



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Plenarhandling

A7-0173/2014

14.3.2014

*****I**

BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av rådets rambeslut 2004/757/RIF av den 25 oktober 2004 om minimibestämmelser för brottsrekvisit och påföljder för olaglig narkotikahandel vad gäller definitionen av narkotika

(COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Teresa Jiménez-Becerril Barrio

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:

Text som utgår markeras med *fetkursiv stil* i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med *fetkursiv stil* i båda spalterna. Ny text markeras med *fetkursiv stil* i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:

Nya textdelar markeras med *fetkursiv stil*. Textdelar som utgår markeras med symbolen ■ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med *fetkursiv stil* och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.

Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION	5
MOTIVERING.....	16
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR MILJÖ, FOLKHÄLSA OCH LIVSMEDELSSÄKERHET	18
ÄRENDETS GÅNG	25

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av rådets rambeslut 2004/757/RIF av den 25 oktober 2004 om minimibestämmelser för brottsrekvisit och påföljder för olaglig narkotikahandel vad gäller definitionen av narkotika

(COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2013)0618),
 - med beaktande av artiklarna 294.2 och 83.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C7-0271/2013),
 - med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
 - med beaktande av de motiverade yttranden från Förenade kungarikets underhus och Förenade kungarikets överhus som lagts fram i enlighet med protokoll nr 2 om tillämpning av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna, och enligt vilka utkastet till lagstiftningsakt inte är förenligt med subsidiaritetsprincipen,
 - med beaktande av artikel 55 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och yttrandet från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet (A7-0173/2014).
1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en ny text för parlamentet om den har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag eller ersätta det med ett nytt.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

Ändringsförslag 1

Förslag till direktiv
Skäl 1a (nytt)

(1a) Att fastställa gemensamma minimibestämmelser i hela unionen för brottsrekvisit och påföljder för olaglig narkotikahandel bör i sista hand bidra till att skydda folkhälsan och minska de olägenheter som är förknippade med olaglig narkotikahandel och narkotikakonsumtion.

Ändringsförslag 2

Förslag till direktiv

Skäl 4

Kommissionens förslag

(4) Nya psykoaktiva ämnen, som ger samma effekter som de ämnen som förtecknas i FN-konventionerna, dyker allt oftare upp och sprider sig snabbt i unionen. Vissa nya psykoaktiva ämnen medför allvarliga **hälsomässiga**, sociala och säkerhetsmässiga risker i enlighet med vad som konstateras i [förordning (EU) nr .../... om nya psykoaktiva ämnen]. Enligt denna förordning får åtgärder vidtas för att förbjuda tillverkning, framställning, tillhandahållande på marknaden, bl.a. import till unionen, transport och export från unionen av nya psykoaktiva ämnen som medför allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker. För att man verkligen ska lyckas göra nya psykoaktiva ämnen som medför allvarliga risker för enskilda individer och samhället i dess helhet mer svåråtkomliga, och hindra handel med dessa ämnen inom hela unionen, samt se till att kriminella organisationer hålls borta, krävs det att de permanenta marknadsbegränsningarna enligt förordningen om nya psykotiska ämnen även underbyggs av straffrättsliga bestämmelser.

Ändringsförslag

(4) Nya psykoaktiva ämnen, **t.ex. produkter som innehåller syntetiska cannabinoider/receptoragonister (CRA)** och som ger samma effekter som de ämnen som förtecknas i FN-konventionerna, dyker allt oftare upp och sprider sig snabbt i unionen. Vissa nya psykoaktiva ämnen medför allvarliga **folkhälsorelaterade**, sociala och säkerhetsmässiga risker i enlighet med vad som konstateras i [förordning (EU) nr .../... om nya psykoaktiva ämnen]. Enligt denna förordning får åtgärder vidtas för att förbjuda tillverkning, framställning, tillhandahållande på marknaden, bl.a. import till unionen, transport och export från unionen av nya psykoaktiva ämnen som medför allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker. För att man verkligen ska lyckas göra nya psykoaktiva ämnen som medför allvarliga risker för enskilda individer och samhället i dess helhet mer svåråtkomliga, och hindra handel med dessa ämnen inom hela unionen, samt se till att kriminella organisationer **som ofta får betydande vinster genom den olagliga narkotikahandeln** hålls borta, krävs det att

de permanenta marknadsbegränsningarna enligt förordningen om nya psykoaktiva ämnen även underbyggs av *proportionerliga* straffrättsliga bestämmelser *som enbart är riktade mot producenter, leverantörer och distributörer i stället för enskilda konsumenter.*

Ändringsförslag 3

Förslag till direktiv Skäl 4a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(4a) För att effektivt minska efterfrågan på nya psykoaktiva ämnen som medför allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker, bör spridning av faktabaserad folkhälsorelaterad information och tidiga varningar till konsumenterna vara en integrerad del av en inkluderande strategi i vilken alla kan delta, i syfte att förebygga och minska skador.

