



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Dokument ze zasedání

A7-0066/2014

29. 1. 2014

ZPRÁVA

o správě jednotného trhu v rámci evropského semestru 2014
(2013/2194(INI))

Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů

Zpravodaj: Sergio Gaetano Cofferati

OBSAH

	Strana
NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	3
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....	12
VÝSLEDEK KONEČNÉHO HLASOVÁNÍ VE VÝBORU	15

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o správě jednotného trhu v rámci evropského semestru 2014 (2013/2194(INI))

Evropský parlament

- s ohledem na sdělení Komise ze dne 13. listopadu 2013 nazvané „Roční analýza růstu 2014“ (COM(2013)0800) a zprávu Komise nazvanou „Jednotný trh pro růst a pracovní místa: analýza pokroku a zbývajících překážek v členských státech – Příspěvek k analýze růstu na rok 2014“ (COM(2013)0785) a podkladovou analýzu k této zprávě nazvanou „Mezinárodní hodnotové řetězce uvnitř a vně EU“,
- s ohledem na první zprávu Komise ze dne 28. listopadu 2012 nazvanou „Stav integrace jednotného trhu 2013 – příspěvek k roční analýze růstu na rok 2013“ (COM(2012)0752),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 3. října 2012 s názvem „Akt o jednotném trhu II – Společně pro nový růst“ (COM (2012)0573),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 8. června 2012 s názvem „Lepší správa pro jednotný trh“ (COM (2012)0259),
- s ohledem na pracovní dokument útvarů Komise ze dne 24. února 2012 nazvaný „Zajištění přínosu jednotného trhu – výroční přezkum správy za rok 2011“ (SWD(2012)0025),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 13. dubna 2011 nazvané „Akt o jednotném trhu – Dvanáct nástrojů k podnícení hospodářského růstu a posílení důvěry – Společně pro nový růst“ (COM(2011)0206),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 3. března 2010 nazvané „Evropa 2020 – Strategie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění“ (KOM(2010)2020),
- s ohledem na internetový srovnávací přehled jednotného trhu zveřejněný dne 4. července 2013,
- s ohledem na hodnotící zprávu o vnitřním trhu č. 26 (únor 2013),
- s ohledem na závěry zasedání Evropské rady ze dne 27. a 28. června 2013,
- s ohledem na závěry zasedání Rady ve složení pro konkurenceschopnost ze dne 29. a 30. května 2013 o inteligentní regulaci,
- s ohledem na závěry zasedání Evropské rady ze dne 14. a 15. března 2013,
- s ohledem na jednání Rady ve složení pro konkurenceschopnost ze dne 18. a 19. února 2013 o roční analýze růstu na rok 2013 a Aktu o jednotném trhu,
- s ohledem na své usnesení ze dne 7. února 2013 s doporučeními Komisi ohledně správy

jednotného trhu¹ a následnou odpověď Komise přijatou 8. května 2013,

- s ohledem na závěry zasedání Evropské rady ze dne 24. a 25. října 2013,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 14. června 2012 nazvané „Akt o jednotném trhu – další kroky k růstu“² a následnou odpověď Komise přijatou dne 26. září 2012,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 6. dubna 2011 o správě a partnerství na jednotném trhu³,
 - s ohledem na článek 48 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (A7-0066/2014),
- A. vzhledem k tomu, že roční analýza růstu na rok 2013 zahájila třetí cyklus evropského semestru a poprvé obsahovala výroční zprávu o stavu integrace jednotného trhu;
- B. vzhledem k tomu, že účinný a dobře fungující jednotný trh založený na vysoce konkurenceschopném sociálně tržním hospodářství je nezbytný pro udržitelný růst podporující začlenění;
- C. vzhledem k tomu, že Parlament požádal o plné začlenění pilíře jednotného trhu do cyklu evropského semestru;
- D. vzhledem k tomu, že lepší správa jednotného trhu by měla směřovat k zajištění lepšího a rychlejšího provádění a uplatňování směrnic a nařízení s ním souvisejících, zvláště pokud jsou spojeny s odvětvími, jež byla označena za klíčová;
- E. vzhledem k tomu, že kvalita vnitrostátních programů reforem v rámci evropského semestru se ve velké míře liší, co se týká obsahu, transparentnosti a proveditelnosti;
- F. vzhledem k tomu, že jednotný trh musí být úzce propojen s ostatními horizontálními politikami, k nimž patří například ochrana spotřebitelů a pracovníků, sociální práva, životní prostředí a udržitelný rozvoj;
- G. vzhledem k tomu, že Akt o jednotném trhu I a Akt o jednotném trhu II představují dobře vybudovanou horizontální strategii, která vedla ke konkrétním legislativním a nelegislativním opatřením s potenciálem uvolnit nevyužitý potenciál růstu jednotného trhu a odstranit překážky tohoto růstu;
- H. vzhledem k tomu, že Komise označila služby, finanční služby, dopravu, energetiku a digitální trh jako klíčové oblasti pro zlepšení fungování a prohloubení jednotného trhu; vzhledem k tomu, že metodologie pro stanovování těchto oblastí by měla být pravidelně posuzována a revidována, přičemž by měly být brány v úvahu rozvojové cíle a prognózy i kritéria pro zajištění nezbytné ochrany občanů, především zákazníků, odborníků a pracovníků;

