



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Document de ședință

A7-0090/2014

4.2.2014

RAPORT

referitor la propunerea de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește o declarație standard privind TVA
(COM(2013)0721 – C7-0394/2013 – 2013/0343(CNS))

Comisia pentru afaceri economice și monetare

Raportor: Ivo Strejček

Legenda simbolurilor utilizate

- * Procedura de consultare
- *** Procedura de aprobare
- ***I Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
- ***II Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
- ***III Procedura legislativă ordinară (a treia lectură)

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

Amendamente la un proiect de act

Amendamentele Parlamentului prezentate pe două coloane

Textul eliminat este evidențiat prin caractere *cursive aldine* în coloana din stânga. Textul înlocuit este evidențiat prin caractere *cursive aldine* în ambele coloane. Textul nou este evidențiat prin caractere *cursive aldine* în coloana din dreapta.

În primul și în al doilea rând din antetul fiecărui amendament se identifică fragmentul vizat din proiectul de act supus examinării. În cazul în care un amendament vizează un act existent care urmează să fie modificat prin proiectul de act, antetul conține două rânduri suplimentare în care se indică actul existent și, respectiv, dispoziția din acesta vizată de modificare.

Amendamentele Parlamentului prezentate sub formă de text consolidat

Părțile de text noi sunt evidențiate prin caractere *cursive aldine*. Părțile de text eliminate sunt indicate prin simbolul ■ sau sunt tăiate. Înlocuirile sunt semnalate prin evidențierea cu caractere *cursive aldine* a textului nou și prin eliminarea sau tăierea textului înlocuit.

Fac excepție de la regulă și nu se evidențiază modificările de natură strict tehnică efectuate de serviciile competente în vederea elaborării textului final.

CUPRINS

	Pagina
PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN	5
EXPUNERE DE MOTIVE.....	10
PROCEDURĂ	12

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la propunerea de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește o declarație standard privind TVA
(COM(2013)0721 – C7-0394/2013 – 2013/0343(CNS))

(Procedura legislativă specială – consultare)

Parlamentul European,

- având în vedere propunerea Comisiei prezentată Consiliului (COM(2013)0721),
 - având în vedere articolul 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în temeiul căruia a fost consultat de către Consiliu (C7-0394/2013),
 - având în vedere articolul 55 din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri economice și monetare (A7-0090/2014),
1. aprobă propunerea Comisiei astfel cum a fost modificată;
 2. invită Comisia să își modifice propunerea în consecință, în conformitate cu articolul 293 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;
 3. invită Consiliul să informeze Parlamentul în cazul în care intenționează să se îndepărteze de la textul aprobat de acesta;
 4. solicită Consiliului să îl consulte din nou în cazul în care intenționează să modifice în mod substanțial propunerea Comisiei;
 5. încredințează Președintelui sarcina de a transmite Consiliului și Comisiei, precum și parlamentelor naționale poziția Parlamentului.

Amendamentul 1

Propunere de directivă

Considerentul 1

Textul propus de Comisie

(1) Directiva 2006/112/CE¹² a Consiliului prevede **obligativitatea persoanelor** impozabile de a depune declarații privind TVA, dar le permite statelor membre să fie flexibile pentru a determina informațiile

Amendamentul

(1) Directiva 2006/112/CE¹² a Consiliului prevede **că persoanele** impozabile **au obligația** de a depune declarații privind TVA, dar le permite statelor membre să fie flexibile pentru a determina informațiile

necesare. Acest lucru dă naștere unor norme și proceduri diferite în ceea ce privește depunerea declarațiilor privind TVA în Uniune, unor dificultăți mai mari pentru întreprinderi și unor obligații în materie de TVA care creează obstacole în calea schimburilor comerciale din Uniune.

¹² Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 347, 11.12.2006, p.1).

