



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Mødedokument

A7-0173/2014

14.3.2014

*****I**

BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets rammeafgørelse 2004/757/RIA af 25. oktober 2004 om fastsættelse af mindsteregler for gerningsindholdet i strafbare handlinger i forbindelse med ulovlig narkotikahandel og straffene herfor for så vidt angår definitionen af narkotika
(COM(2013)0618 – C7-0270/2013 – 2013/0304(COD))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Teresa Jiménez-Becerril Barrio

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

Ændringsforslag fra Parlamentet opstillet i to kolonner

Tekst, der udgår, er markeret med *fede typer og kursiv* i venstre kolonne. Tekst, der udskiftes, er markeret med *fede typer og kursiv* i begge kolonner. Ny tekst er markeret med *fede typer og kursiv* i højre kolonne.

Den første og den anden linje i informationsblokken til hvert ændringsforslag angiver den relevante passage i det pågældende udkast til retsakt. Hvis et ændringsforslag angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder informationsblokken tillige en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt.

Ændringsforslag fra Parlamentet i form af en konsolideret tekst

Ny tekst er markeret med *fede typer og kursiv*. Tekst, som er bortfaldet, markeres med symbolet ¶ eller med overstregning. Ved udskiftninger markeres den nye tekst med *fede typer og kursiv*, og den udskiftede tekst slettes eller overstreges.

Som en undtagelse bliver rent tekniske justeringer, der er foretaget af de berørte tjenestegrene med henblik på udarbejdelsen af den endelige tekst, ikke markeret.

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5	
BEGRUNDELSE	15
UDTALELSE FRA UDVALGET OM MILJØ, FOLKESUNDHED OG FØDEVARESIKKERHED	18
PROCEDURE	25

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets rammeafgørelse 2004/757/RIA af 25. oktober 2004 om fastsættelse af mindsteregler for gerningsindholdet i strafbare handlinger i forbindelse med ulovlig narkotikahandel og straffene herfor for så vidt angår definitionen af narkotika (COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD))

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2013)0618),
 - der henviser til artikel 294, stk. 2, og artikel 83, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget for Parlamentet (C7-0271/2013),
 - der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til de begrundede udtalelser, som inden for rammerne af protokol (nr. 2) om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet er blevet forelagt af Det Forenede Kongeriges Underhus og Det Forenede Kongeriges Overhus, om at udkastet til lovgivningsmæssig retsakt ikke overholder nærhedsprincippet,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 55,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og udtalelse fra Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed (A7-0173/2014),
1. vedtager nedenstående holdning ved førstebehandling;
 2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen agter at ændre sit forslag i væsentlig grad eller erstatte det med en anden tekst;
 3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

Ændringsforslag 1

Forslag til direktiv

Betragtning 1 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(1a) Fastsættelse af fælles minimumsregler i hele Unionen for definitionen af lovovertrædelser i forbindelse med narkotikahandel og for sanktioner bør i sidste instans bidrage til at beskytte folkesundheden og begrænse skadevirkningerne af narkotikahandel- og forbrug.

Ændringsforslag 2

Forslag til direktiv Betragtning 4

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(4) Der dukker ofte nye psykoaktive stoffer op, som efterligner virkningerne af stoffer, der er opført på listerne i FN-konventionerne, og de udbredes hurtigt i Unionen. Nogle af de nye psykoaktive stoffer udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, jf. [forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer]. Ifølge denne forordning kan der træffes foranstaltninger for at forbyde produktion, fremstilling, markedsføring, herunder import til EU, transport, og eksport fra EU af nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici. For effektivt at kunne begrænse adgangen til nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, og for at forhindre handel med disse stoffer i hele Unionen, og begrænse kriminelle organisationers involvering bør permanente markedsrestriktioner, der vedtages i medfør af pågældende forordning, understøttes af

(4) Der dukker ofte nye psykoaktive stoffer op, **såsom produkter, der indeholder syntetiske cannabinoide receptoragonister (CBA)**, som efterligner virkningerne af stoffer, der er opført på listerne i FN-konventionerne, og de udbredes hurtigt i Unionen. Nogle af de nye psykoaktive stoffer udgør alvorlige **folkesundhedsmæssige**, sociale og sikkerhedsmæssige risici, jf. [forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer]. Ifølge denne forordning kan der træffes foranstaltninger for at forbyde produktion, fremstilling, markedsføring, herunder import til EU, transport, og eksport fra EU af nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici. For effektivt at kunne begrænse adgangen til nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige risici for enkeltpersoner og samfundet, og for at forhindre handel med disse stoffer i hele Unionen, og begrænse **involvering af kriminelle organisationer, der ofte genererer store overskud på ulovlig narkohandel**, bør permanente

strafferetlige bestemmelser.

markedsrestriktioner, der vedtages i medfør af pågældende forordning, understøttes af *forholdsmæssige* strafferetlige bestemmelser, *som udelukkende retter sig mod producenter, leverandører og distributører snarere end mod individuelle kunder.*

Ændringsforslag 3

Forslag til direktiv Betragtning 4 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(4a) For effektivt at begrænse efterspørgslen efter nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, bør udbredelse af videnbaserede folkesundhedsrelaterede oplysninger og tidlig varsling være en integrerende del af en inkluderende og partcipatorisk strategi for at forebygge og mindske skader.