¹ Přijaté texty, P7_TA(2013)0054.

² Přijaté texty, P7_TA(2012)0258.

³ Úř. věst. C 296 E, 2.10.2012, s. 51.

- I. vzhledem k tomu, že jsme ještě v Evropě nevytvořili plně fungující jednotný digitální trh s internetovými a komunikačními službami; vzhledem k tomu, že volnému pohybu digitálních služeb a přeshraničnímu elektronickému obchodování v dnešní době brání nejednotné předpisy na vnitrostátní úrovni; vzhledem k tomu, že pro evropské společnosti i veřejné služby bude mít používání pokročilých služeb a aplikací informačních a komunikačních technologií hospodářský a sociální přínos;
- J. vzhledem k tomu, že pro jednotný trh EU je životně důležitá dostupná a účinná evropská dopravní infrastruktura, ambiciózní evropská průmyslová politika a vytvoření jednotného trhu s energií – s cílem podpořit konkurenceschopnost podniků EU a zajistit přístupnou a cenově dostupnou energii pro všechny domácnosti a spotřebitele; vzhledem k tomu, že je proto třeba definovat prioritní kroky v těchto oblastech;

Evropský semestr

1. znovu vyzývá Komisi, aby posílila správu jednotného trhu zavedením ročního cyklu správy jednotného trhu, který bude tvořit zvláštní pilíř evropského semestru a jehož součástí bude srovnávací přehled výsledků v oblasti vnitřního trhu, výroční zpráva o integraci jednotného trhu v rámci roční analýzy růstu, pokyny Evropské rady pro členské státy, vnitrostátní akční plány zaměřené na provádění obecných zásad pro jednotný trh a příslušná doporučení pro jednotlivé země; dále vyzývá Komisi, aby vzala plně v potaz cílové oblasti rozvoje, kterými jsou odvětví služeb, energetiky, dopravy a jednotný digitální trh, a opatření zahrnutá v Aktu o jednotném trhu I a Aktu o jednotném trhu II;
2. zdůrazňuje, že je třeba definovat jednotný trh jako třetí pilíř evropského semestru, aby zahrnoval jasně stanované priority související s reálnou ekonomikou; je přesvědčen, že stanovení a dosažení těchto priorit je nutné pro povzbuzení růstu a překlenutí současného nedostatečného plnění cílů strategie Evropa 2020, a současně pro zajištění hospodářského sbližování členských států uvnitř i vně eurozóny a v hlavních a okrajových oblastech EU;
3. připomíná své stanovisko, že první zpráva o stavu integrace jednotného trhu byla nedostatečná a neúplná; proto se domnívá, že budoucí zprávy by měly být jasnější, co se týče aktuálních nedostatků jednotlivých států, poskytovat konkrétnější rady pro možné způsoby nápravy a očekávané přínosy a poukazovat na účinné nástroje, jež podpoří růst a konkurenceschopnost, čímž budou vytvářet pracovní příležitosti, které společně poskytnou konkrétní odpověď na současnou sociální a hospodářskou krizi;
4. vítá zprávu Komise o integraci jednotného trhu v roce 2014 (COM(2013)0785) a důrazně podporuje úsilí Komise o jeho hlubší integraci do úvah v rámci evropského semestru; oceňuje skutečnost, že zpráva o stavu jednotného trhu v roce 2014 obsahuje některé konkrétní prvky týkající se kroků jednotlivých členských států; domnívá se nicméně, že dosud nebyla podána zpráva o kvalitativním hodnocení účinnosti přijatých opatření, o pokrocích a skutečných výsledcích těchto politik; vyzývá k vytvoření analytického nástroje k měření integrace jednotného trhu v rámci pilíře jednotného trhu evropského semestru ve vztahu k příslušným doporučením pro jednotlivé země; domnívá se, že tento analytický nástroj by mohl dále doplnit srovnávací přehled jednotného trhu;
5. je přesvědčen, že je zapotřebí větší horizontální koordinace a soudržnosti při přípravě

legislativních opatření souvisejících s jednotným trhem; je přesvědčen, že správa jednotného trhu by měla skutečně brát v úvahu potřeby všech zúčastněných stran a že pro podporu růstu a vynucování občanských práv na jednotném trhu je zapotřebí většího a časnějšího zapojení sociálních partnerů, občanské společnosti a dalších zúčastněných stran do tvorby, přijímání, provádění a monitorování opatření;

