



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Документ за разглеждане в заседание

A7-0176/2014

19.3.2014

ДОКЛАД

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за Осми, Девети и Десети европейски фондове за развитие за финансовата 2012 година
(СОМ(2013)0541 – С7-0283/2013 – 2013/2206(DEC))

Комисия по бюджетен контрол

Докладчик: Ян Мьолдер

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	3
2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	6
3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	9
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО РАЗВИТИЕ	26
РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ	29

1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за Осми, Девети и Десети европейски фондове за развитие за финансовата 2012 година
(COM(2013)0541 – C7-0283/2013 – 2013/2206(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид доклада на Комисията за последващите действия по освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2011 година (COM(2013)0668) и работните документи на службите на Комисията, придружаващи този доклад (SWD(2013)0348 и SWD(2013)0349),
- като взе предвид финансовите отчети и отчетите за приходите и разходите за Осми, Девети и Десети европейски фондове за развитие за финансовата 2012 година (COM(2013)0541 – C7 0283/2013),
- като взе предвид годишния доклад на Комисията от 29 април 2013 г. относно финансовото управление на Осмия, Деветия и Десетия европейски фондове за развитие през 2012 г.,
- като взе предвид финансовата информация за Европейските фондове за развитие (COM(2013)0346),
- като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно дейностите, финансирани от Осмия, Деветия и Десетия европейски фонд за развитие за финансовата 2012 година, заедно с отговорите на Комисията¹ и специалните доклади на Сметната палата,
- като взе предвид декларацията за достоверност² относно надеждността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2012 година съгласно член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръките на Съвета от 18 февруари 2014 г. относно освобождаването от отговорност на Комисията във връзка с изпълнението на операциите на Европейските фондове за развитие за финансовата 2012 година (05748/2014 – C7-0050/2014, 05750/2014 – C7-0051/2014, 05753/2014 – C7-0052/2014),
- като взе предвид Споразумението за партньорство между членовете на групата държави от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (АКТБ), от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, подписано в

¹ ОВ С 331, 14.11.2013 г., стр. 261.

² ОВ С 334, 15.11.2013 г., стр. 122.

Котону на 23 юни 2000 г.¹ и преразгледано в Уагадугу, Буркина Фасо, на 22 юни 2010 г.²,

- като взе предвид Решение 2001/822/ЕО на Съвета от 27 ноември 2001 г. за асоцииране на отвъдморските държави и територии с Европейската общност („Решението за отвъдморско асоцииране“)³,
- като взе предвид член 33 от Вътрешното споразумение от 20 декември 1995 г. между представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, относно финансирането и управлението на помощта от Общността по Втория финансов протокол към Четвъртата конвенция АКТБ—ЕО⁴,
- като взе предвид член 32 от Вътрешното споразумение от 18 септември 2000 г. между представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, относно финансирането и управлението на помощта от Общността в рамките на финансовия протокол към Споразумението за партньорство между държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн и Европейската общност и нейните държави членки, подписано в Котону (Бенин) на 23 юни 2000 г., и относно отпускането на финансови помощи на отвъдморските страни и територии, за които се прилагат разпоредбите на част IV от Договора за ЕО⁵,
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид член 74 от Финансовия регламент от 16 юни 1998 г., приложим към сътрудничеството за финансиране на развитието съгласно Четвъртата конвенция АКТБ – ЕО⁶,
- като взе предвид член 119 от Финансовия регламент от 27 март 2003 г., приложим към Деветия европейски фонд за развитие⁷,
- като взе предвид член 142 от Регламент (ЕО) № 215/2008 на Съвета от 18 февруари 2008 г. относно Финансовия регламент, приложим за Десетия европейски фонд за развитие⁸,
- като взе предвид предложението на Комисията за регламент на Съвета относно Финансовия регламент, приложим за 11-ия Европейски фонд за развитие (СОМ (2013)0660),
- като взе предвид съобщенията на Комисията от 13 октомври 2011 г., озаглавени „Повишаване на въздействието на политиката на ЕС за развитие: програма за промяна“ и „Бъдещият подход към бюджетната подкрепа от ЕС за трети държави“;

¹ ОВ L 317, 15.12.2000 г., стр. 3.

² ОВ L 287, 4.11.2010 г., стр. 3.

³ ОВ L 314, 30.11.2001 г., стр. 1, и ОВ L 324, 7.12.2001 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 156, 29.5.1998 г., стр. 108.

⁵ ОВ L 317, 15.12.2000 г., стр. 355.

⁶ ОВ L 191, 7.7.1998 г., стр. 53.

⁷ ОВ L 83, 1.4.2003 г., стр. 1.

⁸ ОВ L 78, 19.3.2008 г., стр. 1.

- като взе предвид член 76, член 77, трето тире и приложение VI към своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол и становището на комисията по развитие (A7-0176/2014),
1. освобождава от отговорност Комисията във връзка с изпълнението на бюджета за Осми, Девети и Десети европейски фондове за развитие за финансовата 2012 година;
 2. представя своите забележки в резолюцията по-долу;
 3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение и придружаващата го резолюция на Съвета, Комисията, Съда на Европейския съюз, Сметната палата и Европейската инвестиционна банка и да осигури публикуването им в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно приключването на сметките във връзка с изпълнението на бюджета на Осми, Девети и Десети европейски фондове за развитие за финансовата 2012 година
(COM(2013)0541 – C7-0283/2013 – 2013/2206(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид доклада на Комисията за последващите действия по освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2011 година (COM(2013)0668) и работните документи на службите на Комисията, придружаващи този доклад (SWD(2013)0348 и SWD(2013)0349),
- като взе предвид финансовите отчети и отчетите за приходите и разходите за Осми, Девети и Десети европейски фондове за развитие за финансовата 2012 година (COM(2013)0541 – C7 0283/2013),
- като взе предвид годишния доклад на Комисията от 29 април 2013 г. относно финансовото управление на Осмия, Деветия и Десетия европейски фондове за развитие през 2012 г.,
- като взе предвид финансовата информация за Европейските фондове за развитие (COM(2013)0346),
- като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно дейностите, финансирани от Осмия, Деветия и Десетия европейски фонд за развитие за финансовата 2012 година, заедно с отговорите на Комисията¹ и специалните доклади на Сметната палата,
- като взе предвид декларацията за достоверност² относно надеждността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2012 година съгласно член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръките на Съвета от 18 февруари 2014 г. относно освобождаването от отговорност на Комисията във връзка с изпълнението на операциите на Европейските фондове за развитие за финансовата 2012 година (05748/2014 – C7-0050/2014, 05750/2014 – C7-0051/2014, 05753/2014 – C7-0052/2014),
- като взе предвид Споразумението за партньорство между членовете на групата държави от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (АКТБ), от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, подписано в

¹ ОВ С 331, 14.11.2013 г., стр. 261.

² ОВ С 334, 15.11.2013 г., стр. 122.

