



PARLAMENT EWROPEW

2009 - 2014

Dokument ta' sessjoni

A7-0055/2014

27.1.2014

RAPPORT

dwar id-29 rapport annwali dwar il-monitoraġġ tal-applikazzjoni tal-liġi tal-UE
(2011)
(2013/2119(INI))

Kumitat għall-Affarijiet Legali

Rapporteur: Eva Lichtenberger

PR_INI

WERREJ

	Pagna
MOZZJONI GĦAL RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW	3
OPINJONI TAL-KUMITAT GĦALL-PETIZZJONIJIET	9
OPINJONI TAL-KUMITAT GĦALL-AFFARIJIET KOSTITUZZJONALI	14

MOZZJONI GĦAL RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW

dwar id-29 rapport annwali dwar il-monitoraġġ tal-applikazzjoni tal-liġi tal-UE (2011) (2013/2119(INI))

Il-Parlament Ewropew,

- wara li kkunsidra d-29 rapport annwali dwar il-monitoraġġ tal-applikazzjoni tal-liġi tal-UE (2011) (COM(2012)0714),
- wara li kkunsidra r-rapport tal-Kummissjoni "Rapport ta' Evalwazzjoni tal-Proġett "EU Pilot"" (COM(2010)0070),
 - wara li kkunsidra "It-Tieni Rapport ta' Evalwazzjoni dwar l-EU Pilot" (COM(2011)0930) tal-Kummissjoni,
 - wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni tal-5 ta' Settembru 2007 intitolata 'Ewropa li Tikseb ir-Riżultati – L-applikazzjoni tal-Liġi Komunitarja' (COM(2007)0502),
 - wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni tal-20 ta' Marzu 2002 dwar ir-relazzjonijiet ma' min jilmenta fir-rigward ta' ksur tal-Liġi Komunitarja (COM(2002)0141),
 - wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni tat-2 ta' April 2012 intitolata 'L-aġġornament tal-immaniġġjar tar-relazzjonijiet mal-kwerelant rigward l-applikazzjoni tal-liġi tal-Unjoni (COM(2012)0154),
 - wara li kkunsidra r-riżoluzzjoni tiegħu tal-14 ta' Settembru 2011 dwar is-27 Rapport Annwali dwar il-Monitoraġġ tal-Applikazzjoni tad-Dritt tal-UE (2009)¹,
 - wara li kkunsidra l-opinjoni legali tas-26 ta' Novembru 2013 tas-Servizz Legali tal-Parlament Ewropew dwar l-aċċess għall-informazzjoni dwar każijiet ta' qabel il-ksur fil-kuntest tal-EU Pilot u r-rapport annwali dwar il-monitoraġġ tal-applikazzjoni tal-Liġi tal-UE,
 - wara li kkunsidra d-dokumenti ta' hidma tal-istaff tal-Kummissjoni li jakkumpanjaw id-29 rapport annwali dwar il-monitoraġġ tal-applikazzjoni tal-liġi tal-UE (SWD(2012)0399 u SWD(2012)0400),
 - wara li kkunsidra l-Artikolu 48 tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,
 - wara li kkunsidra r-rapport tal-Kumitat għall-Affarijiet Legali u l-opinjonijiet tal-Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali u l-Kumitat għall-Petizzjonijiet (A7-0055/2014),
- A. billi t-Trattat ta' Lisbona introduċa numru ta' bazijiet legali godda maħsuba biex

¹ ĠU C 051 E, 22.02.2013, p. 66.

jiffaċilitaw l-implimentazzjoni, l-applikazzjoni u l-infurzar tal-liġi tal-UE;

