



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Έγγραφο συνόδου

**A7-0043/2014**

23.1.2014

**\*\*\***

## **ΣΥΣΤΑΣΗ**

επί του σχεδίου απόφασης του Συμβουλίου για την εθελοντική συμφωνία εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Ινδονησίας σχετικά με την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο προϊόντων ξυλείας προς την Ευρωπαϊκή Ένωση (11767/2013 – C7-0344/2013 – 2013/0205(NLE))

Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου

Εισηγητής: Yannick Jadot

***Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα***

- \* Διαδικασία διαβούλευσης
- \*\*\* Διαδικασία έγκρισης
- \*\*\*I Συνήθης νομοθετική διαδικασία (πρώτη ανάγνωση)
- \*\*\*II Συνήθης νομοθετική διαδικασία (δεύτερη ανάγνωση)
- \*\*\*III Συνήθης νομοθετική διαδικασία (τρίτη ανάγνωση)

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που προτείνεται στο σχέδιο πράξης)

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

### Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ.....	5
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	6
ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ.....	10
ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ.....	14



## ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

επί του σχεδίου απόφασης του Συμβουλίου για την εθελοντική συμφωνία εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Ινδονησίας σχετικά με την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο προϊόντων ξυλείας προς την Ευρωπαϊκή Ένωση (11767/2013 – C7-0344/2013 – 2013/0205(NLE))

(Έγκριση)

*Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,*

- έχοντας υπόψη το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου (11767/1/2013),
  - έχοντας υπόψη το σχέδιο εθελοντικής συμφωνίας εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Ινδονησίας σχετικά με την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο προϊόντων ξυλείας προς την Ευρωπαϊκή Ένωση (11769/1/2013),
  - έχοντας υπόψη την αίτηση έγκρισης που υπέβαλε το Συμβούλιο σύμφωνα με το άρθρο 207 παράγραφος 3, πρώτο εδάφιο, το άρθρο 207 παράγραφος 4, πρώτο εδάφιο, το άρθρο 218 παράγραφος 6, δεύτερο εδάφιο, στοιχεία α) και ν) και το άρθρο 218 παράγραφος 7 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (C7-0344/2013),
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 81 και το άρθρο 90 παράγραφος 7 του Κανονισμού του,
  - έχοντας υπόψη τη σύσταση της Επιτροπής Διεθνούς Εμπορίου και τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Ανάπτυξης (A7-0043/2014),
1. εγκρίνει τη σύναψη της συμφωνίας·
  2. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή, καθώς και στις κυβερνήσεις και τα κοινοβούλια των κρατών μελών και της Δημοκρατίας της Ινδονησίας.

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στόχος της εθελοντικής συμφωνίας εταιρικής σχέσης (ΕΣΕΣ) μεταξύ της Δημοκρατίας της Ινδονησίας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι η θέσπιση νομικού πλαισίου προκειμένου (i) να διασφαλισθεί η ιχνηλασιμότητα των προϊόντων ξυλείας, (ii) να θεσπιστεί διαδικασία ελέγχου που θα πιστοποιεί ότι τα προϊόντα ξυλείας που μεταφέρονται στην αγορά της Ευρωπαϊκής Ένωσης έχουν αποκτηθεί, υλοτομηθεί, μεταφερθεί και εξαχθεί νόμιμα, ώστε να εξασφαλίζεται η χρηστή διαχείριση και νόμιμη εκμετάλλευση των ινδονησιακών δασών, και (iii) να ενισχυθεί την εγκυρότητα του σχεδίου δράσης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο (FLEGT). Η ΕΣΕΣ με την Ινδονησία συνήφθη στις 30 Σεπτεμβρίου 2013, σε τελετή που πραγματοποιήθηκε στις Βρυξέλλες.