Котону на 23 юни 2000 г.¹ и преразгледано в Уагадугу, Буркина Фасо, на 22 юни 2010 г.²,

- като взе предвид Решение 2001/822/ЕО на Съвета от 27 ноември 2001 г. за асоцииране на отвъдморските държави и територии с Европейската общност („Решението за отвъдморско асоцииране“)³,
- като взе предвид член 33 от Вътрешното споразумение от 20 декември 1995 г. между представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, относно финансирането и управлението на помощта от Общността по Втория финансов протокол към Четвъртата конвенция АКТБ—ЕО⁴,
- като взе предвид член 32 от Вътрешното споразумение от 18 септември 2000 г. между представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, относно финансирането и управлението на помощта от Общността в рамките на финансовия протокол към Споразумението за партньорство между държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн и Европейската общност и нейните държави членки, подписано в Котону (Бенин) на 23 юни 2000 г., и относно отпускането на финансови помощи на отвъдморските страни и територии, за които се прилагат разпоредбите на част IV от Договора за ЕО⁵,
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид член 74 от Финансовия регламент от 16 юни 1998 г., приложим към сътрудничеството за финансиране на развитието съгласно Четвъртата конвенция АКТБ – ЕО⁶,
- като взе предвид член 119 от Финансовия регламент от 27 март 2003 г., приложим към Деветия европейски фонд за развитие⁷,
- като взе предвид член 142 от Регламент (ЕО) № 215/2008 на Съвета от 18 февруари 2008 г. относно Финансовия регламент, приложим за Десетия европейски фонд за развитие⁸,
- като взе предвид предложението на Комисията за регламент на Съвета относно Финансовия регламент, приложим за 11-ия Европейски фонд за развитие (СОМ (2013)0660),
- като взе предвид съобщенията на Комисията от 13 октомври 2011 г., озаглавени „Повишаване на въздействието на политиката на ЕС за развитие: програма за промяна“ и „Бъдещият подход към бюджетната подкрепа от ЕС за трети държави“;

¹ ОВ L 317, 15.12.2000 г., стр. 3.

² ОВ L 287, 4.11.2010 г., стр. 3.

³ ОВ L 314, 30.11.2001 г., стр. 1, и ОВ L 324, 7.12.2001 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 156, 29.5.1998 г., стр. 108.

⁵ ОВ L 317, 15.12.2000 г., стр. 355.

⁶ ОВ L 191, 7.7.1998 г., стр. 53.

⁷ ОВ L 83, 1.4.2003 г., стр. 1.

⁸ ОВ L 78, 19.3.2008 г., стр. 1.

- като взе предвид член 76, член 77, трето тире и приложение VI към своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол и становището на комисията по развитие (A7-0176/2014),
1. отбелязва, че окончателните годишни отчети на Осми, Девети и Десети европейски фондове за развитие са посочени в таблица 2 от годишния доклад на Сметната палата;
 2. одобрява приключването на сметките във връзка с изпълнението на бюджета за Осми, Девети и Десети европейски фондове за развитие за финансовата 2012 година;
 3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение на Съвета, Комисията, Съда на Европейския съюз, Сметната палата и Европейската инвестиционна банка и да осигури публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съдържащо забележките, които са неразделна част от решението относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Осми, Девети и Десети европейски фондове за развитие за финансовата 2012 година (COM(2013)0541 – C7-0283/2013 – 2013/2206(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид доклада на Комисията за последващите действия по освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2011 година (COM(2013)0668) и работните документи на службите на Комисията, придружаващи този доклад (SWD(2013)0348 и SWD(2013)0349),
- като взе предвид финансовите отчети и отчетите за приходите и разходите за Осми, Девети и Десети европейски фондове за развитие за финансовата 2012 година (COM(2013)0541 – C7 0283/2013),
- като взе предвид годишния доклад на Комисията от 29 април 2013 г. относно финансовото управление на Осмия, Деветия и Десетия европейски фондове за развитие през 2012 г.,
- като взе предвид финансовата информация за Европейските фондове за развитие (COM(2013)0346),
- като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно дейностите, финансирани от Осмия, Деветия и Десетия европейски фонд за развитие за финансовата 2012 година, заедно с отговорите на Комисията¹ и специалните доклади на Сметната палата,
- като взе предвид декларацията за достоверност² относно надеждността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2012 година съгласно член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръките на Съвета от 18 февруари 2014 г. относно освобождаването от отговорност на Комисията във връзка с изпълнението на операциите на Европейските фондове за развитие за финансовата 2012 година (05748/2014 – C7-0050/2014, 05750/2014 – C7-0051/2014, 05753/2014 – C7-0052/2014),
- като взе предвид Споразумението за партньорство между членовете на групата държави от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (АКТБ), от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, подписано в

¹ ОВ С 331, 14.11.2013 г., стр. 261.

² ОВ С 334, 15.11.2013 г., стр. 122.

Котону на 23 юни 2000 г.¹ и преразгледано в Уагадугу, Буркина Фасо, на 22 юни 2010 г.²,

- като взе предвид Решение 2001/822/ЕО на Съвета от 27 ноември 2001 г. за асоцииране на отвъдморските държави и територии с Европейската общност („Решението за отвъдморско асоцииране“)³,
- като взе предвид член 33 от Вътрешното споразумение от 20 декември 1995 г. между представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, относно финансирането и управлението на помощта от Общността по Втория финансов протокол към Четвъртата конвенция АКТБ—ЕО⁴,
- като взе предвид член 32 от Вътрешното споразумение от 18 септември 2000 г. между представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, относно финансирането и управлението на помощта от Общността в рамките на финансовия протокол към Споразумението за партньорство между държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн и Европейската общност и нейните държави членки, подписано в Котону (Бенин) на 23 юни 2000 г., и относно отпускането на финансови помощи на отвъдморските страни и територии, за които се прилагат разпоредбите на част IV от Договора за ЕО⁵,
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид член 74 от Финансовия регламент от 16 юни 1998 г., приложим към сътрудничеството за финансиране на развитието съгласно Четвъртата конвенция АКТБ – ЕО⁶,
- като взе предвид член 119 от Финансовия регламент от 27 март 2003 г., приложим към Деветия европейски фонд за развитие⁷,
- като взе предвид член 142 от Регламент (ЕО) № 215/2008 на Съвета от 18 февруари 2008 г. относно Финансовия регламент, приложим за Десетия европейски фонд за развитие⁸,
- като взе предвид предложението на Комисията за регламент на Съвета относно Финансовия регламент, приложим за 11-ия Европейски фонд за развитие (СОМ (2013)0660),
- като взе предвид съобщенията на Комисията от 13 октомври 2011 г., озаглавени „Повишаване на въздействието на политиката на ЕС за развитие: програма за промяна“ и „Бъдещият подход към бюджетната подкрепа от ЕС за трети държави“;

¹ ОВ L 317, 15.12.2000 г., стр. 3.

² ОВ L 287, 4.11.2010 г., стр. 3.

³ ОВ L 314, 30.11.2001 г., стр. 1, и ОВ L 324, 7.12.2001 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 156, 29.5.1998 г., стр. 108.

⁵ ОВ L 317, 15.12.2000 г., стр. 355.

⁶ ОВ L 191, 7.7.1998 г., стр. 53.

⁷ ОВ L 83, 1.4.2003 г., стр. 1.

⁸ ОВ L 78, 19.3.2008 г., стр. 1.