Ändringsförslag 4

Förslag till direktiv Skäl 5

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(5) De nya psykoaktiva ämnen som är föremål för permanenta marknadsbegränsningar enligt [förordning (EU) nr .../... om nya psykoaktiva ämnen] bör därför *även* omfattas av unionslagstiftningens straffrättsliga bestämmelser om olaglig narkotikahandel. *Detta skulle också bidra till att förenkla och förtydliga unionens rättsliga ram, eftersom både ämnen som förtecknas i FN-konventionerna och de skadligaste nya psykoaktiva ämnena kommer att*

(5) De nya psykoaktiva ämnen som är föremål för permanenta marknadsbegränsningar enligt [förordning (EU) nr .../... om nya psykoaktiva ämnen] bör, *när de har lagts till i bilagan till rambeslut 2004/757/RIF*, därför omfattas av unionslagstiftningens straffrättsliga bestämmelser om olaglig narkotikahandel. *För att sådana ämnen ska läggas till i bilagan bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt*

omfattas av samma straffrättsliga bestämmelser. Definitionen av begreppet "narkotika" i rambeslut 2004/757/RIF *bör därför ändras.*

delegeras till kommissionen när det gäller ändringen av bilagan och därmed av definitionen av begreppet narkotika i rambeslut 2004/757/RIF. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under det förberedande arbetet, även med experter. När kommissionen förbereder och utarbetar delegerade akter bör den se till att relevanta handlingar översänds samtidigt till Europaparlamentet och rådet och att detta sker så snabbt som möjligt och på lämpligt sätt.

Ändringsförslag 5

Förslag till direktiv Skäl 6

Kommissionens förslag

(6) För att snabbt kunna hantera den stadiga strömmen av nya psykoaktiva ämnen och deras snabba spridning inom unionen, bör medlemsstaterna tillämpa bestämmelserna i rambeslut 2004/757/RIF på nya psykoaktiva ämnen som *medför allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker inom tolv månader efter det att dessa* blivit föremål för permanenta marknadsbegränsningar enligt [förordning (EU) nr .../... om nya psykoaktiva ämnen].

Ändringsförslag

(6) För att snabbt kunna hantera den stadiga strömmen av *skadliga* nya psykoaktiva ämnen och deras snabba spridning inom unionen, bör medlemsstaterna tillämpa bestämmelserna i rambeslut 2004/757/RIF på nya psykoaktiva ämnen som *har* blivit föremål för permanenta marknadsbegränsningar *på grund av de allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker som de utgör* enligt [förordning (EU) nr .../... om nya psykoaktiva ämnen] *senast 12 månader efter det att dessa nya psykoaktiva ämnen har lagts till i bilagan till det rambeslutet.*

Ändringsförslag 6

Förslag till direktiv Skäl 6a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(6a) I enlighet med bestämmelserna i rambeslut 2004/757/RIF, som ändras

genom detta direktiv, föreskrivs ingen kriminalisering i direktivet av innehav av nya psykoaktiva ämnen för eget bruk, med förbehåll för medlemsstaternas rätt att på nationell nivå kriminalisera innehav av narkotika för eget bruk.

Ändringsförslag 7

Förslag till direktiv Skäl 6b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(6b) Kommissionen bör bedöma den inverkan som rambeslut 2004/757/RIF har haft på narkotikatillgången, även på grundval av uppgifter från medlemsstaterna. Medlemsstaterna bör därför lämna detaljerade uppgifter om de distributionskanaler som används på deras territorium för psykoaktiva ämnen avsedda att distribueras i andra medlemsstater, till exempel specialiserade butiker och internetbutiker, samt om annat som utmärker deras respektive narkotikamarknader. ECNN bör stödja medlemsstaternas insamling och utbyte av korrekta, jämförbara och tillförlitliga uppgifter och data om narkotikatillgången.

Ändringsförslag 8

Förslag till direktiv Skäl 6c (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(6c) Medlemsstaterna bör ge kommissionen data om olika indikatorer för nationella brottsbekämpande insatser inom deras territorium, inbegripet stängning av tillverkningsanläggningar för narkotika, narkotikabrott, nationella försäljningspriser för narkotika och

Ändringsförslag 9

Förslag till direktiv Skäl 8

Kommissionens förslag

(8) Detta direktiv respekterar de grundläggande rättigheterna och iakttar de principer som erkänns i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, särskilt rätten till ett effektivt rättsmedel och till en opartisk domstol, presumptionen för oskuld och rätten till försvar, rätten att inte bli dömd eller straffad två gånger för samma brott och principerna om laglighet och proportionalitet i fråga om brott straff.

