



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Document de ședință

A7-0069/2014

30.1.2014

*****I**
RAPORT

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al
Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1013/2006 privind
transferurile de deșuri
(COM(2013)0516 – C7-0217/2013 – 2013/0239(COD))

Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

Raportor : Bart Staes

Legenda simbolurilor utilizate

- * Procedura de consultare
- *** Procedura de aprobare
- ***I Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
- ***II Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
- ***III Procedura legislativă ordinară (a treia lectură)

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

Amendamente la un proiect de act

Amendamentele Parlamentului prezentate pe două coloane

Textul eliminat este evidențiat prin caractere *cursive aldine* în coloana din stânga. Textul înlocuit este evidențiat prin caractere *cursive aldine* în ambele coloane. Textul nou este evidențiat prin caractere *cursive aldine* în coloana din dreapta.

În primul și în al doilea rând din antetul fiecărui amendament se identifică fragmentul vizat din proiectul de act supus examinării. În cazul în care un amendament vizează un act existent care urmează să fie modificat prin proiectul de act, antetul conține două rânduri suplimentare în care se indică actul existent și, respectiv, dispoziția din acesta vizată de modificare.

Amendamentele Parlamentului prezentate sub formă de text consolidat

Părțile de text noi sunt evidențiate prin caractere *cursive aldine*. Părțile de text eliminate sunt indicate prin simbolul ■ sau sunt tăiate. Înlocuirile sunt semnalate prin evidențierea cu caractere *cursive aldine* a textului nou și prin eliminarea sau tăierea textului înlocuit.

Fac excepție de la regulă și nu se evidențiază modificările de natură strict tehnică efectuate de serviciile competente în vederea elaborării textului final.

CUPRINS

	Pagina
PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	5
EXPUNERE DE MOTIVE	34
PROCEDURĂ.....	38

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1013/2006 privind transferurile de deșeuri (COM(2013)0516 – C7-0217/2013 – 2013/0239(COD))

(Procedura legislativă ordinară: prima lectură)

Parlamentul European,

- având în vedere propunerea Comisiei prezentată Parlamentului European și Consiliului (COM(2013)0516),
 - având în vedere articolul 294 alineatul (2) și articolul 192 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în temeiul cărora propunerea a fost prezentată de către Comisie (C7-0217/2013),
 - având în vedere articolul 294 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
 - având în vedere avizul Comitetului Regiunilor din ... ¹,
 - având în vedere articolul 55 din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară (A7-0069/2014),
1. adoptă poziția în primă lectură prezentată în continuare;
 2. solicită Comisiei să îl sesizeze din nou în cazul în care intenționează să modifice în mod substanțial propunerea sau să o înlocuiască cu un alt text;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite Consiliului și Comisiei, precum și parlamentelor naționale poziția Parlamentului.

Amendamentul 1

Propunere de regulament

Considerentul 1

Textul propus de Comisie

(1) Regulamentul (CE) nr. 1013/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iunie 2006 privind transferurile de

Amendamentul

(1) Regulamentul (CE) nr. 1013/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iunie 2006 privind transferurile de

¹ (JO ...).

deșeuri¹³ prevede cerințe aplicabile **expedierilor** de deșeuri atât în cadrul Uniunii, cât și între statele membre și țări terțe, în vederea protejării mediului. S-a constatat **însă că există** lacune în ceea ce privește aplicarea regulamentului și controalele efectuate de autoritățile **competente** în statele membre, datorate, printre altele, lipsei unor dispoziții clare în regulament cu privire la aceste aspecte.

¹³ JO L 190, 12.7.2006, p.1

deșeuri¹³ prevede cerințe aplicabile **transferurilor** de deșeuri atât în cadrul Uniunii, cât și între statele membre și țări terțe, în vederea protejării mediului. **Inspekțiile coordonate din statele membre, desfășurate în perioada 2003-2010, au descoperit că între 20 % și 51 % dintre transferurile de deșeuri inspectate sunt ilegale**, au constatat **diferențe semnificative și** lacune în ceea ce privește aplicarea regulamentului și controalele efectuate de autoritățile **pertinente** în statele membre, datorate, printre altele, lipsei unor dispoziții clare **și a unor obligații specifice** în regulament cu privire la aceste aspecte.

¹³ JO L 190, 12.7.2006, p.1

Justificare

Este important să se facă referire la numărul foarte mare de transferuri ilegale descoperite frecvent în ultimii ani, pentru a se sublinia necesitatea introducerii unor modificări legislative.

Amendamentul 2

Propunere de regulament Considerentul 1 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1a) Aplicarea eficientă a legislației și controalele eficiente ale transferurilor de deșeuri nu numai că ar contribui la prevenirea efectelor grave pentru mediu și pentru sănătate generate de transferurile ilegale de deșeuri, dar ar permite totodată economisirea unor costuri ridicate, având așadar beneficii economice directe pentru statele membre și industrie.

Justificare

Conform unui studiu publicat de Comisie, 1 % din transferurile ilegale reprezintă 2,8

milioane de tone de deșeuri pe an. Un procent de 25 %, ca cel depistat în cel mai recent raport de inspecție, reprezintă 70 de milioane de tone de deșeuri transferate ilegal pe an. Pe lângă efectele grave asupra sănătății și mediului, nivelurile ridicate ale transferurilor ilegale de deșeuri subminează industriile legitime de tratare și eliminare a deșeurilor. Conform studiului, punerea deplină în aplicare a întregii legislații UE în materie de deșeuri ar duce la o reducere a costurilor de 72 miliarde EUR pe an pe teritoriul Uniunii Europene. Aplicarea legislației privind transferurile de deșeuri este o condiție sine qua non pentru obținerea acestor avantaje.

* “Implementing EU waste legislation for green growth” (Punerea în aplicare a legislației UE în domeniul protecției deșeurilor în vederea unei creșteri ecologice), DG ENV, 29 noiembrie 2011,

<http://ec.europa.eu/environment/waste/studies/pdf/study%2012%20FINAL%20REPORT.pdf>

Amendamentul 3

Propunere de regulament Considerentul 2

Textul propus de Comisie

(2) Este nevoie de o planificare corespunzătoare a controalelor **expedierilor** de deșeuri pentru a determina capacitățile necesare pentru efectuarea acestor controale și a preveni în mod eficient **expedierile** ilegale. Dispozițiile privind aplicarea și controalele de la articolul 50 din Regulamentul (CE) nr. 1013/2006 ar trebui așadar consolidate în vederea asigurării unei **planificări regulate și coerente a** controalelor. Planificarea ar trebui să includă un număr de elemente cheie, în special evaluări ale riscului, strategii, obiective, priorități, numărul și tipul de controale planificate, repartizarea sarcinilor, mijloacele de cooperare între autorități și dispoziții cu privire la formarea **inspectorilor**.

Amendamentul

(2) Este nevoie de o planificare corespunzătoare a controalelor **transferurilor** de deșeuri pentru a determina capacitățile **și eficiența** necesare pentru efectuarea acestor controale **în statele membre și pentru** a preveni în mod eficient **transferurile** ilegale. Dispozițiile privind aplicarea și controalele de la articolul 50 din Regulamentul (CE) nr. 1013/2006 ar trebui așadar consolidate în vederea asigurării unei **abordări sistematice pentru o planificare regulată și coerentă și pentru implementarea** controalelor. Planificarea ar trebui să includă un număr de elemente cheie, în special **analize**, evaluări ale riscului, strategii, obiective, priorități, numărul și tipul de controale planificate, **instalațiile pentru colectarea, depozitarea și sortarea deșeurilor**, repartizarea sarcinilor, mijloacele de cooperare între autorități, **precum și** dispoziții cu privire la formarea **și calificarea organismelor de control și**

de inspecție. Cu toate acestea, un progres real în prevenirea transferurilor ilegale de deșeuri poate fi realizat numai prin punerea în aplicare corespunzătoare a planurilor împreună cu o activitate tenace de aplicare de către statele membre.

Amendamentul 4

Propunere de regulament Considerentul 2 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2a) În scopul promovării accesului la informații privind mediul în temeiul Convenției Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziilor și accesul la justiție în probleme de mediu („Convenția de la Aarhus”), care a fost aprobată în numele Uniunii prin Decizia 2005/370/CE a Consiliului^{1a}, nivelul și calitatea informațiilor către public ar trebui să fie îmbunătățite. Planurile în vederea inspecțiilor, precum și rezultatele inspecțiilor, orice măsuri corective adoptate de autoritățile pertinente în urma acestor inspecții, numele operatorilor implicați în transferurile ilegale și sancțiunile aplicate ar trebui să fie puse la dispoziția publicului în mod permanent, inclusiv pe cale electronică.