Η σύναψη της ΕΣΕΣ με την Ινδονησία αποτελεί σημαντικό βήμα στην προσπάθεια της ΕΕ να βελτιώσει τη βιώσιμη διαχείριση των δασών σε παγκόσμια κλίμακα, να σταματήσει την αποψίλωση και να δώσει δυναμική ώθηση σε συστημικές αλλαγές στο δασοκομικό τομέα, ανταμείβοντας τις προσπάθειες επιμελών φορέων εκμετάλλευσης που αποκτούν την ξυλεία από νόμιμες και αξιόπιστες πηγές, και προστατεύοντάς τους από τον αθέμιτο ανταγωνισμό. Η Ινδονησία είναι ιδιαίτερα σημαντική από αυτή την άποψη. Πρώτον, είναι η τρίτη μεγαλύτερη στον κόσμο έκταση όσον αφορά τα τροπικά δάση, μετά τον Αμαζόνιο και τη Λεκάνη του Κονγκό. Αυτή η κληρονομιά ωστόσο απειλείται από την ανεξέλεγκτη μαζική καταστροφή των τροπικών δασών της Ινδονησίας και των πλούσιων σε άνθρακα τυρφώνων για φοινικέλαιο και χαρτί, με αποτέλεσμα να αποτελεί η Ινδονησία την τρίτη μεγαλύτερη στον κόσμο πηγή εκπομπών αερίων θερμοκηπίου που έχουν αντίκτυπο στην αλλαγή του κλίματος. Δεύτερον, η ΕΣΕΣ ορίζει νέα πρότυπα για τη διαχείριση των ινδονησιακών δασών. Παρά ταύτα, μόνο το 10% περίπου της αξίας των ινδονησιακών εξαγωγών ξυλείας και προϊόντων ξυλείας προορίζονται σήμερα για την ΕΕ, ενώ το υπόλοιπο εξάγεται κατά κύριο λόγο στις ασιατικές χώρες. Ο εισηγητής ενδιαφέρεται ιδιαίτερα για τις δευτερογενείς συνέπειες που θα πρέπει να έχει ένα βιώσιμο ινδονησιακό σύστημα δασικής διακυβέρνησης στις εξαγωγές ξυλείας προς τις αγορές αυτές.

Ενώ ο εισηγητής συμφωνεί με τη σύναψη της ΕΣΕΣ και καλεί και τις δυο πλευρές να κυρώσουν τη συμφωνία, ανησυχεί ιδιαίτερα για την κατάσταση ετοιμότητας του ινδονησιακού συστήματος διασφάλισης της νομιμότητας της ξυλείας (ΣΔΝΞ)/ Sistem Verifikasi Legalitas Kayu (SVLK). Σύμφωνα με την ΕΣΕΣ, η ινδονησιακή ξυλεία και τα προϊόντα ξυλείας που περιλαμβάνονται στην ΕΣΕΣ μπορούν να εισέλθουν στην αγορά της ΕΕ ως προϊόντα ξυλείας με άδεια FLEGT, με αποτέλεσμα αυτομάτως να θεωρούνται νόμιμα, σύμφωνα με το νέο κανονισμό για την ξυλεία της ΕΕ ο οποίος άρχισε να εφαρμόζεται από τις 3 Μαρτίου 2013, αμέσως μόλις οι δυο πλευρές ενέκριναν τους όρους του συστήματος επαλήθευσης SVLK. Δεδομένου ότι η έγκριση του SVLK από πλευράς ΕΕ επισημοποιείται με εκτελεστική πράξη σύμφωνα με την οποία, όπως προβλέπεται στο άρθρο 291 ΣΛΕΕ, δεν συμμετέχει το Κοινοβούλιο, είναι σημαντικό να ζητηθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να εξασφαλίσει ότι το SVLK θα είναι στεγανό και ότι θα αρχίσει να λειτουργεί πλήρως πριν εκδοθούν άδειες εξαγωγών FLEGT. Επί του παρόντος, η ανάπτυξη του SVLK υπολείπεται κατά πολύ της πραγματικής ανάγκης να εξασφαλισθούν η λειτουργία και το αδιάβλητο του συστήματος και η επίτευξη των δεδηλωμένων στόχων της υπογραφείσας συμφωνίας.