Ændringsforslag 4

Forslag til direktiv Betragtning 5

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(5) *De* nye psykoaktive stoffer, der er underlagt permanente markedsrestriktioner i medfør af [forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer], bør derfor være omfattet af Unionens strafferetlige bestemmelser om ulovlig narkotikahandel. *Det vil også kunne være med til at strømline og præcisere Unionens lovramme, da der så vil gælde de samme strafferetlige bestemmelser for stoffer, der er omfattet af FN-konventionerne, og for*

(5) Nye psykoaktive stoffer, der er underlagt permanente markedsrestriktioner i medfør af [forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer], bør, *når de først er blevet optaget i bilaget til rammeafgørelse 2004/757/RIA*, derfor være omfattet af Unionens strafferetlige bestemmelser om ulovlig narkotikahandel. *For at optage disse stoffer i bilaget, bør Kommissionen delegeres beføjelser til at vedtage retsakter i overensstemmelse med*

de mest skadelige nye psykoaktive stoffer.
Definitionen af "narkotika" i
rammeafgørelse 2004/757/RIA *bør derfor*
ændres.

artikel 290 i traktaten om Den
Europæiske Unions Funktionsmåde med
henblik på ændring af bilaget og dermed
definitionen af *narkotika* i rammeafgørelse
2004/757/RIA. *Det er overordentlig*
vigtigt, at Kommissionen foretager de
relevante høringer under sit forberedende
arbejde, herunder på ekspertplan.
Kommissionen bør i forbindelse med
forberedelsen og udarbejdelsen af
delegerede retsakter sørge for samtidig,
rettidig og hensigtsmæssig fremsendelse
af relevante dokumenter til Europa-
Parlamentet og Rådet.

Ændringsforslag 5

Forslag til direktiv Betragtning 6

Kommissionens forslag

(6) For hurtigt at kunne imødegå opdukken og udbredelse af skadelige nye psykoaktive stoffer i Unionen bør medlemsstaterne anvende bestemmelserne i rammeafgørelse 2004/757/RIA på nye psykoaktive stoffer, der *udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, senest tolv måneder efter, at de er blevet underlagt* permanente markedsrestriktioner i medfør af [forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer].

Ændringsforslag 6

Forslag til direktiv Betragtning 6 a (ny)

Ændringsforslag

(6) For hurtigt at kunne imødegå opdukken og udbredelse af skadelige nye psykoaktive stoffer i Unionen bør medlemsstaterne anvende bestemmelserne i rammeafgørelse 2004/757/RIA på nye psykoaktive stoffer, der *har været underlagt* permanente markedsrestriktioner *på grund af de alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, som de indebærer*, i medfør af [forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer] *senest 12 måneder efter, at disse nye psykoaktive stoffer er blevet opført i bilaget til rammeafgørelsen.*

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(6a) I overensstemmelse med bestemmelserne i rammeafgørelse 2004/757/RIA, der ændres ved dette direktiv, foreskriver direktivet ikke, at det skal gøres strafbart at være i besiddelse af nye psykoaktive stoffer til personlig brug, med forbehold af medlemsstaternes ret til at gøre det strafbart at være i besiddelse af narkotika til personligt brug på nationalt plan.

Ændringsforslag 7

Forslag til direktiv Betragtning 6 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(6b) Kommissionen bør vurdere virkningerne af rammeafgørelse 2004/757/RIA på narkotikaubuddet, blandt andet på grundlag af oplysninger forelagt af medlemsstaterne. Medlemsstaterne bør derfor forelægge detaljerede oplysninger om de distributionskanaler, der inden for deres område anvendes for psykoaktive stoffer, der er beregnet på at blive distribueret medlemsstater, såsom specialiserede butikker og internetforhandlere, samt om andre omstændigheder, der kendetegner deres respektive narkotikamarkeder. EONN bør bistå medlemsstaterne i arbejdet med at indsamle og udveksle nøjagtige, sammenlignelige og pålidelige oplysninger og data om narkotikaubuddet.

Ændringsforslag 8

Forslag til direktiv Betragtning 6 c (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(6c) Medlemsstaterne bør forelægge Kommissionen data om forskellige indikatorer for strafforfølgning som led i håndhævelse af national lovgivning inden for deres område, herunder nedlægnning af narkotikaproduktionsfaciliteter, overtrædelser i forbindelse med narkotikasalg, nationale slutkundepriser for narkotika og kriminaltekniske analyser fra narkotikabeslaglæggelser.