Ändringsförslag

(8) Detta direktiv respekterar de grundläggande rättigheterna och iakttar de principer som erkänns i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, särskilt rätten till ett effektivt rättsmedel och till en opartisk domstol, presumptionen för oskuld och rätten till försvar, rätten att inte bli dömd eller straffad två gånger för samma brott och principerna om laglighet och proportionalitet i fråga om brott och straff, ***rätten till tillgång till förebyggande hälsovård och rätten att få medicinsk behandling.***

Ändringsförslag 10

Förslag till direktiv Skäl 8a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(8a) Unionen och dess medlemsstater bör vidareutveckla unionens hållning baserat på grundläggande rättigheter, förebyggande, medicinsk vård och skademinskning, med målet att hjälpa narkotikamissbrukare att bli kvitt sitt beroende och att minska narkotikans negativa sociala, ekonomiska och folkhälsomässiga effekter.

Ändringsförslag 11

Förslag till direktiv

Artikel 1 – led 1

Rambeslut 2004/757/RIF

Artikel 1 – punkt 1

Kommissionens förslag

(1) Artikel 1.1 ska ersättas med följande:

”narkotika:

(a) alla ämnen som omfattas av FN:s allmänna narkotikakonvention från 1961 (ändrad genom protokollet från 1972) och 1971 års FN-konvention om psykotropa ämnen,

(b) alla ämnen som anges i bilagan,

(c) varje *nytt psykoaktivt ämne som medför allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker och som är föremål för permanent marknadsbegränsning på grundval av [artikel 13.1 i förordning (EU) nr.../... om nya psykoaktiva ämnen].*”

Ändringsförslag

(1) Artikel 1.1 ska ersättas med följande:

”narkotika: *något av följande ämnen:*

(a) alla ämnen som omfattas av FN:s allmänna narkotikakonvention från 1961 (ändrad genom protokollet från 1972) och 1971 års FN-konvention om psykotropa ämnen,

(b) alla ämnen som anges i bilagan,

(c) varje *blandning eller lösning som innehåller ett eller flera av de ämnen som förtecknas i led a eller b.*”

Ändringsförslag 12

Förslag till direktiv

Artikel 1 – led 1a (nytt)

Rambeslut 2004/757/RIF

Artikel 2 – punkt 1 – inledningen

Nuvarande lydelse

1. Varje medlemsstat *skall* vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att följande handlingar *beläggs med straff* när de begås uppsåtligen och orättmätigt:

Ändringsförslag

(1a) I artikel 2 ska inledningen av punkt 1 ersättas med följande:

”1. Varje medlemsstat *ska* vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att följande handlingar när de begås uppsåtligen och orättmätigt *så som det definieras i nationell lagstiftning beläggs med straff.*”

Ändringsförslag 13

Förslag till direktiv

Artikel 1 – led 1b (nytt)

Rambeslut 2004/757/RIF

Artikel 2 – punkt 2

Nuvarande lydelse

2. De handlingar som avses i punkt 1 **skall** inte ingå i detta rambesluts tillämpningsområde, **om gärningsmännen har handlat endast i syftet deras egen privata konsumtion så som den** definieras i nationell lagstiftning.

Ändringsförslag

(1b) I artikel 2 ska punkt 2 ersättas med följande:

”2. De handlingar som avses i punkt 1 **ska** inte ingå i detta rambesluts tillämpningsområde **när de utförs för eget bruk som det** definieras i nationell lagstiftning.”

Ändringsförslag 14

Förslag till direktiv

Artikel 1 – led 2

Rambeslut 2004/757/RIF

Artikel 9 – punkt 3 – stycke 1

Kommissionens förslag

3. I fråga om nya psykoaktiva ämnen som **är föremål för permanenta marknadsbegränsningar på grundval av [artikel 13.1 i förordning (EU) nr.../... om nya psykoaktiva ämnen]** ska medlemsstaterna sätta i kraft de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att tillämpa bestämmelserna i detta rambeslut på dessa nya psykoaktiva ämnen inom tolv månader efter ikraftträdandet av **den permanenta marknadsbegränsningen**. De ska genast överlämna texterna till dessa bestämmelser till kommissionen.

Ändringsförslag

3. I fråga om nya psykoaktiva ämnen som **lagts till i bilagan till detta rambeslut** ska medlemsstaterna sätta i kraft de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att tillämpa bestämmelserna i detta rambeslut på dessa nya psykoaktiva ämnen inom tolv månader efter ikraftträdandet av **ändringsförslaget avseende bilagan**. De ska genast överlämna texterna till dessa bestämmelser till kommissionen.