^{1a}*Decizia Consiliului 2005/370/CE din 17 februarie 2005 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Convenției privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu (JO L 124, 17.5.2005, p. 1).*

Justificare

Este important să reamintim Convenția de la Aarhus, care, printre altele, are drept obiectiv promovarea accesului la informațiile legate de mediu. Planurile în vederea inspecțiilor, precum și rezultatele inspecțiilor și măsurile adoptate în urma lor ar trebui să fie făcute publice. Acesta este un mijloc important prin care se asigură întocmirea unor planuri adecvate și facilitarea cooperării dintre statele membre. Deoarece planurile în cauză nu conțin informații sensibile, acestea ar trebui să fie puse la dispoziția publicului în mod permanent, și nu doar la cerere. Astfel se reduce și volumul de muncă al statelor membre.

Amendamentul 5

Propunere de regulament Considerentul 3

Textul propus de Comisie

(3) În cadrul Uniunii există norme divergente în ceea ce privește posibilitatea autorităților **competente** ale statelor membre de a solicita probe din partea exportatorilor de deșuri pentru a verifica legalitatea **expedierilor**. Aceste probe pot avea ca obiect întrebarea dacă substanța sau obiectul este „deșeu” în sensul Regulamentului (CE) nr. 1013/2006 sau dacă deșeurile va fi expediat către instalații care practică o gestionare ecologică rațională, în conformitate cu articolul 49 din regulament. Articolul 50 din regulament ar trebui așadar să prevadă posibilitatea autorităților **competente** ale statelor membre de a solicita probe din partea exportatorilor **suspecți** de **expedieri ilegale de deșuri** pentru a verifica legalitatea **expedierilor**.

Amendamentul

(3) În cadrul Uniunii există norme divergente în ceea ce privește **competența și** posibilitatea autorităților **relevante** ale statelor membre de a solicita probe din partea exportatorilor de deșuri pentru a verifica legalitatea **transferurilor**. Aceste probe pot avea ca obiect întrebarea dacă substanța sau obiectul este „deșeu” în sensul Regulamentului (CE) nr. 1013/2006, **dacă transferul de deșuri intră sub incidența articolului 36** sau dacă deșeurile va fi expediat către instalații care practică o gestionare ecologică rațională, în conformitate cu articolul 49 din regulament. Articolul 50 din regulament ar trebui așadar să prevadă posibilitatea autorităților **pertinente** ale statelor membre de a solicita probe din partea exportatorilor de deșuri pentru a verifica legalitatea **transferurilor**. **În lipsa unor dovezi din partea exportatorului, transferul ar trebui să fie considerat ilegal.**

Justificare

Deoarece în verificarea legalității transferurilor sunt implicate nu doar autoritățile competente, ci și organele de poliție și autoritățile vamale, este mai adecvat să se facă referire la autoritățile pertinente.

De asemenea, autorităților ar trebui să li se permită să solicite dovezi privind natura deșeurilor, pentru a asigura respectarea interdicției de export.

Nu este oportun să se limiteze verificările la „suspiciunile de transfer ilegal”. Acest lucru ar putea compromite inspecțiile în general. Polițiștii din trafic pot verifica documentele tuturor, nu doar ale celor pe care îi suspectează că au încălcat legislația. Același lucru ar trebui să fie valabil în cazul autorităților și în ceea ce privește transferurile de deșeuri.

Amendamentul 6

Propunere de regulament Considerentul 4

Textul propus de Comisie

(4) **Expedierile** ilegale de deșeuri provin în mod frecvent de la instalații necontrolate de colectare, depozitare și sortare. Este necesară așadar introducerea unor cerințe în materie de control pentru aceste instalații.

Amendamentul

(4) **Transferurile** ilegale de deșeuri provin în mod frecvent de la instalații necontrolate de colectare, depozitare și sortare. Este necesară așadar introducerea unor cerințe în materie de control pentru aceste instalații. **În plus, Comisia ar trebui să ia în considerare posibilitatea introducerii unui sistem de certificare la nivelul Uniunii pentru instalațiile de tratare a deșeurilor periculoase și, dacă este cazul, să prezinte o propunere.**

Justificare

Reciclarea de înaltă calitate este foarte importantă pentru recuperarea materiilor prime secundare și pentru tratarea ecologică a deșeurilor periculoase. Regulamentul presupune ca, pe întregul teritoriu al UE, calitatea tratamentului să fie la fel. Acest lucru nu se întâmplă. Prin urmare, un sistem de certificare la nivelul UE ar contribui la ridicarea standardelor. Mai mult decât atât, o mai bună monitorizare și urmărire a fluxurilor de deșeuri va ajuta la evitarea transferurilor ilegale.

Amendamentul 7

Propunere de regulament Considerentul 4 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(4a) Transferurile ilegale de deșeuri pot provoca un impact negativ puternic

asupra mediului și a sănătății, denaturarea pieței interne și pierderi semnificative de resurse. Statele membre ar trebui să recunoască semnificația acestor implicații și măsurile de control conexe, și ar trebui, de asemenea, să aplice sancțiuni și suspendări ale operațiunilor persoanelor juridice și fizice care facilitează transferurile ilegale.

Amendamentul 8

Propunere de regulament

Considerentul 6

Textul propus de Comisie

(6) Este necesar să se delege Comisiei competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din *tratat pentru a adopta* cerințe tehnice și organizatorice pentru aplicarea practică a schimbului electronic de date. Este deosebit de important ca, pe durata lucrărilor sale pregătitoare, Comisia să desfășoare consultări adecvate, inclusiv la nivel de experți.

Amendamentul

(6) Este necesar să se delege Comisiei competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în ceea ce privește adaptarea anexelor la progresul științific și tehnic, adoptarea condițiilor și cerințelor legate de instalațiile de recuperare care beneficiază de un acord prealabil și adoptarea de cerințe tehnice și organizatorice pentru aplicarea practică a schimbului electronic de date. Este deosebit de important ca, pe durata lucrărilor sale pregătitoare, Comisia să desfășoare consultări adecvate, inclusiv la nivel de experți. Atunci când pregătește și elaborează acte delegate, Comisia ar trebui să asigure o transmitere simultană, în timp util și adecvată a documentelor relevante către Parlamentul European și Consiliu.*

Justificare

Comisia a propus doar o aliniere parțială la articolul 290 TFUE a actualelor dispoziții privind comitologia, deoarece restul, și anume anexele, sunt propuse spre aliniere ca parte a așa-numitei propuneri „omnibus”. Acest lucru duce însă la o situație în care există două alinieri parțiale și necoordonate. Este preferabil să se alinieze întreg regulamentul prin intermediul prezentului act de modificare, mai degrabă decât să se modifice unele părți aici și unele părți în propunerea omnibus.

Amendamentul 9

Propunere de regulament Considerentul 7 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(7a) Pentru a asigura condiții uniforme de punere în aplicare a prezentului regulament, Comisiei ar trebui să îi fie conferite competențe de executare. Aceste competențe ar trebui exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului ^{1a}.

^{1a} Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13).

Justificare

Acest lucru este necesar din cauza introducerii a două noi acte de punere în aplicare, a se vedea următorul considerent.

Amendamentul 10

Propunere de regulament Considerentul 7 b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(7b) Pentru adoptarea unui tabel de conversie între codurile vamale și codurile deșeurilor utilizate în anexele III – V din Regulamentul (CE) nr. 1013/2006, precum și pentru adoptarea unui protocol armonizat în vederea colectării,

înregistrării și raportării datelor privind aplicarea prezentului regulament și sancționarea încălcărilor, ar trebui să se utilizeze procedura de examinare.

Justificare

Este necesar să se specifice procedura pentru noul act de punere în aplicare.

Amendamentul 11

Propunere de regulament Considerentul 7 c (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(7c) Comisia ar trebui să introducă și să mențină o bază de date privind transferurile ilegale de deșeuri, în cadrul Uniunii și în afara acesteia.

