



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Документ за разглеждане в заседание

A7-0083/2014

11.2.2014

ДОКЛАД

относно предложението за регламент на Съвета относно съвместното предприятие „Чисто небе 2“
(COM(2013)0505 – C7-0255/2013 – 2013/0244(NLE))

Комисия по промишленост, изследвания и енергетика

Докладчик: Кристиан Елер

Легенда на използваните знаци

- * Процедура на консултация
- *** Процедура на одобрение
- ***I Обикновена законодателна процедура (първо четене)
- ***II Обикновена законодателна процедура (второ четене)
- ***III Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

Изменения към проект на акт

Изменения в две колони, внесени от Парламента

Заличаванията се обозначават с *получер курсив* в лявата колона. Заместванията се обозначават с *получер курсив* в двете колони. Новият текст се обозначава с *получер курсив* в дясната колона.

В първия и втория ред на анетката на всяко изменение се посочва съответната част от текста в разглеждания проект на акт. Ако изменението се отнася до съществуващ акт, който проектът на акт има за цел да измени, анетката съдържа и трети и четвърти ред, където се посочват съответно съществуващият акт и съответната разпоредба от него.

Изменения, внесени от Парламента под формата на консолидиран текст

Новите части от текста се посочват с *получер курсив*. Заличените части от текста се посочват със символа ■ или се зачеркват. Заместванията се обозначават, като се посочва с *получер курсив* новият текст и се заличава или зачерква заместваният текст.

По изключение не се отбелязват измененията с чисто техническо естество, които се нанасят от службите с оглед изготвянето на окончателния текст.

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .5	
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....43	43
РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ47	47

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно предложението за регламент на Съвета относно съвместното предприятие „Чисто небе 2“
(COM(2013)0505 – C7-0255/2013 – 2013/0244(NLE))

(Консултация)

Европейският парламент,

- като взе предвид предложението на Комисията до Съвета (COM(2013)0505),
 - като взе предвид член 187 и член 188, параграф 1 от Договора за функционирането на ЕС, съгласно които Съветът се е консултирал с него (C7-0255/2013),
 - като взе предвид член 55 от своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по промишленост, изследвания и енергетика (A7-0083/2014),
1. одобрява предложението на Комисията, както е изменено;
 2. приканва Комисията съответно да внесе промени в предложението си съгласно член 293, параграф 2 от Договора за функционирането на ЕС;
 3. приканва Съвета, в случай че възнамерява да се отклони от текста, одобрен от Парламента, да го информира за това;
 4. призовава Съвета отново да се консултира с него, в случай че възнамерява да внесе съществени изменения в предложението на Комисията;
 5. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията.

Изменение 1

Предложение за регламент
Съображение 3 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(3а) Европейският парламент, в своята резолюция от 3 февруари 2009 г. относно дневен ред за устойчивото бъдеще на авиацията с общо предназначение и бизнес авиацията^{1а}, призова Комисията да засили

подкрепата за научноизследователските и развойни дейности и иновациите в областта на въздухоплаването, по-специално от страна на МСП, които проектират и строят въздухоплавателни средства за авиацията с общо предназначение и бизнес авиацията;

1a ОВ С 67 Е, 18.3.2010 г., стр. 5

Изменение 2

Предложение за регламент Съображение 4

Текст, предложен от Комисията

(4) Регламент (ЕС) №.../2013 на Европейския парламент и на Съвета *от ... 2013 г. за установяване на „Хоризонт 2020“ — рамковата програма за научни изследвания и иновации (2014—2020 г.)*⁷ има за цел да се постигне по-голямо въздействие върху научните изследвания и иновациите чрез съчетаване на средства по рамковата програма „Хоризонт 2020“ и средства от частния сектор в рамките на публично-частни партньорства в ключови области, в които научните изследвания и иновациите *могат* да допринесат за постигане на по-общите цели на Съюза за по-голяма конкурентоспособност и за справяне с обществените предизвикателства. Участието на Съюза в тези партньорства *може* да бъде под формата на финансови вноски за съвместни предприятия, създадени въз основа на член 187 от Договора с Решение № 1982/2006/ЕО.

Изменение

(4) Регламент (ЕС) № **1291/2013** на Европейския парламент и на Съвета⁷ има за цел да се постигне по-голямо въздействие върху научните изследвания и иновациите чрез съчетаване на средства по рамковата програма „Хоризонт 2020“ и средства от частния сектор в рамките на публично-частни партньорства в ключови области, в които *има възможност* научните изследвания и иновациите да допринесат за постигане на по-общите цели на Съюза за по-голяма конкурентоспособност на Съюза, *за мобилизиране на частни инвестиции* и за справяне с обществените предизвикателства. *Тези партньорства следва да се основават на дългосрочни ангажименти, включително балансирано участие на всички партньори, да предвиждат отчетност относно постигането на съответните цели и да бъдат съобразени със стратегическите цели на Съюза, свързани с научните изследвания, развитието и иновациите. Управлението и функционирането на тези*

партньорства следва да бъде открито, прозрачно, ефективно и ефикасно и следва да дава възможност за участие на широк кръг заинтересовани лица, осъществяващи дейност в техните конкретни области. Съществува възможност участието на Съюза в тези партньорства да бъде под формата на финансови вноски за съвместни предприятия, създадени въз основа на член 187 от Договора с Решение № 1982/2006/ЕО.

⁷ *ОВ... [рамковата програма „Хоризонт 2020“].*

⁷ *Регламент (ЕС) № 1291/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 година за установяване на „Хоризонт 2020“ — рамкова програма за научни изследвания и иновации (2014—2020 г.) и за отмяна на Решение № 1982/2006/ЕО (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 104)*

(Вж. член 19 от регламента относно „Хоризонт 2020“.)

Обосновка

Това добавяне подчертава важните принципи, по които беше постигнато съгласие по време на преговорите за „Хоризонт 2020“ по отношение на съвместните технологични инициативи и очакваните резултати.

Изменение 3

Предложение за регламент Съображение 5

Текст, предложен от Комисията

(5) В съответствие с Решение (ЕС) № .../2013 на Съвета от ... 2013 г. за установяване на специфичната програма за изпълнение на „Хоризонт 2020“ (2014—2020 г.)⁸ следва да се окаже допълнителна подкрепа на съвместните предприятия, създадени съгласно Решение № 1982/2006/ЕО при

Изменение

*(5) В съответствие с **Регламент (ЕС) № 1291/2013** и Решение на Съвета № 2013/743/ЕС⁸ следва да се окаже допълнителна подкрепа на съвместните предприятия, създадени съгласно Решение № 1982/2006/ЕО при условията, посочени в Решение № 2013/743/ЕС.*

условията, посочени в Решение (ЕС)
№ .../2013.

⁸ *ОВ... [специфична програма
„Хоризонт 2020“].*

⁸ *Решение на Съвета № 2013/743/ЕС
от 3 декември 2013 г. за създаване на
специфичната програма за изпълнение
на „Хоризонт 2020“ — рамковата
програма за научни изследвания и
иновации (2014—2020 г.) и за отмяна
на решения 2006/971/ЕС, 2006/972/ЕС,
2006/973/ЕС, 2006/974/ЕС и
2006/975/ЕС (ОВ L 347, 20.12.2013 г.,
стр. 965)*

Обосновка

Следва да се включи позоваване не само на специфичната програма, но и на рамковата програма, което е важно за показване на съответствието с член 19 от рамковата програма и принципите, посочени в нея.

Изменение 4

Предложение за регламент Съображение 6

Текст, предложен от Комисията

(6) Съвместното предприятие „Чисто небе“, учредено с Регламент (ЕО) № 71/2008 на Съвета от 20 декември 2007 г. за създаване на съвместно предприятие „Чисто небе“⁹, изпълнява своите цели за стимулиране на нови научни изследвания в рамките на публично-частно партньорство, което дава възможност за осъществяването на дългосрочно сътрудничество между европейските заинтересовани страни в областта на въздухоплаването. Участие в „Чисто небе“ взеха множество малки и средни предприятия (МСП), на които бяха предоставени приблизително 40 % от бюджета по покани за представяне на предложения. Междинната оценка¹⁰ на съвместното предприятие „Чисто небе“ показва, че то успешно подпомага

Изменение

(6) Съвместното предприятие „Чисто небе“, учредено с Регламент (ЕО) № 71/2008 на Съвета от 20 декември 2007 г. за създаване на съвместно предприятие „Чисто небе“⁹, изпълнява своите цели за стимулиране на нови научни изследвания в рамките на публично-частно партньорство, което дава възможност за осъществяването на дългосрочно сътрудничество между европейските заинтересовани страни в областта на въздухоплаването. Участие в „Чисто небе“ взеха **в умерена степен** множество малки и средни предприятия (МСП), на които бяха предоставени приблизително 40 % от бюджета по покани за представяне на предложения. Междинната оценка¹⁰ на съвместното предприятие „Чисто небе“ показва, че то

постигането на целите за опазване на околната среда. **Освен това то отбелязва голям успех в привличането за широко и многообразно участие на всички ключови промишлени сектори в Съюза и на голям брой МСП.** Това доведе до нови сътрудничества и до участието на нови организации. Поради това следва да продължи подпомагането на неговите научни изследвания, за да се постигнат целите, заложи в член 2 от настоящия регламент.