Ændringsforslag 9

Forslag til direktiv Betragtning 8

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(8) Dette direktiv overholder de grundlæggende rettigheder og de principper, som anerkendes i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, navnlig adgang til effektive retsmidler og til en upartisk domstol, uskyldsformodning og ret til et forsvar, ret til ikke at blive retsforfulgt eller straffet to gange for samme lovovertrædelse samt legalitetsprincippet **og** princippet om proportionalitet mellem lovovertrædelse og straf.

(8) Dette direktiv overholder de grundlæggende rettigheder og de principper, som anerkendes i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, navnlig adgang til effektive retsmidler og til en upartisk domstol, uskyldsformodning og ret til et forsvar, ret til ikke at blive retsforfulgt eller straffet to gange for samme lovovertrædelse, legalitetsprincippet, princippet om proportionalitet mellem lovovertrædelse og straf **samt retten til adgang til forebyggende sundhedsydelse og til at modtage lægehjælp.**

Ændringsforslag 10

Forslag til direktiv

Betragtning 8 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(8a) Unionen og medlemsstaterne bør yderligere udvikle Unionens tilgang baseret på grundlæggende rettigheder, forebyggelse, lægehjælp og mindskelse af skader med det formål at hjælpe narkotikabrugere med at overvinde deres afhængighed og med henblik på at reducere de negative virkninger af social og økonomisk art samt for folkesundheden.

Ændringsforslag 11

Forslag til direktiv

Artikel 1 – nr. 1

Rammeafgørelse 2004/757/RIA

Artikel 1 – nr. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(1) Artikel 1, nr. 1), affattes således:

””narkotika:

(a) alle de stoffer, der er omfattet af FN's enkeltkonvention af 1961 angående narkotiske midler (som ændret ved protokollen af 1972) og De Forenede Nationers konvention af 1971 om psykotrope stoffer

(b) alle de stoffer, der er opført på listen i bilaget

(c) alle nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, og som er underlagt permanente markedsrestriktioner på grundlag af [artikel 13, stk. 1, i forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer]”

(1) Artikel 1, nr. 1), affattes således:

””narkotika": et af følgende stoffer:

(a) alle de stoffer, der er omfattet af FN's enkeltkonvention af 1961 angående narkotiske midler (som ændret ved protokollen af 1972) og De Forenede Nationers konvention af 1971 om psykotrope stoffer

(b) alle de stoffer, der er opført på listen i bilaget

(c) en blanding eller opløsning, der indeholder et eller flere af de i litra a) og b) anførte stoffer;"

Ændringsforslag 12

Forslag til direktiv

Artikel 1 – nr. 1 a (nyt)

Rammeafgørelse 2004/757/RIA

Artikel 2 – stk. 1 – indledning

Gældende ordlyd

1. Hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at følgende forsætlige handlinger er strafbare, når de begås uden tilladelse:

Ændringsforslag

(1a) Artikel 2, stk. 1, indledningen, affattes således:

'1. Hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at følgende forsætlige handlinger er strafbare, når de *som defineret i national lovgivning* begås uden tilladelse:"

Ændringsforslag 13

Forslag til direktiv

Artikel 1 – nr. 1 b (nyt)

Rammeafgørelse 2004/757/RIA

Artikel 2 – stk. 2

Gældende ordlyd

2. De handlinger, der er omhandlet i stk. 1, er ikke omfattet af denne rammeafgørelses anvendelsesområde, hvis **gerningsmændene har** begået **dem** udelukkende med henblik på personligt forbrug som defineret i national lovgivning.

Ændringsforslag

(1b) Artikel 2, stk. 2, affattes således:

'2. De handlinger, der er omhandlet i stk. 1, er ikke omfattet af denne rammeafgørelses anvendelsesområde, hvis **de er** begået udelukkende med henblik på personligt forbrug som defineret i national lovgivning."

Ændringsforslag 14

Forslag til direktiv

Artikel 1 – nr. 2

Rammeafgørelse 2004/757/RIA

Artikel 9 – stk. 3 – afsnit 1

Kommissionens forslag

3. For nye psykoaktive stoffer, som er **underlagt permanente markedsrestriktioner på grundlag af [artikel 13, stk. 1, i forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer]**, sætter medlemsstaterne de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at anvende bestemmelserne i denne rammeafgørelse på disse nye psykoaktive stoffer senest tolv måneder efter ikrafttrædelsen af **de permanente markedsrestriktioner**. De meddeler straks Kommissionen teksten til disse love og bestemmelser.

Ændringsforslag

3. For nye psykoaktive stoffer, som er **opført i bilaget til denne rammeaftale**, sætter medlemsstaterne de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at anvende bestemmelserne i denne rammeafgørelse på disse nye psykoaktive stoffer senest tolv måneder efter ikrafttrædelsen af **ændringsforslaget til bilaget**. De meddeler straks Kommissionen teksten til disse love og bestemmelser.