Ändringsförslag 15

Förslag till direktiv

Artikel 1 – led 2a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(2a) Följande artikel ska läggas till efter artikel 9:

”Artikel 9a

Delegering av befogenheter

Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter för att ändra bilagan till detta rambeslut, särskilt att i bilagan lägga till nya psykoaktiva ämnen som är föremål för permanenta marknadsbegränsningar på grundval av artikel 13.1 i förordning (EU) nr .../... om nya psykoaktiva ämnen.”

Motivering

Kriminaliserandet av ett nytt psykoaktivt ämne kan inte ses som en ren genomförandeåtgärd. För detta slags kriminalisering av ett nytt psykoaktivt ämne måste relevanta straffrättsliga överväganden göras. Eftersom detta kommer att ändra straffrätten i medlemsstaterna behövs det en delegerad akt för att lägga till dessa ämnen i rambeslutets bilaga.

Ändringsförslag 16

Förslag till direktiv

Artikel 1 – led 2b (nytt)

Rambeslut 2004/757/RIF

Artikel 9b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(2b) Följande artikel ska läggas till efter artikel 9:

”Artikel 9b

Utövande av delegeringen

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.

2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artikel 9a ska ges till kommissionen för en period av tio år från

och med den [detta direktivs ikraftträdande]. Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av perioden av tio år. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med en ytterligare period av tio år, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga.

3. Den delegering av befogenhet som avses i artikel 9a får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.

4. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.

5. En delegerad akt som antas enligt artikel 9a ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period av två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Motivering

Kriminaliserandet av ett nytt psykoaktivt ämne kan inte ses som en ren genomförandeåtgärd. För detta slags kriminalisering av ett nytt psykoaktivt ämne måste relevanta straffrättsliga överväganden göras. Eftersom detta kommer att ändra straffrätten i medlemsstaterna behövs

det en delegerad akt för att lägga till dessa ämnen i rambeslutets bilaga.

MOTIVERING

Föredraganden välkomnar kommissionens förslag att inkludera nya psykoaktiva ämnen i samma straffrättsliga bestämmelser som gäller för övriga ämnen som kontrolleras enligt FN-konventionerna. För att de nya psykoaktiva ämnena ska inkluderas är det därför avgörande att rambeslutets tillämpning ändras. Psykoaktiva ämnen är precis som många andra droger ett hot mot samhället då de hindrar medborgarnas förmåga att agera rationellt och förnuftigt. De påverkar hjärnans funktion, vilket i sin tur ger upphov till symtom som förändringar i medvetande, beteende och kognition.

Detta direktiv omfattas av den förordning där bestämmelser fastställs för begränsningar av den fria rörligheten för nya psykoaktiva ämnen. Föredraganden är medveten om direktivets begränsningar då det är direkt kopplat till förordningen. Direktivet syftar till att utöka tillämpningsområdet för rambeslut 2004/757/RIF för de psykoaktiva ämnen som medför allvarlig risk.

Uppgiften att ta itu med distributionen av psykoaktiva ämnen bör inte underskattas. På en snabb onlinemarknad sker för närvarande en genomgripande förändring av hur nya psykoaktiva ämnen distribueras och säljs till användarna. Psykoaktiva ämnen, som tillverkas i hemliga laboratorier och säljs partivis från länder utanför EU (t.ex. Kina och Indien), marknadsförs som lagliga ämnen. Efter rådets beslut 2005/387/RIF av den 10 maj 2005 och rådets rambeslut 2004/757/RIF av den 25 oktober 2004 har tillverkare av psykoaktiva ämnen kringgått de lagstiftningsförfaranden som förbjuder dessa ämnen genom nya mekanismer för att marknadsföra produkten, antingen via olika ”lagliga” distributionskanaler eller genom att ändra ämnets molekylstruktur och på så vis kringgå lagstiftningen utan att effekten för användaren ändras. Den oklarhet som råder kring psykoaktiva ämnen gör slutligen att de enklare faller mellan stolarna i lagstiftningen än mer klassiska ämnen eller droger. Förhållandet mellan den lagliga marknaden för berusningsmedel och den olagliga är ibland mycket otydligt. Dessa produkter används ofta i rekreativ syften och av personer med problem, främst bland ungdomar. Om deras popularitet och spridning ökar kan de bli intressanta för organiserade narkotikahandlare. Många nya psykoaktiva ämnen säljs felaktigt som ”lagliga berusningsmedel”. Denna benämning är vilseledande eftersom ämnena ofta innehåller substanser som är olagliga att inneha. I många fall lämnas inte heller någon information om de nya psykoaktiva ämnen som faktiskt används i produkterna. Detta innebär således en risk för folkhälsan.

