



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Istungidokument

A7-0200/2014

20.3.2014

RAPORT

Innovatiivsete Ravimite Algatuse Ühisettevõtte 2012. aasta eelarve täitmisele
heakskiidu andmise kohta
(C7-0339/2013 – 2013/2251(DEC))

Eelarvekontrollikomisjon

Raportöör: Paul Rübig

SISUKORD

	lk
1. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS.....	3
2. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS.....	5
3. EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK.....	7
PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS.....	12

1. ETTEPANEEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

Innovatiivsete Ravimite Algatuse Ühissetevõtte 2012. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta (C7-0339/2013 – 2013/2251(DEC))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse ühissetevõtte innovatiivsete ravimite ühise tehnoloogiaalgatuse rakendamiseks 2012. aasta lõplikku raamatupidamise aastaaruannet,
- võttes arvesse kontrollikoja aruannet Innovatiivsete Ravimite Algatuse Ühissetevõtte eelarveaasta 2012 raamatupidamise aastaaruande kohta koos ühissetevõtte vastustega¹,
- võttes arvesse nõukogu 18. veebruari 2014. aasta soovitus (05851/2014 – C7-0053/2014),
- võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 319,
- võttes arvesse nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 (mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust)², eriti selle artiklit 185,
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. oktoobri 2012. aasta määrust (EL, Euratom) nr 966/2012 (mis käsitleb Euroopa Liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantseeskirju ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ, Euratom) nr 1605/2002)³, eriti selle artiklit 208,
- võttes arvesse nõukogu 20. detsembri 2007. aasta määrust (EÜ) nr 73/2008, millega asutatakse ühissetevõtte innovatiivsete ravimite ühise tehnoloogiaalgatuse rakendamiseks⁴, eriti selle artikli 11 lõiget 4,
- võttes arvesse komisjoni 19. novembri 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 (raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust käsitleva nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artiklis 185)⁵,
- võttes arvesse komisjoni 30. septembri 2013. aasta delegeeritud määrust (EL) nr 1271/2013 (raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) nr 966/2012 artiklis 208)⁶, eriti selle artiklit 108,
- võttes arvesse kodukorra artiklit 77 ja VI lisa,
- võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A7-0200/2014),

¹ ELT C 369, 17.12.2013, lk 25.

² EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1.

³ ELT L 298, 26.10.2012, lk 1.

⁴ ELT L 30, 4.2.2008, lk 38.

⁵ EÜT L 357, 31.12.2002, lk 72.

⁶ ELT L 328, 7.12.2013, lk 42.

1. annab heakskiidu ühisettevõtte IMI tegevdirectori tegevusele ühisettevõtte 2012. aasta eelarve täitmisel;
2. esitab oma tähelepanekud alltoodud resolutsioonis;
3. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus ja resolutsioon, mis on selle lahutamatu osa, ühisettevõtte IMI tegevdirectorile, nõukogule, komisjonile ja kontrollikojale ning korraldada nende avaldamine *Euroopa Liidu Teatajas* (L-seerias).

2. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

ühisettevõtte innovatiivsete ravimite ühise tehnoloogiaalgatuse rakendamiseks 2012. aasta raamatupidamiskontode sulgemise kohta (C7-0339/2013 – 2013/2251(DEC))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse ühisettevõtte innovatiivsete ravimite ühise tehnoloogiaalgatuse rakendamiseks 2012. aasta lõplikku raamatupidamise aastaaruannet,
- võttes arvesse kontrollikoja aruannet Innovatiivsete Ravimite Algatuse Ühisettevõtte eelarveaasta 2012 raamatupidamise aastaaruande kohta koos ühisettevõtte vastustega¹,
- võttes arvesse nõukogu 18. veebruari 2014. aasta soovitus (05851/2014 – C7-0053/2014),
- võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 319,
- võttes arvesse nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 (mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust)², eriti selle artiklit 185,
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. oktoobri 2012. aasta määrust (EL, Euratom) nr 966/2012 (mis käsitleb Euroopa Liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantseeskirju ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ, Euratom) nr 1605/2002)³, eriti selle artiklit 208,
- võttes arvesse nõukogu 20. detsembri 2007. aasta määrust (EÜ) nr 73/2008, millega asutatakse ühisettevõtte innovatiivsete ravimite ühise tehnoloogiaalgatuse rakendamiseks⁴, eriti selle artikli 11 lõiget 4,
- võttes arvesse komisjoni 19. novembri 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 (raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust käsitleva nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artiklis 185)⁵,
- võttes arvesse komisjoni 30. septembri 2013. aasta delegeeritud määrust (EL) nr 1271/2013 (raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) nr 966/2012 artiklis 208)⁶, eriti selle artiklit 108,
- võttes arvesse kodukorra artiklit 77 ja VI lisa,

