



A7-0026/2014

14.1.2014

*****I**
POROČILO

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi instrumenta finančne podpore na področju policijskega sodelovanja, preprečevanja kriminala in boja proti njemu ter kriznega upravljanja v okviru Sklada za notranjo varnost (COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD))

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

Poročevalec: Salvatore Iacolino

Oznake postopkov

- * Postopek posvetovanja
- *** Postopek za odobritev
- ***I Redni zakonodajni postopek (prva obravnava)
- ***II Redni zakonodajni postopek (druga obravnava)
- ***III Redni zakonodajni postopek (tretja obravnava)

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki je predlagana v osnutku akta.)

Spremembe osnutka akta

Pri spremembah, ki jih predlaga Parlament, je spremenjeno besedilo k osnutku akta označeno s ***kreplekim poševnim tiskom***. Besedilo, zapisano v *navadnem poševnem tisku*, označuje tehničnim službam namenjeni del osnutka akta s predlaganimi popravki, ki se upoštevajo pri pripravi končnega besedila (na primer očitne napake ali izpustitve v zadevni jezikovni različici). O teh popravkih odločajo pristojne tehnične službe.

Glava vsakega predloga spremembe k obstoječemu aktu, ki se ga želi spremeniti z osnutkom akta, vsebuje še tretjo in četrto vrstico. Tretja vrstica navaja obstoječi akt, četrta pa zadevno določbo tega akta. Besedilo, ki povzema določbo obstoječega akta, ki jo Parlament želi spremeniti, medtem ko v osnutku akta ni bila spremenjena, je označeno s ***kreplekim tiskom***. Morebitni izbrisi tovrstnega besedila so označeni z: [...].

KAZALO

Stran

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA	5
OBRAZLOŽITEV	26
MNENJE ODBORA ZA PRORAČUN	28
POSTOPEK	47

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi instrumenta finančne podpore na področju policijskega sodelovanja, preprečevanja kriminala in boja proti njemu ter kriznega upravljanja v okviru Sklada za notranjo varnost (COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD))

(Redni zakonodajni postopek: prva obravnava)

Evropski parlament,

- ob upoštevanju predloga Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu (COM(2011)0753),
 - ob upoštevanju člena 294(2) ter členov 82(1), 84 in 87(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije, na podlagi katerih je Komisija Parlamentu podala predlog (C7-0445/2011),
 - ob upoštevanju člena 294(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije,
 - ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora z dne 11. julija 2012¹,
 - ob upoštevanju mnenja Odbora regij z dne 18. julija 2012²,
 - ob upoštevanju svoje odločitve z dne 17. januarja 2013 o začetku in mandatu medinstitucionalnih pogajanj o predlogu³,
 - ob upoštevanju zaveze predstavnika Sveta v pismu z dne 11. decembra 2013, da bo odobril stališče Parlamenta v skladu s členom 294(4) Pogodbe o delovanju Evropske unije,
 - ob upoštevanju člena 55 Poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve ter mnenja Odbora za proračun (A7-0026/2014),
1. sprejme stališče v prvi obravnavi, kakor je določeno v nadaljevanju;
 2. poziva Komisijo, naj zadevo ponovno predloži Parlamentu, če namerava svoj predlog bistveno spremeniti ali nadomestiti z drugim besedilom;
 3. naroči svojemu predsedniku, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji ter nacionalnim parlamentom.

¹ UL C 299, 4.10.2012, str. 108.

² UL C 277, 13.9.2012, str. 23.

³ Sprejeta besedila, P7_TA(2013)0021.

Predlog spremembe 1

PREDLOGI SPREMEMB EVROPSKEGA PARLAMENTA

k predlogu Komisije za

UREDBA (EU) ŠT .../2013 EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

z dne

o vzpostavitvi instrumenta finančne podpore na področju policijskega sodelovanja, preprečevanja kriminala in boja proti njemu ter kriznega upravljanja v okviru Sklada za notranjo varnost

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti členov 82(1), 84 in 87(2) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije¹,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora²,

ob upoštevanju mnenja Odbora regij³,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom⁴,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Cilj Unije zagotoviti državljanom visoko stopnjo varnosti na območju svobode, varnosti in pravice (člen 67(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije) bi bilo treba med drugim doseči z ukrepi, namenjenimi preprečevanju kriminala in boju proti njemu, ter z ukrepi za usklajevanje in sodelovanje med organi pregona *in drugimi nacionalnimi organi* držav članic, *pa tudi z Europolom in drugimi zadevnimi organi EU ter zadevnimi tretjimi državami in mednarodnimi organizacijami.*
- (1a) *Sklad bi moral odražati potrebo po večji prožnosti in poenostavitvi, upoštevati zahteve glede predvidljivosti ter zagotoviti pravično in pregledno razdelitev virov za doseganje*

¹ UL C ...

² UL C ...

³ UL C ...

⁴ Stališče Evropskega parlamenta z dne ... (še ni objavljeno v Uradnem listu) in sklep Sveta z dne ...

splošnih in posebnih ciljev iz te uredbe.

- (1b) ***Učinkovitost ukrepov in kakovost porabe sta vodilni načeli pri izvajanju sklada. Poleg tega pa bi bilo treba sklad izvajati kar najbolj učinkovito in uporabnikom prijazno.***
- (2) Za dosego tega cilja bi bilo treba uvesti poostrene ukrepe na ravni Unije, s katerimi se zagotovi zaščita ljudi in blaga pred vse bolj nadnacionalnimi grožnjami in podpre delo, ki ga opravljajo pristojni organi držav članic. Terorizem, **█** organizirani kriminal ***in mobilne kriminalne skupine***, trgovina s prepovedanimi drogami, korupcija, kibernetški kriminal, trgovina s ljudmi in prekupčevanje z orožjem, med drugim še naprej ogrožajo notranjo varnost Unije.
- (3) Strategija notranje varnosti za Evropsko unijo, ki jo je Svet sprejel februarja 2010¹, predstavlja skupni program za soočanje s tovrstnimi skupnimi varnostnimi izzivi. Komisija je v svojem sporočilu „Izvajanje strategije notranje varnosti EU“² iz novembra 2010 pretvorila načela in smernice strategije v konkretne ukrepe z določitvijo petih strateških ciljev: razbitje mednarodnih kriminalnih mrež, preprečevanje terorizma ter obravnavanje radikalizacije in rekrutiranja, zvišanje ravni varnosti v kibernetnem prostoru za državljane in podjetja, povečanje varnosti z upravljanjem meja in povečanje odpornosti Evrope na krize in nesreče.
- (4) Solidarnost med državami članicami, jasna razdelitev nalog, spoštovanje temeljnih pravic ***in svoboščin*** ter pravna država in močna osredotočenost na globalno perspektivo in na **█** povezavo ***ter potrebno skladnost*** z zunanjo varnostjo bi morala biti ključna načela pri izvajanju strategije notranje varnosti.
- (5) Da se pospeši izvajanje strategije notranje varnosti in zagotovi njeno delovanje v praksi, bi bilo treba državam članicam zagotoviti dovolj finančne podpore Unije z ustanovitvijo ***in upravljanjem*** Sklada za notranjo varnost.
- (5a) ***Da bi lahko merili uspešnost tega sklada, bi bilo treba za vsak poseben cilj tega instrumenta določiti skupne kazalnike. Meritev uspešnosti pri doseganju posebnih ciljev s skupnimi kazalniki ne pomeni, da je nujno treba izvajati ukrepe, povezane s temi kazalniki.***
- (5b) ***Politični cikel EU, ki ga je Svet določil 8. in 9. decembra 2010, je usmerjen v skladno in metodološko obravnavanje najpomembnejših resnih in organiziranih kriminalnih groženj EU z optimalnim sodelovanjem med ustreznimi službami. Da bi podprli učinkovito izvajanje tega večletnega cikla, bi se morale za financiranje v okviru tega instrumenta uporabljati vse razpoložljive metode izvrševanja, določene v členu 58 Uredbe (EU, EURATOM) št. 966/2012 [nove finančne uredbe], če je primerno tudi člen 58(1)(c), da se zagotovi pravočasna in učinkovita izvedba dejavnosti in projektov.***
- (6) Zaradi pravnih posebnosti, ki veljajo za naslov V Pogodbe, Sklada za notranjo varnost pravno ni mogoče zakonito ustanoviti v obliki samostojnega finančnega instrumenta.
- (7) Sklad bi bilo treba torej ustanoviti v obliki celovitega okvira za finančno podporo Unije na področju notranje varnosti, ki zajema instrument, določen s to uredbo, in instrument, določen z Uredbo (EU) št. .../...[, ki v okviru Sklada za notranjo varnost vzpostavlja instrument finančne podpore na področju zunanjih meja in vizumov]³. Ta celoviti okvir

¹ Dokument Sveta 7120/10.

² COM(2010)0673.

³ UL L ...

dopolnjuje Uredba (EU) št. .../....[, ki določa splošne določbe za uporabo Sklada za migracije in azil ter za instrument za finančno podporo na področju policijskega sodelovanja, preprečevanja in boja proti kriminalu ter kriznega upravljanja].

- (7a) ***Čezmejna kazniva dejanja kriminalnih združb, kot sta trgovina z ljudmi in izkoriščanje nezakonitega priseljevanja, je mogoče učinkovito obravnavati s policijskim sodelovanjem.***
- (8) Skupna sredstva za to uredbo in za Uredbo (EU) št. .../.... [o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo za upravljanje zunanjih meja in vizume kot dela Sklada za notranjo varnost], bi morala določati finančna sredstva za celotno trajanje Sklada, ki v skladu s členom 17 Medinstitucionalnega sporazuma predstavljajo prednostni referenčni okvir za proračunski organ v letnem proračunskem postopku.
- (8a) ***Evropski parlament je v svoji resoluciji z dne 23. oktobra 2013 o organiziranem kriminalu, korupciji in pranju denarja priznal, da je boj proti organiziranemu kriminalu evropski izziv, in je pozval k boljšemu sodelovanju med državami članicami na področju kazenskega pregona, saj je učinkovito preprečevanje organiziranega kriminala obvezno za učinkovito varovanje zakonitega gospodarstva pred značilnimi kriminalnimi dejavnostmi, kot je pranje premoženjske koristi, pridobljene s kaznivim dejanjem.***
- (8b) ***V času politik finančnega varčevanja Unije bi bilo treba gospodarske težave premostiti z novo prilagodljivostjo, inovativnimi organizacijskimi ukrepi, boljšim izkoriščanjem obstoječih struktur ter usklajevanjem med institucijami in agencijami Unije in nacionalnimi organi ter tretjimi državami.***
- (9) Znotraj celovitega okvira Sklada za notranjo varnost se finančna pomoč zagotavlja za policijsko sodelovanje, izmenjavo in dostop do informacij, preprečevanje kriminala in boj proti hudim kaznivim dejanjem ter čezmejnemu in organiziranemu kriminalu, vključno s terorizmom, ***korupcijo, trgovino s prepovedanimi drogami, trgovino z ljudmi in orožjem, izkoriščanjem nezakonitega priseljevanja, spolnim izkoriščanjem otrok, razširjanjem podob zlorabe otrok in otroške pornografije, kibernetško kriminaliteto, pranjem premoženjske koristi***, zaščito ljudi in kritične infrastrukture pred varnostnimi incidenti ter za učinkovito obvladovanje varnostnih tveganj in kriz; ob upoštevanju skupnih politik (strategij, ***političnih ciklov***, programov in akcijskih načrtov), zakonodaje in praktičnega sodelovanja.
- (9a) ***Da bi prispevali k doseganju splošnega cilja tega instrumenta, bi morale države članice zagotoviti, da bodo njihovi nacionalni programi vključevali ukrepe, ki bodo obravnavali vse posebne cilje te uredbe, in da bo dodeljevanje sredstev med cilje sorazmerno izzivom in potrebam ter bo omogočalo doseganje vseh ciljev. Če nacionalni program ne bo obravnaval enega od posebnih ciljev ali bodo dodeljena sredstva manjša od minimalnih odstotkov iz te uredbe, bi morala država članica znotraj programa to utemeljiti.***
- (10) Finančna pomoč na teh področjih je namenjena zlasti podpori ukrepov, ki spodbujajo skupne čezmejne aktivnosti, izmenjavo in dostop do informacij, izmenjavo dobrih praks, olajšano in varno komunikacijo ter koordinacijo, usposabljanje in izmenjavo osebja, dejavnosti analize, spremljanja in ocenjevanja, celovite ocene groženj in tveganja ***v skladu s pristojnostmi iz Pogodbe***, dejavnosti za dvig ozaveščenosti, preskušanje in potrjevanje novih tehnologij, sodnomoedicinske preiskave, ***nakup interoperabilne tehnične opreme in sodelovanje med državami članicami ter ustreznimi organi Unije, tudi Europolom.*** ***Finančna pomoč na teh področjih bi morala podpirati le ukrepe, skladne s prednostnimi***

nalogami in pobudami, ugotovljenimi na ravni Unije, zlasti tistimi, ki sta jih podprla Evropski parlament in Svet.

