



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Plenarhandling

A7-0043/2014

23.1.2014

REKOMMENDATION

om utkastet till rådets beslut om ingående av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Indonesien om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog samt import av trävaruprodukter till Europeiska unionen (11767/1/2013 – C7-0344/2013 – 2013/0205(NLE))

Utskottet för internationell handel

Föredragande: Yannick Jadot

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Innehåll

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....	5
MOTIVERING	6
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR UTVECKLING.....	9
RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET	13

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om utkastet till rådets beslut om ingående av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Indonesien om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog samt import av trävaruprodukter till Europeiska unionen

(11767/1/2013 – C7-0344/2013 – 2013/0205(NLE))

(Godkännande)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av utkastet till rådets beslut (11767/1/2013),
 - med beaktande av utkastet till det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Indonesien om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog samt import av trävaruprodukter till Europeiska unionen (11769/1/2013),
 - med beaktande av den begäran om godkännande som rådet har lagt fram i enlighet med artiklarna 207.3 första stycket, 207.4 första stycket samt artikel 218.6 andra stycket a led v och 218.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (C7-0344/2013),
 - med beaktande av artiklarna 81 och 90.7 i arbetsordningen,
 - med beaktande av rekommendationen från utskottet för internationell handel och yttrandet från utskottet för utveckling (A7-0043/2014).
1. Europaparlamentet godkänner att avtalet ingås.
 2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet och kommissionen samt till regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna och i Republiken Indonesien.

MOTIVERING

Syftet med det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Republiken Indonesien och Europeiska unionen är att fastställa en rättslig ram för att i) säkra spårbarheten hos trävaruprodukter, ii) inrätta ett kontrollförfarande som ska garantera att trävaruprodukter som transporteras till Europeiska unionen har köpts, avverkats, transporterats och exporterats under lagliga former, för att på så sätt trygga god förvaltning och laglig exploatering av de indonesiska skogarna, samt iii) stärka EU:s handlingsplan för skogslagstiftningens efterlevnad samt förvaltning av och handel med skog (Flegt). Det frivilliga partnerskapsavtalet slöts den 30 september 2013 vid en ceremoni som hölls i Bryssel.

Att det frivilliga partnerskapsavtalet har slutits är ett viktigt steg för EU i dess ansträngningar för att förbättra den hållbara förvaltningen av skogar på global nivå, för att sätta stopp för avskogning och skogsförstörelse och för att driva på systemförändringar inom skogssektorn, genom att det belönar insatser som görs av ansvarskännande aktörer som köper timmer från lagliga och tillförlitliga källor, och skyddar dem från illojal konkurrens. Indonesien har särskilt stor betydelse i detta sammanhang. För det första har landet världens tredje största regnskogsyta, efter Amazonas och området kring Kongofloden. Dessa värdefulla naturtillgångar hotas emellertid av den okontrollerade massförstörelsen av Indonesiens regnskogar och kolrika torvmarker till förmån för utvinningen av palmolja och papper, vilket gör att Indonesien hamnar på tredje plats bland de länder i världen som släpper ut mest växthusgaser som påverkar klimatförändringen. För det andra innehåller det frivilliga partnerskapsavtalet nya normer för förvaltningen av Indonesiens skogar. För närvarande är emellertid endast cirka tio procent av exportvärdet på indonesiskt timmer och indonesiska trävaruprodukter avsett för EU, medan resten i huvudsak exporteras till andra asiatiska länder. Det blir högtintressant att se de spridningseffekter som ett hållbart indonesiskt skogsförvaltningssystem bör kunna få även för timmerexporten till dessa marknader.

Samtidigt som föredraganden samtycker till att ett frivilligt partnerskapsavtal ingås och uppmanar båda sidor att ratificera avtalet, är han också djupt oroad över huruvida det indonesiska laglighetsförsäkringssystemet för timmer (TLAS)/Sistem Verifikasi Legalitas Kayu (SVLK) är redo. Enligt det frivilliga partnerskapsavtalet kan indonesiskt timmer och indonesiska trävaruprodukter som omfattas av avtalet föras in på EU-marknaden som Flegtlicensierat timmer som automatiskt betraktas som lagligt i enlighet med villkoren i den nya EU-förordning om timmer som har varit i kraft sedan den 3 mars 2013, så snart båda parter har kommit överens om villkoren för kontrollsystemet SVLK. Eftersom EU:s godkännande av SVLK har formaliserats genom en genomförandeakt enligt vilken parlamentet, i enlighet med artikel 291 i EUF-fördraget, inte är delaktigt, är det viktigt att vädja till Europeiska kommissionen att se till att SVLK är vattentätt och fullt funktionsdugligt innan exportlicenser utfärdas inom ramen för Flegt. För närvarande lämnar SVLK:s utveckling mycket att önska i förhållande till vad som behövs för att säkra systemets funktion och integritet och uppnå de fastställda målsättningarna för det undertecknade avtalet.

