să se exploateze la maximum impactul finanțării UE prin mobilizarea, gruparea și multiplicarea resurselor financiare publice.***

### **Amendamentul 15**

#### **Propunere de regulament Considerentul 18 c (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(18c) Ar trebui asigurat cel mai mare grad de transparență, responsabilitate și control democratic cu privire la mecanismele care implică bugetul UE.***

## **Amendamentul 16**

### **Propunere de regulament Considerentul 18 d (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(18d) Îmbunătățirea execuției și a calității cheltuielilor ar trebui să constituie principii de bază pentru realizarea obiectivelor programului, asigurându-se totodată utilizarea optimă a resurselor financiare.***

## **Amendamentul 17**

### **Propunere de regulament Considerentul 18 e (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(18e) Este necesar să se asigure o bună gestiune financiară a programului, precum și punerea sa în aplicare în modul cel mai eficient și ușor de utilizat, garantându-se, în același timp, certitudinea juridică și accesibilitatea programului pentru toți participanții.***

## **Amendamentul 18**

### **Propunere de regulament Considerentul 18 f (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(18f) Comisia ar trebui să monitorizeze anual punerea în aplicare a instrumentului, printr-o serie de indicatori-cheie pentru evaluarea rezultatelor și a efectelor. Acești indicatori, care includ situația de referință, ar trebui să ofere o bază minimă pentru a evalua măsura în care au fost îndeplinite obiectivele programului.***

## Amendamentul 19

### Propunere de regulament Considerentul 19

#### *Textul propus de Comisie*

(19) Pentru a completa sau a modifica dispozițiile prezentului instrument cu privire la definirea priorităților strategice ale Uniunii, competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ar trebui delegată Comisiei, care la rândul ei ar trebui să efectueze consultările adecvate în cursul activității pregătitoare, inclusiv la nivel de experți. Atunci când pregătește și redactează acte delegate, Comisia ar trebui să asigure transmiterea simultană, la timp și în mod adecvat a documentelor relevante către Parlamentul European și către Consiliu.

#### *Amendamentul*

*Nu privește versiunea în limba română.*

## Amendamentul 20

### Propunere de regulament Considerentul 27 a (nou)

#### *Textul propus de Comisie*

#### *Amendamentul*

***(27a) În cazul în care Comisia execută bugetul Uniunii prin gestiune partajată, sarcinile de execuție sunt delegate statelor membre. Comisia și statele membre respectă principiile bunei gestiuni financiare, transparenței și nediscriminării și asigură vizibilitatea acțiunilor Uniunii atunci când gestionează fonduri ale Uniunii. În acest scop, Comisia și statele membre își îndeplinesc obligațiile care le revin în materie de control și de audit și își asumă responsabilitățile care rezultă din acestea, astfel cum sunt prevăzute de prezentul regulament. În normele specifice***

*sectoriale sunt prevăzute dispoziții complementare.*

## **Amendamentul 21**

### **Propunere de regulament Articolul 2 – litera d**

#### *Textul propus de Comisie*

(d) „criminalitate organizată” înseamnă comportamentul pasibil de pedeapsă, săvârșit de un grup format din trei sau mai multe persoane, cu o anumită structură, constituit pe o anumită perioadă de timp și care acționează în mod concertat pentru a obține, în mod direct sau indirect, avantaje de natură financiară sau materială;

#### *Amendamentul*

(d) criminalitate organizată” înseamnă comportamentul pasibil de pedeapsă, săvârșit de un grup format din trei sau mai multe persoane, cu o anumită structură, constituit pentru o anumită perioadă de timp și care acționează în mod concertat pentru a obține, în mod direct sau indirect, avantaje de natură financiară sau materială, **în condiții care contravin legii;**

## **Amendamentul 22**

### **Propunere de regulament Articolul 3 – alineatul 2 – litera a – paragraful 1**

#### *Textul propus de Comisie*

(a) prevenirea și combaterea criminalității transfrontaliere, a formelor grave de criminalitate și a criminalității organizate, inclusiv a terorismului, consolidarea coordonării și cooperării între autoritățile de asigurare a aplicării legii din statele membre și **cu** țările terțe relevante.

