

10.4.2014

A7-0173/ 001-016

ÆNDRINGSFORSLAG 001-016

af Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Betænkning

Teresa Jiménez-Becerril Barrio

A7-0173/2014

Strafbare handlinger i forbindelse med ulovlig narkotikahandel og straffene herfor

Forslag til direktiv (COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD))

Ændringsforslag 1

**Forslag til direktiv
Betragtning 1 a (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(1a) Fastsættelse af fælles minimumsregler i hele Unionen for definitionen af lovovertrædelser i forbindelse med narkotikahandel og for sanktioner bør i sidste instans bidrage til at beskytte folkesundheden og begrænse skadevirkningerne af narkotikahandel- og forbrug.

Ændringsforslag 2

**Forslag til direktiv
Betragtning 4**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(4) Der dukker ofte nye psykoaktive stoffer op, som efterligner virkningerne af stoffer, der er opført på listerne i FN-konventionerne, og de udbredes hurtigt i Unionen. Nogle af de nye psykoaktive

(4) Der dukker ofte nye psykoaktive stoffer op, *såsom produkter, der indeholder syntetiske cannabinoide receptagonister (CBA)*, som efterligner virkningerne af stoffer, der er opført på listerne i FN-

stoffer udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, jf. *[forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer]*. Ifølge denne forordning kan der træffes foranstaltninger for at forbyde produktion, fremstilling, markedsføring, herunder import til EU, transport, og eksport fra EU af nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici. For effektivt at kunne begrænse adgangen til nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, og for at forhindre handel med disse stoffer i hele Unionen, og begrænse kriminelle organisationers involvering bør permanente markedsrestriktioner, der vedtages i medfør af pågældende forordning, understøttes af strafferetlige bestemmelser.

konventionerne, og de udbredes hurtigt i Unionen. Nogle af de nye psykoaktive stoffer udgør alvorlige **folkesundhedsmæssige**, sociale og sikkerhedsmæssige risici, jf. *[forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer]*. Ifølge denne forordning kan der træffes foranstaltninger for at forbyde produktion, fremstilling, markedsføring, herunder import til EU, transport, og eksport fra EU af nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici. For effektivt at kunne begrænse adgangen til nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige risici for enkeltpersoner og samfundet, og for at forhindre handel med disse stoffer i hele Unionen, og begrænse **involvering af kriminelle organisationer, der ofte genererer store overskud på ulovlig narkohandel**, bør permanente markedsrestriktioner, der vedtages i medfør af pågældende forordning, understøttes af **forholdsmæssige** strafferetlige bestemmelser, **som udelukkende retter sig mod producenter, leverandører og distributører snarere end mod individuelle kunder.**

Ændringsforslag 3

Forslag til direktiv Betragtning 4 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(4a) For effektivt at begrænse efterspørgslen efter nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, bør udbredelse af videnbaserede folkesundhedsrelaterede oplysninger og tidlig varsling være en integrerende del af en inkluderende og partcipatorisk strategi for at forebygge og mindske skader.

Ændringsforslag 4

Forslag til direktiv

Betragtning 5

Kommissionens forslag

(5) **De** nye psykoaktive stoffer, der er underlagt permanente markedsrestriktioner i medfør af [forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer], bør derfor være omfattet af Unionens strafferetlige bestemmelser om ulovlig narkotikahandel. **Det vil også kunne være med til at strømline og præcisere Unionens lovramme, da der så vil gælde de samme strafferetlige bestemmelser for stoffer, der er omfattet af FN-konventionerne, og for de mest skadelige nye psykoaktive stoffer. Definitionen af "narkotika" i rammeafgørelse 2004/757/RIA bør derfor ændres.**

Ændringsforslag

(5) Nye psykoaktive stoffer, der er underlagt permanente markedsrestriktioner i medfør af [forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer], bør, **når de først er blevet optaget i bilaget til rammeafgørelse 2004/757/RIA**, derfor være omfattet af Unionens strafferetlige bestemmelser om ulovlig narkotikahandel. **For at optage disse stoffer i bilaget, bør Kommissionen delegeres beføjelser til at vedtage retsakter i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde med henblik på ændring af bilaget og dermed definitionen af narkotika i rammeafgørelse 2004/757/RIA. Det er overordentlig vigtigt, at Kommissionen foretager de relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertplan. Kommissionen bør i forbindelse med forberedelsen og udarbejdelsen af delegerede retsakter sørge for samtidig, rettidig og hensigtsmæssig fremsendelse af relevante dokumenter til Europa-Parlamentet og Rådet.**

Ændringsforslag 5

Forslag til direktiv

Betragtning 6

Kommissionens forslag

(6) For hurtigt at kunne imødegå opdukken og udbredelse af skadelige nye psykoaktive stoffer i Unionen bør medlemsstaterne anvende bestemmelserne i rammeafgørelse 2004/757/RIA på nye psykoaktive stoffer, der **udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, senest tolv måneder efter, at de er blevet underlagt** permanente markedsrestriktioner

Ændringsforslag

(6) For hurtigt at kunne imødegå opdukken og udbredelse af skadelige nye psykoaktive stoffer i Unionen bør medlemsstaterne anvende bestemmelserne i rammeafgørelse 2004/757/RIA på nye psykoaktive stoffer, der **har været underlagt** permanente markedsrestriktioner **på grund af de alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, som de**

i medfør af [forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer].

indebærer, i medfør af [forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer] senest 12 måneder efter, at disse nye psykoaktive stoffer er blevet opført i bilaget til rammeafgørelsen.