Medlemsstaterna har sina egna strategier för att hantera olagliga droger på de nationella marknaderna. När psykoaktiva ämnen distribueras från en medlemsstat till en annan är dock ett effektivt samarbete mellan medlemsstaterna oerhört viktigt, särskilt i dessa tider, när handeln och kommunikationen inte längre har några fysiska eller geografiska gränser.

Genom ett starkt engagemang av Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (ECNN) och centrumets samarbete med Europaparlamentet, medlemsstaterna och kommissionen har EU framgångsrikt larmat om nya ämnen som kan utgöra ett hot mot EU-medborgarnas hälsa. De ovannämnda nya utmaningarna kräver dock att medlemsstaterna arbetar mer aktivt för att förebygga farorna med de nya psykoaktiva ämnena.

Föredraganden uppmanar därför medlemsstaterna att förstärka rapporteringen av detaljerade uppgifter om tillgången på psykoaktiva ämnen, stängning av tillverkningsanläggningar för narkotika, narkotikabrott, nationella försäljningspriser för narkotika och kriminaltekniska analyser från narkotikabeslag.

Kommissionens nya förslag om att rådets rambeslut från 2005 ska uppdateras genom att inbegripa nya psykoaktiva ämnen är ett effektivare instrument, särskilt eftersom kommissionen har föreslagit att olika typer av risker ska inkluderas. När ECNN anser att en produkt medför allvarlig risk kommer produkten att dras tillbaka permanent från marknaden. Genom detta direktiv kommer rättsliga påföljder att införas i samtliga medlemsstater inom tolv månader. Påföljderna ska tillämpas på personer som tillverkar dessa nya psykoaktiva ämnen så att narkotikahandel kan motverkas. I praktiken har det dock framkommit att många medlemsstater kan införa påföljder snabbare än inom tolv månader. Det är skälet till att föredraganden använder en annan formulering där högst tolv månader utgör normen. Medlemsstaterna bör agera snabbt eftersom tillverkarna annars kommer att kunna fortsätta att tillverka sin produkt under ännu ett år utan påföljd. En förkortning av tidsperioden som är hanterlig för medlemsstaterna bör därför göras. Detta måste ske tillräckligt snabbt för att tillverkarna inte ska kunna dra nytta av en trög byråkrati. Föredraganden inser dock att flera medlemsstater har olika rättsliga förfaranden för införande av påföljder. Vissa medlemsstater behöver godkännande av parlamentet, medan andra har ett snabbare ministeriellt förfarande.

I artikel 1 anges en ändring av rambeslut 2004/757/RIF i syfte göra uppdateringar när det gäller innehav av narkotika. I vissa fall visar sig effekterna av ett psykoaktivt ämne först när det används i en blandning med ett eller flera av de förtecknade ämnena. Detta läggs därför till i definitionen.

Föredraganden betonar även att direktivet om minimibestämmelser för brottsrekvisit och påföljder för olaglig narkotikahandel inte är tillämpligt på användare av psykoaktiva ämnen, även om vissa medlemsstater kanske avser att på nationell nivå kriminalisera innehav för personligt bruk.

31.1.2014

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR MILJÖ, FOLKHÄLSA OCH LIVSMEDELSSÄKERHET

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av rådets rambeslut 2004/757/RIF av den 25 oktober 2004 om minimibestämmelser för brottsrekvisit och påföljder för olaglig narkotikahandel vad gäller definitionen av narkotika (COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD))

Föredragande: Bogusław Sonik

KORTFATTAD MOTIVERING

Den olagliga narkotikahandeln och narkotikamissbruket i EU utgör en allvarlig hälso- och säkerhetsrisk både för enskilda och samhället i dess helhet. Även om konsumtionen av ämnen som kontrolleras enligt FN-konventionerna om narkotika, t.ex. kokain, ecstasy och cannabis, förefaller ha stabiliserat sig under senare år, om än på en hög nivå, är det en ny central utmaning att ta itu med de nya ämnen som strömmar ut i snabb takt på marknaden. Nya psykoaktiva ämnen har börjat bli allt vanligare i unionen. De har många olika användningsområden inom industrin men – vilket är viktigare – ger samma effekter som kontrollerade droger och saluförs ofta som lagliga alternativ till dessa, eftersom de inte omfattas av liknande kontrollåtgärder. De nya ämnena konsumeras framför allt av ungdomar.

De risker som de nya ämnena kan medföra, bland annat allvarliga hälsorisker och dödsfall, har fått de nationella myndigheterna att införa olika åtgärder för att begränsa dem. Sådana nationella åtgärder har dock begränsad verkan, eftersom ämnena kan transporteras fritt på den inre marknaden.

För att man effektivt ska kunna begränsa tillgången till dessa nya, skadliga psykoaktiva ämnen måste de omfattas av straffrättsliga bestämmelser precis som annan olaglig narkotika.