Ændringsforslag 15

Forslag til direktiv

Artikel 1 – nr. 2 a (nyt)

Rammeafgørelse 2004/757/RIA

Artikel 9 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(2a) Følgende artikel indsættes:

'Artikel 9a

Delegation af beføjelser

Kommissionen tildes beføjelse til at vedtage delegerede retsakter om ændring af bilaget til denne rammeafgørelse, især hvad angår optagelsen i bilaget af nye psykoaktive stoffer, der er underlagt permanente markedsrestriktioner på grundlag af artikel 13, stk. 1, i forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer''.

Begrundelse

Det at bestemme, at et nyt psykoaktivt stof skal være strafbart, kan ikke betragtes som udelukkende at være en gennemførelsesforanstaltning. For at et nyt psykoaktivt stof kan gøres

strafbart, kræver det, at der tages hensyn til de relevante strafferetlige overvejelser. Da dette vil ændre medlemsstaternes straffelovgivning, vil det være nødvendigt med en delegeret retsakt for at optage disse stoffer i bilaget til rammeafgårelsen.

Ændringsforslag 16

Forslag til direktiv

Artikel 1 – nr. 2 b (nyt)

Rammeafgårelse 2004/757/RIA

Artikel 9 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(2b) Følgende artikel indsættes:

"Artikel 9b

Udøvelse af de delegerede beføjelser

1. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen på de i denne artikel fastlagte betingelser.

2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 9a, stk. 1, tillægges Kommissionen for en periode på ti år fra [datoen for dette direktivs ikrafttræden]. Kommissionen udarbejder en rapport vedrørende delegationen af beføjelser senest ni måneder inden udløbet af tiårsperioden. Delegationen af beføjelser forlænges stiltiende for perioder af samme varighed, medmindre Europa-Parlamentet eller Rådet modsætter sig en sådan forlængelse senest tre måneder inden udløbet af denne periode.

3. Den i artikel 9a omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i Den Europæiske Unions Tidende eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i

kraft.

4. Så snart Kommissionen vedtager en delegeret retsakt, giver den samtidigt Europa-Parlamentet og Rådet meddelelse herom.

5. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel 9a træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra meddelelsen af den pågældende retsakt til Europa-Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa-Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har informeret Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med to måneder på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ."

Begrundelse

Det at bestemme, at et nyt psykoaktivt stof skal være strafbart, kan ikke betragtes som udelukkende at være en gennemførelsesforanstaltning. For at et nyt psykoaktivt stof kan gøres strafbart, kræver det, at der tages hensyn til de relevante strafferetlige overvejelser. Da dette vil ændre medlemsstaternes straffelovgivning, vil det være nødvendigt med en delegeret retsakt for at optage disse stoffer i bilaget til rammeafgørelsen.

BEGRUNDELSE

Ordføreren glæder sig over Kommissionens forslag om at optage nye psykoaktive stoffer under de samme strafferetlige bestemmelser, som gælder for andre stoffer, der er omfattet af FN-konventionerne. Det er derfor afgørende at ændre anvendelsen af rammeaftalen for at optage disse nye psykoaktive stoffer. Psykoaktive stoffer er – som mange andre former for narkotika – en trussel mod samfundet, fordi de griber forstyrrende ind i borgernes evne til at handle rationelt og fornuftigt. De påvirker hjernens funktion, hvilket resulterer i sådanne symptomer som ændringer i bevidsthed, adfærd og kognition.

Direktivet er omfattet af den forordning, der opstiller reglerne for begrænsning af den frie bevægelighed for nye psykoaktive stoffer. Ordføreren er derfor opmærksom på direktivets begrænsninger, eftersom det er direkte forbundet med forordningen. Direktivet tager sigte på at udvide anvendelsesområdet for rammeafgørelse 2004/757/RIA for de psykoaktive stoffer, der medfører en alvorlig risiko.

Opgaven med at få kontrol over salget af psykoaktive stoffer må ikke undervurderes. På et hurtigt internetmarked sker der for øjeblikket revolutionerende ændringer af, hvordan nye

psykoaktive stoffer distribueres og sælges til deres brugere. Psykoaktive stoffer, der fremstilles i hemmelige laboratorier, inden det sælges i store samlede partier fra lande uden for EU (for eksempel Kina og Indien), markedsføres, som om de var legale. Siden Rådets afgørelse 2005/387/RIA af 10. maj 2005 og Rådets rammeafgørelse 2004/757/RIA af 25. oktober 2004 har producenter af psykoaktive stoffer omgået de lovgivningsprocedurer, der forbyder disse stoffer, med nye mekanismer for markedsføring af produktet, enten gennem andre "lovlige" distributionskanaler eller ved at ændre på stoffets molekylære struktur og derved omgå loven, uden at dette ændrer på stoffets virkninger for brugeren. Endelig slipper psykoaktive stoffer på grund af deres tvivlsomme karakter lettere gennem lovgivningens smuthuller end de mere klassiske stoffer eller narkotika. Forbindelsen mellem markedet for legale rusmidler og det marked, der anses for ulovligt, er sommetider meget uklar. Ofte anvendes disse produkter til rekreative formål og på mennesker, der har problemer, for det meste unge. Hvis stoffernes popularitet vokser, og de bliver mere udbredte, kunne de vække interesse hos organiserede narkohandlere. Mange nye psykoaktive stoffer sælges fejlagtigt som "lovlige rusmidler". Denne betegnelse er meget vildledende, da stofferne meget ofte indeholder ingredienser, som det er ulovligt at være i besiddelse af. Der gives i mange tilfælde ingen oplysninger om de nye psykoaktive stoffer, der rent faktisk anvendes i disse produkter. Dette kan indebære en risiko for den offentlige sundhed.