- B. billi l-Artikolu 41 tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea jiddefinixxi d-dritt għal amministrazzjoni tajba bħala d-dritt ta' kull persuna li jkollha l-affarijiet tagħha trattati b'mod imparzjali u ġust u fi żmien raġonevoli mill-istituzzjonijiet;
- C. billi, skont l-Artikolu 298 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE), fit-tweqqi tal-missjonijiet tagħhom, l-istituzzjonijiet, il-korpi, l-uffiċċji u l-aġenziji tal-Unjoni għandu jkollhom l-appoġġ ta' amministrazzjoni Ewropea miftuħa, effiċjenti u indipendenti;
- D. billi skont is-Servizz Legali tal-Parlament Ewropew, l-EU Pilot, pjattaforma online użata mill-Istati Membri u mill-Kummissjoni biex jiċċaraw l-isfond fattwali u ġuridiku għall-problemi li jinqalgħu fir-rigward tal-applikazzjoni tad-dritt tal-UE, ma għandu l-ebda status legali, u billi skont il-Ftehim ta' Qafas dwar ir-Relazzjonijiet bejn il-Parlament Ewropew u l-Kummissjoni Ewropea, tal-aħħar trid tagħmel disponibbli lill-Parlament informazzjoni f'forma ta' sommarju rigward il-proċeduri ta' ksur kollha mill-ittra ta' tqegħid fil-mora, inkluż fuq bażi ta' każ b'każ, u tista' tirrifjuta biss l-aċċess għad-data personali fl-EU Pilot;
1. Ifakkar fl-opinjoni tiegħu li l-Artikolu 7 tat-Trattat tal-Unjoni Ewropea (TUE) jiddefinixxi r-rwol fundamentali tal-Kummissjoni bħala 'gwardjan tat-Trattati'; jinnota f'dan il-kuntest li s-setgħa u d-dmir tal-Kummissjoni biex tissorvelja l-applikazzjoni tal-liġi tal-UE u, fost l-oħrajn li tiftaħ proċeduri ta' ksur kontra Stat Membru li ma jkunx irnaxxielu jissodisfa xi obbligu skont it-Trattati¹, jikkostitwixxu l-prinċipju prinċipali tal-ordni legali tal-Unjoni u bħala tali huma konsistenti mal-kunċett ta' Unjoni bbażata fuq l-istat tad-dritt;
 2. Jinnota li, skont ir-rapport annwali tagħha², il-Kummissjoni naqqset, matul dawn l-aħħar snin, in-numru ta' proċeduri ta' ksur għodda billi fethet 2900 proċedura bħal din fl-2009, 2100 fl-2010 u 1775 fl-2011; josserva, barra minn hekk, li r-rapport annwali juri wkoll zieda f'każijiet ta' traspożizzjoni li ssir tard tul dawn l-aħħar snin (1185 fl-2011, 855 fl-2010, 531 fl-2009), u li l-erba' oqsma ta' politika li l-iktar huma suxxettibbli għall-ksur huma l-ambjent (17 %), is-suq intern (15 %), it-trasport (15 %) u t-tassazzjoni (12 %);
 3. Jinnota t-tnaqqis fil-proporzjon ta' proċeduri ta' ksur (60.4 %) li nqas fl-2011 qabel ma waslu l-Qorti tal-Ġustizzja, meta mqabbel ma' 88 % tal-każijiet fl-2010; jemmen li hu essenzjali li l-azzjonijiet tal-Istati Membri jibqgħu jiġu mmonitorjati bir-reqqa, filwaqt li jiġi kkunsidrat il-fatt li ċerti petizzjonijiet lill-Parlament u lmenti lill-Kummissjoni jirreferu għal problemi li jippersistu anki wara li tingħalaq il-kwistjoni;
 4. Jinnota li b'kollox, 399 każ ta' ksur nqas peress li l-Istat Membru ta' prova tal-konformità tiegħu mad-dritt tal-UE, filwaqt li għamel sforzi serji sabiex jissettja l-ksur

¹ L-Artikoli 258 u 260 TFUE jiddefinixxu l-poteri tal-Kummissjoni li tinizja proċedimenti ta' ksur kontra Stat Membru. B'mod aktar speċifiku, l-Artikolu 258 jiddisponi li l-Kummissjoni "għandha tohroġ opinjoni motivata" jekk tqis li l-Istat Membru jkun naqas milli jwettaq obbligu skont it-termini tat-Trattati.

² Id-"29 rapport annwali dwar il-monitoraġġ tal-applikazzjoni tad-Dritt tal-UE (2011)" tal-Kummissjoni (COM (2012)714), p. 2-3.

minghajr proċeduri l-Qorti; jinnota wkoll li l-Qorti kienet tat 62 sentenza taht l-Artikolu 258 tat-TFUE fl-2011, li minnhom 53 sentenza (85 %) inqatgħu favur il-Kummissjoni;

5. Jesprimi t-thassib tiegħu dwar iż-żieda kostanti ta' kazijiet ta' traspożizzjoni tard min-naħa tal-Istati Membri, inkwantu fi tmiem l-2011 kienu għadhom miftuħin 763 proċediment ta' traspożizzjoni tard, ċifra li tirrappreżenta żieda ta' 60 % meta mqabbla ma' dik ekwivalenti tas-sena preċedenti;
6. Josserva li, fi tmiem l-2011, il-Kummissjoni ressqet rikors lill-Qorti tal-Ġustizzja għall-ewwel każ ta' ksur rigward traspożizzjoni tard b'talba għal sanzjonijiet finanzjarji skont l-Artikolu 260(3) tat-TFUE;
7. Madankollu jqis li din l-istatistika ma tirriflettix b'mod preċiż id-defiċit fil-konformità reali mal-liġi tal-UE imma tirrappreżenta biss l-aktar ksur serju jew l-ilmenti tal-aktar individwi jew entitajiet li jsemmgħu lehinhom; jinnota li l-Kummissjoni, attwalment, ma għandha la politika u lanqas riżorsi biex tidentifika u tinforza sistematikament il-kazijiet kollha tan-nuqqas ta' implimentazzjoni¹;
8. Jiġbed l-attenzjoni lejn il-fatt li l-ftehim bejn l-istituzzjonijiet tal-UE dwar id-dikjarazzjonijiet li jiddefinixxu r-relazzjoni bejn il-komponenti tad-direttiva u l-partijiet korrispondenti tal-istrumenti ta' traspożizzjoni nazzjonali ("tabelli ta' korrelazzjoni") daħal fis-seħħ fl-1 ta' Novembru 2011, u li għalhekk ma kienx possibbli li ssir valutazzjoni tal-implimentazzjoni tiegħu f'dan ir-rapport annwali;
9. Jistenna mill-Kummissjoni rieżami inizjali ta' dawn id-dikjarazzjonijiet sal-1 ta' Novembru 2014, kif imwiegħed fir-rapport annwali tagħha;
10. Jemmen li, fir-rigward tal-funzjonament ta' proċeduri ta' ksur skont l-Artikoli 258 u 260 tat-TFUE, il-Kummissjoni għandha tiżgura li l-petizzjonijiet lill-Parlament u l-ilmenti lill-Kummissjoni jiġu ttrattati b'konsiderazzjoni ugwali;
11. Jirrimarka li l-petizzjonijiet imressqa minn ċittadini tal-UE jirreferu għal vjolazzjonijiet tal-liġi tal-UE, b'mod partikolari fl-oqsma tad-drittijiet fundamentali, l-ambjent, is-suq intern u d-drittijiet tal-proprjetà; iqis li l-petizzjonijiet jagħtu xhieda tal-fatt li għad hemm haġna kazijiet spissi u mifruxin ta' traspożizzjoni inkompleta tal-liġi tal-UE jew ta' applikazzjoni hażina tagħha;
12. Jistieden lill-Kummissjoni biex tagħmel il-konformità tal-liġi tal-UE prijorità politika reali li trid tiġi segwita b'kollaborazzjoni mill-qrib mal-Parlament, li għandu d-dmir (a) li jzomm lill-Kummissjoni politikament responsabbli u (b), bħala koleġislatur, li jiżgura li huwa stess ikun infurmat għal kollox bil-għan li kostantement titjieb il-ħidma leġislattiva tiegħu;
13. Jinnota li huwa sistematikament neċessarju, fil-proċeduri ta' trattament tal-ilmenti, li jintużaw għodod li jippromwovu l-konformità u d-dritt ta' skrutinju tal-PE;

