

10.4.2014

A7-0173/ 001-016

**AMENDAMENTE 001-016**

depuse de Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

**Raport**

Teresa Jiménez-Becerril Barrio

A7-0173/2014

**Infrațiunile și sancțiunile aplicabile în domeniul traficului ilicit de droguri**

Propunere de directivă (COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD))

---

**Amendamentul 1**

**Propunere de directivă  
Considerentul 1 a (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(1a) Stabilirea de norme comune minime referitoare la definirea infrațiunilor și a sancțiunilor în materie de trafic de droguri ar trebui să contribuie în cele din urmă la protecția sănătății publice și la reducerea efectelor nocive legate de traficul și consumul de droguri.***

**Amendamentul 2**

**Propunere de directivă  
Considerentul 4**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

(4) Substanțe psihoactive noi care imită efectele unor substanțe enumerate în tabelele din cadrul convențiilor ONU apar frecvent și se răspândesc rapid în Uniune. Anumite substanțe psihoactive noi prezintă

(4) Substanțe psihoactive noi, ***cum ar fi produse conținând agoniști ai receptorilor canabinoizi sintetici [„synthetic cannabinoid receptor agonists (CRAs)“]***, care imită efectele unor substanțe

riscuri grave asupra sănătății, societății și siguranței, astfel cum se precizează în [Regulamentul (UE) nr.../... cu privire la substanțele psihoactive noi]. În temeiul regulamentului menționat anterior, se pot lua măsuri pentru a interzice producerea, fabricarea, punerea la dispoziție pe piață, inclusiv importul în Uniune, transportul și exportul din Uniune al substanțelor psihoactive noi care prezintă riscuri grave asupra sănătății, societății și siguranței. Pentru a reduce efectiv gradul de disponibilitate a substanțelor psihoactive noi care prezintă riscuri grave pentru indivizi și societate, precum și pentru a descuraja traficul cu aceste substanțe în întreaga Uniune și implicarea organizațiilor criminale, măsurile permanente de restricție a accesului pe piață adoptate în temeiul acestui regulament ar trebui să fie susținute de dispoziții de drept penal.

enumerare în tabelele din cadrul convențiilor ONU apar frecvent și se răspândesc rapid în Uniune. Anumite substanțe psihoactive noi prezintă riscuri grave asupra sănătății publice, societății și siguranței, astfel cum se precizează în [Regulamentul (UE) nr.../... cu privire la substanțele psihoactive noi]. În temeiul regulamentului menționat anterior, se pot lua măsuri pentru a interzice producerea, fabricarea, punerea la dispoziție pe piață, inclusiv importul în Uniune, transportul și exportul din Uniune al substanțelor psihoactive noi care prezintă riscuri grave asupra sănătății, societății și siguranței. Pentru a reduce efectiv gradul de disponibilitate a substanțelor psihoactive noi care prezintă riscuri grave pentru indivizi și societate, precum și pentru a descuraja traficul cu aceste substanțe în întreaga Uniune și implicarea organizațiilor criminale, ***generând adesea profituri considerabile de pe urma traficului ilicit de droguri***, măsurile permanente de restricție a accesului pe piață adoptate în temeiul acestui regulament ar trebui să fie susținute de dispoziții ***proporționale*** de drept penal, ***care îi vizează numai pe producători, furnizori și distribuitori, nu și pe consumatorii individuali***.

### Amendamentul 3

#### Propunere de directivă Considerentul 4 a (nou)

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(4a) Pentru a reduce efectiv cererea de substanțe psihoactive noi care prezintă riscuri grave pentru sănătate, societate și siguranță, difuzarea de informații privind sănătatea publică și alertarea timpurie a consumatorilor bazate pe dovezi ar trebui să fie o parte integrantă a unei strategii incluzive și participative de prevenire și reducere a efectelor nocive.***

## Amendamentul 4

### Propunere de directivă Considerentul 5

#### *Textul propus de Comisie*

(5) Substanțele psihoactive noi, supuse unor restricții permanente privind accesul pe piață în conformitate cu [Regulamentul (UE) nr. .../... cu privire la substanțele psihoactive noi] ar trebui, prin urmare, să facă obiectul **dispozițiilor de drept penal** ale Uniunii privind traficul ilicit de droguri. **De asemenea, acest lucru ar contribui la eficientizarea și clarificarea cadrului juridic al Uniunii, deoarece aceleași dispoziții de drept penal s-ar aplica în cazul substanțelor reglementate de convențiile ONU și în cel al noilor substanțe psihoactive cele mai dăunătoare. Prin urmare, definiția termenului „drog” în Decizia-cadru 2004/757/JAI ar trebui modificată.**