Amendamentul 12

Propunere de regulament Considerentul 8

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(8) Comisia ***poate adopta*** orientări pentru aplicarea articolului 12 alineatul (1) litera (g) din regulament, orientări privind ***aplicarea articolului 15 din regulament, orientări privind*** cooperarea autorităților competente în ceea ce privește ***expedierile*** ilegale, orientări suplimentare privind limbile utilizate și precizări referitoare la cerințele procedurale din titlul II din regulament în ceea ce privește aplicarea acestora în cazul exporturilor, al importurilor și al tranzitului deșeurilor din, către și prin ***Comunitate***.

(8) Comisia ***ar trebui să adopte*** orientări pentru ***metodele de calculare a garanției financiare sau a asigurării echivalente prevăzute la articolul 6 din Regulamentul (CE) nr. 1013/2006,*** aplicarea articolului 12 alineatul (1) litera (g) din regulament, orientări privind cooperarea autorităților competente în ceea ce privește ***transferurile*** ilegale, orientări suplimentare privind limbile utilizate și precizări referitoare la cerințele procedurale din titlul II din regulament în ceea ce privește aplicarea acestora în cazul exporturilor, al importurilor și al tranzitului deșeurilor din, către și prin ***Uniune, orientări privind definirea sancțiunilor eficiente,***

proporționale și cu efect de descurajare menționate la articolul 50 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1013/2006 și orientări privind modul de realizare a evaluării riscurilor în temeiul articolului 50 alineatul (2a) litera (b) din Regulamentul (CE) nr. 1013/2006.

Justificare

Conform studiului de impact, o combinație de dispoziții legislative, la care se adaugă orientări, ar avea cel mai benefic efect economic, social și de mediu, cu cele mai scăzute costuri nete. Adoptarea orientărilor ar trebui, prin urmare, să fie obligatorie.

Un audit coordonat, realizat recent cu privire la aplicarea Regulamentului privind transferul deșeurilor, a scos la iveală discrepanțe majore între cele opt state în ceea ce privește sancțiunile aplicate și a arătat, totodată, că majoritatea statelor recurg la sancțiuni doar într-o măsură limitată.

Evaluarea riscurilor este un element central al planificării inspecțiilor și, prin urmare, ar fi benefic să existe îndrumări în această privință.

Amendamentul 13

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 1

Regulamentul (CE) nr. 1013/2006

Articolul 2 – punctul 36

Textul propus de Comisie

„36. «reutilizare» înseamnă orice operațiune prin care produsele sau componentele care nu au devenit deșeuri sunt utilizate din nou în același scop pentru care au fost concepute;”

Amendamentul

„36. «reutilizare» înseamnă reutilizare astfel cum este definită la articolul 3 alineatul (13) din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului*.

** Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive (JO L 312, 22.11.2008, p. 3).”*

Justificare

În conformitate cu definițiile analoge din Regulamentul privind transferurile de deșeuri, este mai adecvat să dispunem de o definiție dinamică care să facă referire la definiția din Directiva-cadru privind deșeurile.

Amendamentul 14

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 1 a (nou)

Regulamentul (CE) nr. 1013/2006

Articolul 2 – punctul 36 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

1a. La articolul 2 se adaugă următorul punct:

„36a. «inspecție» înseamnă acțiunea întreprinsă de autoritățile competente sau în numele acestora, pentru a verifica dacă o unitate, o întreprindere, un broker, un dealer, un transfer de deșeuri sau recuperarea și eliminarea aferente îndeplinesc cerințele pertinente prevăzute în prezentul regulament;

Amendamentul 15

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 1 b (nou)

Regulamentul (CE) nr. 1013/2006

Articolul 14 – alineatul 6

Textul propus de Comisie

Amendamentul

1b. La articolul 14 se adaugă următorul alineat:

„(6) Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 59 privind condițiile și cerințele suplimentare legate de instalațiile de recuperare care beneficiază de un acord prealabil.”

Justificare

Acest amendament aliniază măsurile de punere în aplicare de la articolul 59 alineatul (2b) din actualul regulament, aliniere care lipsește din propunerea Comisiei. Condițiile și cerințele suplimentare legate de instalațiile de recuperare care beneficiază de un acord

prealabil sunt în continuare de actualitate, prin urmare Comisia ar trebui să păstreze posibilitatea de a acționa în acest sens prin intermediul unor acte delegate.

Amendamentul 16

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 1 c (nou)

Regulamentul (CE) nr. 1013/2006

Articolul 26 – alineatul 4

Textul în vigoare

(4) Sub rezerva acordului autorităților competente în cauză și al notificatorului, informațiile și documentele enumerate la alineatul (1) pot fi prezentate și schimbate prin schimb electronic de date, cu semnătură electronică sau autentificare electronică în conformitate cu Directiva 1999/93/CE a Parlamentului European și a Consiliului sau printr-un sistem comparabil de autentificare electronică, care asigură același grad de siguranță. În astfel de cazuri, se pot adopta dispoziții organizatorice privind fluxul schimbului electronic de date.

Amendamentul

1c. La articolul 26, alineatul (4) se înlocuiește cu următorul text:

„(4) Sub rezerva acordului autorităților competente în cauză și al notificatorului, informațiile și documentele enumerate la alineatul (1) pot fi prezentate și schimbate prin schimb electronic de date, cu semnătură electronică sau autentificare electronică în conformitate cu Directiva 1999/93/CE a Parlamentului European și a Consiliului sau printr-un sistem comparabil de autentificare electronică, care asigură același grad de siguranță. În astfel de cazuri, se pot adopta dispoziții organizatorice privind fluxul schimbului electronic de date.

De îndată ce cerințele tehnice și organizatorice pentru punerea în aplicare practică a schimbului electronic de date au fost adoptate în temeiul articolului 26 alineatul (5), informațiile și documentele enumerate la alineatul (1) sunt prezentate și schimbate prin schimbul electronic de date cu semnătură electronică sau autentificare electronică în temeiul Directivei 1999/93/CE, sau un sistem similar de autentificare electronică, care oferă același nivel de securitate.

* JO L 13, 19.1.2000, p. 12.

* ***Directiva 1999/93/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 1999 privind un cadru***

Justificare

Schimbul electronic de date ar facilita în mod semnificativ sarcina administrațiilor. De îndată ce cerințele tehnice și organizatorice au fost adoptate, prezentarea electronică a documentelor relevante ar trebui să devină obligatorie.

Amendamentul 17

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 2

Regulamentul (CE) nr. 1013/2006

Articolul 26 – paragraful 5

Textul propus de Comisie

Comisia **este împuternicită să adopte** acte delegate în conformitate cu articolul 59 referitoare la cerințe tehnice și organizatorice pentru aplicarea practică a schimbului electronic de date pentru transmiterea documentelor și furnizarea informațiilor.”

Amendamentul

Comisia **adoptă** acte delegate în conformitate cu articolul 59 referitoare la cerințe tehnice și organizatorice pentru aplicarea practică a schimbului electronic de date pentru transmiterea documentelor și furnizarea informațiilor **cel târziu la ...**
..

Se delegă Comisiei competența de a adopta acte delegate în conformitate cu articolul 59 privind actualizarea acestor cerințe tehnice și organizatorice.

*** JO: a se introduce data: 18 luni după intrarea în vigoare a prezentului regulament.**

Justificare

Schimbul electronic de date este esențial pentru a îmbunătăți cooperarea între statele membre. Prin urmare, ar trebui să existe un termen limită clar pentru cerințele tehnice și organizatorice pentru punerea în aplicare practică a schimbului electronic de date. Întrucât Comisia desfășoară deja activități cu privire la acest lucru și așteaptă rezultate pentru începutul anului 2014, o perioadă de 18 luni de la intrarea în vigoare ar trebui să fie suficientă pentru aceste activități. Comisia ar trebui, de asemenea, să fie împuternicită pentru a actualiza aceste cerințe.

Amendamentul 18

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 3 – litera a

Regulamentul (CE) nr. 1013/2006

Articolul 50 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

„(2) Prin intermediul măsurilor de aplicare a prezentului regulament, statele membre prevăd, printre altele, controale ale unităților și întreprinderilor în conformitate cu articolul 34 din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului **din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile¹⁴ și controale prin sondaj ale expedierilor de deșeuri sau** ale operațiunilor aferente de recuperare sau eliminare.”

¹⁴ JO L 312, 22.11.2008, p.3.