¹ Studju kkummissjonat mill-Parlament Ewropew, Dipartiment ta' Politika C, "Tools for Ensuring Implementation and Application of EU Law and Evaluation of their Effectiveness", Brussell 2013, paġna 11.

14. Jinnota li l-proċedura ta' ksur tikkonsisti f'żewġ fażijiet: l-istadju amministrattiv (ta' investigazzjoni) u l-istadju ġudizzjarju quddiem il-Qorti tal-Ġustizzja; josserva li l-Kummissjoni tagħraf li "iċ-ċittadini, in-negozji u l-organizzazzjonijiet tal-partijiet involuti jagħtu kontribuzzjoni sinifikanti ... billi jirrapurtaw in-nuqqasijiet fit-traspożizzjoni u/jew l-applikazzjoni tal-liġi tal-UE mill-awtoritajiet tal-Istati Membri; barra minn hekk jinnota li hekk kif jiġu skoperti, il-problemi jiġu segwiti minn diskussjonijiet bilaterali bejn il-Kummissjoni u l-Istati Membri kkonċernati sabiex jiġu rimedjati, bl-aħjar mod possibbli, bl-użu ta' pjattaforma tal-EU Pilot"¹;
15. Jinnota f'dan il-kuntest li l-EU Pilot huwa definit bħala pjattaforma għal "diskussjonijiet bilaterali bejn il-Kummissjoni u l-Istati Membri"² li ma għandha l-ebda status legali imma hija sempliċi għodda ta' ħidma fil-qafas tal-awtonomija amministrattiva tal-Kummissjoni³ fi proċedura ta' qabel il-ksur;
16. Jiddeplora n-nuqqas ta' status legali tal-EU Pilot u jqis li l-leġittimità tista' tiġi żgurata biss billi jiġu permessi t-trasparenza, il-partecipazzjoni tal-ilmentaturi u [l-Parlament Ewropew] ... fl-EU Pilot, u li l-legalità tista' tiġi żgurata permezz tal-adozzjoni malajr kemm jista' jkun ta' att legalment vinkolanti li fih ir-regoli li jiggvernaw il-proċedura sħiħa ta' qabel il-ksur u dik tal-ksur kif affermat fi studju reċenti tal-Parlament⁴; iqis li tali att legalment vinkolanti għandu jiċċara d-drittijiet u l-obbligi legali tal-ilmentaturi individwali u tal-Kummissjoni, rispettivament, u għandu jfittex li jippermetti l-partecipazzjoni tal-ilmentaturi fl-EU Pilot, kemm jista' jkun, tal-inqas billi jiżgura li jkun infurmati dwar l-istadji differenti tal-proċedura;
17. Jiddeplora, f'dan il-kuntest, il-fatt li ma kien hemm l-ebda segwitu għar-riżoluzzjonijiet preċedenti tiegħu, b'mod partikolari s-sejha tiegħu għal regoli vinkolanti fil-forma ta' regolament skont l-Artikolu 298 TFUE li jstabbilixxi l-aspetti varji tal-proċedura ta' ksur u l-proċedura ta' qabel il-ksur – inkluż in-notifiki, il-limiti ta' żmien obbligatorji, id-dritt tas-smiġħ, l-obbligu li jingħataw ir-raġunijiet, u d-dritt ta' kull persuna li jkollha aċċess għall-fajl tagħha – sabiex jissahħu d-drittijiet taċ-ċittadini u tiġi ggarantita t-trasparenza;
18. Huwa tal-fehma li l-implimentazzjoni tal-pjattaforma tal-EU Pilot għandha bżonn tissahħaħ f'termini ta' trasparenza għal dak li għandu x'jaqsam mal-ilmenti; jitlob aċċess għall-bażi tad-data li fiha huma miġbura l-ilmenti kollha, bil-għan li l-Parlament ikun jista' jaqdi l-kompitu tiegħu ta' kontroll tar-rwol tal-Kummissjoni bħala gwardjan tat-Trattati;
19. Jissottolinja l-importanza tal-prattiki amministrattivi tajbin u jappella għall-ħolqien ta' "kodiċi proċedurali" taħt forma ta' regolament, bl-Artikolu 298 tat-TFUE bħala l-bażi ġuridika tiegħu, li jindika l-varji aspetti tal-proċedura ta' ksur.
20. Jistieden għal darba oħra lill-Kummissjoni, għalhekk, biex tipproponi regoli vinkolanti fil-forma ta' regolament taħt il-bażi legali l-ġdida prevista fl-Artikolu 298 TFUE, sabiex

¹ Rapport mill-Kummissjoni (COM(2012)0714), p. 7

² Ara l-parti kwotata fil-paragrafu preċedenti.