6. zdůrazňuje potřebu komplexních konzultací a důkladného posouzení dopadů před tím, než Komise návrh přijme; zdůrazňuje, že návrh Komise musí být v souladu se zásadami inteligentní regulace a právními předpisy, musí zahrnovat posouzení dopadů na MSP a být schválen výborem Komise pro posuzování dopadů; také zdůrazňuje, že posouzení dopadů musí vyhodnotit i dopad nových právních předpisů na vyhlídky růstu a na konkurenceschopnost Evropy;
7. domnívá se, že evropský semestr by měl být zakotven v hlubším demokratickém procesu s větším zapojením národních parlamentů při současném rozšíření výsad Evropského parlamentu;
8. je přesvědčen, že doporučení zaměřená na konkrétní země vydaná během tohoto procesu by měla zohlednit pokrok jednotlivých členských států a skutečnost, že národní opatření pro provádění legislativy související s jednotným trhem se nemusejí nezbytně držet univerzálního přístupu, ale že se namísto toho musí zvýšit reálná účinnost přijatých opatření i zlepšit skutečné výsledky prováděných politik;
9. požaduje, aby budoucí doporučení pro jednotlivé země v cyklu evropského semestru 2014 odrážela zjištění zprávy o integraci jednotného trhu v mnohem větším měřítku a přísněji než doporučení pro jednotlivé země v roce 2013;
10. je přesvědčen, že třetí pilíř evropského semestru, který je určen integraci jednotného trhu, by se měl zaměřit na určování prioritních politik a opatření pro stimulaci a oživení reálné ekonomiky; domnívá se, že tohoto cíle lze účinně dosáhnout pouze tehdy, pokud bude společným cílem pro všechny orgány EU a ty o něj budou usilovat; z tohoto důvodu podporuje cílenou organizaci práce Rady ve složení pro konkurenceschopnost takovým způsobem, aby se explicitně věnovala začlenění priorit důležitých pro reálnou ekonomiku do evropského semestru;

Klíčová odvětví

11. domnívá se, že klíčová odvětví stanovená Komisí – služby, finanční služby, doprava, energetika a digitální trh – stále mají rozhodující význam pro plnou integraci jednotného trhu; dále se domnívá, že aby bylo možné dosáhnout obnoveného růstu, opětovné uvedení konzistentní a integrované průmyslové politiky zaměřující se na tato odvětví by také mělo zahrnovat úsilí o ochranu práv občanů – včetně práv spotřebitelů a pracovníků – a model konkurenceschopnosti založený na znalostech a inovacích získaných díky unijním pobídkám na podporu investic, uvolnění prostředků na výzkum a vývoj a podpoře vysokoškolského vzdělávání;
12. naléhavě vyzývá Komisi, aby vypracovala skutečnou průmyslovou politiku Evropské unie; je přesvědčen o tom, že reindustrializace by měla být pro Unii prioritou napříč odvětvími; zastává názor, že součástí nové průmyslové politiky by mělo být vynucování

pravidel jednotného trhu, ucelená strategie pro vnější dimenzi jednotného trhu se zvláštním důrazem na ucelené politiky ochrany spotřebitelů a lepší přístup ke kapitálu a infrastruktuře, aby se zvětšila konkurenceschopnost podniků a umožnil se jim přístup na celosvětové trhy;