Ændringsforslag 6

Forslag til direktiv Betragtning 6 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(6a) I overensstemmelse med bestemmelserne i rammeafgørelse 2004/757/RIA, der ændres ved dette direktiv, foreskriver direktivet ikke, at det skal gøres strafbart at være i besiddelse af nye psykoaktive stoffer til personlig brug, med forbehold af medlemsstaternes ret til at gøre det strafbart at være i besiddelse af narkotika til personligt brug på nationalt plan.

Ændringsforslag 7

Forslag til direktiv Betragtning 6 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(6b) Kommissionen bør vurdere virkningerne af rammeafgørelse 2004/757/RIA på narkotikaudbuddet, blandt andet på grundlag af oplysninger forelagt af medlemsstaterne. Medlemsstaterne bør derfor forelægge detaljerede oplysninger om de distributionskanaler, der inden for deres område anvendes for psykoaktive stoffer, der er beregnet på at blive distribueret medlemsstater, såsom specialiserede butikker og internetforhandlere, samt om andre omstændigheder, der kendetegner deres respektive narkotikamarkeder. Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug bør bistå medlemsstaterne i arbejdet med at

indsamle og udveksle nøjagtige, sammenlignelige og pålidelige oplysninger og data om narkotikaubuddet.

Ændringsforslag 8

Forslag til direktiv Betragtning 6 c (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(6c) Medlemsstaterne bør forelægge Kommissionen data om forskellige indikatorer for strafforfølgning som led i håndhævelse af national lovgivning inden for deres område, herunder nedlægning af narkotikaproduktionsfaciliteter, overtrædelser i forbindelse med narkotikasalg, nationale slutkundepriser for narkotika og kriminaltekniske analyser fra narkotikabeslaglæggelser.

Ændringsforslag 9

Forslag til direktiv Betragtning 8

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(8) Dette direktiv overholder de grundlæggende rettigheder og de principper, som anerkendes i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, navnlig adgang til effektive retsmidler og til en upartisk domstol, uskyldsformodning og ret til et forsvar, ret til ikke at blive retsfulgt eller straffet to gange for samme lovovertrædelse samt legalitetsprincippet **og** princippet om proportionalitet mellem lovovertrædelse og straf.

(8) Dette direktiv overholder de grundlæggende rettigheder og de principper, som anerkendes i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, navnlig adgang til effektive retsmidler og til en upartisk domstol, uskyldsformodning og ret til et forsvar, ret til ikke at blive retsfulgt eller straffet to gange for samme lovovertrædelse, legalitetsprincippet, princippet om proportionalitet mellem lovovertrædelse og straf **samt retten til adgang til forebyggende sundhedsydelser og til at modtage lægehjælp.**

Ændringsforslag 10

Forslag til direktiv Betragtning 8 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(8a) Unionen og medlemsstaterne bør yderligere udvikle Unionens tilgang baseret på grundlæggende rettigheder, forebyggelse, lægehjælp og mindskelse af skader med det formål at hjælpe narkotikabrugere med at overvinde deres afhængighed og med henblik på at reducere de negative virkninger af social og økonomisk art samt for folkesundheden.

Ændringsforslag 11

Forslag til direktiv Artikel 1 – nr. 1 Rammeafgørelse 2004/757/RIA Artikel 1 – nr. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1) Artikel 1, nr. 1), affattes således:

”narkotika:

- a) alle de stoffer, der er omfattet af FN's enkeltkonvention af 1961 angående narkotiske midler (som ændret ved protokollen af 1972) og De Forenede Nationers konvention af 1971 om psykotrope stoffer
- b) alle de stoffer, der er opført på listen i bilaget
- c) *alle nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, og som er underlagt permanente markedsrestriktioner på grundlag af [artikel 13, stk. 1, i forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer]*”

1) Artikel 1, nr. 1), affattes således:

”1. ”narkotika”: et af følgende stoffer:

- a) alle de stoffer, der er omfattet af FN's enkeltkonvention af 1961 angående narkotiske midler (som ændret ved protokollen af 1972) og De Forenede Nationers konvention af 1971 om psykotrope stoffer
- b) alle de stoffer, der er opført på listen i bilaget
- c) *en blanding eller opløsning, der indeholder et eller flere af de i litra a) og b) anførte stoffer;*”

Ændringsforslag 12

Forslag til direktiv

Artikel 1 – nr. 1 a (nyt)

Rammeafgørelse 2004/757/RIA

Artikel 2 – stk. 1 – indledning

Gældende ordlyd

1. Hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at følgende forsætlige handlinger er strafbare, når de begås uden tilladelse:

Ændringsforslag

1a) Artikel 2, stk. 1, indledningen, affattes således:

'1. Hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at følgende forsætlige handlinger er strafbare, når de *som defineret i national lovgivning* begås uden tilladelse.'