- като взе предвид своите предходни решения и резолюции за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета,
 - като взе предвид член 76, член 77, трето тире и приложение VI към своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол и становището на комисията по развитие (A7-0176/2014),
- A. като има предвид, че основната цел на Споразумението от Котону, като рамка на отношенията на Съюза с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (АКТБ) и отвъдморските страни и територии (ОСТ), е да се намали и в крайна сметка да се изкорени бедността, в съответствие с целите за устойчиво развитие и постепенно интегриране на държавите от АКТБ и ОСТ в световната икономика;
- Б. като има предвид, че Европейските фондове за развитие (ЕФР) са основният финансов инструмент на Съюза за обезпечаване на сътрудничеството за развитие с държавите от АКТБ;
- В. като има предвид, че ЕФР се финансира от държавите членки и като има предвид, че Комисията, в качеството си на изпълнителен орган, носи отговорност за освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на ЕФР;
- Г. като има предвид, че глобалните задължения, индивидуалните задължения и плащанията достигнаха съответно 3,745 милиарда евро, 3,817 милиарда евро и 3,292 милиарда евро за финансовата 2012 година;
- Д. като има предвид, че прозрачността и отчетността са предварителни условия за упражняването на демократичен контрол, както и за предоставянето на ефективна помощ за развитие;
- Е. като има предвид, че въпреки ключовата си роля за насърчаване на промените и за справяне с основните предизвикателства пред развитието, бюджетната подкрепа носи значителен фидуциарен риск и следва да се предоставя, само ако държавата бенефициент може да докаже достатъчно равнище на прозрачност, проследяемост, отчетност и ефективност преди получаването на бюджетната помощ;
- Ж. като има предвид, че насърчаването на прозрачността и борбата срещу корупцията и измамите са от решаващо значение за успеха на операциите по бюджетна подкрепа от Съюза, както е посочено в гореспоменатото съобщение на Комисията, озаглавено „Бъдещият подход към бюджетната подкрепа от ЕС за трети държави“;
- З. като има предвид, че устойчивостта е от решаващо значение за ефективността на помощта за развитие;
- И. като има предвид, че сътрудничеството и координацията с други донори и международни финансови институции е от първостепенно значение за избягване на дублиране на помощта, за гарантиране на ефективността на помощта и за насърчаване на капацитета за организиране на помощта за развитие в държавите бенефициенти;
- Й. като има предвид, че е много важно да се насърчава видимостта на Съюза и да се представят ценностите на Съюза при всички форми на помощта за развитие;

- К. като има предвид, че използването на иновативни финансови инструменти, като например комбинирания механизми за финансиране, се разглежда като един от начините за разширяване на обхвата на съществуващите инструменти, като например безвъзмездните помощи и заемите;
- Л. като има предвид, че Парламентът многократно е призовавал за включването на ЕФР в общия бюджет;

Декларация за достоверност

Надеждност на отчетите

1. приветства становището на Сметната палата, че окончателните годишни отчети на Осмия, Деветия и Десетия европейски фондове за развитие дават вярна представа във всички съществени аспекти за финансовото състояние на ЕФР към 31 декември 2012 г., както и за резултатите от тяхната дейност и паричните потоци през годината, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на ЕФР и счетоводните правила, приети от счетоводителя;
2. отбелязва, че в областта на бюджетната подкрепа и приноса на Съюза към многостранните донорски проекти, изпълнявани от международни организации, естеството на инструментите и условията за плащане ограничават степента, в която операциите са податливи на грешки;
3. отбелязва, че 1 153 неправителствени организации (57% от всички НПО) работят в областта на EuroAid, а 152 (8%) – в областта на хуманитарната помощ (ЕЧНО), като те получават финансиране от Съюза съответно в размер на 1,52 млрд. евро и 960 млн. евро; отбелязва, че финансирането от Съюза за НПО се е удвоило за 10 години; призовава Комисията да направи преглед на 30-те най-големи и 30-те най-малки проекта, изпълнявани от неправителствени организации с финансиране от ЕФР, както и преглед на собственото финансиране, инвестирано от тези организации за всеки един от тези проекти;
4. изразява загриженост относно факта, че рядко се издават нареждания за събиране на вземания за лихви по плащания във връзка с предварителни финансираня, надвишаващи 750 000 EUR, в нарушение на приложимите правила, съгласно които тези нареждания следва да бъдат издавани веднъж годишно; отбелязва, че генерираните от предварително финансиране лихви понякога се прихващат чрез насрещно вземане или възстановяване на извършени разходи, тъй като тези лихви не се признават като приход;
5. призовава Комисията да прилага разпоредбите на Финансовия регламент за ЕФР относно лихвите, свързани с по-големи плащания по предварителни финансираня, и да наблюдава отблизо положението в делегациите по отношение на изготвянето на ясен списък на договорите с отворени предварителни финансираня;
6. отново изразява съжаление за това, че финансовите операции често се регистрират неправилно в Общата информационна система в областта на външните отношения (CRIS), като така се променя общото качество и точността на данните, използвани

за изготвянето на годишните финансови отчети, особено с риск от нарушаване на принципа за разделяне на финансовите периоди, т.е. всички финансови операции да се отчитат в съответния отчетен период;

7. признава, че Комисията е наясно с настоящите слабости на своята информационна система, но независимо от това, както и през предходните години, настоятелно призовава Комисията да положи допълнителни усилия и непрекъснато да следи развитието на този въпрос на всички оперативни нива, в централните служби на EuropeAid и делегациите на Съюза;

Редовност на операциите

8. отбелязва със задоволство, че според Сметната палата приходите и свързаните с отчетите поети задължения са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти;
9. въпреки това изразява загриженост във връзка с оценката на Сметната палата относно законосъобразността и редовността на свързаните с отчетите плащания, според която системите за наблюдение и контрол на централните служби на EuropeAid и делегациите на Съюза са частично ефективни по отношение на гарантирането на законосъобразността и редовността на плащанията;
10. изразява съжаление за това, че плащанията са засегнати от съществени грешки поради слабости, констатирани при механизмите за наблюдение и контрол; отбелязва, че от общо 167 междинни и окончателни разходни операции, разгледани от Сметната палата, 44 (т.е. 26 %) са засегнати от грешки;
11. припомня, че според Палатата най-вероятният процент на грешки за Осмия, Деветия и Десетия ЕФР е 3,0%, което показва намаление в сравнение с 2011 г. (5,1%) и 2010 г. (3,4%);
12. отбелязва, че от 127-те разходни операции от извадката, 28 са засегнати от количествено измерими грешки, от които 20 са окончателни плащания, които вече са били подложени на проверка от Комисията; отбелязва, че това представлява увеличение в сравнение с 2011 г., когато еквивалентните цифри бяха съответно 29 и 11 операции;
13. отбелязва, че във връзка с проверените от Сметната палата операции за бюджетна подкрепа, количествено измеримите грешки са свързани с неправилното прилагане на метода за оценка на изпълнението от партньорските страни на условията по плащанията, обвързани с качеството на работа, или с неуспеха да се оцени спазването на специфичните условия за плащанията;

