



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Plenarhandling

A7-0171/2014

12.3.2014

*****I**
BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 525/2013 vad gäller det tekniska genomförandet av Kyotoprotokollet till Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar
(COM(2013)0769 – C7-0393/2013 – 2013/0377(COD))

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

Föredragande: Vladimir Urutchev

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:

Text som utgår markeras med *fetkursiv stil* i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med *fetkursiv stil* i båda spalterna. Ny text markeras med *fetkursiv stil* i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:

Nya textdelar markeras med *fetkursiv stil*. Textdelar som utgår markeras med symbolen ■ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med *fetkursiv stil* och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.

Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

INNEHÅLL

| | Sida |
|---|-------------|
| FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION | 5 |
| MOTIVERING..... | 9 |
| ÄRENDETS GÅNG | 12 |

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 525/2013 vad gäller det tekniska genomförandet av Kyotoprotokollet till Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (COM(2013)0769 – C7-0393/2013 – 2013/0377(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2013)0769),
 - med beaktande av artiklarna 294.2 och 192.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C7-0393/2013),
 - med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
 - med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande av den 26 februari 2014¹,
 - efter att ha hört Regionkommittén,
 - med beaktande av artikel 55 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet (A7-0171/2014).
1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en ny text för parlamentet om den har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag eller ersätta det med ett nytt.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

¹ Ännu ej offentliggjort i EUT.

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning Skäl 5a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(5a) I de delegerade akter som antas i enlighet med denna förordning bör kommissionen fastställa, liksom för processerna för administration av enheter enligt Kyotoprotokollets första åtagandeperiod, en regelbunden nettorensning ("net clearance exercise"), varvid överföringar av AAU görs för att avspegla nettoöverföringar av unionens utsläppsrätter, inbegripet överföringar av utsläppsrätter med tredjeländer som deltar i EU:s utsläppshandelssystem men som inte är part i överenskommelsen om gemensamt fullgörande (t.ex. Norge och Lichtenstein).

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 5b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(5b) Tillämpliga internationella regler för redovisning av utsläpp och framsteg mot uppnåendet av åtagandena bör antas vid nästa klimatkonferens i Lima i december 2014. Kommissionen bör därför arbeta tillsammans med medlemsstaterna och tredjeländer för att säkerställa ett formellt antagande av Kyotoprotokollets redovisningsregler vid klimatkonferensen i Lima. Resultatet av dessa regler bör återspeglas i genomförandet av det unionsregister och de delegerade akter som avses i denna förordning.

Motivering

Ändrar/ersätter föredragandens ändringsförslag 5 (skäl 5b).

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 5c (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(5c) Till följd av de avsevärda minskningarna i utsläpp av växthusgaser i unionen, som är ett resultat av klimatpolitik och ekonomiska omständigheter, kommer det att finnas ett avsevärt överskott av AAU, CER (certifierade utsläppsminskningar) och ERU på unionens och medlemsstaternas konton under den andra åtagandeperioden enligt Kyotoprotokollet. I enlighet med beslut 1/CMP.8, där det fastställs att parterna senast 2014 måste se över sina minskningsåtaganden för den andra åtagandeperioden, bör unionen och medlemsstaterna dra tillbaka ett antal enheter för att anpassa dem till beräknade faktiska utsläpp, som ett minimum med en kostnadseffektiv nationell utsläppsplan för att nå unionens klimatmål för 2050.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 6

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(6) För att samstämmiga regler ska kunna fastställas för att garantera det tekniska genomförandet av Kyotoprotokollet i Europeiska unionen efter 2012, möjliggöra ett effektivt gemensamt fullgörande av unionens, dess medlemsstaters och Islands åtaganden och säkerställa en anpassning till EU:s utsläppshandelssystem och

