



EURÓPAI PARLAMENT

2009 - 2014

Plenárisülés-dokumentum

A7-0090/2014

4.2.2014

*

JELENTÉS

a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelvnek az egységes héabevallás tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatról
(COM(2013)0721 – C7-0394/2013 – 2013/0343(CNS))

Gazdasági és Monetáris Bizottság

Előadó: Ivo Strejček

Az eljárások jelölései

- * Konzultációs eljárás
- *** Egyetértési eljárás
- ***I Rendes jogalkotási eljárás (első olvasat)
- ***II Rendes jogalkotási eljárás (második olvasat)
- ***III Rendes jogalkotási eljárás (harmadik olvasat)

(Az eljárás típusa a jogszabálytervezetben javasolt jogalaptól függ.)

A jogalkotási aktus tervezetének módosításai

A Parlament kéthasábos módosításai

A törlést ***félkövér dőlt*** betűk jelzik a baloldali hasáb szövegében. A szövegváltoztatást t ***félkövér dőlt*** betűk jelzik mindkét hasáb szövegében. Az új szöveget ***félkövér dőlt*** betűk jelzik a jobb oldali hasáb szövegében.

A módosítások fejlécének első és második sora a vizsgált jogalkotási aktus tervezetének érintett szakaszára utal. Ha a módosítás már létező – a jogalkotási aktus tervezetével módosítani kívánt – jogalkotási aktusra vonatkozik, a fejléc egy harmadik és egy negyedik sort is tartalmaz, amelyek a létező jogalkotási aktusra és annak érintett rendelkezésére utalnak.

A Parlament módosításai konszolidált szöveg formájában

Az új szövegrészeket ***félkövér dőlt*** betűk jelzik. A törölt szövegrészeket a **■** jel jelzi vagy azok át vannak húzva (például: „~~ABCD~~”). A szövegváltoztatást a helyettesítendő szöveg törlésével vagy áthúzásával és a helyébe lépő új szöveg ***félkövér dőlt*** szedésével jelzik.

Ettől eltérően a szolgálatok által a végleges szöveg kialakítása érdekében bevezetett, kimondottan technikai jellegű módosításokat nem kell jelölni.

TARTALOM

	Oldal
AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE	5
INDOKOLÁS	10
ELJÁRÁS	12

AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE

a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelvnek az egységes héabevallás tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatról

(COM(2013)0721 – C7-0394/2013 – 2013/0343(CNS))

(Különleges jogalkotási eljárás – konzultáció)

Az Európai Parlament,

- tekintettel a Bizottságnak a Tanácshoz intézett javaslatára (COM(2013)0721),
 - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 113. cikkére, amelynek megfelelően a Tanács konzultált a Parlammal (C7-0394/2013),
 - tekintettel eljárási szabályzata 55. cikkére,
 - tekintettel a Gazdasági és Monetáris Bizottság jelentésére (A7-0090/2014),
1. jóváhagyja a Bizottság módosított javaslatát;
 2. felkéri a Bizottságot, hogy ennek megfelelően módosítsa javaslatát az Európai Unió működéséről szóló szerződés 293. cikkének (2) bekezdésének megfelelően;
 3. felkéri a Tanácsot, hogy tájékoztassa a Parlammal arról, ha a Parlament által jóváhagyott szövegtől el kíván térni;
 4. felkéri a Tanácsot a Parlammal való újbóli konzultációra, ha lényegesen módosítani kívánja a Bizottság javaslatát;
 5. utasítja elnökét, hogy továbbítsa a Parlament álláspontját a Tanácsnak és a Bizottságnak, valamint a nemzeti parlamenteknek.

Módosítás 1

Irányelvre irányuló javaslat 1 preambulumbekzdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(1) A 2006/112/EK tanácsi irányelv¹² az adóalanyok számára héabevallás benyújtását írja *elő*, de mozgásteret biztosít a tagállamoknak a bevallásban szerepeltetendő adatok meghatározása

Módosítás

(1) A 2006/112/EK tanácsi irányelv¹² az adóalanyok számára héabevallás benyújtását írja *elő*, de mozgásteret biztosít a tagállamoknak a bevallásban szerepeltetendő adatok meghatározása

tekintetében. Ez a héabevallások benyújtására vonatkozóan eltérő szabályokhoz és eljárásokhoz vezet az Unióban, a vállalkozások számára bonyolultabb helyzetet eredményez, és olyan héakötelezettségeket teremt, amelyek akadályozzák az Unión belüli kereskedelmet.

