



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Plenarhandling

A7-0178/2014

19.3.2014

REKOMMENDATION

om utkastet till rådets beslut om ingående av protokollet om fastställande av de fiskemöjligheter och den ekonomiska ersättning som föreskrivs i partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Madagaskar
(14164/1/2012 – C7-0408/2012 – 2012/0238(NLE))

Fiskeriutskottet

Föredragande: Crescenzo Rivellini

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....	5
MOTIVERING	6
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR UTVECKLING.....	7
YTTRANDE FRÅN BUDGETUTSKOTTET	11
RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET	14

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om utkastet till rådets beslut om ingående av protokollet om fastställande av de fiskemöjligheter och den ekonomiska ersättning som föreskrivs i partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Madagaskar (14164/1/2012 – C7-0408/2012 – 2012/0238(NLE))

(Godkännande)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av utkastet till rådets beslut (14164/1/2012),
 - med beaktande av förslaget till protokoll mellan Europeiska unionen och Republiken Madagaskar om fastställande av de fiskemöjligheter och den ekonomiska ersättning som föreskrivs i det gällande partnerskapsavtalet om fiske mellan de två parterna (14159/2012),
 - med beaktande av den begäran om godkännande som rådet har lagt fram i enlighet med artikel 43.2 samt artikel 218.6 andra stycket a, i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (C7-0408/2012),
 - med beaktande av artikel 81.1 första och tredje stycket, artikel 81.2 och artikel 90.7 i arbetsordningen,
 - med beaktande av rekommendationen från fiskeriutskottet och yttrandena från utskottet för utveckling och budgetutskottet (A7-0178/2014).
1. Europaparlamentet godkänner ingåendet av avtalet.
 2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet och kommissionen samt till regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna och i Republiken Madagaskar.

MOTIVERING

Partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Madagaskar, som är ett i raden av avtal om tonfiskfiske som ingåtts med länderna i Indiska oceanen, gör det möjligt för EU:s fiskefartyg att fiska i Madagaskars vatten.

Protokollet, som fastställer fiskemöjligheterna för EU-fartyg och den ekonomiska ersättningen, löper ut den 31 december 2012. Därför måste ett nytt protokoll ingås som är bättre anpassat till medlemsstatsflottornas verkliga möjligheter och krav.

Det nya protokollet, som har föreslagits av kommissionen och som måste godkännas av Europaparlamentet, gäller under två år (2013–2014) och förutser fiskemöjligheter för 96 fartyg (40 notfartyg för tonfiskfiske och 56 fartyg för fiske med flytlinor). Den ekonomiska ersättning som föreskrivs i protokollet uppgår sammanlagt till 3 050 000 euro, vilket motsvarar 1 525 000 euro/år, en ökning med 328 000 euro/år jämfört med det föregående avtalet (2007–2012).

Detta belopp (1 525 000 euro/år) är uppdelat på följande sätt:

- a) ett årligt belopp på 975 000 euro för tillträdet till Madagaskars exklusiva ekonomiska zon motsvarande en referensfångstmängd på 15 000 ton per år (det rör sig om en ökning med 1 700 ton per år jämfört med det föregående avtalet),
- b) ett årligt belopp på 550 000 euro för utvecklingen av Republiken Madagaskars sektoriella fiskeripolitik.

Man kan konstatera att ökningen av referensfångstmängden motsvaras av en ökning av den ekonomiska ersättningen från EU. De ökade fångstmängderna står dessutom i strikt överensstämmelse med de mer positiva vetenskapliga yttrandena från Indiska oceanens tonfiskkommission.

Det är emellertid nödvändigt att genomföra externa ekonomiska kontroller (extern granskning) för att granska hur de ekonomiska medel som EU inom ramen för detta partnerskapsavtal avsätter för Madagaskars fiskeri- och vattenbruksmyndighet, som finansierar den nationella fiskeripolitiken, verkligen används.

Även om det inte råder den politiska stabilitet som man skulle kunna önska sig i Madagaskar följs den ”färdplan” för att få ett slut på krisen i landet som undertecknades 2011 och som fortfarande fungerar som referensram för utvärderingen av landets interna utveckling. Nästa val kommer att hållas i maj och juli 2013 i närvaro av valövervakare från EU. Det har inrättats en oberoende valkommission.