⁹ ОВ L, 30 4.2.2008 г., стр.1-20

¹⁰ SEC(2011)1072 окончателен.

успешно подпомага постигането на целите за опазване на околната среда. Това доведе до нови сътрудничества и до участието на нови организации. Поради това следва да продължи подпомагането на неговите научни изследвания, за да се постигнат целите, заложи в член 2 от настоящия регламент.

⁹ ОВ L, 30 4.2.2008 г., стр.1-20

¹⁰ SEC(2011)1072 окончателен.

Обосновка

Тъй като по-голямата част от разпределянето на бюджетни средства не е извършвана чрез покани за подаване на предложения, абсолютната стойност на участието е на ниско ниво.

Изменение 5

Предложение за регламент Съображение 7

Текст, предложен от Комисията

(7) По-нататъшната подкрепа за научноизследователската програма „Чисто небе“ следва е съобразена и с натрупания опит от дейността на съвместното предприятие „Чисто небе“, включително резултатите от неговата междинна оценка и препоръките на заинтересованите страни¹¹. Тя следва да се осъществи с използването на по-подходящи за целта структура и правила с оглед да се повиши ефективността и да се осигури опростяване. За тази цел съвместното предприятие „Чисто небе 2“ следва да приеме финансови правила съобразно своите нужди в съответствие с член 209 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на

Изменение

(7) По-нататъшната подкрепа за научноизследователската програма „Чисто небе“ следва е съобразена и с натрупания опит от дейността на съвместното предприятие „Чисто небе“, включително резултатите от неговата междинна оценка и препоръките на заинтересованите страни¹¹. Тя следва да се осъществи **открито и прозрачно**, с използването на по-подходящи за целта структура и правила с оглед да се повиши ефективността и да се осигури опростяване. За тази цел съвместното предприятие „Чисто небе 2“ следва да приеме финансови правила съобразно своите нужди в съответствие с член 209 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012

Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза¹².

11

http://www.cleansky.eu/sites/default/files/news/csjuconsultationreview_final.pdf

¹² ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1.

на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза¹².

11

http://www.cleansky.eu/sites/default/files/news/csjuconsultationreview_final.pdf

¹² ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1.

Изменение 6

Предложение за регламент Съображение 12

Текст, предложен от Комисията

(12) Участието в непреки действия, финансирани от съвместното предприятие „Чисто *небе 2*“, следва да е в съответствие с Регламент (ЕС) № .../2013 на Европейския парламент и на *Съвета от ... 2013 г. за определяне на правилата за участие и разпространение на резултатите в „Хоризонт 2020“ — рамковата програма за научни изследвания и иновации (2014—2020 г.)*¹³.

¹³ ОВ... [правила за участие в „Хоризонт 2020“].

Изменение

(12) Участието в непреки действия, финансирани от съвместното предприятие „Чисто *небе 2*“, следва да е в съответствие с Регламент (ЕС) № 1290/2013 на Европейския парламент и на *Съвета*¹³. *Структура на договора не следва да се различава от тази в рамките на „Хоризонт 2020“ и следва да се избягват допълнителни договорни нива, които водят до риск от въвеждане на ненужната административна тежест за участниците.*

¹³ Регламент (ЕС) № 1290/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. за определяне на правилата за участие и разпространение на резултатите в „Хоризонт 2020“ – рамкова програма за научни изследвания и иновации (2014–2020 г.)“ и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1906/2006 (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 81).

Обосновка

Участниците смятат, че „Чисто небе“ е създадо структура с три нива на договори, вместо двете нива, обикновено използвани в Седмата рамкова програма.

Изменение 7

Предложение за регламент Съображение 13

Текст, предложен от Комисията

(13) Финансовото участие на Европейския съюз следва да се управлява в съответствие с принципа на доброто финансово управление и **с правилата** за непряко управление, установени с Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 и Делегиран регламент (ЕС) № 1268/2012 на Комисията от 29 октомври 2012 г. относно правилата за прилагане на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012¹⁴.

¹⁴ ОВ L 362, 31.12.2012 г., стр. 1.

Изменение

(13) Финансовото участие на Европейския съюз **в съвместното предприятие „Чисто небе 2“** следва да се управлява в съответствие с принципа на доброто финансово управление и **със съответните правила** за непряко управление, установени **в член 60, параграфи 1 – 4 от** Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 и Делегиран регламент (ЕС) № 1268/2012 на Комисията от 29 октомври 2012 г. относно правилата за прилагане на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012¹⁴.

¹⁴ ОВ L 362, 31.12.2012 г., стр. 1.

Изменение 8

Предложение за регламент Съображение 17

Текст, предложен от Комисията

(17) **В съответствие с член 287, параграф 1 от Договора актът за учредяването на органи, служби или агенции, създадени от Съюза, може да изключва проверката на отчетите за всички приходи и разходи на тези органи, служби или агенции от Сметната палата. В съответствие с член 60, параграф 5 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 счетоводните**

Изменение

(17) **Чрез дерогация от член 60, параграф 7 и член 209 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012, Европейския парламент по препоръка на Съвета освобождава от отговорност съвместното предприятие „Чисто небе 2“ във връзка с изпълнението на неговия бюджет. Съответно, изискванията за докладване, посочени в член 60,**

отчети на органите, създадени съгласно член 209 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012, следва да се проверят от независим одитен орган, който, наред с другото, дава становище за надеждността на отчетите и за законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции. Изключването на отчетите на съвместното предприятие „Чисто небе 2“ от проверка от страна на Сметната палата е оправдано, за да се избегне дублирането на проверката на отчетите.

Изменение 9

Предложение за регламент Съображение 19 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

параграф 5, не се прилагат за участието на Съюза в съвместното предприятие „Чисто небе 2“, но следва в максимална степен да бъдат приведени в съответствие с изискванията за органите съгласно член 208 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012. Сметната палата следва да извършва одит на отчетите и на законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции.

Изменение

*(19а) Без да се засяга междинната оценка, предвидена в член 11, и в съответствие с член 32 от Регламент (ЕС) № 1291/2013, и като част от междинната оценка на програма „Хоризонт 2020“, съвместните технологични инициативи като конкретен инструмент за финансиране на „Хоризонт 2020“ следва да подлежат на задълбочена оценка, която следва да включва, *inter alia*, анализ на откритостта, прозрачността и ефикасността на публичночастните партньорства, основаващи се на член 187 от ДФЕС.*

Изменение 10

Предложение за регламент Съображение 20

(20) Съвместното предприятие „Чисто небе“ беше създадено със срок на действие до 31 декември 2017 г. Съвместното предприятие „Чисто небе 2“ следва да оказва постоянна подкрепа на научноизследователската програма „Чисто небе“ посредством **разширяване на обхвата на дейностите** съгласно **изменен набор от правила**. Преходът от съвместното предприятие „Чисто небе“ към съвместното предприятие „Чисто небе 2“ следва да бъде съгласуван и синхронизиран с прехода от Седмата рамкова програма към рамковата програма „Хоризонт 2020“, за да се гарантира оптимално използване на наличното финансиране за научни изследвания. Поради това, в интерес на правната сигурност и яснотата, следва Регламент (ЕО) № 71/2008 на Съвета да бъде отменен и да се предвидят преходни разпоредби,

(20) Съвместното предприятие „Чисто небе“ беше създадено със срок на действие до 31 декември 2017 г. Съвместното предприятие „Чисто небе 2“ следва да оказва постоянна подкрепа на научноизследователската програма „Чисто небе“ посредством **прилагане на останалите дейности, планирани в научноизследователската програма на „Чисто небе“** съгласно **правилата на съвместното предприятие „Чисто небе“**. Преходът от съвместното предприятие „Чисто небе“ към съвместното предприятие „Чисто небе 2“ следва да бъде съгласуван и синхронизиран с прехода от Седмата рамкова програма към рамковата програма „Хоризонт 2020“, за да се гарантира оптимално използване на наличното финансиране за научни изследвания. Поради това, в интерес на правната сигурност и яснотата, следва Регламент (ЕО) № 71/2008 на Съвета да бъде отменен и да се предвидят преходни разпоредби,

Обосновка

Следва да се изясни, че съвместното предприятие „Чисто небе 2“ се ограничава само до прилагането на останалата част от дейностите, предвидени първоначално до 2017 г. в рамките на програмата за научни изследвания на „Чисто небе“. Тези останали дейности следва да се извършват съгласно „стария“ набор от правила на „Чисто небе“, а дейностите по „Чисто небе„ 2, следва да съответстват на „новия“ набор от правила. Тази разпоредба представлява достатъчно голяма тежест и не следва да има промени или намеса по отношение на тези два набора от правила между 2014 г. и 2017 г.