(6) För att samstämmiga regler ska kunna fastställas för att garantera det tekniska genomförandet av Kyotoprotokollet i Europeiska unionen efter 2012, möjliggöra ett effektivt gemensamt fullgörande av unionens, dess medlemsstaters och Islands åtaganden och säkerställa en anpassning till EU:s utsläppshandelssystem och

ansvarsfördelningsbeslutet, bör kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. När kommissionen förbereder och utarbetar delegerade akter bör den se till att **de** är förenliga med internationellt överenskomna redovisningskrav, villkoren för gemensamt fullgörande i beslut [...] och annan tillämplig unionslagstiftning.

ansvarsfördelningsbeslutet, bör kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. När kommissionen förbereder och utarbetar delegerade akter bör den se till att **relevanta handlingar översänds samtidigt till Europaparlamentet och rådet och att detta sker så snabbt som möjligt och på lämpligt sätt, liksom att akterna** är förenliga med internationellt överenskomna redovisningskrav, villkoren för gemensamt fullgörande **som fastställs i rådets beslut om ingående av Dohaändringen av Kyotoprotokollet** och annan tillämplig unionslagstiftning.

MOTIVERING

Inledning

Vid klimatkonferensen i Doha i december 2012 antog de 192 parterna i Kyotoprotokollet till Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar en ändring av protokollet.

Genom Dohaändringen inrättas en andra åtagandeperiod enligt Kyotoprotokollet, med löptid från den 1 januari 2013 till och med den 31 december 2020 och med rättsligt bindande åtaganden om utsläppningsminskningar enligt vilka EU, medlemsstaterna och Island åtar sig att begränsa sina genomsnittliga växthusgasutsläpp under åren 2013–2020 till 80 % av sina basårsutsläpp (oftast 1990).

Utöver detta medförde Dohaändringen följande ändringar av Kyotoprotokollet: för det första tillägget av en ny gas (kvävetrifluorid), för det andra en ambitiös mekanism som föreskriver ett förenklat förfarande för att låta en part att anpassa sitt åtagande genom att höja sin ambitionsnivå under en åtagandeperiod och för det tredje en bestämmelse som innebär att en parts mål automatiskt anpassas för att förhindra en ökning av dess utsläpp under perioden 2013–2020 så att de inte överstiger de genomsnittliga utsläppen för åren 2008–2010.

Vid klimatkonferensen i Doha antogs även besluten 1/CMP.8 och 2/CMP.8 om det tekniska genomförandet av åtagandena avseende redovisning och administration av Kyotoenheter för den andra åtagandeperioden och under övergången från den första till den andra åtagandeperioden.

Genomförandet av Kyotoprotokollet efter 2012 förutsätter således att det utarbetas en uppsättning tekniska genomföranderegler för Europeiska unionen, dess medlemsstater och Island.

Mål

Förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning utgör grunden för antagandet av de tekniska regler som krävs för att säkerställa genomförandet av Kyotoprotokollet i unionen efter 2012, möjliggöra ett effektivt gemensamt fullgörande av Europeiska unionens, dess medlemsstaters och Islands åtaganden och säkerställa en anpassning till EU:s utsläppshandelssystem och ansvarsfördelningsbeslutet. Dessa regler bör omfatta bland annat:

- Processer för administration av enheter, såsom transaktioner av Kyotoenheter (utfärdande, överföring, förvärv, annullering, återlösen, överflyttning, ersättning eller ändring av datum för när enheterna upphör att gälla) inom och mellan Europeiska unionens, medlemsstaternas och Islands nationella register.
- Redovisningsprocesser som rör övergången från den första till den andra åtagandeperioden, inbegripet överflyttningen av överskott av AAU, CER och ERU från den första till den andra åtagandeperioden.
- Inrättande och upprätthållande av en reserv av överskott från föregående period (PPSR) och en reserv för åtagandeperioden (CPR) för varje part i överenskommelsen

- om gemensamt fullgörande.
- Redovisning av ”del av förtjänsten” (”share of proceeds”) efter utfärdandet av ERU och den första internationella överföringen av AAU under den andra åtagandeperioden.