Amendamentul 2

Propunere de directivă Considerentul 2

Textul propus de Comisie

(2) Pentru a reduce sarcinile întreprinderilor și a îmbunătăți funcționarea pieței interne, ar trebui introdusă o declarație standard privind TVA pentru toate întreprinderile care efectuează tranzacții comerciale în Uniune; Utilizarea declarațiilor standardizate ar trebui să faciliteze controlul declarațiilor privind TVA de către statele membre.

necesare. Acest lucru dă naștere unor norme și proceduri diferite în ceea ce privește depunerea declarațiilor privind TVA în Uniune, unor dificultăți mai mari pentru întreprinderi, ***unor sarcini administrative inutile pentru autoritățile fiscale ale statelor membre și pentru persoanele impozabile, unor lacune ce pot fi folosite pentru a comite fraude legate de TVA***, unor obligații în materie de TVA care creează obstacole în calea schimburilor comerciale din Uniune, ***precum și unor costuri care nu sunt necesare, atât pentru autoritățile fiscale din statele membre, cât și pentru persoanele impozabile.***

¹² Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 347, 11.12.2006, p.1).

Amendamentul

(2) Pentru a reduce sarcinile întreprinderilor și a îmbunătăți funcționarea pieței interne, ar trebui introdusă o declarație standard privind TVA pentru toate întreprinderile care efectuează tranzacții comerciale în Uniune, ***iar*** utilizarea declarațiilor standardizate ar trebui să faciliteze ***atât colectarea și plata TVA, cât și*** controlul declarațiilor privind TVA de către ***autoritățile fiscale din*** statele membre. ***De asemenea, ar trebui să sprijine întreprinderile să respecte legislația în materie de TVA, reducând astfel rata erorilor, și, în cele din urmă, contribuind la reducerea, sau chiar la***

eliminarea, fraudei în domeniul TVA și a diferenței dintre veniturile teoretice și veniturile reale din TVA.

Amendamentul 3

Propunere de directivă Considerentul 3

Textul propus de Comisie

(3) Este necesar ca sarcinile administrative să fie reduse la minimum. Prin urmare, în declarația standard privind TVA ar trebui să figureze un set limitat de informații obligatorii. În plus, în ceea ce privește declarația standard privind TVA și alte declarații, statele membre nu ar trebui să fie autorizate să solicite alte informații decât cele prevăzute la titlul XI capitolul 5 din directivă.

Amendamentul

(3) Este necesar ca sarcinile administrative să fie reduse la minimum. Prin urmare, în declarația standard privind TVA ar trebui să figureze un set limitat de informații obligatorii. În plus, în ceea ce privește declarația standard privind TVA și alte declarații, statele membre nu ar trebui să fie autorizate să solicite alte informații decât cele prevăzute la titlul XI capitolul 5 din directivă. ***Scopul vizat al declarației standard privind TVA va fi în totalitate îndeplinit cu condiția ca statele membre să transpună pe deplin și în timp util prezenta directivă în actele cu putere de lege și actele administrative de drept intern, fără abateri de la domeniul său de aplicare.***

Amendamentul 4

Propunere de directivă Considerentul 9 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(9a) Autoritățile fiscale din statele membre ar trebui să le ofere propriilor funcționari și persoanelor impozabile instrucțiuni practice online referitoare la procedura corectă de depunere electronică a declarațiilor standard privind TVA, pentru a se asigura că

aceasta se face într-o manieră adecvată și sigură.

Amendamentul 5

Propunere de directivă Considerentul 14 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(14a) Pentru a reduce și mai mult sarcinile asupra întreprinderilor și a îmbunătăți funcționarea pieței interne, cerințele în materie de informare din declarațiile standard privind TVA ar trebui să fie uniformizate pe deplin în toate statele membre, iar Comisia ar trebui, în termen de cinci ani de la data intrării în vigoare a prezentei directive, să evalueze punerea în aplicare a prezentei directive din acest punct de vedere și să prezinte propuneri adecvate.

Amendamentul 6

Propunere de directivă Articolul 2 – alineatul 2 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2a) Până la ...* [JO a se introduce data: 5 ani de la data intrării în vigoare a prezentei directive], Comisia examinează dacă prezenta directivă este adecvată din perspectiva reducerii suplimentare a sarcinilor asupra întreprinderilor și a îmbunătățirii funcționării pieței interne. Rezultatele examinării sunt comunicate Parlamentului European și Consiliului, însoțite, dacă este cazul, de propuneri legislative adecvate.