Genom rådets rambeslut 2004/757/RIF införs ett gemensamt tillvägagångssätt för kampen mot den olagliga narkotikahandeln. I detta beslut fastställs gemensamma minimibestämmelser för brottsrekvisit och påföljder för att man ska kunna undvika problem i samarbetet mellan medlemsstaternas rättsliga myndigheter och brottsbekämpande organ till följd av att brottet eller brotten i fråga inte är straffbara i såväl den begärande som i den anmodade staten. På grund av produkternas föränderliga karaktär tillämpas dessa bestämmelser dock inte på nya

psykoaktiva ämnen.

Därför bör tillämpningsområdet för rambeslut 2004/757/RIF utökas till att omfatta sådana nya psykoaktiva ämnen som är föremål för kontrollåtgärder. Detta förslag syftar således till att ändra rambeslutet och utvidga dess räckvidd till psykoaktiva ämnen som utgör allvarliga risker för hälsa, säkerhet och samhälle.

Detta förslag åtföljer förslaget till förordning om nya psykoaktiva ämnen. De två förslagen är kopplade till varandra på så sätt att nya psykoaktiva ämnen som medför allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker, och därmed är föremål för permanenta marknadsbegränsningar enligt den förordningen, även omfattas av de straffrättsliga bestämmelser för olaglig narkotikahandel som fastställs i rambeslut 2004/757/RIF.

Tekniskt sett ändras rambeslut 2004/757/RIF så att begreppet ”narkotika” enligt rambeslutet härefter skulle definieras som

- alla ämnen som omfattas av FN:s allmänna narkotikakonvention från 1961 (ändrad genom protokollet från 1972) och 1971 års FN-konvention om psykotropa ämnen,
- alla ämnen som anges i bilagan (förteckningen över de psykoaktiva ämnen som betraktas som ”narkotika” enligt förslaget till direktiv),
- varje nytt psykoaktivt ämne som medför allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker och som är föremål för permanent marknadsbegränsning på grundval av [artikel 13.1 i förordning (EU) nr.../... om nya psykoaktiva ämnen].

De åtgärder som hänför sig till nya psykoaktiva ämnen skulle vara tillämpliga inom tolv månader efter ikraftträdandet av den permanenta marknadsbegränsningen (det finns ett parallellt förslag till förordning om nya psykoaktiva ämnen).

När det gäller hälsorelaterade frågor vill föredraganden av yttrandet framhålla följande: med beaktande av problemets ökande omfattning, de nya psykoaktiva ämnernas snabbt föränderliga karaktär samt risken för olaglig handel inom den inre marknaden välkomnas förslaget om ändring av rådets nuvarande rambeslut 2004/757/RIF så att detta motsvarar rådande omständigheter.

Eftersom användningen av nya psykoaktiva ämnen ökar och därmed även fallen av allvarliga hälsoskador och dödsfallen till följd av användningen av dessa ämnen i medlemsstaterna måste definitionen av ”narkotika” ändras, marknadsbegränsningarna genomföras och ämnen som kategoriseras som en orsak till allvarlig risk för hälsa, säkerhet och samhälle kriminaliseras.

Med tanke på de hälsorisker som de nya psykoaktiva ämnena orsakar och som är jämförbara med de risker som orsakas av ämnena förtecknade i FN-konventionerna välkomnar föredraganden proportionaliteten hos de påföljder som föreslås i det nya systemet.

Med avseende på definitionen av narkotika anser föredraganden att den ska omfatta eventuella blandningar eller lösningar som innehåller ett eller flera av de förtecknade ämnena.

Detta gäller särskilt med hänsyn till produkternas snabbt föränderliga karaktär och den så kallade kreativiteten på marknaden, som tar sig uttryck i ständigt växlande sammansättningar, där ämnenas effekt på varandra liksom på konsumentens hälsa kan variera.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott ta hänsyn till följande ändringsförslag:

Ändringsförslag 1

Förslag till direktiv Skäl 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(1a) Att fastställa gemensamma minimibestämmelser i hela unionen för brottsrekvisit och påföljder för olaglig narkotikahandel bör i sista hand bidra till att skydda folkhälsan och minska de olägenheter som är förknippade med olaglig narkotikahandel och -konsumtion.