³ "Access to information about pre-infringement cases in the context of the EU Pilot and the annual report on the monitoring of the application of EU law", opinjoni legali tas-26 ta' Novembru 2013 tas-Servizz Legali tal-Parlament Ewropew.

⁴ 'Tools for Ensuring Implementation and Application of EU Law and Evaluation of their Effectiveness', p. 13.

jigi żgurat ir-rispett shiħ lejn id-dritt taċ-ċittadini għal amministrazzjoni tajba kif stipulat fl-Artikolu 41 tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali;

21. Ifakkar li, fil-Ftehim ta' Qafas rivedut dwar ir-relazzjonijiet mal-Parlament, il-Kummissjoni timpenja ruħha biex "tqiegħed għad-dispożizzjoni tal-Parlament informazzjoni fil-qosor dwar il-proċeduri kollha ta' ksur mill-ittra ta' tqegħid fil-mora, inkluż, jekk il-Parlament jitlob li jsir hekk, ... dwar kwistjonijiet li tirrigwardahom il-proċedura ta' ksur" u jistenna li din il-klawżola tiġi applikata fil-prattika in bona fede;
22. Ifakkar, għalhekk, li l-Parlament huwa intitolat li jirċievi informazzjoni dettaljata dwar atti speċifiċi jew dispożizzjonijiet li joħolqu problemi ta' traspożizzjoni kif ukoll dwar in-numru ta' lmenti għal atti jew dispożizzjonijiet speċifiċi¹ u li, filwaqt li l-Kummissjoni hija intitolata li tirrifjuta l-aċċess tal-Parlament Ewropew għad-data personali tal-baži tad-data tal-EU Pilot, il-Parlament huwa intitolat li jitlob informazzjoni f'forma anonima sabiex ikun għal kollox konxju tal-aspetti rilevanti kollha fl-implimentazzjoni u l-applikazzjoni tal-liġi tal-Unjoni²;
23. Jilqa' l-fatt li l-Istati Membri kollha se jipparteċipaw fl-EU Pilot; jittama li dan jirriżulta fi tnaqqis ulterjuri fl-għadd ta' proċeduri ta' ksur; jitlob għal aktar informazzjoni pubblika dwar l-EU Pilot;
24. Iqis il-kwistjoni tal-EU Pilot u, b'mod aktar ġenerali, tal-ksur tal-liġi tal-UE u l-aċċess tal-Parlament għal informazzjoni rilevanti relatata mal-proċedura ta' qabel il-ksur u dik tal-ksur, bħala punt essenzjali li għandu jitnizzel fuq l-aġenda b'rabta ma' ftehim interistituzzjonali futur;
25. Jagħti istruzzjonijiet lill-President tiegħu sabiex jgħaddi din ir-riżoluzzjoni lill-Kunsill, lill-Kummissjoni, lill-Qorti tal-Ġustizzja, lill-Ombudsman Ewropew u lill-parlamenti tal-Istati Membri.

¹ "Access to information about pre-infringement cases in the context of the EU Pilot and the annual report on the monitoring of the application of EU law", p. 4.

² Ibid. Il-Kummissjoni diġà tippubblika ħafna informazzjoni fir-rapport annwali tagħha dwar il-monitoraġġ tal-applikazzjoni tal-liġi tal-UE.

27.11.2013

OPINJONI TAL-KUMITAT GĦALL-PETIZZJONIJIET

għall-Kumitat għall-Affarijiet Legali

dwar id-29 Rapport Annwali dwar il-Monitoraġġ tal-Applikazzjoni tal-Liġi tal-UE (2011)
(2013/2119(INI))

Rapporteur għal opinjoni: Rolandas Paksas

SUĠĠERIMENTI

Il-Kumitat għall-Petizzjonijiet jistieden lill-Kumitat għall-Affarijiet Legali, bħala l-kumitat responsabbli, biex jinkorpora s-suġġerimenti li ġejjin fil-mozzjoni għal riżoluzzjoni tiegħu:

1. Jishaq li d-dritt tat-tressiq ta' petizzjoni lill-Parlament Ewropew huwa wieħed mill-pilastri fundamentali ta' ċittadinanza Ewropea, li jirriżulta mill-Artikolu 44 tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea, li jipprovdi l-ghodda biex tiżdied il-partecipazzjoni pubblika fil-proċess tat-tehid tad-deċiżjonijiet tal-Unjoni Ewropea u jenfasizza, fid-dawl ta' dan, ir-rwol kruċjali li għandu l-Kumitat għall-Petizzjonijiet bħala l-istadju effettiv ta' bejn iċ-ċittadin, il-Parlament u l-Kummissjoni;
2. Jiddiċiedi li jipparteċipa bis-shih ma' Kumitati parlamentari oħra fl-iskrutinju effettiv tal-mod li bih il-liġi tal-UE tiġi applikata fl-Istati Membri peress li hija involuta l-kredibbiltà tal-liġi tal-UE;
3. Jirrimarka li mill-petizzjonijiet ipprezentati minn ċittadini u residenti tal-Unjoni Ewropea, partikolarment fl-oqsma tad-drittijiet bażiċi, l-ambjent, is-suq intern u d-drittijiet tal-proprietà, jezisti ksur tal-liġi tal-UE; iqis li l-petizzjonijiet jagħtu xhieda li għad hemm ħafna każijiet spissi u mifruxin ta' traspożizzjoni inkompleta tal-liġi tal-UE jew ta' applikazzjoni ħażina tagħha;
4. Jirrikonoxxi t-talba tal-Kumitat għall-Affarijiet Legali għal opinjoni legali mingħand is-servizz legali tal-Parlament Ewropew fir-rigward tal-aċċess għal informazzjoni dwar każijiet ta' qabel il-ksur fil-kuntest tal-EU Pilot u r-rapport annwali dwar il-monitoraġġ tal-applikazzjoni tal-liġi tal-UE;
5. Jistieden lill-Kummissjoni Ewropea tagħraf ir-rwol tal-petizzjonijiet fil-monitoraġġ tal-applikazzjoni tal-liġi tal-Unjoni Ewropea u jirrimarka li l-petizzjonijiet, flimkien mal-ilmenti lill-Kummissjoni, huma fost l-ewwel indikaturi ta' problemi relatati ma'

implimentazzjoni hażina tal-leġislażżjoni tal-UE;

6. Iqis li skambju aktar regolari u istituzzjonalizzat bejn il-PETI u l-kontropartijiet kollha nazzjonali tiegħu jtejjeb aktar il-monitoraġġ tal-applikazzjoni tal-liġi tal-UE peress li hafna każijiet li jinvolvu l-leġislażżjoni tal-UE, li jingabu għall-attenzjoni tal-kumitati għall-petizzjonijiet nazzjonali, jistgħu qatt ma jaslu f'istituzzjoni Ewropea;
7. Jirrimarka li l-Kumitat għall-Petizzjonijiet, permezz tad-diskussjoni tal-petizzjonijiet, jikkontribwixxi sabiex jiġbed l-attenzjoni dwar l-applikazzjoni żbaljata tal-liġijiet tal-UE; jipproponi li r-rappreżentanti tal-Istati Membri jkunu preżenti fil-Kumitat waqt dawn id-diskussjonijiet;
8. Itenni t-talbiet preċedenti tiegħu li l-Kumitat għall-Petizzjonijiet jingħatalu tagħrif ċar dwar l-istadji li jkunu ntaħqu fil-proċeduri ta' ksur li wkoll huma koperti minn petizzjonijiet miftuħa, kif stipulat fl-Artikolu 44 tal-Ftehim Interistituzzjonali bejn il-Kummissjoni u l-Parlament Ewropew;
9. Jenfasizza l-għadd sinifikanti ta' petizzjonijiet li waslu dwar kwistjonijiet li għandhom x'jaqsmu mal-kriżi ekonomika u mal-kriżi soċjali u mal-miżuri ta' awsterità, li qed jipperikolaw li jdgħajfu d-drittijiet soċjali taċ-ċittadini u jfakkar li l-Ewropa jehtigilha tqiegħed liċ-ċittadini l-ewwel u taħdem għall-benesseri tiegħu;
10. Jemmen li, fir-rigward tal-funzjonament tal-proċeduri ta' ksur skont l-Artikolu 258 u 260 tat-TFUE, il-Kummissjoni għandha tiżgura li petizzjonijiet għall-Parlament u ilmenti għall-Kummissjoni huma ttrattati b'konsiderazzjoni ugwali;
11. Ihegġeg lill-Kummissjoni Ewropea twettaq investigazzjonijiet aktar rapidi tal-proċeduri ta' ksur relatati ma' sitwazzjonijiet ta' tniġġis ambjentali li jipperikola s-saħħa tal-bniedem;
12. Jinnota t-tnaqqis fin-numru ta' proċeduri ta' ksur (60.4 %) li nġhalqu fl-2011 qabel ma waslu fil-Qorti tal-Ġustizzja, meta mqabbel ma' 88 % tal-każijiet li nġhalqu fl-2010; għalhekk huwa essenzjali li l-Azzjonijiet tal-Istati Membri jibqgħu jiġu mmonitorjati filwaqt li jiġi kkunsidrat il-fatt li ċerti petizzjonijiet jistgħu jirreferu għal problemi li jippersistu anki wara li tingħalaq il-kwistjoni;
13. Jikkundanna r-ritmu estremament bil-mod tal-proċedura ta' ksur dwar it-tniġġis bid-diossini kkawżat mill-impjant tal-ILVA f'Taranto sa mill-2008 (petizzjoni 0760/2007) u jistenna bil-herqa konkluzjoni rapida sabiex tiġi protetta s-saħħa tal-eluf ta' residenti taż-żona;
14. Iqis li, fid-dawl tas-sitwazzjoni ekonomika attwali, jehtieg li l-leġislażżjoni tal-UE tkun aktar effettiva, applikata b'mod effettiv u effiċjenti, billi ggħib benefiċċji għad-drittijiet taċ-ċittadini u għall-koeżjoni soċjali u tagħti attenzjoni sħiħa lill-prinċipji tas-sussidjarjetà u tal-proporzjonalità, ukoll fl-livell reġjonali;
15. Jenfasizza li ċ-ċittadini, in-negozji u partijiet oħra interessati jistennew qafas regolatorju sempliċi, prevedibbli u regolatorju; jindika li kemm ir-regolamentazzjoni eċċessiva, kif ukoll ir-regolamentazzjoni nieqsa, jharbtu l-kompetittività u jzommu l-ekonomija lura

milli tikber;