Amendamentul

„(2) Prin intermediul măsurilor de aplicare a prezentului regulament, statele membre prevăd, printre altele, controale ale unităților și întreprinderilor în conformitate cu articolul 34 din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului¹⁴, **inclusiv a brokerilor și dealerilor, și inspecții ale transferurilor de deșeuri și** ale operațiunilor aferente de recuperare sau eliminare.”

¹⁴ **Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile (JO L 312, 22.11.2008, p. 3).**

Justificare

Dealerii și brokerii sunt menționați la articolul 34 alineatul (1) din Directiva 2008/98/CE și trebuie, de asemenea, incluși. Această modificare decurge din noua definiție a inspecțiilor. Statele membre ar trebui să inspecteze atât transferurile de deșeuri, cât și operațiunile aferente de recuperare și eliminare.

Amendamentul 19

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 3 – litera b

Regulamentul (CE) nr. 1013/2006

Articolul 50 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

„(2a) Statele membre **se asigură că autoritățile lor competente** întocmesc planuri pentru controalele care au ca scop verificarea respectării prezentului regulament. Planurile **trebuie să acopere**

Amendamentul

„(2a) Statele membre întocmesc planuri pentru controalele care au ca scop verificarea respectării prezentului regulament. Planurile **acoperă întregul teritoriu geografic al** statului membru în

întreaga zonă geografică a statului membru în cauză și se aplică **tuturor** controalelor **expedierilor de deșeuri** efectuate în conformitate cu alineatul (2), **inclusiv controalelor unităților și întreprinderilor, ale transporturilor rutiere și feroviare și ale loturilor expediate din porturi**. Planurile **trebuie să includă** următoarele:

- (a) strategia și obiectivele controalelor **expedierilor** de deșeuri, cu menționarea resurselor umane, financiare și de altă natură care sunt necesare;
- (b) o evaluare a riscurilor care să acopere fluxuri de deșeuri concrete și surse concrete ale **expedierilor** ilegale și să țină cont de date bazate pe informații oficiale, cum ar fi anchete de poliție și analize ale activităților infracționale;
- (c) priorități și o descriere a modului în care acestea au fost alese pe baza strategiilor, a obiectivelor și a evaluării riscurilor;
- (d) informații privind numărul și tipul de controale planificate ale instalațiilor de deșeuri, ale transporturilor rutiere și feroviare și ale loturilor expediate din porturi;
- (e) repartizarea sarcinilor între autoritățile implicate în controlul **expedierilor** de deșeuri;
- (f) mijloacele de cooperare între diferitele autorități care participă la controale; **și**
- (g) o evaluare a nevoilor de pregătire a inspectorilor **cu privire la chestiuni**

cauză și se aplică controalelor efectuate în conformitate cu alineatul (2). Planurile **includ** următoarele:

- (a) strategia și obiectivele controalelor **transferurilor** de deșeuri, cu menționarea resurselor umane, financiare și de altă natură care sunt necesare;
- (b) o evaluare a riscurilor care să acopere fluxuri de deșeuri concrete și surse concrete ale **transferurilor** ilegale și, **după caz**, să țină cont de date bazate pe informații oficiale, cum ar fi anchete de poliție și analize ale activităților infracționale. **Detaliile cu privire la evaluarea riscurilor sunt prezentate astfel încât să se evite compromiterea surselor de date bazate pe informații;**
- (c) priorități și o descriere a modului în care acestea au fost alese pe baza strategiilor, a obiectivelor și a evaluării riscurilor;
- (d) informații privind numărul și tipul de controale planificate ale **unităților, întreprinderilor, brokerilor și dealerilor în conformitate cu articolul 34 din Directiva 2008/98/CE, ale** instalațiilor de deșeuri, ale transporturilor rutiere, **aeriene, maritime, fluviale** și feroviare și ale loturilor expediate din porturi, **inclusiv numărul de controale fizice planificate ale instalațiilor și transferurilor de deșeuri;**
- (e) repartizarea sarcinilor între autoritățile implicate în controlul **transferurilor** de deșeuri;
- (f) mijloacele de cooperare între diferitele autorități care participă la controale;
- (g) o evaluare a nevoilor de pregătire a inspectorilor **în ceea ce privește inspecțiile**

tehnice sau juridice legate de gestionarea deșeurilor și de expedierea deșeurilor și dispoziții privind programele de pregătire regulate.

Planurile se reexaminează cel puțin o dată pe an și, dacă este cazul, se actualizează. Reexaminarea trebuie să evalueze în ce măsură au fost realizate obiectivele și alte elemente ale planurilor.

Planurile se publică de către autoritatea competentă în conformitate cu Directiva 2003/4/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 28 ianuarie 2003 privind accesul publicului la informațiile despre mediu¹⁵.”

și dispoziții privind programele de pregătire regulate; și

(ga) informații cu privire la modul în care preocupările sau neregulile pot fi raportate unei autorități relevante.

Planurile includ un număr minim de controale fizice ale instalațiilor și transferurilor de deșuri în conformitate cu strategia și obiectivele adoptate și cu evaluarea riscurilor efectuată. Planurile nu conțin niciun detaliu despre programarea operațională.

Planurile se reexaminează cel puțin o dată pe an și, dacă este cazul, se actualizează. Reexaminarea trebuie să evalueze în ce măsură au fost realizate obiectivele și alte elemente ale planurilor.

Statele membre se asigură că planurile sunt puse la dispoziția publicului în mod permanent, inclusiv pe cale electronică.

Statele membre se asigură că rezultatele inspecțiilor efectuate conform planurilor menționate în prezentul articol, toate măsurile corective adoptate de autoritățile pertinente în urma acestor inspecții, numele operatorilor implicați în transporturile ilegale și sancțiunile aplicate se află permanent la dispoziția publicului, inclusiv pe cale electronică.

Justificare

Amendamentul 20

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 3 – litera ba (nouă)

Regulamentul (CE) nr. 1013/2006

Articolul 50 – alineatul 3

Textul în vigoare

Amendamentul

(3) **Inspekțiile** transferurilor pot fi efectuate în special:

(a) la punctul de origine, de producător, de deținător sau de notificator;

(b) **la destinație, de destinatar sau de instalație;**

(c) **la frontierele Uniunii și/sau**

(d) pe durata transferului în interiorul Uniunii.”

(ba) alineatul (3) se înlocuiește cu următorul text:

„(3) **Controalele** transferurilor pot fi efectuate în special:

(a) la punctul de origine, de producător, de deținător sau de notificator;

(aa) la instalațiile de colectare, de depozitare și de sortare;

(b) **la destinație, de către destinatar sau de către instalație;**

(c) **la frontierele Uniunii și/sau;**

(d) **pe durata transferului în interiorul Uniunii.”**

(Litera (b) din articolul inițial a devenit litera (c), litera (c) a devenit litera (d), iar litera (d) a devenit litera (e))

Justificare

Aliniere cu noul articol 50 alineatul (2) și cu al patrulea considerent propus de Comisie. Posibilitatea efectuării controalelor la instalațiile de colectare, depozitare și sortare ar trebui adăugată în mod explicit la lista locațiilor unde pot fi inspectate transferurile.

Amendamentul 21

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 3 – litera b b (nouă)

Regulamentul (CE) nr. 1013/2006

Articolul 50 – alineatul 4

Textul în vigoare

Amendamentul

(4) **Controalele** transferurilor includ **verificarea** documentelor, confirmarea identității și, după caz, inspecția fizică a deșeurilor.

(bb) alineatul (4) se înlocuiește cu următorul text:

„(4) **Inspekțiile** transferurilor includ **controlul** documentelor, confirmarea identității și, după caz, inspecția fizică a deșeurilor.

Justificare

Modificare care decurge din noua definiție a inspecțiilor.

Amendamentul 22

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 3 – litera c

Regulamentul (CE) nr. 1013/2006

Articolul 50 – alineatul 4 a – partea introductivă

Textul propus de Comisie

„(4a) Pentru a se asigura că o expediere nu conține deșeuri în sensul articolului 2 alineatul (1), autoritatea competentă poate:

(i) să verifice dacă a fost prevăzută o protecție adecvată a expedierii împotriva deteriorării în timpul transportului, al încărcării și al descărcării; și

(ii) în cazul unei suspiciuni de expediere ilegală, să ceară persoanei responsabile de expediere să prezinte o copie a facturii și a contractului referitoare la vânzarea sau transferul de proprietate a substanței sau a obiectului în care se prevede că substanța sau obiectul respectiv este destinat(ă) reutilizării în sensul articolului 2 punctul 36 și să demonstreze că acesta (aceasta) este pe deplin funcțional(ă).