Изменение 11

Предложение за регламент Съображение 20 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(20а) С оглед постигането на общите цели на „Хоризонт 2020“, а именно да се постигне по-голямо опростяване и хармонизиране на финансирането за научни изследвания и иновации на равнището на Съюза, всички покани за представяне на предложения по „Чисто небе 2“ следва да са отправени до 31 декември 2020 г.

Обосновка

Успоредното съществуване на две поколения съвместни технологични инициативи, отправящи покани за представяне на предложения (с различни членове, различни правила, различните бюджети), ще доведе до административни разходи, ще повиши сложността на финансирането на научните изследвания от ЕС и ще даде неточна представа за действителните суми, изразходвани ежегодно за финансиране.

Изменение 12

Предложение за регламент Съображение 20 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(20б) С оглед на значението на фундаменталните научни изследвания в създаване на революционни идеи, даващи възможност за бъдещи иновации, поканите за представяне на предложения за съвместни научноизследователски и развойни проекти следва да се отправят в областта на научните изследвания в сферата на въздухоплаването в рамките на „Хоризонт 2020“ в допълнение и успоредно с дейностите в рамките на съвместното предприятие „Чисто небе 2“, особено по отношение на научните изследвания на равнища на технологична готовност 1-4;

Обосновка

Съгласно регламента относно „Хоризонт 2020“ научноизследователските и развойни дейности, обхванати от съвместните технологични инициативи, също следва да бъдат включени в редовни покани за представяне на предложения в рамките на работни програми по линия „Хоризонт 2020“. В случая на „Чисто небе 2“ докладчикът препоръчва съвместни научни изследвания да се извършват успоредно с дейностите на „Чисто небе 2“ на по-ниски равнища на технологична готовност, за да се постигне по-широко включване на университети и МСП във финансирани от ЕС научни изследвания в областта на въздухоплаването, да се осигури правилният баланс между ниските и високите равнища на технологична готовност, да се създаде конкурентна научноизследователска среда и да се стимулират бъдещи иновации.

Изменение 13

Предложение за регламент Съображение 20 в (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(20в) Предвид значението на постоянните иновации за конкурентоспособността на транспортния сектор на Съюза и съответно големия брой съвместни технологични инициативи в тази област, бюджетните кредити, разпределени за предизвикателството „Интелигентен, екологосъобразен и интегриран транспорт“ в рамките на стълба „Обществени предизвикателства“ на „Хоризонт 2020“, следва да бъдат подложени на задълбочена бюджетна оценка и потенциално увеличение в съответствие с член 26 от регламента за „Хоризонт 2020“.

Обосновка

При положение че три съвместни технологични инициативи трябва да се финансират от свързаното с транспорта предизвикателство — SESAR, „Чисто небе“ и най-вероятно Shift2Rail – бюджетът на това предизвикателство изглежда твърде ограничен, което води до потенциално негативни последици за съвместните изследвания в областта. Поради това докладчикът настоятелно препоръчва да се направи преглед на бюджета на свързаното с транспорта предизвикателство в рамките на междинния преглед.

Изменение 14

Предложение за регламент Съображение 20 г (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(20г) Следва да се прилагат мерки, които насърчават участието на МСП, университетите и научноизследователските центрове. В този контекст следва да се идентифицират пречките, които не позволяват включването на нови участници в програмата, и да се предприемат действия за преодоляването им.

Изменение 15

Предложение за регламент Съображение 20 д (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(20д) Като надлежно се отчитат предвидените полезни взаимодействия между програмата „Хоризонт 2020“ и структурните фондове, както и съответните национални и регионални програми за финансиране на научноизследователската и развойна дейност, регионите в Съюза следва да бъдат насърчавани да допринасят проактивно за дейностите по линия на съвместното предприятие „Чисто небе 2“, например посредством финансова подкрепа за научноизследователската инфраструктурата от значение, чрез изготвяне на предложения, използване на резултатите от научните изследвания или дейности в мрежа на съответните участници,

като целта е да се увеличи регионалното въздействие на дейностите по линия на „Чисто небе 2“ и техният потенциал за създаване на работни места и растеж на регионално равнище.

Обосновка

Европейският парламент настоятелно поиска и постигна включването на нов член в рамковия регламент за „Хоризонт 2020“, в който изрично да се изискват по-добри полезни взаимодействия между програмата „Хоризонт 2020“ и структурните фондове. В този контекст съвместните технологични инициативи не следва да са изключение. Регионите следва да бъдат насърчавани да допринасят за тяхната дейност, особено с оглед на техния огромен потенциал за укрепване на регионалните клъстери.

Изменение 16

Предложение за регламент Съображение 20 е (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(20e) С оглед преодоляване на разделението в Европа по отношение на научните изследвания и иновациите, следва да се развият допълващи се и близки полезни взаимодействия със структурните фондове. Където това е възможно, следва да се насърчава оперативната съвместимост между двата инструмента. Следва да се подкрепя кумулативното или комбинираното финансиране. В този контекст мерките следва да целят пълно използване на потенциала от таланти на Съюза и по този начин – оптимизиране на икономическото и социалното въздействие на изследванията и иновациите, и следва да бъдат различни от политиките и действията по фондовете на политиката на сближаване, като същевременно ги допълват.

Изменение 17

Предложение за регламент Член 1 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. За целите на изпълнението на съвместната технологична инициатива в областта на въздухоплаването се създава съвместно предприятие по смисъла на член 187 *от Договора (наричано по-долу „съвместно предприятие „Чисто небе 2“)* за периода от 1 януари 2014 г. до 31 декември 2024 г.

Изменение

1. За целите на изпълнението на съвместната технологична инициатива в областта на въздухоплаването се създава съвместно предприятие по смисъла на член 187 за периода от 1 януари 2014 г. до 31 декември 2024 г. ***С оглед да се вземе предвид продължителността на действието (2014-2020 г.) на рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт 2020“, всички покани за представяне на предложения следва да бъдат отправени до 31 декември 2020 г.***

Обосновка

Успоредното съществуване на две поколения съвместни технологични инициативи, отправящи покани за представяне на предложения (с различни членове, различни правила, различните бюджети), води до административни разходи, повишава сложността на финансирането на научните изследвания от ЕС и дава неточна представа за действителните суми, изразходвани ежегодно за финансиране.

Изменение 18

Предложение за регламент Член 2 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 2а

Обхват на дейности

1. С оглед изпълнението на целите, посочени в член 2, изследователската програма по линия на „Чисто небе 2“ може да финансира научноизследователска и развойна дейност на равнища на технологична готовност от 2 до 6.

2. Ако научноизследователската програма по линия на „Чисто небе 2“ осигурява иновационни дейности, включващи технологична готовност на равнища от 7 до 8 г., процентът на финансиране за непреки действия се намалява в съответствие с член 28 от Регламент (ЕС) № 1290/2013.

Обосновка

Целта на настоящия член е да се изясни обхватът на дейностите на съвместното предприятие „Чисто небе 2“, по-специално по отношение на съответните равнища на технологична готовност, обхванати от неговата научноизследователска програма, тъй като изглежда, че е широко разпространено убеждението, че „Чисто небе 2“ действа близо до пазара, а обикновено това не е така. Правилата за участие в специфичната програма „Хоризонт 2020“ призовават също така за по-добро съобразяване с понятието за равнища на технологична готовност при определяне на равнищата на финансиране, което е включено в настоящия член по отношение на процента на финансиране, използван при непреки действия.

Изменение 19

Предложение за регламент Член 3 – параграф 1

Предложение за регламент

1. Максималният размер на участието на Съюза, включително бюджетните кредити от ЕАСТ, в съвместното предприятие „Чисто небе 2“ за покриване на административни и оперативни разходи е **1,8** млрд. евро. Съответната вноска се изплаща от бюджетните кредити от общия бюджет на Съюза, предвидени за специфичната програма за изпълнение на рамковата програма „Хоризонт 2020“ съгласно член 58, параграф 1, буква в), подточка iv) и **членове** 60 и 61 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 за органите, посочени в член 209 от същия регламент.

