



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Istungidokument

A7-0046/2014

24.1.2014

*****I**

RAPORT

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 1198/2006 seoses teatavate sätetega, mis käsitlevad finantsstabiilsuse säilitamisega tõsistes raskustes või sellises ohus olevate teatavate liikmesriikide finantsjuhtimist (COM(2013)0428 – C7-0178/2013 – 2013/0200(COD))

Kalanduskomisjon

Raportöör: Maria do Céu Patrão Neves

Kasutatud tähised

- * nõuandemenetlus
- *** nõusolekumenetlus
- ***I seadusandlik tavamenetlus (esimene lugemine)
- ***II seadusandlik tavamenetlus (teine lugemine)
- ***III seadusandlik tavamenetlus (kolmas lugemine)

(Märgitud menetlus põhineb õigusakti eelnõus esitatud õiguslikul alusel.)

Õigusakti eelnõu muudatusettepanekud

Kahes veerus esitatud Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

Välja jäetav tekst on märgistatud vasakpoolses veerus ***paksus kaldkirjas***. Asendatav tekst on märgistatud mõlemas veerus ***paksus kaldkirjas***. Uus tekst on märgistatud parempoolses veerus ***paksus kaldkirjas***.

Iga muudatusettepaneku päise esimene ja teine rida näitavad ära läbivaadatava õigusakti eelnõu asjaomase tekstiosa. Kui muudatusettepanek puudutab kehtivat õigusakti, mida õigusakti eelnõus soovitakse muuta, märgitakse päises kolmandale reale viide kehtivale õigusaktile ning neljandale reale viide muudetavale sättele.

Konsolideeritud tekstina esitatud Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

Uued tekstiosad märgitakse ***paksus kaldkirjas***. Välja jäetud tekstiosad on tähistatud sümboliga ¶ või läbi kriipsutatud. Teksti asendamise puhul on uus tekst märgistatud ***paksus kaldkirjas*** ja asendatav tekst kustutatud või läbi kriipsutatud.

Erandkorras ei tähistata teenistuste tehtud puhtalt tehnilist laadi muudatusi lõpliku teksti vormistamiseks.

SISUKORD

	lk
EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT	5
SELETUSKIRI.....	9
MENETLUS.....	12

EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 1198/2006 seoses teatavate sätetega, mis käsitlevad finantsstabiilsuse säilitamisega tõsistes raskustes või sellises ohus olevate teatavate liikmesriikide finantsjuhtimist (COM(2013)0428 – C7-0178/2013 – 2013/0200(COD))

(Seadusandlik tavamenetlus: esimene lugemine)

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse komisjoni ettepanekut parlamendile ja nõukogule (COM(2013)0428),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 2 ja artikli 43 lõiget 2, mille alusel komisjon esitas ettepaneku Euroopa Parlamendile (C7-0178/2013),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 3,
 - võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee 19. novembri 2013. aasta arvamust¹,
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 55,
 - võttes arvesse kalanduskomisjoni raportit (A7-0046/2014),
1. võtab vastu allpool toodud esimese lugemise seisukoha;
 2. palub komisjonil ettepaneku uuesti Euroopa Parlamendile saata, kui komisjon kavatses seda oluliselt muuta või selle muu tekstiga asendada;
 3. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile ning liikmesriikide parlamentidele.

Muudatusettepanek 1

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 4 a (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(4 a) Rahalist abi saavatele liikmesriikidele tuleb ette näha ka suuremal määral kaasrahastamine kõlblikkusperioodi lõpuni ja lõppmakse taotluse esitamiseni, isegi kui nad selle esitamise ajal enam rahalist abi ei saa.

¹ ELT C 341, 21.11.2013, lk 75.

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 1 – lõik 1

Komisjoni ettepanek

Määruse (EÜ) nr 1198/2006 artikli 77a
lõige 5 jäetakse välja.

Muudatusettepanek

Määrust (EÜ) nr 1198/2006 muudetakse
järgmiselt:

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 1 – lõik 1 – punkt a (uus)
Määrus (EL) nr 387/2012
Artikkel 76 – lõige 3

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

a) artikli 76 lõike 3 sõnastust muudetakse
järgmiselt:

„3. Erandina artikli 53 lõikest 3
suurendatakse liikmesriigi taotlusel
vahemakseid summa võrra, mis saadakse
kümne protsendipunkti suuruse
lisatoetuse kohaldamisega iga prioriteetse
suuna jaoks ette nähtud selliste
kaasrahastamismäärade suhtes (kuni
maksimaalselt 100%-ni), mida
kohaldatakse viimati deklareeritud
rahastamiskõlblike avaliku sektori kulude
summa suhtes igas tõendatud
kuluaruandes, mille on esitanud
liikmesriik, kes vastab 31. detsembril 2013
või pärast seda kuupäeva ühele
järgmistest tingimustest.”

