



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

---

*Document de ședință*

---

**A7-0179/2014**

20.3.2014

# RAPORT

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Oficiului European de Poliție aferent exercițiului financiar 2012  
(C7-0323/2013 – 2013/2235(DEC))

Comisia pentru control bugetar

Raportor: Petri Sarvamaa

## CUPRINS

	<b>Pagina</b>
1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN .....	3
2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN .....	5
3. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	7
AVIZ AL COMISIEI PENTRU LIBERTĂȚI CIVILE, JUSTIȚIE ȘI AFACERI INTERNE	11
REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE .....	14

## 1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

**privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Oficiului European de Poliție  
afereț exercițiului financiar 2012  
(C7-0323/2013 – 2013/2235(DEC))**

*Parlamentul European,*

- având în vedere conturile anuale ale Oficiului European de Poliție pentru exercițiul financiar 2012,
- având în vedere Raportul Curții de Conturi privind conturile anuale ale Oficiului European de Poliție pentru exercițiul financiar 2012, însoțit de răspunsurile Oficiului<sup>1</sup>,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 18 februarie 2014 (05849/2014 – C7-0054/2014),
- având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene<sup>2</sup>, în special articolul 185,
- având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului<sup>3</sup>, în special articolul 208,
- având în vedere Decizia 2009/371/JAI a Consiliului din 6 aprilie 2009 privind înființarea Oficiului European de Poliție (Europol)<sup>4</sup>, în special articolul 43,
- având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2343/2002 al Comisiei din 19 noiembrie 2002 privind Regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 185 din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene<sup>5</sup>,
- având în vedere Regulamentul delegat (UE) nr. 1271/2013 al Comisiei din 30 septembrie 2013 privind Regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 208 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>6</sup>, în special articolul 108,
- având în vedere articolul 77 și anexa VI la Regulamentul său de procedură,

---

<sup>1</sup> JO C 365, 13.12.2013, p. 236.

<sup>2</sup> JO L 248, 16.9.2002, p. 1.

<sup>3</sup> JO L 298, 26.10.2012, p. 1.

<sup>4</sup> JO L 121, 15.5.2009, p. 37.

<sup>5</sup> JO L 357, 31.12.2002, p. 72.

<sup>6</sup> JO L 328, 7.12.2013, p. 42.

- având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (A7-0179/2014),
- 1. acordă directorului Oficiului European de Poliție descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Oficiului aferent exercițiului financiar 2012;
- 2. își prezintă observațiile în cadrul rezoluției de mai jos;
- 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie împreună cu rezoluția Parlamentului, ca parte integrantă a acesteia, directorului Oficiului European de Poliție, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

## 2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

**privind închiderea conturilor Oficiului European de Poliție pentru exercițiul financiar 2012  
(C7-0323/2013 – 2013/2235(DEC))**

*Parlamentul European,*

- având în vedere conturile anuale ale Oficiului European de Poliție pentru exercițiul financiar 2012,
- având în vedere Raportul Curții de Conturi privind conturile anuale ale Oficiului European de Poliție pentru exercițiul financiar 2012, însoțit de răspunsurile Oficiului<sup>1</sup>,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 18 februarie 2014 (05849/2014 – C7-0054/2014),
- având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene<sup>2</sup>, în special articolul 185,
- având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului<sup>3</sup>, în special articolul 208,
- având în vedere Decizia 2009/371/JAI a Consiliului din 6 aprilie 2009 privind înființarea Oficiului European de Poliție (Europol)<sup>4</sup>, în special articolul 43,
- având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2343/2002 al Comisiei din 19 noiembrie 2002 privind Regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 185 din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene<sup>5</sup>,
- având în vedere Regulamentul delegat (UE) nr. 1271/2013 al Comisiei din 30 septembrie 2013 privind Regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 208 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>6</sup>, în special articolul 108,
- având în vedere articolul 77 și anexa VI la Regulamentul său de procedură,

---

<sup>1</sup> JO C 365, 13.12.2013, p. 236.

<sup>2</sup> JO L 248, 16.9.2002, p. 1.

<sup>3</sup> JO L 298, 26.10.2012, p. 1.

<sup>4</sup> JO L 121, 15.5.2009, p. 37.