¹ ELT C 369, 17.12.2013, lk 25.

² EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1.

³ ELT L 298, 26.10.2012, lk 1.

⁴ ELT L 30, 4.2.2008, lk 38.

⁵ EÜT L 357, 31.12.2002, lk 72.

⁶ ELT L 328, 7.12.2013, lk 42.

- võttes arvese eelarvekontrollikomisjoni raportit (A7-0200/2014),
- 1. annab heakskiidu ühissetevõtte IMI 2012. aasta raamatupidamiskontode sulgemisele;
- 2. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus ühissetevõtte IMI tegevdirektorile, nõukogule, komisjonile ja kontrollikojale ning korraldada selle avaldamine *Euroopa Liidu Teatajas* (L-seerias).

3. EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK

tähelepanekutega, mis on ühisettevõtte innovatiivsete ravimite ühise tehnoloogiaalgatuse rakendamiseks 2012. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva Euroopa Parlamendi otsuse lahutamatu osa (C7-0339/2013 – 2013/2251(DEC))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse ühisettevõtte innovatiivsete ravimite ühise tehnoloogiaalgatuse rakendamiseks 2012. aasta lõplikku raamatupidamise aastaaruannet,
- võttes arvesse kontrollikoja aruannet Innovatiivsete Ravimite Algatuse Ühisettevõtte eelarveaasta 2012 raamatupidamise aastaaruande kohta koos ühisettevõtte vastustega¹,
- võttes arvesse nõukogu 18. veebruari 2014. aasta soovitus (05851/2014 – C7-0053/2014),
- võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 319,
- võttes arvesse nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 (mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust)², eriti selle artiklit 185,
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. oktoobri 2012. aasta määrust (EL, Euratom) nr 966/2012 (mis käsitleb Euroopa Liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantseeskirju ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ, Euratom) nr 1605/2002)³, eriti selle artiklit 208,
- võttes arvesse nõukogu 20. detsembri 2007. aasta määrust (EÜ) nr 73/2008, millega asutatakse ühisettevõtte innovatiivsete ravimite ühise tehnoloogiaalgatuse rakendamiseks⁴, eriti selle artikli 11 lõiget 4,
- võttes arvesse komisjoni 19. novembri 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 (raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust käsitleva nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artiklis 185)⁵,
- võttes arvesse komisjoni 30. septembri 2013. aasta delegeeritud määrust (EL) nr 1271/2013 (raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) nr 966/2012 artiklis 208)⁶, eriti selle artiklit 108,
- võttes arvesse oma varasemaid eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitlevaid otsuseid ja resolutsioone,

¹ ELT C 369, 17.12.2013, lk 25.

² EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1.

³ ELT L 298, 26.10.2012, lk 1.

⁴ ELT L 30, 4.2.2008, lk 38.

⁵ EÜT L 357, 31.12.2002, lk 72.

⁶ ELT L 328, 7.12.2013, lk 42.