16. Iqis li l-Istati Membri, filwaqt li jkunu qed jittrasponu l-liġi tal-UE għas-sistema nazzjonali, għandhom jew b'mod kwantitattiv jittrasponu b'mod preċiż id-dispożizzjonijiet tad-direttiva, jew jispjegaw għaliex iqisu li huwa meħtieġ li jespandu d-dispożizzjonijiet trasferibbli aktar milli hu mitlub mir-rekwiżiti minimi determinati tal-liġi tal-UE;
17. Jenfasizza li l-istandards oġhla ta' parteċipazzjoni pubblika ġenwina huma kruċjali biex tiġi żgurata applikazzjoni xierqa tal-liġi tal-UE, kemm bil-fatti kif ukoll fl-ispirtu; jenfasizza li aċċess f'waqtu għal informazzjoni rilevanti sħiħa u l-eżistenza ta' mekkaniżmi legali xierqa ta' rimedju huma pilastru bażiċi tal-parteeipazzjoni taċ-ċittadini;
18. Jilqa' l-każistika tal-Qorti tal-Ġustizzja tal-UE għall-interpretazzjoni tal-Artikolu 51 tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali li, fil-ġurisprudenza ERT, tenfasizza li l-istituzzjonijiet tal-Istati Membri huma marbuta wkoll mad-drittijiet fundamentali u prijoritarji tal-Unjoni, anke jekk iridu jillimitaw il-libertajiet fundamentali garantiti bit-TFUE permezz ta' miżuri nazzjonali;
19. Jitlob lill-Kummissjoni Ewropea tinvestiga liema ostakoli jeżistu li jzommu liċ-ċittadini tal-UE milli jiksbu interpretazzjoni affidabbli tal-QEĠ dwar kwistjonijiet fundamentali tal-liġi Ewropea fil-kawżi quddiem il-qrati nazzjonali.
20. Huwa interessat li jiġu żgurati l-garanziji massimi fl-implimentazzjoni korretta tal-liġi tal-UE dwar il-qasam ambjentali; iqis li għandu japplika l-approċċ prewkażjonarju meta jiġu awtorizzati proġetti li għandhom impatt li jista' jikser il-leġiżlazzjoni ambjentali tal-UE, u li l-mekkanizmi ta' inibizzjoni jistgħu jkunu għodda effettiva għal dan;
21. Jirrimarka li waħda mill-problemi prinċipali li jiffaċċjaw l-Istati Membri huma r-rekwiżiti ġuridici formali fl-istadji tal-abbozzar, il-leġiżlazzjoni, l-ippjanar jew l-adozzjoni ta' atti leġiżlattivi; jinnota li l-proċess tat-traspożizzjoni tal-liġi tal-UE jista' terġa' jieħu aktar fit-tul jekk waqt dawn l-istadji l-kompożizzjoni tal-gvern tinbidel; barra minn hekk, jinqalgħu problemi wkoll minhabba n-nuqqas ta' koordinament jew kooperazzjoni bejn id-dipartimenti tal-istituzzjonijiet amministrattivi, responsabbli għat-traspożizzjoni tad-dispożizzjonijiet tad-direttivi; jiddeplora li d-dewmien fit-traspożizzjoni effettiva tal-leġiżlazzjoni tal-UE fil-leġiżlazzjoni nazzjonali hafna drabi jsir sors importanti tal-applikazzjoni hażina tal-liġi Komunitarja;
22. Jilqa' l-fatt li l-Istati Membri kollha se jipparteċipaw fl-EU Pilot; jittama li dan jirriżulta fi tnaqqis ulterjuri ta' każijiet ta' ksur; jitlob għal aktar informazzjoni pubblika dwar l-EU Pilot;
23. Jitlob li ssir valutazzjoni ddettaljata tal-effettività tal-mekkanizmi tal-ilmenti (EU Pilot, Solvit, eċċ.); ifakkar li l-Kummissjoni hija l-korp li fl-aħħar mill-aħħar huwa responsabbli għall-konformità mal-leġiżlazzjoni tal-UE fl-Istati Membri, kemm f'termini ta' traspożizzjoni legali kif ukoll ta' infurzar;
24. Jenfasizza li l-istadju sperimentali inizjali tal-EU Pilot diġà għadda, u li issa huwa metodu ta' hidma li ġie ppruvat sew, li jippermetti lill-Kummissjoni, lill-Istati Membri involuti fil-proġett, u liċ-ċittadini jiksbu r-riżultati meħtieġa; jinnota li n-nuqqas ta' involviment fl-EU