#### *Amendamentul*

(a) prevenirea și combaterea criminalității transfrontaliere, a formelor grave de criminalitate și a criminalității organizate, inclusiv a terorismului, consolidarea coordonării și cooperării între autoritățile de asigurare a aplicării legii din statele membre **și cu organisme UE** și țările terțe relevante.

## **Amendamentul 23**

### **Propunere de regulament Articolul 3 – alineatul 2 – litera a – paragraful 2**

#### *Textul propus de Comisie*

Atingerea acestui obiectiv se măsoară prin indicatori precum, inter alia, numărul de

#### *Amendamentul*

Atingerea acestui obiectiv se măsoară prin indicatori precum, inter alia, numărul de



operațiuni transfrontaliere comune, numărul de documente privind bunele practici și de evenimente organizate.

operațiuni transfrontaliere comune, ***rata de detectare a criminalității transfrontaliere***, numărul de documente privind bunele practici și de evenimente organizate.

#### **Amendamentul 24**

##### **Propunere de regulament**

##### **Articolul 3 – alineatul 3 – litera ba (nouă)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(ba) măsuri în vederea îmbunătățirii capacității statelor membre de a coopera cu Europol și de a utiliza mai eficient produsele și serviciile Europol;***

#### **Amendamentul 25**

##### **Propunere de regulament**

##### **Articolul 4 – alineatul 1 – litera a**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

(a) acțiuni de îmbunătățire a cooperării polițienești și a coordonării între autoritățile de aplicare a legii, inclusiv echipele comune de anchetă și orice altă formă de operațiune comună transfrontalieră, accesul la informații și schimbul de informații și tehnologii interoperabile;

(a) acțiuni de îmbunătățire a cooperării polițienești și a coordonării între autoritățile de aplicare a legii, inclusiv echipele comune de anchetă și orice altă formă de operațiune comună transfrontalieră, accesul la informații și schimbul de informații și tehnologii interoperabile, ***cum ar fi extinderea aplicației de rețea pentru schimbul securizat de informații a Europol (SIENA) sau utilizarea unor soluții de încărcare de date pentru sistemul informațional Europol;***

#### **Amendamentul 26**

##### **Propunere de regulament**

##### **Articolul 5 – alineatul 1**

*Textul propus de Comisie*

(1) Resursele globale alocate pentru punerea în aplicare a prezentului regulament se ridică la 1 128 de milioane EUR.

*Amendamentul*

(1) Resursele globale cu titlu ***orientativ*** alocate pentru punerea în aplicare a prezentului regulament se ridică la 1 128 de milioane EUR.

**Amendamentul 27**

**Propunere de regulament  
Articolul 5 – alineatul 2**

*Textul propus de Comisie*

(2) Creditele anuale sunt autorizate de către autoritatea bugetară ***în limitele*** cadrului financiar.

*Amendamentul*

(2) Creditele anuale ***destinate Fondului*** sunt autorizate de către autoritatea bugetară ***fără a aduce atingere prevederilor Regulamentului de stabilire a*** cadrului financiar ***multianual pentru perioada 2014-2020 și Acordului Interinstituțional din xxx/201z dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind cooperarea în chestiunile bugetare și buna gestiune financiară.***

**Amendamentul 28**

**Propunere de regulament  
Articolul 5 – alineatul 4**

*Textul propus de Comisie*

(4) Bugetul alocat în temeiul instrumentului este executat prin gestiune partajată, în conformitate cu articolul 55 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (UE) nr. XXXX/2012 [noul regulament financiar], ***cu excepția acțiunilor Uniunii menționate la articolul 7, a asistenței tehnice menționate la articolul 8 alineatul (1) și a asistenței de urgență menționată la articolul 9.***

*Amendamentul*

(4) Bugetul alocat în temeiul instrumentului este executat ***în cadrul gestiunii directe și indirecte (acțiunile Uniunii menționate la articolul 7, asistența tehnică menționată la articolul 8 alineatul (1) și asistența de urgență menționată la articolul 9)*** sau prin gestiune partajată, în conformitate cu articolul 55 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (UE) nr. XXXX/2012 [noul regulament financiar].