13. zdůrazňuje, že jednotný trh a odstranění překážek volného pohybu osob, zboží, služeb a kapitálu poskytuje podnikům možnost fungovat ve větším měřítku a zlepšuje tak jejich schopnost modernizovat, investovat, zvyšovat produktivitu a vytvářet pracovní místa;
14. vyzývá Komisi, aby předložila podrobný akční plán opatření určených k vybudování plně integrovaného a propojeného jednotného trhu s energií, zdůrazňuje, že je nutné poskytnout spotřebitelům transparentní informace o cenách energií, které bude možné porovnávat a zároveň zajistit ochranu spotřebitelů, včetně zranitelných spotřebitelů; zdůrazňuje nutnost značných investic do energetické infrastruktury a domnívá se, že pokroku dosaženému v odvětví energetiky musí odpovídat příslušný pokrok ve všech odvětvích veřejných služeb;
15. zdůrazňuje, že pro účinné fungování jednotného trhu je nezbytné zlepšit infrastrukturu – zejména přeshraniční spojení a interoperabilitu; je přesvědčen, že jednotný, vzájemně propojený účinný evropský dopravní systém má klíčový význam pro volný pohyb zboží, osob a služeb v rámci jednotného trhu; domnívá se, že k dosažení těchto cílů jsou nutné další investice, a opakuje, že pro takové projekty by měla být vytvořena široká škála finančních nástrojů;
16. zdůrazňuje, že důsledné provádění současných právních předpisů a dalších návrhů Komise týkajících se digitálních služeb může Evropě pomoci plně využívat vnitřní trh; vyzývá k vytvoření politiky pro jednotný digitální trh, která umožní, aby byly online služby v Evropě konkurenceschopnější, efektivnější v přeshraničním styku, transparentnější a aby zajišťovaly vysokou míru dostupnosti a ochrany spotřebitele; zdůrazňuje důležitost cílených investic a poznamenává, že práce na návrhu propojeného kontinentu pomohou snížit cenové rozdíly mezi členskými státy tím, že podpoří hospodářskou soutěž v oblasti telekomunikací;
17. vyzývá k ambicióznímu provádění programu pro spotřebitele, včetně legislativních a programových opatření s cílem posílit ochranu spotřebitele a důvěru v jednotný trh, posílit postavení spotřebitele, podněcovat běžného spotřebitele k zodpovědnému chování a zvýšit ochranu zranitelných spotřebitelů;
18. je toho názoru, že snadnější přístup MSP k financování přispěje k odstranění překážek likvidity a ke zvýšení provozního kapitálu MSP; vítá skutečnost, že mezi prioritami stanovenými Komisí v roční analýze růstu na rok 2014 a ve zprávě o integraci jednotného trhu je kladen do popředí rozvoj forem alternativního financování malých a středních podniků; důrazně podporuje cíl vytvořit zvláštní dluhopisy a specializovaný trh s cennými papíry pro malé a střední podniky a vyzývá Komisi a členské státy, aby přijaly praktické kroky k dosažení tohoto cíle; dále podporuje iniciativy na úrovni EU, které doplňují snahy států zvýšit množství mikroúvěrů a rozvinout sociální podnikání, včetně podpory rozvojových bank poskytujících půjčky za nižší úrokové sazby než banky komerční; upozorňuje na mimořádný význam podpory SMP v rámci programů COSME a Horizont 2020;

19. zdůrazňuje závažnost překážek bránících fungování jednotného trhu způsobených roztržitostí maloobchodních finančních trhů služeb, na kterou Komise upozornila ve zprávě o integraci jednotného trhu, a to zejména v souvislosti s velkými rozdíly v úrokových sazbách bankovních půjček, jež mají výrazný dopad na spotřebitele, domácnosti a malé a střední podniky; je přesvědčen, že tyto rozdíly brání v účinném přístupu k finančním zdrojům a mají nepříznivý dopad na ekonomiku; je znepokojen, pokud jde o negativní dojem, který u spotřebitelů vyvolává roztržitost a nízká výkonnost maloobchodních finančních služeb, zejména v souvislosti s bankovními účty, hypotékami, soukromými důchody a cennými papíry;
20. je přesvědčen, že regulace finančních služeb by měla vést k lepší informovanosti spotřebitelů, větší ochraně a k účinné náhradě škod; zdůrazňuje potřebu rychlého úspěšného dokončení práce na legislativních návrzích týkajících se spotřebitelského trhu a trhu retailových finančních služeb, zejména porovnatelnosti poplatků souvisejících s platebními účty, změnami platebních účtů a přístupem k platebním účtům se základními prvky; domnívá se, že by měly být předloženy další návrhy, například na specifické insolvenční řízení proti spotřebiteli ke zlepšení současné roztržité a nedostatečné úpravy, s cílem podpořit bezpečné investování osobních úspor do reálné ekonomiky;
21. lituje, že přes jasné důkazy poukazující na důležitost jednotného trhu pro překonání krize, stále nebylo dosaženo volného pohybu osob, především pracovníků a odborníků, po Evropě a že je zapotřebí účinnějších opatření, aby byly odstraněny zbývající překážky a povzbuzen růst při zachování práv občanů a pracovníků; zdůrazňuje potřebu vyváženého rozvoje vnitřního trhu, založeného na důsledném uplatňování hospodářských svobod v souladu se sociálním tržním hospodářstvím;
22. připomíná, že cyklický způsob předkládání Aktů o jednotném trhu umožnil pravidelně stanovovat a diskutovat o prioritách rozvoje jednotného trhu; domnívá se, že tento způsob by měl být dále rozšiřován a rozvíjen;
23. vítá balíček legislativních návrhů o bezpečnosti spotřebních výrobků a dozoru nad trhem a o zveřejňování nefinančních informací a informací týkajících se rozmanitosti některými velkými společnostmi a skupinami; je přesvědčen, že tyto iniciativy mohou zlepšit ochranu práv spotřebitelů, lépe zajistit ochranu zdraví a bezpečnost spotřebitele, usnadnit obchod se zbožím a službami a podpořit nový model konkurenceschopnosti; žádá proto Komisi, aby úzce spolupracovala s Parlamentem a Radou, aby v rozumném časovém horizontu dospěla k závěru;
24. zdůrazňuje význam politických dohod, jichž bylo dosaženo ohledně reforem směrnice o vzájemném uznávání odborných kvalifikací, balíčku o veřejných zakázkách a koncesích, směrnice o alternativním řešení sporů a nařízení o online řešení sporů; naléhavě proto vyzývá Komisi a členské státy, aby zahájily rychlé a komplexní provádění všech nových ustanovení;
25. zdůrazňuje potřebu řádného provedení právních předpisů o veřejných zakázkách a koncesích; zdůrazňuje význam zadávání veřejných zakázek jako hnací síly růstu, a to zejména pro malé a střední podniky; zastává názor, že realizace této reformy poskytuje velkou příležitost k modernizaci veřejné správy tím, že strategicky využívá zadávání veřejných zakázek z hlediska inovací a udržitelného rozvoje a zvyšuje kvalitu a účinnost