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 1 – lõik 1 – punkt b (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

b) artikli 77 lõike 2 sõnastust muudetakse järgmiselt:

„2. Erandina artikli 53 lõikest 3 suurendatakse liikmesriigi taotlusel lõppmakseid summa võrra, mis saadakse kümne protsendipunkti suuruse lisatoetuse kohaldamisega iga prioriteetse suuna jaoks ette nähtud selliste kaasrahastamismäärade suhtes (kuni maksimaalselt 100%-ni), mida kohaldatakse viimati deklareeritud rahastamiskõlblike avaliku sektori kulude summa suhtes igas tõendatud kuluaruandes, mille on esitanud liikmesriik, kes vastab 31. detsembril 2013 või pärast seda kuupäeva ühele artikli 76 lõike 3 punktides a, b ja c sätestatud tingimustest.”

Muudatusettepanek 5

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 1 – lõik 1 – punkt c (uus)**
Määrus (EL) nr 387/2012
Artikkel 77a – lõige 2

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

c) artikli 77a lõike 2 sõnastust muudetakse järgmiselt:

„2. Artikli 76 lõikes 3 ja artikli 77 lõikes 2 osutatud erandi teeb komisjon ühele artikli 76 lõike 3 punktides a, b ja c sätestatud tingimustele vastava liikmesriigi kirjaliku taotluse alusel.”

Muudatusettepanek 6

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 1 – lõik 1 – punkt d (uus)

Määrus (EL) nr 387/2012

Artikkel 77a – lõige 5

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

d) Artikli 77a lõige 5 jäetakse välja.

Muudatusettepanek 7

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 2 – lõik 1 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

Käesolev määrus on kohaldatav alates 1. jaanuarist 2014.

SELETUSKIRI

SISSEJUHATUS JA TAUST

Finantskriis ja majanduslangus on 2009. aastast alates kahjustanud eriliselt Euroopa Liidu finantsstabiilsust ja majanduskasvu üldiselt ja konkreetselt välisabi saavaid liikmesriike. Viimati nimetatute suhtes kohaldati Euroopa Komisjoniga kokku lepitud makromajanduslikke kohandamisprogramme, mis hõlmasid algselt seitset liikmesriiki – Iirimaa, Kreeka, Küprost, Läti, Ungari, Portugali ja Rumeeniat –, ning praegu saavad jätkuvalt rahalist abi ainult Iirimaa, Kreeka, Küpros ja Portugal.

Nendes neljas liikmesriigis kehtivad ranged eelarvepiirangud, mis tekitavad vajalikust eelarve konsolideerimisest tingitud likviidsusprobleeme ja raskendavad rakenduskavade täitmist. Järelikult on nende liikmesriikide investeerimisvõime nii avalikus kui ka erasektoris piiratud, mis raskendab veelgi rohkem majanduskasvu ja konkurentsivõime parandamise jaoks kättesaadavate rahaliste vahendite kasutamist. Seega võib see ohtu seada sektori elavdamise selleks, et tagada sektori jätkusuutlikkus, millega kaasneb langusspiraali kukkumise risk.

Nendel põhjustel on kiireloomuliselt vaja edendada tingimusi, mis hõlbustaksid Euroopa Liidu fondide haldamist, et võimendada ja kiirendada investeringuid rahalist abi saavates liikmesriikides ning viia ellu sotsiaalmajandusliku ja sektori arengu taaskäivitamiseks tingimata vajalikke projekte.

KOMISJONI ETTEPANEK

Määruse (EÜ) nr 1198/2006 muutmist käsitleva Euroopa Komisjoni käesoleva ettepaneku eesmärk on abistada praegu rahalist abi saavaid riike, nagu ka teisi liikmesriike, kes võiksid abi saada kohandamisprogrammidest, võimaldades neil saada jätkuvalt rahalisi vahendeid oma kalanduspoliitika projektide elluviimiseks.

Tegelikult oli määrust (EÜ) nr 1198/2006 Euroopa Kalandusfondi kohta muudetud juba varem määrusega (EL) nr 387/2012, et suurendada abi saavatele liikmesriikidele tehtavaid vahe- ja lõppmakseid 10% võrra praegusest rakenduskavade iga prioriteetse suuna kohta kehtivast kaasrahastamise määrast, muutmata nende kogutoetust, hõlbustades ELi antud rahaliste vahendite majandamist ja kiirendades investeerimist nende riikide kalandussektorisse.