Medlemsstaterne har deres egne strategier til imødegåelse af ulovlige narkotika på deres nationale markeder. Når psykoaktive stoffer distribueres fra en medlemsstat til en anden, er det dog absolut nødvendigt med et effektivt samarbejde mellem medlemsstaterne, især i en tid, hvor handel og kommunikation ikke længere hæmmes af fysiske og geografiske grænser

Gennem det store engagement, der udvises af Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (EONN), og dets samarbejde med Europa-Parlamentet, medlemsstaterne og Kommissionen er det lykkedes EU at advare mod nye stoffer, der kunne være skadelige for de europæiske borgeres sundhed. På grund af de nye udfordringer, der er nævnt i ovenstående, er der dog behov for et mere aktivt engagement fra medlemsstaternes side for at imødegå risiciene ved disse nye psykoaktive stoffer. Ordføreren opfordrer derfor medlemsstaterne til at gøre en kraftigere indsats for at forelægge detaljerede oplysninger om udbuddet af psykoaktive stoffer, nedlægning af narkotikaproduktionsfaciliteter, narkokriminalitet, nationale slutkundefriser for narkotika og kriminaltekniske analyser af narkotikabeslaglæggelser.

Det nye forslag fra Kommissionen om ajourføring af Rådets rammeafgørelse fra 2005 ved at optage nye psykoaktive stoffer er et mere effektivt instrument, især eftersom Kommissionen har foreslået at medtage forskellige typer af risici. Når EONN anser et produkt for at være en alvorlig risiko, vil det blive permanent trukket tilbage fra markedet. Dette direktiv vil inden der er gået 12 måneder indføre retlige sanktioner i alle medlemsstater, som vil blive anvendt på dem, der producerer disse nye psykoaktive stoffer, for at modvirke narkohandel. Det har dog i praksis vist sig, at mange medlemsstater let kan gennemføre dette på mindre end 12 måneder. Det er derfor, at ordføreren bruger en anden ordlyd, hvor højst 12 måneder udgør normen. Medlemsstaterne bør handle hurtigt, eftersom producenter ellers stadig vil have et år, hvor de kan fremstille deres produkt uden at blive pålagt sanktioner. Dette tidsrum bør afkortes med en periode, der er gennemførlig for medlemsstaterne og så kort, at producenterne ikke kan nå at udnytte langsommelighed i bureaukratiet. Ordføreren mener dog, at adskillige medlemsstater har forskellige retlige procedurer for iværksættelse af

sanktioner. I nogle medlemsstater kræves der godkendelse fra parlamentet; andre har en hurtigere tilgang med ministerielle procedurer.

Artikel 1 henviser til ændring af rammeafgørelse 2004/757/RIA med henblik på ajourføring, hvad angår tilbageholdelse af narkotika. I nogle tilfælde optræder symptomerne forbundet med et psykoaktivt stof, når et stof indtages gennem en blanding af en eller flere af de stoffer, der figurerer på listen. Det tilføjes derfor i definitionen.

Ordføreren understreger også, at direktivet om fastsættelse af mindsteregler for gerningsindholdet i strafbare handlinger i forbindelse med ulovlig narkotikahandel og straffene herfor ikke gælder for brugere af psykoaktive stoffer, selvom visse medlemsstater på nationalt plan vil gøre det strafbart at være i besiddelse af disse stoffer til personligt brug.

31.1.2014

UDTALELSE FRA UDVALGET OM MILJØ, FOLKESUNDHED OG FØDEVARESIKKERHED

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets rammeafgørelse 2004/757/RIA af 25. oktober 2004 om fastsættelse af mindsteregler for gerningsindholdet i strafbare handlinger i forbindelse med ulovlig narkotikahandel og straffene herfor for så vidt angår definitionen af narkotika
(COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD))

Ordfører for udtalelse: Bogusław Sonik

KORT BEGRUNDELSE

Ulovlig narkotikahandel og narkotikamisbrug udgør alvorlige trusler mod menneskers sundhed og sikkerhed og mod samfundene i EU. Selv om forbruget af stoffer, der er underlagt kontrol i medfør af FN's konventioner om narkotika, såsom kokain, ecstasy eller cannabis, ser ud til at have stabiliseret sig i de senere år, omend det stadig er på et højt niveau, ligger der en stor udfordring i at håndtere nye stoffer, der i hastigt tempo dukker op på markedet. Nye psykoaktive stoffer, der anvendes på en lang række områder inden for industrien, men som mere væsentligt efterligner virkningerne af kontrollerede stoffer og ofte markedsføres som lovlige alternativer til dem, fordi de ikke er underlagt tilsvarende kontrolforanstaltninger, er i stigende grad til rådighed i EU og bliver navnlig brugt af unge mennesker.