- (10a) *Znotraj celovitega okvira strategije za boj proti drogam v Uniji, ki zagovarja uravnotežen pristop, temelječ na hkratnem zmanjšanju ponudbe in povpraševanja, bi morala finančna pomoč iz tega instrumenta podpirati vse dejavnosti, namenjene preprečevanju trgovine z drogami in boju proti njej (zmanjšanje ponudbe), in zlasti ukrepe, usmerjene v boj proti proizvodnji, izdelavi, pridobivanju, prodaji, prevozu, uvozu in izvozu prepovedanih drog, vključno s posedovanjem in nakupom z namenom opravljanja dejavnosti trgovine s prepovedanimi drogami.*
- (11) Ukrepe v tretjih državah in v povezavi z njimi, ki jih podpira ta instrument, bi bilo treba sprejeti v sinergiji in skladnosti z drugimi ukrepi zunaj Unije, ki se podpirajo prek zunanjih instrumentov pomoči Unije, tako geografskih kot tematskih. Zlasti pri izvajanju takih ukrepov bi bila potrebna popolna skladnost z načeli in splošnimi cilji zunanjega delovanja Unije in zunanjo politiko v zvezi z zadevno državo ali regijo, **demokratičnimi načeli in vrednotami, temeljnimi pravicami in svoboščinami, pravno državo in suverenostjo tretjih držav**. Ti ukrepi naj ne bi bili neposredno usmerjeni k razvoju in naj bi, kolikor je potrebno, dopolnjevali finančno pomoč, zagotovljeno prek zunanjih instrumentov pomoči Unije. Zagotoviti pa bi bilo treba tudi skladnost s humanitarno politiko Unije, zlasti pri izvajanju ukrepov nujne pomoči.
- (12) Ta instrument bi bilo treba uvesti ob popolnem upoštevanju pravic in načel iz Listine Evropske unije o temeljnih pravicah **in mednarodnih obveznosti Unije**.
- (12a) *V skladu s členom 3 Pogodbe o Evropski uniji bi moral instrument podpirati dejavnosti, s katerimi se zagotavlja varovanje otrok pred nasiljem, zlorabo, izkoriščanjem in zanemarjanjem. Instrument bi moral podpirati tudi zaščito in podporo za otroke, ki so priče in žrtve, zlasti za otroke brez spremstva ali otroke, ki potrebujejo drugačno obliko skrbništva.*
- (12b) *Ta instrument bi moral dopolnjevati in krepiti dejavnosti, namenjene razvoju sodelovanja med Europolom ali drugimi ustreznimi organi EU in državami članicami, da se dosežejo cilji tega instrumenta na področju policijskega sodelovanja, preprečevanja kriminala in boja proti njemu ter kriznega upravljanja. To med drugim pomeni, da bi morale države članice pri pripravi nacionalnih programov upoštevati podatkovno zbirko, analitična orodja ter operativne in tehnične smernice, ki jih je razvil Europol, zlasti informacijski sistem Europola, orodje Europola za izmenjavo informacij prek varnih povezav (SIENA) ter oceno ogroženosti zaradi organiziranega kriminala in hudih kaznivih dejanj (SOCTA).*
- (13) Za zagotovitev usklajenega izvajanja Sklada za notranjo varnost bi se moral proračun Unije, dodeljen temu finančnemu instrumentu, izvrševati z **neposrednim in posrednim** upravljanjem v zvezi z **ukrepi**, ki so v posebnem interesu Unije (ukrepi Unije), **nujno in tehnično pomočjo, ter z deljenim upravljanjem v zvezi z nacionalnimi programi in ukrepi, ki zahtevajo upravno prožnost**.
- (13a) *Za sredstva, ki se izvajajo z deljenim upravljanjem, morajo biti nacionalni programi držav članic skladni s prednostnimi nalogami in cilji na ravni EU.*
- (14) Sredstva, dodeljena državam članicam za izvajanje prek njihovih nacionalnih programov, **bi bilo treba določiti v tej uredbi** in razdeliti na podlagi jasnih, **objektivnih in merljivih** meril. **Ta merila bi se morala nanašati na javne dobrine**, ki jih morajo države članice

zaščititi, in ■ na raven njihove finančne zmogljivosti, da zagotovijo visoko stopnjo notranje varnosti, med drugim torej na število prebivalcev, velikost ozemlja ■ ter bruto domač proizvod. ***Ker pa ocena ogroženosti zaradi organiziranega kriminala poudarja, da so pristanišča in letališča prevladujoče vstopne točke kriminalnih združb za trgovino z ljudmi in prepovedanim blagom, bi morale biti specifične šibke točke, ki jih predstavljajo kriminalne poti na teh zunanjih križiščih, ustrezno pokrite pri razdeljevanju razpoložljivih sredstev za ukrepe, ki jih izvajajo države članice, na podlagi meril, povezanih s številom potnikov in količino tovora, obravnavanih na mednarodnih letališčih in v pristaniščih.***

- (15) Da bi okrepili medsebojno solidarnost in delitev odgovornosti za skupne politike, strategije in programe Unije, bi bilo treba države članice spodbuditi, da del sredstev, ki so jim na voljo za nacionalne programe, namenijo za obravnavanje strateških prednostnih nalog Unije iz Priloge k tej uredbi. Za projekte, ki obravnavajo te prednostne naloge, bi se moral v skladu z Uredbo (EU) št. .../.... [horizontalna uredba] prispevek Unije k njihovim skupnim upravičenim stroškom povečati na 90 %.
- (16) Zgornja meja sredstev, ki ostanejo na voljo Uniji, bi morala ***dopolnjevati sredstva, dodeljena*** državam članicam za izvajanje njihovih nacionalnih programov. S tem bo zagotovljeno, da bo Unija v določenem proračunskem letu zmogla podpreti ukrepe, ki so v posebnem interesu Unije, na primer raziskave, preskušanje in potrjevanje novih tehnologij, nadnacionalne projekte, mrežno povezovanje in izmenjavo najboljših praks, nadzor izvajanja zadevnih zakonodaje in politik Unije ter ukrepov v tretjih državah in v zvezi z njimi. Podprti ukrepi bi morali biti skladni prednostnimi nalogami, določenimi v ustreznih strategijah Unije, njenih projektih, akcijskih načrtih ter ocenah tveganj in nevarnosti.
- (17) Za okrepitev sposobnosti EU za hiter odziv na varnostne incidente ali novo nastajajoče grožnje za Unijo bi morala obstajati možnost zagotavljanja nujne pomoči v skladu z mehanizmom za hitro odzivanje, ki je določen v Uredbi (EU) št. .../.... [horizontalna uredba].
- (18) Financiranje iz proračuna Unije bi moralo biti usmerjeno na ukrepe, pri katerih lahko za razliko od samostojnega ukrepanja držav članic posredovanje Unije zagotovi dodatno vrednost. Ker je Unija v boljšem položaju za reševanje čezmejnih razmer in zagotavljanje platforme za skupne pristope kot države članice, bi dejavnosti, za katere je zagotovljena podpora po tej uredbi, morale prispevati zlasti h krepitvi nacionalnih in evropskih zmogljivosti ter čezmejnega sodelovanja in usklajevanja, mrežnega povezovanja, medsebojnega zaupanja ter izmenjave informacij in najboljših praks.
- (18a) ***Komisija bi se morala pri uporabi te uredbe, pa tudi pri pripravi delegiranih aktov, posvetovati s strokovnjaki iz vseh držav članic.***
- (18c) ***Učinek financiranja EU je treba čim bolj povečati z mobiliziranjem, združevanjem in uporabo javnih in zasebnih finančnih sredstev.***
- (18h) ***Komisija bi morala v skladu s horizontalno uredbo spremljati izvajanje instrumenta s pomočjo ključnih kazalnikov za oceno rezultatov in učinkov. Kazalniki, vključno z ustreznimi osnovnimi načrti, naj bi zagotovili minimalno osnovo za oceno obsega, v katerem so bili cilji instrumenta doseženi.***
- (19) Za dopolnitev ali spremembo določb o strateških prednostnih nalogah Unije v tej uredbi je treba v skladu s členom 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije na Komisijo prenesti pooblastila za sprejemanje aktov in bi ta pri svojem pripravljalnem delu morala opraviti

ustrezna posvetovanja, vključno na ravni strokovnjakov. Komisija bi morala pri pripravi in oblikovanju delegiranih aktov zagotoviti, da so ustrezni dokumenti predloženi Evropskemu parlamentu in Svetu istočasno, pravočasno in na ustrezen način.

- .
- (21) Sklep Sveta 2007/125/PNZ z dne 12. februarja 2007 o uvedbi posebnega programa „Preprečevanje kriminala in boj proti njemu“¹ kot dela Splošnega programa „Varnost in varstvo svoboščin“ za obdobje 2007–2013, bi bilo treba razveljaviti v skladu s prehodnimi določbami iz te uredbe.
- (22) Ker ciljev te uredbe, namreč krepitev usklajevanja in sodelovanja med organi pregona, preprečevanje kriminala in boj proti njemu, varovanje ljudi in kritične infrastrukture pred varnostnimi incidenti ter krepitev sposobnosti držav članic in Unije za učinkovito obvladovanje tveganj in kriz, povezanih z varnostjo, ne morejo zadostno doseči države članice in jih je mogoče bolje doseči na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti, kot je določeno v členu 5 Pogodbe o delovanju Evropske unije. V skladu z načelom sorazmernosti, kakor je določen v navedenem členu, ta uredba ne presega okvirov potrebnih za doseganje navedenega cilja.

-
- (27) V skladu s členoma 1 in 2 Protokola o stališču Danske, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, Danska ne sodeluje pri sprejetju te uredbe, ki zato zanjo ni zavezujoča in je ni dolžna uporabljati.
- (28) V skladu s členom 3 Protokola o stališču Združenega kraljestva in Irske glede območja svobode, varnosti in pravice, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, ter brez poseganja v člen 4 navedenega protokola ■ je Irska podala uradno obvestilo, da želi sodelovati pri sprejetju in uporabi te uredbe.
- (29) V skladu s **členoma 1 in 2** Protokola o stališču Združenega kraljestva in Irske glede območja svobode, varnosti in pravice, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije in brez poseganja v člen 4 navedenega protokola Združeno kraljestvo ne sodeluje pri sprejetju te direktive, ki zato zanj ni zavezujoča in se v njem ne uporablja ■ .
- (30) ***Obdobje veljavnosti tega instrumenta bi bilo treba uskladiti z Uredbo Sveta (EU) št. .../...^{*}; zato bi se moral instrument uporabljati od 1. januarja 2014 –***

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Namen in področje uporabe

1. Ta uredba vzpostavlja instrument finančne podpore na področju policijskega sodelovanja, preprečevanja kriminala in boja proti njemu ter obvladovanja kriz (v nadaljnjem besedilu: instrument) v okviru Sklada za notranjo varnost (v nadaljnjem besedilu: Sklad).

Skupaj z Uredbo (EU) št. .../..., ki v okviru Sklada za notranjo varnost vzpostavlja instrument finančne pomoči na področju zunanjih meja in vizumov, ta uredba vzpostavlja

¹ UL L 58, 24.2.2007, str. 7.

^{*} Uredba Sveta (EU) št. .../..., ki opredeljuje večletni finančni okvir za obdobje 2014-2020 (UL L ...).

Sklad za notranjo varnost za obdobje od 1. januarja 2014 do 31. decembra 2020.

2. Ta uredba določa:
 - (a) cilje, upravičene ukrepe in strateške prednostne naloge za finančno podporo, ki jo je treba zagotoviti v okviru tega instrumenta;
 - (b) splošni okvir za izvajanje upravičenih ukrepov;
 - (c) sredstva, dana na voljo znotraj tega instrumenta od 1. januarja 2014 do 31. decembra 2020, in njihovo razporeditev.
3. Ta uredba določa uporabo pravil iz Uredbe (EU) št. .../.... [horizontalna uredba].
4. Ta instrument ne velja za zadeve, zajete v pravosodnem programu, kot je opredeljeno v Uredbi (EU) št. .../....¹. Vendar lahko zajema ukrepe, namenjene spodbujanju sodelovanja med pravosodnimi organi in organi pregona.
5. ***Prizadevati si je treba za sinergije, doslednost in dopolnjevanje z drugimi ustreznimi finančnimi instrumenti Unije, kot so mehanizem na področju civilne zaščite, Obzorje 2020, program Zdravje za rast, solidarnostni sklad in instrumenti zunanje pomoči. Ukrepi, ki se financirajo v okviru te uredbe, ne prejemajo finančne podpore za isti namen na podlagi drugih finančnih instrumentov Unije.***

Člen 2 Opredelitev pojmov

V tej uredbi se uporabljajo naslednje opredelitve pojmov:

- (a) „policijsko sodelovanje“ pomeni posebne ukrepe in vrste sodelovanja, ***v katere so vključeni ustrezni organi držav članic*** iz člena 87 Pogodbe o delovanju Evropske unije;
- (b) „izmenjava in dostop do podatkov“ pomeni ***varno*** zbiranje, hrambo, obdelavo, analizo in izmenjavo podatkov, pomembnih za organe ***iz člena 87 Pogodbe o delovanju Evropske unije*** pri preprečevanju, odkrivanju, preiskovanju in pregonu kaznivih dejanj, zlasti čezmejnega, resnega in organiziranega kriminala;
- (c) „preprečevanje kriminala“ pomeni vse ukrepe, ki naj bi zmanjšali ali kako drugače pripomogli k zmanjšanju kriminala ter občutka negotovosti pri državljanih, kot je opredeljeno v Sklepu Sveta 2009/902/PNZ z dne 30. novembra 2009 o Evropski mreži za preprečevanje kriminala (EUPCN)² ***in razveljavitvi sklepa 2001/427/PNZ***;
- (d) „organizirani kriminal“ pomeni kaznivo ***ravnanje v zvezi s sodelovanjem v hudodelski združbi, kot je opredeljeno v Okvirnem sklepu Sveta 2008/841/PNZ***;
- (e) „terorizem“ pomeni vsako od naklepnih in kaznivih dejanj, opredeljenih v Okvirnem sklepu 2002/475/PNZ z dne 13. junija 2002 o boju proti terorizmu³, spremenjenem z Okvirnim sklepom 2008/919/PNZ z dne 28. novembra 2008⁴;
- (f) „obvladovanje tveganj in kriz“ pomeni ukrepe, povezane z ocenjevanjem, preprečevanjem, pripravljenostjo in obvladovanjem posledic terorizma, ***organiziranega kriminala*** ter drugih tveganj, povezanih z varnostjo;

¹ UL L

² UL L 321, 8.12.2009, str. 44.