Hittills har mindre än hälften av landets timmerkällor certifierats genom SVLK. Stora mängder av okontrollerat timmer som avverkats för att göra plats åt jordbruk och pappersmasse- och pappersplantage integreras i distributionskedjan. Under de senaste åren har den registrerade mängden av sådant timmer ökat dramatiskt, och uppgår till nästan tre gånger

den mängd som produceras av selektiva avverkningskoncessioner¹ Indonesien förlorade minst 1 240 000 hektar skog under perioden 2009–2011², i huvudsak på grund av utökningen av palmolja-plantagen och skogsomvandlingen till förmån för pappersmassekoncessioner. Oroväckande nog skulle timmer och trävaruprodukter från dessa områden kunna komma in på EU-marknaden med en Flegtlicens. För närvarande granskar inte SVLK-systemet den process genom vilken timmer från skogsomvandling kan legitimeras. Systemet möjliggör inte granskning av avverkningen inom detta område på ett sätt som innebär en kontroll av huruvida de restriktioner som fastställs genom rekommendationer som bifogas tillstånden för skogsomvandling eller miljökonsekvensbeskrivningarna följs, och därmed kan det inte heller regleras timmer som härrör från den kanske sämst förvaltade delsektorn inom Indonesiens markanvändning.

Dessutom kräver inte SVLK att det görs någon åtskillnad mellan SVLK-certifierat timmer och timmer som inte certifierats genom det systemet. Genom att anläggningarna inte gör någon åtskillnad mellan dessa två kategorier av trämaterial kan de inte heller vara säkra på rättsläget för de aktuella materialen när de tar emot dem. Detta problem förvärras av att SVLK-granskarna inte uttryckligen måste granska varje steg i distributionskedjan. SVLK-granskningarna tycks inte heller i tillräcklig utsträckning utvärdera huruvida de granskade företagen respekterar lokal- och urbefolkningars markrättigheter i samband med timmeravverkningen. Kontrollorganen har inte något specifikt mandat för denna roll enligt det nuvarande SVLK-systemet.

Det finns omfattande bevisning som tyder på att många kommersiella koncessioner som försör Indonesiens inhemska marknad och exportmarknad med alla typer av timmer i bästa fall förvärvat på tvivelaktigt sätt, och i vissa fall på olagligt sätt. 2010 beskrev den tillförordnade ordföranden för Indonesiens kommission för korruptionens utrotning (KPK) skogssektorn som ”en källa till ohejdad korruption”. Så länge som korruptionen i Indonesien är inrotad på samtliga förvaltningsnivåer kan trovärdigheten i landets utfärdande av Flegtlicenser ifrågasättas. Korruptionsproblemet förvärras genom bristen på uppdaterade, insynsvänliga och tillgängliga uppgifter och kartor. Den inkonsekvens som råder leder till att lagarna tolkas på flera olika sätt, vilket i sin tur resulterar i konflikter med lokal- och urbefolkningar. Samtidigt krävs grundläggande tillgång till information för att den oberoende skogsövervakaren ska kunna utöva sin roll på ett trovärdigt sätt. Koncessionskartor, markdelningskartor och kopior av tillstånd bör registreras i ett offentligt register.

Den mekanism som föreslås för att kontrollera SVLK:s funktion är nästan helt beroende av granskarna och de oberoende övervakarna. Samtidigt som SVLK måste lovordas för den officiella roll som tilldelas den oberoende övervakningen, som också inbegriper det civila samhället, har nätverken av oberoende övervakare begränsad kapacitet vad gäller mänskliga och ekonomiska resurser. De oberoende övervakarnas verksamhet täcker endast cirka fem procent av alla SVLK-certifieringar som utfärdats av kontrollorgan, till stor del

¹ Noteringarna grundar sig på skogsministeriets uppgifter om produktionen av timmerstockar 2006–2010. Källor: Tabell IV.2.2., s. 182 i Bina Usaha Kehutanan, Rapport om verksamhetsutvecklingen i skogssektorn, <http://www.scribd.com/doc/88508089/STATISTIK-KEHUTANAN-2010>, och Buku Statistik Kehutanan Indonesia, Indonesiens skogsministerium, juli 2012, http://www.dephut.go.id/files/BUku%20Statistik%20Juli%202012_terbaru.pdf.