veřejných výdajů s ohledem na specifické požadavky místní a státní správy; považuje je za klíčové faktory úspěšného provádění pravidel týkajících se veřejných zakázek a koncesí;

26. domnívá se, že zejména za účelem boje proti nezaměstnanosti mladých lidí představují nová pravidla pro profesní kvalifikace (přijata v listopadu 2013 a měnící směrnici 2005/36/ES a nařízení o IMI) důležitý krok ke zlepšení volného pohybu pracovníků a odborníků a předpokládají vysokou společnou úroveň vzdělávání a podporují využívání evropského profesního průkazu; zdůrazňuje, že úplné a správné uplatňování směrnice o uznávání odborných kvalifikací (a směrnice o službách) je klíčovým předpokladem hospodářského růstu; současně se domnívá, že je nezbytná reforma regulovaných povolání s cílem zajistit lepší přístup mladých lidí k těmto povoláním a vytvořit dynamičtější trh, který poskytne spotřebitelům příslušné záruky;

Nástroje správy

27. bere na vědomí odpověď Komise na usnesení Parlamentu ze dne 7. února 2013, co se týká právního základu pro požadovaný legislativní návrh, který by obsahoval prvky uvedené v usnesení; je přesvědčen, že konkrétní opatření tam uvedená stále obsahují cenné myšlenky pro zlepšení správy jednotného trhu;

28. bere na vědomí upravenou strukturu druhého vydání zprávy o integraci jednotného trhu COM(2013)0785); vítá skutečnost, že Komise tímto reagovala mimo jiné i na požadavky Parlamentu v usnesení ze dne 7. února 2013; poznamenává, že řada opatření navržených v tomto usnesení již vedla k lepšímu provádění a prosazování práva EU, včetně přísnějšího využívání projektu „EU Pilot“;

29. vítá internetový srovnávací přehled jednotného trhu, zejména způsob, jak vizuálně a informativně ukazuje výkony členských států ve vztahu k legislativě EU související s činností vnitřního trhu; je přesvědčen, že internetový srovnávací přehled by měl být dostupný ve všech jazycích Unie, pokud má všem evropským občanům usnadnit porozumět cyklu jednotného trhu a případně se do něj aktivně zapojit;

30. je přesvědčen, že je třeba vyvinout úsilí, aby provádění a jednotné uplatňování práva Unie v členských státech bylo transparentnější; konstatuje, že lhůty pro provedení ve vnitrostátním právu jsou v průměru překračovány o devět měsíců a že roste počet směrnic, u nichž je lhůta pro provedení překročena o dva roky či více; zastává názor, že všechny směrnice by měly být prováděny jednotně a měla by být přijata veškerá prováděcí opatření, aby se projevil kompromis dosažený na úrovni Unie;