³ UL L 64, 22.6.2002, str. 3.

⁴ UL L 330, 9.12.2008, str. 21.

- (g) „preprečevanje in pripravljenost“ pomeni ukrepe, katerih cilj je preprečiti in/ali zmanjšati tveganja, povezana z možnimi terorističnimi napadi, ali druga tveganja, povezana z varnostjo;
- (h) „obvladovanje posledic“ pomeni učinkovito usklajevanje ukrepov, *sprejetih na nacionalni ravni in/ali ravni Unije*, ki so namenjeni odzivanju in zmanjšanju vpliva posledic terorističnih napadov ali drugih incidentov, povezanih z varnostjo
- (i) „kritična infrastruktura“ pomeni *zmogljivost, omrežje, sistem ali njegov del, ki je bistvenega pomena za ohranitev* osnovnih dejavnosti družbe, zdravja, varnosti, zaščite in gospodarske ali družbene blaginje ljudi, *katerega oviranje, kršitev ali uničenje bi imelo hude posledice za državo članico ali Unijo zaradi nezmožnosti vzdrževanja teh funkcij*;
- (j) „izredne razmere“ pomenijo vsakršen varnostni incident ali novo grožnjo, ki ima ali bi lahko imela večji negativen vpliv na varnost ljudi v eni ali več državah članicah.

Člen 3

Cilji

1. Splošni cilj tega instrumenta je prispevati k zagotavljanju visoke stopnje varnosti v Evropski uniji.
2. V okviru splošnega cilja, določenega v odstavku 1, naj bi ta instrument v skladu s prednostnimi nalogami, opredeljenimi v zadevnih strategijah Unije, *političnih ciklih*, njenih programih ter ocenah tveganj in nevarnosti, prispeval k izpolnjevanju posebnih ciljev:
 - (a) preprečevanje *kriminala*, boj proti čezmejnemu, resnemu in organiziranemu kriminalu, tudi terorizmu, ter okrepitev usklajevanja in sodelovanja med organi pregona *in drugimi nacionalnimi organi* držav članic, *pa tudi z Europolom in drugimi zadevnimi organi EU*, in zadevnimi tretjimi državami *in mednarodnimi organizacijami*.
 - (b) povečanje zmogljivosti držav članic in Unije za učinkovito obvladovanje varnostnih tveganj in kriz, ter za pripravljenost in zaščito ljudi in kritične infrastrukture pred terorističnimi napadi in drugimi incidenti, povezanimi z varnostjo.
 Realizacija *posebnih ciljev tega instrumenta se oceni v skladu s členom 50(2) horizontalne uredbe z uporabo skupnih kazalnikov, ki so določeni v Prilogi II in kazalnikov za posamezen program, vključenih v nacionalne programe*.
3. Za realizacijo teh ciljev mora instrument prispevati k naslednjim operativnim ciljem:
 - (a) *spodbujanje in razvoj* ukrepov za krepitev sposobnosti držav članic glede preprečevanja *kriminala* in boja proti čezmejnemu, resnemu in organiziranemu kriminalu ter terorizmu, zlasti z javno-zasebnimi partnerstvi, izmenjavo informacij in najboljših praks, dostopom do podatkov, interoperabilnimi tehnologijami, primerljivimi statističnimi podatki, praktično kriminologijo ter z obveščanjem in dvigom ozaveščenosti javnosti;
 - (b) *spodbujanje in razvoj* upravne in operativne koordinacije, sodelovanja, medsebojnega razumevanja in izmenjave informacij med organi pregona, drugimi nacionalnimi organi, *Europolom ali drugimi* zadevnimi organi Unije in po potrebi s tretjimi državami *ter mednarodnimi organizacijami*;

- (c) *spodbujanje in razvoj* programov usposabljanja, **tudi glede strokovnih in poklicnih sposobnosti ter poznavanja obveznosti v zvezi s spoštovanjem človekovih pravic in temeljnih svoboščin**, na področju izvajanja evropskih politik usposabljanja, tudi s posebnimi programi Unije za izmenjavo osebja organov pregona, da se spodbudi prava evropska kultura pravosodja in kazenskega pregona;
- (d) *spodbujanje in razvoj* ukrepov, **varoval, mehanizmov** in dobrih praks za **zgodnje prepoznavanje**, zaščito in podporo pričam in žrtvam kaznivih dejanj, **tudi žrtvam terorizma, in zlasti otrokom, ki so priče in žrtve, posebej, če so brez spremstva ali potrebujejo drugačno obliko skrbništva**;
- (e) **ukrepi, namenjeni** okrepitvi upravnih in operativnih zmogljivosti držav članic za zaščito kritične infrastrukture v vseh gospodarskih sektorjih, tudi s projekti javno-zasebnega partnerstva in izboljšanim usklajevanjem, sodelovanjem, izmenjavo in razširjanjem znanja in izkušenj v Uniji in z relevantnimi tretjimi državami;
- (f) vzpostavitev varnih povezav ter učinkovitega usklajevanja med obstoječimi sektorsko specifičnimi akterji zgodnjega opozarjanja in sodelovanja v kriznih razmerah na ravni Unije in na nacionalni ravni, vključno s situacijskimi centri, da se zagotovijo hitra izdelava celovitih in točnih pregledov v kriznih razmerah, usklajevanje ukrepov za odzivanje in izmenjava javnih, zaščitnih in tajnih podatkov;
- (g) ukrepov ■ za krepitev upravnih in operativnih zmogljivosti držav članic ter Unije za razvoj celovitega sistema ocenjevanja tveganj in nevarnosti, **ki temelji na dokazih in je skladen s prednostnimi nalogami in pobudami Unije, zlasti tistimi, ki sta jih podprla Evropski parlament in Svet**, da se Uniji omogoči razvoj celostnih pristopov na podlagi skupnih in deljenih ocen v kriznih razmerah in za krepitev vzajemnega razumevanja s strani držav članic in partnerskih držav glede različnih ravni groženj.

4. Ta instrument prispeva k financiranju tehnične pomoči na pobudo držav članic in Komisije.

5. **Ukrepi, ki se financirajo iz tega instrumenta, se izvajajo ob polnem spoštovanju temeljnih pravic in človekovega dostojanstva. Zlasti morajo biti v skladu z določbami Listine Evropske unije o človekovih pravicah, evropskimi pravili o varstvu podatkov in Evropsko konvencijo o varstvu človekovih pravic in temeljnih svoboščin.**

Kjer je to mogoče, morajo biti države članice pri izvajanju ukrepov še posebej pozorne na nudenje pomoči in varstva ranljivim osebam, zlasti otrokom in mladoletnim osebam brez spremstva.

Člen 4

Upravičeni ukrepi v okviru nacionalnih programov

1. V okviru ciljev iz člena 3 in sprejetih sklepov političnega dialoga iz člena 13 Uredbe (EU) št. .../.... [horizontalna uredba] **ter v skladu s cilji nacionalnega programa iz člena 6** ta instrument podpira ukrepe v državah članicah in zlasti naslednje **ukrepe**:
 - (a) ukrepe za izboljšanje policijskega sodelovanja in usklajevanja med organi pregona, **zlasti z ustreznimi organi EU, kot sta Eurojust in Eurojust, in med njimi**, vključno s skupnimi preiskovalnimi ekipami in drugimi oblikami skupnih čezmejnih aktivnosti, dostopa do informacij in njihove izmenjave ter interoperabilnih tehnologij;
 - (b) **projekte, ki spodbujajo** mrežno povezovanje, **javno-zasebna partnerstva**, vzajemno zaupanje, razumevanje in učenje, prepoznavanje, izmenjavo in širjenje znanja,

izkušenj in dobrih praks, izmenjavo informacij, skupno zaznavanje razmer in njihovo predvidevanje, krizne načrte ter medsebojno povezljivost;

- (c) dejavnosti analize, spremljanja in ocenjevanja, vključno z raziskavami ter ocenami ogroženosti, tveganja in učinka, **ki temeljijo na dokazih in so skladne s prednostnimi nalogami in pobudami, opredeljenimi na ravni Unije, zlasti tistimi, ki sta jih podprla Evropski parlament in Svet;**
- (d) dejavnosti ozaveščanja, razširjanja in sporočanja;
- (e) nakup, **vzdrževanje informacijskih sistemov Unije in držav članic, ki prispevajo k uresničevanju ciljev te uredbe** in/ali nadgradnjo **informacijskih sistemov in** tehnične opreme, **vključno s preskušanjem združljivosti sistemov**, zaščitenih objektov, infrastrukture, pripadajočih objektov in sistemov, zlasti **sistemov informacijske in komunikacijske tehnologije (IKT)** in njihovih sestavnih delov, tudi za namene evropskega sodelovanja pri **kibernetski varnosti in** kibernetski kriminaliteti, predvsem z Evropskim centrom za boj proti kibernetski kriminaliteti;
- (f) izmenjavo, usposabljanje in izobraževanje osebja in strokovnjakov ustreznih organov, vključno z jezikovnim izobraževanjem in skupnimi vajami ali programi;
- (g) ukrepe za uporabo, prenos, preskušanje in potrjevanje novih metod ali tehnologij, vključno s pilotnimi projekti in nadaljnjimi ukrepi, povezanimi z varnostnimi raziskovalnimi projekti, ki jih financira Unija.

2. Ta instrument v okviru ciljev iz člena 3 **lahko** podpira **naslednje** ukrepe v tretjih državah:

- (a) ukrepe za izboljšanje policijskega sodelovanja in usklajevanja med organi pregona, vključno s skupnimi preiskovalnimi ekipami in drugimi oblikami skupnih čezmejnih aktivnosti, dostopa do informacij in njihove izmenjave ter interoperabilnih tehnologij;
- (b) mrežno povezovanje, vzajemno zaupanje, razumevanje in učenje, prepoznavanje, izmenjavo in širjenje znanja, izkušenj in dobrih praks, izmenjavo informacij, skupno zaznavanje razmer in njihovo predvidevanje, krizne načrti ter medsebojno povezljivost;

- (d) izmenjavo, usposabljanje in izobraževanje osebja in strokovnjakov v ustreznih organih ;

Usklajevanje ukrepov v tretjih državah in v zvezi s tretjimi državami zagotovijo Komisija in države članice skupaj z Evropsko službo za zunanje delovanje, kot je opredeljeno v členu 3(4a) Uredbe (EU) št. .../2013 [horizontalna uredba].

Člen 5

Skupna sredstva in izvajanje

1. Skupna sredstva za izvajanje te uredbe znašajo 1.004 milijona EUR.
2. Letna odobrena proračunska sredstva odobri proračunski organ znotraj omejitev finančnega okvira.
3. Skupna sredstva se uporabijo prek:

- (a) nacionalnih programov v skladu s členom 6;
 - (b) ukrepov Unije v skladu s členom 7;
 - (c) tehnične pomoči v skladu s členom 8;
 - (d) nujne pomoči v skladu s členom 9;
4. Proračun, dodeljen v okviru tega instrumenta *za ukrepe Unije iz člena 7, tehnično pomoč iz člena 8(1) in ukrepe nujne pomoči iz člena 9*, se izvaja z *neposrednim upravljanjem in posrednim upravljanjem* v skladu s *členoma 58(1)(a) in 58(1)(c) Uredbe (EU) št. .../...* [nova finančna uredba]¹. *Proračun, dodeljen nacionalnim programom iz člena 6, se izvaja pod deljenim upravljanjem v skladu s členom 58(1)(b) Uredbe (EU) št. XXXX/2012 [nova finančna uredba].*
5. *Brez poseganja v pristojnosti proračunskega organa se skupna sredstva* ■ *okvirno uporabijo, kot sledi:*
- (a) **662** milijonov EUR za nacionalne programe držav članic;
 - (b) **342** EUR se uporabi za ukrepe Unije, ukrepe nujne pomoči in tehnično pomoč na pobudo Komisije.
- 5a. *Vsaka država članica zneske za nacionalne programe, navedene v Prilogi I, razdeli, kot sledi: vsaj 20 % za ukrepe, povezane s posebnim ciljem iz člena 3(2)(a), in vsaj 10 % za ukrepe, povezane s posebnim ciljem iz člena 3(2)(b). Države članice lahko odstopajo od teh minimalnih odstotkov, če je v nacionalne programe vključena razlaga, zakaj dodelitev sredstev pod to ravniyo ne ogroža doseganja tega cilja. To razlago oceni Komisija v okviru odobritve nacionalnih programov iz člena 6(2).*
6. Skupaj s skupnimi sredstvi, določenimi za Uredbo (EU) št. .../... o vzpostavitvi instrumenta finančne podpore na področju zunanjih meja in vizumov v okviru Sklada za notranjo varnost, skupna sredstva, ki so na voljo za to uredbo, kot je opredeljeno v odstavku 1, predstavljajo vsa finančna sredstva, namenjena Skladu za notranjo varnost, in se uporabljajo kot prednostni referenčni okvir za proračunski organ v letnem proračunskem postopku v smislu člena 17 Medinstitucionalnega sporazuma med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo o sodelovanju na področju proračunskih zadev in o dobrem finančnem poslovanju².