Amendamentul

„(4a) Pentru a stabili dacă o substanță sau un obiect expedit pe cale rutieră, feroviară, aeriană, maritimă sau fluvială este considerat sau nu deșeu, autoritățile pertinente pot, fără a aduce atingere Directivei 2012/19/UE a Parlamentului European și a Consiliului*, să solicite persoanei fizice sau juridice care deține substanța sau obiectul în cauză sau care a organizat expedierea acestuia:

(i) să prezinte o copie a facturii și a contractului referitoare la vânzarea sau transferul de proprietate a substanței sau a obiectului în care se prevede că substanța sau obiectul respectiv este destinat(ă) reutilizării; sau

(ii) să prezinte dovezi că substanța sau obiectul în cauză nu este considerat deșeu sau că a încetat să mai fie considerat deșeu în conformitate cu articolul 6 alineatul (1) din Directiva 2008/98/CE.

Dacă este cazul, autoritățile pertinente pot solicita persoanelor respective să prezinte dovezi corespunzătoare că substanța sau obiectul este pe deplin funcțional(ă).

Autoritățile pertinente pot verifica, de asemenea, dacă a fost prevăzută o protecție adecvată a substanței sau

obiectului împotriva deteriorării în timpul transportului, al încărcării și al descărcării, în special printr-o ambalare suficientă și o așezare adecvată a încărcăturii pe paleți.

**Directiva 2012/19/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 iulie 2012 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice (DEEE) (JO L 197, 24.7.2012, p. 38).*

Justificare

Se clarifică că autoritățile pertinente ar trebui să aibă dreptul să verifice toate transferurile, indiferent dacă acestea sunt considerate deșeuri sau nu, și nu doar transferurile suspectate că sunt ilegale, deoarece acest lucru ar putea submina însuși scopul inspecțiilor.

Amendamentul 23

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 3 – litera c

Regulamentul (CE) nr. 1013/2006

Articolul 50 – alineatul 4a a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(4aa) Pentru a stabili că un transfer nu conține deșeuri menționate la articolul 36, autoritățile pertinente pot solicita titularului sau notificatorului deșeurilor să prezinte dovezi privind natura deșeurilor și contractul, scrisoarea sau un alt document semnat de entitatea de recuperare care să precizeze metodele, tehnologiile și standardele de tratare a deșeurilor aplicate de entitatea de recuperare în țara de destinație.”

(Amendamentul inserează un nou alineat (4aa) (care devine noul alineat (4b)), alineatul (4b) din propunerea COM devine noul alineat (4c), dar rămâne nemodificat.)

Justificare

Autoritățile pertinente ar trebui, de asemenea, să aibă dreptul să verifice natura deșeurilor, pentru a se asigura că se respectă interdicția de export a deșeurilor periculoase și a altor

deșeuri menționate la articolul 36.

Amendamentul 24

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 3 – litera c

Regulamentul (CE) nr. 1013/2006

Articolul 50 – alineatul 4 b

Textul propus de Comisie

(4b) Pentru a stabili dacă *o expediere* este *destinată* unor operațiuni de recuperare conforme cu articolul 49, *autoritatea competentă poate, în cazul unei suspiciuni de expediere ilegală*, să ceară persoanei *responsabile de expediere* să prezinte un contract, o scrisoare sau un alt document semnat de instalația de recuperare care să precizeze metodele, tehnologiile și standardele de tratare a deșeurilor aplicate de instalația de recuperare în țara de destinație.”

Amendamentul

(4b) Pentru a stabili dacă *un transfer* este *destinat* unor operațiuni de recuperare conforme cu articolul 49, *autoritățile relevante pot* să ceară *titularului, notificatorului sau reprezentantului legal al destinatarului* să prezinte un contract, o scrisoare sau un alt document semnat de instalația de recuperare care să precizeze metodele, tehnologiile și standardele de tratare a deșeurilor aplicate de instalația de recuperare în țara de destinație. *Autoritățile relevante pot cere ca acest contract, scrisoare sau alt document să fie aprobat de autoritatea competentă de la destinație.*

Pentru transferurile de deșeuri enumerate în Anexa III la prezentul regulament, contractul, scrisoarea sau alt document indică dacă instalația de recuperare este instalația finală de recuperare sau o instalație de stocare sau de recuperare intermediară. Atunci când un transfer de deșeuri enumerat în Anexa III este destinat unei instalații de stocare intermediară sau de recuperare, autoritățile relevante pot să ceară titularului, notificatorului sau reprezentantului legal al destinatarului transmiterea unui contract, a unei scrisori sau a unui alt document semnat de instalația intermediară de stocare sau de recuperare din care să rezulte că deșeurile vor fi expediate numai la instalații care pot demonstra că deșeurile vor fi gestionate în mod ecologic în conformitate cu articolul 49 pe perioada

transferului și a recuperării finale. Autoritățile relevante pot cere ca acest contract, scrisoare sau alt document să fie aprobat de autoritatea competentă de la destinație.

Amendamentul 25

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 3 – litera c

Regulamentul (CE) nr. 1013/2006

Articolul 50 – alineatele 4 b a și 4 b b (noi)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

„(4ba) Pentru a se asigura că un transfer respectă prezentul regulament, autoritățile relevante pot solicita orice alt document justificativ relevant, în special din partea titularului, a notificatorului sau a reprezentatului legal al destinatarului.

(4bb) În lipsa dovezilor necesare în temeiul alineatelor (4a), (4aa), (4b) și (4ba) sau în lipsa protecției adecvate a substanței sau obiectului împotriva deteriorării în timpul transportului, al încărcării și al descărcării menționate la alineatul (4a), autoritățile pertinente presupun că încărcătura este un transfer ilegal.

În aceste circumstanțe, autoritățile competente informează fără întârziere autoritatea competentă situată în țara lor, care:

(a) informează de îndată autoritatea competentă de expediere și destinație; și
(b) asigură reținerea subiectului sau a obiectului până când autoritatea competentă de la locul expedierii sau al destinației ia o decizie în sens contrar, pe care o comunică în scris autorității competente din țara în care sunt reținute substanțele sau obiectele.

În cazul în care autoritatea competentă nu a hotărât altfel, încărcătura este

tratată în conformitate cu articolele 24 și 25.

Amendamentul 26

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 3 c

Regulamentul (CE) nr. 1013/2006

Articolul 50 – alineatul 4b c (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

„(4bc) Cel mai târziu la ...*, Comisia adoptă, prin intermediul actelor de punere în aplicare:

(a) un tabel de conversie între codurile vamale și codurile deșeurilor utilizate în anexele III – V din prezentul regulament;

(b) un protocol armonizat în vederea colectării, înregistrării și raportării datelor privind aplicarea prezentului regulament și sancționarea încălcărilor.

Aceste acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 59a alineatul (2).”

***JO: a se introduce data: un an de la data intrării în vigoare a prezentului regulament.**

Justificare

Un audit coordonat realizat recent și referitor la aplicarea Regulamentului privind transferurile de deșeuri a demonstrat că aplicarea în cauză este complicată de existența a două sisteme de coduri diferite: codurile deșeurilor din prezentul regulament și codurile tarifare internaționale utilizate de autoritățile vamale. Auditul a recomandat soluții practice, cum ar fi un tabel de conversie, astfel încât codurile tarifare să poată fi utilizate pentru a selecta transferurile cu grad ridicat de risc în vederea inspecției de către autoritățile vamale. Mai mult, documentul a solicitat, de asemenea, un protocol UE pentru colectarea datelor privind punerea în aplicare, deoarece aceste date stau la baza planificării inspecțiilor.

Amendamentul 27

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 3 – litera c a (nouă)

Regulamentul (CE) nr. 1013/2006

Articolul 50 – alineatul 5

Textul în vigoare

„(5) Statele membre cooperează bilateral **sau** multilateral pentru a facilita prevenirea și depistarea transferurilor ilegale.”