Ändringsförslag 2

Förslag till direktiv Skäl 4

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(4) Nya psykoaktiva ämnen, som ger samma effekter som de ämnen som förtecknas i FN-konventionerna, dyker allt oftare upp och sprider sig snabbt i unionen. Vissa nya psykoaktiva ämnen medför allvarliga **hälsomässiga**, sociala och säkerhetsmässiga risker i enlighet med vad som konstateras i [förordning (EU) nr .../... om nya psykoaktiva ämnen]. Enligt denna förordning får åtgärder vidtas för att förbjuda tillverkning, framställning,

(4) Nya psykoaktiva ämnen, som ger samma effekter som de ämnen som förtecknas i FN-konventionerna, dyker allt oftare upp och sprider sig snabbt i unionen. Vissa nya psykoaktiva ämnen medför allvarliga **folkhälsorelaterade**, sociala och säkerhetsmässiga risker i enlighet med vad som konstateras i [förordning (EU) nr .../... om nya psykoaktiva ämnen]. Enligt denna förordning får åtgärder vidtas för att förbjuda tillverkning, framställning,

tillhandahållande på marknaden, bl.a. import till unionen, transport och export från unionen av nya psykoaktiva ämnen som medför allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker. För att man verkligen ska lyckas göra nya psykoaktiva ämnen som medför allvarliga risker för enskilda individer och samhället i dess helhet mer svåråtkomliga, och hindra handel med dessa ämnen inom hela unionen, samt se till att kriminella organisationer hålls borta, krävs det att de permanenta marknadsbegränsningarna enligt förordningen om nya **psykotiska** ämnen även underbyggs av straffrättsliga bestämmelser.

tillhandahållande på marknaden, bl.a. import till unionen, transport och export från unionen av nya psykoaktiva ämnen som medför allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker. För att man verkligen ska lyckas göra nya psykoaktiva ämnen som medför allvarliga risker för enskilda individer och samhället i dess helhet mer svåråtkomliga, och hindra handel med dessa ämnen inom hela unionen, samt se till att kriminella organisationer **som ofta får stora vinster genom den olagliga narkotikahandeln** hålls borta, krävs det att de permanenta marknadsbegränsningarna enligt förordningen om nya **psykoaktiva** ämnen även underbyggs av **proportionerliga** straffrättsliga bestämmelser **som enbart är riktade mot producenter, leverantörer och distributörer i stället för enskilda konsumenter.**

Ändringsförslag 3

Förslag till direktiv Skäl 4a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(4a) För att effektivt minska efterfrågan på nya psykoaktiva ämnen som medför allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker, bör spridning av faktabaserad folkhälsorelaterad information och tidiga varningar till konsumenterna vara en integrerad del av en strategi som omfattar alla och i vilken alla kan delta, i syfte att förebygga och minska skador.

Ändringsförslag 4

Förslag till direktiv Skäl 5

Kommissionens förslag

(5) De nya psykoaktiva ämnen som är föremål för permanenta marknadsbegränsningar enligt [förordning (EU) nr .../... om nya psykoaktiva ämnen] bör **därför** även omfattas av unionslagstiftningens straffrättsliga bestämmelser om olaglig narkotikahandel. Detta skulle också bidra till att förenkla och förtydliga unionens rättsliga ram, eftersom både ämnen som förtecknas i FN-konventionerna och de skadligaste nya psykoaktiva ämnena kommer att omfattas av samma straffrättsliga bestämmelser. Definitionen av begreppet ”narkotika” i rambeslut 2004/757/RIF bör därför ändras.

Ändringsförslag 5

Förslag till direktiv Skäl 6

Kommissionens förslag

(6) För att snabbt kunna hantera den stadiga strömmen av nya psykoaktiva ämnen och deras snabba spridning inom unionen, bör medlemsstaterna tillämpa bestämmelserna i rambeslut 2004/757/RIF på nya psykoaktiva ämnen som medför allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker inom tolv månader efter det att dessa blivit föremål för permanenta marknadsbegränsningar enligt [förordning (EU) nr .../... om nya psykoaktiva ämnen].

Ändringsförslag

(5) De nya psykoaktiva ämnen som är föremål för permanenta marknadsbegränsningar enligt [förordning (EU) nr .../... om nya psykoaktiva ämnen] bör även omfattas av unionslagstiftningens straffrättsliga bestämmelser om olaglig narkotikahandel, **åtföljda av åtgärder för effektiv identifiering, tidig varning, förebyggande, behandling och informationsspridning**. Detta skulle också bidra till att förenkla och förtydliga unionens rättsliga ram, eftersom både ämnen som förtecknas i FN-konventionerna och de skadligaste nya psykoaktiva ämnena kommer att omfattas av samma straffrättsliga bestämmelser. Definitionen av begreppet ”narkotika” i rambeslut 2004/757/RIF bör därför ändras **så att det motsvarar rådande omständigheter**.

Ändringsförslag

(6) För att snabbt kunna hantera den stadiga strömmen av nya psykoaktiva ämnen och deras snabba spridning inom unionen, bör medlemsstaterna tillämpa bestämmelserna i rambeslut 2004/757/RIF på nya psykoaktiva ämnen som medför allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker **så snart som möjligt och under alla omständigheter senast** inom tolv månader efter det att dessa blivit föremål för permanenta marknadsbegränsningar enligt [förordning (EU) nr .../... om nya psykoaktiva ämnen].

