



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

*Istuntoasiakirja*

**A7-0174/2014**

14.3.2014

**\*\*\*I**  
**MIETINTÖ**

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi pakkauksista ja pakkausjätteistä annetun direktiivin 94/62/EY muuttamisesta kevyiden muovisten kantokassien kulutuksen vähentämiseksi  
(COM(2013)0761 – C7-0392/2013 – 2013/0371(COD))

Ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunta

Esittelijä: Margrete Auken

### ***Menettelyjen symbolit***

- \* Kuulemismenettely
- \*\*\* Hyväksyntämenettely
- \*\*\*I Tavallinen lainsäätämisenjärjestys (ensimmäinen käsittely)
- \*\*\*II Tavallinen lainsäätämisenjärjestys (toinen käsittely)
- \*\*\*III Tavallinen lainsäätämisenjärjestys (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

### ***Tarkistukset säädösesitykseen***

#### **Palstoina esitettävät parlamentin tarkistukset**

Poistettava teksti merkitään vasempaan palstaan *lihavoidulla kursivilla*. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään molempiin palstoihin *lihavoidulla kursivilla*. Uusi teksti merkitään oikeaan palstaan *lihavoidulla kursivilla*.

Tarkistuksen tunnistetietojen ensimmäisellä ja toisella rivillä ilmoitetaan käsiteltävänä olevan säädösesityksen kohta, jota tarkistetaan. Jos tarkistus koskee olemassa olevaa säädöstä, jota säädösesityksellä muutetaan, tunnistetietojen kolmannella rivillä ilmoitetaan muutettavan säädöksen tyyppi ja numero ja neljännellä rivillä tarkistettavan tekstinkohdan paikannus.

#### **Konsolidoituna tekstinä esitettävät parlamentin tarkistukset**

Uusi teksti merkitään *lihavoidulla kursivilla*. Poistettava teksti merkitään symbolilla ¶ tai yliviivauksella. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään siten, että uusi teksti *lihavoidaan ja kursivoidaan* ja korvattava teksti poistetaan tai viivataan yli. Parlamentin yksiköiden tekemiä lopullisen tekstin teknisiä muutoksia ei merkitä.

## SISÄLTÖ

	<b>Sivu</b>
LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI 5	
PERUSTELUT .....	32
ASIAN KÄSITTELY .....	36



## LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

**ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi pakkauksista ja pakkausjätteistä annetun direktiivin 94/62/EY muuttamisesta kevyiden muovisten kantokassien kulutuksen vähentämiseksi  
(COM(2013)0761 – C7-0392/2013 – 2013/0371(COD))**

**(Tavallinen lainsäätämisympäristö: ensimmäinen käsittely)**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2013)0761),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan ja 114 artiklan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C7-0392/2013),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
  - ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean 26. helmikuuta 2014 antaman lausunnon<sup>1</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 55 artiklan,
  - ottaa huomioon ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan mietinnön (A7-0174/2014),
1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;
  2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se aikoo tehdä ehdotukseensa huomattavia muutoksia tai korvata sen toisella ehdotuksella;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

---

<sup>1</sup> Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

## Tarkistus 1

### Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 2 kappale

#### *Komission teksti*

(2) Muovisten kantokassien kulutus johtaa runsaaseen roskaantumiseen ja tehottomaan resurssien käyttöön, ja ilman lisätoimia kulutuksen odotetaan lisääntyvän. Muovisten kantokassien aiheuttama roskaantuminen pahentaa **merien** roskaantumista, joka uhkaa **meren** ekosysteemejä maailmanlaajuisesti.

#### *Tarkistus*

(2) Muovisten kantokassien kulutus johtaa runsaaseen roskaantumiseen ja tehottomaan resurssien käyttöön, ja ilman lisätoimia kulutuksen odotetaan lisääntyvän. Muovisten kantokassien aiheuttama roskaantuminen **aiheuttaa ympäristön pilaantumista ja** pahentaa **vesistöjen** roskaantumista, joka uhkaa **vesien** ekosysteemejä maailmanlaajuisesti.

## Tarkistus 2

### Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 2 a kappale (uusi)

#### *Komission teksti*

#### *Tarkistus*

**(2 a) Lisäksi muovisten kantokassien kertymisellä ympäristöön on selkeästi kielteinen vaikutus tiettyihin matkailun kaltaisiin talouden aloihin.**

## Tarkistus 3

### Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 3 kappale

#### *Komission teksti*

(3) Unionissa käytettävistä muovisista kantokasseista selkeästi suurin osa on paksuudeltaan alle 50 mikronia, ja näitä kasseja **käytetään** uudestaan huomattavasti harvemmin kuin paksumpia muovisia kantokasseja, **ja** ne aiheuttavat muita helpommin roskaantumista, **joka uhkaa**

#### *Tarkistus*

(3) Unionissa käytettävistä **kevyistä** muovisista kantokasseista selkeästi suurin osa on paksuudeltaan alle 50 mikronia, ja näitä kasseja **voidaan käyttää** uudestaan huomattavasti harvemmin kuin paksumpia muovisia kantokasseja, **joten niistä tulee nopeammin jätettä**, ne aiheuttavat muita

*merien ekosysteemejä maailmanlaajuisesti.*

helpommin roskaantumista *ja kevyen painonsa vuoksi päätyvät todennäköisemmin hajalleen ympäristöön niin maalle kuin makeanveden ja merien ekosysteemeihin.*

#### Tarkistus 4

##### Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 3 a kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(3 a) Nykyinen kierrätysaste on hyvin alhainen, vaikka muoviset kantokassit ovat kierrätettäviä. Lisäksi muovisten kantokassien kierrättämisen ei odoteta saavuttavan merkittävää tasoa, koska ohuutensa ja kevytensä vuoksi muovisten kantokassien kierrätysarvo ei ole korkea. Lisäksi muovisia kantokasseja ei kerätä erikseen, niiden kuljettaminen on kallista ja peseminen kierrätystä varten edellyttää suuria vesimääriä. Muovisten kantokassien kierrättäminen ei sen vuoksi ratkaise niiden aiheuttamia ongelmia.*

#### *Perustelu*

*Muovisten kantokassien nykyinen kierrätysaste on 6,6 prosenttia. Vaikutustenarvioinnin perustana olevan Bio Intelligence -tutkimuksen mukaan kierrätystason arvioidaan jäävän alle 10 prosenttiin vuonna 2020. Sen lisäksi, että jätteiden syntymisen ehkäiseminen ja uudelleen käyttäminen ovat jätehierarkian mukaisesti etusijalla kierrätykseen nähden, on selvää, että kierrätystä lisäämällä ei ratkaista ongelmaa.*

#### Tarkistus 5

##### Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 4 kappale

*Komission teksti*

*Tarkistus*

(4) Muovisten kantokassien kulutuksen määrä vaihtelee huomattavasti eri puolilla unionia kulutustottumusten, ympäristötietoisuuden *sekä* jäsenvaltioiden

(4) Muovisten kantokassien kulutuksen määrä vaihtelee huomattavasti eri puolilla unionia *sekä* kulutustottumusten *ja* ympäristötietoisuuden *että pääasiassa*

toimien **tehokkuuden** mukaisesti. Jotkin jäsenvaltiot ovat onnistuneet vähentämään muovisten kantokassien kulutuksen määrää huomattavasti. Keskimääräinen kulutuksen taso niissä seitsemässä jäsenvaltiossa, jossa on saatu parhaimmat tulokset, on vain noin 20 prosenttia EU:n keskimääräisestä kulutuksesta.