21.2.2013

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR UTVECKLING

till fiskeriutskottet

över utkastet till rådets beslut om ingående av protokollet mellan Europeiska unionen och Republiken Madagaskar om fastställande av de fiskemöjligheter och den ekonomiska ersättning som föreskrivs i det gällande partnerskapsavtalet om fiske mellan de två parterna (14164/1/2012 – C7-0408/2012 – 2012/0238(NLE))

Föredragande: Isabella Lövin

KORTFATTAD MOTIVERING

Det nuvarande partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Madagaskar omfattar perioden 1 januari 2007–31 december 2012 och ger tillträde till madagaskiska vatten för fartyg från framför allt Spanien, Portugal, Italien och Frankrike. I maj förra året förhandlade kommissionen om att förnya det nuvarande protokollet. Det nya tvååriga protokollet kommer att träda i kraft den 1 januari 2013.

I det betänkande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension (T7-0461/2012) som Isabella Lövin nyligen la fram upprepas att EU, i enlighet med artikel 208 i EUF-fördraget ska ta hänsyn till målen för utvecklingssamarbetet vid genomförande av politik som kan påverka utvecklingsländerna. I betänkandet betonar man också EU:s viktiga roll när det gäller att främja en hållbar fiskeriförvaltning och goda styrelseformer i tredjeländer och man uppmanar EU att utveckla en mer samlad och enhetlig politik.

Bestämmelserna i det nya protokollet

I det nya tvååriga protokollet ges 96 fiskefartyg från EU tillgång till en referensfångstmängd på 15 000 ton tonfisk per år, vilket är en ökning från 13 300 ton i det föregående avtalet. Antalet fartyg har minskats från 119 fartyg, men detta kan komma att ha liten praktisk betydelse eftersom utnyttjandet under det föregående protokollet har varit 53 procent (notfartyg), 65 procent (fartyg som bedriver fiske med flytlinor på under 100 GT) och 42 procent (fartyg som bedriver fiske med flytlinor på över 100 GT).

Den totala ekonomiska ersättningen enligt protokollet uppgår till 3 050 000 euro för båda åren, varav 1 950 000 euro motsvarar tillgången till resurserna och 1 100 000 euro avsätts för

stöd till Madagaskars fiskeri- och havspolitik. Sektorstödet har därmed ökat från 332 500 euro per år till 550 000 euro per år.

Sektorstödet. Denna ökning av sektorstödet är välkommen. I utvärderingen av protokollet understryks att det inte finns mycket vetenskapligt samarbete mellan EU och Madagaskar, trots att även ett begränsat samarbete är av största vikt för att Madagaskar ska kunna uppfylla datainsamlingsreglerna från Indiska oceanens tonfiskkommission.

Sekretessklausul. Insyn är grundläggande för att säkerställa att de lokala intressenterna får rätt till information och deltagande. Vi oroas över sekretessklausulen i det nya protokollet (artikel 11), där det står att ”parterna ska säkerställa att alla uppgifter om EU:s fartyg och deras fiskeverksamhet i Madagaskars vatten alltid behandlas konfidentiellt”. Sådana klausuler börjar bli gängse praxis i protokollen om partnerskapsavtalen om fiske, men utgör ett steg i fel riktning.

Exklusivitetsklausul. Vi välkomnar att såväl partnerskapsavtalet om fiske (art. 6) som det nya protokollet (art. 7) innehåller en exklusivitetsklausul som gör att EU-fartyg endast tillåts fiska i Madagaskar om de gör det inom ramarna för detta avtal.

Utbyte av uppgifter på elektronisk väg. I artikel 12 i det nya protokollet fastställs att elektroniskt utbyte av uppgifter ska genomföras så snart som möjligt. Denna bestämmelse bör kunna leda till en mycket mer effektiv övervakning, kontroll och bevakning av EU-flottan.