Μέχρι σήμερα, λιγότερες από τις μισές πηγές ξυλείας στη χώρα διαθέτουν πιστοποιητικό

SVLK. Τεράστιες ποσότητες μη ελεγμένης ξυλείας προερχόμενης από εκχέρσωση δασών για γεωργία και για φυτείες χαρτιού και χαρτοπολτού εισέρχονται στην αλυσίδα εφοδιασμού. Κατά τα παρελθόντα έτη σημειώθηκε τραγική αύξηση στις καταγεγραμμένες ποσότητες αυτού του είδους ξυλείας, σχεδόν έως τρεις φορές πάνω από τις ποσότητες που παράγεται από επιλεγμένες εκτάσεις προοριζόμενες για υλοτομία<sup>1</sup>. Η Ινδονησία έχασε τουλάχιστον 1.240.000 εκτάρια δάσους κατά την περίοδο 2009 έως 2011<sup>2</sup>, πράγμα το οποίο αποδίδεται κατά κύριο λόγο στην επέκταση των φυτειών φοινικέλαιου και στη μετατροπή των δασών σε παραχωρούμενες εκτάσεις για χαρτοπολτό. Εκφράζονται φόβοι ότι η ξυλεία και τα προϊόντα ξυλείας από αυτές τις περιοχές θα εισέλθουν στην αγορά της ΕΕ με άδειες FLEGT. Επί του παρόντος, το σύστημα SVLK δεν ελέγχει τη διαδικασία που θα μπορούσε να νομιμοποιήσει την ξυλεία από τη μετατροπή δασών. Δεν ελέγχει την υλοτομία επί τόπου κατά τρόπο που να επαληθεύεται η συμμόρφωση προς τους περιορισμούς που ορίζονται από τις οδηγίες που συνοδεύουν τις άδειες μετατροπής των δασών (IPK) ή τις εκτιμήσεις περιβαλλοντικού αντίκτυπου (AMDALs), με αποτέλεσμα να αδυνατεί να ρυθμίσει το θέμα της ξυλείας που προέρχεται από τον, πιθανώς χειρότερα διοικούμενο, υπο-τομέα της χρήσης γαιών στην Ινδονησία.

Επί πλέον, το SVLK δεν απαιτεί διάκριση ανάμεσα σε ξυλεία που διαθέτει πιστοποιητικό SVLK και σε εκείνη που δεν διαθέτει. Ο μη διαχωρισμός σε υλικά ξύλου SVLK και μη SVLK στα πριστήρια δεν εξασφαλίζει νομική βεβαιότητα στην έξοδο του πριστηρίου. Το πρόβλημα επιδεινώνεται από το γεγονός ότι οι ελεγκτές SVLK δεν καλούνται με σαφή τρόπο να ελέγξουν κάθε στάδιο της αλυσίδας εφοδιασμού. Φαίνεται επίσης ότι οι ελεγκτές SVLK ελέγχουν με ανεπαρκή τρόπο κατά πόσον οι ελεγχόμενες επιχειρήσεις σέβονται τα έγγια δικαιώματα των τοπικών και γηγενών κοινοτήτων κατά τις υλοτομικές δραστηριότητές τους. Οι φορείς επαλήθευσης (VB) στερούνται ειδικής εντολής για το ρόλο αυτό, όπως έχει σήμερα το SVLK.

Υπάρχουν άπειρες ενδείξεις ότι η ξυλεία, παντός είδους, με την οποία πολλές εμπορικές παραχωρήσεις εφοδιάζουν τις εγχώριες και εξαγωγικές αγορές της Ινδονησίας, στην καλύτερη περίπτωση είναι αμφιβόλου προέλευσης, ενώ σε άλλες είναι παράνομη. Το 2010, ο αναπληρωτής πρόεδρος της επιτροπής εκρίζωσης της διαφθοράς στην Ινδονησία (KPK), περιέγραψε το δασοκομικό τομέα ως «πηγή απέραντης διαφθοράς». Όσο η διαφθορά στην Ινδονησία παραμένει οχυρωμένη σε όλα τα επίπεδα της κυβέρνησης, διακυβεύεται η αξιοπιστία της χώρας να εκδίδει άδειες FLEGT. Το πρόβλημα της διαφθοράς επιδεινώνεται από την έλλειψη ενημερωμένων, διαφανών και προσβάσιμων δεδομένων και χαρτών. Υπάρχουν πολλές ανακολουθίες οι οποίες οδηγούν σε διαφορετικές ερμηνείες των νόμων. Αποτέλεσμα αυτού είναι οι συγκρούσεις με τοπικές και γηγενείς κοινότητες. Ταυτόχρονα, για να μπορέσει να διαδραματίσει αξιόπιστα το ρόλο του ο Ανεξάρτητος Παρακολουθητής των Δασών, θα πρέπει να έχει ουσιαστική πρόσβαση στις πληροφορίες. Πρέπει επομένως να καταγράφονται σε δημόσια αρχεία οι χάρτες παραχώρησης, τα σχέδια υλοτόμησης και τα