Člen 6

Nacionalni programi

1. Nacionalni program, ki ga je treba pripraviti v skladu s tem instrumentom, in program, ki ga je treba pripraviti v skladu z Uredbo (EU) št. .../... o vzpostavitvi instrumenta finančne pomoči na področju zunanjih meja in vizumov v okviru Sklada za notranjo varnost, *se predlagata* Komisiji v obliki enega nacionalnega programa za Sklad in v skladu s členom 14 Uredbe (EU) št. .../... [horizontalna uredba].
2. Pri nacionalnih programih, ki jih mora v skladu s členom 14 Uredbe (EU) št. .../... [horizontalna uredba] pregledati in odobriti Komisija, se morajo države članice *ob upoštevanju ciljev iz člena 3 in rezultatov dialoga iz člena 13 Uredbe (EU) št. .../...*

¹ UL L ...

² COM(2011)0403.

[horizontalna uredba] osredotočiti *zlasti* na strateške prednostne naloge EU, navedene v Prilogi k tej uredbi. *Države članice za vzdrževanje ne uporabijo več kot 8 % skupne dodelitve za nacionalni program za vzdrževanje informacijskih sistemov Unije in držav članic, ki prispevajo k uresničevanju ciljev te uredbe, ter za dejavnosti v zvezi s tretjimi državami ali v tretjih državah, ki izvajajo strateške prednostne naloge EU, navedene v Prilogi I k tej uredbi, prav tako ne več kot 8 %.*

3. Komisija je pooblaščen, da s sprejetjem delegiranih aktov v skladu s členom 11 spremeni Prilogo iz odstavka 2, tako da spremeni, doda ali izbriše katero od strateških prednostnih nalog Unije.

Člen 7 Ukrepi Unije

1. Na pobudo Komisije se lahko ta instrument uporabi za financiranje nadnacionalnih ukrepov ali ukrepov v posebnem interesu Unije („ukrepi Unije“), ki zadevajo splošne, posebne in operativne cilje iz člena 3.
2. Da bi bili ukrepi Unije upravičeni do financiranja, morajo biti v skladu s prednostnimi nalogami *in pobudami, opredeljenimi na ravni Unije, zlasti tistimi, ki sta jih podprla Evropski parlament in Svet*, v zadevnih strategijah *Unije, političnih ciklih*, programih in ocenah tveganj in nevarnosti za Unijo, ter morajo podpirati *zlasti*:
 - (a) *pripravljalne, upravne in tehnične dejavnosti in dejavnosti spremljanja ter vzpostavitev mehanizma za ocenjevanje*, ki je potreben za izvajanje politik na področju policijskega sodelovanja, preprečevanja kriminala in boja proti njemu, ter kriznega upravljanja;
 - (b) nadnacionalne projekte, v katere sta vključeni dve ali več držav članic ali vsaj ena država članica in ena tretja država;
 - (c) dejavnosti analize, spremljanja in ocenjevanja, vključno z *ocenami* tveganj, nevarnosti in učinka, *ki temeljijo na dokazih in so skladne s prednostnimi nalogami in pobudami, opredeljenimi na ravni Unije, zlasti tistimi, ki sta jih podprla Evropski parlament in Svet*, ter projekti za nadzor nad izvajanjem zakonodaje Unije in političnih ciljev Unije v državah članicah;
 - (d) projekte, ki spodbujajo mrežno povezovanje, *javno-zasebna partnerstva*, medsebojno zaupanje, razumevanje in učenje, prepoznavanje in širjenje dobrih praks ter inovativnih pristopov na ravni Unije, usposabljanja in programe izmenjav;
 - (e) projekte, ki podpirajo razvoj metodoloških, predvsem statističnih, pripomočkov, postopkov in skupnih kazalnikov;
 - (f) nakup oziroma pridobitev, *vzdrževanje* in/ali nadgradnjo tehnične opreme, strokovnega znanja, zaščitenih objektov, infrastrukture, ustreznih poslopij in sistemov, *zlasti sistemov IKT in njihovih sestavnih delov*, na ravni Unije, tudi za namen evropskega sodelovanja pri *kibernetski varnosti in* kibernetski kriminaliteti, predvsem z Evropskim centrom za boj proti kibernetski kriminaliteti;
 - (g) projekte, namenjene povečanju ozaveščenosti zainteresiranih strani in javnosti o politikah in ciljih EU, ki vključujejo korporativno komunikacijo o prednostnih nalogah Unije;
 - (h) posebno inovativne projekte, ki razvijajo nove metode in/ali tehnologije, ki bi jih bilo

mogoče prenesti v druge države članice; predvsem projekte, usmerjene k preverjanju in potrjevanju rezultatov varnostnih raziskovalnih projektov, ki jih financira Unija;

- (i) raziskave in pilotne projekte;



2a. *Ta instrument v okviru ciljev iz člena 3 podpira ukrepe v tretjih državah in ukrepe v povezavi z njimi ter zlasti naslednje:*

- (a) *ukrepe za izboljšanje policijskega sodelovanja in usklajevanja med organi pregona, in kjer je to ustrezno, mednarodnimi organizacijami, vključno s skupnimi preiskovalnimi ekipami in drugimi oblikami skupnih čezmejnih aktivnosti, dostopa do informacij in njihove izmenjave ter interoperabilnih tehnologij;*
- (b) *mrežno povezovanje, vzajemno zaupanje, razumevanje in učenje, prepoznavanje, izmenjavo in širjenje znanja, izkušenj in dobrih praks, izmenjavo informacij, skupno zaznavanje razmer in njihovo predvidevanje, krizne načrti ter medsebojno povezljivost;*
- (c) *nakup, vzdrževanje in/ali nadgradnjo tehnične opreme, vključno s sistemi IKT in njihovimi sestavnimi deli;*
- (d) *izmenjavo, usposabljanje in izobraževanje osebja in strokovnjakov v ustreznih organih, vključno z jezikovnim usposabljanjem;*
- (e) *dejavnosti ozaveščanja, razširjanja in sporočanja;*
- (f) *ocene tveganj, nevarnosti in učinka;*
- (g) *raziskave in pilotne projekte.*

3. Ukrepi Unije se izvajajo v skladu s členom 7 Uredbe (EU) št. .../... [horizontalna uredba].

Člen 8

Tehnična pomoč

1. Na pobudo in/ali v imenu Komisije lahko instrument v skladu s členom 10 Uredbe (EU) št. .../... [horizontalna uredba] za tehnično pomoč letno prispeva do 800 000 EUR v Sklad za notranjo varnost.
2. Na pobudo države članice lahko instrument v okviru nacionalnega programa v skladu s členom 20 Uredbe (EU) št. .../... [horizontalna uredba] prispeva do 5 % skupnega zneska, dodeljenega državi članici, **plus 200 000 EUR** za tehnično pomoč.

Člen 9

Nujna pomoč

1. Ta instrument zagotavlja finančno pomoč za izvajanje nujne in posebne potrebe v primeru izrednih razmer, kot so opredeljene točki (j) člena 2.
2. Ukrepi nujne pomoči se izvajajo v skladu z mehanizmom iz **členov 7 in 8** Uredbe (EU) št. .../... [horizontalna uredba].

Člen 10

Sredstva za upravičene ukrepe v državah članicah

1. Državam članicam se dodeli ■ **662** milijonov EUR:
 - (a) 30 % sorazmerno s številom njihovega celotnega prebivalstva;

- (b) 10 % sorazmerno z velikostjo njihovega ozemlja;
- (c) **15 %** sorazmerno s številom potnikov in **10 %** s tonami tovora, obravnavanih na njihovih mednarodnih letališčih in v pristaniščih;

- (e) 35 % obratno sorazmerno z njihovim bruto domačim proizvodom (standard kupne moči na prebivalca).

2. Za referenčne številke o podatkih iz odstavka 1 se štejejo najnovejši statistični podatki, ki jih je izdala Komisija (Eurostat) na podlagi podatkov, ki so jih priskrbele države članice v skladu z zakonodajo Unije. Referenčni datum je 30. junij 2013. **Dodelitve za nacionalne programe, izračunane na podlagi meril iz odstavka 1, so navedene v Prilogi III.**

Člen 11

Izvajanje pooblastila

1. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov se na Komisijo prenese pod pogoji iz tega člena.
2. Za prenos pooblastil iz te uredbe je pristojna Komisija, in sicer za sedem let od [datuma začetka veljavnosti te uredbe]. **Komisija pripravi poročilo o prenesenem pooblastilu najpozneje devet mesecev pred koncem sedemletnega obdobja.** Prenos pooblastila se samodejno podaljša za **obdobje treh let**, razen če Evropski parlament ali Svet nasprotuje temu podaljšanju najpozneje tri mesece pred koncem vsakega obdobja.
3. Prenos pooblastila iz te uredbe lahko kadar koli prekliče Evropski parlament ali Svet. Z odločitvijo o preklicu preneha veljati prenos pooblastila, naveden v tej odločitvi. Odločitev začne učinkovati dan po objavi v Uradnem listu Evropske unije ali na poznejši dan, ki je v njej določen. Odločitev ne vpliva na veljavnost delegiranih aktov, ki že veljajo.
4. Takoj ko Komisija sprejme delegirani akt, o tem istočasno uradno obvesti Evropski parlament in Svet.
5. Delegirani akt, sprejet v skladu s to uredbo, začne veljati le, če niti Evropski parlament niti Svet ne nasprotuje delegiranemu aktu v roku dveh mesecev od uradnega obvestila Evropskemu parlamentu in Svetu o tem aktu ali če sta pred iztekom tega roka tako Parlament kot Svet obvestila Komisijo, da ne bosta nasprotovala. Ta rok se na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta podaljša za dva meseca.

Člen 12

Postopek pred odborom

1. Komisiji pomaga skupni odbor za azil, migracije in varnost, ustanovljen s členom 55(1) Uredbe (EU) št. .../... [horizontalna uredba].

Člen 13

Veljavnost Uredbe (EU) št. .../...

Določbe Uredbe (EU) št. .../... [horizontalna uredba] se uporabijo za ta instrument.

Člen 14

Razveljavitev

Sklep Sveta 2007/125/PNZ se razveljavi 1. januarja 2014.

Člen 15
Prehodne določbe

1. Ta uredba ne vpliva na nadaljevanje ali spremembo projektov oziroma njihov popolni ali delni preklic do njihovega končanja, ali na finančno pomoč, ki jo je odobrila Komisija na podlagi Sklepa Sveta 2007/125/PNZ ali katere koli druge zakonodaje, ki se uporablja za navedeno pomoč 31. decembra 2013.
2. Pri sprejemanju sklepov o sofinanciranju v okviru tega instrumenta Komisija upošteva ukrepe, sprejete na podlagi Sklepa Sveta 2007/125/PNZ pred [datum objave v Uradnem listu], ki imajo finančne posledice v obdobju, ki ga zajema navedeno sofinanciranje.
3. Zneske, dodeljene za sofinanciranje, ki jih v obdobju od 1. januarja 2011 do 31. decembra **2014** odobri Komisija, za katere zahtevani dokumenti za zaključek ukrepov niso bili poslani Komisiji v roku za predložitev končnega poročila, Komisija samodejno sprostí do 31. decembra 2017, kar sproži vračilo neupravičeno izplačanih zneskov.
Zneski iz ukrepov, ki so bili začasno ustavljeni zaradi sodnih postopkov ali upravnih pritožb z odložitvenim učinkom, se ne upoštevajo pri računanju zneska, ki se bo samodejno sprostil.

5. Komisija do 31. decembra 2015 predloži Evropskemu parlamentu in Svetu ***naknadno oceno Sklepa Sveta 2007/125/PNZ za obdobje 2007–2013.***

Člen 16
Pregled

Evropski parlament in Svet na predlog Komisije pregledata to uredbo najpozneje do 30. junija 2020.

Člen 17
Začetek veljavnosti in uporabe

Ta uredba začne veljati dan po objavi v Uradnem listu Evropske unije.

Uporablja se od 1. januarja 2014.

Ta uredba je v skladu s Pogodbama v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v državah članicah.