¹² A Tanács 2006. november 28-i 2006/112/EK irányelve a közös hozzáadottértékadó-rendszerről (HL L 347., 2006.12.11., 1. o.)

tekintetében. Ez a héabevallások benyújtására vonatkozóan eltérő szabályokhoz és eljárásokhoz vezet az Unióban, a vállalkozások számára bonyolultabb helyzetet eredményez, **szükségtelen adminisztratív terheket ró mind a tagállami adóhatóságokra, mind az adóalanyokra, lehetőségeket teremt héacsalások elkövetésére** és olyan héakötelezettségeket teremt, amelyek akadályozzák az Unión belüli kereskedelmet, **valamint szükségtelen költségekkel terheli mind a tagállami adóhatóságokat, mind az adóalanyokat.**

¹² A Tanács 2006. november 28-i 2006/112/EK irányelve a közös hozzáadottértékadó-rendszerről (HL L 347., 2006.12.11., 1. o.)

Módosítás 2

Irányelvre irányuló javaslat 2 preambulumbekzdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(2) A vállalkozások terheinek csökkentése és a belső piac működésének javítása érdekében egységes héabevallást kell bevezetni az Unióban kereskedelmi tevékenységet folytató vállalkozások mindegyikére vonatkozóan. Az egységesített bevallások alkalmazásának könnyebbé kell tennie a **héabevallások** tagállami ellenőrzését.

Módosítás

(2) A vállalkozások terheinek csökkentése és a belső piac működésének javítása érdekében egységes héabevallást kell bevezetni az Unióban kereskedelmi tevékenységet folytató vállalkozások mindegyikére vonatkozóan, **és az egységesített bevallások alkalmazásának könnyebbé kell tennie mind a héa beszédését és befizetését, mind pedig a héabevallásoknak a tagállami hatóságok általi ellenőrzését. Hozzá kell járulnia ahhoz is, hogy a vállalkozások eleget tegyenek a héával kapcsolatos jogszabályoknak, és ezáltal csökkenjen a hibaarány, ami végső soron hozzájárul a héacsalások megszüntetéséhez, illetve a**

Módosítás 3

Irányelvre irányuló javaslat 3 preambulumbekzdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(3) Az adminisztratív terheket minimális szintre kell korlátozni. Ennek megfelelően az egységes héabevallásban előírt adatokat kötelező információk korlátozott körére kell szűkíteni. Az egységes héabevallás és egyéb bevallások tekintetében meg kell tiltani, hogy a tagállamok az irányelv XI. címének 5. fejezetében meghatározott adatoktól eltérő információk közlését írják elő.

Módosítás

(3) Az adminisztratív terheket minimális szintre kell korlátozni. Ennek megfelelően az egységes héabevallásban előírt adatokat kötelező információk korlátozott körére kell szűkíteni. Az egységes héabevallás és egyéb bevallások tekintetében meg kell tiltani, hogy a tagállamok az irányelv XI. címének 5. fejezetében meghatározott adatoktól eltérő információk közlését írják elő. ***Az egységes héabevallás csak akkor kamatoztathatja összes potenciálját, ha a tagállamok teljes mértékben, időben átültetik nemzeti jogszabályaikba, rendeleteikbe és közigazgatási előírásaikba ezt az irányelvet, anélkül, hogy alkalmazási körétől eltávolodnának.***

Módosítás 4

Irányelvre irányuló javaslat 9 a preambulumbekzdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(9a) A tagállami adóhatóságoknak online oktatóanyagokat kell biztosítaniuk az elektronikus adatközlés megfelelő használatával kapcsolatban tisztviselőik és az adóalanyok számára, biztosítva ezzel, hogy az egységes héabevallás benyújtására megfelelő és biztonságos módon kerüljön sor.