31. je však přesvědčen, že kvantitativní statistické údaje o provádění legislativy související s jednotným trhem nedostačují a že je zapotřebí se zaměřit na kvalitu, s jakou je v členských státech legislativa prováděna na základě klíčových ukazatelů rozčleněných podle odvětví jednotného trhu rozvíjených na evropské úrovni;

32. vítá zprávu nazvanou „Mezinárodní hodnotové řetězce uvnitř i mimo EU“ jako pozitivní příklad používání konkrétních ukazatelů pro posouzení integrace jednotného trhu, přičemž zvláštní pozornost je věnována rozšíření výrobních systémů v EU; domnívá se, že podpora rozvoje dalších iniciativ v souvislosti s přeshraničními dodavatelskými řetězci odstraní

dlouhodobé překážky pro dokončení jednotného trhu a může zlepšit produktivitu a konkurenceschopnost evropských podniků ve světové ekonomice;

33. vítá, že došlo k snížení úrovně průměrného deficitu v provedení na současných 0,6%; zdůrazňuje, že i velmi malý deficit v oblasti důležité politiky může mít velmi negativní dopady na spotřebitelské a podnikatelské příležitosti a potažmo na evropské hospodářství jako celek;
34. vyjadřuje politování nad průměrnou délkou řízení o nesplnění povinnosti, zejména skutečnosti, že nejdéle trvají případy spojené se službami (v průměru 49,8 měsíců); domnívá se, že řízení o nesplnění povinnosti odhalila řadu omezení, pokud jde o rychlé řešení a nápravu provádění a uplatňování u závad ustanovení jednotného trhu; vyzývá členské státy, aby účinněji spolupracovaly s Komisí na rychlejších řešeních případů a vyzývá Komisi, aby provedla další odstranění vnitrostátních opatření, která škodí jednotnému trhu;
35. domnívá se, že řízení o nesplnění povinnosti by mělo být považováno za poslední možnost, ke které se uchyluje až po pokusech o koordinaci a nápravu situace, a že by proto Komise měla proto prosazovat využívání systému EU Pilot a jiných řízení před tím, než se přistoupí k podání žaloby na členský stát u Soudního dvora; zdůrazňuje dále, že je třeba všemožně usilovat o zajištění účinnějšího používání řízení o nesplnění povinnosti vyplývající z právních předpisů Unie v oblasti jednotného trhu, a že by členské státy a Evropská rada měly nadále vyvíjet řízení o nesplnění povinnosti v rámci budoucího přezkumu Smlouvy o fungování Evropské unie;
36. podporuje kroky Komise směřující ke zlepšení spolupráce vnitrostátních orgánů v oblasti činnosti jednotného trhu; souhlasí, že trvalý informační mechanismus usnadňující výměnu podstatných informací by mohl situaci výrazně zlepšit, neboť setkání národních odborníků několikrát do roka je jen stěží adekvátní způsob, jak řešit takto prioritní záležitost;
37. opětovně připomíná význam řádného fungování systému pro výměnu informací o vnitřním trhu, jenž v nedávné době dostal řádný regulační základ a jenž je v současnosti rozšiřován tak, aby zahrnoval nové oblasti politiky a odvětví; vyzývá Komisi, aby Parlament informovala o činnosti nástroje pro strojový překlad, který má usnadnit komunikaci mezi celostátními, regionálními a místními orgány;
38. vyzývá členské státy, aby plně provedly opatření plánovaná v rámci digitální agendy a zvýšily úsilí o modernizaci veřejné správy – v neposlední řadě rychlým prováděním opatření souvisejících s elektronickou veřejnou správou, elektronickým zdravotnictvím, elektronickou fakturací a elektronickým zadáváním veřejných zakázek – s cílem poskytnout občanům a podnikům napříč Evropou větší množství kvalitnějších digitálních služeb, snížit náklady a zvýšit účinnost veřejného sektoru;
39. konstatuje, že síť na řešení problémů SOLVIT je nadále nedostatečně využívána; vyzývá členské státy, aby zajistily přiměřené zdroje pro síť SOLVIT a pro jednotná kontaktní místa, jak vyžaduje směrnice o službách; vyzývá Komisi i členské státy, aby podnikly další kroky pro šíření informací o dostupnosti těchto nástrojů mezi podniky a podnikateli; dále se domnívá, že členské státy by měly zahájit intenzivnější a rozsáhlejší výměnu osvědčených postupů;