V Bruslju,

Za Evropski parlament
Predsednik

Za Svet
Predsednik

PRILOGA

Seznam strateških prednostnih nalog Unije (člen 6(2))

- Ukrepi za preprečevanje *vseh vrst* kaznivih dejanj **■** ter boj proti *čezmejnemu, hudemu in organiziranemu kriminalu*, zlasti *projekti za izvajanje ustreznih političnih ciklov, boj* proti trgovini s prepovedanimi drogami, trgovini z ljudmi, spolnemu izkoriščanju otrok ter projekti za odkrivanje in uničenje kriminalnih mrež, *krepitev zmogljivosti za boj proti korupciji*, zaščito gospodarstva pred vdorom kriminala in zmanjševanje finančnih spodbud z zaseganjem, zamrzovanjem in odvzemanjem premoženjske koristi, pridobljene s kaznivimi dejanji.
- Ukrepi za *preprečevanje kibernetkega kriminala in boj proti njemu ter* za zvišanje ravni varnosti v kibernetnem prostoru za državljane in podjetja, zlasti projekti za povečevanje zmogljivosti pri kazenskem pregonu in v pravosodju, projekti, ki zagotavljajo sodelovanje z industrijo za vključevanje in zaščito državljanov, in projekti, ki izboljšujejo sposobnosti odzivanja na kibernetke napade.
- Ukrepi za preprečevanje terorizma *in boj proti njemu* ter obravnavanje radikalizacije in rekrutiranja, zlasti projekti, ki pooblaščajo skupnosti za oblikovanje lokalnih pristopov in politik preprečevanja, projekti, ki omogočajo pristojnim organom prekinitev dostopa teroristov do financiranja in materialov ter spremljanje njihovih transakcij, projekti za varovanje prevoza potnikov in tovora ter projekti za povečanje varnosti eksplozivov in KBRJ-materialov.
- Ukrepi, namenjeni okrepitvi upravnih in operativnih zmogljivosti držav članic za zaščito kritične infrastrukture v vseh gospodarskih sektorjih, vključno s tistimi, ki so zajeti v Direktivi 2008/114, zlasti projekti, ki spodbujajo javno-zasebna partnerstva za vzpostavitev zaupanja ter olajšanje sodelovanja, usklajevanja, načrtovanja ukrepov za izredne razmere ter izmenjave in razširjanja informacij in dobrih praks med javnimi in zasebnimi akterji.
- Ukrepi za povečanje odpornosti Evrope na krize in nesreče, zlasti projekti za spodbujanje razvoja usklajene politike Unije o obvladovanju tveganj, ki bi povezali ocene tveganj in nevarnosti s sprejemanjem odločitev, ter projekti za podporo učinkovitega in usklajenega odzivanja na krizne razmere, ki bi povezali obstoječe (sektorsko specifične) zmogljivosti, strokovno znanje in središča za presojo razmer, in sicer na področju zdravja, civilne zaščite in terorizma
- *Ukrepi, s katerimi se skuša doseči tesnejše partnerstvo med Unijo in tretjimi državami (zlasti državami ob njenih zunanjih mejah), in sestava ter izvajanje operativnih akcijskih programov za doseganje zgoraj omenjenih strateških prednostnih nalog EU.*

PRILOGA II

Seznam skupnih kazalnikov za meritev posebnih ciljev

- a) *Preprečevanje in boj proti čezmejnemu, resnemu in organiziranemu kriminalu ter terorizmu, ter okrepitev usklajevanja in sodelovanja med organi pregona držav članic in zadevnimi tretjimi državami*
- i) *Število skupnih preiskovalnih ekip in operativnih projektov Evropske multidisciplinarnе platforme proti kriminalnim grožnjam (EMPACT), ki jih podpira Sklad, vključno s sodelujočimi državami članicami in javnimi organi*
Ta kazalnik se v letnih poročilih o izvajanju iz člena 49 horizontalne uredbe dodatno razčleni v podkategorije, kot so:
- 1) *nosilec (država članica)*
 - 2) *partnerji (države članice)*
 - 3) *sodelujoči javni organi*
 - 4) *sodelujoča agencija EU (Eurojust, Europol), če je ustrezno.*
- ii) *Število uslužbencev organov pregona, usposobljenih na področjih čezmejnе narave s pomočjo Sklada, ter trajanje njihovega usposabljanja (izraženo v osebah/dneh)*
Ta kazalnik se v letnih poročilih o izvajanju iz člena 49 horizontalne uredbe dodatno razčleni v podkategorije, kot so:
- 1) *po področjih kriminala (člen 83 PDEU): terorizem, trgovina z ljudmi in spolna zloraba žensk in otrok; nedovoljen promet s prepovedanimi drogami; nedovoljen promet z orožjem; pranje denarja; korupcija; ponarejanje plačilnih sredstev; računalniški kriminal; organizirani kriminal; ali*
 - 2) *po horizontalnem področju kazenskega pregona: informacijske izmenjave; operativno sodelovanje*
- iii) *Število in finančna vrednost projektov na področju preprečevanja kriminala*
Ta kazalnik se v letnih poročilih o izvajanju iz člena 49 horizontalne uredbe dodatno razčleni po področjih kriminala (člen 83 PDEU): terorizem, trgovina z ljudmi in spolna zloraba žensk in otrok; nedovoljen promet s prepovedanimi drogami; nedovoljen promet z orožjem; pranje denarja; korupcija; ponarejanje plačilnih sredstev; računalniški kriminal; organizirani kriminal
- iv) *Število projektov, podprtih iz Sklada, za izboljšanje izmenjave informacij na področju kazenskega pregona, ki so povezani s podatkovnimi sistemi, zbirkami ali komunikacijskimi orodji Europol*
Ta kazalnik se v letnih poročilih o izvajanju iz člena 49 horizontalne uredbe dodatno razčleni po področjih kriminala (člen 83 PDEU): orodja za nalaganje podatkov, razširitev dostopa do orodja SIENA, projekti za izboljšanje priprave analitičnih delovnih datotek itd.
- b) *povečanje zmogljivosti držav članic in Unije za učinkovito obvladovanje varnostnih tveganj in kriz, ter za pripravljenost in zaščito ljudi in kritične infrastrukture pred terorističnimi napadi in drugimi incidenti, povezanimi z varnostjo.*
- i) *Število orodij, ki so jih države članice s pomočjo Sklada vzpostavile in/ali*

izpopolnile za olajšanje varstva kritične infrastrukture na vseh področjih gospodarstva

- ii) Število projektov, podorih iz Sklada, ki so povezani z oceno in upravljanjem tveganj na področju notranje varnosti*
- iii) Število strokovnih srečanj, delavnic, seminarjev, konferenc, objav, spletnih mest in (spletnih) posvetov, organiziranih s pomočjo Sklada*

Ta kazalnik se v letnih poročilih o izvajanju iz člena 49 horizontalne uredbe dodatno razčleni v podkategorije, kot sta:

- 1) povezava z zaščito kritične infrastrukture ali*
- 2) povezava z obvladovanjem kriznih razmer in tveganjem*

PRILOGA III – podatki za nacionalne programe

Sklad za notranjo varnost – policija: zneski nacionalnih programov

država članica	Število prebivalcev		Površina (km ²)		Število potnikov				Število ton tovora				BDP/prebivalca (EUR)			Dodelitve
	(2013) (1)		(2012)		zrak (2012) (2)	morje (2011) (3)	skupaj	zrak (2012) (4)	morje (2011) (5)	skupaj	(2012) (6)			2014–2020		
	30 %		10 %		15 %			10 %			35 %					
	število	dodelitev	število	dodelitev		število	dodelitev	število	dodelitev	dodelitev	število	ključ	dodelitev			
AT	8.488.511	3.845.782	83.879	1.321.372	8.196.234	0	8.196.234	3.169.093	219.775	0	219.775	4.651	36.400	16,66	3.822.008	12.162.906
BE	11.183.350	5.066.698	30.528	480.917	8.573.821	0	8.573.821	3.315.088	1.068.434	232.789.000	233.857.434	4.948.770	34.000	17,84	4.091.797	17.903.270
BG	7.282.041	3.299.182	110.900	1.747.038	1.705.825	0	1.705.825	659.561	18.536	25.185.000	25.203.536	533.344	5.400	112,33	25.763.168	32.002.293
CH																
CY	862.011	390.540	9.251	145.734	1.587.211	107.000	1.694.211	655.071	28.934	6.564.000	6.592.934	139.516	20.500	29,59	6.786.396	8.117.257
CZ	10.516.125	4.764.407	78.866	1.242.401	3.689.113	0	3.689.113	1.426.404	58.642	0	58.642	1.241	14.500	41,83	9.594.559	17.029.012
DE	82.020.688	37.160.068	357.137	5.626.095	66.232.970	1.146.000	67.378.970	26.052.237	4.448.191	296.037.000	300.485.191	6.358.712	32.299	18,78	4.307.288	79.504.401
DK																
EE	1.286.479	582.849	45.227	712.475	466.960	61.000	527.960	204.137	23.760	48.479.000	48.502.760	1.026.390	12.700	47,76	10.954.418	13.480.269
ES	46.006.414	20.843.540	505.991	7.971.031	24.450.017	3.591.000	28.041.017	10.842.125	592.192	398.332.000	398.924.192	8.441.827	22.700	26,72	6.128.683	54.227.207
FI	5.426.674	2.458.594	338.432	5.331.428	3.725.547	250.000	3.975.547	1.537.155	195.622	115.452.000	115.647.622	2.447.275	35.600	17,04	3.907.896	15.682.348
FR	65.633.194	29.735.595	632.834	9.969.228	48.440.037	906.000	49.346.037	19.079.761	1.767.360	322.251.000	324.018.360	6.856.709	31.100	19,50	4.473.348	70.114.640
GR	11.290.067	5.115.047	131.957	2.078.760	5.992.242	66.000	6.058.242	2.342.434	72.187	135.314.000	135.386.187	2.864.972	17.200	35,27	8.088.437	20.489.650
HR	4.398.150	1.992.614	87.661	1.380.951	4.526.664	5.000	4.531.664	1.752.179	6.915	21.862.000	21.868.915	462.779	10.300	58,89	13.506.904	19.095.426
HU	9.906.000	4.487.985	93.024	1.465.432	1.327.200	0	1.327.200	513.165	61.855	0	61.855	1.309	9.800	61,90	14.196.032	20.663.922
IE	4.582.769	2.076.257	69.797	1.099.534	3.139.829	0	3.139.829	1.214.022	113.409	45.078.000	45.191.409	956.317	35.700	16,99	3.896.950	9.243.080
IS																
IT	59.394.207	26.908.977	301.336	4.747.041	21.435.519	1.754.000	23.189.519	8.966.282	844.974	499.885.000	500.729.974	10.596.188	25.700	23,60	5.413.273	56.631.761
LI																
LT	2.971.905	1.346.443	65.300	1.028.692	504.461	0	504.461	195.051	15.425	42.661.000	42.676.425	903.096	11.000	55,15	12.647.374	16.120.656
LU	537.039	243.309	2.586	40.738	365.944	0	365.944	141.493	615.287	0	615.287	13.020	83.600	7,26	1.664.128	2.102.689
LV	2.017.526	914.055	64.562	1.017.066	1.465.671	676.000	2.141.671	828.082	31.460	67.016.000	67.047.460	1.418.824	10.900	55,65	12.763.405	16.941.431
MT	421.230	190.841	316	4.978	335.863	0	335.863	129.862	16.513	5.578.000	5.594.513	118.388	16.300	37,21	8.535.037	8.979.107
NL	16.779.575	7.602.108	41.540	654.399	23.172.904	0	23.172.904	8.959.858	1.563.499	491.695.000	493.258.499	10.438.081	35.800	16,94	3.886.065	31.540.510
NO																
PL	38.533.299	17.457.791	312.679	4.925.731	4.219.070	9.000	4.228.070	1.634.793	68.306	57.738.000	57.806.306	1.223.267	9.900	61,27	14.052.637	39.294.220
PT	10.487.289	4.751.342	92.212	1.452.643	5.534.972	0	5.534.972	2.140.110	116.259	67.507.000	67.623.259	1.431.008	15.600	38,88	8.918.020	18.693.124
RO	21.305.097	9.652.429	238.391	3.755.444	1.239.298	0	1.239.298	479.177	28.523	38.918.000	38.946.523	824.166	6.200	97,84	22.438.889	37.150.105
SE	9.555.893	4.329.367	438.576	6.909.023	5.757.921	1.320.000	7.077.921	2.736.695	144.369	181.636.000	181.780.369	3.846.742	43.000	14,11	3.235.375	21.057.201
SI	2.058.821	932.764	20.273	319.367	513.394	0	513.394	198.505	9.015	16.198.000	16.207.015	342.964	17.200	35,27	8.088.437	9.882.037
SK	5.410.836	2.451.419	49.036	772.480	330.166	0	330.166	127.659	20.894	0	20.894	442	13.200	45,95	10.539.478	13.891.478
UK																
Skupaj	438.355.190	198.600.000	4.202.290	66.200.000	246.928.853	9.891.000	256.819.853	99.300.000	12.150.336	3.116.175.000	3.128.325.336	66.200.000	606.599	1,010	231.700.000	662.000.000
Delež proračunske dodelitve	198.600.000		66.200.000		99.300.000				66.200.000				231.700.000			662.000.000

- (1) Population on 01/01/2013; Eurostat on-line data tps00001; latest update 18/07/2013, except for GR, HR, IT and CY: latest update 11/03/2013
- (2) Number of passengers travelling to and from extra-EU destinations from all airports; Eurostat on-line data avia_paoc and table ttr00012; latest update 26/06/2013. For CROATIA, data represent the totality of international passengers without differentiating intra- and extra-EU. For IT, CY and PL, data are those of 2012.
- (3) Number of passengers travelling to and from extra-EU destinations (excluding cruise passengers) from all seaport; Eurostat on-line data mar_pa_qm; latest update 06/03/2013

NB: The only information collected by Eurostat on cruise passengers within the framework of the Directive on maritime transport statistics is:

- the number of cruise passengers embarking and disembarking in all ports (in EU, EEA, Croatia and Turkey).
- the port in which they embark or disembark their vessel
- the direction (i.e. if they are embarking or disembarking)

For other sea passengers in main European ports, Eurostat also collects information on last port of call/next port of call, but this is not done for cruise passengers. Subsequently, it is not possible to determine where the cruise passengers are travelling from or travelling to.