jäsenvaltioiden toimien **tehokkuusasteen** mukaisesti. Jotkin jäsenvaltiot ovat onnistuneet vähentämään muovisten kantokassien kulutuksen määrää huomattavasti. Keskimääräinen kulutuksen taso niissä seitsemässä jäsenvaltiossa, jossa on saatu parhaimmat tulokset, on vain noin 20 prosenttia EU:n keskimääräisestä kulutuksesta. **Olisi asetettava koko unionissa sovellettavia vähennystavoitteita käyttäen vertailukohtana muovisten kantokassien keskimääräistä kulutusta koko unionissa, jotta voitaisiin ottaa huomioon tietyissä jäsenvaltioissa jo aikaan saatu vähentäminen.**

## Tarkistus 6

### Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 4 a kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

**(4 a) Muovisten kantokassien käyttöä unionissa koskevista käytettävissä olevista tiedoista käy ilmi, että kulutus on vähäistä tai se on vähentynyt sellaisissa jäsenvaltioissa, joissa talouden toimijat eivät tarjoa muovisia kantokasseja ilmaiseksi vaan perivät niistä pientä maksua.**

## Tarkistus 7

### Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 4 b kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

**(4 b) Toisaalta on osoitettu, että tiedottaminen kuluttajille on ratkaisevan tärkeässä asemassa muovisten kantokassien vähentämistavoitteen saavuttamiseksi. Toimielinten on siksi**



*aiheellista ponnistella yleisön  
valistamiseksi muovin käytön  
ympäristövaikutuksista ja pyrkiä  
murtamaan nykyinen käsitys siitä, että  
muovi olisi harmiton, edullinen ja  
itsessään arvoton materiaali.*

## Tarkistus 8

### Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 5 kappale

#### *Komission teksti*

(5) Jotta voidaan edistää samanlaisia vähennyksiä kevyiden muovisten kantokassien keskimääräisessä kulutuksessa, jäsenvaltioiden olisi toteutettava toimenpiteitä, joilla vähennetään paksuudeltaan alle 50 mikronin muovisten kantokassien kulutusta jätteistä ja tiettyjen direktiivien kumoamisesta 19. marraskuuta 2008 annetussa Euroopan parlamentin neuvoston direktiivissä 2008/98/EY<sup>7</sup> säädettyjen unionin jätepolitiikan yleisten tavoitteiden ja jätehierarkian mukaisesti. Tällaisissa vähennystoimenpiteissä olisi otettava huomioon muovisten kantokassien tämänhetkiset kulutusmäärät yksittäisissä jäsenvaltioissa siten, että korkeammat määrät edellyttävät kunnianhimoisempia toimia. Jotta voidaan seurata edistymistä kevyiden muovisten kantokassien käytön vähentymisessä, kansallisten viranomaisten on toimitettava tietoja niiden käytöstä direktiivin 94/62/EY 17 artiklan mukaisesti.

---

<sup>7</sup> EUVL L 312, 22.11.2008, s. 3.

#### *Tarkistus*

(5) Jotta voidaan edistää samanlaisia vähennyksiä kevyiden muovisten kantokassien keskimääräisessä kulutuksessa, jäsenvaltioiden olisi toteutettava toimenpiteitä, joilla vähennetään **merkittävästi** paksuudeltaan alle 50 mikronin muovisten kantokassien, **joiden uudelleenkäyttömahdollisuudet ovat rajalliset**, kulutusta jätteistä ja tiettyjen direktiivien kumoamisesta 19. marraskuuta 2008 annetussa Euroopan parlamentin neuvoston direktiivissä 2008/98/EY<sup>7</sup> säädettyjen unionin jätepolitiikan yleisten tavoitteiden ja jätehierarkian mukaisesti. Tällaisissa vähennystoimenpiteissä olisi otettava huomioon muovisten kantokassien tämänhetkiset kulutusmäärät yksittäisissä jäsenvaltioissa siten, että korkeammat määrät edellyttävät kunnianhimoisempia toimia. Jotta voidaan seurata edistymistä kevyiden muovisten kantokassien käytön vähentymisessä, kansallisten viranomaisten on toimitettava tietoja niiden käytöstä direktiivin 94/62/EY 17 artiklan mukaisesti.

---

<sup>7</sup> EUVL L 312, 22.11.2008, s. 3.

## Tarkistus 9

### Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 5 a kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(5 a) Jäsenvaltioiden toimenpiteisiin olisi kuuluttava taloudellisia välineitä, kuten hinnoittelu, joka on osoittautunut erityisen tehokkaaksi pyrkimyksissä vähentää muovisten kantokassien käyttöä. Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että elintarvikkeita myyvät talouden toimijat eivät tarjoa muunlaisia muovisia kantokasseja kuin erittäin kevyitä muovisia kantokasseja tai tällaisten erittäin kevyiden muovisten kantokassien vaihtoehtoja veloituksetta tavaroiden tai tuotteiden myyntipisteessä. Jäsenvaltioiden olisi myös kannustettava talouden toimijoita, jotka myyvät pelkästään muita tuotteita kuin elintarvikkeita, pidättymään muovisten kantokassien tarjoamisesta veloituksetta tavaroiden tai tuotteiden myyntipisteessä.*

## Tarkistus 10

### Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 6 kappale

*Komission teksti*

*Tarkistus*

(6) Jäsenvaltioiden *toimenpiteisiin voi kuulua* taloudellisia välineitä, kuten veroja ja maksuja, *jotka ovat osoittautuneet erityisen tehokkaiksi pyrkimyksissä vähentää muovisten kantokassien käyttöä*, sekä markkinoille saattamista *koskeviin rajoituksiin*, kuten kieltoja, joilla poiketaan direktiivin 94/62/EY 18 artiklasta; tällöin on noudatettava Euroopan unionin toiminnasta annetun sopimuksen 34–36 artiklassa esitettyjä vaatimuksia.

(6) Jäsenvaltioiden *olisi myös voitava käyttää* taloudellisia välineitä, kuten veroja ja maksuja, sekä markkinoille saattamista *koskevia rajoituksia*, kuten kieltoja, joilla poiketaan direktiivin 94/62/EY 18 artiklasta; tällöin on noudatettava Euroopan unionin toiminnasta annetun sopimuksen 34–36 artiklassa esitettyjä vaatimuksia.

## Tarkistus 11

### Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 6 a kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(6 a) Kosteiden ja irtomyynnissä olevien elintarvikkeiden, kuten raa'an lihan, kalan ja maitotuotteiden kääreinä käytettävät muoviset kantokassit ja pakkaamattomien einestuotteiden kääreinä käytettävät muovikassit ovat tarpeen elintarvikehygienian kannalta, ja ne olisi suljettava tämän direktiivin soveltamisalan ulkopuolelle.*

## Tarkistus 12

### Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 6 b kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(6 b) Erittäin kevyitä muovisia kantokasseja käytetään tavanomaisesti ostettaessa kuivia, irtomyynnissä olevia ja pakkaamattomia elintarvikkeita, kuten hedelmiä, vihanneksia ja makeisia. Erittäin kevyiden muovisten kantokassien käyttäminen tällaisiin tarkoituksiin auttaa ehkäisemään elintarvikejätteen syntymistä, koska kuluttaja voi etukäteen pakatun määrän sijasta ostaa tarkalleen haluamansa määrän tuotetta ja koska näin kulutettavaksi enää kelpaamaton tuote voidaan poistaa erikseen tarvitsematta heittää roskiin kokonaisia etukäteen pakattuja pakkauksia. Tavanomaisista muoveista tehdyt erittäin kevyet muoviset kantokassit ovat kuitenkin roskaamisen kannalta erityisen ongelmallisia.*