Amendamentul

(ca) alineatul (5) se înlocuiește cu următorul text:

„(5) Statele membre cooperează bilateral **și** multilateral pentru a facilita prevenirea și depistarea transferurilor ilegale. **Acestea fac schimb de informații privind transferurile de deșeuri, fluxurile de deșeuri, operatorii și instalațiile și fac schimb de experiență și de cunoștințe privind măsurile de punere în aplicare, inclusiv numele operatorilor, unităților și întreprinderilor ilegale. Comisia instituie în acest scop o platformă comună care include toate statele membre.**”

Justificare

Transferurile transfrontaliere ilegale pot fi abordate în mod eficient doar dacă toate statele membre acționează împreună, prin urmare, ar trebui creată o platformă comună. Rețeaua UE pentru punerea în aplicare și respectarea legislației din domeniul mediului (IMPEL) se bazează pe cooperare voluntară și nu se bucură de participarea unor state membre-cheie (de ex., Italia, Franța și Grecia). Consolidarea și intensificarea cooperării internaționale și schimbul de informații a fost, de asemenea, ferm recomandat de un audit recent al WSR.

Amendamentul 28

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 3 – litera -a (nouă)

Regulamentul (CE) nr. 1013/2006

Articolul 51 – alineatul 4

Textul în vigoare

(4) Pe baza acestor rapoarte, Comisia întocmește, o dată la trei ani, un raport

Amendamentul

(3a) La articolul 51, alineatul (4) se înlocuiește cu următorul text:

„(4) Pe baza acestor rapoarte, Comisia întocmește, o dată la trei ani, un raport

privind punerea în aplicare a prezentului regulament de către **Comunitate** și statele membre.

privind punerea în aplicare a prezentului regulament de către **Uniune** și statele membre, **raport care include sancțiunile aplicate.**”

Justificare

Un audit coordonat, realizat recent cu privire la aplicarea Regulamentului privind transferul deșeurilor, a scos la iveală discrepanțe majore între cele opt state în ceea ce privește sancționarea încălcărilor și a arătat că majoritatea statelor recurg la sancțiuni doar într-o măsură limitată. Auditul a solicitat o evaluare a politicii de sancționare, pentru a se stabili dacă aceasta este proporțională și disuasivă, și a solicitat, de asemenea, mai multe informații privind utilizarea sancțiunilor. Prin urmare, este important ca Comisia să includă în raportul său, în mod special, sancțiunile actuale aplicate de statele membre, ceea ce nu a făcut până acum.

Amendamentul 29

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 3 b (nou)

Regulamentul (CE) nr. 1013/2006

Articolul 58

Textul în vigoare

(1) Comisia poate modifica anexele pentru a ține seama de progresul științific și tehnic. Măsurile respective, destinate să modifice elemente neesențiale ale prezentului regulament, se adoptă în conformitate cu procedura de reglementare cu control menționată la articolul 59a alineatul (3). În plus:

(a) anexele I, II, III, IIIA, IV și V se modifică pentru a ține seama de modificările convenite în temeiul Convenției de la Basel și al Deciziei OCDE;

(b) deșeurile neclasificate pot fi adăugate în anexa IIIB, IV sau V cu titlu provizoriu până la adoptarea unei decizii cu privire la

Amendamentul

(3b) Articolul 58 se înlocuiește cu următorul text:

„Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 59:

(a) ca să modifice anexele pentru a ține seama de progresul științific și tehnic;

(b) ca să modifice anexele I, II, III, IIIA, IV și V pentru a ține seama de modificările stabilite în conformitate cu Convenția de la Basel și cu Decizia OCDE;

(c) ca să introducă deșeurile neclasificate, cu titlu provizoriu, la anexa IIIB, IV sau V până la luarea unei decizii privind

inclusiunea acestora în anexele relevante la Convenția de la Basel și la Decizia OCDE;

(c) în urma prezentării unei solicitări de către un stat membru, **se poate avea în vedere, în** cazurile menționate la articolul 3 alineatul (2), **inclusiunea cu titlu provizoriu în anexa IIIA a amestecurilor de două sau mai multe deșeuri enumerate în anexa III** până la luarea unei decizii privind inclusiunea acestora în anexele **relevante la Convenția** de la Basel sau **la Decizia OCDE**. Anexa IIIA **poate prevedea că** una sau mai multe dintre **intrările** respective nu se **aplică exporturilor către** țări cărora nu li se aplică Decizia OCDE;

(d) **se determină** cazurile excepționale menționate la articolul 3 alineatul (3) și, **atunci când este necesar, se adaugă** deșeurile respective în anexele IVA și V și **se elimină din anexa III;**

(e) anexa V **se modifică** pentru a reflecta modificările convenite **la lista deșeurilor** periculoase adoptate în conformitate cu articolul 1 alineatul (4) din Directiva 91/689/CEE;

(f) anexa VIII **se modifică** pentru a reflecta convențiile și acordurile internaționale **relevante**.

(2) **Atunci când modifică anexa IX, comitetul instituit prin Directiva 91/692/CEE a Consiliului din 23 decembrie 1991 de standardizare și raționalizare a rapoartelor privind aplicarea anumitor directive referitoare la mediu [] participă la deliberări cu drepturi depline.**

inclusiunea acestora în anexele corespunzătoare la Convenția de la Basel sau la Decizia OCDE;

(d) în urma prezentării unei solicitări de către un stat membru, în cazurile menționate la articolul 3 alineatul (2), **ca să includă** provizoriu, până la luarea unei decizii privind inclusiunea acestora în anexele **aplicabile ale Convenției** de la Basel sau **ale Deciziei OCDE, în anexa IIIA la prezentul regulament amestecurile de două sau mai multe deșeuri enumerate la anexa III, stabilind, unde este necesar, condiția ca** una sau mai multe dintre **rubricile** respective să nu se **aplice pentru exporturile în** țări cărora nu li se aplică Decizia OCDE;

(e) **ca să stabilească** cazurile excepționale menționate la articolul 3 alineatul (3) și, **după caz, să transfere** deșeurile respective **de la anexa III la** anexele IVA și V;

(f) **ca să modifice** anexa V pentru a reflecta modificările convenite **ale listei de deșeuri** periculoase adoptate în conformitate cu articolul 7 din Directiva 2008/98/CEE;

(g) **ca să modifice** anexa VIII pentru a reflecta convențiile și acordurile internaționale **aplicabile.”**

Justificare

Comisia a propus doar o aliniere parțială la articolul 290 TFUE a actualelor dispoziții privind comitologia, deoarece restul este propus spre aliniere ca parte a așa-numitei propuneri „omnibus”. Acest lucru duce însă la o situație în care există două alinieri parțiale și necoordonate. Este preferabil să se alinieze întreg regulamentul prin intermediul

prezentului act de modificare, mai degrabă decât să se modifice unele părți aici și unele părți în propunerea omnibus.

Amendamentul 30

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 4

Regulamentul (CE) nr. 1013/2006

Articolul 59

Textul propus de Comisie

- (1) Competența de a adopta acte delegate este conferită Comisiei în condițiile prevăzute în prezentul articol.
- (2) Delegarea de competențe menționată la articolul 26 alineatul (5) este conferită Comisiei pentru o perioadă de timp nedeterminată, începând de la data intrării în vigoare a prezentului regulament.
- (3) Delegarea de competențe menționată la articolul 26 alineatul (5) poate fi revocată **în orice moment de către** Parlamentul European sau de **către** Consiliu. O decizie de revocare pune capăt delegării de competențe **indicate în textul său**. Decizia de revocare intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene sau la o dată ulterioară indicată în textul său. Ea nu aduce atingere valabilității actelor delegate care sunt deja în vigoare.
- (4) De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului.
- (5) Un act delegat adoptat în conformitate cu articolul 26 alineatul (5) intră în vigoare numai **dacă** nici Parlamentul European, nici Consiliul nu **ridică obiecții** în termen de două luni de la **data la care le-a fost notificat actul respectiv sau dacă, înainte de expirarea termenului respectiv, ambele instituții informează** Comisia că nu vor

Amendamentul

- (1) Competența de a adopta acte delegate este conferită Comisiei în condițiile prevăzute în prezentul articol.
- (2) Delegarea de competențe menționată la articolul **14 alineatul (6), articolul 26** alineatul (5) **și articolul 58** este conferită Comisiei pentru o perioadă de timp nedeterminată, începând de la data intrării în vigoare a prezentului regulament.
- (3) Delegarea de competențe menționată la articolul **14** alineatul (6), **articolul 26** **alineatul (5) și articolul 58** poate fi revocată **oricând de** Parlamentul European sau de Consiliu. O decizie de revocare pune capăt delegării de competențe **specificată în decizia respectivă**. Decizia de revocare intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene sau la o dată ulterioară indicată în textul său. Ea nu aduce atingere valabilității actelor delegate care sunt deja în vigoare.
- (4) De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului.
- (5) Un act delegat adoptat în conformitate cu articolul **14 alineatul (6), articolul 26** alineatul (5) **și articolul 58** intră în vigoare numai **în cazul în care** nici Parlamentul European **și** nici Consiliul nu **au formulat obiecțiuni** în termen de două luni de la **notificarea acestuia către Parlamentul European și Consiliu, sau în cazul în care,**

formula **obiecții**. Această perioadă se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.