- võttes arvesse kodukorra artiklit 77 ja VI lisa,
 - võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A7-0200/2014),
- A. arvestades, et Innovatiivsete Ravimite Algatuse Ühissetevõtte (edaspidi „ühissetevõtte”) asutati 2007. aasta detsembris 10-aastaseks perioodiks eesmärgiga suurendada märkimisväärselt ravimite väljatöötamise protsessi tõhusust ja tulemuslikkust, mille pikaajaline eesmärk on tagada farmaatsiaspektori suutlikkus toota efektiivsemaid ja ohutumaid innovatiivseid ravimeid;
- B. arvestades, et ühissetevõtte alustas iseseisvalt tööd 16. novembril 2009. aastal;
- C. arvestades, et liidu maksimaalne rahaline toetus ühissetevõttele 10 aasta jooksul on üks miljard eurot ja see makstakse välja teadusuuringute seitsmenda raamprogrammi eelarvest;

Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine

1. märgib, et kontrollikoja hinnangul kajastab ühissetevõtte raamatupidamise aastaaruanne kõigis olulistest aspektides õiglaselt ühissetevõtte finantsolukorda 31. detsembri 2012. aasta seisuga ning ühissetevõtte finantstulemusi ja rahavooge lõppenud aastal vastavalt ühissetevõtte finantseeskirjade sätetele ja komisjoni peaarvepidaja poolt vastu võetud raamatupidamiseeskirjadele;
2. avaldab heameelt selle üle, et ühissetevõtte viis 2013. aasta juuniks lõpule järelauditid, mis hõlmasid 4,4 miljonit eurot (37,3 % ühissetevõtte heakskiidetud osalusest seoses 2011. aasta juunis ühissetevõtte kinnitatud esimese projektikonkursiga); märgib, et esimestes auditites keskenduti toetusesaajatele, kes olid uued või keda ei olnud liidu teadusprogrammide raames kunagi auditeeritud, ning seetõttu võib keerulistest eeskirjadest tulenevalt eeldada suuremat veamäära;
3. tunneb muret selle pärast, et ühissetevõtte poolt või nimel tehtud järelaudititega välja selgitatud veamäär oli 5,82 %; tunnistab, et enamik neist vigadest olid kohandatavate summade osas suhteliselt väikesed (vähem kui 5000 eurot ühissetevõtte kasuks); märgib, et on võetud meetmeid nõuda need summad sisse või teha tasaarvestus järgmistest väljamaksetaotlustest, kusjuures see määr kasvab mitme aasta jooksul, kui auditeerimisele tuleb rohkem projekte, toetusesaajaid ja nõudeid; juhib tähelepanu sellele, et ühissetevõtte meetmed nende vigade ärahoidmiseks ja parandamiseks mõjutavad allesjäänud veamäära;
4. võtab teadmiseks, et kontrollikoda esitas ühissetevõtte raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta teist aastat järjest märkusega arvamuse; märgib, et kontrollikoda on seisukohal, et auditi käigus kogutud tõendusmaterjal on piisav ja asjakohane kinnitava avalduse esitamiseks, kuigi aluseks olevad maksed, mida auditeeriti, tehti enne 2012. aastat;
5. tunneb muret selle pärast, et suur osa 2012. aasta halduskulude maksete ja kulukohustuste assigneeringutest oli aasta lõpus kasutamata (26,81 % kulukohustuste assigneeringutest ja

39,8 % maksete assigneeringutest); märgib, et halduseelarve kasutamata assigneeringute suur osakaal näitab, et see ei põhinenud realistlikel prognoosidel, mis esitatakse finantsselgituses;

Projektikonkursid

6. väljendab heameelt selle üle, et toetuslepingute sõlmimiseks kuluv aeg 2012. aastal lühenes – kui neljanda projektikonkursi raames kulus lõpliku toetuslepingu sõlmimiseks 413 päeva, siis kuuenda projektikonkursi raames kulus selleks 161 päeva; toonitab, et ühisettevõtte sidus 2012. aastal teadusuuringute jaoks kulukohustustega assigneeringuid summas 351 miljonit eurot, mis moodustas ligi 37 % kasutada olevast kogueelarvest, ja saavutas suurt edu määruses (EÜ) nr 73/2008 teadustegevuseks ette nähtud kogu liidu rahalise toetuse (960 miljonit eurot) kasutamise eesmärgi poole liikumisel;
7. märgib, et 2012. aasta lõpus oli ühisettevõtte teadusuuringute kulude heakskiidetud kulukohustuste kumulatiivne kogusumma 736 miljonit eurot ja Euroopa Ravimitootjate Organisatsioonide Liit (EFPIA) sidus kulukohustustega veel 706 miljoni euro eest assigneeringuid;