## Tarkistus 13

### Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 6 c kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(6 c) Biohajoavista ja kompostoitavista materiaaleista tehdyt muoviset kantokassit eivät ole yhtä haitallisia ympäristölle kuin tavanomaiset muovikassit. Kun muovisten kantokassien käytöstä saadaan merkittäviä etuja, eli kun erittäin kevyitä muovisia kantokasseja käytetään kuivia, irtomyynnissä olevia ja pakkaamattomia elintarvikkeita (kuten hedelmiä, vihanneksia ja makeisia) varten, tavanomaisista materiaaleista tehdyt erittäin kevyet muoviset kantokassit olisi korvattava vaiheittain kierrätyspaperista tehdyillä kantokasseilla tai erittäin kevyillä muovisilla kantokasseilla, jotka ovat biohajoavia ja kompostoitavissa. Kun muovisten kantokassien ja etenkin erittäin kevyiden muovisten kantokassien käyttöä olisi vähennettävä, olisi yleistä vähennystavoitetta sovellettava myös tällaisiin kasseihin, jotka on tehty biohajoavista ja kompostoitavissa olevista materiaaleista. Biojätteen erilliskeräyksen järjestäneiden jäsenvaltioiden olisi voitava kuitenkin alentaa hintaa, joka peritään biohajoavista ja kompostoitavista kevyistä muovisista kantokasseista.*

## Tarkistus 14

### Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 6 d kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(6 d) Kuluttajille yleisesti ja erityisesti lapsille suunnatuilla valistusohjelmilla olisi oltava erityinen asema muovisten kantokassien vähentämisessä. Sekä*

*jäsenvaltioiden että jälleenmyyjien tavaroiden ja tuotteiden myyntipisteissä olisi vastattava kyseisten valistusohjelmien täytäntöönpanosta.*

## **Tarkistus 15**

### **Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 6 e kappale (uusi)**

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(6 e) Kompostoimalla hyödynnettävää pakkausta koskevia olennaisia vaatimuksia olisi muutettava, jotta voidaan varmistaa, että puutarhakompostointia varten kehitetään eurooppalainen standardi. Biohajoavia pakkauksia koskevia olennaisia vaatimuksia olisi muutettava, jotta voidaan varmistaa, että ainoastaan materiaaleja, jotka ovat biologisesti täysin hajoavia tietyn ajanjakson kuluessa, pidetään biohajoavina.*

## **Tarkistus 16**

### **Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 6 f kappale (uusi)**

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(6 f) Eurooppalaisessa standardissa EN 13432 (Vaatimukset pakkauksille, jotka ovat hyödynnettävissä kompostoinnin ja biohajoamisen avulla. Testausmenettely ja arviointiperusteet pakkauksen hyväksynnälle) vahvistetaan ominaisuudet, jotka materiaalilla on oltava, jotta sitä pidetään ”kompostoitavana” eli sitä voidaan kierrättää jätteen orgaanisen hyödyntämisprosessin avulla (kompostointi ja anaerobinen mädätys). Komission olisi pyydettävä Euroopan*

*standardointikomiteaa kehittämään  
erillinen standardi  
puutarhakompostointia varten.*

## **Tarkistus 17**

**Ehdotus direktiiviksi  
Johdanto-osan 6 g kappale (uusi)**

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(6 g) Joihinkin muovimateriaaleihin viitattaessa valmistajat käyttävät nimitystä ”okso-biohajoava”. Tällaisissa materiaaleissa perinteisiin muoveihin sekoitetaan ”okso-biohajoavia” lisäaineita, tavanomaisesti metallisuoloja. Näiden lisäaineiden hapettumisen tuloksena muovimateriaalit pilkkoutuvat pieniksi hiukkasiksi, jotka jäävät ympäristöön. Näin ollen on harhaanjohtavaa käyttää tällaisista muovimateriaaleista nimitystä ”biohajoava”. Pilkkoutumisen kautta näkyvät roskat, kuten muoviset kantokassit, muuttuvat sekundaaristen mikromuovien muodostamaksi näkymättömäksi roskaksi. Tämä ei ole ratkaisu jäteongelmaan, vaan se pikemminkin lisää kyseisistä muovimateriaaleista johtuvaa ympäristön pilaantumista. Tällaisia muovimateriaaleja ei sen vuoksi pitäisi käyttää muovipakkauksissa.*

*Perustelu*

*Olisi selvennettävä, että ”okso-biohajoavat” muovit – jotka itse asiassa eivät hajoa vaan ainoastaan pilkkoutuvat sekundaarisiksi mikromuoveiksi – olisi hylättävä pakkausmateriaalina. Muovien pilkkoutuminen sekundaarisiksi mikromuoveiksi lisää muoveista johtuvaa ympäristön pilaantumista, ja siksi niitä ei pitäisi sallia. Tämä on muovijätettä koskevan eurooppalaisen strategian puitteissa yhdenmukaista ympäristövaliokunnan kannan kanssa.*

## Tarkistus 18

### Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 6 h kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

**(6 h) Syöpää aiheuttavien, mutageenisten tai lisääntymistoksisten aineiden tai hormonaalisten häirtä-aineiden käytöstä pakkausmateriaaleissa olisi vähitellen luovuttava, jotta vältetään ihmisten tarpeeton altistuminen tällaisille aineille ja estetään tällaisten aineiden joutuminen ympäristöön jätevaiheessa.**

*Perustelu*

*CMR-aineet ja hormonaaliset häirtä-aineet ovat hyvin huolestuttavia aineita. Ne olisi korvattava aina kun se on mahdollista. Niiden korvaaminen muovipakkauksissa on muovijätettä koskevan eurooppalaisen strategian puitteissa yhdenmukaista ympäristövaliokunnan kannan kanssa. Pakkausdirektiivissä on jo säädetty raskasmetalleja koskevista raja-arvoista.*

## Tarkistus 19

### Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 6 i kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

**(6 i) Haitallisten aineiden, kuten hormonitoimintaa häiritsevien kemikaalien, käyttö muovisissa kantokasseissa olisi ehdottomasti kiellättävä, jotta taataan ympäristön ja ihmisten terveyden suojelun hyvä taso.**

## Tarkistus 20

### Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 7 kappale

#### *Komission teksti*

(7) Toimenpiteiden, joilla vähennetään muovisten kantokassien kulutusta, *ei* tulisi aiheuttaa pakkauksien syntymisen yleistä lisääntymistä.

#### *Tarkistus*

(7) Toimenpiteiden, joilla vähennetään muovisten kantokassien kulutusta, *olisi johdettava merkittävään kevyiden muovisten kantokassien kulutuksen vähenemiseen eikä niiden* tulisi aiheuttaa pakkauksien syntymisen yleistä lisääntymistä.

## Tarkistus 21

### Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 7 a kappale (uusi)

#### *Komission teksti*

#### *Tarkistus*

*(7 a) Jotta varmistetaan, että biohajoavia ja kompostoitavia kasseja koskevat merkinnät (merkki, tunniste tai värikoodi) tunnustetaan koko unionissa, komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti säädösvallan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä, jota koskevat tällaisten merkintöjen määrittelemistä. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla. Komission olisi delegoituja säädöksiä valmistellessaan ja laatiessaan varmistettava, että asianomaiset asiakirjat toimitetaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle yhtäaikaisesti, hyvissä ajoin ja asianmukaisesti.*



## Tarkistus 22

### Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 8 a kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(8 a) Käytettäviin materiaaleihin olisi sovellettava samoja ehtoja koko unionissa, jotta ei haitata sisämarkkinoiden toimintaa. Tiettyjen materiaalien erilainen kohtelu tietyissä jäsenvaltioissa vaikeuttaa kierrätystä ja kauppaa.*

## Tarkistus 23

### Ehdotus direktiiviksi 1 artikla – -1 a kohta (uusi) Direktiivi 94/62/EY 3 artikla – 2 a kohta (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(-1 a) Lisätään 3 artiklaan -2 a kohta seuraavasti:*

*'-2 a. "muovisilla kantokasseilla" muovisista materiaaleista, sellaisina kuin ne määritellään komission asetuksen (EU) N:o 10/2011 3 artiklan 1 kohdassa, valmistettuja kantokahvallisia tai kantokahvattomia kasseja, joita tarjotaan kuluttajille tavaroiden tai tuotteiden myyntipisteessä tavaroiden kantamista varten; kosteiden ja irtomyynnissä olevien elintarvikkeiden, kuten raa'an lihan, kalan ja maitotuotteiden, kääreinä käytettävät muoviset kantokassit ja pakkaamattomien einestuotteiden kääreinä käytettävät muovikassit ovat tarpeen elintarvikehygienian kannalta, ja niitä ei pidetä tässä direktiivissä tarkoitettuina muovisina kantokasseina;'*

## Tarkistus 24

### Ehdotus direktiiviksi

#### 1 artikla – 1 kohta

Direktiivi 94/62/EY

3 artikla – 2 a kohta

#### *Komission teksti*

'2 a. ”kevyillä muovisilla kantokasseilla” muovisista materiaaleista, sellaisina kuin ne määritellään komission asetuksen (EU) N:o 10/2011\* 3 artiklan 1 kohdassa, valmistettuja kasseja, joiden paksuus on alle 50 mikronia ja joita toimitetaan kuluttajille tuotteiden tai tavaroiden myyntipisteessä.