- (4) Poids des marchandises transportées en Europe. Les données couvrent le volume total de marchandises et de courrier (chargé et déchargé); Eurostat on-line data ttr00011; latest update 11/03/2013
- (5) Poids brut des marchandises traitées dans les ports (marchandises déchargées des navires plus marchandises chargées sur les navires). Les données sont collectées dans le cadre de la Directive 2009/42/CE du 6.5.2009; Eurostat on-line data ttr00009; latest update 11/03/2013
- (6) Eurostat database nama_gdp_c, latest update 25/07/2013

OBRAZLOŽITEV

Kriminal in še zlasti organizirani kriminal močno ogrožata varnost evropskih državljanov in razvoj notranjega trga. Sodelovanje med organi kazenskega pregona držav članic in iz tretjih držav je zato predpogoj za učinkovito preprečevanje kriminalnih dejavnosti, ki imajo danes pretežno nadnacionalne razsežnosti. Boj proti značilnim kaznivim dejanjem organiziranega kriminala, tudi pranju premoženjske koristi, pridobljene s kaznivim dejanjem, je odziv na potrebe po varstvu zakonitega gospodarstva in zaščiti trga pred morebitnim izkrivljanjem.

Instrument za finančno podporo policijskemu sodelovanju, preprečevanju kriminala in boju proti njemu ter kriznemu upravljanju je skupaj z instrumentom za azil eden od dveh temeljev Sklada za notranjo varnost v okviru večletnega finančnega okvira Evropske unije za obdobje 2014–2020.

Ta instrument obsega sklada ISEC (preprečevanje kriminala in boj proti njemu) in CIPS (preprečevanje, pripravljenost in obvladovanje posledic v zvezi s terorizmom), ki sta predvidena v programu za obdobje 2007–2013 in so ju države članice na splošno premalo izkoristile.

Posebni cilji, ki jih je določila Komisija (preprečevanje in boj proti organiziranemu kriminalu, spodbujanje sodelovanja med organi držav članic in s tretjimi državami, obvladovanje varnostnih tveganj in kriz, zaščita ljudi in kritične infrastrukture), so operativni cilji, ki se bodo uresničevali s spodbujanjem in razvojem metodologij, orodij in struktur za okrepitev in usklajevanje upravnega in operativnega dela.

V ta namen je Komisija določila ukrepe (na primer izmenjavo informacij, usposabljanje, nabava tehnične opreme, pridobitev novih tehnologij), ki so upravičeni v okviru skupnega upravljanja sredstev s strani Evropske unije in držav članic.

Poročevalec je v zvezi z razdelitvijo sredstev, ki so na voljo, spremenil izvirno določbo Komisije v prid nacionalnim programom (s 50 % na 60 % skupnih sredstev) v primerjavi s sredstvi, namenjenimi delovanju Unije, v želji po večjem vključevanju vseh držav članic. Vendar morajo za to nacionalni organi izboljšati izkoristek sredstev, ki so jim na voljo.

Poročevalec meni, da je pomembno poseči v opredelitve, ki jih je predlagala Komisija, in pri tem upoštevati evropsko in mednarodno zakonodajo o organiziranem kriminalu.

Poročevalec je s sklicevanjem na kazalnike doseganja ciljev sestavil poseben člen, v katerem je podrobno opisal elemente, potrebne za ocenjevanje.

Po mnenju poročevalca zakonski predlog Komisije ne pomeni razvoja schengenskega pravnega reda, zato je predvidel izbris zadevnih sklicevanj nanj.

Poročevalec je spremenil merila razdeljevanja sredstev, ki so na voljo nacionalnim programom, saj meni, da bi bilo treba pri razdelitvi teh sredstev bolj upoštevati demografsko in ozemeljsko merilo ter merilo zračnega in pomorskega prometa oseb in blaga, obratno

sorazmerje BDP in kritična infrastruktura pa bi morala imeti manjši vpliv, kot je predviden v dokumentu Komisije.

17.9.2012

MNENJE ODBORA ZA PRORAČUN

za Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi instrumenta finančne podpore na področju policijskega sodelovanja, preprečevanja kriminala in boja proti njemu ter kriznega upravljanja v okviru Sklada za notranjo varnost (COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD))

Pripravljaivec mnenja: Dominique Riquet

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Okvirni finančni okvir

V sporočilu o naslednjem večletnem finančnem okviru¹ je Komisija junija 2011 predlagala, naj se v obdobju 2014–2020 notranjim zadevam dodeli 10,911 milijonov evrov (okoli 1 % proračuna EU).

V tem znesku je poleg izdatkov za programe financiranja (vključno s tem programom) zajeto tudi financiranje obsežnih informacijskih sistemov in decentraliziranih agencij, ki delujejo na področju notranjih zadev.

Proračun za notranje zadeve za obdobje 2014–2020 ²	v milijonih EUR (tekoče cene)
Sklad za migracije in azil <i>vključno s programom za ponovno naseljevanje in evropsko migracijsko mrežo</i>	3,869
Sklad za notranjo varnost <i>vključno z novimi obsežnimi informacijskimi sistemi</i>	4,648
Obstoječi obsežni informacijski sistemi in agencija za informacijsko tehnologijo	822
Vmesni seštevek	9,339
Agencije ¹	1,572

¹ COM(2011)0500 z dne 29. junija 2011.

² Vir: Sporočilo „Gradimo odprto in varno Evropo: proračun za notranje zadeve za obdobje 2014–2020 – COM(2011)0749.

Skupaj	10,911

Kot za druge politike Komisija tudi tu predlaga poenostavitev strukture programov financiranja pod rubriko 3 A, in sicer z zmanjšanjem števila skladov na dva: Sklad za migracije in azil ter Sklad za notranjo varnost.

Okvirni proračun Sklada za notranjo varnost bo znašal 4,648 milijonov evrov (tekoče cene), s čimer se bo podprlo izvajanje strategije notranje varnosti ter skladen pristop k sodelovanju na področju kazenskega pregona, vključno z upravljanjem zunanjih meja EU.

Razdelitev med nacionalnimi programi in ukrepi Unije

Znotraj tega globalnega okvira znašajo sredstva, ki so okvirno na voljo za izvajanje posebne uredbe, 1128 milijonov EUR.

	v milijonih EUR
Sklad za notranjo varnost² <i>(vključno z novimi informacijskimi sistemi)</i>	4,648
– Instrument za policijsko sodelovanje	1,128
– instrument za upravljanje meja	3,520

Okvirno 50 % tega zneska (564 milijonov EUR) se bo porabilo za nacionalne programe držav članic, preostalih 50 % (564 milijonov EUR) pa bo centralno vodenih za financiranje ukrepov Unije, nujnih ukrepov in tehnične pomoči.

Različni sklopi programa

Sklad bo pokrival dejavnosti, ki se trenutno financirajo iz posebnih programov ISEC (preprečevanje kriminala in boj proti njemu) in CIPS (preprečevanje, pripravljenost in obvladovanje posledic terorizma ter drugih tveganj, povezanih z varnostjo), ter dejavnosti, ki se financirajo iz Sklada za zunanje meje.

Na področju notranje varnosti bo sklad zagotovil finančno pomoč za policijsko sodelovanje, preprečevanje kriminala, boj proti hudim oblikam čezmejnega kriminala in organiziranega kriminala ter krizno upravljanje in varovanje kritične infrastrukture EU. K temu bo pripomogel s krepitvijo sodelovanja na področju operativnega kazenskega pregona, npr. s finančno podporo za skupne akcije organov kazenskega pregona, združevanjem sredstev, izmenjavo informacij in dobrimi praksami ali usposabljanjem policistov.

¹ Evropski policijski urad (EUROPOL), Evropska policijska akademija (CEPOL), Evropska agencija za upravljanje in operativno sodelovanje na zunanjih mejah držav članic Evropske unije (FRONTEX), Evropski azilni podporni urad (BEA), Evropski center za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami (OEDT).

² Sklad je ustanovljen v obliki dveh ločenih aktov, in sicer v obliki te uredbe o policijskem sodelovanju, preprečevanju kriminala in boja proti njemu ter kriznega upravljanja, in uredbe o upravljanju meja in skupni vizumski politiki.

Zagotovljeno bo tudi financiranje razvoja skupnih orodij, predvsem interoperabilnih informacijskih sistemov in varnih komunikacijskih kanalov med državami članicami.

Za boj proti vedno večji grožnji kibernetске kriminalitete bo namenjena finančna podpora za ustanovitev centra, ki bo državam članicam in institucijam EU omogočal, da vzpostavijo operativno in analitično zmogljivost za vodenje preiskav in sodelovanje z mednarodnimi partnerji.

Sklad ima tudi zunanjo razsežnost za podporo dejavnosti v tretjih državah in z njimi. To financiranje je predvideno in se ga dodeli v skladu z zunanjepolitičnim delovanjem EU (ni namenjeno dejavnostim razvoja) in bo dopolnjevalo finančno pomoč, ki jo nudijo instrumenti zunanje pomoči.

Deljeno upravljanje z državami članicami

Komisija za sredstva, ki se izvršujejo z deljenim upravljanjem, predlaga razporeditev financiranja med države članice na podlagi izračunov, ki temeljijo na objektivnih merilih in potrebah držav članic, sredstva pa se jim dodeli na začetku naslednjega večletnega finančnega okvira. To bo zagotovilo neprekinjeno financiranje, države članice pa bodo lahko ustrezno predvidele ustrezno izvedbo svojih nacionalnih programov.

Države članice bodo morale za oceno napredka letno poročati o doseženih rezultatih v okviru njihovih programov in finančnega upravljanja. Politični dialog bo ponovno vzpostavljen, če bo država članica zahtevala spremembe svojega večletnega programa.

Sistemi upravljanja in nadzora, ki jih bodo vzpostavile sodelujoče države, bodo poenostavljeni. Skladno s spremenjeno finančno uredbo bodo sistemi z dodelitvijo finančnega upravljanja enemu organu okrepili njegovo odgovornost, zmanjšalo se bo število ravni nadzora, vse to pa bo vodilo do zavarovanja računov, dobrega delovanja sistema, zakonitosti in pravilnosti transakcij ter spoštovanja načela dobrega upravljanja.

Mnenje poročevalca

Poročevalec predlaga nekaj predlogov sprememb, da bi se pri izvajanju uredbe upoštevalo določeno število proračunskih načel. Izvajanje mora biti pregledno, učinkovito in jasno, prednost pa je treba dati pristopu, ki je usmerjen k rezultatom in osredotočen na ukrepe z veliko evropsko dodano vrednostjo.

Medtem ko predlog Komisije deloma uvaja deljeno upravljanje pri izvajanju te uredbe, pa poročevalec poudarja, da bi pravilo moralo biti centralizirano upravljanje, da bi izboljšali učinkovitost in nadzor nad izdatki. Opozarja, da člen 317 PDEU določa, da obveznosti držav članic v zvezi z nadzorom in revizijo izvrševanja proračuna ter odgovornosti, ki nastanejo zaradi deljenega upravljanja, opredeljuje finančna uredba.

Pogajanja o večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–2020 še niso zaključena, zato bi bilo treba poudariti, da finančni okvir iz te uredbe ne more biti določen, dokler ni skupnega dogovora. Ta bi moral upoštevati cilje strategije Evropa 2020 in nove pristojnosti Unije.

Poročevalec o področju uporabe uredbe meni, da bi bilo treba posvetiti večjo pozornost trgovanju z zaščitenimi vrstami, ki postaja velik problem.