<sup>5</sup> JO L 357, 31.12.2002, p. 72.

<sup>6</sup> JO L 328, 7.12.2013, p. 42.

- având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (A7-0179/2014),
1. aprobă închiderea conturilor Oficiului European de Poliție pentru exercițiul financiar 2012;
  2. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie directorului Oficiului European de Poliție, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestuia în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (seria L).

### 3. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

**conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Oficiului European de Poliție aferent exercițiului financiar 2012**

**(C7-0323/2013 – 2013/2235(DEC))**

- având în vedere conturile anuale ale Oficiului European de Poliție pentru exercițiul financiar 2012,
- având în vedere Raportul Curții de Conturi privind conturile anuale ale Oficiului European de Poliție pentru exercițiul financiar 2012, însoțit de răspunsurile Oficiului<sup>1</sup>,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 18 februarie 2014 (05849/2014 – C7-0054/2014),
- având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene<sup>2</sup> („Regulamentul financiar”), în special articolul 185,
- având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului<sup>3</sup>, în special articolul 208,
- având în vedere Decizia 2009/371/JAI a Consiliului din 6 aprilie 2009 privind înființarea Oficiului European de Poliție (Europol)<sup>4</sup>, în special articolul 43,
- având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2343/2002 al Comisiei din 19 noiembrie 2002 privind Regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 185 din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene<sup>5</sup>,
- având în vedere Regulamentul delegat (UE) nr. 1271/2013 al Comisiei din 30 septembrie 2013 privind Regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 208 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>6</sup>, în special articolul 108,
- având în vedere deciziile și rezoluțiile sale anterioare privind descărcarea de gestiune,

---

<sup>1</sup> JO C 365, 13.12.2013, p. 236.

<sup>2</sup> JO L 248, 16.9.2002, p. 1.

<sup>3</sup> JO L 298, 26.10.2012, p. 1.

<sup>4</sup> JO L 121, 15.5.2009, p. 37.

<sup>5</sup> JO L 357, 31.12.2002, p. 72.

<sup>6</sup> JO L 328, 7.12.2013, p. 42.

- având în vedere articolul 77 și anexa VI la Regulamentul său de procedură,
  - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (A7-0179/2014),
- A. întrucât, potrivit situațiilor sale financiare, bugetul definitiv al Oficiului European de Poliție (Europol) aferent exercițiului financiar 2012 a fost de 84 152 000 EUR, ceea ce reprezintă o reducere cu 0,73% față de bugetul pentru 2011;
- B. întrucât Curtea de Conturi a declarat că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Oficiului pentru exercițiul financiar 2012 și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

### ***Observații cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor***

1. constată cu îngrijorare că Europol a raportat 1 200 000 EUR pentru modificările aduse sediului său legate de instalarea Centrului european de combatere a criminalității informatice; constată că, deși Oficiul a stabilit aceste modificări de comun acord cu țara-gază în iulie 2012, contractul aferent lucrărilor necesare a fost semnat abia în aprilie 2013; constată, în plus, că Oficiul a raportat 100 000 EUR pentru introducerea unui nou sistem de gestionare a resurselor umane; își exprimă îngrijorarea cu privire la faptul că aceste două reportări nu corespund angajamentelor juridice asumate la sfârșitul exercițiului și, prin urmare, ele nu sunt conforme cu reglementările; invită Oficiul să ia măsurile necesare pentru a preveni astfel de situații în viitor și să raporteze acest fapt în cadrul acțiunilor întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar 2012;
2. ia act de acțiunile, care sunt încă în curs de desfășurare în cea mai mare parte, întreprinse în urma comentariilor formulate de Curtea de Conturi cu privire la exercițiul financiar 2011, în care se evidențiază lipsa procedurilor privind excepțiile; constată că sistemul contabil nu a fost încă validat în totalitate;
3. ia act de raportul Curții de Conturi referitor la conturile anuale ale fondului de pensii al Europol<sup>1</sup> pentru exercițiul financiar 2012 și de răspunsurile fondului; invită Oficiul să îl informeze în legătură cu orice decizie privind viitorul fondului respectiv;

### ***Gestiunea bugetară și financiară***

4. constată că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2012 au condus la o rată de execuție bugetară de 98,8 % și că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 79,7 %;