---

\* EUVL L 12, 15.1.2011, s. 1.

#### *Tarkistus*

”2 a. ”kevyillä muovisilla kantokasseilla” muovisista materiaaleista, sellaisina kuin ne määritellään komission asetuksen (EU) N:o 10/2011\* 3 artiklan 1 kohdassa, valmistettuja kasseja, joiden paksuus on alle 50 mikronia ja joita toimitetaan kuluttajille tuotteiden tai tavaroiden myyntipisteessä, ***erittäin kevyitä muovisia kantokasseja lukuun ottamatta.***

---

\* EUVL L 12, 15.1.2011, s. 1.

## Tarkistus 25

### Ehdotus direktiiviksi

#### 1 artikla – 1 a kohta (uusi)

Direktiivi 94/62/EY

3 artikla – 2 b kohta

#### *Komission teksti*

#### *Tarkistus*

***(1 a) Lisätään 3 artiklaan uusi 2 b kohta seuraavasti:***

***”2 b. ”erittäin kevyillä muovisilla kantokasseilla” muovisista materiaaleista, sellaisina kuin ne määritellään asetuksen (EU) N:o 10/2011 3 artiklan 1 kohdassa, valmistettuja kasseja, joiden paksuus on alle 10 mikronia;”***

## Tarkistus 26

### Ehdotus direktiiviksi

#### 1 artikla – 1 b kohta (uusi)

Direktiivi 94/62/EY

#### 3 artikla – 2 c kohta (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

**(1 b) Lisätään 3 artiklaan 2 c kohta seuraavasti:**

**”2 c. ”okso-hajoavilla muovimateriaaleilla” muovimateriaaleja, jotka sisältävät lisäaineita, jotka toimivat katalysaattorina muovimateriaalien pilkkoutumisessa mikrorakeiseksi muovimateriaaliksi;”**

*Perustelu*

*Okso-hajoaville materiaaleille olisi annettava selkeä määritelmä.*

## Tarkistus 27

### Ehdotus direktiiviksi

#### 1 artikla – 1 c kohta (uusi)

Direktiivi 94/62/EY

#### 3 artikla – 2 d kohta (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

**(1 c) Lisätään 3 artiklaan 2 d kohta seuraavasti:**

**”2 d. ”biojätteellä” biohajoavaa puutarha- ja puistojätettä, kotitalouksista, ravintoloista, catering-palveluista ja vähittäisliikkeistä peräisin olevaa elintarvike- ja keittiöjätettä sekä elintarviketehtaista peräisin olevaa vastaavaa jätettä; se ei sisällä maa- ja metsätalousjätettä, karjanlantaa, puhdistamolietettä tai muuta biohajoavaa jätettä, kuten luonnontekstiilejä, paperia tai jalostettua puuta; määritelmän ulkopuolelle on jätetty myös elintarviketeollisuuden sivutuotteet, jotka**

*eivät ole jätettä;”*

*Perustelu*

*Biopohjaisille materiaaleille olisi annettava selkeä määritelmä. Määritelmä olisi otettava biojätehuollosta Euroopan unionissa koskevasta vihreästä kirjasta (COM(2008)811 lopullinen.*

## **Tarkistus 28**

### **Ehdotus direktiiviksi**

#### **1 artikla – 1 d kohta (uusi)**

Direktiivi 94/62/EY

#### **3 artikla – 2 e kohta (uusi)**

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(1 d) Lisätään 3 artiklaan 2 e kohta seuraavasti:*

*”2 e. ”syöpää aiheuttavilla, mutageenisillä tai lisääntymistoksilla aineilla” aineita, jotka ovat luokkaan 1A tai 1B kuuluvia syöpää aiheuttavia, mutageenisia tai lisääntymistoksisia aineita Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1272/2008\* liitteessä VI olevan 3 osan mukaisesti;*

---

*\*Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1272/2008, annettu 16 päivänä joulukuuta 2008, aineiden ja seosten luokituksista, merkinnöistä ja pakkaamisesta sekä direktiivien 67/548/ETY ja 1999/45/EY muuttamisesta ja kumoamisesta ja asetuksen (EY) N:o 1907/2006 muuttamisesta (EUVL L 353, 31.12.2008, s. 1).”*

*Perustelu*

*Tässä säädöksessä käsitellyn lainsäädännön mukaisille CMR-aineille olisi annettava selkeä määritelmä.*

## Tarkistus 29

### Ehdotus direktiiviksi

#### 1 artikla – 1 e kohta (uusi)

Direktiivi 94/62/EY

#### 3 artikla – 2 f kohta (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(1 e) Lisätään 3 artiklaan 2 f kohta seuraavasti:*

*”2 f. ”hormonaalisilla haitta-aineilla” aineita, joilla on hormonitoimintaa haittaavia ominaisuuksia, joiden mahdollisista vakavista vaikutuksista ihmisen terveydelle on tieteellistä näyttöä tai jotka tunnustetaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1907/2006\* 59 artiklassa vahvistetun menettelyn mukaisesti tai jotka tunnustetaan komission suosituksen [...]/.../EU]\*\* mukaisesti;*

---

*\*Kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista (REACH), Euroopan kemikaaliviraston perustamisesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 1999/45/EY muuttamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 793/93, komission asetuksen (EY) N:o 1488/94, neuvoston direktiivin 76/769/ETY ja komission direktiivien 91/155/ETY, 93/67/ETY, 93/105/EY ja 2000/21/EY kumoamisesta 18 päivänä joulukuuta 2006 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EY) N:o 1907/2006 (EUVL L 396, 30.12.2006, s. 1).*

*\*\* Komission suositus, joka koskee hormonaalisten haitta-aineiden tunnistamista [...]/.../EU (EUVL L ...).”*

## Perustelu

Tässä säädöksessä käsitellyn lainsäädännön mukaisille hormonaalisille haitta-aineille olisi annettava selkeä määritelmä. Olisi oltava kolme seuraavaa tapaa tunnistaa aine hormonitoimintaa haittaavaksi: tieteellinen näyttö mahdollisista vakavista vaikutuksista ihmisen terveydelle, REACHin mukainen tunnistaminen (joka on arvovaltainen mutta ei läheskään kattava) tai tätä asiaa koskeva komission suositus, joka sen on annettava tämän vuoden loppuun mennessä kasvinsuojeluaineista ja biosideistä annettujen asetusten mukaisesti.