Nazadnje je za doseg ciljev te uredbe pri dodeljevanju sredstev nujno treba upoštevati stopnje kriminala v državah članicah, ki se zelo razlikujejo, in bolje izkoristiti možnost sodelovanja z Europolom.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za proračun poziva Odbor za državljsanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve kot pristojni odbor, da v svoje poročilo vključi naslednje predloge sprememb:

Predlog spremembe 1

Osnutek zakonodajne resolucije Odstavek 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1a. poudarja, da so finančna sredstva, določena v zakonodajnem predlogu, le okvirne smernice za zakonodajni organ in da ne morejo biti dokončno določena, dokler ne bo dosežen sporazum o predlogu uredbe, ki bo določila večletni finančni okvir za obdobje 2014–2020;

Predlog spremembe 2

Osnutek zakonodajne resolucije Odstavek 1 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1b. opozarja na svojo resolucijo z dne 8. junija 2011 o vlaganju v prihodnost: novi večletni finančni okvir za konkurenčno, trajnostno in vključujočo Evropo¹; ponovno poudarja, da je v naslednjem večletnem finančnem okviru potrebnih dovolj dodatnih sredstev, da bo lahko Unija uresničevala sedanje prednostne politične naloge in nove naloge, ki jih ima po Lizbonski pogodbi, ter se odzivala na nepredvidene dogodke;

poziva Svet, naj v primeru, da se ne strinja s tem pristopom, jasno opredeli, katere od prednostnih političnih nalog ali projektov je mogoče kljub dokazani dodani vrednosti za Evropsko unijo povsem opustiti; poudarja, da se lahko za doseganje dogovorjenih ciljev Unije, za obveznosti in za načelo solidarnosti Unije nameni le omejen finančni prispevek in to kljub najmanj 5-odstotnem povečanju ravni sredstev v naslednjem večletnem finančnem okviru v primerjavi z letom 2013;

¹ Sprejeta besedila, P7_TA(2011)0266.

Predlog spremembe 3

Predlog uredbe Uvodna izjava 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(2) Za doseg tega cilja je treba uvesti poostrene ukrepe na ravni Unije, s katerimi se zagotovi zaščita ljudi in blaga pred vse bolj nadnacionalnimi grožnjami in podpre delo, ki ga opravljajo pristojni organi držav članic. Terorizem in organizirani kriminal, trgovina s prepovedanimi drogami, korupcija, kibernetški kriminal, trgovina z ljudmi in prekupčevanje z orožjem, med drugim še naprej ogrožajo notranjo varnost Unije.

Predlog spremembe 4

Predlog uredbe Uvodna izjava 2 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(2) Za doseg tega cilja je treba uvesti poostrene ukrepe na ravni Unije, s katerimi se zagotovi zaščita ljudi in blaga pred vse bolj nadnacionalnimi grožnjami in podpre delo, ki ga opravljajo pristojni organi držav članic. Terorizem in organizirani kriminal, trgovina s prepovedanimi drogami, korupcija, kibernetški kriminal, trgovina z ljudmi in prekupčevanje z orožjem **ter trgovina z zaščitnimi vrstami**, med drugim še naprej ogrožajo notranjo varnost Unije.

Predlog spremembe

(2a) V svoji resoluciji z dne 8. junija 2011 o vlaganju v prihodnost: novi večletni

finančni okvir za konkurenčno, trajnostno in vključujočo Evropo¹, Evropski parlament poudarja, da je potreben celovit pristop k perečim vprašanjem priseljevanja in azila ter k upravljanju zunanjih meja Unije, skupaj z zadostnimi sredstvi in podpornimi orodji za obvladovanje izrednih razmer, zagotovljenimi v duhu spoštovanja človekovih pravic in solidarnosti med državami članicami ob spoštovanju obveznosti posameznih držav in jasni opredelitvi nalog; nadalje ugotavlja, da je treba v zvezi s tem primerno upoštevati večje izzive, s katerimi se soočajo agencija FRONTEX, Evropski urad za podporo azilu ter skladi za solidarnost in upravljanje migracijskih tokov.

¹ Sprejeta besedila, P7_TA(2011)0266.

Obrazložitev

Odstavek 107 resolucije z dne 8. junija 2011 o vlaganju v prihodnost: novi večletni finančni okvir za konkurenčno, trajnostno in vključujočo Evropo.

Predlog spremembe 5

Predlog uredbe

Uvodna izjava 2 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(2b) V svoji resoluciji z dne 8. junija 2011¹ Evropski parlament še poudarja, da je treba razviti boljše sinergije med različnimi skladi in programi, ter poudarja, da je mogoče s poenostavitvijo upravljanja skladov in omogočitvijo navzkrižnega financiranja več sredstev nameniti skupnim ciljem; pozdravlja namero Komisije, ki želi zmanjšati skupno število proračunskih instrumentov za notranjo politiko, jih postaviti v dvostebno strukturo in, kjer je mogoče, uvrstiti v skupno upravljanje; izrazi

prepričanje, da bi moral ta pristop precej prispevati k večji poenostavitvi, racionalizaciji, utrditvi in preglednosti sedanjih skladov in programov; vseeno opozarja, da je treba paziti, da se različni notranjepolitični cilji ne bodo pomešali med seboj;

¹ Sprejeta besedila, P7_TA(2011)0266.

Obrazložitev

Odstavek 109 resolucije z dne 8. junija 2011 o vlaganju v prihodnost: novi večletni finančni okvir za konkurenčno, trajnostno in vključujočo Evropo.

Predlog spremembe 6

Predlog uredbe Uvodna izjava 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(5) Da se pospeši izvajanje strategije notranje varnosti in zagotovi njeno delovanje v praksi, je treba državam članicam zagotoviti dovolj finančne podpore Unije z ustanovitvijo Sklada za notranjo varnost.

Predlog spremembe

(5) Da se pospeši izvajanje strategije notranje varnosti in zagotovi njeno delovanje v praksi, je treba državam članicam zagotoviti dovolj finančne podpore Unije z ustanovitvijo **in upravljanjem** Sklada za notranjo varnost.

Predlog spremembe 7

Predlog uredbe Uvodna izjava 10

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(10) Finančna pomoč na teh področjih je namenjena zlasti podpori ukrepov, ki spodbujajo skupne čezmejne aktivnosti, izmenjavo in dostop do informacij, izmenjavo dobrih praks, olajšano in varno komunikacijo ter koordinacijo, usposabljanje in izmenjavo osebja, dejavnosti analize, spremljanja in ocenjevanja, celovite ocene groženj in

Predlog spremembe

(10) Finančna pomoč na teh področjih je namenjena zlasti podpori ukrepov, ki spodbujajo skupne čezmejne aktivnosti, izmenjavo in dostop do informacij, izmenjavo dobrih praks, olajšano in varno komunikacijo ter koordinacijo, usposabljanje in izmenjavo osebja, dejavnosti analize, spremljanja in ocenjevanja, celovite ocene groženj in

tveganja, dejavnosti za dvig ozaveščenosti, preskušanje in potrjevanje novih tehnologij, sodnomedicinske preiskave in nakup interoperabilne tehnične opreme.

tveganja, *sodelovanje med državami članicami in ustreznimi organi EU*, dejavnosti za dvig ozaveščenosti, preskušanje in potrjevanje novih tehnologij, sodnomedicinske preiskave in nakup interoperabilne tehnične opreme.

Predlog spremembe 8

Predlog uredbe Uvodna izjava 11

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(11) Ukrepe v tretjih državah in v povezavi z njimi, ki jih *podpira* ta instrument, je treba sprejeti v sinergiji in skladnosti z drugimi ukrepi zunaj Unije, ki se podpirajo prek zunanjih instrumentov pomoči Unije, tako geografskih kot tematskih. Zlasti pri izvajanju takih ukrepov je potrebna popolna skladnost z načeli in splošnimi cilji zunanjega delovanja Unije in zunanjo politiko v zvezi z zadevno državo ali regijo. Ti ukrepi naj ne bi bili neposredno usmerjeni k razvoju in naj bi, kolikor je potrebno, dopolnjevali finančno pomoč, zagotovljeno prek zunanjih instrumentov pomoči Unije. Zagotoviti pa bi bilo treba tudi skladnost s humanitarno politiko Unije, zlasti pri izvajanju ukrepov nujne pomoči.

Predlog spremembe

(11) Ukrepe v tretjih državah in v povezavi z njimi, ki *bi* jih *podpiral* ta instrument, je treba sprejeti v sinergiji in skladnosti z drugimi ukrepi zunaj Unije, ki se podpirajo prek zunanjih instrumentov pomoči Unije, tako geografskih kot tematskih. Zlasti pri izvajanju takih ukrepov je potrebna popolna skladnost z načeli in splošnimi cilji zunanjega delovanja Unije in zunanjo politiko v zvezi z zadevno državo ali regijo. Ti ukrepi naj ne bi bili neposredno usmerjeni k razvoju in naj bi, kolikor je potrebno, dopolnjevali finančno pomoč, zagotovljeno prek zunanjih instrumentov pomoči Unije. Zagotoviti pa bi bilo treba tudi skladnost s humanitarno politiko Unije, zlasti pri izvajanju ukrepov nujne pomoči.

Predlog spremembe 9

Predlog uredbe Uvodna izjava 12

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(12) Ta instrument je treba uvesti ob popolnem upoštevanju pravic in načel iz Listine Evropske unije o temeljnih pravicah.

Predlog spremembe

(Ne zadeva slovenske različice.)

Predlog spremembe 10

Predlog uredbe

Uvodna izjava 13

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(13) Za zagotovitev usklajenega izvajanja Sklada za notranjo varnost se proračun Unije, dodeljen temu finančnemu instrumentu, izvrši z **deljenim** upravljanjem, razen pri ukrepih, ki so v **posebnem interesu Unije (ukrepi Unije)**, nujni in tehnični pomoči, ki se izvajajo z **neposrednim in posrednim** upravljanjem.

Predlog spremembe

(13) Za zagotovitev usklajenega izvajanja Sklada za notranjo varnost **in učinkovitega upravljanja ukrepov, ki so v posebnem interesu Unije (ukrepi Unije), ter nujne in tehnične pomoči** se proračun Unije, dodeljen temu finančnemu instrumentu, izvrši z **neposrednim in posrednim** upravljanjem, razen pri ukrepih, ki **potrebujejo upravno prožnost, in pri nacionalnih programih**, ki se izvajajo z **deljenim** upravljanjem.

Obrazložitev

Izvajanje proračuna Unije z deljenim upravljanjem bi moralo biti izjema in ne pravilo (glej člen 55 finančne uredbe).

Predlog spremembe 11

Predlog uredbe

Uvodna izjava 13 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(13a) Za sredstva, ki se izvajajo z deljenim upravljanjem, morajo biti nacionalni programi držav članic glede prednostnih nalog in ciljev Evropske unije popolnoma usklajeni.

Predlog spremembe

Obrazložitev

Spoznanja, pridobljena ob vmesnem pregledu, in posvetovanje z zainteresiranimi stranmi kažejo na to, da bi bilo treba deljeno upravljanje bolj usmeriti k rezultatom ter vzpostaviti skupni regulativni okvir.

Predlog spremembe 12

Predlog uredbe
Uvodna izjava 14

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(14) Sredstva, dodeljena državam članicam za izvajanje prek njihovih nacionalnih programov, se razdelijo na podlagi jasnih **in** objektivnih meril glede javnih dobrin, ki jih morajo države članice zaščititi, in glede na raven njihove finančne zmogljivosti, da zagotovijo visoko stopnjo notranje varnosti, med drugim torej na podlagi števila prebivalcev, velikosti ozemlja, števila potnikov in količine tovora, obravnavane na njihovih mednarodnih letališčih in v pristaniščih, števila evropske kritične infrastrukture ter bruto domačega proizvoda.

Predlog spremembe 13

Predlog uredbe
Uvodna izjava 18 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe 14

Predlog uredbe
Uvodna izjava 18 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(14) Sredstva, dodeljena državam članicam za izvajanje prek njihovih nacionalnih programov, se razdelijo na podlagi jasnih, objektivnih **in izmerljivih** meril glede javnih dobrin, ki jih morajo države članice zaščititi, in glede na raven njihove finančne zmogljivosti, da zagotovijo visoko stopnjo notranje varnosti, med drugim torej na podlagi števila prebivalcev, velikosti ozemlja, števila potnikov in količine tovora, obravnavane na njihovih mednarodnih letališčih in v pristaniščih, števila evropske kritične infrastrukture ter bruto domačega proizvoda.

Predlog spremembe

(18a) Uporabo sredstev EU in držav članic na tem področju bi bilo treba boljše uskladiti, da se zagotovi njihova dopolnilnost, večja učinkovitost, prepoznavnost in boljše proračunske sinergije.

Predlog spremembe

(18b) Učinek financiranja EU je treba maksimalno povečati z mobiliziranjem, združevanjem in uporabo javnih

finančnih sredstev.

Predlog spremembe 15

Predlog uredbe

Uvodna izjava 18 c (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(18c) Za mehanizme, ki vključujejo proračun EU, bi bilo treba zagotoviti čim večjo preglednost, prevzemanje odgovornosti in demokratični nadzor.

Predlog spremembe 16

Predlog uredbe

Uvodna izjava 18 d (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(18d) Boljše izvajanje in večja kakovost porabe bi morali biti vodilni načeli pri doseganju ciljev programa in optimalni porabi finančnih virov.

Predlog spremembe 17

Predlog uredbe

Uvodna izjava 18 e (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(18e) Treba je zagotoviti dobro finančno poslovanje programa in njegovo izvajanje na kar najbolj učinkovit in uporabnikom prijazen način, obenem pa zagotoviti pravno varnost in dostopnost programa za vse udeležence.