Sisekontrollisüsteemid

8. toonitab asjaolu, et kontrollikoja aruande kohaselt jätkas ühisettevõtte asjakohaste ja kõikehõlmavate sisekontrollisüsteemide arendamist, samas tuleb teha täiendavat tööd tegevus- ja halduskorra dokumenteerimisel ja ajakohastamisel (eriti järelkontrolli ja kontode sulgemise puhul), mis maandab vigade ja ebajärjekindlate menetluste kasutamise riski;
9. tuletab meelde, et komisjoni siseauditi talitus täidab ühisettevõtte siseaudiitori ülesandeid; juhib tähelepanu sellele, et komisjoni siseauditi talitus vaatas 2012. aastal üle ühisettevõtte i) läbirääkimiste pidamise, ii) toetuslepingute ettevalmistamise ja iii) eelmaksete tegemise korra; ootab, et siseauditi talitus suunaks oma audititegevuse suurema riskiga valdkondadesse, eriti selleks, et aidata ühisettevõttel likvideerida olulised vead, mille talitus selgitas välja esimese vahemaksete järelauditiga, ning tagada sidusa kontrollistrateegia rakendamine ühisettevõttes;
10. avaldab heameelt selle üle, et ühisettevõtte peaarvepidaja teavitas raamatupidamissüsteemi heakskiitmisest ja enamikku tuvastatud puudustest oli aasta lõpuks lahendama asutud;
11. peab kahetsusväärseks, et juhatuse liikmete ja tegevdirektori elulookirjeldused ei ole avalikult kättesaadavad; palub ühisettevõttel seda olukorda kiiremas korras parandada; märgib, et ühisettevõtte on kehtestanud tingimused käitumisjuhendi kohaldamiseks uurimisprojekte hindavate sõltumatute ekspertide suhtes; nõuab siiski tungivalt, et ühisettevõtte töötaks välja ja võtaks vastu mitmekülgse huvide konfliktide ennetamise ja haldamise poliitika;
12. on veendunud, et läbipaistvuse kõrge tase on huvide konfliktide ohu maandamise keskse tähtsusega element; palub seetõttu ühisettevõttel teha huvide konfliktide ennetamise ja

haldamise poliitika ja/või kord ning selle rakenduseeskirjad, samuti juhatuse liikmete nimekiri ja elulookirjeldused oma veebisaidil kättesaadavaks;

13. kutsub kontrollikoda üles jälgima ühissetevõtte poliitikat seoses huvide konfliktide haldamise ja ennetamisega ning koostama selle teema kohta järgmiseks eelarve täitmisele heakskiidu andmise menetluseks eriaruande;

Kontrollikoja auditiõigused

14. on üllatanud, et ühissetevõtte asutamist käsitleva nõukogu määruse sätetes ei kajastata kontrollikoja õigust auditeerida EFPIA ettevõtete mitterahalist toetust, ehkki see on kantud ühissetevõtte finantsaruannetesse; toonitab, et sellise toetuse maht on ühissetevõtte tegevusaja vältel hinnanguliselt üks miljard eurot; palub kontrollikojal selgitada iga-aastases arvamuses ühissetevõtte raamatupidamisaruande kohta selle sätte mõju;