Ефективност на системите

14. изразява задоволство, че Комисията е осигурила поне частично прилагане на всички препоръки от годишните доклади на Сметната палата за 2009 и 2010 г. относно изпълнението на Европейските фондове за развитие и призовава Комисията да продължава да гарантира последващи мерки и прилагане на препоръките, съдържащи се в докладите на Сметната палата за 2011 и 2012 г.;

15. признава, че при изпълнението на ЕФР са използвани различни методи за предоставяне на помощта със сложни правила и процедури, включващи 79 държави, което предполага висока степен на присъщ риск според оценката на Сметната палата;
16. силно е разтревожен от констатацията на Сметната палата, че системите за наблюдение и контрол са само частично ефективни;
17. отбелязва със съжаление, че както и в миналото, предварителните проверки на EuropeAid, извършени преди осъществяване на плащанията по проекти, все още продължават да са уязвими, според оценката на Сметната палата; изразява безпокойство във връзка с факта, че са открити грешки, въпреки външните одити и проверките на разходите;
18. призовава Комисията да направи преглед на договорите с външни одитори, за чиито одитни доклади, предоставени на EuropeAid и делегациите на Съюза, се е оказало, че не съответстват на професионалните одитни изисквания или на разпоредбите на договорите;
19. призовава EuropeAid и делегациите на Съюза да обърнат по-голямо внимание на проследяването на външните одити и докладите за контрол на разходите, особено когато се касае за възстановяването на недопустими разходи;
20. отбелязва със съжаление, че продължават да се констатира забавяния, дължащи се на закъснели уравнивания и приключването на договори; отбелязва отрицателните последици от това не само за цялостното качество и надеждност на предварителните проверки, но също така и за проследяването на операциите, одитните следи и наличието на оправдателни документи; приканва EuropeAid незабавно да разреши този проблем;
21. призовава Комисията да продължи да полага усилия за засилване на своите действащи системи за контрол, по-специално с цел осигуряване на по-добра непрекъснатост на дейността и надеждно управление на документите в съответствие с изискванията на стандартите за вътрешен контрол, както и да докладва ежегодно на Парламента за приложените корективни мерки;
22. продължава да бъде сериозно загрижен за продължаващите слабости на информационната система за управление във връзка с резултатите, проследяването на външните одити и проверките на разходите, въпреки ангажимента на Комисията за подобряване на качеството на данните в Общата информационна система в областта на външните отношения (CRIS) през 2012 г.; призовава Комисията да удвои усилията си за разработване и внедряване на одитен модул, свързан с CRIS, по-специално за проследяването на всички одитни доклади в близко бъдеще;
23. приветства усилията, предприети по отношение на използването на ключови показатели за постигнатите резултати във връзка с проверките на закъснения при плащанията и редовните напомняния на служителите, занимаващи се с управлението на плащанията; също така насърчава по-доброто използване на

оценката на риска при проследяването на портфолиото от проекти на делегацията на Съюза;

24. счита, че въпреки недостига на персонал е много важно да се увеличи осведомеността на служителите и контрола по отношение на информираността относно всички горепосочени въпроси и най-често срещаните грешки; счита, че следва да се полагат постоянни усилия за подобряване на системите за контрол и веригата на всички оперативни нива, както и да се оптимизира изпълнението за EuropeAid;
25. приветства първото проучване за измерване на процента на остатъчни грешки във връзка с приключените операции на EuropeAid, с цел оценяване на финансовото отражение на остатъчните грешки след извършването на всички предварителни и последващи контроли; призовава Комисията да засили усилията си за по-добър анализ и документиране на основните видове грешки и за намаляване на процента остатъчни грешки през идващите години;
26. отбелязва, че въз основа на това проучване процентът на грешки се оценява на 3,6 % (което представлява сума от около 259,5 млн. евро), в сравнение с 3 % според оценки на Сметната палата; отбелязва, че основните посочени причини са, по ред на важност, слабостите и грешките, допуснати от международните организации, които изпълняват проекти, финансирани от ЕС, невърнатите суми след извършени одити или мисии за проверка на разходите, различните грешки във връзка със средствата на ЕС при непряко управление и липсата на документация при провеждането на тържни процедури; през 2013 г. се очаква допълнително оптимизиране на работата във връзка с процента остатъчни грешки, с цел подобряване на надеждността и резултатите, представяни на Парламента;
27. призовава Комисията и Сметната палата в бъдеще да използват сравнителен одитен подход с оглед постигане на непрекъсната и сравнима оценка в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност;
28. отбелязва, че до края на 2012 г. бяха изпълнени 85% и 53% от годишния одитен план на EuropeAid съответно за 2010 г. и 2011 г.; отново заявява, че липсата на (достатъчно) подкрепящи документи и неправилното прилагане на процедурите за възлагане на обществени поръчки от страна на изпълнителите и бенефициентите са част от основните слабости, посочени в констатациите на одита; призовава Комисията за по-нататъшно подобряване на нейните механизми за контрол и политики за обучение, с цел предотвратяване повтарянето на тези слабости в бъдеще;
29. призовава EuropeAid да продължи с разработването на подходящи инструменти и действия, с оглед подобряване на цялостната ефективност на контролните структури в рамките на централните служби на EuropeAid и делегациите на Съюза чрез целенасочени дейности за повишаване на осведомеността или увеличено използване на пакета от инструменти за финансово управление от страна на служителите и бенефициентите;
30. припомня твърдо, че процесът за постигане на достоверност изисква също така предприемането на мерки за подобряване на отчетността на делегациите на Съюза,

както и на качеството и изчерпателността на докладите чрез докладите за управление на външната помощ;

31. призовава EurorAid и Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) да засилят надзора върху ръководителите на делегации на ЕС, в качеството им на вторично оправомощени разпоредители с бюджетни кредити на Комисията, с оглед подобряване на тяхната отчетност в контекста на изготвянето на годишния доклад за дейността;
32. изразява съжаление относно факта, че въпреки миналогодишната препоръка, не се наблюдава съществено подобрене във функционирането на структурата за вътрешен одит, която трябва да допринесе за подобряване на системата за вътрешен контрол или при анализа на ефективността на разходите на структурата /механизмите за контрол; отново очаква промяна в положението през 2013 г.;
33. отбелязва липсата на докладвани сигнали за нарушения, въпреки съществуващите количествено измерими грешки и високорисковата среда; отново призовава Комисията да доразвие своята политика за подаване на сигнали за нарушения, особено в делегациите на Съюза, както и своята стратегия за борба с измамите, с цел откриване на двойно финансиране на дейности;
34. призовава Комисията да вземе предвид последните достижения в рамките на Съюза във връзка с правото на собственост, обсъждани при предстоящото преразглеждане на Директивата за предотвратяване на използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризъм; призовава Комисията да докладва за това в своя годишен отчет за дейността;
35. изразява загриженост относно разпоредбите на член 190, параграф 2 от Делегирания регламент (ЕС) № 1268/2012 на Комисията¹; отбелязва, че тези правила са посочени също така в членове 72 и 73 от Споразумението от Котону за държавите от АКТБ; в тази връзка отбелязва параграфи 36, 37 и 76 от специалния доклад № 14/2013 на Сметната палата, в който се посочва, наред с другото, че в някои случаи биха могли да се провеждат състезателни тръжни процедури; призовава Комисията да направи критична оценка на своите правила за отклонения от процедурите за възлагане на обществени поръчки и да докладва по този въпрос в годишния си доклад;

Бюджетна подкрепа

36. отбелязва, че през 2012 г. чрез бюджетна подкрепа са били предоставени 891 милиона евро, което представлява 29 % от цялата помощ, отпусната по линия на ЕФР;
37. приветства оценката на Сметната палата, според която са изпълнени общите условия за допустимост, като например постигането на напредък във финансовото управление на публичния сектор;

¹ Делегиран регламент (ЕС) № 1268/2012 от 29 октомври 2012 г. относно правилата за прилагане на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (ОВ L 362, 31.12.2012 г., стр. 1).