Rättsliga aspekter

En delegerad akt i enlighet med artikel 290 i EUF-fördraget kompletterar de väsentliga reglerna genom att innehållet specificeras och regleringen blir mer detaljerad. En sådan akt skiljer sig från en genomförandeakt, som föreskriver enhetliga villkor för genomförande av unionslagstiftningen i medlemsstaterna.

Kyotoprotokollets redovisningskrav som ska genomföras efter 2012 baseras till stor del på internationellt överenskomna regler. Reglerna genomförs inte av medlemsstaterna på egen hand och de gäller även för Europeiska unionen, vilket medför en skyldighet för EU-institutionerna.

De delegerade akterna enligt denna förordning skulle inte harmonisera genomförandet av befintliga väsentliga regler, såsom föreskrivs i artikel 290 i EUF-fördraget, utan i stället fastställa ytterligare specifika tekniska detaljer för genomförandet av Kyotoprotokollet efter 2012.

I syfte att inrätta ett effektivt registersystem som genomför de nya kraven för redovisning och administration av enheter under Kyotoprotokollets andra åtagandeperiod måste därför kommissionen ges befogenhet att anta de delegerade akter som behövs.

Föredragandens ståndpunkt

Föredraganden ställer sig positiv till kommissionens förslag. Han anser att det ger den nödvändiga rättsliga grunden för att anta de tekniska reglerna och säkerställa ett effektivt genomförande av Kyotoprotokollet i EU efter 2012.

Föredraganden skulle vilja lyfta fram följande aspekter, som bör komma till uttryck i kommissionens förslag:

Hantering av oklarheter och anpassningar

De utsläppsnivåer/mängder som tilldelas varje medlemsstat (och Island) bygger på ansvarsfördelningsbeslutet (beslut nr 406/2009/EG) och omfattar alla de källor och sänkor på den medlemsstatens territorium som också omfattas av Kyotoprotokollet, med undantag för källor som ingår i EU:s utsläppshandelssystem.

EU:s utsläppsnivå/ tilldelade mängd omfattar utsläppen i medlemsstaterna och Island från källor som ingår i EU:s utsläppshandelssystem vilka också omfattas av Kyotoprotokollet.

Eftersom medlemsstaternas tilldelade mängder fastställs i förslaget till rådets beslut om ingående av Dohaändringen till Kyotoprotokollet kommer eventuella oklarheter eller anpassningar när det gäller definitionen av den gemensamt tilldelade mängden endast att påverka den mängd som tilldelats EU. Användning av eventuella överskott eller hantering av eventuella underskott i unionens tilldelade mängd som kan bli aktuell, exempelvis till följd av FN:s expertöversyn, skulle behöva hanteras med hjälp av delegerade akter.

De internationella reglerna har ännu inte antagits formellt

Vid mötet i Warszawa november i 2013 kom man i sak överens om, men antog inte formellt, tillämpliga internationella regler för redovisning av utsläpp och framsteg mot uppnåendet av åtagandena enligt Kyotoprotokollets andra åtagandeperiod. I avvaktan på att frågan om två omtvistade bestämmelser har lösts bör antagandet av reglerna ske vid nästa klimatkonferens i Lima i december 2014. Eftersom den i sak överenskomna delen av dessa internationella regler förklarades stängd av alla parter med ett åtagande enligt Kyotoprotokollets andra åtagandeperiod, bör avsaknaden av ett formellt antagande av dessa regler inte hindra EU, dess medlemsstater eller Island från att gå vidare med införlivandet av reglerna i nationell lagstiftning. Kommissionen ska likväl arbeta tillsammans med medlemsstaterna och tredjeländer för att säkerställa ett formellt antagande av Kyotoprotokollets redovisningsregler vid klimatkonferensen i Lima. Eventuella innehållsmässiga ändringar av reglerna bör återspeglas i de delegerade akter antas i enlighet med denna förordning.