### ***Angajamente și reportări***

5. regretă că angajamente în valoare de 2 600 000 EUR (dintr-un total de 15 000 000 EUR)

---

<sup>1</sup> Obiectivul fondului de pensii al EUROPOL îl reprezintă finanțarea și plata pensiilor personalului deja angajat de EUROPOL înainte ca acesta să devină o agenție a UE la 1 ianuarie 2010.



reportate din 2011 au trebuit să fie anulate în 2012, întrucât depășeau nevoile efective; invită Oficiul să-și îmbunătățească planificarea financiară în viitor;

6. constată că Oficiul a reportat credite angajate în valoare de 16 300 000 EUR (19,64 % din totalul creditelor angajate) în 2013; constată că aceste reportări privesc în principal titlul II – alte cheltuieli administrative – (4 200 000 EUR) și titlul III – activități operaționale (11 200 000 EUR); recunoaște că aceste reportări sunt legate în principal de noua sarcină atribuită Oficiului în iunie 2012, și anume aceea de a gestiona Centrul european de combatere a criminalității informatice; ia act de faptul că punerea în aplicare a acestei sarcini a avut drept consecință asumarea unui volum semnificativ de angajamente bugetare la sfârșitul exercițiului, ceea ce a afectat suma reportată în 2013;

### ***Transferuri***

7. constată că Oficiul a efectuat 19 transferuri bugetare în valoare de 4 500 000 EUR, afectând 82 dintre cele 115 linii bugetare; ia act de faptul că acestea au fost efectuate, în special, în vederea achiziționării de echipamente informatice pentru Centrul european de combatere a criminalității informatice;

### ***Proceduri de achiziții publice și de recrutare***

8. constată cu îngrijorare că procedurile de recrutare examinate au prezent trei deficiențe, și anume: întrebările care urmau să fie utilizate pentru testele scrise și pentru interviuri au fost elaborate ulterior examinării candidaturilor de către comisia de selecție, nu a existat nicio dovadă că ponderea criteriilor de selecție folosite pentru listele restrânse a fost stabilită înainte de examinarea candidaturilor, iar comisiile de selecție nu au consemnat în mod corespunzător în documente toate reuniunile care au avut loc și toate deciziile pe care le-au luat solicită Oficiului să îndrepte această situație și să prezinte informații privind progresele realizate în cadrul acțiunilor ce vor fi întreprinse în urma procedurii de descărcare de gestiune pentru 2012;

### ***Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența***

9. ia act de faptul că Oficiul va institui o politică specifică adițională referitoare la gestionarea conflictelor de interese și a cadourilor în 2014;
10. observă că CV-urile și declarațiile de interese ale membrilor Consiliului de administrație și ale cadrelor de conducere, precum și declarația de interese a directorului executiv nu sunt puse la dispoziția publicului; invită Oficiul să remedieze de urgență această situație;

### ***Auditul intern***

11. ia act, pe baza informațiilor furnizate de Oficiu, că Serviciul de Audit Intern (IAS) al Comisiei a realizat în 2012 un audit cu scopul de a oferi o asigurare independentă cu privire la conceperea adecvată și aplicarea efectivă a sistemului de control intern în legătură cu monitorizarea și raportarea activităților și execuției bugetului Oficiului, în care au fost identificate câteva puncte forte majore, ceea ce a condus la o recomandare foarte importantă și șase recomandări importante; constată că IAS a monitorizat recomandările sale anterioare și a conchis că 20 dintre recomandările sale menite să promoveze

standardele de control intern ale Oficiului sunt considerate ca fiind implementate, în timp ce cinci recomandări din 11, legate de auditul din 2011 referitor la planificare și alocare bugetară, sunt în desfășurare;

12. solicită serviciului competent al Europol să publice pe site-ul de internet al Europol numărul documentelor clasificate, defalcate pe nivelurile de secretizare, primite de la alte instituții, de la diverse organe, de la statele membre și de la părți terțe sau transmise acestora;

### ***Performanța***

13. solicită Oficiului să comunice într-un mod accesibil, în principal prin intermediul site-ului său de internet, rezultatele activității sale și ce impact are aceasta asupra cetățenilor europeni.

o

o o

14. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la Rezoluția sa din ... 2014<sup>1</sup> referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

---

<sup>1</sup> Texte adoptate, P7\_TA-PROV(2014).