Изменение

1. Максималният размер на участието на Съюза, включително бюджетните кредити от ЕАСТ, в съвместното предприятие „Чисто небе 2“ за покриване на административни и оперативни разходи е **1,71** млрд. евро. Съответната вноска се изплаща от бюджетните кредити от общия бюджет на Съюза, предвидени за специфичната програма „Хоризонт 2020“ за изпълнение на рамковата програма „Хоризонт 2020“ съгласно **съответните разпоредби на** член 58, параграф 1, буква в), подточка iv), **член 60, параграфи 1 до 4 и член 61** от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 за органите, посочени в член 209 от същия регламент.

Изменение 20

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 3 – въстъпителна част

Предложение за регламент

3. Споразумението за възлагане съгласно параграф 2 **се отнася до аспектите**, посочени в член 58, параграф 3 и **членове** 60 и 61 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 и в член 40 от Делегиран регламент (ЕС) № 1268/2012 на Комисията, както и, наред с другото, **до** следните въпроси:

Изменение

3. Споразумението за възлагане съгласно параграф 2 **засяга елементите**, посочени в член 58, параграф 3 и **член 60, параграфи 1 – 4 и член 61** от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 и в член 40 от Делегиран регламент (ЕС) № 1268/2012 на Комисията, както и, наред с другото, **за** следните въпроси:

Изменение 21

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 3 – буква г

Текст, предложен от Комисията

г) договореностите относно предоставянето на необходимите данни, за да се гарантира, че Комисията е в състояние да изпълни своите задължения за разпространение на резултатите и за докладване;

Изменение

г) договореностите относно предоставянето на необходимите данни, за да се гарантира, че Комисията е в състояние да изпълни своите задължения за разпространение на резултатите и за докладване, **включително пълна информация за всички предложения и споразумения за отпускане на безвъзмездни средства и техните партньори, която да бъде включена своевременно в глобалната база данни на „Хоризонт 2020“ [ECORDA];**

Изменение 22

Предложение за регламент

Член 4 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Участието, посочено в параграф 1, се

Изменение

2. Участието, посочено в параграф 1, се

състои от:

а) вноски в съвместното предприятие „Чисто небе 2“, както е посочено в клауза 15, параграф 2 и клауза 15, параграф 3, буква б) от устава, съдържащ се в приложение I;

б) нефинансови вноски на стойност поне 990 млн. евро през периода, определен в член 1, от страна на членовете, различни от Съюза, или от свързаните с тях субекти, които се състоят в поемането на разходите, направени от тях за извършване на допълнителни дейности извън работния план на съвместното предприятие „Чисто небе 2“, допринасящи за постигане на целите на съвместната технологична инициатива „Чисто небе“. **Покриването** на тези **разходи може да бъде подпомогнато** от други програми за финансиране от Съюза в съответствие с приложимите правила и процедури. В такива случаи финансирането от Съюза не заменя нефинансовите вноски от членовете, различни от Съюза, или от свързаните с тях субекти.

Разходите, посочени в буква б), не са допустими за финансово подпомагане от страна на съвместното предприятие „Чисто небе 2“. Съответните дейности се определят в план за допълнителните дейности, където се посочва прогнозната стойност на тези вноски.

състои от:

а) вноски в съвместното предприятие „Чисто небе 2“, както е посочено в клауза 15, параграф 2 и клауза 15, параграф 3, буква б) от устава, съдържащ се в приложение I;

б) нефинансови вноски **за допълнителни дейности** на стойност поне 990 млн. евро през периода, определен в член 1, от страна на членовете, различни от Съюза, или от свързаните с тях субекти, които се състоят в поемането на разходите, направени от тях за извършване на допълнителни дейности извън работния план на съвместното предприятие „Чисто небе 2“, допринасящи за постигане на целите на съвместната технологична инициатива „Чисто небе“. **Стойността** на тези **допълнителни дейности не замества вноските, посочени в буква а), и не съответства на вноски на Съюза**. Други програми за финансиране от Съюза **могат да подпомагат покриването на тези разходи или да допълват тези допълнителни дейности** в съответствие с приложимите правила и процедури. В такива случаи, **обаче**, финансирането от Съюза не заменя нефинансовите вноски **за допълнителните дейности** от членовете, различни от Съюза, или от свързаните с тях субекти.

Разходите, посочени в буква б), не са допустими за финансово подпомагане от страна на съвместното предприятие „Чисто небе 2“. Съответните дейности се определят в план за допълнителните дейности, където се посочва прогнозната стойност на тези вноски.

Изменение 23

Предложение за регламент Член 4 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

4. За целите на остойностяването на вноските, посочени в параграф 2, буква б) и клауза 15, параграф 3, буква б) от устава, съдържащ се в приложение I, разходите се определят в съответствие с обичайните практики за осчетоводяване на разходите на съответните правни субекти, приложимите счетоводни стандарти на държавата, в която е установен всеки субект, и приложимите международни счетоводни стандарти и международни стандарти за финансово отчитане. Разходите подлежат на заверка от независим външен одитор, назначен от съответния субект. Остойностяването на вноските се проверява от съвместното предприятие „Чисто небе 2“. В случай на оставащи неясноти то може да бъде одитирано от съвместното предприятие „Чисто небе 2“.

Изменение

4. За целите на остойностяването на вноските, посочени в параграф 2, буква б) и клауза 15, параграф 3, буква б) от устава, съдържащ се в приложение I, разходите се определят в съответствие с обичайните практики за осчетоводяване на разходите на съответните правни субекти, приложимите счетоводни стандарти на държавата, в която е установен всеки субект, и приложимите международни счетоводни стандарти и международни стандарти за финансово отчитане. **Единствено** разходите, **посочени в клауза 15, параграф 3, буква б) от устава, посочен в приложение I,** подлежат на заверка от независим външен одитор, назначен от съответния субект. Остойностяването на вноските се проверява от съвместното предприятие „Чисто небе 2“. В случай на оставащи неясноти то може да бъде одитирано от съвместното предприятие „Чисто небе 2“. **Членове, различни от Съюза, които са се ангажирали с допълнителните дейности, посочени в параграф 2, буква б), предоставят актуализирана информация за изпълнението на съответните си задължения и докладват ежегодно за своите допълнителни дейности пред широката общественост.**

Изменение 24

Предложение за регламент Член 5 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Съвместното предприятие „Чисто

Изменение

Без да се засяга член 12, Съвместното

небе 2“ приема свои специфични финансови правила в съответствие с член 209 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 и Регламент (ЕС) № ... [делегиран регламент относно примерен финансов регламент за ПЧП].

предприятие „Чисто небе 2“ приема свои специфични финансови правила в съответствие с член 209 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 и Регламент (ЕС) № ... [делегиран регламент относно примерен финансов регламент за ПЧП].

Изменение 25

Предложение за регламент Член 9 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. В случай на извъндоговорна отговорност съвместното предприятие „Чисто небе 2“ действа в съответствие с общите принципи, характерни за правото на държавите членки, и компенсира всички щети, причинени от неговите служители при изпълнението на техните задължения.

Изменение

2. В случай на извъндоговорна отговорност съвместното предприятие „Чисто небе 2“ действа в съответствие с общите принципи, характерни за правото на държавите членки, и компенсира всички щети, причинени от неговите служители **и членовете на управителния съвет** при изпълнението на техните задължения.

Изменение 26

Предложение за регламент Член 11 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. До **31 декември 2017 г.** Комисията **провежда** междинна оценка на съвместното предприятие „Чисто небе 2“. Най-късно до **30 юни 2018 г.** Комисията изпраща заключенията от оценката и своите забележки на Европейския парламент и на Съвета.

Изменение

1. До **30 юни 2017 г.** Комисията **организира независима** междинна оценка на съвместното предприятие „Чисто небе 2“. Най-късно до **31 декември 2017 г.** Комисията изпраща заключенията от оценката и своите забележки на Европейския парламент и на Съвета. **Резултатите от независимата междинна оценка на съвместното предприятие „Чисто небе 2“ се вземат под внимание при междинната оценка на „Хоризонт 2020“.**

*В съответствие с член 32 от Регламент (ЕС) № 1291/2013 и като част от междинната оценка на програма „Хоризонт 2020“, съвместните технологични инициативи като инструмент за финансиране на „Хоризонт 2020“ подлежат на задълбочена оценка, която включва, *inter alia*, анализ на откритостта, прозрачността и ефикасността на публичночастните партньорства, основаващи се на член 187 от ДФЕС.*

С оглед реагиране на непредвидени обстоятелства или на нови събития и нужди Комисията може, след междинната оценка на „Хоризонт 2020“, както е посочено в член 32, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1291/2013, да извърши преглед, в рамките на годишната бюджетна процедура, на бюджета на съвместното предприятие „Чисто небе 2“, при условие че това не възпрепятства постигането на неговите общи цели.

Изменение 27

Предложение за регламент Член 12 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета **по отношение на финансовото участие на Съюза в съвместното предприятие „Чисто небе 2“ е част от освобождаването от отговорност, което Европейският парламент предоставя на Комисията** по препоръка на Съвета **и** в съответствие с процедурата, предвидена **в член 319 от Договора**.