#### *Amendamentul*

(5) Substanțele psihoactive noi, supuse unor restricții permanente privind accesul pe piață în conformitate cu [Regulamentul (UE) nr. .../... cu privire la substanțele psihoactive noi] ar trebui, prin urmare, să facă obiectul **dreptului penal** al Uniunii privind traficul ilicit de droguri, **odată ce au fost adăugate în anexa la Decizia-cadru 2004/757/JAI. Pentru a adăuga respectivele substanțe în anexă, în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene Comisia ar trebui să i se delege competența de a adopta acte privind modificarea anexei și, astfel, a definiției termenului „drog” în Decizia-cadru 2004/757/JAI. Este deosebit de importantă realizarea de către Comisie a unor consultări adecvate în etapa pregătitoare, inclusiv la nivel de experți. Atunci când pregătește și elaborează acte delegate, Comisia ar trebui să asigure o transmitere simultană, în timp util și adecvată a documentelor relevante către Parlamentul European și Consiliu.**

## Amendamentul 5

### Propunere de directivă Considerentul 6

#### *Textul propus de Comisie*

(6) Pentru a soluționa rapid apariția și răspândirea în Uniune a noilor substanțe psihoactive dăunătoare, statele membre ar trebui să aplice dispozițiile Deciziei-cadru

#### *Amendamentul*

(6) Pentru a soluționa rapid apariția și răspândirea în Uniune a noilor substanțe psihoactive dăunătoare, statele membre ar trebui să aplice dispozițiile Deciziei-cadru

2004/757/JAI în cazul substanțelor psihoactive noi care prezintă riscuri grave asupra sănătății, societății și siguranței **în termen de douăsprezece luni de la momentul în care acestea sunt supuse unor restricții permanente privind accesul pe piață în conformitate cu [Regulamentul (UE) nr. .../... cu privire la substanțele psihoactive noi].**

2004/757/JAI în cazul substanțelor psihoactive noi care **au făcut obiectul unor restricții permanente privind accesul pe piață deoarece** prezintă riscuri grave asupra sănătății, societății și siguranței, **în temeiul [Regulamentului (UE) nr. .../... cu privire la substanțele psihoactive noi] în termen de 12 luni de la adăugarea acestora în anexa la Decizia-cadru.**

## Amendamentul 6

### Propunere de directivă Considerentul 6 a (nou)

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

**(6a) Prezenta directivă, în conformitate cu dispozițiile Deciziei-cadru 2004/757/JAI pe care o modifică, nu prevede incriminarea deținerii de substanțe psihoactive noi pentru uzul personal, fără a aduce atingere dreptului statelor membre de a incrimina la nivel național deținerea de droguri pentru uzul personal.**

## Amendamentul 7

### Propunere de directivă Considerentul 6 b (nou)

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

**(6b) Comisia ar trebui să evalueze impactul Deciziei-cadru 2004/757/JAI asupra ofertei de droguri, inclusiv pe baza informațiilor furnizate de statele membre. În acest scop, statele membre ar trebui să furnizeze informații detaliate privind canalele de distribuție pentru substanțe psihoactive de pe teritoriul lor utilizate pentru oferta de substanțe psihoactive destinate distribuirii în alte state membre, cum ar fi magazine și comercianți online specializați, precum și cu privire la alte caracteristici ale pieței lor a drogurilor.**

***Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie ar trebui să sprijine statele membre în colectarea și împărtășirea unor informații și date exacte, comparabile și fiabile cu privire la oferta de droguri.***

## **Amendamentul 8**

### **Propunere de directivă Considerentul 6 c (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(6c) Statele membre ar trebui să furnizeze Comisiei date privind diferiți indicatori referitori la acțiunile de aplicare a legii pe plan național de pe teritoriul lor, inclusiv instalațiile dezafectate de producție a drogurilor, infracțiunile aferente ofertei de droguri, prețurile de consum ale drogurilor pe plan național și analizele criminalistice ale capturilor de droguri.***

## **Amendamentul 9**

### **Propunere de directivă Considerentul 8**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

(8) Prezenta directivă respectă drepturile fundamentale și principiile recunoscute de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, și mai ales dreptul la o cale de atac eficientă și la un proces echitabil, prezumția de nevinovăție și dreptul la apărare, dreptul de a nu fi judecat sau condamnat de două ori pentru aceeași infracțiune și principiile legalității și proporționalității infracțiunilor.