Ändringsförslag 6

Förslag till direktiv

Artikel 1 – punkt 1

Rambeslut 2004/757/RIF

Artikel 1 – led 1

Kommissionens förslag

(1) Artikel 1.1 ska ersättas med följande:

”narkotika:

- (a) alla ämnen som omfattas av FN:s allmänna narkotikakonvention från 1961 (ändrad genom protokollet från 1972) och 1971 års FN-konvention om psykotropa ämnen,
- (b) alla ämnen som anges i bilagan,
- (c) varje nytt psykoaktivt ämne som medför allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker och som är föremål för permanent marknadsbegränsning på grundval av [artikel 13.1 i förordning (EU) nr.../... om nya psykoaktiva ämnen]. ”

Ändringsförslag

(1) Artikel 1.1 ska ersättas med följande:

”narkotika: ***något av följande ämnen:***

- (a) alla ämnen som omfattas av FN:s allmänna narkotikakonvention från 1961 (ändrad genom protokollet från 1972) och 1971 års FN-konvention om psykotropa ämnen,
 - (b) alla ämnen som anges i bilagan,
 - (c) varje nytt psykoaktivt ämne som medför allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker och som är föremål för permanent marknadsbegränsning på grundval av [artikel 13.1 i förordning (EU) nr.../... om nya psykoaktiva ämnen],
- (ca) varje blandning eller lösning som innehåller ett eller flera av de ämnen som förtecknas i led a, b eller c.”***

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Minimibestämmelser för brottsrekvisit och påföljder för olaglig narkotikahandel vad gäller definitionen av narkotika
Referensnummer	COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	LIBE 8.10.2013
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	ENVI 8.10.2013
Föredragande av yttrande Utnämning	Bogusław Sonik 10.10.2013
Behandling i utskott	16.12.2013
Antagande	30.1.2014
Slutomröstning: resultat	+: 47 -: 0 0: 3
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Sophie Auconie, Pilar Ayuso, Sandrine Bélier, Biljana Borzan, Tadeusz Cymański, Spyros Danellis, Chris Davies, Esther de Lange, Bas Eickhout, Edite Estrela, Elisabetta Gardini, Matthias Groote, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Karin Kadenbach, Martin Kastler, Christa Kläß, Claus Larsen-Jensen, Jo Leinen, Corinne Lepage, Peter Liese, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Vladko Todorov Panayotov, Pavel Poc, Anna Rosbach, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Richard Seeber, Bogusław Sonik, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Glenis Willmott, Sabine Wils, Marina Yannakoudakis
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Kriton Arsenis, Julie Girling, Jutta Haug, Filip Kaczmarek, James Nicholson, Vittorio Prodi, Christel Schaldemose, Birgit Schnieber-Jastram, Bart Staes, Rebecca Taylor, Vladimir Urutchev, Andrea Zanon
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Hiltrud Breyer, Vojtěch Mynář, Bill Newton Dunn

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Minimibestämmelser för brottsrekvisit och påföljder för olaglig narkotikahandel vad gäller definitionen av narkotika			
Referensnummer	COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD)			
Framläggande för parlamentet	10.9.2013			
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	LIBE 8.10.2013			
Rådgivande utskott Tillkännagivande i kammaren	ENVI 8.10.2013			
Föredragande Utnämning	Teresa Jiménez-Becerril Barrio 4.11.2013			
Behandling i utskott	14.11.2013	23.1.2014	12.2.2014	10.3.2014
Antagande	10.3.2014			
Slutomröstning: resultat	+: -: 0:	52 4 0		
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Jan Philipp Albrecht, Roberta Angelilli, Edit Bauer, Emine Bozkurt, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Salvatore Caronna, Philip Claeys, Carlos Coelho, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Ioan Enciu, Frank Engel, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Monika Flašíková Beňová, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Ágnes Hankiss, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, Livia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Juan Fernando López Aguilar, Baroness Sarah Ludford, Monica Luisa Macovei, Svetoslav Hristov Malinov, Clemente Mastella, Véronique Mathieu Houillon, Anthea McIntyre, Claude Moraes, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Nils Torvalds, Wim van de Camp, Axel Voss, Renate Weber, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Auke Zijlstra			
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Vilija Blinkevičiūtė, Michael Cashman, Jean Lambert, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Marie-Christine Vergiat			
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Josefa Andrés Barea, Jürgen Creutzmann, Christian Engström, Béla Glattfelder, Ádám Kósa, Krzysztof Lisek, Jens Nilsson, József Szájer, Csaba Öry			
Ingivande	14.3.2014			