<sup>1</sup> Παρατηρήσεις που βασίζονται σε στοιχεία του Υπουργείου Δασοκομίας για την παραγωγή κορμπομαχιών 2006-2010. Πηγές : Πίνακας IV.2.2., σ. 182 της σχετικής έκθεσης (Bina Usaha Kehutanan, Forestry Business Development Report) στο <http://www.scribd.com/doc/88508089/STATISTIK-KEHUTANAN-2010>, και στις στατιστικές (Buku Statistik Kehutanan Indonesia, Ministry of Forestry Indonesia) Ιούλιος 2012, [http://www.dephut.go.id/files/BUku%20Statistik%20Juli%202012\\_terbaru.pdf](http://www.dephut.go.id/files/BUku%20Statistik%20Juli%202012_terbaru.pdf)

<sup>2</sup> Greenpeace, 2013. Άδεια εγκλήματος.

[http://www.greenpeace.org/international/Global/international/publications/forests/2013/LicenceToKill\\_ENG\\_L\\_OWRES.pdf](http://www.greenpeace.org/international/Global/international/publications/forests/2013/LicenceToKill_ENG_L_OWRES.pdf): σ. 4.

αντίγραφα των αδειών.

Ο προτεινόμενος μηχανισμός για τον έλεγχο της λειτουργίας του SVLK στηρίζεται εξ ολοκλήρου στους ελεγκτές και τους ανεξάρτητους παρακολουθητές (IM). Ενώ πρέπει να επιδοκιμασθεί το SVLK για τον επίσημο ρόλο του Ανεξάρτητου Ελεγκτή που περιλαμβάνει την κοινωνία των πολιτών, η ικανότητα των δικτύων IM είναι περιορισμένη σε ό, τι αφορά τους ανθρώπινους πόρους και τα κεφάλαια. Οι δραστηριότητες IM σήμερα καλύπτουν περίπου το 5% των συνολικών πιστοποιήσεων SVLK που εκδίδονται από φορείς επαλήθευσης, πράγμα το οποίο οφείλεται σε μεγάλο βαθμό στους περιορισμούς σε ανθρώπινους πόρους και κεφάλαια. Το θέμα αυτό πρέπει να αντιμετωπισθεί επείγοντως τόσο σε επίπεδο κλίμακας όσο και ποιότητας. Επί πλέον, για να λειτουργήσουν σωστά τα δίκτυα IM, πρέπει να κατοχυρώνεται και η ασφάλεια των ατόμων που συμμετέχουν σε αυτά. Είναι άκρως σημαντικό να ληφθούν σοβαρά υπόψη η βία, οι απειλές και κάθε μορφή εξύβρισης σε βάρος εκείνων που διενεργούν την παρακολούθηση, και να παταχθούν σθεναρά.

Είναι ιδιαίτερα ανησυχητικό το γεγονός ότι το σύστημα SVLK σήμερα δεν προβλέπει λύσεις για τις προαναφερθείσες ανεπάρκειες. Το Υπουργείο Δασοκομίας της Ινδονησίας δεν διαθέτει ένα σαφές σύστημα για την παρακολούθηση, καταχώριση και εξασφάλιση συνέχειας σε περίπτωση που μια επιχείρηση παραβιάζει το SVLK. Στην πραγματικότητα, οι επιχειρήσεις που λειτουργούν με τρόπους που απαγορεύονται από το νόμο είναι μάλλον απίθανο να υποστούν δίωξη· το πιθανότερο είναι να τους επιβληθεί διοικητική κύρωση και να κληθούν να υποστούν έναν ακόμη έλεγχο σύμφωνα με το SVLK. Με τον τρόπο αυτό το SVLK μπορεί δύναμει να καταστεί γραφειοκρατικός φραγμός στη δικαιοσύνη και το νόμο, και υφίσταται προφανής κίνδυνος όταν οι επιχειρήσεις δεν συμμορφώνονται προς τα πρότυπα του SVLK να καλούνται απλώς για μία ακόμη φορά να συμμορφωθούν, χωρίς να καταγγέλλονται στις αρχές επιβολής της νόμου ως παραβάτες.