² Greenpeace, 2013. Licence to kill.

http://www.greenpeace.org/international/Global/international/publications/forests/2013/LicenceToKill_ENG_LOWRES.pdf s. 4.

beroende på begränsade mänskliga och ekonomiska resurser. Detta problem måste åtgärdas snarast vad gäller både omfattning och kvalitet. För att nätverken av oberoende övervakare ska kunna fungera ordentligt måste säkerheten garanteras för alla inblandade personer. Det är av avgörande betydelse att våld, hot och alla former av övergrepp mot dem som utför övervakningen tas på allvar och beivras med kraftfulla medel.

Det är ytterst oroande att SVLK-systemet för närvarande inte förutser några åtgärder för att komma till rätta med ovannämnda brister. Indonesiens skogsministerium har inte något tydligt system för övervakning, registrering och uppföljning av företagens överträdelser av SVLK-systemet. De företag som agerar på ett sätt som är förbjudet enligt lag riskerar i själva verket sällan åtal, utan riskerar endast administrativa påföljder med en begäran att genomgå en ny kontroll inom ramen för SVLK-systemet. På detta sätt skulle SVLK kunna utgöra ett byråkratiskt hinder för rättsliga åtgärder, och det finns en tydlig risk att företag som inte uppfyller SVLK:s normer bara ges en ny chans att uppfylla dem, i stället för att anmälas för lagöverträdelser till de brottsbekämpande myndigheterna.

Föredraganden uppmanar de indonesiska myndigheterna att i samband med den första översynen av SVLK, som äger rum just nu, passa på att ta itu med alla dessa frågor och se till att samtliga parter i det oberoende civila samhället deltar i översynsarbetet på lämpligt sätt. Det oberoende civila samhällets övervakning har en roll och ett engagemang som ger SVLK ett visst mått av trovärdighet, dock endast om detta åtagande upprätthålls och insynsvänligheten gentemot andra parter i det civila samhället förbättras.

Föredraganden uppmanar Europeiska kommissionen att se till att SVLK:s tillkortakommanden åtgärdas innan någon Flegtlicens för indonesiska trävaruprodukter utfärdas. Detta är ett krav för föredragandens rekommendation om ett godkännande av det frivilliga partnerskapsavtalet. Föredraganden förväntar sig att kommissionen lägger fram sin bedömning av certifieringssystemet SVLK för parlamentet innan den utfärdar någon Flegtlicens för indonesiska trävaruprodukter.

18.12.2013

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR UTVECKLING

till utskottet för internationell handel

över utkastet till rådets direktiv om ingående av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Indonesien om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog samt import av trävaruprodukter till Europeiska unionen (11767/1/2013 – C7-0344/2013 – 2013/0205(NLE))

Föredragande: Kriton Arsenis

KORTFATTAD MOTIVERING

Det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Republiken Indonesien och Europeiska unionen undertecknades den 30 september 2013 och dess syfte är att bekämpa handel med olagligt timmer genom att inrätta ett licensieringssystem som gör det möjligt att kontrollera om det timmer som importeras till EU är lagligt i enlighet med partnerskapet Flegt (handlingsplanen för skogslagstiftningens efterlevnad, styrelseformer och handel).

Flegt-avtalen hör till de mest transparenta partnerskapsavtal som EU ingår. Flegt är ett värdefullt verktyg inom skogsförvaltningen eftersom det medför korrekta samrådsförfaranden som uppmuntrar många olika intressenter, däribland det civila samhällets organisationer i partnerländerna, att på allvar delta i beslutsfattandet och genomförandet. Flegt-processerna stärker på detta sätt dialogen mellan intressenterna och försvarar lokal- och ursprungsbefolkningarnas intressen, ökar transparensen och bekämpar korruption. Samtidigt respekterar Flegt också produktionsländernas suveräna rättigheter och behandlar dessa länder som jämbördiga partner i processen.

Olaglig skogsavverkning är ett hot mot en ansvarsfull skogsförvaltning, uppmuntrar till korruption och minskar producentlandets intäkter (Indonesien förlorade uppskattningsvis omkring 7 miljarder US-dollar mellan 2007 och 2011). Olaglig skogsavverkning har också allvarliga ekonomiska och sociala konsekvenser för fattiga och utsatta människor. Det frivilliga partnerskapsavtalet syftar till att bekämpa de bakomliggande orsakerna till den olagliga verksamheten, däribland korruptionen och oklarheterna om äganderätten till marken.

I Indonesien finns världens tredje största regnskog, som täcker över hälften av landets landyta (944 000 km²). Där finns bland annat några av världens sista orörda skogar, som fortfarande saknar vägar. De indonesiska skogarna är därför av globalt intresse tack vare sin biologiska

mångfald. Samtidigt är de indonesiska skogarna mycket viktiga för den globala kampen mot klimatförändringarna tack vare avskiljningen och lagringen av koldioxid. Dock är Indonesiens årliga nettoförlust av skogsområden den tredje högsta i världen. På grund av den snabba skogsskövlingen och torvmarksförstörelsen har landet också blivit världens tredje största utsläppskälla för växthusgaser. Eftersom klimatförändringarna i allt större utsträckning blir en källa till hunger, fattigdom, sjukdom och emigration är detta avtal av särskild betydelse för utskottet för utveckling.