Amendamentul 7

Propunere de directivă Articolul 3 – paragraful 1

Textul propus de Comisie

Prezenta directivă intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

Amendamentul

Prezenta directivă intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene. ***Aceasta este disponibilă, în formă consolidată cu directiva pe care o modifică, în termen de trei luni de la publicarea sa.***

EXPUNERE DE MOTIVE

Taxa pe valoarea adăugată (TVA) aplicată în Uniunea Europeană este o taxă pe consum generală, cu o bază de impozitare extinsă, evaluată în funcție de valoarea adăugată a tuturor activităților comerciale care implică producția și distribuția de bunuri, precum și furnizarea de servicii, cu câteva excepții. TVA nu se aplică în mod normal bunurilor care sunt vândute la export sau serviciilor. TVA se aplică însă la importuri, astfel încât producătorii din cadrul UE să poată concura de pe picior de egalitate pe piața internă cu furnizorii de bunuri și servicii importate care își au sediul în afara Uniunii.

TVA este o taxă indirectă, suportată de către consumatorul final. TVA se percepe ca un procent din prețul plătit de către cumpărător vânzătorului și se colectează sub forma unor plăți parțiale, toate persoanele impozabile (atât întreprinderile, cât și persoanele fizice care desfășoară activități independente și sunt înregistrate în scopuri de TVA) deducând din TVA colectată cuantumul taxei pe care au plătit-o altor persoane impozabile în cadrul achizițiilor efectuate pentru activitățile lor economice. Prin acest mecanism se asigură neutralitatea taxei, indiferent de numărul tranzacțiilor implicate.

TVA¹ a fost recunoscută de statele membre ale Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) ca având capacitatea de a crește veniturile de manieră transparentă. Conform estimărilor Comisiei Europene (denumită în continuare „Comisia”), TVA reprezintă aproximativ 21 % din veniturile fiscale ale statelor membre ale UE și, având în vedere că până la 12 % din încasările din TVA rămân necollectate în fiecare an, este necesar un sistem de TVA mai eficient pentru a preveni în mod corespunzător și a elimina diferitele fraude din domeniul TVA.

Prin introducerea declarației standard privind TVA, Comisia estimează că va fi posibilă reducerea sarcinilor administrative legate de colectarea TVA cu maximum 15 miliarde EUR pe an calendaristic. Această reducere ar trebui să reprezinte o economie binevenită pentru cheltuielile din bugetele publice ale statelor membre ale UE, și nu doar în perioade de criză.

Raportorul salută obiectivul stabilit în propunerea Comisiei de consolidare a eficienței colectării TVA, reducând totodată birocrăția și costurile conexe atât pentru autoritățile fiscale din statele membre, cât și pentru persoanele impozabile. Raportorul sprijină obiectivul care vizează limitarea cerințelor în materie de informații la datele care sunt într-adevăr necesare pentru controlul și colectarea TVA. Astfel, propunerea creează un echilibru rezonabil și o relație de proporționalitate între nevoia de reducere a sarcinilor pentru operatorii economici și nevoia de a îndepărta obstacolele din calea funcționării corecte a pieței interne.

Raportorul este, de asemenea, de acord că, dacă li se permite tuturor întreprinderilor să depună la autoritățile fiscale din statele membre în care își desfășoară activitatea nu mai puțin de 26 de rubrici standard cu informații prin intermediul unui format comun, de preferință electronic, al declarațiilor privind TVA, acest lucru are potențialul de a economisi timp pentru toate părțile implicate și de a contribui la evitarea sau la corectarea cu ușurință a greșelilor, sporind astfel capacitatea de control a autorităților fiscale din cadrul Uniunii.

¹ TVA se mai numește și „taxa pe bunuri și servicii” (Goods and Services Tax – GST).