See õigusnorm on kohaldatav 31. detsembrini 2013, aga kuna mõnes liikmesriigis kohandamisprogrammid alles käivad, teeb Euroopa Komisjon nüüd ettepaneku nende kehtivusaega pikendada, et tagada Euroopa Kalandusfondist toetust saavate rakenduskavade hea elluviimine. Selleks teeb komisjon ettepaneku muuta määruse (EÜ) nr 1198/2006 artiklit 77a, nii et selle kohaldamise aeg ei piirduks käesoleva aastaga ja et võimaldada, et komisjon jätkaks kõlblikkusperioodi lõpuni ja kuni lõppmakse taotluse esitamiseni deklareeritud uute kulude hüvitamist, suurendades Euroopa Kalandusfondist ajavahemikul 2007–2013 kaasrahastatavate rakenduskavade prioriteetsete suundade kaasrahastamise määra eespool nimetatud 10% võrra.

RAPORTÖÖRI SEISUKOHT

Raportöör väljendab heameelt komisjoni algatuse üle teha suurem kaasrahastamise määr rahalist abi saavate liikmesriikide jaoks järjepidevaks, võimaldades neil ennetavalt kasutada väga olulisi rahalisi vahendeid praegustes kriisioludes ja võimaldades rakenduskavad Euroopa Kalandusfondi raames hästi ellu viia. Ent ta rõhutab, et praeguse finantssektori ebastabiilsuse ja majandussurutise oludes näib komisjoni ettepanek ainsa alternatiivina selleks, et võimaldada kalandussektorisse investeerimise projektide jätkumist.

Siinkohal tasuks välja tuua ainult mõned olulised aspektid:

1. Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 143 on rahalistesse raskustesse sattunud või sattumise ohus liikmesriikide kohta märgitud, et komisjon teatab, missuguseid meetmeid ta asjaomastel riikidel soovitab võtta, ja teeb nõukogule soovitus anda abi ja kasutada selleks kohaseid meetmeid. Käesolevas komisjoni ettepanekus tehakse sellekohane soovitus ja see on kooskõlas teiste komisjoni algatustega vastuseks Euroopas valitsevale pikaajalisele kriisile, mis nõrgestab praegust majandus- ja finantsolukorda.

Määruse ettepanekus, kus on kehtestatud üldsätted 2014.–2020. aasta ühise strateegilise raamistiku fondide kohta, on nimetatud vajadust tagada, et ebakindlad makrofinantspoliitika meetmed ei kahjusta eri fondide tõhusust, nähes ette 10% võrra suurema kaasrahastamise määra kohaldamise liikmesriikide suhtes, kes saavad rahalist abi; vähendades riikide eelarves jõupingutuste tegemise nõudeid eelarve konsolideerimise perioodil, muutmata siiski üldist ELi-poolse rahastamise taset.

2. Käesoleva Euroopa Komisjoni ettepanekuga ei kaasne Euroopa Liidule mingeid lisakulusid, sest kõnealune rakenduskavade prioriteetsete suundade kaasrahastamise määra tõstmine 10% võrra ei mõjuta eelarveassigneeringut ning ei eelda mingisugust muutust summades, mida eraldatakse Euroopa Kalandusfondist riikidele, kes saavad rahalist abi programmitöö perioodil 2007–2013, kusjuures seda kohaldatakse kuni maksete puhul ette nähtud piirmäära saavutamiseni.

3. Euroopa Komisjoni ettepanek vastab subsidiaarsuse põhimõttele, sest selles pakutakse välja mehhanism, mis võimaldab komisjonil anda toetust liikmesriikidele, kes saavad rahalist abi, tõendatud kulude Euroopa Kalandusfondi kaudu hüvitamise määra tõstmise teel. Ta lisab ühtlasi, et ettepanek vastab proportsionaalsuse põhimõttele, sest 10% võrra suuremate kaasrahastamise määrade kohaldamise pikendamine on kohane kriisiolukorras ja proportsionaalne teiste jõupingutustega, mida Euroopa Liit teeb nende riikide toetamiseks, kes saavad rahalist abi vastavate makromajanduslike kohandamisprogrammide raames.

4. Raportöör juhib tähelepanu komisjoni käesoleva ettepaneku kiireloomulisusele, kuna määrus (EL) nr 387/2012 kehtib ainult 31. detsembrini 2013 ja praegu kehtivasse kaasrahastamise korda ei tohi lasta tekkida lünki.

Samal ajal peab vaatlusalune komisjoni ettepanek aitama otsustavalt edendada Euroopa Kalandusfondist (2007–2013) kättesaadavaks tehtud summa täiel määral kasutamist, nagu ka aitama rahalist abi saavatel liikmesriikidel summasid tõhusamalt rakendada ja parandada

rakenduskavade täitmise määra.