De risici, som disse nye stoffer kan føre med sig, herunder alvorlige helbredsskader og dødsfald, har fået de nationale myndigheder til at underlægge dem forskellige restriktive foranstaltninger. Sådanne nationale restriktioner har imidlertid en begrænset effekt, da disse stoffer frit kan omsættes på det indre marked.

For effektivt at begrænse adgangen til disse skadelige nye psykoaktive stoffer er det nødvendigt, at de i lighed med andre ulovlige narkotikaformer er omfattet af strafferetlige bestemmelser.

Rådets rammeafgørelse 2004/757/RIA indeholder en fælles tilgang til bekæmpelsen af ulovlig narkotikahandel. Heri er der fastsat fælles minimumsregler for definitionen af lovovertrædelser i forbindelse med narkotikahandel og for sanktioner for at undgå, at der

opstår problemer i samarbejdet mellem medlemsstaternes domsmyndigheder og retshåndhævende instanser, fordi den eller de pågældende lovovertrædelser ikke er strafbare i henhold til lovene i både den anmodende og den anmodede stat. På grund af produkternes skiftende karakter finder disse bestemmelser imidlertid ikke anvendelse på nye psykoaktive stoffer.

Det er derfor nødvendigt at udvide anvendelsesområdet for rammeafgørelse 2004/757/RIA til at omfatte nye psykoaktive stoffer, som er underlagt kontrolforanstaltninger. Dette forslag ændrer således rammeafgørelse 2004/757/RIA for at udvide dens anvendelsesområde til at omfatte psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige risici for sundhed, sikkerhed og samfund.

Forslaget ledsager forslaget til forordning om nye psykoaktive stoffer. De to forslag hører sammen, idet nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici og derfor er underlagt permanente markedsrestriktioner i henhold til den pågældende forordning, også er underlagt de strafferetlige bestemmelser om ulovlig narkotikahandel, der er fastsat ved rammeafgørelse 2004/757/RIA.

Ud fra en teknisk synsvinkel foretages der følgende ændringer i rammeafgørelse 2004/757/RIA: begrebet "narkotika", der er defineret i rammeafgørelsen, vil fremover være defineret som følger:

- alle de stoffer, der er omfattet af FN's enkeltkonvention af 1961 angående narkotiske midler (som ændret ved protokollen af 1972) og De Forenede Nationers konvention af 1971 om psykotrope stoffer
- alle de stoffer, der er opført på listen i bilaget (omfatter de psykoaktive stoffer, der betragtes som "narkotika" i direktivforslagets forstand)
- alle nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, og som er underlagt permanente markedsrestriktioner på grundlag af [artikel 13, stk. 1, i forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer].

De foranstaltninger, der vedrører nye psykoaktive stoffer, vil blive taget i anvendelse, 12 måneder efter at permanente markedsrestriktioner træder i kraft (der foreligger et parallelt forslag til en forordning om nye psykoaktive stoffer).

Hvad angår de sundhedsrelaterede emner har ordføreren for udtalelsen følgende opfattelse:

I betragtning af problemets voksende omfang, de hastige ændringer i de nye psykoaktive stoffers karakter samt risikoen for ulovlig handel inden for det indre marked støtter ordføreren forslaget om at ændre Rådets eksisterende rammeafgørelse 2004/757/RIA for at tage højde for den nuværende situation.

Det øgede forbrug af nye psykoaktive stoffer og den relaterede vækst i antallet af tilfælde af alvorlige helbredsskader og dødsfald, som skyldes forbruget af nye psykoaktive stoffer i medlemsstaterne, betyder, at det er nødvendigt at ændre definitionen af narkotika og gennemføre markedsrestriktioner og en kriminalisering af stoffer, der klassificeres som henhørende blandt de stoffer, der forårsager alvorlige risici for sundhed, sikkerhed og samfund.

Under henvisning til de sundhedsmæssige risici, der er forbundet med de nye psykoaktive stoffer, som udgør en lige så stor trussel som de stoffer, der er opført på listerne i FN-

konventionerne, anser ordføreren de sanktioner, der foreslås inden for det nye system, for forholdsmæssige.