înaintea expirării termenului respectiv, **Parlamentul European și Consiliul au informat** Comisia că nu vor formula **obiecțiuni**. Această perioadă se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.

Justificare

Aliniere la amendamentele propuse la articolul 14 alineatul (6) și la articolul 58.

Amendamentul 31

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 4 b (nou)

Regulamentul (CE) nr. 1013/2006

Anexa IX – tabel – rândul 9 – coloana 2

Textul în vigoare

„Informații privind **controalele prin sondaj asupra transferurilor de deșeuri sau a recuperării sau eliminării aferente**

Numărul de **controale efectuate pentru transferurile de deșeuri sau recuperarea sau eliminarea aferentă:**

Numărul de **transferuri ilegale presupuse, constatate în timpul controalelor efectuate:**

Observații suplimentare: „

Amendamentul

4b. În anexa IX, descrierea informațiilor care trebuie furnizate în conformitate cu articolul 50 alineatul (2) se înlocuiește cu următorul text:

„Informații privind **inspecțiile**

Numărul de **inspecții ale unităților și întreprinderilor, ale transferurilor de deșeuri, ale actorilor implicați și, respectiv, ale recuperării și eliminării aferente:**

Numărul de **controale fizice ale unităților și întreprinderilor, ale transferurilor de deșeuri, ale actorilor implicați și, respectiv, ale recuperării și eliminării aferente:**

Numărul de unități și întreprinderi care nu au acționat în conformitate cu prezentul regulament, de transferuri ilegale de deșeuri, activități ilegale comise de actori implicați și, respectiv, recuperări sau eliminări aferente ilegale:

Observații suplimentare: „

Justificare

Având în vedere noua definiție a inspecțiilor, raportarea structurală ar trebui să includă toate inspecțiile desfășurate, și nu doar controalele prin sondaj. Numărul inspecțiilor, al controalelor fizice și al ilegalităților descoperite ar trebui să fie listate separat pentru fiecare dintre etapele procesului, și nu doar ca un agregat, pentru a informa mai bine planificarea inspecțiilor.

Amendamentul 32

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 4 a (nou)

Regulamentul (CE) nr. 1013/2006

Anexa IX – tabelul 5 – coloana 7 a (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

4a. În anexa IX, tabelul 5, se introduce următoarea nouă coloană înaintea de ultima coloană:

„Numele și adresa persoanei care se face vinovată de ilegalitate”

Justificare

Raportarea structurată cu privire la informații despre transferuri ilegale ar trebui să includă numele și adresa persoanei juridice responsabile de ilegalitate.

Amendamentul 33

Propunere de regulament

Articolul 1 – alineatul 1 – punctul 4 a (nou)

Regulamentul (CE) nr. 1013/2006

Anexa IX – tabelul 5

Textul în vigoare

Amendamentul

Măsuri adoptate, inclusiv ***eventualele*** sancțiuni

4a. În anexa IX, tabelul 5, titlul ultimei coloane se înlocuiește cu următorul text:

„Măsuri adoptate, inclusiv sancțiuni aplicate”

Justificare

Un audit coordonat, realizat recent cu privire la aplicarea Regulamentului privind transferul deșeurilor, a scos la iveală discrepanțe majore între cele opt state în ceea ce privește sancționarea încălcărilor și a arătat că majoritatea statelor recurg la sancțiuni doar într-o măsură limitată. Este necesară mai multă transparență în ceea ce privește sancțiunile efectiv aplicate, pentru a se facilita convergența utilizării acestora și a nivelurilor aplicate. Acest lucru ar contribui la o mai bună aplicare a prezentului regulament pe întreg teritoriul UE.

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Istoricul dosarului

Conform Agenției Europene de Mediu (AEM), în 2009, statele membre UE au generat 74 de milioane de tone (Mt) de deșuri periculoase (cu 28 % mai mult decât în 2000)¹. Conform Eurostat, în 2010, statele membre UE au generat 101 Mt de deșuri periculoase și un total de 927 Mt de deșuri, cu excepția deșeurilor minerale majore².

Exporturile de deșuri periculoase către țările din afara OCDE sunt interzise în temeiul Regulamentului privind transferurile de deșuri (RTD). Exporturile în vederea recuperării deșeurilor nepericuloase în țările din afara OCDE sunt permise, cu condiția ca țara importatoare să nu fi notificat o obiecție la aceste importuri și ca instalația care primește deșeurile să funcționeze în conformitate cu standarde privind sănătatea umană și protecția mediului care sunt în mare parte echivalente standardelor prevăzute de legislația UE.

Conform studiului de impact realizat de Comisie, în 2009, statele membre au raportat circa 400 de cazuri de transferuri ilegale de deșuri (jumătate dintre acestea au avut loc între statele membre, iar jumătate înspre și dinspre UE). Ilegalitățile cel mai des întâlnite au fost transferul deșeurilor fără notificarea autorităților competente pertinente sau cu încălcarea unei dispoziții privind interzicerea transferurilor conform RTD. Cu toate acestea, conform unui raport din 2009 al AEM, cazurile raportate reprezintă doar o fracțiune din cifra reală, iar numărul transferurilor ilegale este estimat a fi considerabil³.

De fapt, trei proiecte comune de punere în aplicare realizate de Rețeaua UE pentru punerea în aplicare și respectarea legislației din domeniul mediului (IMPEL) în perioada 2003-2010, în cadrul cărora au fost verificate un număr de transferuri din mai multe state membre, au constatat că între 20 și 51 % dintre transferuri sunt ilegale.

Un studiu din 2011 al Comisiei a descoperit că, dacă doar 1% din toate transferurile de deșuri ar fi ilegale, tonajul total al transferurilor ilegale de deșuri s-ar ridica la 2,8 Mt pe an⁴. În situația în care legislația este încălcată în 25 % din cazuri, așa cum a constatat cel mai recent studiu IMPEL, ne-am confrunța cu un volum impresionant de 70 Mt de deșuri expediate ilegal în fiecare an.

2. Problemele cauzate de transferurile ilegale:

Comisia rezumă problemele cauzate de transferurile ilegale după cum urmează:

¹ Movements of waste across the EU's internal and external borders, raportul AEM nr. 7/2012

² Environmental statistics and accounts in Europe, Eurostat ediția 2010

³ „Deșuri fără frontiere în UE? Expedierile transfrontaliere de deșuri, raportul AEM nr. 1/2009

⁴ Assessment and guidance for the implementation of EU waste legislation in Member States (Evaluare și orientări pentru aplicarea în statele membre a legislației UE în materie de deșuri), BiPRO, 16 noiembrie 2011, <http://ec.europa.eu/environment/waste/shipments/reports.htm>.

- aruncarea sau tratarea neconformă a deșeurilor în urma unui transfer ilegal are adesea efecte grave asupra mediului și asupra sănătății,
- costuri ridicate de depoluare sau de repatriere,
- o pierdere considerabilă de resurse,
- denaturarea pieței interne (lipsa unor condiții de concurență echitabile pentru industria în cauză).

Conform Comisiei, generarea deșeurilor, inclusiv a celor periculoase, este în continuă creștere. Transferurile de deșeuri notificate din statele membre au crescut în mod constant, iar Europol a identificat, de asemenea, o creștere a volumului transferurilor ilegale. Prin urmare, problema nivelului deja ridicat de transferuri ilegale de deșeuri este foarte probabil să se agraveze în viitor, dacă nu se adoptă nicio măsură.

Mai mult, un studiu realizat de Comisie a constatat că respectarea integrală a opt acte legislative ale UE în materie de deșeuri, inclusiv a RTD, până în 2020, ar spori cifra de afaceri a industriilor de gestionare și de reciclare a deșeurilor cu 42 de miliarde EUR/an și ar crea peste 400 000 de noi locuri de muncă.

⁶.

Acțiunile decisive împotriva expedierilor ilegale sunt prin urmare benefice atât pentru sănătate și mediu, cât și pentru industrie și economie.