Módosítás 5

Irányelvre irányuló javaslat 14 a preambulumbekkezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(14a) A vállalkozásokra háruló terhek további csökkentése és a belső piac működésének javítása érdekében az egységes héabevallásban szereplő információkkal kapcsolatos előírásokat teljes mértékben egységesíteni kell valamennyi tagállamban, és a Bizottságnak az irányelv hatályba lépésének időpontját követő öt éven belül értékelnie kell az irányelv végrehajtását ebből a szempontból, és adott esetben javaslatokat kell tennie;

Módosítás 6

Irányelvre irányuló javaslat 2 cikk – 2 a bekezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(2a) A Bizottságnak [HL, ide kell a dátumot illeszteni; az irányelv hatályba lépésének időpontját követő öt éven belül] ...-ig meg kell vizsgálnia az irányelv megfelelőségét, hogy tovább csökkenhessenek a vállalkozások terhei és javulhasson a belső piac működése. A felülvizsgálat eredményét közölni kell az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal, és szükség esetén csatolni kell hozzá a megfelelő jogalkotási javaslatokat.

Módosítás 7

Irányelvre irányuló javaslat

3 cikk – 1 bekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

Ez az irányelv az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Módosítás

Ez az irányelv az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba. ***Az általa módosított irányelvvel egységes szerkezetbe foglalt változatát a kihirdetést követő három hónapon belül elérhetővé kell tenni.***

INDOKOLÁS

Az Európai Unió hozzáadottérték-adója (héta) egy általános, széles alapú fogyasztási adó, amelyet – kevés kivételtől eltekintve – az áruk előállítását és forgalmazását, valamint a szolgáltatások nyújtását magában foglaló valamennyi kereskedelmi tevékenység hozzáadott értéke alapján vetnek ki. A héa rendes esetben nem alkalmazandó a kivitelre értékesített árukra és szolgáltatásokra. A behozatalra azonban nagyon is alkalmazandó, hogy az uniós gyártók egyenlő feltételekkel versenyezzenek a belső piacon az importált áruk és szolgáltatások Unión kívüli székhelyű szállítóival.

A héa közvetett adó, amely végeredményben a végső fogyasztót terheli. Az adót a vevő által az eladónak fizetett ár százalékarányában számítják fel, és részletekben szedik be, amelynek során minden adóalany (mind a héa-azonosítószámmal rendelkező vállalkozások, mind az önálló vállalkozók) levonja az általa beszedett héa összegéből azt az adóösszeget, amelyet maga fizetett ki más adóalanyoknak a tevékenységeihez szükséges beszerzések kapcsán. Ez a mechanizmus biztosítja, hogy az adót ne befolyásolja az érintett tranzakciók száma.

A héat¹ a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet (OECD) tagországai elismerték olyan adóként, amely átlátható módon képes bevételt termelni. Az Európai Bizottság (a továbbiakban: Bizottság) becslései szerint a héa az uniós tagállamokban a nemzeti adóbevételek mintegy 21%-át adja, és figyelembe véve, hogy a héabevételek évente akár 12%-ának a beszedése is elmaradhat, hatékonyabb héarendszerre van szükség a héacsalás különféle formáinak megfelelő megelőzéséhez és megszüntetéséhez.

Az egységes héabevallás bevezetésével a Bizottság becslése szerint a héabeszedéssel kapcsolatos adminisztratív terheket naptári évenként legfeljebb 15 milliárd EUR-val csökkenteni lehet majd. Ez minden bizonnyal nagyon örvendetes könnyebbség az uniós tagállami költségvetések kiadási oldalára szemponjtjából, és nem csak válság idején.

Az előadó fontosnak tartja a bizottsági javaslat célját, amely a bürokrácia visszaszorítása, valamint a tagállami adóhatóságokat és az adóalanyokat terhelő kapcsolódó költségek csökkentése mellett a héabeszedés hatékonyságának növelésére irányul. Az előadó üdvözli azt a célkitűzést, amely szerint az adatközlési követelményeket a héa ellenőrzéséhez és beszedéséhez valóban szükséges mértékre kell korlátozni. A javaslat tehát ésszerű egyensúlyt és arányosságot teremt az üzleti tevékenységekre háruló terhek csökkentése és a belső piac megfelelő működésének útjában álló akadályok megszüntetése iránti igény között.

Az előadó azzal az állásponttal is egyetért, hogy annak lehetővé tétele révén, hogy az összes vállalkozás huszonhat egységesített adatot adjon meg a működése szerinti tagállamuk adóhatóságának egy közös, lehetőleg elektronikus héabevallási formanyomtatványon, a héabevallások kitöltése valószínűleg minden érintett szereplő számára kevesebb időt igényel majd, mindez hozzájárul a hibák elkerüléséhez vagy egyszerű javításához, és így növeli majd az adóhatóságok ellenőrzési kapacitását az Unióban.