Hvad angår definitionen af narkotika mener ordføreren, at denne definition bør omfatte mulige blandinger eller opløsninger, som indeholder et eller flere stoffer, der er opført på listen, navnlig i lyset af de hastige ændringer i produkternes karakter og den såkaldte kreativitet på markedet, som kommer til udtryk i konstante ændringer i formlerne, hvilket betyder, at stoffernes indbyrdes virkninger samt indvirkningen på forbrugernes sundhed kan ændre sig.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarer sikkerhed opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at tage hensyn til følgende ændringsforslag:

Ændringsforslag 1

Forslag til direktiv Betragtning 1 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(1a) Fastsættelse af fælles minimumsregler i hele Unionen for definitionen af lovovertrædelser i forbindelse med narkotikahandel og for sanktioner bør i sidste instans bidrage til at beskytte folkesundheden og begrænse skadevirkningerne af narkotikahandel- og forbrug.

Ændringsforslag 2

Forslag til direktiv Betragtning 4

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(4) Der dukker ofte nye psykoaktive stoffer op, som efterligner virkningerne af stoffer, der er opført på listerne i FN-konventionerne, og de udbredes hurtigt i

(4) Der dukker ofte nye psykoaktive stoffer op, som efterligner virkningerne af stoffer, der er opført på listerne i FN-konventionerne, og de udbredes hurtigt i

Unionen. Nogle af de nye psykoaktive stoffer udgør alvorlige, sociale og sikkerhedsmæssige *sundhedsmæssige* risici, jf. [forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer]. Ifølge denne forordning kan der træffes foranstaltninger for at forbyde produktion, fremstilling, markedsføring, herunder import til EU, transport, og eksport fra EU af nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici. For effektivt at kunne begrænse adgangen til nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, og for at forhindre handel med disse stoffer i hele Unionen, og begrænse kriminelle organisationers involvering bør permanente markedsrestriktioner, der vedtages i medfør af pågældende forordning, understøttes af strafferetlige bestemmelser.

Unionen. Nogle af de nye psykoaktive stoffer udgør alvorlige *folkesundhedsmæssige*, sociale og sikkerhedsmæssige risici, jf. [forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer]. Ifølge denne forordning kan der træffes foranstaltninger for at forbyde produktion, fremstilling, markedsføring, herunder import til EU, transport, og eksport fra EU af nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici. For effektivt at kunne begrænse adgangen til nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige risici for enkeltpersoner og samfundet, og for at forhindre handel med disse stoffer i hele Unionen, og begrænse kriminelle organisationers involvering, *som ofte genererer en stor indtjening ved ulovlig narkotikahandel*, bør permanente markedsrestriktioner, der vedtages i medfør af pågældende forordning, understøttes af *forholdsmæssige* strafferetlige bestemmelser, *som udelukkende retter sig mod producenter, leverandører og distributører snarere end mod individuelle kunder*.

Ændringsforslag 3

Forslag til direktiv Betragtning 4 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(4a) For effektivt at begrænse efterspørgslen efter nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, bør udbredelse af videnbaserede folkesundhedsrelaterede oplysninger og tidlig varsling til forbrugerne være en integrerende del af en inkluderende og partcipatorisk

strategi for at forebygge og mindske skader.

Ændringsforslag 4

Forslag til direktiv Betragtning 5

Kommissionens forslag

(5) De nye psykoaktive stoffer, der er underlagt permanente markedsrestriktioner i medfør af [forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer], bør **derfor** være omfattet af Unionens strafferetlige bestemmelser om ulovlig narkotikahandel. Det vil også kunne være med til at strømline og præcisere Unionens lovramme, da der så vil gælde de samme strafferetlige bestemmelser for stoffer, der er omfattet af FN-konventionerne, og for de mest skadelige nye psykoaktive stoffer. Definitionen af "narkotika" i rammeafgørelse 2004/757/RIA bør derfor ændres.

Ændringsforslag

(5) De nye psykoaktive stoffer, der er underlagt permanente markedsrestriktioner i medfør af [forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer], bør være omfattet af Unionens strafferetlige bestemmelser om ulovlig narkotikahandel, **som skal være ledsaget af foranstaltninger til effektiv identificering, tidlig varsling, forebyggelse, behandling og informationsformidling**. Det vil også kunne være med til at strømline og præcisere Unionens lovramme, da der så vil gælde de samme strafferetlige bestemmelser for stoffer, der er omfattet af FN-konventionerne, og for de mest skadelige nye psykoaktive stoffer. Definitionen af "narkotika" i rammeafgørelse 2004/757/RIA bør derfor ændres **for at tage højde for den nuværende situation**.

Ændringsforslag 5

Forslag til direktiv Betragtning 6

Kommissionens forslag

(6) For hurtigt at kunne imødegå opdukken og udbredelse af skadelige nye psykoaktive stoffer i Unionen bør medlemsstaterne anvende bestemmelserne i rammeafgørelse

Ændringsforslag

(6) For hurtigt at kunne imødegå opdukken og udbredelse af skadelige nye psykoaktive stoffer i Unionen bør medlemsstaterne anvende bestemmelserne i rammeafgørelse

2004/757/RIA på nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, senest tolv måneder efter, at de er blevet underlagt permanente markedsrestriktioner i medfør af [forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer].

