



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Zittingsdocument

A7-0235/2014

21.3.2014

VERSLAG

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Milieuagentschap voor het begrotingsjaar 2012 (C7-0290/2013 – 2013/2212(DEC))

Commissie begrotingscontrole

Rapporteur: Petri Sarvamaa

INHOUD

	Blz.
1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
2. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
3. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	7
ADVIES VAN DE COMMISSIE MILIEUBEHEER, VOLKSGEZONDHEID EN VOEDSELVEILIGHEID	11
UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE	14

1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Milieuagentschap voor het begrotingsjaar 2012 (C7-0290/2013 – 2013/2212(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien de definitieve jaarrekening van het Europees Milieuagentschap voor het begrotingsjaar 2012,
- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Europees Milieuagentschap voor het begrotingsjaar 2012, tezamen met de antwoorden van het Agentschap¹,
- gezien de aanbeveling van de Raad van 18 februari 2014 (05849/2014 – C7-0054/2014),
- gezien artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen², en met name artikel 185,
- gezien Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002³, en met name artikel 208,
- gezien Verordening (EG) nr. 401/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 inzake het Europees Milieuagentschap en het Europees milieubesluit- en informatienetwerk⁴, en met name artikel 13,
- gezien Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie van 19 november 2002 houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen⁵,
- gezien Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1271/2013 van de Commissie van 30 september 2013 houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 208 van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad⁶, en met name artikel 108,

¹ PB C 365 van 13.12.2013, blz. 106.

² PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

³ PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1.

⁴ PB L 126 van 21.5.2009, blz. 13.

⁵ PB L 357 van 31.12.2002, blz. 72.

⁶ PB L 328 van 7.12.2013, blz. 42.

- gezien artikel 77 en bijlage VI van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (A7-0235/2014),
1. verleent de uitvoerend directeur van het Europees Milieuagentschap kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Agentschap voor het begrotingsjaar 2012;
 2. formuleert zijn opmerkingen in onderstaande resolutie;
 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de resolutie die daarvan een integrerend deel uitmaakt, te doen toekomen aan de uitvoerend directeur van het Europees Milieuagentschap, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (serie L).

2. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over de afsluiting van de rekeningen van het Europees Milieuagentschap voor het begrotingsjaar 2012 (C7-0290/2013 – 2013/2212(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien de definitieve jaarrekening van het Europees Milieuagentschap voor het begrotingsjaar 2012,
- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Europees Milieuagentschap voor het begrotingsjaar 2012, tezamen met de antwoorden van het Agentschap¹,
- gezien de aanbeveling van de Raad van 18 februari 2014 (05849/2014 – C7-0054/2014),
- gezien artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen², en met name artikel 185,
- gezien Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002³, en met name artikel 208,
- gezien Verordening (EG) nr. 401/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 inzake het Europees Milieuagentschap en het Europees milieubesluit- en informatienetwerk⁴, en met name artikel 13,
- gezien Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie van 19 november 2002 houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen⁵,
- gezien Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1271/2013 van de Commissie van 30 september 2013 houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 208 van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad⁶, en met name artikel 108,

¹ PB C 365 van 13.12.2013, blz. 106.

² PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

³ PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1.

⁴ PB L 126 van 21.5.2009, blz. 13.

⁵ PB L 357 van 31.12.2002, blz. 72.

⁶ PB L 328 van 7.12.2013, blz. 42.

- gezien artikel 77 en bijlage VI van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (A7-0235/2014),
1. hecht zijn goedkeuring aan de afsluiting van de rekeningen van het Europees Milieuagentschap voor het begrotingsjaar 2012;
 2. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit te doen toekomen aan de uitvoerend directeur van het Europees Milieuagentschap, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (serie L).

3. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Milieuagentschap voor het begrotingsjaar 2012 (C7-0290/2013 – 2013/2212(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien de definitieve jaarrekening van het Europees Milieuagentschap voor het begrotingsjaar 2012,
- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Europees Milieuagentschap voor het begrotingsjaar 2012, tezamen met de antwoorden van het Agentschap¹,
- gezien de aanbeveling van de Raad van 18 februari 2014 (05849/2014 – C7-0054/2014),
- gezien artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen², en met name artikel 185,
- gezien Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002³, en met name artikel 208,
- gezien Verordening (EG) nr. 401/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 inzake het Europees Milieuagentschap en het Europees milieubesluit- en informatienetwerk⁴, en met name artikel 13,
- gezien Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie van 19 november 2002 houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen⁵,
- gezien Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1271/2013 van de Commissie van 30 september 2013 houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 208 van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de

¹ PB C 365 van 13.12.2013, blz. 106.

² PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

³ PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1.

⁴ PB L 126 van 21.5.2009, blz. 13.

⁵ PB L 357 van 31.12.2002, blz. 72.