Ο εισηγητής καλεί της ινδονησιακές αρχές να αξιοποιήσουν την ευκαιρία της πρώτης επανεξέτασης του SVLK, η οποία διενεργείται επί του παρόντος, για να αντιμετωπίσουν όλες αυτές τις ανησυχίες, και να φροντίσουν για την ουσιαστική συμμετοχή όλων των ενδιαφερόμενων της ανεξάρτητης κοινωνίας των πολιτών στην εν λόγω διαδικασία επανεξέτασης. Ο ρόλος και η συμμετοχή της ανεξάρτητης κοινωνίας των πολιτών έχει προσδώσει ένα βαθμό αξιοπιστίας στο SVLK, αλλά αυτό έχει αξία μόνο εφόσον διατηρηθεί η δέσμευση και ενισχυθεί η διαφάνεια έναντι άλλων φορέων της κοινωνίας των πολιτών.

Ο εισηγητής καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να φροντίσει για την εξάλειψη των ανεπαρειών του SVLK πριν από την έκδοση οιασδήποτε άδειας FLEGT για τα ινδονησιακά προϊόντα ξυλείας. Μόνο με αυτή την προϋπόθεση ο εισηγητής προτείνει την έγκριση της ΕΣΕΣ. Ο εισηγητής περιμένει από την Επιτροπή να υποβάλει στο Κοινοβούλιο την εκτίμησή της για το σύστημα πιστοποίησης SVLK πριν από την έκδοση οιασδήποτε άδειας FLEGT για τα ινδονησιακά προϊόντα ξυλείας.





18.12.2013

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

προς την Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου

σχετικά με το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου για την εθελοντική συμφωνία εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Ινδονησίας σχετικά με την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο προϊόντων ξυλείας προς την Ευρωπαϊκή Ένωση (11767/1/2013 – C7-0344/2013 – 2013/0205(NLE))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Κρίτων Αρσένης

### ΣΥΝΤΟΜΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Η εθελοντική συμφωνία εταιρικής σχέσης (ΕΣΕΣ) μεταξύ της Δημοκρατίας της Ινδονησίας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης υπεγράφη στις 30 Σεπτεμβρίου 2013 και σκοπός της είναι η αντιμετώπιση του εμπορίου παράνομης ξυλείας μέσω της δημιουργίας ενός συστήματος αδειοδότησης, προκειμένου να πιστοποιείται η νομιμότητα της ξυλείας που εισάγεται στην ΕΕ βάσει της εταιρικής σχέσης για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο (FLEGT).

Από τις συμφωνίες εταιρικής σχέσης που συνάπτει η Ευρωπαϊκή Ένωση, οι συμφωνίες FLEGT είναι οι πιο διαφανείς. Οι συμφωνίες FLEGT είναι ένα πολύτιμο εργαλείο για τη διαχείριση των δασών, καθώς θεσπίζουν διαδικασίες κατάλληλης διαβούλευσης που ενθαρρύνουν την αποτελεσματική συμμετοχή ευρέος φάσματος ενδιαφερομένων μερών, περιλαμβανομένων των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών στις χώρες εταίρους, στη χάραξη και την υλοποίηση πολιτικής. Κατ' αυτόν τον τρόπο, οι διαδικασίες FLEGT ενισχύουν τον διάλογο μεταξύ των ενδιαφερομένων μερών, προασπίζουν τα συμφέροντα των δασικών και αυτοχθόνων κοινοτήτων, αυξάνουν τη διαφάνεια και καταπολεμούν τη διαφθορά. Ταυτόχρονα, η εταιρική συμφωνία FLEGT σέβεται τα κυριαρχικά δικαιώματα των χωρών παραγωγής, αντιμετωπίζοντάς τις ως ισότιμους εταίρους στη διαδικασία.

Η παράνομη υλοτομία υπονομεύει την υπεύθυνη διαχείριση των δασών, ενθαρρύνει τη διαφθορά και μειώνει το εισόδημα της χώρας παραγωγής (σύμφωνα με εκτιμήσεις, η Ινδονησία απώλεσε περίπου 7 δις δολάρια ΗΠΑ στο διάστημα μεταξύ 2007 και 2011) και έχει σοβαρές οικονομικές και κοινωνικές επιπτώσεις για τους φτωχούς και όσους βρίσκονται σε μειονεκτική θέση. Η ΕΣΕΣ στοχεύει στην αντιμετώπιση των βαθύτερων αιτιών της παρανομίας, στα οποία περιλαμβάνονται η διαφθορά και η έλλειψη σαφήνειας στα

δικαιώματα έγγειας ιδιοκτησίας.