## Tarkistus 30

### Ehdotus direktiiviksi

#### 1 artikla – -2 kohta (uusi)

Direktiivi 94/62/EY

#### 4 artikla – -1 a kohta (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

**(-2) Lisätään 4 artiklaan -1 a kohta seuraavasti:**

**”-1 a. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että pakkaus valmistetaan siten, että se ei sisällä yli 0,01 prosentin pitoisuuksia aineita, jotka ovat syöpää aiheuttavia, mutageenisia tai lisääntymistoksisia tai jotka ovat hormonaalisia haitta-aineita. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että pakkaukset valmistetaan siten, että ne eivät sisällä ”okso-hajoavia” muovimateriaaleja. Nämä toimenpiteet on toteutettava ... päivään ...kuuta ...menessä\* .**

---

**\*EUVL: lisätään päivämäärä, joka on kaksi vuotta tämän direktiivin voimaantulosta. ”**

## Perustelu

CMR-aineet ja hormonaaliset haitta-aineet olisi poistettava vaiheittain pakkausmateriaaleista yleensä. Okso-hajoaville muovimateriaaleille olisi myös määriteltävä selvä vaiheittaisen poistamisen määräaika. Ympäristövaliokunta vaati tällaisia poistoaikoja muovijätettä koskevan eurooppalaisen strategian yhteydessä.

## Tarkistus 31

### Ehdotus direktiiviksi

#### 1 artikla – 2 kohta

Direktiivi 94/62/EY

4 artikla – 1 a kohta – 1 alakohta

#### *Komission teksti*

1 a. Jäsenvaltioiden on toteutettava toimenpiteitä, joilla pyritään vähentämään kevyiden muovisten kantokassien kulutusta alueellaan, ***kahden vuoden kuluessa tämän direktiivin voimaantulosta.***

#### *Tarkistus*

1a. Jäsenvaltioiden on toteutettava toimenpiteitä, joilla pyritään vähentämään kevyiden muovisten kantokassien kulutusta alueellaan ***jatkuvasti ja vähintään***

***– 50 prosenttia ...\* mennessä ja***

***– 80 prosenttia ...\*\* mennessä***

***verrattuna koko unionin keskimääräiseen kulutukseen vuonna 2010.***

---

***\*EUVL: lisätään päivämäärä, joka on kolme vuotta tämän direktiivin voimaantulosta.***

***\*\*EUVL: lisätään päivämäärä, joka on viisi vuotta tämän direktiivin voimaantulosta.***

## Tarkistus 32

### Ehdotus direktiiviksi

#### 1 artikla – 2 kohta

Direktiivi 94/62/EY

4 artikla – 1 a kohta – 2 alakohta (uusi)

#### *Komission teksti*

#### *Tarkistus*

***Jäsenvaltioiden on toteutettava toimenpiteitä varmistaakseen, että elintarvikkeita myyvät talouden toimijat eivät tarjoa muovisia kantokasseja maksutta, lukuun ottamatta erittäin kevyitä muovisia kantokasseja tai tällaisten erittäin kevyiden muovisten kantokassien vaihtoehtoja tämän artiklan 1 c kohdan mukaisesti.***

*Jäsenvaltioiden on varmistettava, että elintarvikkeita myyvät talouden toimijat perivät kevyistä muovisista kantokasseista maksun, joka on tehokas ja oikean suuruinen tämän artiklan 1 a kohdan mukaisten vähennystavoitteiden saavuttamiseksi. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että elintarvikkeita myyvät talouden toimijat perivät vähintään saman hinnan paksummista muovisista kantokasseista ja että talouden toimijat eivät korvaa myyntipisteissä kevyitä muovisia kantokasseja erittäin kevyillä muovisilla kantokasseilla. Jäsenvaltioiden on toteutettava tällaiset toimenpiteet ... päivään ... kuuta ... mennessä\*.*

*Biojätteen erilliskeräyksen järjestäneet jäsenvaltiot voivat vaatia elintarvikkeita myyviä talouden toimijoita alentamaan biohajoavien ja kompostoitavien kevyiden muovisten kantokassien hintaa enintään 50 prosentilla.*

*Jäsenvaltioiden on kannustettava muita kuin elintarvikkeita myyviä talouden toimijoita perimään muovisista kantokasseista maksun, joka on tehokas ja oikean suuruinen tämän artiklan 1 a kohdan mukaisten vähennystavoitteiden saavuttamiseksi.*

---

*\*EUVL: lisätään päivämäärä, joka on kaksi vuotta tämän direktiivin voimaantulosta.*

### **Tarkistus 33**

#### **Ehdotus direktiiviksi**

#### **1 artikla – 2 kohta**

Direktiivi 94/62/EY

4 artikla – 1 a kohta – 3 alakohta (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*Jäsenvaltioiden on toteutettava toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että*



*kuivien, irtomyynnissä olevien ja pakkaamattomien elintarvikkeiden (kuten hedelmien, vihannesten ja makeisten) kääreinä käytettävät erittäin kevyet muoviset kantokassit korvataan vaiheittain kierrätyspaperista tehdyillä kantokasseilla tai sellaisilla erittäin kevyillä muovisilla kantokasseilla, jotka ovat biohajoavia ja kompostoitavia. Jäsenvaltioiden on päästävä 50 prosentin korvaamisasteeseen ...\* mennessä ja 100 prosentin korvaamisasteeseen ...\*\* mennessä.*

---

*\*EUVL: lisätään päivämäärä, joka on kolme vuotta tämän direktiivin voimaantulosta.*

*\*\*EUVL: lisätään päivämäärä, joka on viisi vuotta tämän direktiivin voimaantulosta.*

## Tarkistus 34

### Ehdotus direktiiviksi

#### 1 artikla – 2 kohta

Direktiivi 94/62/EY

4 artikla – 1 a kohta – 2 alakohta

#### *Komission teksti*

*Näihin toimenpiteisiin voi kuulua kansallisia vähennystavoitteita, taloudellisia välineitä sekä markkinoille saattamisen rajoituksia poiketen siitä, mitä tämän direktiivin 18 artiklassa säädetään.*

#### *Tarkistus*

*1 b. Jäsenvaltiot voivat käyttää muita taloudellisia välineitä sekä pitää voimassa tai ottaa käyttöön markkinoille saattamisen rajoituksia poiketen siitä, mitä tämän direktiivin 18 artiklassa säädetään. Nämä toimenpiteet eivät kuitenkaan saa olla keino mielivaltaiseen syrjintään tai jäsenvaltioiden välisen kaupan peiteltyyn rajoittamiseen.*

## Tarkistus 35

### Ehdotus direktiiviksi

#### 1 artikla – 2 a kohta (uusi)

Direktiivi 94/62/EY

#### 4 artikla – 1 c kohta (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

**(2 a) Lisätään 4 artiklaan 1 c kohta seuraavasti:**

**”1 c. Jälleenmyyjien on annettava kuluttajille oikeus kieltäytyä ylimääräiseksi katsomastaan pakkauksesta, erityisesti kantokasseista, ja jättää se myyntipisteeseen. Jälleenmyyjien on varmistettava, että tällaiset pakkaukset joko käytetään uudelleen tai kierrätetään.”**

## Tarkistus 36

### Ehdotus direktiiviksi

#### 1 artikla – 2 d kohta (uusi)

Direktiivi 94/62/EY

#### 4 artikla – 1 d kohta (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

**(2 d) Lisätään 4 artiklaan 1 d kohta seuraavasti:**

**”1 d. Komission ja jäsenvaltioiden on edistettävä vähintään ensimmäisen vuoden ajan direktiivin voimaantulon jälkeen suurelle yleisölle suunnattavia tiedotus- ja valistuskampanjoita tavallisten muovisten kantokassien liiallisen käytön haitallisista ympäristövaikutuksista.”**

## Tarkistus 37

**Ehdotus direktiiviksi**  
**1 artikla – 2 c kohta (uusi)**  
Direktiivi 94/62/EY  
4 artikla – 1 e kohta (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(2 e) Lisätään 4 artiklaan 1 e kohta seuraavasti:*