Изменение

1. Освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета **на** съвместното предприятие „Чисто небе 2“ **се предоставя от Европейския парламент** по препоръка на Съвета, в съответствие с процедурата, предвидена **във финансовите правила на съвместното предприятие „Чисто небе 2“**.

Изменение 28

Предложение за регламент Член 12 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Съвместното предприятие „Чисто небе 2“ си сътрудничи изцяло с институциите, които участват в процедурата по освобождаване от отговорност, и при необходимост предоставя нужната допълнителна информация. Във връзка с това от него може да бъде поискано да участва в заседания на съответните институции или органи и да подпомага оправомощения разпоредител с бюджетни кредити на Комисията.

Изменение

заличава се

Изменение 29

Предложение за регламент Член 14 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Без да се засяга клауза 20, параграф 4 от устава, съдържащ се в приложение I, съвместното предприятие „Чисто небе 2“ предоставя на *службите* на Комисията и на други упълномощени от нея лица, както и на Сметната палата, достъп до своите обекти и помещения, а също и до цялата информация, включително информацията в електронен формат, необходима за извършваните от тях одити.

Изменение

1. Съвместното предприятие „Чисто небе 2“ предоставя на *служителите* на Комисията и на други упълномощени от нея лица, както и на Сметната палата, достъп до своите обекти и помещения, а също и до цялата информация, включително информацията в електронен формат, необходима за извършваните от тях одити.

Изменение 30

Предложение за регламент Член 14 – параграф 5 а (нов)

5а. Служителите на съвместното предприятие, изпълнителният директор и членовете на управителния съвет незабавно уведомяват Европейската служба за борба с измамите (OLAF) за всички случаи на измама, за които са узнали при изпълнението на техните задължения или задачи, без тяхната отговорност да бъде поставена под въпрос по никакъв начин в резултат на това.

Обосновка

Борбата срещу измамите трябва да е приоритет на Съюза. Този механизъм за разкриване, функциониращ вече в поне една държава членка, е извънредно полезен инструмент за тази цел.

Изменение 31

**Предложение за регламент
Член 17 – параграф 1**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

По отношение на **действията**, финансирани от съвместното предприятие „Чисто небе 2“, се **прилага** Регламент (ЕС) № ... **[правилата за участие и разпространение на резултатите в „Хоризонт 2020“]**. В съответствие с посочения регламент съвместното предприятие „Чисто небе 2“ се смята за финансиращ орган и оказва финансова подкрепа за непреки действия, както е посочено в клауза 2 от устава, съдържащ се в приложение I.

По отношение на **непреките действия**, финансирани от съвместното предприятие „Чисто небе 2“, се **прилагат** Регламент (ЕС) № 1290/2013 **и решенията на Комисията относно неговото прилагане**. В съответствие с посочения регламент съвместното предприятие „Чисто небе 2“ се смята за финансиращ орган и оказва финансова подкрепа за непреки действия, както е посочено в клауза 2 от устава, съдържащ се в приложение I.

Обосновка

Настоящото изменение е с цел да се поясни, че не само правилата за участие, но също така и свързаните изпълнителни актове, например правилата за процедурите по представяне на предложения, оценка, подбор, възлагане и преглед, трябва да се

прилагат. Съгласно член 1, параграф 1 от правилата за участие, тези правила се отнасят само за непреки действия.

Изменение 32

Предложение за регламент Член 17 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

С цел да се вземат предвид специфичните оперативни потребности на съвместното предприятие „Чисто небе 2“ и в съответствие с член 8, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1290/2013, работните планове на съвместното предприятие „Чисто небе 2“ могат да предвиждат дерогации от минималните условия за участие в непреки дейности по „Хоризонт 2020“, като позволяват участието на поне един правен субект, установен в държава членка или в асоциирана държава.

Обосновка

Докладчикът подкрепя твърдо идеята за единен набор от правила – правилата за участие — за всички дейности, финансирани по „Хоризонт 2020“, включително съвместните технологични инициативи. Независимо от това, като се вземе предвид специфичният характер на сектора на научните изследвания в областта на въздухоплаването, който е в силна степен определен от линейните си структури на доставки, докладчикът смята, че е обоснована дерогация, предвиждаща клауза за един бенефициент. Ето защо той одобрява проекта на делегиран акт по този въпрос.

Изменение 33

Предложение за регламент Член 17 – параграф 1 б (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

В съответствие с принципите за прозрачност и недискриминация, посочени в членове 35, 60, параграф 1,

и 128, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 и член 16 от настоящия регламент, поканите за представяне на предложения, както и поканите за изразяване на интерес, организирани от съвместното предприятие „Чисто небе ,2“, се публикуват на интернет портала за участниците в „Хоризонт 2020“.

Обосновка

По време на тристранните преговори по „Хоризонт 2020“ институциите се споразумяха за насърчаване на по-голяма съгласуваност на всички възможности за покани, финансирани по „Хоризонт 2020“. За тази цел Комисията обеща да насърчи публикуването на покани за представяне на предложения и покани за изразяване на интерес, организирани от съвместните технологични инициативи, на портала за участниците в „Хоризонт 2020“. Всички се съгласиха да следват този подход. Настоящото изменение има за цел да превърне доброволно поето задължение в правно изискване, като се гарантира така опростена и достъпна информация за кандидатите.

Изменение 34

Предложение за регламент Приложение 1 – част 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) „основен партньор“ означава правен субект, участващ в ИТДС или ДПНВС или в хоризонтални дейности, който е бил избран след покана съгласно клауза 4, параграф 2 и е приел настоящия устав чрез подписване на писмо за одобрение;

Изменение

б) „основен партньор“ означава правен субект, участващ в ИТДС или ДПНВС или в хоризонтални дейности, който е бил избран след покана съгласно клауза 4, параграф 2 и е приел настоящия устав чрез подписване на писмо за одобрение ***след разисквания на органа, отговорен за неговото управление;***

Обосновка

За приемането на устав не е достатъчно само писмо.

Изменение 35

Предложение за регламент Приложение 1 – част 2 – буква и

Текст, предложен от Комисията

и) да **стимулира** участието на МСП в своите дейности в съответствие с целите на Седмата рамкова програма и на „Хоризонт 2020“;

Изменение

и) да **гарантира** участието на МСП в своите дейности в съответствие с целите на Седмата рамкова програма и на „Хоризонт 2020“;

Изменение 36

Предложение за регламент Приложение 1 – част 2 – буква к а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ка) да поддържа връзка с широк кръг заинтересовани страни, включително научноизследователски организации, университети и организациите на гражданското общество

Изменение 37

Предложение за регламент Приложение 1 – част 3 – точка 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията

Изменение

б) след приемане на настоящия устав посредством писмо за одобрение — ръководителите и асоциираните членове, изброени в приложение II към настоящия регламент, както и основните партньори, избрани в съответствие с клауза 4, параграф 2.

б) след приемане на настоящия устав посредством писмо за одобрение **след разисквания на органа, отговорен за управлението** — ръководителите и асоциираните членове, изброени в приложение II към настоящия регламент, както и основните партньори, избрани в съответствие с клауза 4, параграф 2.

Изменение 38

Предложение за регламент Приложение 1 – част 4 – точка 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2. Основните партньори на съвместното предприятие „Чисто небе 2“ и съответните техни свързани предприятия се избират чрез открит и недискриминационен конкурс и подлежат на независима оценка. Конкурсите се определят от необходимостта от ключови способности за изпълнението на програмата. Те се публикуват на уебсайта на „Чисто небе“ и се популяризират посредством групата на представителите на държавите и други канали с цел да се осигури възможно най-широко участие в тях.

2. Основните партньори на съвместното предприятие „Чисто небе 2“ и съответните техни свързани предприятия се избират чрез открит и недискриминационен конкурс и подлежат на независима оценка **в съответствие с член 40 от Регламент № 1290/2013**. Конкурсите се определят от необходимостта от ключови способности за изпълнението на програмата. Те се публикуват на уебсайта на „Чисто небе“ и се популяризират посредством групата на представителите на държавите и други канали с цел да се осигури възможно най-широко участие в тях.

Обосновка

Настоящото изменение цели да се определи допълнително какво означава независима оценка, а именно оценка чрез независими експерти, назначени в съответствие с правилата, определени в член 37 от правилата за участие.

Изменение 39

Предложение за регламент Приложение 1 – част 7 – точка 3 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Председателят на групата на представителите на държавите има право да присъства на заседанията на управителния съвет **като наблюдател**;

Председателят на групата на представителите на държавите има право да присъства на заседанията на управителния съвет **и участва в неговите разисквания, но няма право на глас**.