2004/757/RIA på nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, **snarest muligt og i hvert fald** senest tolv måneder efter, at de er blevet underlagt permanente markedsrestriktioner i medfør af [forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer].

Ændringsforslag 6

Forslag til direktiv

Artikel 1 – nr. 1

Rammeafgørelse 2004/757/RIA

Artikel 1 – nr. 1

Kommissionens forslag

(1) Artikel 1, nr. 1), affattes således:

""narkotika":

- a) alle de stoffer, der er omfattet af FN's enkeltkonvention af 1961 angående narkotiske midler (som ændret ved protokollen af 1972) og De Forenede Nationers konvention af 1971 om psykotrope stoffer
- b) alle de stoffer, der er opført på listen i bilaget
- c) alle nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, og som er underlagt permanente markedsrestriktioner på grundlag af [artikel 13, stk. 1, i forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer]"

Ændringsforslag

(1) Artikel 1, nr. 1), affattes således:

""narkotika": ***et af følgende stoffer:***

- a) alle de stoffer, der er omfattet af FN's enkeltkonvention af 1961 angående narkotiske midler (som ændret ved protokollen af 1972) og De Forenede Nationers konvention af 1971 om psykotrope stoffer
 - b) alle de stoffer, der er opført på listen i bilaget
 - c) alle nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, og som er underlagt permanente markedsrestriktioner på grundlag af [artikel 13, stk. 1, i forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer]
- ca) en blanding eller opløsning, der indeholder et eller flere af de i litra a), b) og c) anførte stoffer;"***

PROCEDURE

Titel	Mindsteregler for gerningsindholdet i strafbare handlinger i forbindelse med ulovlig narkotikahandel og straffene herfor for så vidt angår definitionen af narkotika
Referencer	COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD)
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	LIBE 8.10.2013
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	ENVI 8.10.2013
Ordfører for udtalelse Dato for valg	Bogusław Sonik 10.10.2013
Behandling i udvalg	16.12.2013
Dato for vedtagelse	30.1.2014
Resultat af den endelige afstemning	+: 47 -: 0 0: 3
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Sophie Auconie, Pilar Ayuso, Sandrine Bélier, Biljana Borzan, Tadeusz Cymański, Spyros Danellis, Chris Davies, Esther de Lange, Bas Eickhout, Edite Estrela, Elisabetta Gardini, Matthias Groote, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Karin Kadenbach, Martin Kastler, Christa Klaß, Claus Larsen-Jensen, Jo Leinen, Corinne Lepage, Peter Liese, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Vladko Todorov Panayotov, Pavel Poc, Anna Rosbach, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Richard Seeber, Bogusław Sonik, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Glenis Willmott, Sabine Wils, Marina Yannakoudakis
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Kriton Arsenis, Julie Girling, Jutta Haug, Filip Kaczmarek, James Nicholson, Vittorio Prodi, Christel Schaldemose, Birgit Schnieber-Jastram, Bart Staes, Rebecca Taylor, Vladimir Urutchev, Andrea Zaroni
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Hiltrud Breyer, Vojtěch Mynář, Bill Newton Dunn

PROCEDURE

Titel	Mindsteregler for gerningsindholdet i strafbare handlinger i forbindelse med ulovlig narkotikahandel og straffene herfor for så vidt angår definitionen af narkotika			
Referencer	COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD)			
Dato for høring af EP	10.9.2013			
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	LIBE 8.10.2013			
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	ENVI 8.10.2013			
Ordfører Dato for valg	Teresa Jiménez-Becerril Barrio 4.11.2013			
Behandling i udvalg	14.11.2013	23.1.2014	12.2.2014	10.3.2014
Dato for vedtagelse	10.3.2014			
Resultat af den endelige afstemning	+: -: 0:	52 4 0		
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Jan Philipp Albrecht, Roberta Angelilli, Edit Bauer, Emine Bozkurt, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Salvatore Caronna, Philip Claeys, Carlos Coelho, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Ioan Enciu, Frank Engel, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Monika Flašíková Beňová, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Ágnes Hankiss, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, Livia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Juan Fernando López Aguilar, Baroness Sarah Ludford, Monica Luisa Macovei, Svetoslav Hristov Malinov, Clemente Mastella, Véronique Mathieu Houillon, Anthea McIntyre, Claude Moraes, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Nils Torvalds, Wim van de Camp, Axel Voss, Renate Weber, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Auke Zijlstra			
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Vilija Blinkevičiūtė, Michael Cashman, Jean Lambert, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Marie-Christine Vergiat			
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Josefa Andrés Barea, Jürgen Creutzmann, Christian Engström, Béla Glattfelder, Ádám Kósa, Krzysztof Lisek, Jens Nilsson, József Szájer, Csaba Öry			
Dato for indgivelse	14.3.2014			