(8) Prezenta directivă respectă drepturile fundamentale și principiile recunoscute de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și mai ales dreptul la o cale de atac eficientă și la un proces echitabil, prezumția de nevinovăție și dreptul la apărare, dreptul de a nu fi judecat sau condamnat de două ori pentru aceeași infracțiune, principiile legalității și proporționalității infracțiunilor, ***dreptul de acces la asistență medicală preventivă și dreptul de a beneficia de tratament medical.***

## Amendamentul 10

### Propunere de directivă Considerentul 8 a (nou)

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(8a) Uniunea și statele sale membre ar trebui să continue să dezvolte abordarea la nivelul Uniunii bazată pe drepturile fundamentale, pe prevenire, pe îngrijire medicală și pe reducerea riscurilor cu scopul de a ajuta consumatorii de droguri să își învingă dependența și de a reduce impactul negativ al drogurilor la nivel social și economic și asupra sănătății publice.***

## Amendamentul 11

### Propunere de directivă Articolul 1 – punctul 1 Decizia-cadru 2004/757/JAI Articolul 1 – punctul 1

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

1. La articolul 1, punctul 1 se înlocuiește cu următorul text:

**„ «drog» înseamnă:**

- (a) oricare dintre substanțele care fac obiectul Convenției unice a Organizației Națiunilor Unite din 1961 privind substanțele stupefiante (astfel cum a fost modificată prin Protocolul din 1972) și al Convenției Organizației Națiunilor Unite din 1971 privind substanțele psihotrope;
- (b) oricare dintre substanțele enumerate în anexă;
- (c) orice **substanță psihoactivă nouă care prezintă riscuri grave asupra sănătății, societății și siguranței, supusă unor restricții permanente privind accesul pe piață în temeiul [articolului 13 alineatul**

1. La articolul 1, punctul 1 se înlocuiește cu următorul text:

**„1. «droguri»: înseamnă oricare dintre următoarele substanțe:**

- (a) oricare dintre substanțele care fac obiectul Convenției unice a Organizației Națiunilor Unite din 1961 privind substanțele stupefiante (astfel cum a fost modificată prin Protocolul din 1972) și al Convenției Organizației Națiunilor Unite din 1971 privind substanțele psihotrope;
- (b) oricare dintre substanțele enumerate în anexă;
- (c) orice **amestec sau soluție conținând una sau mai multe dintre substanțele de la literele (a) și (b);”**

*(1) din Regulamentul (UE) nr.../... cu privire la substanțele psihoactive noi;*”

## Amendamentul 12

### Propunere de directivă

#### Articolul 1 – punctul 1 a (nou)

Decizia-cadru 2004/757/JAI

Articolul 2 – alineatul 1 – partea introductivă

#### *Textul în vigoare*

(1) Fiecare stat membru ia măsurile necesare pentru a garanta că următoarele fapte intenționate sunt pedepsite atunci când sunt săvârșite fără drept:

#### *Amendamentul*

***1a. La articolul 2 alineatul (1), partea introductivă se înlocuiește cu următorul text:***

„(1) Fiecare stat membru ia măsurile necesare pentru a garanta că următoarele fapte intenționate sunt pedepsite atunci când sunt săvârșite fără drept, ***astfel cum este definit de legislația internă.***”

## Amendamentul 13

### Propunere de directivă

#### Articolul 1 – punctul 1 b (nou)

Decizia-cadru 2004/757/JAI

Articolul 2 – alineatul 2

#### *Textul în vigoare*

(2) Faptele menționate la alineatul (1) nu sunt incluse în domeniul de aplicare al prezentei decizii-cadru în cazul în care sunt săvârșite exclusiv pentru ***consumul*** personal ***al autorilor acestora***, astfel cum este definit de legislația internă.

#### *Amendamentul*

***1b. Articolul 2 alineatul (2) se înlocuiește cu următorul text:***

„(2) Faptele menționate la alineatul (1) nu sunt incluse în domeniul de aplicare al prezentei decizii-cadru în cazul în care sunt săvârșite exclusiv pentru ***uzul*** personal, astfel cum este definit de legislația internă.”