Ændringsforslag 13

Forslag til direktiv

Artikel 1 – nr. 1 b (nyt)

Rammeafgørelse 2004/757/RIA

Artikel 2 – stk. 2

Gældende ordlyd

2. De handlinger, der er omhandlet i stk. 1, er ikke omfattet af denne rammeafgørelses anvendelsesområde, hvis *gerningsmændene har* begået *dem* udelukkende med henblik på personligt forbrug som defineret i national lovgivning.

Ændringsforslag

1b) Artikel 2, stk. 2, affattes således:

'2. De handlinger, der er omhandlet i stk. 1, er ikke omfattet af denne rammeafgørelses anvendelsesområde, hvis *de er* begået udelukkende med henblik på personligt forbrug som defineret i national lovgivning.'

Ændringsforslag 14

Forslag til direktiv

Artikel 1 – nr. 2

Rammeafgørelse 2004/757/RIA

Artikel 9 – stk. 3 – afsnit 1

Kommissionens forslag

3. For nye psykoaktive stoffer, som er *underlagt permanente markedsrestriktioner på grundlag af*

Ændringsforslag

3. For nye psykoaktive stoffer, som er *opført i bilaget til denne rammeaftale*, sætter medlemsstaterne de nødvendige love

*[artikel 13, stk. 1, i forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer], sætter medlemsstaterne de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at anvende bestemmelserne i denne rammeafgørelse på disse nye psykoaktive stoffer senest tolv måneder efter ikrafttrædelsen af **de permanente markedsrestriktioner**. De meddeler straks Kommissionen teksten til disse love og bestemmelser.*

og administrative bestemmelser i kraft for at anvende bestemmelserne i denne rammeafgørelse på disse nye psykoaktive stoffer senest tolv måneder efter ikrafttrædelsen af **ændringsforslaget til bilaget**. De meddeler straks Kommissionen teksten til disse love og bestemmelser.

Ændringsforslag 15

Forslag til direktiv

Artikel 1 – nr. 2 a (nyt)

Rammeafgørelse 2004/757/RIA

Artikel 9 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2a) Følgende artikel indsættes:

'Artikel 9a

Delegation af beføjelser

Kommissionen tildeles beføjelse til at vedtage delegerede retsakter om ændring af bilaget til denne rammeafgørelse, især hvad angår optagelsen i bilaget af nye psykoaktive stoffer, der er underlagt permanente markedsrestriktioner på grundlag af artikel 13, stk. 1, i forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer".

Begrundelse

Det at bestemme, at et nyt psykoaktivt stof skal være strafbart, kan ikke betragtes som udelukkende at være en gennemførelsesforanstaltning. For at et nyt psykoaktivt stof kan gøres strafbart, kræver det, at der tages hensyn til de relevante strafferetlige overvejelser. Da dette vil ændre medlemsstaternes straffelovgivning, vil det være nødvendigt med en delegeret retsakt for at optage disse stoffer i bilaget til rammeafgørelsen.

Ændringsforslag 16

Forslag til direktiv

Artikel 1 – nr. 2 b (nyt)

2b) Følgende artikel indsættes:

"Artikel 9b

Udøvelse af de delegerede beføjelser

- 1. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen på de i denne artikel fastlagte betingelser.***
- 2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 9a, stk. 1, tillægges Kommissionen for en periode på ti år fra [datoen for dette direktivs ikrafttræden]. Kommissionen udarbejder en rapport vedrørende delegationen af beføjelser senest ni måneder inden udløbet af tiårsperioden. Delegationen af beføjelser forlænges stiltiende for perioder af samme varighed, medmindre Europa-Parlamentet eller Rådet modsætter sig en sådan forlængelse senest tre måneder inden udløbet af denne periode.***
- 3. Den i artikel 9a omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i Den Europæiske Unions Tidende eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i kraft.***
- 4. Så snart Kommissionen vedtager en delegeret retsakt, giver den samtidigt Europa-Parlamentet og Rådet meddelelse herom.***
- 5. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel 9a træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra meddelelsen af den pågældende retsakt til Europa-***

Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa-Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har informeret Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med to måneder på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ."

Begrundelse

Det at bestemme, at et nyt psykoaktivt stof skal være strafbart, kan ikke betragtes som udelukkende at være en gennemførelsesforanstaltning. For at et nyt psykoaktivt stof kan gøres strafbart, kræver det, at der tages hensyn til de relevante strafferetlige overvejelser. Da dette vil ændre medlemsstaternes straffelovgivning, vil det være nødvendigt med en delegeret retsakt for at optage disse stoffer i bilaget til rammeafgåelsen.