Begränsningar av hajfångsterna. Antalet hajar i regionen är mycket oroande. Hittills har det inte funnits några begränsningar för antalet tillåtna hajfångster i protokollet och hajarna har aldrig nämnts i EU-avtalen, trots att de utgör en betydande del av fångsterna. Enligt utvärderingen av det nuvarande protokollet är 55 procent av fångsterna bifångster från de spanska fartyg som bedriver fiske med flytlinor. Dessa bifångster består till största delen av pelagiska hajar. Den gemensamma kommittén inom partnerskapsavtalet för fiske träffades för fjärde gången den 26 september 2012 i Antananarivo och beslutade att begränsa hajfångsterna i madagaskiska vatten till 200 ton per år. Att sådana gränser införs är en mycket positiv utveckling. I det nya protokollet förbjuds dessutom fångst av fem hajararter. Det bör finnas sådana bestämmelser som förhindrar överexploatering av hajbestånden även i andra protokoll.

Åtgärder riktade mot Madagaskar i enlighet med Cotonouavtalet

Efter statskuppen den 17 mars 2009 avbröt EU allt utvecklings-samarbete med Madagaskar (rådets beslut 2010/371/EU av den 6 juni 2010) i enlighet med artikel 96 i Cotonouavtalet. Därefter har man fört en politisk dialog med Madagaskars regering, men inte lyckats återupprätta demokratin, respekten för de mänskliga rättigheterna och rättsstaten i landet.

I rådets beslut 2012/749/EU av den 3 december 2012 betonades att framsteg hade gjorts i inrättandet av övergångsinstitutioner och i valförfarandet men man påpekade att färdplanen för övergången inte har genomförts helt och hållet. I detta rådsbeslut fastställs därför att tillämpningen av rådets beslut 2010/371/EU ska förlängas tills dess att trovärdiga val har hållits.

Med tanke på att Madagaskar för närvarande är föremål för åtgärder i enlighet med Cotonouavtalet beklagar vi att rådet i april förra året gav kommissionen i uppdrag att

förhandla fram ett nytt protokoll. I artikel 8 c i det nya protokollet fastställs att det ekonomiska stödet ska ses över eller upphävas ”om Europeiska unionen konstaterar en överträdelse av avgörande och grundläggande delar av de mänskliga rättigheterna enligt artikel 9 i Cotonouavtalet och efter det förfarande som fastställs i artiklarna 8 och 96 i det avtalet. I sådant fall ska all verksamhet som bedrivs av Europeiska unionens fiskefartyg i Madagaskars vatten avbrytas.” I artikel 9 f fastställs att tillämpningen av protokollet kan avbrytas av samma skäl.

Utskottet för utveckling uppmanar fiskeriutskottet att som ansvarigt utskott föreslå att Europaparlamentet hålla inne med sitt godkännande tills demokratiska val har hållits i Madagaskar och den demokratiska ordningen har återupprättats.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	19.2.2013
Slutomröstning: resultat	+ : 23 - : 1 0 : 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Thijs Berman, Michael Cashman, Ricardo Cortés Lastra, Véronique De Keyser, Leonidas Donskis, Charles Goerens, Mikael Gustafsson, Filip Kaczmarek, Michał Tomasz Kamiński, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Jean Roatta, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Alf Svensson, Keith Taylor, Eleni Theocharous, Patrice Tirolien, Anna Záborská
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Philippe Boulland, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Enrique Guerrero Salom, Isabella Lövin

6.3.2013

YTTRANDE FRÅN BUDGETUTSKOTTET

till fiskeriutskottet

över utkastet till rådets beslut om ingående av protokollet mellan Europeiska unionen och Republiken Madagaskar om fastställande av de fiskemöjligheter och den ekonomiska ersättning som föreskrivs i det gällande partnerskapsavtalet om fiske mellan de två parterna (14164/1/2012 – C7-0408/2012 – 2012/0238(NLE))

Föredragande: François Alfonsi

KORTFATTAD MOTIVERING

På grundval av det mandat som Europeiska kommissionen har fått av rådet har kommissionen och Republiken Madagaskar fört förhandlingar om att förnya protokollet till partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Madagaskar. Förhandlingarna ledde till att ett nytt protokoll paraferades den 10 maj 2012. Det nya protokollet omfattar en period på två år räknat från dagen för undertecknandet.

Protokollets främsta syfte är att fastställa fiskemöjligheterna för Europeiska unionens tonfiskfartyg i Madagaskars vatten, med beaktande av vetenskapliga utlåtanden och andra resolutioner som utfärdats av den behöriga regionala fiskerierorganisationen, i det här fallet Indiska oceanens tonfiskkommission.