40. bere na vědomí trvalý nárůst užívání portálů Vaše Evropa a poradenství Vaše Evropa, které by měly dokázat poskytnout potřebné informace každému, kdo se pohybuje po Evropské unii;
41. vítá Měsíc jednotného trhu, který od 23. září do 23. října sdružil občany celé Evropy, politické činitele, odborníky a vedoucí představitele EU v internetové diskusi a na souvisejících vnitrostátních akcích zaměřených na projednání dosaženého pokroku, nevyřešených výzev a představ o budoucnosti jednotného trhu, a vyzývá Komisi, aby řádně zohlednila obavy a návrhy, vyjádřené těmito účastníky; vyzývá Komisi, aby posoudila formát a účinnost akcí roku 2013, včetně jejich schopnosti oslovit občany, podnikatele a spotřebitele, a dát jim skutečnou příležitost podílet se na tvorbě jednotného trhu;
- - ◦
42. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Komisi, Radě, Evropské radě a parlamentům a vládám členských států.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Správa jednotného trhu byla jako otázka strukturálního významu umístěna na přední místo politického programu díky řadě iniciativ Evropské komise a Evropského parlamentu a dostalo se jí jasné podpory Evropské rady.

Sdělení Komise ze dne 8. června 2010 o lepší správě pro jednotný trh vyzývalo k obnovení úsilí směřujícího k tomu, aby jednotný trh účinně vytvářel růst a přinášel evropským občanům, spotřebitelům a podnikům konkrétní výsledky. Toto bylo opět vyjádřeno v roční analýze růstu na rok 2013 a doprovodné zprávě o stavu integrace jednotného trhu (2013), které vyzývaly ke zvýšení úsilí směřujícího k lepšímu provádění a vynucování již platných pravidel.

V zájmu dosažení tohoto cíle a na základě konkrétního požadavku na specifickou iniciativu pro růst, která by vycházela z doporučení pro konkrétní státy, jež zohledňují stav provádění jednotného trhu, jenž byl vznesen v usnesení „Akt o jednotném trhu: další kroky k růstu“, které přijal Parlament dne 14. června 2012, vypracoval Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů návrh legislativní zprávy z vlastního podnětu, který usiloval o posílení správy jednotného trhu tak, aby se zlepšila jeho činnost a aby došlo k posílení hospodářského růstu a tvorby pracovních míst v Evropě. Usnesení obsahující konkrétní doporučení Komisi bylo přijato v plénu dne 7. února 2013.

Evropská rada na svém zasedání dne 14. a 15. března 2013 zdůraznila, že „jednotný trh je stále klíčovým prvkem pro vytváření růstu a pracovních příležitostí“, a přislíbila „podrobovat všechny tyto otázky [které souvisejí s doporučeními, jež byla uvedena ve zprávě Komise o stavu integrace jednotného trhu, jakož i s návrhy učiněnými v aktech o jednotném trhu I a II a s prováděním legislativy o jednotném trhu] pravidelné revizi“.

Současná zpráva usiluje o udržení potřebné pozornosti na fungování jednotného trhu v Evropské unii a dále obsahuje komentáře, které se vztahují k dříve formulovaným doporučením (zejména ve Schwabově zprávě), k aktualizovanému postoji vůči obsahu příští roční analýzy růstu a prioritním krokům na vnitrostátní a evropské úrovni, jakož i k nedávnému úsilí Komise týkajícího se řady nástrojů správy jednotného trhu.

Evropský semestr

Posílení správy jednotného trhu je úzce spojeno s konkrétní možností vytvořit zvláštní pilíř evropského semestru. Zpravodaj se domnívá, že koordinace politiky v oblasti ekonomiky a zaměstnanosti by měla být dokončena základní částí, která by zahrnovala všechny možné nástroje pro podporu reálné ekonomiky, které by jinak zůstaly mimo celkovou koordinaci evropského semestru.

Roční analýzu růstu na rok 2013, která poprvé obsahuje výroční zprávu o stavu integrace jednotného trhu, lze považovat za první krok tímto směrem. Prezentace roční analýzy růstu pro rok 2014, která se očekává v listopadu, bude základním dokumentem, který bude vložen do této zprávy jako klíčový prvek evropského semestru a který bude doplněn příslušnými komentáři a návrhy Parlamentu.

Zpráva o stavu integrace jednotného trhu, která doprovází roční analýzu růstu, odhalí problémy a nedostatky; měla by ovšem také pokrýt jasné priority související s reálnou ekonomikou a uvést účinné nástroje pro podporu růstu a konkurenceschopnosti.