## Amendamentul 14

### Propunere de directivă

#### Articolul 1 – punctul 2

*Textul propus de Comisie*

(3) În ceea ce privește substanțele psihoactive noi **supuse unor restricții permanente privind accesul pe piață în temeiul [articolului 13 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr.../... cu privire la substanțele psihoactive noi]**, statele membre pun în aplicare actele cu putere de lege și actele administrative necesare punerii în aplicare a dispozițiilor din prezenta decizie-cadru cu privire la aceste substanțe psihoactive noi în termen de douăsprezece luni de la data intrării în vigoare a **restricției permanente privind accesul pe piață**. Statele membre comunică Comisiei textul acestor acte.

*Amendamentul*

(3) În ceea ce privește substanțele psihoactive noi **adăugate în anexa la decizia-cadru**, statele membre pun în aplicare actele cu putere de lege și actele administrative necesare punerii în aplicare a dispozițiilor din prezenta decizie-cadru cu privire la aceste substanțe psihoactive noi în termen de douăsprezece luni de la data intrării în vigoare a **modificării anexei**. Statele membre comunică Comisiei textul acestor acte.

## Amendamentul 15

**Propunere de directivă**  
**Articolul 1 – punctul 2 a (nou)**  
Decizia-cadru 2004/757/JAI  
Articolul 9 a (nou)

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

**2a. După articolul 9 se introduce următorul articol:**

**„Articolul 9a**

**Delegarea de competențe**

**Comisia este împuternicită să adopte acte delegate pentru modificarea anexei la prezenta decizie-cadru, în special pentru a adăuga în anexă noile substanțe psihoactive care fac obiectul unor restricții permanente privind accesul pe piață în temeiul articolului 13 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. .../... cu privire la substanțele psihoactive noi.”**



## Justificare

*Punerea în ilegalitate a unei substanțe psihoactive noi nu poate fi considerată o simplă măsură de punere în aplicare. Respectiva punere în ilegalitate impune examinarea considerentelor de drept penal pertinente. Întrucât acest lucru va genera modificări în dreptul penal al statelor membre, este nevoie de un act delegat pentru adăugarea acestor substanțe în anexa la decizia-cadru.*

### Amendamentul 16

#### Propunere de directivă

#### Articolul 1 – punctul 2 b (nou)

Decizia-cadru 2004/757/JAI

Articolul 9 b (nou)

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

**2b. După articolul 9 se introduce următorul articol:**

**„Articolul 9b**

***Exercitarea competențelor delegate***

***(1) Competența de a adopta acte delegate este conferită Comisiei în condițiile prevăzute la prezentul articol.***

***(2) Competența de a adopta acte delegate menționată la articolul 9a este conferită Comisiei pentru o perioadă de 10 ani de la [intrarea în vigoare a prezentei directive]. Comisia prezintă un raport privind delegarea de competențe cel târziu cu nouă luni înainte de încheierea perioadei de 10 ani. Delegarea competențelor se prelungește tacit pentru o perioadă suplimentară de zece ani, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opune unei astfel de prelungiri, cu cel târziu trei luni înainte de expirarea acestei perioade.***

***(3) Delegarea de competențe menționată la articolul 9a poate fi revocată oricând de Parlamentul European sau de Consiliu. O decizie de revocare pune capăt delegării de competențe specificată în decizia respectivă. Decizia produce efecte din ziua care urmează datei publicării acesteia în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene sau***

*de la o dată ulterioară menționată în decizie. Decizia nu aduce atingere actelor delegate care sunt deja în vigoare.*

*(4) De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului.*

*(5) Un act delegat adoptat în temeiul articolului 9a intră în vigoare numai în cazul în care nici Parlamentul European, nici Consiliul nu a formulat obiecțiuni în termen de două luni de la notificarea acestuia către Parlamentul European și Consiliu sau în cazul în care, înaintea expirării termenului respectiv, Parlamentul European și Consiliul au informat Comisia că nu vor formula obiecțiuni. Respectivul termen se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.*

#### *Justificare*

*Punerea în ilegalitate a unei substanțe psihoactive noi nu poate fi considerată o simplă măsură de punere în aplicare. Respectiva punere în ilegalitate impune examinarea considerentelor de drept penal pertinente. Întrucât acest lucru va genera modificări în dreptul penal al statelor membre, este nevoie de un act delegat pentru adăugarea acestor substanțe în anexa la decizia-cadru.*