38. приветства, с въвеждането на новата политика, формулирана в съобщението на Комисията от 13 октомври 2011 г., озаглавено „Бъдещият подход към бюджетната подкрепа от ЕС за трети държави“, по-силния акцент, поставен върху отчетността, прозрачността и засиленото управление на риска при управлението на операциите за бюджетна подкрепа;
39. приветства засиленото внимание на Комисията към борбата срещу измамите и корупцията, особено когато се прави оценка съгласно критерия за допустимост, свързан с управлението на публичните финанси, във връзка с предоставянето на бюджетна подкрепа; в тази връзка отбелязва, че корупцията и измамите представляват една от петте рискови категории, определени от Комисията като част от нейната рамка за управление на риска, разработена за програмите за бюджетна подкрепа;
40. взема под внимание факта, че програмите, свързани с доброто управление, се финансират с цел оказване на подкрепа на развиващите се държави в борбата им срещу измамите, корупцията и лошото финансово управление; подчертава, че наличието на некорумпирана съдебна система е задължително условие за гарантирането на добро управление и върховенство на закона; призовава Комисията да постави силен акцент върху програмите за реформа на съдебната система;
41. отбелязва, че периодът за постепенно въвеждане на рамката за управление на риска, определен за програмите за бюджетна подкрепа, приключи в края на 2012 година и че рамката е задължителна за всички нови договори и плащания, считано от 1 януари 2013 г.; приветства укрепването на рамката за управление на риска за програмите за бюджетна подкрепа и изисква представянето на доклад относно стратегията за риска и съответната реакция в рамките на следващата процедура по освобождаване от отговорност;
42. очаква с нетърпение изпълнението на поетия от Комисията ангажимент за съгласуване на демократичния контрол по линия на ЕФР с контрола, упражняван от Парламента по отношение на Инструмента за сътрудничество за развитие, както е посочено в съобщението на Комисията от 29 юни 2011 г., озаглавено „Бюджет за стратегията „Европа 2020“;
43. отбелязва решението на EuropeAid за създаване на регионални центрове в страните партньори, с цел повишаване на качеството на операциите по бюджетна подкрепа и подобряване на политическия диалог; изисква от Комисията да докладва на Парламента относно първите резултати или извлечените поуки при следващата процедура по освобождаване от отговорност;
44. признава свободата на действие на Комисията, при определяне на степента на изпълнение на общите условия за допустимост, да превежда плащания на дадена страна партньор съгласно принципа на диференциация и чрез прилагане на динамичен подход към критериите за допустимост; изразява загриженост във връзка с окончателното използване на прехвърлените средства и липсата на проследяемост при смесването на финансови средства на Съюза с бюджетни ресурси на страната партньор;

45. подкрепя публичното оповестяване на съответната бюджетна информация, свързана с програмите за бюджетна подкрепа, с цел подобряване на отчетността на национално равнище и взаимната отчетност, включително за гражданите;
46. отбелязва, че оценките на текущи проекти по линия на ЕФР в държавите в Субсахарска Африка, приключени през 2012 г., показват подобрения в разработката и целесъобразността на проектите, в тяхното въздействие и устойчивост, от една страна, но също така и продължаващи проблеми по отношение на ефикасността и ефективността, от друга страна, като само малко повече от половината проекти получават добра или много добра оценка¹; приветства стартирането през 2012 г. на всеобхватни рамки за изграждане на устойчивост в Сахел (AGIR – Световен алианс за инициативата за устойчивост – Сахел) и в Африканския рог (SHARE – Подкрепа за устойчивостта на Африканския рог) за по-добро справяне с продължаващата продоволствена несигурност в тези региони;
47. изразява загриженост относно високия и увеличен процент на оценените проекти в Тихоокеанския регион, за които се счита, че имат сериозни недостатъци, като само 40,4% от проектите са постигнали „добри“ или „много добри“ резултати; призовава Комисията да проучи допълнително причините за посочените недостатъци и да укрепи капацитета в отделните държави с цел подобряване на разработването и изпълнението на проектите²;
48. оценява положително като цяло задоволителното и подобро качество на проектите в Карибския регион, където 75,47% от проектите бяха оценени като добре или много добре изпълнени³;
49. все пак призовава Комисията да гарантира спирането, намаляването или анулирането на средствата, отпуснати чрез бюджетна подкрепа, в случаите на непостигане на ясните първоначални цели и ангажименти и когато политическите и финансовите интереси на Съюза са изложени на риск;
50. припомня, че рискът от отклоняване на средства продължава да бъде висок и че рисковете от корупция и измами са свързани с управлението на публичните финанси и публичните реформи; отново заявява, че централните служби на ЕуроАid и ръководителят на делегацията на Европейския съюз следва да обръщат по-голямо и постоянно внимание на тези рискове в рамките на политическия диалог и диалога за политиките, по-специално като оценяват капацитета на съответните правителства и способността им за прилагане на реформи;

Помощ от Съюза за управлението в Демократична република Конго

¹ Работен документ на службите на Комисията SWD(2013) 307 final, придружаващ Годишния доклад за 2013 г. относно политиките на Европейския съюз за развитие и външно подпомагане и тяхното изпълнение през 2012 г. (стр.72) и работния документ на службите на Комисията SWD(2012) 242 final, придружаващ Годишния доклад за 2012 г. относно политиките на Европейския съюз за развитие и външно подпомагане и тяхното изпълнение през 2011 г. (стр.67).

² Работен документ на службите на Комисията SWD(2013) 307 final, придружаващ Годишния доклад за 2013 г. относно политиките на Европейския съюз за развитие и външно подпомагане и тяхното изпълнение през 2012 г. (стр. 120).

³ Пак там, стр. 97.