Det frivilliga partnerskapsavtalet innehåller nya normer för förvaltningen av de indonesiska skogarna, men dess inverkan på avskogningen kommer nog även fortsättningsvis att vara begränsad, eftersom endast omkring tio procent av värdet av exporten är avsett för EU. Indonesien planerar dock att tillämpa sitt laglighetsförsäkringssystem för timmer på all export (även utanför EU) av kommersiellt timmer och kommersiella trävaruprodukter. Det har fortfarande inte genomförts några separata kontroller för att bekräfta att importerat timmer verkligen är lagligt.

Indonesien började genomföra sitt laglighetsförsäkringssystem för timmer, SVLK, i september 2010 när landet satte i gång ett program för granskning och kapacitetsuppbyggnad i hela branschen. Utskottet för utveckling betonar vikten av att SVLK fungerar fullt ut innan Flegt-exportlicenser utfärdas. För närvarande lever SVLK inte upp till de normer som behövs för att säkerställa systemets prestanda och integritet. Trä som godkänts enligt SVLK-systemet bör kunna spåras till en licensierad skogskoncession eller en privatägd skog som sköts i enlighet med indonesisk lag. Indonesiens koncessionsgivande process har kritiserats av miljögrupper och människorättsorganisationer, som anser att de har lett till en omvandling av värdefull primärskog. För närvarande granskar inte SVLK-systemet skogsomvandlingar, vilket skulle kunna legitimera processen.

I en nyligen publicerad rapport från Human Rights Watch, ”The Dark Side of Green Growth”, framhölls stora brister i SVLK-systemet, särskilt dess oförmåga att skydda mot brott mot markinnehavs rättigheter eftersom granskningsprocessen inte garanterar att tillstånd utfärdats av regeringen för mark utan tidigare markanspråk eller att företag kompenserat lokalsamhällena för förlorad mark och inhämtat fria och väl underbyggda förhandsgodkännanden innan verksamheten inleds. Markkonflikter med koppling till skogsavverkning och skogsplanteringskoncessioner är vanliga i Indonesien, och utelämnandet av dessa är en betydande brist i SVLK-certifieringen.

En stark punkt i det indonesiska SVLK-systemet är att grupper och enskilda personer i det civila samhället ges ansvar för att komma med invändningar mot granskningen. Man behöver dock förbättra övervakningskapaciteten och säkerställa säkerheten för de personer som utför denna uppgift.

Utskottet för utveckling vill uppmuntra Indonesiens regering att visa stark politisk vilja vid genomförandet av det frivilliga partnerskapsavtalet, för att få till stånd en bättre skogsförvaltning och få fram ett erkännande av de rättigheter som tillkommer befolkningar i skogsområden och ursprungsbefolkningar.

Utskottet för utveckling uppmanar Europeiska kommissionen att se till att SVLK-systemets brister elimineras och att SVLK fungerar fullt ut innan man utfärdar några Flegt-licenser för

indonesiska trävaruprodukter. Endast under denna förutsättning rekommenderar utskottet för utveckling ett godkännande av det frivilliga partnerskapsavtalet.

Utskottet för utveckling uppmanar utskottet för internationell handel att som ansvarigt utskott föreslå att Europaparlamentet ger sitt godkännande.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	18.12.2013
Slutomröstning: resultat	+: 18 -: 1 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Ricardo Cortés Lastra, Véronique De Keyser, Catherine Grèze, Mikael Gustafsson, Filip Kaczmarek, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Alf Svensson, Ivo Vajgl, Daniël van der Stoep, Anna Záborská
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Kriton Arsenis, Santiago Fisas Ayxela, Isabella Lövin
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Jolanta Emilia Hibner

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	21.1.2014
Slutomröstning: resultat	+ : 29 - : 0 0 : 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Laima Liucija Andrikiienė, Maria Badia i Cutchet, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, María Auxiliadora Correa Zamora, Christofer Fjellner, Yannick Jadot, Metin Kazak, Franziska Keller, Bernd Lange, David Martin, Vital Moreira, Paul Murphy, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Henri Weber, Jan Zahradil, Paweł Zalewski
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Catherine Bearder, Béla Glattfelder, Syed Kamall, Elisabeth Köstinger, Katarína Neveďalová, Tokia Saïfi, Peter Skinner, Jarosław Leszek Wałęsa
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Sophie Auconie, Franco Frigo