Pilot min-naħa ta' min jilmenta u n-nuqqas ta' aċċess pubbliku għad-dokumenti fi ħdan l-EU Pilot huma meqjusa bħala problema prinċipali ta' din il-għodda, għal dawn ir-raġunijiet għandhom jiġu adottati regoli ċari dwar il-parteciċipazzjoni ta' min jilmenta permezz ta' miżuri ġuridikament vinkolanti;

25. Ihegġeg li jittejjbu l-kooperazzjoni u l-effiċjenza tal-proġett tal-EU Pilot, l-ewwel nett biex ikun hemm konformità aktar stretta mat-termini tentattivi miftiehma u biex tittejjeb il-kwalità tal-mistoqsijiet tal-Kummissjoni u tar-risposti tal-Istati Membri;
26. Jistieden lill-Kummissjoni Ewropea ssaħħaħ il-għlieda kontra l-implimentazzjoni tardiva tad-Direttivi; ihegġeg lill-Kummissjoni tagħmel aktar enfasi dwar il-ħlas ta' penali; jenfasizza l-importanza li, fid-dawl tat-traspożizzjoni tardiva tal-liġi tal-UE fl-Istati Membri individwali, legiżlazzjoni għda għandha tkun dipendenti fuq l-implimentazzjoni korretta fl-Istati Membri;
27. Ihegġeg lill-Kummissjoni tgħin lill-istituzzjonijiet nazzjonali kompetenti biex jiżguraw traspożizzjoni u applikazzjoni xierqa tar-regoli tal-UE u biex jiddeterminaw u jeliminaw il-fatturi ta' riskju prinċipali għall-implimentazzjoni f'waqtha u xierqa ta' biċċiet ta' legiżlazzjoni għda (jew parzjalment emendati), kif ukoll tirakkomanda x'fatturi tat-tnaqqis tar-riskji għandhom jiġu previsti fil-pjanijiet ta' implimentazzjoni; ihegġigħa wkoll tagħti aktar attenzjoni lill-iżvilupp tal-komunikazzjoni bilaterali bejn l-amministrazzjonijiet nazzjonali u l-Kummissjoni kif ukoll lil suriet oħra ta' appogg lill-Istati Membri u lill-gvernijiet reġjonali;
28. Jistieden lill-Kummissjoni tipprovdi aċċess pubbliku għal informazzjoni dwar każijiet ta' ksur permezz ta' bażi ta' dejta li tkun faċli biex wieħed jużaha, li tkun tipprovdi tagħrif komprensiv dwar ksur relatat ma' atti legiżlattivi tal-UE speċifiċi jew ma' xi Stat Membru, u b' mod partikolari biex tagġorna fil-ħin lill-Kumitat għall-Petizzjonijiet dwar is-sitwazzjoni attwali tal-proċeduri ta' ksur relatati mal-petizzjonijiet;
29. B'kollox, ġew magħluqin 399 każ ta' ksur minħabba li l-Istat Membru wera l-konformità tiegħu mal-liġi tal-UE. Il-Qorti kienet tat 62 sentenza taħt l-Artikolu 258 TFUE fl-2011, li minnhom 53 sentenza (85 %) inqatgħu favur il-Kummissjoni;
30. Jindika li l-kapaċità tal-proċedura ta' ksur tal-Kummissjoni tibqa' motivatur importanti għal implimentazzjoni xierqa tal-liġi tal-UE fl-Istati Membri. Iqis li l-Kummissjoni għandha tipproponi Regolament li jirregola r-regoli tal-proċeduri ta' qabel il-ksur u tal-proċeduri ta' ksur, ibbażat fuq kriterji u proċeduri komprensivi u ċari, li jiggarrantixxu, fost affarijiet oħra, komunikazzjoni estensiva ma' dawk li ressqu lment. L-iżvilupp ta' dawn ir-regoli għandu jgħaddi minn proċess ta' konsultazzjoni qabel il-proċedura legiżlattiva tat-teħid ta' deċiżjonijiet;
31. Jitfa' l-attenzjoni tiegħu fuq l-għadd li kostantement qed jonqos ta' każijiet ta' ksur li ma tlestewx; huwa apprezzat li l-Istati Membri jitfgħu hafna sforzi biex jeliminaw il-ksur mingħajr proċess ġudizzjali.

RIŻULTAT TAL-VOTAZZJONI FINALI FIL-KUMITAT

Data tal-adozzjoni	25.11.2013
Riżultat tal-votazzjoni finali	+: 14 -: 1 0: 0
Membri preżenti għall-votazzjoni finali	Margrete Auken, Victor Boştinaru, Michael Cashman, Giles Chichester, Nikolaos Chountis, Carlos José Iturgaiz Angulo, Peter Jahr, Erminia Mazzoni, Judith A. Merkies, Roberta Metsola, Jarosław Leszek Wałęsa, Angelika Werthmann, Tatjana Ždanoka
Sostitut(i) preżenti għall-votazzjoni finali	Jaroslav Paška, Keith Taylor, Ioannis A. Tsoukalas
Sostitut(i) (skont l-Artikolu 187(2)) preżenti għall-votazzjoni finali	Juozas Imbrasas

26.11.2013

OPINJONI TAL-KUMITAT GĦALL-AFFARIJJIET KOSTITUZZJONALI

għall-Kumitat għall-Affarijiet Legali

dwar id-29 Rapport Annwali dwar il-Monitoraġġ tal-Applikazzjoni tal-Liġi tal-UE (2011)
(2013/2119(INI))