*”1 e. Muovisten kantokassien käytön vähentämiseen tähtäävien toimenpiteiden rinnalla voidaan ryhtyä ympäristöystävälliseen suunnitteluun liittyviin toimenpiteisiin, kuten esimerkiksi kaupallisten viestien tai merkkien painamiseen käytettävän pinta-alan rajoittamiseen, jotta voidaan myös vähentää ympäristölle haitallisten musteiden ja värien käyttöä. Tätä säännöstä ei sovelleta muovisten kantokassien haitallisista ympäristövaikutuksista kertoviin ilmoituksiin tai varoituksiin jäsenvaltioissa, jotka ovat ottaneet käyttöön tällaiset tiedotuskeinot.”*

## Tarkistus 38

**Ehdotus direktiiviksi**  
**1 artikla – 2 d kohta (uusi)**  
Direktiivi 94/62/EY  
4 artikla – 1 f kohta (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*2 d) Lisätään 4 artiklaan 1 f kohta seuraavasti:*

*”1 f. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että toimenpiteillä, joilla vähennetään muovisten kantokassien kulutusta, ei aiheuteta pakkauksien syntymisen yleistä lisääntymistä.”*

## Tarkistus 39

### Ehdotus direktiiviksi

#### 1 artikla – 2 e kohta (uusi)

Direktiivi 94/62/EY

6 a artikla (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(2 e) Lisätään uusi 6 a artikla seuraavasti:*

*”6 a artikla*

*Jos kassit ovat biohajoavia ja kompostoitavia, tämä on merkittävä kassiin selkeästi merkillä, tunnisteella tai värikoodilla. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä näiden merkintöjen määrittämisestä, jotta varmistetaan niiden tunnistaminen kaikkialla unionissa. Jäsenvaltiot voivat toteuttaa toimenpiteitä muiden ominaispiirteiden, kuten uudelleenkäytettävyyden, kierrätettävyyden tai hajoavuuden merkitsemiseksi.”*

## Tarkistus 40

### Ehdotus direktiiviksi

#### 1 artikla – 2 f kohta (uusi)

Direktiivi 94/62/EY

20 a artikla (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(2 f) Lisätään 20 a artikla seuraavasti:*

*”20 a artikla*

*Siirretyn säädösvallan käyttäminen*

*1. Komissiolle siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä koskevat tässä artiklassa säädetyt edellytykset.*

*2. Siirretään komissiolle ... päivästä ...kuuta ...\* määräämättömäksi 6 a artiklassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä.*

*3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 6 a artiklassa tarkoitetun säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona sitä koskeva päätös julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä, tai jonakin myöhempänä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamispäätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyYTEEN.*

*4. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.*

*5. Edellä olevan 6 a artiklan nojalla hyväksytty delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaika jatketaan kahdella kuukaudella.*

---

*\*EUVL: pyydetään lisäämään muutosdirektiivin voimaantulopäivä. ”*

## **Tarkistus 41**

### **Ehdotus direktiiviksi**

#### **1 artikla – 2 g kohta (uusi)**

Direktiivi 94/62/EY

Liite II – 3 kohta – c ja d alakohta

*Nykyinen teksti*

*Tarkistus*

**2 g) Muutetaan liitteessä II olevan**

c) Kompostoimalla hyödynnettävä pakkaus

Kompostointia varten käsiteltävien pakkausjätteiden on oltava riittävän helposti biologisesti hajoavia, jotta ne **eivät haittaa erillistä keräämistä, kompostointiprosessia tai toimintaa**, johon ne käytetään.

d) Biologisesti hajoava pakkaus

Biologisesti hajoavien pakkausjätteiden on hajottava fyysisesti, kemiallisesti, termisesti tai biologisesti siten, että suurin osa **syntyneestä kompostista** hajoaa lopulta hiilidioksidiksi, biomassaksi ja vedeksi.

## Tarkistus 42

### Ehdotus direktiiviksi 2 artikla – 1 kohta – 1 alakohta

#### *Komission teksti*

Jäsenvaltioiden on saatettava tämän direktiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset voimaan viimeistään kahdentoista kuukauden kuluttua tämän direktiivin voimaantulosta. Niiden on viipymättä toimitettava nämä säännökset komissiolle kirjallisina.

## Tarkistus 43

### Ehdotus direktiiviksi 2 a artikla (uusi)

#### *Komission teksti*

### **3 kohdan c ja d alakohta seuraavasti:**

c) Kompostoimalla hyödynnettävä pakkaus

Kompostointia varten käsiteltävien pakkausjätteiden on oltava riittävän helposti biologisesti hajoavia, jotta ne **sopivat täysin erilliseen keräämiseen, teolliseen kompostointiprosessiin ja/tai puutarhakompostointiin ja toimintaan**, johon ne käytetään.

d) Biologisesti hajoava pakkaus

Biologisesti hajoava pakkaus Biologisesti hajoavien pakkausjätteiden on hajottava fyysisesti, kemiallisesti, termisesti tai biologisesti siten, että suurin osa **kaikesta materiaalista** hajoaa lopulta hiilidioksidiksi, biomassaksi ja vedeksi.

#### *Tarkistus*

Jäsenvaltioiden on **tarvittaessa muutettava kansallista lainsäädäntöään ja** saatettava tämän direktiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset voimaan viimeistään kahdentoista kuukauden kuluttua tämän direktiivin voimaantulosta. Niiden on viipymättä toimitettava nämä säännökset komissiolle kirjallisina.

#### *Tarkistus*

#### **2 a artikla**

**Komissio tarkastelee ...\* mennessä uudelleen tämän direktiivin**

*vaikuttavuutta ja arvioi, tarvitaanko uusia  
lisätoimenpiteitä, ja antaa tarvittaessa  
lainsäädäntöehdotuksen.*

---

*\*EUVL: lisätään päivämäärä, joka on  
kuusi vuotta tämän direktiivin  
voimaantulosta.”*

## PERUSTELUT

### 1. Tausta

Muovikassien kulutus Euroopan unionissa on liiallista. Joka vuosi kulutetaan lähes 100 miljardia muovikassia, ja määrän odotetaan kasvavan 111 miljardiin muovikassiin vuoteen 2020 mennessä, jos toimenpiteisiin ei ryhdytä. Tämä merkitsee sitä, että jokainen eurooppalainen kuluttaa keskimäärin 200 muovikassia vuoden aikana. Jos näiden perusteluiden lukemiseen kuluu viisi minuuttia, sinä aikana EU:ssa on kulutettu miljoona muovista kantokassia.

Kaikesta huolimatta 89 prosenttia muovikasseista käytetään useimmiten vain kerran ennen kuin ne päätyvät jätteeksi. Vaikka uudelleen käytettäviä paksuja muovikasseja on saatavilla markkinoilla, kuluttajat monissa jäsenvaltioissa jatkavat pois heitettävien muovikassien käyttämistä, koska he saavat niitä maksutta. Jälleenmyyjät jakavat niitä ilmaiseksi, koska pääasiassa Aasiassa tuotetut kevyet muovikassit ovat hyvin halpoja.

### 2. Yhteiskuntaan ja ympäristöön kohdistuvat kielteiset vaikutukset

Tämä liiallinen kertakäyttöisten muovikassien kuluttaminen ei ole pelkästään tehotonta resurssinäkökulmasta vaan sillä on myös haitallisia vaikutuksia ympäristöön. Joka vuoksi 8 miljardia muovikassia päätyy roskana EU:n ympäristöön, meret mukaan luettuina. Resurssien hintojen noususta huolimatta muovikassien nykyisen kierrätysasteen arvioidaan olevan vain 6,6 prosenttia, ja se ei todennäköisesti nouse tulevina vuosina. Ohuutensa ja keveytensä vuoksi muovisilla kantokasseilla ei ole korkeaa kierrätysarvoa. Muovikassien kierrättämisen lisääminen ei ratkaise ongelmaa. Kun 39 prosenttia muovikasseista poltetaan, joka sekunti lähtee muovikassi kaatopaikalle, josta tuuli voi puhaltaa se ympäristöön. Kaatopaikkaa pidetään yleisesti huonoimpana vaihtoehtona. Ennaltaehkäisy on selvästi paras.

