



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Mødedokument

A7-0041/2014

23.1.2014

HENSTILLING

om udkast til Rådets afgørelse om bemyndigelse af medlemsstaterne til i Den Europæiske Unions interesse at ratificere våbenhandelstraktaten (12178/2013 – C7-0233/2013 – 2013/0225(NLE))

Udvalget om International Handel

Ordfører: David Martin

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING	5
BEGRUNDELSE.....	6
UDTALELSE FRA UDENRIGSUDVALGET.....	8
RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET	11

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om udkast til Rådets afgørelse om bemyndigelse af medlemsstaterne til i Den Europæiske Unions interesse at ratificere våbenhandelstraktaten (12178/2013 – C7-0233/2013 – 2013/0225(NLE))

(Godkendelse)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til udkast til Rådets afgørelse (12178/2013),
 - der henviser til den anmodning om godkendelse, som Rådet har forelagt, jf. artikel 114, artikel 207, stk. 3, og artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra a), nr. v), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (C7-0233/2013),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 81 og artikel 90, stk. 7,
 - der henviser til henstilling fra Udvalget om International Handel og udtalelse fra Udenrigsudvalget (A7-0041/2014),
1. godkender udkast til Rådets afgørelse;
 2. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til medlemsstaternes regeringer og parlamenter.

BEGRUNDELSE

Handel med konventionelle våben har, i modsætning til masseødelæggelsesvåben og landminer, ikke har været underlagt et globalt, juridisk bindende instrument. Våbenhandelstraktaten har til formål at råde bod på dette forhold.

Våbenhandelstraktaten blev efter lange forhandlinger¹ vedtaget den 2. april 2013 ved en resolution fra FN's Generalforsamling. Tre stater stemte imod traktaten (Nordkorea, Iran og Syrien), og 22 undlod at stemme (herunder Kina, Indien og Rusland, hvilket kan resultere i en langsom ratifikation og eventuelt ufuldstændig gennemførelse i disse lande).

Våbenhandelstraktaten fastlægger fælles internationale standarder for regulering af den internationale handel med konventionelle våben og, til en vis grad, med ammunition og dele og komponenter. Traktaten sigter endvidere mod at forebygge og udrydde ulovlig handel med disse våben.

Selv om eksisterende europæiske eksportforordninger vedrørende konventionelle våben² er blevet brugt som en bedste praksis i forbindelse med forhandlingerne i FN, så sætter europæisk lovgivning meget højere standarder og har et bredere anvendelsesområde end våbenhandelstraktaten.

EU's fælles lister over militært udstyr, der fastsætter, hvilke våben der er underlagt EU's våbeneksportregler, er mere udtømmende end kategorierne under FN's register over konventionelle våben i artikel 2, stk. 1, i våbenhandelstraktaten. Våbenhandelstraktaten dækker f.eks. ikke tåregas, droner og militærteknologi, og desuden er ammunition og dele og komponenter udelukket fra våbenhandelstraktatens bestemmelser om import, mæglervirksomhed, overførsel og rapportering. Den dækker heller ikke produkter med dobbelt anvendelse, som allerede er underlagt et eksportkontrolsystem på EU-plan.

Den europæiske liste over kriterier, der skal ligge til grund for en vurdering af eventuelle eksportmuligheder, er også bredere end i våbeneksporttraktaten, hvor kønsbestemt vold er det eneste kriterium, som indgår i våbenhandelstraktaten, og som ikke allerede er dækket på EU-niveau. Den socioøkonomiske udvikling og intern undertrykkelse er ikke at finde blandt kriterierne i våbenhandelstraktaten.

Ordføreren beklager naturligtvis smuthullerne og traktatens begrænsede anvendelsesområde samt den upræcise formulering af flere af traktatbestemmelserne, der åbner mulighed for fortolkning, men han mener dog, at indsatsen nu kan fokuseres på at sikre fuldstændig gennemførelse af traktaten fra de landes side, der har ratificeret traktaten, herunder når det er nødvendigt at yde bistand til udviklingslande, især i Afrika. Ordføreren mener endvidere, at en hurtig ratificering fra alle EU-medlemsstaternes side vil sende et budskab til tredjelande, der endnu ikke har ratificeret traktaten, herunder USA.

¹ Den blev formelt lanceret ved FN's Generalforsamlings resolution "På vej mod en traktat om våbenhandel: fastlæggelse af fælles internationale standarder for import, eksport og overførsel af konventionelle våben", der blev vedtaget den 6. december 2006.

² Navnlige Rådets fælles holdning af 8. december 2008 om fælles regler for kontrol med eksport af militærteknologi og -udstyr.

Et fuldt udbygget sekretariat for våbenhandelstraktaten bør, for at sikre en hurtig og effektiv gennemførelse af traktaten, lette samarbejdet mellem stater på områder som institutionel kapacitetsopbygning, juridisk rådgivning og teknisk, materiel og finansiel bistand. Udestående spørgsmål om dets størrelse og sammensætning, placering og finansiering bør løses på kort sigt.