51. призовава Комисията и ЕСВД, в координация с други партньори за развитие, включително държавите членки, както и с оглед на програмирането на 11-ия ЕФР и изготвянето на бъдещи програми на Съюза, да отделят повече внимание на гарантирането на подходящ баланс при разпределянето на помощта между всички провинции, особено на по-бедните, с цел избягване на географските различия при разпределянето на помощта за развитие; призовава за комбинирана подкрепа на централно ниво за програми, реализирани на равнище провинция, която да обвързва политическата и териториалната децентрализация с подобрени стратегии за управление на природните ресурси, както и за възстановяване и развитие на инфраструктурата; преразглежда подкрепата на Съюза за подобро управление на природните ресурси въз основа на цялостна оценка на потребностите;
52. призовава Комисията и ЕСВД, в диалога си с Демократична република Конго (ДРК), да акцентират по-силно върху обстоятелството, че демократичните избори представляват основен компонент от управлението; призовава Комисията и ЕСВД да извършат внимателна оценка на всички рискове, за да се гарантира, че програмите на ЕС в тази област не подпомагат утвърждаването на режима;
53. призовава Комисията и ЕСВД да насърчат по-голяма отчетност на правителството на ДРК чрез увеличаване на подкрепата за повишаване на капацитета на националните надзорни институции, и по-специално специализираните комисии на Националното събрание и Върховната одитна институция;
54. припомня, че във всички управленски области, обхванати от стратегията за сътрудничество на ЕС, трябва систематично да се разглежда необходимостта от подкрепа за борбата с измамите и корупцията;
55. настоява върху факта, че финансирането от ЕФР следва да подпомага дългосрочното реструктуриране на централните съдебни органи в ДРК, за да се гарантира трайното установяване на върховенството на закона в страната; в тази връзка отбелязва Програмата за подкрепа на възстановяването на правосъдието в източната част на ДРК (REJUSCO) и Програмата за подкрепа на управлението (PAG) – две програми, по които бяха отпуснати 7,9 млн. евро и 9 млн. евро от Деветия ЕФР; изразява съжаление, че тези програми не можаха да постигнат очакваните резултати и отбелязва, че вследствие на това приносят на Комисията беше намален за REJUSCO и спрян за PAG; призовава Комисията да направи оценка на конкретните недостатъци, установени при подготовката и изпълнението на тези две програми, с цел разработване на по-устойчиви програми за съдебна реформа, с по-добре пригодени цели в рамките на Единадесетия ЕФР;
56. счита, че при стартирането на програми и след това при тяхното изпълнение трябва да се прави редовна оценка на вероятността от възникване и потенциалното въздействие на основните рискове за постигането на целите на програмите чрез оценка на значимостта и надеждността на държавните политики, както и на плановете за действие за подобряване на управлението във връзка с наличните институционални и финансови ресурси, и чрез наблюдение на напредъка спрямо поетите от органите на ДРК ангажменти; призовава за разработването на мерки за предотвратяване или смекчаване на рисковете и ясно определяне на курса на действие, който трябва да се следва при настъпване на рисковете;

57. счита, че Комисията следва да насочи своите цели към ограничен брой приоритети и да определи срокове, с извършването на редовни оценки, които да са по-добре адаптирани към програмата в областта на околната среда и да осигуряват гъвкавост при изпълнението на програмата, така че целите да могат да бъдат адаптирани бързо, при необходимост;
58. счита, че Комисията следва да подобри своя структуриран политически диалог и диалог относно политиките с ДРК; отбелязва, че това следва да включва, при пълно спазване на разпоредбите на Споразумението от Котону (и по-специално на член 96), i) определяне на ясни, приложими, реалистични и обвързани със срокове цели, които са договорени съвместно с националните органи, ii) периодично оценяване на изпълнението на договорените цели като част от редовния политически диалог с правителството и iii) обмисляне след внимателна преценка на възможността за приспособяване на програмата или в изключителни случаи – за нейното спиране или прекратяване, в случай че правителството на ДРК демонстрира недостатъчна ангажираност за изпълняване на условията;
59. настоятелно призовава правителството на ДРК да предприеме необходимите мерки за подобряване на функционирането на тематичните работни групи и да наблюдава изпълнението на тези мерки;
60. приканва Комисията да играе по-активна роля по отношение на държавите членки, като насърчава провеждането на координиран политически диалог, както и като засили влиянието на Съюза върху правителството на ДРК;

Помощ на Съюза за Хаити

61. отбелязва факта, че Комисията, независимо от резолюциите на Парламента във връзка с освобождаването от отговорност за 2010 г. и 2011 г., все още не е публикувала подробни показатели за изпълнението, върху които се основава бюджетната подкрепа за Република Хаити, нито подробни оценки за изпълнението на правителството на Република Хаити, върху които се базира решението за отпускане на бюджетна подкрепа;
62. отбелязва, че Комисията и правителството на Република Хаити са на път да подпишат договора за държавно изграждане, който трябва да съответства на новите критерии за отпускане на бюджетна подкрепа, посочени в съобщението на Комисията от 13 октомври 2011 г., озаглавено „Бъдещият подход към бюджетната подкрепа от ЕС за трети държави“;
63. призовава Комисията да изпрати възможно най-бързо на Парламента договора за държавно изграждане, заедно с всички оценки, на които се основава договорът; призовава Комисията да изясни доколко този договор отговаря на изискванията в горепосоченото съобщение на Комисията;
64. изисква, по-специално с оглед на неотдавнашните опасения във връзка с влошаването на положението със спазването на принципа за върховенството на закона в Хаити и запазването на лошите резултати по отношение на международните показатели за равнището на корупцията, Комисията да обясни на Парламента какви показатели за изпълнение са определени за правителството на

Хаити в замяна на бюджетната подкрепа, както и условията за оценка на тези показатели;

65. настоятелно призовава Комисията да гарантира, че съгласно обявеното оценката на въздействието ще бъде приключена до април 2014 г., както е предвидено в параграфи 62 и 63 от резолюцията на Парламента във връзка с процедурата по освобождаване от отговорност за 2011 г., и ще бъде предадена на Парламента;
66. посочва доклада на делегацията на комисията по бюджетен контрол на Парламента, която посети Хаити през 2012 г., в който се посочва, че е необходимо да се подобри значително достъпа на обществеността до информацията за резултатите, постигнати по финансирани от ЕС проекти и програми в Хаити;
67. отбелязва, че след публикуването на доклада на комисията по бюджетен контрол и участието на Съюза в Инициативата за прозрачност на международната помощ са настъпили някои подобрения;
68. изисква от Комисията да докладва за развитието на положението във връзка с начините на докладване и отчитане на правителството на Хаити за получените от Съюза средства, след като делегацията на комисията по бюджетен контрол констатира, че системите за контрол са недостатъчно добре развити и отчитането във връзка с разходването на средства на Съюза е на неприемливо равнище;
69. настоятелно призовава Комисията да ускори значително процеса на подобряване на наблюдението и оценката на финансираните от Съюза проекти и програми и да предостави на обществеността получената информация по лесен за ползване начин, в съответствие с буквата и духа на Инициативата за прозрачност на международната помощ;

Сътрудничество с международни организации и неправителствени организации

70. изразява загриженост във връзка с констатациите на Сметната палата, според които грешки се установяват по-често при операции, свързани с програмните разчети, безвъзмездната финансова помощ и споразуменията за отпускане на финансови средства между Комисията и международни организации, отколкото при другите форми на подпомагане, което представлява 31 операции от тестваните 71 (т.е. 44%);
71. отново изтъква необходимостта от засилване на сътрудничеството и контактите с международни организации във връзка с установяваните грешки при извършвани от тях операции, както и от обсъждане на действията, които да бъдат предприети съвместно в бъдеще с цел предотвратяване на подобни грешки;
72. изразява твърдото си убеждение, че е много важно да се обменят добри практики, с цел определяне на подобни устойчиви основни принципи за достоверност в съответствие с финансовите регламенти на Съюза;
73. също така насърчава всички действия, които водят не само до подобряване на взаимното разбиране за методологиите на Съюза и Световната банка, но и до повишаване на общото качество и надеждността на управлението на контрола по отношение на използването на доверителни фондове; счита, че за тази цел оценката