3. Cauzele transferurilor ilegale

Comisia scoate în evidență următorii factori care stau la baza transferurilor ilegale:

- costurile de tratare/eliminare a deșeurilor considerabil mai scăzute în țările în curs de dezvoltare,
- organizațiile de crimă organizată bine infiltrate în domeniul deșeurilor,
- lacune în ceea ce privește aplicarea în unele state membre (în numeroase state membre neacordându-se prioritate punerii în aplicare a RTD).

Conform studiului de impact, dintr-un total de 26 251 inspecții ale transporturilor efectuate în 22 de state membre în perioada octombrie 2008-noiembrie 2010, 3 334 conțineau deșeuri, iar 23 % dintre acestea încălcau legislația. Unele state nu efectuează aproape nicio inspecție (de ex. Franța a înregistrat un total de 26 inspecții, dintre care 24 controale fizice, față de Polonia, care a realizat 4 264 de inspecții, respectiv 3 391 controale fizice). Procentul de nerespectare a dispozițiilor legale variază de la 14,8 la 100 %, media fiind de 23 %.

constatat că aceste diferențe majore duc la „port hopping” – exportatorii de deșeuri ilegale aleg să le trimită tranzitând statele membre cu controlul cel mai puțin strict.

Este important de subliniat că, în situațiile în care au fost inspectate întreprinderile și nu transporturile, s-a constatat că 79 % dintre acestea nu respectă prevederile legale (95 din 120).

⁶ Studiul "Implementation of EU waste legislation for green growth, BioIntelligence Service" (Punerea în aplicare a legislației UE în materie de deșeuri pentru o creștere ecologică), BioIntelligence Service, 2011

Acest lucru scoate în evidență că este nevoie urgent să se instituie mai multe controale în aval la siturile de generare și de colectare a deșeurilor, pentru a se încerca abordarea problemei la origine, și nu prin intermediul controalelor transferurilor la frontieră.

4. Propunerea Comisiei

Comisia propune mai multe măsuri pentru a corecta lacunele considerabile la punerea în aplicare în statele membre. Pe scurt, Comisia propune următoarele:

- toate statele membre să realizeze un plan de inspecție bazat pe riscuri, stabilind strategia și obiectivele pentru inspecțiile transferurilor de deșeuri și resursele necesare în acest scop;
- planurile de inspecție să fie făcute publice în conformitate cu Directiva 2003/4 privind accesul publicului la informațiile de mediu,
- autorităților competente să li se permită, în cazul transferurilor de deșeuri suspectate a fi ilegale, să solicite dovezi în legătură cu natura acestora (deșeuri vs. non-deșeuri) sau în legătură cu natura operațiunii de recuperare (gospodărire ecologică rațională).

5. Propunerile raportorului

Raportorul sprijină întru totul obiectivele din propunerea Comisiei. După cum s-a indicat anterior, acțiunile decisive împotriva transferurilor ilegale sunt benefice atât pentru sănătate și mediu, cât și pentru industrie și economie.

Prin urmare, raportul sugerează consolidarea propunerii Comisiei prin următoarele măsuri:

- a) Îmbunătățirea bazei de cunoștințe despre transferurile ilegale,
- b) Includerea în planurile de inspecție a unui număr minim de controale fizice,
- c) Punerea permanentă la dispoziția publicului a planurilor de inspecție și a rezultatelor inspecțiilor,
- d) Conferirea unui număr mai mare de competențe autorităților pertinente,
- e) Îmbunătățirea cooperării dintre statele membre.

În ceea ce privește punctul a)- S-a constatat că aplicarea actuală a RTD suferă din cauza gestionării inadecvate a informațiilor de către autoritățile pertinente⁷.

Sunt necesare un protocol armonizat pentru colectarea, înregistrarea și raportarea datelor privind aplicarea RTD și un tabel de conversie între codurile vamale și codurile deșeurilor, pentru o mai bună asociere a controalelor vamale cu controalele deșeurilor. Mai mult, informațiile privind sancționarea încălcărilor sunt necesare pentru o mai bună armonizare în acest domeniu.

În ceea ce privește punctul b): Statele membre ar trebui să includă un număr minim de controale fizice ale instalațiilor și/sau ale transferurilor de deșeuri în conformitate cu strategia, obiectivele și evaluarea riscurilor realizată, pentru a asigura un nivel minim al inspecțiilor.

⁷ Audit coordonat referitor la aplicarea Regulamentului privind expedierile de deșeuri, Raport comun pe baza a opt audituri naționale, octombrie 2013

În ceea ce privește punctul c)- Este extrem de important ca planurile de inspecție să fie puse permanent la dispoziția publicului, nu doar la cerere. Acest lucru ar servi drept un control extern de calitate al planurilor în cauză și ar facilita cooperarea dintre statele membre. Planurile ca atare nu conțin informații sensibile, deoarece nu urmează să includă programul operațional, prin urmare publicarea lor nu compromite scopul inspecțiilor. Punerea lor permanentă la dispoziție reduce totodată volumul de lucru al statelor membre. Rezultatele punerii în aplicare a planurilor ar trebui, de asemenea, publicate.

În ceea ce privește punctul d): Autoritățile pertinente nu ar trebui să aibă o suspiciune pentru a putea solicita informații suplimentare în vederea verificării naturii expedierii (deșeu vs. non-deșeu) sau a destinației acesteia (recuperare ecologică rațională). Același lucru ar trebui să se aplice verificărilor suplimentare legate de natura deșeurilor (de ex. dacă sunt periculoase sau nu), pentru a se putea aplica în mod corespunzător interdicțiile de export pertinente.

În ceea ce privește punctul e): Expedierile ilegale pot fi abordate în mod eficient doar dacă toate statele membre cooperează. Acestea ar trebui, prin urmare, să fie obligate să facă schimb de informații privind expedierile de deșeuri, fluxurile de deșeuri, operatorii și instalațiile și să facă schimb de experiență și de cunoștințe privind măsurile de punere în aplicare. Mai mult, Comisia ar trebui să instituie în acest scop o platformă comună care să includă toate statele membre.”

În cele din urmă, raportorul sugerează alinierea tuturor dispozițiilor actuale privind comitologia la articolul 290 TFUE în prezentul act de modificare, în vederea asigurării coerenței, mai degrabă decât alinierea parțială a dispozițiilor prin intermediul prezentului act și prin intermediul așa-numitei propuneri „omnibus”.

PROCEDURĂ

Titlu	Transferurile de deșeuri
Referințe	COM(2013)0516 – C7-0217/2013 – 2013/0239(COD)
Data prezentării la PE	11.7.2013
Comisie competentă în fond Data anunțului în plen	ENVI 8.10.2013
Comisie(i) sesizată(e) pentru avizare Data anunțului în plen	JURI 8.10.2013
Avize care nu au fost emise Data deciziei	JURI 11.9.2013
Raportor(i) Data numirii	Bart Staes 30.9.2013
Examinare în comisie	27.11.2013
Data adoptării	22.1.2014
Rezultatul votului final	+: 54 –: 5 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Pilar Ayuso, Paolo Bartolozzi, Sandrine Bélier, Lajos Bokros, Franco Bonanini, Biljana Borzan, Martin Callanan, Yves Cochet, Spyros Danellis, Chris Davies, Anne Delvaux, Bas Eickhout, Edite Estrela, Jill Evans, Karl-Heinz Florenz, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Matthias Groote, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Karin Kadenbach, Christa Kläß, Claus Larsen-Jensen, Jo Leinen, Peter Liese, Kartika Tamara Liotard, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Miroslav Ouzký, Vladko Todorov Panayotov, Gilles Pargneaux, Antonyia Parvanova, Andrés Perelló Rodríguez, Pavel Poc, Anna Rosbach, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Kārlis Šadurskis, Carl Schlyter, Richard Seeber, Salvatore Tatarella, Thomas Ulmer, Glenis Willmott, Sabine Wils, Marina Yannakoudakis
Membri supleanți prezenți la votul final	Christofer Fjellner, Gaston Franco, Jutta Haug, Filip Kaczmarek, Marusya Lyubcheva, Vittorio Prodi, Giancarlo Scottà, Renate Sommer, Alda Sousa, Rebecca Taylor, Vladimir Urutchev, Andrea Zanonì
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	John Stuart Agnew, Anna Hedh
Data depunerii	30.1.2014