Zpravodaj je rovněž přesvědčen, že koordinace priorit jednotného trhu v rámci evropského semestru by měla být ukotvena v hlubším demokratickém procesu s plným zapojením vnitrostátních parlamentů, s respektováním výsad Evropského parlamentu a s přiměřeným prostorem pro sociální partnery a všechny další zúčastněné strany.

Klíčová odvětví

Komise ve svém sdělení o lepší správě jednotného trhu prostřednictvím metodologie, která by měla být pravidelně posuzována a revidována, označila klíčové oblasti pro činnost a prohlubování jednotného trhu: služby, finanční služby, doprava, energetika a digitální trh. Zpravodaj je přesvědčen, že se stále jedná o prioritní oblasti a že by mělo být obnoveno úsilí o koordinaci. Rovněž se domnívá, že by toto úsilí mělo být obohaceno a spojeno s jinými aspekty, jež jsou úzce spojeny s politikou jednotného trhu, pro niž by měly být předloženy další opatření a návrhy.

Konzistentní a integrovaná průmyslová politika je nezbytná pro obnovu evropských ekonomik a vytvoření stabilní cesty z krize. Pro posílení důvěry v jednotný trh a podporu zodpovědného chování je nutná lepší ochrana práv občanů, a to jako spotřebitelů i jako pracovníků. Koordinace politiky jednotného trhu by měla usilovat o vytvoření nového modelu konkurenceschopnosti založeného na znalostech a inovaci, pro nějž je nutné zvýšit investice do vzdělání a výzkumu.

Způsob, jakým byly představeny a diskutovány návrhy Aktu o jednotném trhu I a Aktu o jednotném trhu II, představuje dobrý příklad, který by měl být dále rozšiřován a rozvíjen. Tato zpráva poskytuje příležitost zhodnotit současný stav většiny důležitých návrhů a posoudit významnou úlohu pro fungování jednotného trhu, jež jim je přisuzována.

Nástroje správy

Po zprávě o přezkumu správy z února 2012, která předložila integrovaný pohled na různé nástroje jednotného trhu jako na součásti cyklu správy, a po 15. hodnotící zprávě o vnitřním trhu zveřejněné v únoru 2013, jež tradičně zhodnotila výkonnost členských států v provádění legislativy týkající se jednotného trhu, předložila Komise v červnu 2013 internetový srovnávací přehled jednotného trhu, jehož účelem je zajistit soudržné poskytování zpráv, analyzovat silné a slabé body a poskytovat různé pobídky pro zlepšení.

Internetový srovnávací přehled se soustředí na správní cyklus jednotného trhu a poskytuje přehled plnění ze strany členských států, zpětnou vazbu týkající se konkrétních úspěšných případů a osvědčených postupů z různých států a uvádí i obavy občanů a podniků. Nástroje správy, které se používají jako ukazatele, zahrnují úroveň provádění práva EU, počet řízení o porušení, zřízení jednotných kontaktních míst, které je vyžadováno směrnicí o službách, fungování Systému pro výměnu informací o vnitřním trhu, správu systému SOLVIT a využívání portálu Vaše Evropa.

Zpravodaj chce učinit několik základních poznámek týkajících se cyklu správy jednotného trhu a jeho složek, přičemž si rovněž uvědomuje, že se v současné době připravuje samostatná zpráva z vlastního podnětu o systému SOLVIT v reakci na samostatné doporučení Komise a akční plán Vaše Evropa. Po skončení měsíce jednotného trhu, který následuje po Fóru o jednotném trhu, jež bylo iniciováno Evropským parlamentem, učiní zpravodaj dodatečné poznámky o jeho struktuře a zjištěních ve formě samostatných změn.

VÝSLEDEK KONEČNÉHO HLASOVÁNÍ VE VÝBORU

Datum přijetí	23.1.2014
Výsledek konečného hlasování	+ : 34 - : 1 0 : 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Claudette Abela Baldacchino, Pablo Arias Echeverría, Adam Bielan, Preslav Borissov, Sergio Gaetano Cofferati, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Christian Engström, Vicente Miguel Garcés Ramón, Evelyne Gebhardt, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Eduard-Raul Hellvig, Sandra Kalniete, Toine Manders, Hans-Peter Mayer, Sirpa Pietikäinen, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Andreas Schwab, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Emilie Turunen, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler
Náhradník(ci) přítomný(i) při konečném hlasování	Regina Bastos, María Irigoyen Pérez, Morten Lőkkegaard, Emma McClarkin, Tadeusz Ross, Marc Tarabella, Patricia van der Kammen, Sabine Verheyen, Josef Weidenholzer
Náhradník(ci) (čl. 187 odst. 2) přítomný(i) při konečném hlasování	Vital Moreira, Oreste Rossi