Den Europæiske Union kan ikke undertegne og ratificere våbenhandelstraktaten, da kun medlemsstater kan være parter i FN-traktater. Europa-Kommissionen fik imidlertid mandat fra Rådet til at forhandle om visse bestemmelser i våbenhandelstraktaten, der falder ind under Unionens enekompetence, dvs. inden for rammerne af handelspolitikken.

Således har nærværende udkast til Rådets afgørelse til formål at bemyndige medlemsstaterne til at ratificere våbenhandelstraktaten for så vidt angår spørgsmål, der falder ind under Unionens enekompetence. Denne afgørelse dækker ikke de elementer i våbenhandelstraktaten, der måtte høre under Unionens kompetencer under FUSP.

16.1.2014

UDTALELSE FRA UDENRIGSUDVALGET

til Udvalget om International Handel

om udkast til Rådets afgørelse om bemyndigelse af medlemsstaterne til i Den Europæiske Unions interesse at ratificere våbenhandelstraktaten (12178/2013 – C7-0233/2013 – 2013/0225(NLE))

Ordfører for udtalelse: Krzysztof Lisek

KORT BEGRUNDELSE

EP glæder sig over FN's resolution A/67/L.58, hvori man med overvældende flertal har vedtaget traktaten om våbenhandel (ATT) efter langvarige forhandlinger, som er kulmineret i et retligt bindende instrument af højeste standard til regulering og forbedring af den internationale handel med konventionelle våben.

ATT indfører den første globale regulering af lovlig våbenhandel, og den vil forebygge ulovlig våbenhandel, international terrorisme og organiseret kriminalitet og begrænse alvorlige krænkelse af den internationale menneskerettighedslovgivning og den humanitære folkeret.

EU's eksport er underlagt den fælles holdning fra 2008, som opstiller de regler og standarder, der skal følges. Som en af de vigtigste aktører på dette område er EU derfor direkte optaget af, at ATT bliver en succes, eftersom den ikke bare skaber lige konkurrencevilkår for denne handel, men – endnu vigtigere – regulerer handel med den type våben, der oftest benyttes i lokale krige, terrorangreb eller civile og andre former for oprør.

Den vigtigste force ved ATT er, at deltagerstaterne er forpligtede til at etablere et nationalt kontrolsystem for sådanne overførsler samt til – før de giver tilladelse til en overførsel – at vurdere risikoen for, at disse våben kan være til hinder for fred og sikkerhed eller kan blive anvendt til at begå alvorlige overtrædelser af den humanitære folkeret eller menneskerettighedskrænkelser eller til at begå terrorhandlinger. Det er også vigtigt, at ikke bare våbenhandel, men andre handlinger, såsom udlejning, godkendelse, gaver og overførsel af relevant teknologi også falder ind under forbuddet.

En af anstødsstenene kunne være det snævre anvendelsesområde for nogle af bestemmelserne i ATT.

Traktaten indeholder imidlertid selv muligheder for at blive forbedret i kraft af sin revisionsbestemmelse.

Udenrigsudvalget opfordrer Udvalget om International Handel, som er korresponderende udvalg, til at foreslå, at Parlamentet giver sin godkendelse.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	16.1.2014
Resultat af den endelige afstemning	+ : 43 - : 0 0 : 1
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Hiltrud Breyer, Elmar Brok, Jerzy Buzek, Tarja Cronberg, Susy De Martini, Mark Demesmaeker, Michael Gahler, Marietta Giannakou, Ana Gomes, Anna Ibrisagic, Liisa Jaakonsaari, Tunne Kelam, Paweł Robert Kowal, Eduard Kukan, Vytautas Landsbergis, Ryszard Antoni Legutko, Krzysztof Lisek, Ulrike Lunacek, Marusya Lyubcheva, Willy Meyer, Francisco José Millán Mon, María Muñoz De Urquiza, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Norica Nicolai, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Pașcu, Alojz Peterle, Bernd Posselt, Hans-Gert Pöttering, Cristian Dan Preda, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, György Schöpflin, Werner Schulz, Sophocles Sophocleous, Davor Ivo Stier, Charles Tannock, Eleni Theoharous, Geoffrey Van Orden, Sir Graham Watson, Boris Zala
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Charalampos Angourakis, Kinga Gál, Helmut Scholz, Ivo Vajgl

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	21.1.2014
Resultat af den endelige afstemning	+ : 29 - : 0 0 : 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Laima Liucija Andrikienė, Maria Badia i Cutchet, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, María Auxiliadora Correa Zamora, Christofer Fjellner, Yannick Jadot, Metin Kazak, Franziska Keller, Bernd Lange, David Martin, Vital Moreira, Paul Murphy, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Henri Weber, Jan Zahradil, Paweł Zalewski
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Catherine Bearder, Béla Glattfelder, Syed Kamall, Elisabeth Köstinger, Katarína Neveďalová, Tokia Saïfi, Peter Skinner, Jarosław Leszek Wałęsa