Nettorensning

För processerna för administration av enheter enligt Kyotoprotokollets första åtagandeperiod bör en regelbunden nettorensning ("net clearance exercise") föreskrivas för den andra åtagandeperioden, varvid överföringar av AAU görs för att avspegla nettoöverföringar av unionens utsläppsrätter, inbegripet överföringar av utsläppsrätter med tredjeländer som deltar i EU:s utsläppshandelssystem men som inte är part i överenskommelsen om gemensamt fullgörande (t.ex. Norge och Lichtenstein). Denna fråga bör hanteras i de delegerade akter som antas i enlighet med denna förordning.

Slutsatser

Föredraganden anser att tillämpningsområdet för den föreslagna ändringen av förordning (EU) nr 525/2013 om en mekanism för att övervaka och rapportera utsläpp av växthusgaser i EU fullt ut återspeglar behovet av att utarbeta och anta specifika och konsekventa regler för att säkerställa det tekniska genomförandet av Kyotoprotokollet efter 2012, möjliggöra ett effektivt gemensamt fullgörande av Europeiska unionens, dess medlemsstaters och Islands åtaganden och säkerställa en anpassning till EU:s utsläppshandelssystem och ansvarsfördelningsbeslutet.

Föredraganden anser att det formella ikraftträdandet av Dohaändringen hör till unionens främsta prioriteringar eftersom Kyotoprotokollet på ett avgörande sätt bidrar till de globala insatserna för att hantera klimatförändringarna.

Med beaktande av ovannämnda överväganden föreslår föredraganden därför att det behöriga utskottet och Europaparlamentet antar kommissionens förslag utan onödiga dröjsmål och före utgången av nuvarande valperiod.

ÄRENDETS GÅNG

| | | |
|--|---|--------------------|
| Titel | Ändring av förordning (EU) nr 525/2013 när det gäller det tekniska genomförandet av Kyotoprotokollet till FN:s ramkonvention om klimatförändringar | |
| Referensnummer | COM(2013)0769 – C7-0393/2013 – 2013/0377(COD) | |
| Framläggande för parlamentet | 6.11.2013 | |
| Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren | ENVI 18.11.2013 | |
| Rådgivande utskott Tillkännagivande i kammaren | DEVE 18.11.2013 | ITRE 18.11.2013 |
| Inget yttrande avges Beslut | DEVE 17.12.2013 | ITRE 27.11.2013 |
| Föredragande Utnämning | Vladimir Urutchev 18.12.2013 | |
| Behandling i utskott | 12.2.2014 | |
| Antagande | 10.3.2014 | |
| Slutomröstning: resultat | + | 42 |
| | – | 5 |
| | 0: | 10 |
| Slutomröstning: närvarande ledamöter | Elena Oana Antonescu, Pilar Ayuso, Sergio Berlato, Franco Bonanini, Biljana Borzan, Martin Callanan, Chris Davies, Bas Eickhout, Edite Estrela, Jill Evans, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Martin Kastler, Christa Kläß, Eija-Riitta Korhola, Claus Larsen-Jensen, Jo Leinen, Peter Liese, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Andrés Perelló Rodríguez, Mario Pirillo, Anna Rosbach, Oreste Rossi, Carl Schlyter, Horst Schnellhardt, Richard Seeber, Dubravka Šuica, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Thomas Ulmer, Glenis Willmott, Sabine Wils, Marina Yannakoudakis | |
| Slutomröstning: närvarande suppleanter | Margrete Auken, Inés Ayala Sender, Nikos Chrysogelos, Birgit Collin-Langen, Julie Girling, Jutta Haug, Romana Jordan, Filip Kaczmarek, Judith A. Merkies, Justas Vincas Paleckis, Marit Paulsen, Vittorio Prodi, Rebecca Taylor, Marita Ulvskog, Vladimir Urutchev | |
| Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2) | Fiona Hall, Kent Johansson, Bernd Lange, Emma McClarkin, Sabine Verheyen | |
| Ingivande | 13.3.2014 | |