Ympäristössä muovikassit voivat säilyä satoja vuosia, ja asteittain ne murenevat aina vain pienemmiksi palasiksi ja kulkeutuvat kansallisten rajojen ja merirajojen yli. Nykyään muovikassit muovipullojen ohella muodostavat selkeän enemmistön muovijätteestä unionin merissä: muoviroskat muodostavat 70 prosenttia kaikesta jätteestä. Isossa-Britanniassa keskimäärin 72 ostokassia huuhtoutuu rannalle jokaisen mailin alueella. Vaikutukset merieläimiin ja erityisesti merinisäkkäisiin ovat dramaattiset. Muovijätteen partikkeleita on myös löydetty 90 prosentista Pohjanmeren linnuista. Muovijätteellä on samalla kielteisiä vaikutuksia matkailualueisiin kuten luonnonpuistoihin, joissa siivousponnistelut ovat merkittävä taloudellinen rasite paikallisyhteisöille.

### 3. Yhteinen haaste edellyttää yhteistä lähestymistapaa

Muovikassien liiallinen kulutus, tehoton resurssien käyttö ja ympäristön saastuminen rajojen yli ovat yhteinen haaste kaikille EU:n jäsenvaltioille, ja ne edellyttävät yhteistä lähestymistapaa. Komission tekemä selvitys vuonna 2011 osoitti unionin kansalaisten tukevan voimakkaasti puuttumista kertakäyttöisiä muovikasseja koskevaan ongelmaan unionin tasolla.

Valitettavasti komission tekemässä ehdotuksessa ei onnistuta omaksumaan eurooppalaista lähestymistapaa. Siinä vain ehdotetaan, että kunkin jäsenvaltion olisi käsiteltävä muovikasseihin liittyvää kysymystä yksipuolisesti ilman mitään tavoitetta. Tällä ei ainoastaan jätetä huomiotta unionin kansalaisten selkeää pyyntöä, vaan se voimakkaasti ristiriidassa



komission oman vaikutustenarvioinnin ja taustatutkimusten kanssa. Itse asiassa Bio-Intelligence Servicen tekemässä tutkimuksessa jätetään vaille huomiota vaihtoehto, jonka mukaisesti jäsenvaltioita edellytetään asettamaan omat kansalliset tavoitteensa jatkoarviosta, koska sitä pidettiin liian mutkikkaana, ja todettiin, että tällaisten tavoitteiden saavuttaminen olisi epävarmaa ja riippuisi suuresti jäsenvaltioiden poliittisesta sitoutumisesta<sup>1</sup>.

Sen sijaan tutkimuksessa ja vaikutustenarvioinnissa katsottiin, että tehokkain lähestymistapa olisi yhdistää jätteiden syntymisen ehkäisemistavoite EU:n tasolla hinnoittelemalla toimenpiteet kansallisella tasolla, mikä pakottaisi myymälät veloittamaan muovisista kantokasseista. Näin ollen on vaikea ymmärtää, miksi komissio jätti huomiotta oman vaikutustenarviointinsa tulokset niin ehdottomasti ja noudatti palvelujen välistä kuulemista eikä hyväksynyt vähentämistavoitetta eikä pakollista hinnoittelumekanismia.

Tämän sanottuaan esittelijä suhtautuu myönteisesti komission ehdotukseen askeleena kohti järkevää lainsäädäntötoimintaa, jolla vastustetaan muovisten kantokassien tuhlaavaa käyttöä. Esittelijä suhtautuu erityisen myönteisesti komission tekemään vankkaan valmistelutyöhön ja pyrkii perustamaan oman lähestymistapansa vaikutustenarvioinnissa parhaana pidettyyn vaihtoehtoon (EU:n vähennystavoite ja taloudelliset toimenpiteet), jolla komission omien sanojen mukaan on parhaan mahdollisuuden saada aikaan kunnianhimoisia ympäristötuloksia, samalla kun rajoitetaan ympäristöön kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia, varmistetaan kansalaisten hyväksyntä ja edistetään entistä laajempaa tietoisuutta kestävästä kuluttamisesta.

#### **4. Muovikasseja koskevan unionin vähentämistavoitteen käyttöönotto**

Kuten komission valmistelemissa vaikutustenarvioinnissa todettiin, yksi keskeinen tekijä puuttuessa muovikassien liikkakäyttöön on se, että otetaan käyttöön EU:n laajuinen vähennystavoite, joka koskee kevyiden muovisten kantokassien kulutusta. Kolmen vuoden kuluessa tämän direktiivin voimaantulosta jäsenvaltioiden olisi saavutettava vähintään 50 prosentin vähennys kevyiden muovisten kantokassien kulutuksessa. Viiden vuoden kuluessa vähennyksen olisi oltava vähintään 80 prosenttia. Sen olisi perustuttava keskimääräiseen kulutukseen EU:ssa vuonna 2010. Yleistavoitetta sovellettaisiin kaikkiin jäsenvaltioihin, mutta lisätoimia vaadittaisiin niiltä jäsenvaltioilta, jotka eivät ole vielä toteuttaneet toimenpiteitä kevyiden muovisten kantokassien vähentämiseksi.

#### **5. Muovikassien hinnoittelu**

On osoitettu, että velvoittamalla kuluttajat maksamaan muovikasseista voidaan kulutusta vähentää melkein välittömästi. Yksi keskeinen tekijä tulee esiin kaikissa Euroopan maissa, jotka ovat jo saavuttaneet suhteellisen alhaisen muovikassien kulutustason: muovikasseja ei jaeta ilmaiseksi. Tätä toimenpidettä olisi sovellettava kaikkialla EU:ssa: jäsenvaltioiden olisi uuden direktiivin mukaisesti varmistettava, että elintarvikkeita myyvät talouden toimijat eivät tarjoa muovisia kantokasseja maksutta. Sitä ei pitäisi kuitenkaan soveltaa kasseihin, jotka ovat tarpeellisia elintarvikehygienian kannalta, erittäin kevyisiin muovikasseihin tai niiden vaihtoehtoihin (katso 6 kohta). Jäsenvaltioiden olisi myös kannustettava talouden toimijoita, jotka myyvät pelkästään muita tuotteita kuin elintarvikkeita, pidättymään muovisten kantokassien tarjoamisesta maksutta. Biopohjaisten kompostoitavien kevyiden kantokassien

---

<sup>1</sup> Bio Intelligence Service, 2011. Assessment of impacts of options to reduce the use of single-use plastic carrier bags. Loppuraportti, (katso sivu 78)  
[http://ec.europa.eu/environment/waste/packaging/pdf/report\\_options.pdf](http://ec.europa.eu/environment/waste/packaging/pdf/report_options.pdf)

osalta jäsenvaltiot, jotka ovat järjestäneet biojätteen erilliskeräyksen, olisi sallittava alentaa maksua (katso 7 kohta).

## **6. Elintarvikehygienian kannalta tarpeellisten kassien vapauttaminen vaatimuksista ja erittäin kevyiden muovisten kassien korvaaminen kestävämmillä kasseilla**

Kosteiden ja irtomyynnissä olevien elintarvikkeiden, kuten raa'an lihan, kalan ja maitotuotteiden, kääreinä käytettävät muoviset kantokassit ja pakkaamattomien einestuotteiden kääreinä käytettävät muovikassit ovat tarpeen elintarvikehygienian kannalta, ja ne olisi jätettävä tämän direktiivin soveltamisalan ulkopuolelle.