Обосновка

Както групата на представителите на държавите, така и научният комитет са консултативни органи на съвместното предприятие „Чисто небе 2“ в съответствие с точка 5 (2) от устава. За да изпълняват надлежно тази роля, следва да им се даде правото да присъстват на заседанията на управителния съвет и да участват в провежданите на тях разисквания. Тези, които предоставят консултации, трябва да

имат правото да взимат думата.

Изменение 40

Предложение за регламент

Приложение 1 – част 7 – точка 3 – параграф 3 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Председателят на научния комитет има право да присъства на заседанията на управителния съвет и да участва в неговите разисквания, но няма право на глас.

Обосновка

Както групата на представителите на държавите, така и научният комитет са консултативни органи на съвместното предприятие „Чисто небе 2“ в съответствие с точка 5 (2) от устава. За да изпълняват надлежно тази роля, следва да им се даде правото да присъстват на заседанията на управителния съвет и да участват в провежданите на тях разисквания. Тези, които предоставят консултации, трябва да имат правото да взимат думата.

Изменение 41

Предложение за регламент

Приложение 1 – част 7 – точка 3 – алинея 6

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Управителният съвет приема свой процедурен правилник.

Управителният съвет приема свой процедурен правилник и го прави публично достояние.

Изменение 42

Предложение за регламент

Приложение 1 – част 8 – точка 1 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. Комисията гарантира постоянна координация между дейностите на „Хоризонт 2020“ и дейностите на

съвместното предприятие „Чисто небе 2“, като редовно идентифицира възможностите за взаимно допълване и полезни взаимодействия, включително желателните припокривания, и прилага формален процес на координация с цел прецизиране на научноизследователските приоритети, обхванати от съвместната научноизследователска дейност по рамковата програма, и дейностите, обхванати от съвместното предприятие „Чисто небе 2“.

Обосновка

Съществува спешна необходимост от координиране на изследователските дейности по рамковата програма и дейностите, извършвани в рамките на съвместните технологични инициативи, включително управлението на желаното припокриването и необходимите полезни взаимодействия и взаимно допълване. Естествено е тази задача да бъде най-добре изпълнена от Комисията, чиято роля в управленската структура на съвместните технологични инициативи (50 % от гласовете) следва да ѝ осигурява необходимите средства за това.

Изменение 43

Предложение за регламент

Приложение 1 – част 8 – точка 2– буква м

Текст, предложен от Комисията

Изменение

м) одобрява конкурсите *и, когато е целесъобразно, съответните правила за представяне на предложения, оценка, подбор и възлагане, както и процедурите за преразглеждане;*

м) одобрява конкурсите;

Обосновка

*Правилата за процедурите по представяне на предложения, оценка, подбор, възлагане и преглед следва да се прилагат *mutatis mutandis*.*

Изменение 44

Предложение за регламент Приложение 1 – част 8 – точка 2– буква н

Текст, предложен от Комисията

н) одобрява списъка на предложенията и офертите, избрани за финансиране;

Изменение

н) одобрява списъка на предложенията и офертите, избрани за финансиране **въз основа на списъка с класирането, съставен от група от независими експерти в съответствие с член 40 от Регламент (ЕС) № 1290/2013;**

Изменение 45

Предложение за регламент Приложение 1 – част 10 – точка 4 – буква г а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

га) редовно информира групата на представителите на държавите и консултативния комитет относно всички въпроси от значение за консултативната им роля;

Обосновка

За да изпълнят задачата си като консултативни органи за съвместното предприятие „Чисто небе 2“, групата на представителите на държавите и консултативният комитет следва да получават необходимата информация относно въпросите от значение.

Изменение 46

Предложение за регламент Приложение 1 – част 10 – точка 4 – буква у а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

уа) своевременно осигурява последващ контрол във връзка с препоръките вследствие на окончателната оценка на съвместното предприятие „Чисто небе“, междинната оценка на

съвместното предприятие „Чисто небе 2“ и всяка друга значима оценка на дейностите по „Чисто небе 2“;

Обосновка

Тази препоръка беше включена в първата междинна оценка на „Чисто небе“. За да се осигури достатъчно ниво на въздействие на официално предвижданите оценки и да се подобри качеството на управлението на съвместното предприятие, изпълнителният директор следва да бъде отговорен за последващия контрол във връзка с всички съответни препоръки.

Изменение 47

Предложение за регламент Приложение 1 – част 10 – точка 5 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) администрира **конкурсите**, предвидени в работния план, споразуменията и решенията, включително тяхното координиране;

Изменение

б) администрира **поканите**, предвидени в работния план, **включително оценката от страна на група независими експерти**, и споразуменията и решенията, включително тяхното координиране;

Изменение 48

Предложение за регламент Приложение 1 – част 10 – точка 5 – буква г а (нова)

Текст, предложен от Комисията

га) контролира система за информация и насърчаване за широко участие в дейността на съвместното предприятие „Чисто небе 2“, по-специално поканите за представяне на предложения, включително връзка със системата на националните звена за контакт.

Изменение 49

Предложение за регламент

Приложение 1 – част 11 – точка 2 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) представител на всеки основен партньор в ИТДС или ДПНВС;

Изменение

б) представител на всеки основен партньор в ИТДС или ДПНВС.
Представители на ръководителите на други ИТДС или ДПНВС могат също да участват, ако решат да направят това;

Обосновка

Всички ръководители на други ИТДС или ДПНВС трябва да могат да участват във всеки ръководен комитет.

Изменение 50

Предложение за регламент Приложение 1 – част 11 – точка 5

Текст, предложен от Комисията

5. Правила:
Всеки ръководен комитет приема свой процедурен правилник, основан на общ модел за всички ръководни комитети.
12.

Изменение

5. Правила:
Всеки ръководен комитет приема свой процедурен правилник, основан на общ модел за всички ръководни комитети, **и го прави обществено достояние.**

Изменение 51

Предложение за регламент Приложение 1 – част 12 – точка 1 – параграф 1 – буква г а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

га) изготвяне на годишен доклад относно напредъка на научноизследователските и развойни дейности при сътрудничество с отдела за комуникация на съвместното предприятие „Чисто небе 2“

Обосновка

Би било препоръчително редовно да се разпространява повече и лесно достъпна информация за напредъка и ефективността на съвместните технологични инициативи, за да се повиши тяхната видимост и да се осведомява широката общественост за техните постижения.

Изменение 52

Предложение за регламент

Приложение 1 – част 13 – точка 4 – буква -а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

-а) предоставя становища относно стратегическите насоки и операции на съвместното предприятие „Чисто небе 2“.

Изменение 53

Предложение за регламент

Приложение 1 – част 13 – точка 5

Текст, предложен от Комисията

Изменение

5. Научният комитет заседава най-малко **веднъж** годишно. Заседанията се свикват от **нейния** председател.

5. Научният комитет заседава най-малко **два пъти** годишно. Заседанията се свикват от **неговия** председател.

Изменение 54

Предложение за регламент

Приложение 1 – част 13 – точка 6 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ба. Научният комитет получава редовно информация, по-специално относно участието в непреките дейности, които се финансират от съвместното предприятие „Чисто небе 2“, относно резултатите от всяка покана и всяко изпълнение на проект, относно полезните

взаимодействия с други програми на Съюза, относно изпълнението на бюджета за „Чисто небе 2“ и относно разпространението и използването на научноизследователските резултати.

Изменение 55

Предложение за регламент Приложение 1 – част 13 – точка 7

Текст, предложен от Комисията

7. Научният комитет приема свой процедурен правилник.

Изменение

7. Научният комитет приема свой процедурен правилник **и го прави обществено достояние.**

Изменение 56

Предложение за регламент Приложение 1 – част 14 – точка 2 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

2. Групата на представителите на държавите заседава най-малко **веднъж** годишно. Заседанията се свикват от нейния председател. На заседанията присъстват изпълнителният директор и председателят на управителния съвет или техни представители.

Изменение

2. Групата на представителите на държавите заседава най-малко **два пъти** годишно. Заседанията се свикват от нейния председател. На заседанията присъстват изпълнителният директор и председателят на управителния съвет или техни представители.

Изменение 57

Предложение за регламент Приложение 1 – част 14 – точка 3 – буква г а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

га) доколко е препоръчително да се включи даден изследователски приоритет, обхванат от съвместното предприятие „Чисто небе 2“, в редовните покани по

Рамковата програма „Хоризонт 2020“, за да се създадат нови взаимодействия с изследователски и иновационни дейности от стратегическо значение;

Изменение 58

**Предложение за регламент
Приложение 1 – част 14 – точка 3 – буква д а (нова)**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

да) планиране и резултати от покани за предложения и за участие в търг

Изменение 59

**Предложение за регламент
Приложение 1 – част 14 – точка 5 а (нова)**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

5а. Групата на представителите на държавите получава редовно информация, по-специално относно участието в непреките дейности, които се финансират от съвместното предприятие „Чисто небе 2“, относно резултатите от всяка покана и всяко изпълнение на проект, относно полезните взаимодействия с други програми на Съюза от значение, относно изпълнението на бюджета за „Чисто небе 2“ и относно разпространението и използването на научноизследователските резултати.