на Европейската комисия, базирана на 7 стълба, представлява добра референтна основа за гарантиране на достатъчна степен на достоверност;

74. приветства решението на Световната банка да положи усилия за премахване на ограничението, базирано на принципа за поверителност и работното споразумение между Световната банка и Комисията, съгласно което за всяка институция се определя по едно лице за контакти, с което да се работи съвместно по конкретни случаи, при наличието на пречки пред достъпа до документи във връзка с одита на Сметната палата и проучването на Комисията за процента на остатъчни грешки;
75. приветства създаването от Световната банка на единно входящо звено за всички свързани с доверителните фондове одити и проверки, както и текущия процес на създаване на съгласувана рамка за разглеждане на въпросите, възникващи при прегледа на одита на доверителните фондове; припомня изключителния интерес на Парламента за засилен обмен на всякаква относима информация, свързана с одитите на финансирани от ЕС доверителни фондове;
76. изразява загриженост относно продължаващите различия между становището на Комисията и това на секретариата на Комитета за подпомагане на развитието на ОИСР във връзка с допустимостта на официалната помощ за развитие (ОПР) за получаване на заеми от Европейската инвестиционна банка (ЕИБ); в контекста на предстоящото преразглеждане на критериите за ОПР през 2015 г. насърчава Комисията да разреши тези разногласия по целесъобразен начин, тъй като е важно да се осигурят надеждни статистически данни и сравними показатели за финансовия принос, които да допринасят за постигането на целите за развитие;
77. насърчава ЕИБ да поощрява провеждането на диалог с неправителствените организации (НПО), като същевременно гарантира, че при определени проекти се проверява правният статут на НПО, свързани с изпълнението на тези проекти;
78. призовава Комисията при финансирането на проекти на НПО да проверява каква част от финансирането се осигурява чрез собствено финансиране на организацията и каква част – чрез публично финансиране от национален или европейски източник; изисква от Комисията да публикува ежегодно доклад за своите констатации;

Инвестиционният механизъм

79. припомня, че средствата, отпуснати на инвестиционния механизъм от Деветия и Десетия ЕФР, възлизат на 3,137 милиона евро;
80. отново изразява съжаление във връзка с факта, че през предходни години инвестиционният механизъм не е бил включван в декларацията за достоверност на Сметната палата или в процедурата на Парламента за освобождаване от отговорност, въпреки че проектите са били изпълнявани от ЕИБ, със средства на ЕФР, от името на Съюза, като той поема и съответните рискове; за тази цел призовава за прекратяване на тристранното споразумение при извършването на преглед през октомври 2015 г., както и за включване на инвестиционния механизъм в нормалната процедура по освобождаване от отговорност;
81. отправя искане към Сметната палата да изготви специален доклад относно

резултатите от изпълнението и спазването на политиките за развитие на Съюза и целите на ЕИБ във връзка с отпускането на външни заеми преди средносрочния преглед на външния мандат на ЕИБ и средносрочния преглед на инвестиционния механизъм, както и да сравни добавената стойност, генерирана при използването на собствени ресурси на ЕИБ; освен това изисква от Сметната палата при своя анализ да прави разлика между гаранциите, предоставяни от общия бюджет на Съюза и от държавите членки, инвестиционния механизъм, финансиран от ЕФР, и използването на обратни потоци за тези инвестиции, както и прилагането от ЕИБ на различните форми на комбинирано финансиране, използвани при Инфраструктурния доверителен фонд ЕС — Африка и Карибския инвестиционен инструмент;

82. приветства първия доклад за изпълнението във връзка с новата Рамка за измерване на резултатите (РИР) на ЕИБ за постигане на по-добра оценка на очакваните резултати от проекта и изисква да бъде информиран за цялата методология, и по-специално относно показателите, използвани за изпълнение на целите на Съюза в областта на развитието; призовава ЕИБ да изготвя редовно доклад за РИР и да информира Парламента за това;
83. насърчава ЕИБ, при необходимост, да усъвършенства РИР чрез включване на първите отзиви на всички участващи заинтересовани страни, като системно прилага политиките на ЕС в областта на развитието, както и чрез посочване в годишния доклад на резултатите от всяка операция, извършена в държавите от АКТБ или ОСТ;
84. счита, че подобренията, свързани с междуинституционалното сътрудничество, трябва да бъдат продължени, по-специално чрез по-активна работа на Комисията и ЕСВД на програмно равнище;
85. счита, че ЕИБ следва да продължи да проучва възможностите за съгласуване на резултатите от докладването с другите съфинансиращи международни институции, наред с използването на общи показатели и дефиниции;
86. счита, че е наложително да се осигури по-видимо присъствие на Съюза чрез представяне на ценностите на Съюза в различните области на интервенция, като например насърчаване на правата на човека и върховенството на закона, повишаване на екологичните и социалните стандарти и цялостна подкрепа за устойчиво развитие и приобщаващ икономически растеж;
87. подкрепя, в контекста на външните политики на Съюза, постепенното разработване на нови финансови продукти с Комисията и държавите членки; във връзка с принципа за допълняемост подкрепя инвестиционния механизъм, който да продължи да предлага алтернативни финансови условия, които обикновено не са налице, нито са достъпни на местните финансови пазари, и който да може да се мобилизира чрез разработването на продукти, комбиниращи безвъзмездни финансови средства на Съюза, заеми и инструменти за споделяне на риска или използването на гаранции; настоява при използването на тези инструменти да се прилагат най-добрите практики и добре дефинирани критерии за допустимост, наред със структурирани условия за докладване, мониторинг и контрол;

88. призовава Комисията да разгледа въздействието върху развитието на инвестиционния механизъм в своя годишен доклад до Европейския парламент и до Съвета относно политиките за развитие и външна помощ на Съюза, тяхното изпълнение и годишния доклад за дейността;
89. призовава Комисията да предостави цялостен доклад за въздействието и резултатите от използването на финансови инструменти в контекста на платформата за сътрудничество в областта на политиките за комбинирано финансиране и развитие;
90. очаква включването на инвестиционния механизъм в следващия доклад за оценка относно подкрепата от ЕС за развитието на частния сектор;