Rapporteur għal opinjoni: Morten Messerschmidt

SUGĠERIMENTI

Il-Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali jistieden lill-Kumitat għall-Affarijiet Legali, bhala l-kumitat responsabbli, biex jinkorpora s-suggerimenti li ġejjin fil-mozzjoni għal riżoluzzjoni tiegħu:

1. Jiġbed l-attenzjoni għall-fatt li l-ftehim bejn l-istituzzjonijiet tal-UE dwar id-dikjarazzjonijiet li jiddefinixxu r-relazzjoni bejn il-komponenti tad-direttiva u l-partijiet korrispondenti tal-istrumenti ta' traspożizzjoni nazzjonali ("tabelli ta' korrelazzjoni") daħal fis-seħh fl-1 ta' Novembru 2011 u għalhekk ma kienx possibbli li ssir valutazzjoni tal-implimentazzjoni tiegħu f'dan ir-rapport annwali;
2. Jistenna mill-Kummissjoni l-ewwel revizjoni ta' dawn id-dikjarazzjoni sal-1 ta' Novembru, kif imwiegħed fir-rapport annwali;
3. Jesprimi t-thassib tiegħu dwar iż-żieda kostanti fil-ksur ta' traspożizzjoni tardiva min-naħa tal-Istati Membri, inkwantu fi tmiem l-2011 kienu għadhom miftuħin 763 proċediment ta' traspożizzjoni tardiva, ċifra li tirrappreżenta zieda ta' 60 % meta mqabbla ma' dik ekwivalenti tas-sena preċedenti;
4. Josserva li, fi tmiem l-2011, il-Kummissjoni ressqet rikors lill-Qorti tal-Ġustizzja għall-ewwel ksur ta' traspożizzjoni tardiva b'talba ta' sanzjonijiet finanzjarji skont l-Artikolu 260(3) tat-TFUE;
5. Huwa tal-fehma li l-implimentazzjoni tal-pjattaforma tal-EU Pilot għandha bżonn tissaħħaħ f'termini ta' trasparenza għal dak li għandu x'jaqsam mal-ilmenti; jitlob li jinghata l-aċċess għall-bażi tad-data li fiha huma miġbura l-ilmenti kollha, bil-għan li l-Parlament jkun jista' jaqdi l-kompitu tiegħu ta' kontroll tar-rwol tal-Kummissjoni bhala gwardjan tat-Trattati;

6. Jenfasizza l-importanza tat-trasparenza fil-proċeduri ta' ksur, mhux l-inqas fid-dawl tal-possibilità għall-Parlament li jissorvelja l-applikazzjoni tal-liġi tal-Unjoni;
7. Josserva li ċ-ċittadini, l-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili u l-kumpaniji jistgħu jressqu lmenti lill-Kummissjoni biex jirrapportaw in-nuqqas ta' konformità mal-liġi tal-UE min-naħa tad-diversi livelli tal-awtoritajiet tal-Istati Membri; jistieden lill-Kummissjoni tiggarrantixxi t-trasparenza tal-proċeduri ta' ksur li għaddejjin billi tinforma liċ-ċittadini fil-ħin u b'mod xieraq bl-azzjoni li ttiehdet bħala risposta għat-talba tagħhom;
8. Jissottolinja l-importanza tal-prattiki amministrattivi tajbin u jappella għall-ħolqien ta' "kodiċi proċedurali" taħt forma ta' regolament, bl-Artikolu 298 tat-TFUE bħala l-bażi ġuridika tiegħu, li jindika l-varji aspetti tal-proċedura ta' ksur.

RIŻULTAT TAL-VOTAZZJONI FINALI FIL-KUMITAT

Data tal-adozzjoni	26.11.2013
Riżultat tal-votazzjoni finali	+: 16 -: 1 0: 0
Membri preżenti għall-votazzjoni finali	Andrew Henry William Brons, Zdravka Bušić, Carlo Casini, Andrew Duff, Ashley Fox, Gerald Häfner, Stanimir Ilchev, Morten Messerschmidt, Sandra Petrović Jakovina, Paulo Rangel, Rafał Trzaskowski, Manfred Weber, Luis Yáñez-Barnuevo García
Sostitut(i) preżenti għall-votazzjoni finali	Zuzana Brzobohatá, Isabelle Durant, Helmut Scholz
Sostitut(i) (skont l-Artikolu 187(2)) preżenti għall-votazzjoni finali	Leonardo Domenici

RIŻULTAT TAL-VOTAZZJONI FINALI FIL-KUMITAT

Data tal-adozzjoni	21.1.2014
Riżultat tal-votazzjoni finali	+: 21 -: 0 0: 1
Membri preżenti għall-votazzjoni finali	Raffaele Baldassarre, Sebastian Valentin Bodu, Françoise Castex, Christian Engström, Marielle Gallo, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Sajjad Karim, Klaus-Heiner Lehne, Antonio López-Istúriz White, Antonio Masip Hidalgo, Alajos Mészáros, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner, Francesco Enrico Speroni, Rebecca Taylor, Alexandra Thein, Cecilia Wikström, Tadeusz Zwiefka
Sostitut(i) preżenti għall-votazzjoni finali	Piotr Borys, Eva Lichtenberger, Angelika Niebler, Axel Voss
Sostitut(i) (skont l-Artikolu 187(2)) preżenti għall-votazzjoni finali	María Irigoyen Pérez