Обосновка

За да изпълнят задачата си като консултативен орган за съвместното предприятие „Чисто небе 2“, групата на представителите на държавите следва да получава необходимата информация относно въпросите от значение.

Изменение 60

Предложение за регламент Приложение 1 – част 14 – точка 6

Текст, предложен от Комисията

6. Групата на представителите на държавите приема свой процедурен правилник. **15.**

Изменение

6. Групата на представителите на държавите приема свой процедурен правилник **и го прави обществено достояние.**

Изменение 61

Предложение за регламент Приложение 1 – част 20 – точка 1

Текст, предложен от Комисията

1. Изпълнителният директор ежегодно докладва на управителния съвет за изпълнението на своите задължения в съответствие с финансовите правила на съвместното предприятие „Чисто небе 2“.

До 15 февруари всяка година изпълнителният директор представя на управителния съвет за одобрение годишния доклад за дейността относно напредъка, постигнат от съвместното предприятие „Чисто небе 2“ през предходната календарна година, по-специално във връзка с работния план. Наред с другото този доклад включва информация относно следните въпроси:

а) научни изследвания, иновации и други извършени дейности, както и съответните разходи;

б) представените дейности, включително разбивка по видове участници (в това число МСП) и по държави;

Изменение

1. Изпълнителният директор ежегодно докладва на управителния съвет за изпълнението на своите задължения в съответствие с финансовите правила на съвместното предприятие „Чисто небе 2“.

В срок от два месеца след приключването на всяка финансова година, изпълнителният директор представя на управителния съвет за одобрение годишния доклад за дейността относно напредъка, постигнат от съвместното предприятие „Чисто небе 2“ през предходната календарна година, по-специално във връзка с работния **годишен** план **за същата година**. Наред с другото този доклад включва информация относно следните въпроси:

а) научни изследвания, иновации и други извършени дейности, както и съответните разходи;

б) представените дейности, включително разбивка по видове участници (в това число МСП) и по държави;

в) избраните за финансиране дейности, включително разбивка по видове участници (в това число МСП) и по държави, като се посочва приносът на съвместното предприятие „Чисто небе 2“ за отделните участници и действия.

в) избраните за финансиране дейности, включително разбивка по видове участници (в това число МСП) и по държави, като се посочва приносът на съвместното предприятие „Чисто небе 2“ за отделните участници и действия.

Изменение 62

Предложение за регламент Приложение 1 – част 20 – точка 3

Текст, предложен от Комисията

3. Съвместното предприятие „Чисто небе 2“ *ежегодно представя* на Комисията *доклади в съответствие с член 60, параграф 5 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012.*

Изменение

3. *До 1 март на следващата финансова година счетоводителят на съвместното предприятие „Чисто небе 2“ предава междинния счетоводен отчет на счетоводителя на Комисията, както и на Сметната палата.*

До 31 март на следващата финансова година съвместното предприятие „Чисто небе 2“ предава доклада за бюджетното и финансовото управление на Европейския парламент, Съвета и Сметната палата.

След като получи констатациите на Сметната палата по междинните отчети на съвместното предприятие „Чисто небе 2“ съгласно член 148 от Финансовия регламент, счетоводителят изготвя окончателните отчети на съвместното предприятие „Чисто небе 2“ и изпълнителният директор ги предава за становище на управителния съвет.

Управителният съвет представя становище по окончателните счетоводни отчети на съвместното предприятие „Чисто небе 2“ .

До 1 юли след приключването на всяка

финансова година изпълнителният директор изпраща окончателните отчети, заедно със становището на управителния съвет, на Европейския парламент, Съвета, Комисията и Сметната палата.

Окончателният отчет се публикува в Официален вестник на Европейския съюз не по-късно от 15 ноември на следващата година.

До 30 септември изпълнителният директор изпраща на Сметната палата отговор на направените от нея констатации в годишния ѝ доклад. Изпълнителният директор изпраща този отговор и на управителния съвет.

Изпълнителният директор представя на Европейския парламент, по негово искане, всяка информация, необходима за гладкото протичане на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за въпросната финансова година, в съответствие с член 165, параграф 3 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012.

Изменение 63

Предложение за регламент Приложение 1 – част 20 – точка 4

Текст, предложен от Комисията

4. Счетоводните отчети на съвместното предприятие „Чисто небе 2“ се разглеждат от независим одитен орган, както е предвидено в член 60, параграф 5 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012.

Счетоводните отчети на съвместното предприятие „Чисто небе 2“ не подлежат на проверка от

Изменение

заличава се

Изменение 64

Предложение за регламент Приложение 1 – част 23 – точка 2

Текст, предложен от Комисията

2. Управителният съвет **може да приема** правила за предотвратяване и управление на конфликти на интереси, приложими по отношение на неговите членове, органи и персонал. В тези правила се предвиждат мерки за избягване на конфликт на интереси за представителите на членовете, участващи в управителния съвет.

Изменение

2. Управителният съвет **приема** правила за предотвратяване и управление на конфликти на интереси, приложими по отношение на неговите членове, органи и персонал. В тези правила се предвиждат мерки за избягване на конфликт на интереси за представителите на членовете, участващи в управителния съвет.

Изменение 65

Предложение за регламент Приложение 1 – част 24 – точка 4

Текст, предложен от Комисията

4. Когато съвместното предприятие „Чисто небе 2“ е в ликвидация, неговите активи се използват за покриване на задълженията му и на разходите по неговата ликвидация. Всеки наличен излишък се разпределя между членовете, съществуващи към момента на ликвидацията, пропорционално на тяхната финансова вноска в съвместното предприятие „Чисто небе 2“. Всички такива излишъци, предоставени на Съюза, се връщат в бюджета на Съюза.

Изменение

4. Когато съвместното предприятие „Чисто небе 2“ е в ликвидация, неговите активи се използват за покриване на задълженията му и на разходите по неговата ликвидация. Всеки наличен излишък се разпределя между членовете, съществуващи към момента на ликвидацията, пропорционално на тяхната финансова вноска в съвместното предприятие „Чисто небе 2“. Всички такива излишъци, предоставени на Съюза, се връщат в **специфичната програма за изпълнение на Рамковата програма „Хоризонт 2020“ в рамките на** бюджета на Съюза.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Въведение

Докладчикът приветства предложението на Комисията относно съвместното предприятие „Чисто небе 2“ (наричано по-нататък СП „Чисто небе 2“) като важна част от „Пакета за инвестиции в иновации“ по програмата „Хоризонт 2020“. Той оценява високо непрекъснатата подкрепа от страна на ЕС за съвместната технологична инициатива „Чисто небе“ и отбелязва, че много от препоръките, произтичащи от първата междинна оценка на СП „Чисто небе“, са отчетени от Комисията. Докладчикът приветства по-специално следните аспекти:

- осезаем стимулиращ ефект по отношение на частното финансиране и ангажимент от страна на сектора за осъществяване на допълнителни дейности
- подобрена структура на управление на СП
- по-голяма откритост на публично-частното партньорство чрез процедури с покана за представяне на предложения

При все това, докладчикът идентифицира различни въпроси, при които все още има нужда от известни изменения на предложението на Комисията. По-специално, той препоръчва промени относно следните аспекти:

- адаптиране на бюджета
- хармонизация и координация с „Хоризонт 2020“
- засилени консултативни органи и повече прозрачност

Адаптиране спрямо бюджетните ограничения на „Хоризонт 2020“

Макар и да признава, че бюджетът на „Чисто небе 2“ е изчислен при конкретни цели, които не са се променили и които изискват изпълнението на разходоинтензивни дейности по демонстрация на технологии, докладчикът не подкрепя предложението на Комисията да не променя бюджета на повечето съвместни технологични инициативи след намаляването на общия бюджет на „Хоризонт 2020“ с 12,5%. Докладчикът изразява дълбоко съжаление по повод на тези бюджетни съкращения, но счита, че е изключително важно първоначално предвиденият баланс между съвместните научни изследвания в рамките на „Хоризонт 2020“ и на научноизследователската, развойната и иновационната дейност на съвместните технологични инициативи да се запази. Поради това той предлага пропорционално намаляване с 12,5% на вноската на Съюза за „Чисто небе 2“ и на „Пакета за инвестиции в иновации“ като цяло.