Esittelijä ehdottaa lisäksi, että kevyet muoviset kantokassit (10–49 mikronia) ja erittäin kevyet muoviset kantokassit (alle 10 mikronia) erotetaan toisistaan. Erittäin kevyitä muovisia kantokasseja käytetään tavanomaisesti ostettaessa kuivia, irtomyynnissä olevia ja pakkaamattomia elintarvikkeita, kuten hedelmiä, vihanneksia ja makeisia. Erittäin kevyiden muovisten kantokassien käyttäminen tällaisiin tarkoituksiin auttaa ehkäisemään elintarvikejätteen syntymistä, koska kuluttaja voi etukäteen pakatun määrän sijasta ostaa tarkalleen haluamansa määrän tuotetta ja koska näin kulutettavaksi enää kelpaamaton tuote voidaan poistaa erikseen tarvitsematta heittää roskeen kokonaisia etukäteen pakattuja pakkauksia. Tavanomaisista muoveista tehdyt erittäin kevyet muoviset kantokassit ovat kuitenkin erityisen ongelmallisia roskaamisen kannalta, ja siksi ne olisi korvattava vaiheittain kierrätyspaperista tehdyillä kantokasseilla tai erittäin kevyillä muovisilla kantokasseilla, jotka ovat biohajoavia ja kompostoitavissa.

## **7. Ovatko biohajoavat ja kompostoitavat muovit ratkaisu?**

Biohajoavia ja kompostoitavia muovimateriaaleja esitetään toisinaan ratkaisuna muovisten kantokassien aiheuttamaan ongelmaan. Vaikka niistä aiheutuu tavanomaisiin muoveihin verrattuna pienempi ongelma, kun ne päätyvät ympäristöön, **ne eivät tarjoa ratkaisua** roskaamiseen, ja biohajoaviin ja kompostoitaviin muoveihin turvautuminen ei ratkaise pois heittämisestä liittyvää mentaliteettia, joka on liiallisen muovikassien kulutuksen taustalla, ja se voi jopa virheellisesti oikeuttaa tällaisen tuhlailevan käytön.

Lisäksi niitä on käsiteltävä asianmukaisesti, mikä edellyttää aivan aluksi biojätteen erilliskeräämistä. Jotta otettaisiin huomioon biohajoavien ja kompostoitavien muovien mahdolliset edut tavanomaisiin muoveihin verrattuna ja puututaan samalla liikakulutukseen, esittelijä ehdottaa, että jäsenvaltiot, jotka ovat järjestäneet biojätteen erilliskeräyksen, voivat edellyttää, että elintarvikkeita myyvät talouden toimijat laskevat biohajoavien kevyiden muovisten kantokassien hintaa jopa 50 prosenttia tavanomaisiin kasseihin verrattuna.

Biohajoavia pakkauksia koskevia vaatimuksia olisi myös muutettava, jotta voidaan varmistaa, että ainoastaan materiaaleja, jotka ovat biologisesti täysin hajoavia tietyn ajanjakson kuluessa, pidetään biohajoavina. Lisäksi kompostoimalla hyödynnettävää pakkausta koskevia olennaisia vaatimuksia olisi muutettava, jotta voidaan varmistaa, että puutarhakompostointia varten kehitetään eurooppalainen standardi.

## **8. Huonojen vaihtoehtojen vaiheittainen poistaminen: ”okso-biohajoavat” muovit**

”Okso-biohajoavat muovit eivät hajoa biologisesti luonnonympäristössä vaan ainoastaan pilkkoutuvat sekundaarisiksi mikromuoveiksi. Näin ollen on harhaanjohtavaa käyttää tällaisista muovimateriaaleista nimitystä ”biohajoava”. Pilkkoutuminen muuttaa näkyvät roskat näkymättömiksi roskiksi. Tämä ei ole ratkaisu jäteongelmaan, vaan se pikemminkin lisää

kyseisistä muovimateriaaleista johtuvaa ympäristön saastumista. ”Okso-biohajoavia” muoveja ei siksi pitäisi käyttää pakkausmateriaalina.

### **9. Vaarallisten aineiden korvaaminen pakkauksissa kokonaisuutena**

Esittelijä ehdottaa, että pakkausdirektiivin muuttamisen yhteydessä tartutaan tilaisuuteen eikä puututa ainoastaan ennaltaehkäisyyn määrällisessä vaan myös laadullisessa mielessä. Jotta voidaan vähentää unionin kansalaisten altistumista vaarallisille aineille ja välttää sitä, että tällaiset aineet kulkeutuvat ympäristöön jätevaiheessa, pakkaus ei kokonaisuutena saisi enää sisältää aineita, jotka aiheuttavat syöpää, ovat mutageenisia tai lisääntymistoksisia tai jotka ovat hormonaalisia haitta-aineita.

### **10. Jäsenvaltioiden annetaan mennä pidemmälle**

Vaikka yhteinen eurooppalainen lähestymistapa on tarpeen muovikassien liikakulutukseen puututtaessa, jotkut jäsenvaltiot voivat haluta mennä EU:n yhteisiä vähennystavoitteita pidemmälle. Jäsenvaltioiden olisi siksi annettava käyttää taloudellisia välineitä kuten verotusta sekä markkinointirajoituksia komission ehdottamalla tavalla.

## ASIAN KÄSITTELY

<b>Otsikko</b>	Pakkauksista ja pakkausjätteistä annetun direktiivin 94/62/EY muuttaminen kevyiden muovisten kantokassien kulutuksen vähentämiseksi		
<b>Viiteasiakirjat</b>	COM(2013)0761 – C7-0392/2013 – 2013/0371(COD)		
<b>Annettu EP:lle (pvä)</b>	4.11.2013		
<b>Asiasta vastaava valiokunta</b> Ilmoitettu istunnossa (pvä)	ENVI 18.11.2013		
<b>Valiokunnat, joilta on pyydetty lausunto</b> Ilmoitettu istunnossa (pvä)	ECON 18.11.2013	ITRE 18.11.2013	IMCO 18.11.2013
<b>Valiokunnat, jotka eivät antaneet lausuntoa</b> Päätös tehty (pvä)	ECON 19.11.2013	ITRE 25.2.2014	IMCO 17.12.2013
<b>Esittelijä(t)</b> Nimitetty (pvä)	Margrete Auken 28.11.2013		
<b>Valiokuntakäsittely</b>	22.1.2014		
<b>Hyväksytty (pvä)</b>	10.3.2014		
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: –: 0:	44 10 6	
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Elena Oana Antonescu, Sergio Berlato, Franco Bonanini, Biljana Borzan, Martin Callanan, Chris Davies, Bas Eickhout, Edite Estrela, Jill Evans, Karl-Heinz Florenz, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Martin Kastler, Christa Kläß, Eija-Riitta Korhola, Claus Larsen-Jensen, Jo Leinen, Peter Liese, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Andrés Perelló Rodríguez, Mario Pirillo, Anna Rosbach, Oreste Rossi, Carl Schlyter, Horst Schnellhardt, Richard Seeber, Dubravka Šuica, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Thomas Ulmer, Glenis Willmott, Sabine Wils, Marina Yannakoudakis		
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Margrete Auken, Inés Ayala Sender, Nikos Chrysogelos, Birgit Collin-Langen, Vicky Ford, Julie Girling, Jutta Haug, Romana Jordan, Filip Kaczmarek, Judith A. Merkies, Justas Vincas Paleckis, Marit Paulsen, Vittorio Prodi, Rebecca Taylor, Marita Ulvskog, Vladimir Urutchev		
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)</b>	John Stuart Agnew, Fabrizio Bertot, Fiona Hall, Kent Johansson, Bernd Lange, Erminia Mazzoni, Emma McClarkin		
<b>Jätetty käsiteltäväksi (pvä)</b>	14.3.2014		