Predlog spremembe 18

Predlog uredbe

Uvodna izjava 18 f (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(18f) Komisija bi morala spremljati izvajanje instrumenta s pomočjo ključnih kazalnikov za oceno rezultatov in učinkov letno. Kazalniki, vključno z ustreznimi osnovnimi načrti, naj bi zagotovili minimalno osnovo za oceno obsega, v katerem so bili cilji programa doseženi.

Predlog spremembe 19

Predlog uredbe

Uvodna izjava 19

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(19) Za dopolnitev ali spremembo določb o strateških prednostnih nalog Unije v tej uredbi je treba v skladu s členom 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije Komisijo pooblastiti za sprejemanje aktov in bi ta pri svojem pripravljalnem delu izvedla ustrezna posvetovanja, vključno na ravni strokovnjakov. Komisija bi morala pri pripravi in oblikovanju delegiranih aktov zagotoviti hkratno, pravočasno in ustrezno posredovanje pomembnih dokumentov Evropskemu parlamentu in Svetu.

(Ne zadeva slovenske različice.)

Predlog spremembe 20

Predlog uredbe

Uvodna izjava 27 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(27a) Kadar Komisija izvršuje proračun Unije z deljenim upravljanjem, so naloge izvrševanja prenesene na države članice.

Pri upravljanju sredstev Unije upoštevajo Komisija in države članice načela dobrega finančnega poslovanja, preglednosti in nediskriminacije ter zagotavljajo prepoznavnost delovanja Unije. V ta namen Komisija in države članice izpolnjujejo vsaka svoje obveznosti v zvezi z revizijo in nadzorom ter prevzamejo nastale obveznosti, določene v tej uredbi. Pravila posameznih sektorjev vključujejo dopolnilne določbe.

Predlog spremembe 21

Predlog uredbe

Člen 2 – točka (d)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(d) „organizirani kriminal“ pomeni kaznivo ravnanje strukturirane skupine treh ali več oseb, ki v daljšem časovnem obdobju usklajeno deluje z namenom, da bi neposredno ali posredno pridobila finančne ali druge premožensjske koristi.

Predlog spremembe

(d) „organizirani kriminal“ pomeni kaznivo ravnanje strukturirane skupine treh ali več oseb, ki v daljšem časovnem obdobju usklajeno deluje z namenom, da bi neposredno ali posredno pridobila finančne ali druge premožensjske koristi **v nasprotju z zakonom**.

Predlog spremembe 22

Predlog uredbe

Člen 3 – odstavek 2 – točka (a) – pododstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) preprečevanje in boj proti čezmejnemu, resnemu in organiziranemu kriminalu ter terorizmu, ter okrepitev usklajevanja in sodelovanja med organi pregona držav članic in zadevnimi tretjimi državami.

Predlog spremembe

(a) preprečevanje in boj proti čezmejnemu, resnemu in organiziranemu kriminalu ter terorizmu, ter okrepitev usklajevanja in sodelovanja med organi pregona držav članic **ter** zadevnimi **organi EU in** tretjimi državami.

Predlog spremembe 23

Predlog uredbe

Člen 3 – odstavek 2 – točka (a) – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Realizacija tega cilja se meri s kazalniki, kot so med drugim število skupnih čezmejnih aktivnosti in število dokumentov o dobrih praksah ter organiziranih dogodkih;

Predlog spremembe 24

Predlog uredbe

Člen 3 – odstavek 3 – točka (b a) (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe 25

Predlog uredbe

Člen 4 – odstavek 1 – točka (a)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) ukrepe za izboljšanje policijskega sodelovanja in usklajevanja med organi pregona, vključno s skupnimi preiskovalnimi ekipami in drugimi oblikami skupnih čezmejnih aktivnosti, dostopa do informacij in njihove izmenjave ter interoperabilnih tehnologij;

Predlog spremembe 26

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 1

Predlog spremembe

Realizacija tega cilja se meri s kazalniki, kot so med drugim število skupnih čezmejnih aktivnosti, **stopnja odkrivanja čezmejnega organiziranega kriminala** in število dokumentov o dobrih praksah ter organiziranih dogodkih;

Predlog spremembe

(ba) ukrepov za večanje zmogljivosti držav članic za sodelovanje z Europolom ter boljše izkoriščanje njegovih proizvodov in storitev;

Predlog spremembe

(a) ukrepe za izboljšanje policijskega sodelovanja in usklajevanja med organi pregona, vključno s skupnimi preiskovalnimi ekipami in drugimi oblikami skupnih čezmejnih aktivnosti, dostopa do informacij in njihove izmenjave ter interoperabilnih tehnologij, **na primer razširitev orodja Europola za izmenjavo informacij prek varnih povezav (SIENA) ali izvajanje orodij za nalaganje podatkov za informacijski sistem Europola;**

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Skupna sredstva za izvajanje te uredbe znašajo 1,128 milijona EUR.

Predlog spremembe

1. **Okvirna** skupna sredstva za izvajanje te uredbe znašajo 1,128 milijonov EUR.

Predlog spremembe 27

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2. Letna odobrena proračunska sredstva odobri proračunski organ znotraj **omejitev finančnega okvira**.

Predlog spremembe

2. Letna odobrena proračunska sredstva **za sklad** odobri proračunski organ **brez poseganja v določbe uredbe, ki opredeljuje večletni finančni okvir za obdobje 2014–2020, in medinstitucionalnega sporazuma z dne xxx/201z med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo o sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju**.

Predlog spremembe 28

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

4. Proračun, dodeljen v okviru tega instrumenta, se izvaja pod deljenim upravljanjem v skladu s členom 55(1)(b) Uredbe (EU) št. XXXX/2012 [nova finančna uredba] z **izjemo ukrepov Unije iz člena 7, tehnične pomoči iz člena 8(1) in ukrepov nujne pomoči iz člena 9**.

Predlog spremembe

4. Proračun, dodeljen v okviru tega instrumenta, se izvaja z **neposrednim in posrednim upravljanjem (ukrepi Unije iz člena 7, tehnična pomoč iz člena 8(1) in ukrepi nujne pomoči iz člena 9) ali** pod deljenim upravljanjem v skladu s členom 55(1)(b) Uredbe (EU) št. XXX/2012 [nova finančna uredba].

Obrazložitev

Izvajanje proračuna Unije z deljenim upravljanjem bi moralo biti izjema in ne pravilo (glej člen 55 finančne uredbe).

Predlog spremembe 29

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 4 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

4a. Končno odgovornost za izvrševanje proračuna Unije nosi Komisija v skladu s členom 317 PDEU.

Obrazložitev

Končno odgovornost za izvrševanje proračuna Unije nosi Evropska komisija v skladu s členom 317 PDEU.

Predlog spremembe 30

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 5 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

5. Skupna sredstva *se* okvirno uporabijo, kot sledi:

5. Brez poseganja v pristojnosti proračunskega organa se skupna sredstva okvirno uporabijo, kot sledi:

Predlog spremembe 31

Predlog uredbe

Člen 6 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

2. Pri nacionalnih programih, ki jih mora v skladu s členom 14 Uredbe (EU) št. XXX/2012 [horizontalna uredba] pregledati in odobriti Komisija, **se morajo** države članice **osredotočiti na** projekte, ki obravnavajo strateške prednostne naloge EU, navedene v Prilogi k tej uredbi.

2. Pri nacionalnih programih, ki jih mora v skladu s členom 14 Uredbe (EU) št. XXX/2012 [horizontalna uredba] pregledati in odobriti Komisija, **izvajajo** države članice projekte, ki obravnavajo strateške prednostne naloge EU, navedene v Prilogi k tej uredbi.

Obrazložitev

Nacionalni programi bi se morali osredotočati na projekte, ki obravnavajo strateške prednostne naloge Unije, navedene v prilogi uredbe.

Predlog spremembe 32

Predlog uredbe

Člen 7 – odstavek 2 – točka (g)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(g) projekte, namenjene povečanju ozaveščenosti zainteresiranih strani in javnosti o politikah *in ciljih EU, ki vključujejo korporativno komunikacijo o prednostnih nalogah Unije;*

Predlog spremembe

(g) projekte, namenjene povečanju ozaveščenosti zainteresiranih strani in javnosti o *teh* politikah;

Obrazložitev

Za komunikacijo o političnih ciljih EU so predvidene druge proračunske postavke.

Predlog spremembe 33

Predlog uredbe

Člen 15 – odstavek 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

5. Komisija do 31. decembra 2015 predloži Evropskemu parlamentu in Svetu poročilo o doseženih rezultatih ter o kvalitativnih in kvantitativnih vidikih izvajanja Sklepa Sveta 2007/125/PNZ za obdobje 2011–2013.

Predlog spremembe

5. Komisija do 31. decembra 2015 predloži Evropskemu parlamentu in Svetu poročilo o doseženih rezultatih ter o kvalitativnih in kvantitativnih vidikih izvajanja Sklepa Sveta 2007/125/PNZ za obdobje 2011–2013. *V poročilu Evropska komisija predloži konkretne podatke, če so ti na voljo, o komplementarnosti in sinergijah med skladi EU in proračuni držav članic ter o tem, kako proračun EU v državah članicah vpliva na doseganje ciljev, določenih v Sklepu Sveta 2007/125/PNZ.*

Predlog spremembe 34

Predlog uredbe Člen 15 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Člen 15a

Ocena

Komisija najpozneje do 31. decembra 2017 pošlje Evropskemu parlamentu oceno uresničevanja ciljev, določenih s to uredbo.

Obrazložitev

V okviru pristopa, usmerjenega k rezultatom, bi bilo treba opraviti vmesni pregled delovanja te uredbe.

Predlog spremembe 35

Predlog uredbe Priloga – Seznam strateških prednostnih nalog Unije – alineja 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Ukrepi za preprečevanje hudih kaznivih dejanj, čezmejnega in organiziranega kriminala ter boj proti njemu, zlasti proti trgovini s prepovedanimi drogami, trgovini z ljudmi in spolnemu izkoriščanju otrok, ter projekti za odkrivanje in uničenje kriminalnih mrež, zaščito gospodarstva pred vdorom kriminala in zmanjševanje finančnih spodbud z zaseganjem, zamrzovanjem in odvzemanjem premoženjske koristi, pridobljene s kaznivimi dejanji.

Ukrepi za preprečevanje hudih kaznivih dejanj, čezmejnega in organiziranega kriminala ter boj proti njemu, zlasti proti trgovini s prepovedanimi drogami, trgovini z ljudmi, spolnemu izkoriščanju otrok ***in trgovini z zaščitenimi vrstami***, ter projekti za odkrivanje in uničenje kriminalnih mrež, zaščito gospodarstva pred vdorom kriminala in zmanjševanje finančnih spodbud z zaseganjem, zamrzovanjem in odvzemanjem premoženjske koristi, pridobljene s kaznivimi dejanji.

POSTOPEK

Naslov	Sklad za notranjo varnost - policijsko sodelovanje, preprečevanje kriminala in boj proti njemu ter krizno upravljanje
Referenčni dokumenti	COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD)
Pristojni odbor Datum razglasitve na zasedanju	LIBE 15.12.2011
Mnenje pripravil Datum razglasitve na zasedanju	BUDG 15.12.2011
Pripravljavec/-ka mnenja Datum imenovanja	Dominique Riquet 15.2.2012
Datum sprejetja	6.9.2012
Izid končnega glasovanja	+: 30 –: 2 0: 1
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Georgios Stavrakakis, Nils Torvalds
Namestniki (člen 187(2)), navzoči pri končnem glasovanju	Luigi Berlinguer

POSTOPEK

Naslov	Sklad za notranjo varnost - policijsko sodelovanje, preprečevanje kriminala in boj proti njemu ter krizno upravljanje			
Referenčni dokumenti	COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD)			
Datum predložitve EP	15.11.2011			
Pristojni odbor Datum razglasitve na zasedanju	LIBE 15.12.2011			
Odbori, zaproseni za mnenje Datum razglasitve na zasedanju	BUDG 15.12.2011			
Poročevalec/-ka Datum imenovanja	Salvatore Iacolino 5.12.2011			
Obravnava v odboru	20.3.2012	10.7.2012	6.11.2012	10.12.2012
	9.1.2014			
Datum sprejetja	9.1.2014			
Izid končnega glasovanja	+: –: 0:	39 8 2		
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Jan Philipp Albrecht, Roberta Angelilli, Edit Bauer, Emine Bozkurt, Salvatore Caronna, Philip Claeys, Carlos Coelho, Ioan Enciu, Frank Engel, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, baronica Sarah Ludford, Svetoslav Hristov Malinov, Véronique Mathieu Houillon, Anthea McIntyre, Claude Moraes, Antigoni Papadopulu (Antigoni Papadopoulou), Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Renate Sommer, Wim van de Camp, Axel Voss, Renate Weber, Cecilia Wikström, Tatjana Ždanoka, Auke Zijlstra			
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Alexander Alvaro, Marija Gabriel (Mariya Gabriel), Stanimir Ilčev (Stanimir Ilchev), Ulrike Lunacek, Hubert Pirker, Zuzana Roithová, Joanna Senyszyn, Marie-Christine Vergiat, Janusz Wojciechowski			
Namestniki (člen 187(2)), navzoči pri končnem glasovanju	Leonardo Domenici, Christian Engström, Enrique Guerrero Salom, Nadja Hirsch, Olle Ludvigsson			
Datum predložitve	14.1.2014			