5. Samuti tuleb märkida, et komisjoni ettepanek on väärtuslik panus rahastamise lihtsustamisse ja kiirendamisse, mis elavdab oluliselt projekte ja investeerimist kalandussektoris ning aitab kaasa asjakohasele üleminekule praegusest programmitöö perioodist tulevasse 2014.–2020. aasta perioodi.

6. Lõpuks on ilmne, et rahalist abi saavate riikide jaoks võetavate abimeetmete raames ei või Euroopa Kalandusfondi diskrimineerida võrreldes Ühtekuuluvusfondi ja struktuurifondidega (Euroopa Regionaalarengu Fond (ERF) ja Euroopa Sotsiaalfond (ESF)), samal programmitöö perioodil 2007–2013, mille suhtes on tunnustatud vajadust hõlbustada rahaliste vahendite kättesaadavaks tegemist kaasrahastatavate projektide elluviimiseks kuni lõppmakse taotluse esitamiseni. Seda arvestades peab komisjon tingimata kooskõlastama käesoleva määruse ettepaneku kõnealuste fondidega, et võimaldada prioriteetsete suundade kaasrahastamise määra 10% võrra suurendamise jätkumist kuni Euroopa Kalandusfondist toetust saavate programmide lõpetamiseni, võimaldades selle kohaldamist kuni kõlblikkusperioodi lõpuni ja lõppmakse taotluse esitamiseni, isegi kui asjaomane liikmesriik sel ajal enam rahalist abi ei saa.

Esitatud põhjendusi arvestades ja võttes arvesse, et ajutiste eelarveraskustega liikmesriikidele maksete suurendamise osas näeb ühissätete määrus ette selle meetme kohaldamise kõikide 2014.-2020. aasta ühise strateegilise raamistiku fondide suhtes (Ühtekuuluvusfond, Euroopa Regionaalarengu Fond (ERF), Euroopa Sotsiaalfond (ESF), Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfond (EAFRD) ja tulevane Euroopa Merendus- ja Kalandusfond (EMKF)) kuni 30. juunini 2016, on soovitatav, et sama tähtaeg nähtaks ette ka Euroopa Kalandusfondist tehtavate maksete jaoks.

See 10% võrra suurendatud kaasrahastamise määrade kohaldamise pikendamine programmi lõpuni ja lõppmakse taotluse esitamiseni on läbipaistev, lihtne ja paindlik meede, mis on põhitähtis selleks, et hõlbustada toetuste maksmist ja järelkult võimendada projektide arendamist ja investeerimist kalandussektoris, millel on tohutu tähtsus majanduskasvu edendamises ja töökohtade loomises kalandusest tugevalt sõltuvates eri piirkondades.

Rõhutades käesoleva määruse ettepaneku kiireloomulisust, soovib raportöör see viivitamatult heaks kiita, vältides komplikatsioone, hilinemist ja asjatuid kaotusi, nii et saaks selle võimalikult kiiremini jõustada ja praktikas rakendada.

MENETLUS

Pealkiri	Finantsstabiilsuse säilitamisega tõsistes raskustes või sellises ohus olevate teatavate liikmesriikide finantsjuhtimine			
Viited	COM(2013)0428 – C7-0178/2013 – 2013/0200(COD)			
EP-le esitamise kuupäev	18.6.2013			
Vastutav komisjon istungil teada andmise kuupäev	PECH 1.7.2013			
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	BUDG 1.7.2013	CONT 1.7.2013	ENVI 1.7.2013	REGI 1.7.2013
Arvamuse esitamisest loobumine otsuse kuupäev	BUDG 16.12.2013	CONT 2.7.2013	ENVI 11.7.2013	REGI 11.7.2013
Raportöör(id) nimetamise kuupäev	Maria do Céu Patrão Neves 12.9.2013			
Arutamine parlamendikomisjonis	4.11.2013	17.12.2013		
Vastuvõtmise kuupäev	22.1.2014			
Lõpphääletuse tulemus	+: –: 0:	18 1 0		
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	John Stuart Agnew, Antonello Antinoro, Alain Cadec, Chris Davies, João Ferreira, Carmen Fraga Estévez, Pat the Cope Gallagher, Dolores García-Hierro Caraballo, Isabella Lövin, Gabriel Mato Adrover, Guido Milana, Maria do Céu Patrão Neves, Ulrike Rodust, Raül Romeva i Rueda, Struan Stevenson, Isabelle Thomas, Jarosław Leszek Wałęsa			
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Izaskun Bilbao Barandica, Ole Christensen, Jens Nilsson, Crescenzo Rivellini			
Esitamise kuupäev	24.1.2014			