Det övergripande syftet är att stärka samarbetet mellan Europeiska unionen och Madagaskar och konsolidera ramen för partnerskapet i syfte att utveckla en politik för hållbart fiske och ansvarsfullt utnyttjande av fiskeriresurserna i Madagaskars fiskezon i båda parternas intresse.

Det nya protokollets totala ekonomiska ersättning uppgår till 3 050 000 euro för hela perioden till bevarande och förvaltning av naturresurser. Summan motsvarar a) ett årligt belopp på 975 000 euro för tillträdet till Madagaskars fiskezon, motsvarande en referensfångstmängd på 15 000 ton per år, och b) 550 000 euro per år som avsätts för utvecklingen av Madagaskars sektoriella fiskeripolitik. Genom detta sektorsstöd uppfylls målen för den nationella fiskeripolitiken.

Den årliga ekonomiska ersättning som ska betalas av unionens budget uppgår därmed till 1 525 000 euro.

Typ av anslag	2013	2014	TOTALT
Bevarande och förvaltning av naturresurser	1 525 000 euro	1 525 000 euro	3 050 000 euro
TOTALT	1 525 000 euro	1 525 000 euro	3 050 000 euro

Åtgärder riktade mot Madagaskar i enlighet med Cotonouavtalet

Efter statskuppen den 17 mars 2009 avbröt EU allt utvecklingssamarbete med Madagaskar (rådets beslut 2010/371/EU av den 6 juni 2010) i enlighet med artikel 96 i Cotonouavtalet. Därefter har en politisk dialog förts med Madagaskars regering utan att man har lyckats enas om några åtgärder för att återupprätta demokratin, respekten för de mänskliga rättigheterna och rättsstaten i landet.

I rådets beslut 2012/749/EU av den 3 december 2012 betonades att framsteg hade gjorts i inrättandet av övergångsinstitutioner och i valförfarandet, men man bedömde att färdplanen för övergången inte har genomförts helt och hållet. I rådsbeslutet fastställs därför att tillämpningen av rådets beslut 2010/371/EU ska förlängas till dess att trovärdiga val har hållits.

Med tanke på att Madagaskar för närvarande är föremål för åtgärder i enlighet med Cotonouavtalet är det något förvånande att rådet i april förra året gav kommissionen i uppdrag att förhandla fram ett nytt protokoll. I artikel 8 c i det nya protokollet fastställs det att det ekonomiska stödet ska ses över eller upphävas *”om Europeiska unionen konstaterar en överträdelse av avgörande och grundläggande delar av de mänskliga rättigheterna enligt artikel 9 i Cotonouavtalet och efter det förfarande som fastställs i artiklarna 8 och 96 i det avtalet. I sådant fall ska all verksamhet som bedrivs av Europeiska unionens fiskefartyg i Madagaskars vatten avbrytas.”* I artikel 9 f fastställs att tillämpningen av protokollet kan avbrytas av samma skäl.

Budgetutskottet uppmanar fiskeriutskottet att som ansvarigt utskott föreslå att Europaparlamentet håller inne med sitt godkännande tills demokratiska val har hållits i Madagaskar och den demokratiska ordningen har återupprättats.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	4.3.2013
Slutomröstning: resultat	+ : 27 - : 6 0 : 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ivars Godmanis, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Jan Kozłowski, Giovanni La Via, Claudio Morganti, Vojtěch Mynář, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, László Surján, Helga Trüpel, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Slutomröstning: närvarande suppleanter	François Alfonsi, Edit Herczog, Jürgen Klute, María Muñoz De Urquiza, Georgios Stavrakakis, Nils Torvalds

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	18.3.2014
Slutomröstning: resultat	+ : 13 - : 0 0 : 4
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Antonello Antinoro, Alain Cadec, Chris Davies, Pat the Cope Gallagher, Isabella Lövin, Gabriel Mato Adrover, Maria do Céu Patrão Neves, Crescenzo Rivellini, Ulrike Rodust, Raúl Romeva i Rueda, Struan Stevenson, Isabelle Thomas, Nils Torvalds, Jarosław Leszek Wałęsa
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Jean-Paul Basset, Jens Nilsson, Mario Pirillo