### *Justificare*

*Execuția bugetului Uniunii prin gestiune partajată ar trebui să fie excepția, și nu norma (a se vedea articolul 55 din Regulamentul financiar).*

### **Amendamentul 29**

#### **Propunere de regulament**

#### **Articolul 5 – alineatul 4 a (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(4a) În conformitate cu articolul 317 din TFUE, Comisia este responsabilă pentru execuția bugetului Uniunii.***

### *Justificare*

*În conformitate cu articolul 317 din TFUE, Comisia este responsabilă pentru execuția bugetului Uniunii.*

### **Amendamentul 30**

#### **Propunere de regulament**

#### **Articolul 5 – alineatul 5 – partea introductivă**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

(5) **Resursele** globale se utilizează, cu titlu indicativ, după cum urmează:

(5) **Fără a aduce atingere prerogativelor autorității bugetare, resursele** globale se utilizează, cu titlu indicativ, după cum urmează:

### **Amendamentul 31**

#### **Propunere de regulament**

#### **Articolul 6 – alineatul 2**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

(2) În temeiul programelor naționale care urmează a fi analizate și aprobate de Comisie în temeiul articolului 14 din Regulamentul (UE) nr. XXX/2012 [regulamentul orizontal], statele membre **se concentrează pe** proiectele care abordează

(2) În temeiul programelor naționale care urmează a fi analizate și aprobate de Comisie în temeiul articolului 14 din Regulamentul (UE) nr. XXXX/2012 [regulamentul orizontal], statele membre **pun în aplicare** proiectele care abordează

prioritățile strategice ale Uniunii enumerate în anexa la prezentul regulament.

prioritățile strategice ale Uniunii enumerate în anexa la prezentul regulament.

#### *Justificare*

*Programele naționale ar trebui să se concentreze asupra proiectelor care abordează prioritățile strategice ale Uniunii enumerate în anexa la prezentul regulament.*

### **Amendamentul 32**

#### **Propunere de regulament**

##### **Articolul 7 – alineatul 2 – litera g**

#### *Textul propus de Comisie*

(g) proiecte de consolidare a sensibilizării cu privire la politicile *și obiectivele Uniunii* în rândul persoanelor interesate și a publicului larg, *inclusiv comunicarea instituțională privind prioritățile politice ale Uniunii;*

#### *Amendamentul*

(g) proiecte de consolidare a sensibilizării cu privire la politicile **respective** în rândul persoanelor interesate și *al* publicului larg

#### *Justificare*

*Alte linii bugetare sunt alocate pentru comunicarea obiectivelor politice ale UE.*

### **Amendamentul 33**

#### **Propunere de regulament**

##### **Articolul 15 – alineatul 5**

#### *Textul propus de Comisie*

(5) Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului, până la 31 decembrie 2015, un raport privind rezultatele obținute și privind aspectele calitative și cantitative ale punerii în aplicare a Deciziei 2007/125/JAI Consiliului pentru perioada 2011 – 2013.

#### *Amendamentul*

(5) Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului, până la 31 decembrie 2015, un raport privind rezultatele obținute și privind aspectele calitative și cantitative ale punerii în aplicare a Deciziei 2007/125/JAI Consiliului pentru perioada 2011 – 2013. ***În acest raport, Comisia Europeană furnizează dovezi concrete, dacă dispune de acestea, cu privire la complementaritatea și sinergiile existente între fondurile UE și bugetele statelor membre și la efectele declanșatoare ale***

***bugetului UE asupra statelor membre în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor prevăzute în Decizia 2007/125/JAI a Consiliului.***