Στο έδαφος της Ινδονησίας βρίσκεται το τρίτο μεγαλύτερο τροπικό δάσος στον κόσμο, το οποίο καλύπτει επιφάνεια μεγαλύτερη από τη μισή χερσαία έκταση της χώρας (944,000 km<sup>2</sup>). Περικλείει ορισμένα από τα τελευταία άθικτα δάση στον κόσμο που έχουν μείνει χωρίς δρόμους. Το γεγονός αυτό προσδίδει στα ινδονησιακά δάση παγκόσμια σημασία λόγω της βιοποικιλότητάς τους. Ταυτόχρονα, τα ινδονησιακά δάση είναι εξαιρετικά σημαντικά για την παγκόσμια καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής λόγω της δέσμευσης και της αποθήκευσης άνθρακα. Παρόλα αυτά, η ετήσια καθαρή απώλεια δασικής έκτασης της Ινδονησίας είναι η τρίτη μεγαλύτερη στον κόσμο. Η ταχεία αποψίλωση των δασών και η καταστροφή των τυρφώνων την έχουν επίσης κατατάξει στην τρίτη θέση παγκοσμίως μεταξύ των χωρών με τις μεγαλύτερες εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου. Καθώς η κλιματική αλλαγή καθίσταται όλο και περισσότερο αιτία πείνας, φτώχειας, ασθενειών και μετανάστευσης, αυτή η συμφωνία έχει ιδιαίτερη σημασία για την Επιτροπή Ανάπτυξης.

Η ΕΣΕΣ θέτει νέα πρότυπα για τη διαχείριση των δασών της Ινδονησίας, αλλά ο αντίκτυπος που θα έχει στην αποψίλωση των δασών ενδέχεται να παραμείνει περιορισμένος, καθώς μόνο ποσοστό 10% περίπου της αξίας των εξαγωγών προορίζονται για την ΕΕ. Ωστόσο, η Ινδονησία σχεδιάζει να χρησιμοποιήσει το σύστημα διασφάλισης της νομιμότητας της ξυλείας της για όλες τις εξαγωγές (και εκτός ΕΕ) εμπορικής ξυλείας και προϊόντων ξυλείας. Χρειάζεται ακόμα να αναπτυχθούν χωριστοί έλεγχοι, για να πιστοποιείται η νομιμότητα της εισαγόμενης ξυλείας.

Η Ινδονησία άρχισε να εφαρμόζει το δικό της σύστημα διασφάλισης της νομιμότητας της ξυλείας SVLK τον Σεπτέμβριο του 2010, όταν ξεκίνησε πρόγραμμα ελέγχων και ενίσχυσης ικανοτήτων στη βιομηχανία. Η Επιτροπή Ανάπτυξης τονίζει τη σημασία του να καταστεί το SVLK πλήρως λειτουργικό, προτού εκδοθούν οι εξαγωγικές άδειες FLEGT. Επί του παρόντος, το σύστημα δεν πληροί τα πρότυπα που απαιτούνται, για να διασφαλίζονται η απόδοση και ακεραιότητά του. Η προέλευση της ξυλείας που έχει πιστοποιηθεί βάσει του συστήματος SVLK πρέπει να είναι δυνατό να εντοπίζεται σε μία άδεια παραχώρησης δασικής έκτασης ή σε ένα ιδιωτικό δάσος που λειτουργεί σύμφωνα με την ινδονησιακή νομοθεσία. Η διαδικασία παραχώρησης δασικών εκτάσεων της Ινδονησίας έχει επικριθεί από οικολογικές οργανώσεις και οργανώσεις προάσπισης των ανθρώπινων δικαιωμάτων, καθώς, όπως ισχυρίζονται, έχει οδηγήσει στη μετατροπή πολύτιμων πρωτογενών δασών. Επί του παρόντος, το σύστημα SVLK δεν ελέγχει τις μετατροπές δασών, στοιχείο το οποίο θα μπορούσε να νομιμοποιήσει τη διαδικασία.