Включване на ЕФР в бюджета

91. изразява съжаление за това, че ЕФР не са включени в общия бюджет при приемането на новите финансови правила, приложими за общия бюджет на Съюза (Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012);
92. припомня, че Парламентът, Съветът и Комисията се споразумяха, че Финансовият регламент ще бъде преразгледан, за да бъдат включени необходимите изменения вследствие на резултата от преговорите относно многогодишната финансова рамка за периода 2014 – 2020 г., включително по въпроса за евентуалното включване на ЕФР в общия бюджет; повтаря призива си към Съвета и държавите членки да дадат съгласието си за пълното включване на ЕФР в общия бюджет;
93. подчертава факта, че включването в бюджета ще намали разходите за трансакции и ще опрости изискванията за докладване и отчитане, тъй като ще има само един набор административни правила и структури за вземане на решения, вместо сегашните две;
94. отбелязва ангажимента на Комисията за включване на ЕФР в общия бюджет не по-късно от изтичането на срока на Споразумението от Котону – 2020 г.; все пак подчертава, че според Парламента това следва да стане възможно най-скоро;
95. изразява съжаление за това, че при обсъждането на бъдещото вътрешно споразумение за 11-ия ЕФР Комисията не направи предложение за единен финансов регламент с цел рационализиране на управлението на ЕФР;
96. изразява загриженост във връзка с изпълнението на 11-ия ЕФР за това, че упълномощените субекти могат, от своя страна, да възлагат задачи по изпълнението на бюджета на други частноправни организации с договор за услуги, като по този начин се създава верига от взаимоотношения на доверително управление; по отношение на този начин на изпълнение припомня, че упълномощените субекти следва да гарантират ефективно равнище на защита на финансовите интереси на Съюза;

Проследяване на действията, предприети във връзка с резолюции на Парламента

97. призовава Сметната палата да включи в следващия си годишен доклад преглед на

последващите действия, предприети във връзка с препоръките на Парламента в неговата годишна резолюция за освобождаване от отговорност .

12.2.2014

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО РАЗВИТИЕ

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за Осми, Девети и Десети европейски фонд за развитие за финансовата 2012 година (2013/2206(DEC))

Докладчик по становище: Шарл Гьоренс

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по развитие приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. изразява задоволство, че Комисията е осигурила поне частично прилагане на всички препоръки от годишните доклади на Сметната палата („Палатата“) за 2009 и 2010 г. относно изпълнението на Европейските фондове за развитие (ЕФР) и призовава Комисията да продължава да гарантира последващи мерки и прилагане на препоръките, съдържащи се в докладите на Палатата за 2011 и 2012 г.;
2. отбелязва, че през 2012 г. 891 милиона евро, представляващи 29% от цялата помощ, отпусната по ЕФР, бяха осигурени от бюджетната подкрепа¹, и приветства факта, че кредитите за бюджетна подкрепа се увеличиха с 90% и се равняват на 2,4 милиарда евро²; във връзка с това подкрепя препоръката на Палатата за засилване на мерките за гарантиране на правилното прилагане на условията за бюджетна подкрепа; приветства факта, че Комисията възнамерява да придружи бюджетната подкрепа със засилена помощ за развитието на капацитета за парламентарен контрол и одит и повишена прозрачност на публичните разходи в държавите бенефициенти³;

¹ Отговори на въпроси с искане за писмен отговор до члена на Комисията Андрис Пибалгс (освобождаване от отговорност на ЕФР) – Изслушване в комисията по бюджетен контрол от 26 ноември 2013 г.

http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/cont/dv/questionnaireedf/_questionnaireedf_en.pdf

² Работен документ на службите на Комисията SWD(2013) 307 final, придружаващ Годишния доклад за 2013 г. относно политиките на Европейския съюз за развитие и външно подпомагане и тяхното изпълнение през 2012 г. (стр. 171).

³ Предложение на Комисията относно Финансовия регламент, приложим за 11-ия Европейски фонд за развитие, COM(2013) 660 final, член 39.

3. очаква с интерес изпълнението на поетия от Комисията ангажимент да съгласува демократичния контрол на ЕФР с контрола, упражняван от Парламента по отношение на Инструмента за сътрудничество за развитие¹;
4. отбелязва, че оценките на текущи проекти в държавите в Субсахарска Африка, извършени през 2012 г., показват подобрения в разработката и целесъобразността на проектите, в тяхното въздействие и устойчивост, от една страна, но също така и продължаващи проблеми по отношение на ефикасността и ефективността, от друга страна, като само малко повече от половината проекти получават добра или много добра оценка²; приветства стартирането през 2012 г. на всеобхватни рамки за изграждане на устойчивост в Сахел (AGIR – Световен алианс за инициативата за устойчивост – Сахел) и в Африканския рог (SHARE – Подкрепа за устойчивостта на Африканския рог) за по-добро справяне с продължаващата продоволствена несигурност в тези региони;
5. изразява загриженост относно високия и увеличен процент на оценените проекти в Тихоокеанския регион, за които се оценява, че имат сериозни недостатъци, като само 40,4% от проектите са постигнали „добри“ или „много добри“ резултати; призовава Комисията да проучи допълнително причините за посочените недостатъци и да засили капацитета в отделните държави с цел подобряване на разработването и изпълнението на проектите³;
6. оценява положително като цяло задоволителното и подобро качество на проектите в Карибския регион, където 75,47% от проектите бяха оценени като добре или много добре изпълнени⁴;
7. приветства въвеждането през 2012 г. от ГД „Развитие и сътрудничество“ – EuropeAid на последователна методология за изчисляване на очаквания процент остатъчна грешка и изразява задоволство, че Палатата намира методологията за подходяща; при все това изразява загриженост от равнището, оценявано на 3,6%, на процента остатъчна грешка; призовава Комисията да засили усилията си за по-добър анализ и документиране на основните видове грешки и за намаляване на процента остатъчна грешка през идващите години;
8. изразява отново загрижеността си относно продължаващите материални грешки в плащания по ЕФР; при все това оценява положително факта, че според Палатата най-вероятно процентът на грешка за 2012 г. е 3,0%, което показва намаление в сравнение с 2011 г. (5,1%) и 2010 г. (3,4%).

¹ „Бюджет за стратегията „Европа 2020““ COM(2011)0500 окончателен, стр. 21.

² Работен документ на службите на Комисията SWD(2013) 307 final, придружаващ Годишния доклад за 2013 г. относно политиките на Европейския съюз за развитие и външно подпомагане и тяхното изпълнение през 2012 г. (стр.72) и работния документ на службите на Комисията SWD(2012) 242 final, придружаващ Годишния доклад за 2012 г. относно политиките на Европейския съюз за развитие и външно подпомагане и тяхното изпълнение през 2011 г. (стр.67).

³ Работен документ на службите на Комисията SWD(2013) 307 final, придружаващ Годишния доклад за 2013 г. относно политиките на Европейския съюз за развитие и външно подпомагане и тяхното изпълнение през 2012 г. (стр. 120).

⁴ Пак там, стр. 97.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	11.2.2014
Резултат от окончателното гласуване	+: 20 -: 0 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Thijs Berman, Ricardo Cortés Lastra, Véronique De Keyser, Nirj Deva, Leonidas Donskis, Charles Goerens, Catherine Grèze, Mikael Gustafsson, Jean Roatta, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Alf Svensson, Keith Taylor, Anna Záborská, Iva Zanicchi
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Philippe Boulland, Edvard Kožušník, Csaba Öry, Cristian Dan Preda
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Tadeusz Ross

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	17.3.2014
Резултат от окончателното гласуване	+: 18 -: 2 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Marta Andreasen, Jean-Pierre Audy, Zuzana Brzobohatá, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Rina Ronja Kari, Monica Luisa Macovei, Jan Mulder, Eva Ortiz Vilella, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Bart Staes, Georgios Stavrakakis, Derek Vaughan
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Amelia Andersdotter, Philip Bradbourn, Markus Pieper
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Thomas Ulmer