## **Amendamentul 34**

### **Propunere de regulament Articolul 15 a (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

#### ***Articolul 15a***

#### ***Evaluare***

***Până cel târziu la 31 decembrie 2017, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport de evaluare privind realizarea obiectivelor stabilite de prezentul regulament.***

#### *Justificare*

*În cadrul unei abordări axate pe obținerea de rezultate, este necesară efectuarea unei evaluări intermediare a funcționării prezentului regulament.*

## **Amendamentul 35**

### **Propunere de regulament Anexă – Lista priorităților strategice ale Uniunii – prima liniuță**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

Măsuri de prevenire și combatere a criminalității transfrontaliere, a formelor grave de criminalitate și a criminalității organizate, în special traficul de droguri, traficul de persoane, exploatarea sexuală a copiilor și proiecte de identificare și dezmembrare a rețelelor infracționale, de protejare a economiei împotriva infiltrărilor de natură infracțională și de reducere a stimulentei financiare prin sechestrarea, înghețarea și confiscarea bunurilor obținute din activități infracționale.

Măsuri de prevenire și combatere a criminalității transfrontaliere, a formelor grave de criminalitate și a criminalității organizate, în special traficul de droguri, traficul de persoane **și cu specii protejate**, exploatarea sexuală a copiilor și proiecte de identificare și dezmembrare a rețelelor infracționale, de protejare a economiei împotriva infiltrărilor de natură infracțională și de reducere a stimulentei financiare prin sechestrarea, înghețarea și confiscarea bunurilor obținute din activități infracționale.

## PROCEDURĂ

<b>Titlu</b>	Fondul pentru securitate internă - Cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor
<b>Referințe</b>	COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD)
<b>Comisie competentă în fond</b> Data anunțului în plen	LIBE 15.12.2011
<b>Aviz emis de către</b> Data anunțului în plen	BUDG 15.12.2011
<b>Raportor/Raportoare pentru aviz:</b> Data numirii	Dominique Riquet 15.2.2012
<b>Data adoptării</b>	6.9.2012
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 30 –: 2 0: 1
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Georgios Stavrakakis, Nils Torvalds
<b>Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final</b>	Luigi Berlinguer

## PROCEDURĂ

Titlu	Fondul pentru securitate internă - Cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor			
Referințe	COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD)			
Data prezentării la PE	15.11.2011			
Comisie competentă în fond Data anunțului în plen	LIBE 15.12.2011			
Comisie(i) sesizată(e) pentru avizare Data anunțului în plen	BUDG 15.12.2011			
Raportor(i) Data numirii	Salvatore Iacolino 5.12.2011			
Examinare în comisie	20.3.2012	10.7.2012	6.11.2012	10.12.2012
	9.1.2014			
Data adoptării	9.1.2014			
Rezultatul votului final	+: –: 0:	39 8 2		
Membri titulari prezenți la votul final	Jan Philipp Albrecht, Roberta Angelilli, Edit Bauer, Emine Bozkurt, Salvatore Caronna, Philip Claeys, Carlos Coelho, Ioan Enciu, Frank Engel, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Salvatore Iacolino, Sophia in ‘t Veld, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Baroness Sarah Ludford, Svetoslav Hristov Malinov, Véronique Mathieu Houillon, Anthea McIntyre, Claude Moraes, Antigoni Papadopoulou, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Renate Sommer, Wim van de Camp, Axel Voss, Renate Weber, Cecilia Wikström, Tatjana Ždanoka, Auke Zijlstra			
Membri supleanți prezenți la votul final	Alexander Alvaro, Mariya Gabriel, Stanimir Ilchev, Ulrike Lunacek, Hubert Pirker, Zuzana Roithová, Joanna Senyszyn, Marie-Christine Vergiat, Janusz Wojciechowski			
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Leonardo Domenici, Christian Engström, Enrique Guerrero Salom, Nadja Hirsch, Olle Ludvigsson			
Data depunerii	14.1.2014			