¹ A héat általános forgalmi adónak (áfa) is nevezik.

A szubszidiaritás elvét védő lehetőségként az előadó célszerűnek tartja, hogy a tagállamok további adatokat kérhetnek az egyes régiókra, területekre vagy a héaszabályozás által kivételes esetekben megengedett különleges előírásokra vonatkozóan a héa ellenőrzése és igazgatása céljából (lásd a 2006. november 28-i 2006/112/EK héairányelvet).

Végezetül, az előadó három módosítást vezetett be a Bizottsági javaslat további pontosítása és kiegészítése érdekében, a következők céljából:

1) annak hangsúlyozása, hogy az egységes héabevallás bevezetése révén mind a tagállami adóhatóságok, mind az adóalanyok számára csökkenteni kell azokat a szükségtelen költségeket, amelyek az Unióban a héabevallások benyújtására jelenleg vonatkozó eltérő szabályokból és eljárásokból adódnak;

2) annak kiemelése, hogy az egységesített bevallások használatának meg kell könnyítenie mind a héa beszedését, mind befizetését, valamint a héabevallások tagállami adóhatóságok általi ellenőrzését, a héacsalás – különösen a határokon átnyúló üzleti tevékenységekhez kapcsolódó héacsalás (pl. körhintacsulás¹) – megszüntetése céljából.

3) annak nyomatékosítása, hogy a tagállami adóhatóságoknak az elektronikus adatközlés megfelelő használatával kapcsolatban online oktatóanyagokat kell biztosítaniuk tisztviselőik és az adóalanyok számára, biztosítva ezzel, hogy az egységes héabevallás benyújtására megfelelő és biztonságos módon kerüljön sor.

Az előadó a fent említett okokból azt ajánlja az Európai Parlament Gazdasági és Monetáris Bizottságának (ECON), hogy a módosított formában fogadja el a bizottsági javaslatot.

¹ A körhintacsulás, amely a Közösségen belüli, ún. „eltűnő kereskedő” útján elkövetett csalásként (MTIC) is ismert, a héa szervezett bűnözés általi ellopása valamely tagállami adóhatóságtól, amelynek során a héa több joghatóság közötti kereskedelemben történő kezelésének módját használják ki, amennyiben az áruk joghatóságok közötti mozgása héamentes.

ELJÁRÁS

Cím	A közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelvnek az egységes héabevallás tekintetében történő módosítása	
Hivatkozások	COM(2013)0721 – C7-0394/2013 – 2013/0343(CNS)	
Az Európai Parlamenttel folytatott konzultáció dátuma	8.11.2013	
Illetékes bizottság A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	ECON 18.11.2013	
Véleménynyilvánításra felkért bizottság(ok) A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	ITRE 18.11.2013	JURI 18.11.2013
Nem nyilvánított véleményt A határozat dátuma	ITRE 27.11.2013	JURI 25.11.2013
Előadó(k) A kijelölés dátuma	Ivo Strejček 8.10.2013	
Vizsgálat a bizottságban	5.12.2013	30.1.2014
Az elfogadás dátuma	30.1.2014	
A zárószavazás eredménye	+ : 39 - : 0 0 : 1	
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Marino Baldini, Jean-Paul Basset, Sharon Bowles, Udo Bullmann, George Sabin Cutaş, Leonardo Domenici, Derk Jan Eppink, Diogo Feio, Markus Ferber, Jean-Paul Gauzès, Sven Giegold, Sylvie Goulard, Syed Kamall, Wolf Klinz, Werner Langen, Astrid Lulling, Ivana Maletić, Hans-Peter Martin, Arlene McCarthy, Marlene Mizzi, Sławomir Nitras, Ivari Padar, Anni Podimata, Antolín Sánchez Presedo, Olle Schmidt, Peter Simon, Peter Skinner, Theodor Dumitru Stolojan, Ivo Strejček, Kay Swinburne, Sampo Terho, Marianne Thyssen, Pablo Zalba Bidegain	
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok)	Thijs Berman, Zdravka Bušić, Philippe De Backer, Herbert Dorfmann, Sari Essayah, Thomas Mann, Andreas Schwab, Catherine Stihler	
Benyújtás dátuma	4.2.2014	