În vederea apărării principiului subsidiarității, raportorul consideră că este rezonabil ca statele membre să aibă posibilitatea de a solicita informații suplimentare pentru controlul și gestionarea TVA în cazul anumitor regiuni, teritorii sau regimuri speciale care sunt permise în mod excepțional de legislația din domeniul TVA (a se vedea Directiva 2006/112/CE din 28 noiembrie 2006 privind TVA).

Raportorul a introdus trei amendamente în vederea clarificării și completării propunerii Comisiei, pentru a:

- 1) sublinia că introducerea unei declarații standard privind TVA ar trebui să reducă costurile care nu sunt necesare, atât pentru autoritățile fiscale din statele membre, cât și pentru persoanele impozabile, și care rezultă din normele și procedurile diferite ce reglementează în prezent depunerea declarațiilor privind TVA în cadrul Uniunii;
- 2) scoate în evidență faptul că utilizarea unor declarații standard ar trebui să faciliteze atât colectarea și plata TVA, cât și controlul declarațiilor privind TVA de către autoritățile fiscale din statele membre în vederea eliminării fraudei din domeniul TVA, în special când aceasta este legată de activitățile economice transfrontaliere (de exemplu, fraudă de tip carusel¹);
- 3) sublinia necesitatea ca autoritățile fiscale din statele membre să le ofere propriilor funcționari și persoanelor impozabile instrucțiuni practice online referitoare la procedura corectă de depunere electronică a declarațiilor standard privind TVA, pentru a se asigura că aceasta se face într-o manieră adecvată și sigură.

Din toate motivele menționate anterior, raportorul recomandă Comisiei pentru afaceri economice și monetare a Parlamentului European (ECON) să adopte propunerea Comisiei astfel cum a fost modificată.

¹ Frauda de tip carusel, cunoscută și sub denumirea de „fraudă intracomunitară cu firme-fantomă” (MTIC), reprezintă furtul de TVA de la autoritatea fiscală dintr-un stat membru realizat de grupările de crimă organizată care exploatează modul în care este tratat TVA-ul în cadrul schimburilor comerciale multijurisdicționale, circulația bunurilor între jurisdicții fiind, în acest caz, scutită de TVA.

PROCEDURĂ

Titlu	Modificarea Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește o declarație standard privind TVA	
Referințe	COM(2013)0721 – C7-0394/2013 – 2013/0343(CNS)	
Data consultării PE	8.11.2013	
Comisie competentă în fond Data anunțului în plen	ECON 18.11.2013	
Comisie(i) sesizată(e) pentru avizare Data anunțului în plen	ITRE 18.11.2013	JURI 18.11.2013
Avize care nu au fost emise Data deciziei	ITRE 27.11.2013	JURI 25.11.2013
Raportor(i) Data numirii	Ivo Strejček 8.10.2013	
Examinare în comisie	5.12.2013	30.1.2014
Data adoptării	30.1.2014	
Rezultatul votului final	+: –: 0:	39 0 1
Membri titulari prezenți la votul final	Marino Baldini, Jean-Paul Basset, Sharon Bowles, Udo Bullmann, George Sabin Cutaș, Leonardo Domenici, Derk Jan Eppink, Diogo Feio, Markus Ferber, Jean-Paul Gauzès, Sven Giegold, Sylvie Goulard, Syed Kamall, Wolf Klinz, Werner Langen, Astrid Lulling, Ivana Maletić, Hans-Peter Martin, Arlene McCarthy, Marlene Mizzi, Sławomir Nitrás, Ivari Padar, Anni Podimata, Antolín Sánchez Presedo, Olle Schmidt, Peter Simon, Peter Skinner, Theodor Dumitru Stolojan, Ivo Strejček, Kay Swinburne, Sampo Terho, Marianne Thyssen, Pablo Zalba Bidegain	
Membri supleanți prezenți la votul final	Thijs Berman, Zdravka Bušić, Philippe De Backer, Herbert Dorfmann, Sari Essayah, Thomas Mann, Andreas Schwab, Catherine Stihler	
Data depunerii	4.2.2014	