Πρόσφατη έκθεση της οργάνωσης Human Rights Watch με τίτλο «Η σκοτεινή πλευρά της πράσινης ανάπτυξης» (“The Dark Side of Green Growth”), ανέδειξε σημαντικές ελλείψεις στο σύστημα SVLK, ιδίως την αδυναμία του να αποτελέσει ανάχωμα έναντι της κατάχρησης των δικαιωμάτων έγγειας ιδιοκτησίας, καθώς η διαδικασία ελέγχου δεν εγγυάται ότι οι άδειες έχουν εκδοθεί από την κυβέρνηση για εκτάσεις όπου δεν προϋπάρχουν διεκδικήσεις ή ότι οι επιχειρήσεις αποζημίωσαν τις κοινότητες για τη γη που έχασαν ή ότι έλαβαν ελεύθερη, εκ των προτέρων και κατόπιν ενημέρωσης συγκατάθεση πριν την έναρξη των εργασιών εκμετάλλευσης. Οι εδαφικές διαφορές που συνδέονται με τίτλους δασικής εκμετάλλευσης και φυτειών είναι συχνές στην Ινδονησία και αυτή η παράλειψη αντιπροσωπεύει ένα σημαντικό κενό στην πιστοποίηση SVLK.

Ένα δυνατό σημείο κομβικής σημασίας του ινδονησιακού συστήματος SVLK είναι η αρμοδιότητα που παρέχεται στις ομάδες της κοινωνίας των πολιτών και τα άτομα να προβάλλουν αντιρρήσεις σχετικά με τον έλεγχο. Χρειάζεται, ωστόσο, να βελτιωθούν οι ικανότητες παρακολούθησης και να διασφαλισθεί η ασφάλεια των ατόμων που αναλαμβάνουν αυτό το καθήκον.

Η Επιτροπή Ανάπτυξης θα ήθελε να ενθαρρύνει την κυβέρνηση της Ινδονησίας να επιδείξει ισχυρή πολιτική βούληση για την εφαρμογή της ΕΣΕΣ, προκειμένου να επιτευχθεί βελτίωση στη διαχείριση των δασών και αναγνώριση των δικαιωμάτων έγγειας ιδιοκτησίας των δασικών και αυτοχθόνων κοινοτήτων.

Η Επιτροπή Ανάπτυξης ζητεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να διασφαλίσει ότι οι ελλείψεις του συστήματος SVLK θα εξαλειφθούν και ότι το σύστημα SVLK θα καταστεί πλήρως λειτουργικό, πριν από την έκδοση οποιασδήποτε άδειας FLEGT για τα ινδονησιακά προϊόντα ξυλείας. Μόνο με αυτή την προϋπόθεση η Επιτροπή Ανάπτυξης προτείνει την έγκριση της ΕΣΕΣ.

\*\*\*\*\*

Η Επιτροπή Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να προτείνει στο Κοινοβούλιο να χορηγήσει έγκριση.

## ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	18.12.2013
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+ : 18 - : 1 0 : 0
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Ricardo Cortés Lastra, Véronique De Keyser, Catherine Grèze, Mikael Gustafsson, Filip Kaczmarek, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Alf Svensson, Ivo Vajgl, Daniël van der Stoep, Anna Záborská
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Κρίτων Αρσένης, Santiago Fisas Ayxela, Isabella Lövin
<b>Αναπληρωτές (άρθρο 187, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Jolanta Emilia Hibner

## ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	21.1.2014
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+ : 29 - : 0 0 : 0
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Laima Liucija Andrikienė, Maria Badia i Cutchet, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, María Auxiliadora Correa Zamora, Christofer Fjellner, Yannick Jadot, Franziska Keller, Bernd Lange, David Martin, Vital Moreira, Paul Murphy, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Henri Weber, Jan Zahradil, Paweł Zalewski, Метин Казак
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Catherine Bearder, Béla Glattfelder, Syed Kamall, Elisabeth Köstinger, Katarína Neveďalová, Tokia Saïfi, Peter Skinner, Jarosław Leszek Wałęsa
<b>Αναπληρωτές (άρθρο 187, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Sophie Auconie, Franco Frigo