24.2.2014

## **AVIZ AL COMISIEI PENTRU LIBERTĂȚI CIVILE, JUSTIȚIE ȘI AFACERI INTERNE**

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Oficiului European de Poliție (EUROPOL) aferent exercițiului financiar 2012 (C7-0323/2013 – 2013/2235(DEC))

Raportoare pentru aviz: Véronique Mathieu Houillon

### **SUGESTII**

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne recomandă Comisiei pentru control bugetar, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. ia act de constatările Curții de Conturi, potrivit cărora conturile anuale ale Oficiului European de Poliție (denumit în continuare EUROPOL) prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația sa financiară la 31 decembrie 2012;
2. ia act de constatarea Curții de Conturi în ceea ce privește reducerea nivelului încă ridicat al reportării creditelor de angajament la 19,64%, în comparație cu nivelul de reportări de peste 40% din exercițiul precedent; înțelege explicația furnizată de către EUROPOL, care menționează înființarea Centrului european de combatere a criminalității informatice, decisă abia în iunie 2012 și pentru care au fost puse la dispoziție noi resurse bugetare abia spre sfârșitul exercițiului 2012; ia act de faptul că, potrivit agenției, reportarea creditelor a fost necesară pentru a acoperi această nouă sarcină în 2013, exercițiu pentru care nu a fost prevăzută nicio resursă suplimentară;
3. ia act de acțiunile întreprinse, dintre care majoritatea erau încă în curs de desfășurare pe parcursul prezentării de observații de către Curtea de Conturi pentru exercițiul 2011; constată că sistemul de contabilitate nu a fost încă validat în integralitatea sa;
4. ia act de raportul Curții de Conturi referitor la conturile anuale ale fondului de pensii al EUROPOL<sup>1</sup> pentru exercițiul financiar 2012, însoțit de răspunsurile agenției; invită EUROPOL să îl informeze în legătură cu orice decizie privind viitorul fondului respectiv;

---

<sup>1</sup> Obiectivul fondului de pensii al EUROPOL îl reprezintă finanțarea și plata pensiilor personalului deja angajat de EUROPOL înainte ca acesta să devină o agenție a UE la 1 ianuarie 2010.

5. consideră, în general, că este necesar să se pună în continuare accentul pe verificarea bunei gestiuni financiare a EUROPOL, în special în ceea ce privește eficiența și performanța.

## REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

<b>Data adoptării</b>	12.2.2014
<b>Rezultatul votului final</b>	+ :           48 - :           0 0 :           1
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Jan Philipp Albrecht, Roberta Angelilli, Rita Borsellino, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Carlos Coelho, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Ioan Enciu, Frank Engel, Kinga Gál, Kinga Göncz, Ágnes Hankiss, Anna Hedh, Salvatore Iacolino, Lívia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Juan Fernando López Aguilar, Monica Luisa Macovei, Svetoslav Hristov Malinov, Véronique Mathieu Houillon, Anthea McIntyre, Nuno Melo, Roberta Metsola, Claude Moraes, Antigoni Papadopoulou, Georgios Papanikolaou, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Renate Sommer, Rui Tavares, Nils Torvalds, Kyriacos Triantaphyllides, Wim van de Camp, Axel Voss, Tatjana Ždanoka, Auke Zijlstra
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Alexander Alvaro, Silvia Costa, Franco Frigo, Mariya Gabriel, Siiri Oviir, Zuzana Roithová, Salvador Sedó i Alabart, Sir Graham Watson
<b>Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final</b>	Françoise Castex, Knut Fleckenstein, Anne E. Jensen, Luis Yáñez-Barnuevo García

## REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

<b>Data adoptării</b>	17.3.2014
<b>Rezultatul votului final</b>	+ :                16 - :                2 0 :                2
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Marta Andreasen, Jean-Pierre Audy, Zuzana Brzobohatá, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Rina Ronja Kari, Monica Luisa Macovei, Jan Mulder, Eva Ortiz Vilella, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Bart Staes, Georgios Stavrakakis, Derek Vaughan
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Amelia Andersdotter, Philip Bradbourn, Markus Pieper
<b>Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final</b>	Thomas Ulmer