Euroopa teadusuuringute ühissetevõtete horisontaalsed aspektid

15. võtab teadmiseks, et kontrollikoja auditi lähenemisviis koosneb analüütilistest auditiprotseduuridest, järelevalve- ja kontrollisüsteemide peamiste kontrollimehhanismide hindamisest ning tehingute testimisest ühissetevõtte tasandil, kuid mitte ühissetevõtte liikmete ega lõplike toetusesaajate tasandil;
16. märgib, et liikmete või lõplike toetusesaajate tasandil toimuvat auditialast testimist teostab kas ühissetevõtte ise või välisaudiitorühingud, kellega ühissetevõtte on sõlminud lepingu ja kelle üle ta teostab järelevalvet;
17. avaldab heameelt kontrollikoja eriaruande nr 2/2013 „Kas komisjon on taganud teadustegevuse seitsmenda raamprogrammi tõhusa rakendamise?“ üle, milles kontrollikoda kontrollis, kas komisjon on taganud teadusuuringute ja tehnoloogiaarenduse seitsmenda raamprogrammi tõhusa rakendamise;
18. võtab teadmiseks, et audit hõlmas ka ühiste tehnoloogiaalgatuste loomist;
19. nõustub kontrollikoja järeldusega, et ühised tehnoloogiaalgatused on loodud selleks, et toetada pikaajalisi tööstusinvesteeringuid, eriti kindlates teadusuuringute valdkondades; märgib siiski, et keskmiselt on kulunud ühisele tehnoloogiaalgatusele majandusliku sõltumatuse andmiseks kaks aastat ja komisjon jääb tavaliselt vastutavaks ühe kolmandiku ühiste tehnoloogiaalgatuste eeldatava tegutsemisaja eest;
20. märgib ühtlasi, et kontrollikoja hinnangul on mõned ühised tehnoloogiaalgatused olnud eriti edukad väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate (VKEd) kaasamisel oma projektidesse ning peaaegu 21% ühiste tehnoloogiaalgatuste poolsest rahastamisest on läinud VKEdele;
21. juhib tähelepanu asjaolule, et seitsmele Euroopa teadusuuringute ühissetevõttele, mis on seni asutatud komisjoni poolt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 187 alusel (märkimisväärseks erandiks on ühissetevõtte Galileo), nende tegevusajal vajalikuks peetavad soovituslikud koguvahendid on 21 793 000 000 eurot;

22. märgib, et ühissetevõtete 2012. aasta prognoositud eelarvestatud kogutulu oli umbes 2,5 miljardit eurot, mis moodustab umbes 1,8 % liidu 2012. aasta üldeelarvest, kusjuures ligikaudu 618 miljonit eurot tuli üldeelarvest (komisjoni rahaline toetus) ja ligikaudu 134 miljonit eurot tuli tööstuspartneritelt ja ühissetevõtete liikmetelt;
23. märgib, et ühissetevõtetes on tööl 409 koosseisulist ja ajutist töötajat, mis moodustab vähem kui 1% liidu üldeelarve kohaselt lubatud liidu ametnike koguarvust (ametikohtade loetelu);
24. tuletab meelde, et ühissetevõtetele nende tegevusajal vajalikuks peetava liidu rahalise toetuse kogusumma on 11 489 000 000 eurot;
25. kutsub kontrollikoda üles analüüsima põhjalikult ühiseid tehnoloogiaalgatusi ja muid ühissetevõtteid eraldi aruandes, pidades silmas olulisi asjaomaseid summasid ja esinevaid (eriti mainealaseid) riske; tuletab meelde, et Euroopa Parlament on juba varem palunud kontrollikojal koostada eriaruanne ühissetevõtete võimekuse kohta tagada koos oma erasektori partneritega liidu teadusuuringute, tehnoloogiaarenduse ja tutvustamistegevuse programmide tõhus elluviimine ning lisaväärtus; märgib, et ühissetevõtete puhul ollakse arvamusel, et need tagavad pikaajaliste tööstusinvesteeringute rahastamise ja soodustavad teadustegevusse tehtavaid erainvesteeringuid.

PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS

Vastuvõtmise kuupäev	18.3.2014
Lõpphääletuse tulemus	+ : 22 - : 1 0 : 1
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Marta Andreasen, Jean-Pierre Audy, Inés Ayala Sender, Zuzana Brzobohatá, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Rina Ronja Kari, Jan Mulder, Eva Ortiz Vilella, Crescenzo Rivellini, Paul Rübig, Bart Staes, Georgios Stavrakakis, Michael Theurer, Derek Vaughan
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Amelia Andersdotter, Esther de Lange, Vojtěch Mynář, Markus Pieper
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)	Fiona Hall, Annette Koewius