Същевременно препоръчва да се преразгледат бюджетите на съвместните технологични инициативи в хода на междинния преглед. Счита, по специално, че финансирането за свързаното с транспорта предизвикателство в рамките на „Хоризонт 2020“ следва да се увеличи при следващата възможност, предвид огромните бюджетни ограничения, пред които изглежда е изправена рамковата програма, финансирайки не само на „Чисто небе 2“, но също така и за SESAR и Shift2Rail. В

противен случай ще има малко средства за европейските съвместни научни изследвания в областта на транспорта.

За облекчаване на намаляването на вноските на Съюза за „Чисто небе 2“ докладчикът предлага също съкращаване на продължителността на „Чисто небе 2“ от 2024 г. на 2020 г., при съгласуване с продължителността на рамката „Хоризонт 2020“, от която се финансира СП, като това предполага нов бюджет за „Чисто небе“ след 2020 г. По този начин следва да се даде възможност на „Чисто небе 2“ да извършва дейностите си, както е планирано, и да изпълни целите си в предвидените срокове.

Хармонизация и координация между „Чисто небе 2“ и „Хоризонт 2020“

По принцип, докладчикът би желал да бъде свидетел на по-голяма хармонизация и координация между „Чисто небе 2“ и „Хоризонт 2020“. Предложеното съкращаване на продължителността на СП „Чисто небе 2“ е насочена към постигането на тази цел. Освен че тази мярка би спомогнала за облекчаване на въздействието от бюджетните ограничения, тя носи голям потенциал за по-нататъшно опростяване и намаляване на административната тежест за участниците и за съвместното предприятие. Преходен период от четири години, през които две поколения СТИ могат да публикуват покани — като всяко поколение прилага различни правила за участие и работа с различни механизми за управление, различни членове и различни бюджети — води до високи административни разходи, повишава сложността на финансирането на научните изследвания от ЕС и дава неточна представа за действителните суми, изразходвани ежегодно за финансиране. Следва да се избегне на всяка цена повтарянето на тази ситуация след 2020 г. По-специално, след обширни разисквания относно опростяване на Рамковата програма, при които беше определен „единен набор от правила“ като един от основните елементи на опростяването, докладчикът счита, че е целесъобразно да се следва този принцип при прилагането на СТИ.

Освен това, различни изменения са насочени към изясняване на действителния обхват на дейностите, извършвани в рамките на „Чисто небе 2“. Докладчикът препоръчва да се работи с ясни позовавания на равнищата на технологична готовност при описване на естеството на научните изследвания и демонстрационните дейности в рамките на „Чисто небе 2“, с цел да се избегне погрешно интерпретиране на това, че СП действа „близо до пазара“.

Позоваването на равнищата на технологична готовност също така може да е от полза при координирането на дейностите по финансиране на рамковата програма и на тези по финансиране на СП. Като цяло, по-ниските равнища на технологична готовност обикновено следва да бъдат обхванати чрез съвместни изследвания в рамките на „Хоризонт 2020“. Независимо от това, в случай че СП избере да извършва дейности на равнища на технологична готовност 2 до 4, Комисията следва да гарантира, че подобни научноизследователски теми ще продължават да се покриват в рамките на редовните работни програми по „Хоризонт 2020“. Докладчикът призовава Комисията да възприеме активна роля в координирането на съдържанието на работните програми на „Хоризонт 2020“ и съдържанието на работните планове на „Чисто небе 2“.

Друга стъпка към по-голямо хармонизиране и координация между съвместните технологични инициативи и рамковата програма следва да бъде съвместна междинна оценка. Такава междинна оценка следва не само да включва междинната оценка на

рамковата програма като такива — включително задълбочена оценка на съвместните технологични инициативи като инструмент за финансиране на „Хоризонт 2020“, но също и всички отделни междинните оценки на различните съвместни предприятия.

По-добро управление

Множество по-малки предложени изменения от докладчика по отношение на управлението на „Чисто небе 2“ имат за цел главно изпълнението на новия политически подход за съвместните технологични инициативи, договорен в преговорите в рамките на „Хоризонт 2020“. Те се стремят да укрепват ролята на двата консултативни органи на СП — групата на представителите на държавите и научния комитет — и да засилят прозрачността и откритостта в структурата на управление.

На групата на представителите на държавите и на научния комитет следва да се даде възможност действително да изпълняват ролята си на консултативни органи на съвместното предприятие. Те следва да заседават поне два пъти годишно (не само веднъж) и техните представители следва да имат право да присъстват и да се изказват на заседанията на управителния съвет. Двата органа следва да бъдат редовно информирани по всички въпроси от значение.

Откритостта и прозрачността, обаче, следва да не се ограничават до вътрешните операции и процедурите по управление на съвместното предприятие. Докладчикът въведе различни изменения, които имат за цел засилване на тези принципи и по отношение на участието на партньори в „Чисто небе 2“ посредством публикуването на конкурентни покани за представяне на предложения. Такива покани следва да бъдат публикувани на уебсайта на CORDIS (или нейния приемник) и оценката на предложенията следва да се извършва от независими експерти.

Като странична забележка може да се посочи, че докладчикът като цяло подкрепя предложението на Комисията да реформира и оптимизира своето участие в управителните съвети на съвместните технологични инициативи. Това, че Комисията разполага с 50 % от правата на глас в управителния съвет на „Чисто небе 2“, означава на практика, че тя има право на вето в „Чисто небе“. Независимо от това, докладчикът очаква, че необходимото участие на Комисията във всички решения на управителния съвет ѝ дава възможност да запази и да приложи политическия подход, договорен в процеса на преговорите относно „Хоризонт 2020“ за съвместните технологични инициативи като цяло и „Чисто небе 2“ в частност.

Допълнителни стимули

Докладчикът силно оценява концепцията за допълнителни дейности, които ще се извършват от частни членове на „Чисто небе 2“, и със задоволство установява допълнителен стимулиращ ефект по отношение на частното финансиране в тази връзка. Той е на мнение, че такива дейности действително следва да се отнасят до целите на „Чисто небе 2“ и че те следва да бъдат планирани и докладвани ежегодно, като се уточнява тяхната стойност по отношение на допълнителните нефинансови вноски. Независимо от това той не би желал тези допълнителни дейности да станат обект на одит от страна на Комисията. Това може да доведе до увеличаване на административната тежест за частните членове и евентуално дори до двойно

одитиране на съфинансираните на национално равнище дейности. Това също така изглежда до известна степен несъразмерно, предвид липсата на спецификации и незадължителния характер на тези допълнителни дейности.

Докладчикът би желал също така да подчертае, че допълнителни стимули следва също така да бъдат създадени на регионално равнище. При наличието на нов член в рамковия регламент за „Хоризонт 2020“, в който е изрично се изискват по-добри полезни взаимодействия между „Хоризонт 2020“ и структурните фондове, съвместните технологични инициативи не би следвало да са изключение. Регионите следва да бъдат насърчавани да допринасят за участието на техните научноизследователски участници в съвместните технологични инициативи — например чрез оказване на подкрепа за съответните научноизследователски инфраструктури, подготовката на предложения или дейностите в мрежа на съответните участници. В крайна сметка, съвместните технологични инициативи имат огромен потенциал за укрепване на регионалните клъстери.

В очакване на делегиран акт относно „Чисто небе 2“

Докладчикът се запозна с проекта за делегиран акт относно „Чисто небе 2“, в който се предлага отклонение от минималните условия за участие в поканите, предвидени в правилата за участие на „Хоризонт 2020“. Тук делегираният акт предлага да се позволи участието на само един правен субект (вместо минимум три) в непреките дейности на „Чисто небе 2“. Като се вземе предвид специфичният характер на сектора на научните изследвания в областта на въздухоплаването, който е в силна степен определен от линейните структури на доставки, докладчикът смята, че е обоснована клауза за един бенефициент. Ето защо той одобрява проекта на делегиран акт.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	23.1.2014
Резултат от окончателното гласуване	+: 34 -: 4 0: 6
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Bendt Bendtsen, Jan Březina, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Jürgen Creutzmann, Christian Ehler, Vicky Ford, Gaston Franco, Norbert Glante, Robert Goebbels, Fiona Hall, Edit Herczog, Kent Johansson, Krišjānis Kariņš, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Aldo Patriciello, Vittorio Prodi, Miloslav Ransdorf, Herbert Reul, Michèle Rivasi, Jens Rohde, Paul Rübig, Salvador Sedó i Alabart, Francisco Sosa Wagner, Konrad Szymański, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Claude Turmes, Vladimir Urutchev, Alejo Vidal-Quadras, Zbigniew Zaleski
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Maria Badia i Cutchet, Yves Cochet, Věra Flasarová, Elisabetta Gardini, Françoise Grossetête, Roger Helmer, Jolanta Emilia Hibner, Ivailo Kalfin, Vladko Todorov Panayotov, Lambert van Nistelrooij
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Jean-Paul Basset