Raad¹, en met name artikel 108,

- gezien zijn eerdere kwijtingsbesluiten en –resoluties,
 - gezien artikel 77 en bijlage VI van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (A7-0235/2014),
- A. overwegende dat de definitieve begroting van het Europees Milieuagentschap ("het Agentschap") voor het begrotingsjaar 2012 volgens zijn financiële staten 41 700 000 euro bedroeg, hetgeen een toename van 1,25 % ten opzichte van 2011 betekent;
- B. overwegende dat de bijdrage van de Unie aan de begroting van het Agentschap voor 2012 volgens zijn financiële staten 35 363 354,85 euro bedroeg, hetgeen een afname van 0,23 % ten opzichte van 2011 betekent;
- C. overwegende dat de Rekenkamer heeft verklaard redelijke zekerheid te hebben verkregen dat de jaarrekeningen van het Agentschap voor het begrotingsjaar 2012 betrouwbaar zijn en dat de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;
1. is verheugd dat het Agentschap alle maatregelen heeft genomen die voortvloeien uit vroegere opmerkingen van de Rekenkamer;

Financieel en begrotingsbeheer

2. merkt op dat inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2012 hebben geresulteerd in een uitvoeringspercentage van de begroting van 99,19% en dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten 89,41% bedroeg;
3. benadrukt dat de bijdrage van de Unie aan de begroting van het Agentschap voor 2012 0,026% van de totale begroting van de Unie uitmaakt;
4. betreurt dat de dienstreisvergoeding van de uitvoerend directeur van het Agentschap voor 2012 aanmerkelijk hoger was dan die van de uitvoerend directeurs van andere agentschappen; verzoekt het Agentschap om de kwijtingsautoriteit nadere uitleg te geven over deze situatie in het kader van de follow-up van de kwijting voor 2012;

Vastleggingen en overdrachten

5. erkent dat de jaarlijkse controle van de Rekenkamer geen noemenswaardige problemen heeft gevonden in verband met het niveau van overdrachten in 2012; prijst het Agentschap omdat het zich heeft gehouden aan het beginsel van de jaarperiodiciteit en omdat het zijn begroting tijdig heeft uitgevoerd;

Overschrijvingen

¹ PB L 328 van 7.12.2013, blz. 42.

6. stelt met tevredenheid vast dat, volgens het jaarlijkse activiteitenverslag en volgens de bevindingen van de controle door de Rekenkamer, het niveau en de aard van de overschrijvingen in 2012 binnen de limieten van de financiële regels zijn gebleven; feliciteert het Agentschap met haar degelijke budgettaire planning;

Aanbestedings- en aanwervingsprocedures

7. stelt vast dat in het jaarlijkse controleverslag van de Rekenkamer voor 2012 steekproefsgewijs gecontroleerde verrichtingen noch andere auditresultaten aanleiding hebben gegeven tot opmerkingen over de aanbestedingsprocedures van het Agentschap;
8. stelt vast dat de Rekenkamer in haar jaarlijkse auditverslag voor 2012 geen opmerkingen heeft gemaakt over de aanwervingsprocedures van het Agentschap;
9. neemt er nota van dat het Agentschap eind 2012 131 van de 136 posten ingevuld had en 86 arbeidscontractanten en gedetacheerde nationale deskundigen in dienst had; juicht het toe dat de bezettingsgraad bij het Agentschap is verbeterd ten opzichte van 2011;

Voorkoming en beheer van belangenconflicten en transparantie

10. waardeert het dat het Agentschap een toetsing zal uitvoeren om zijn risiconiveau te bepalen teneinde zijn beleid voor de omgang met en de preventie van belangenconflicten te versterken of aan te vullen en teneinde zich een oordeel te kunnen vormen over uitvoering, toezicht en rapportage in het eerste kwartaal van 2014 aan de hand van de richtsnoeren van de Commissie voor de preventie van en omgang met belangenconflicten in de gedecentraliseerde agentschappen van de EU; verzoekt het Agentschap de kwijtingsautoriteit in kennis te stellen van de resultaten van deze herziening zodra deze beschikbaar zijn;
11. wijst erop dat de cv's en belangenverklaringen van de leden van de raad van bestuur, de leden van het wetenschappelijk comité, de uitvoerend directeur en het hoger management niet openbaar zijn; verzoekt de Academie dit op zo kort mogelijke termijn te corrigeren;
12. merkt op dat het Agentschap zijn beleid voor de aanpak van potentiële belangenconflicten herzien heeft; merkt op dat de desbetreffende gegevens deel uitmaken van de plichten de ambtenaren en andere personeelsleden van het Agentschap krachtens het statuut en de arbeidsvoorwaarden en dat die informatie duidelijk op de website van het Agentschap moet worden gepresenteerd; merkt voorts op dat de leden van het wetenschappelijk comité bij het begin van hun mandaat niet alleen een verbintenisverklaring maar ook een jaarlijkse verklaring inzake belangenconflicten moeten ondertekenen;

Interne controles

13. stelt met bezorgdheid vast dat het Agentschap in 2012 in het kader van drie belangrijke subsidieprogramma's subsidies heeft verstrekt aan consortia bestaande uit milieu-instellingen en -organen in Europa, organisaties van de VN en nationale

milieuorganisaties; merkt op dat de uitgaven voor subsidies in 2012 in totaal 11 900 000 euro bedroegen, ofwel 27 % van de totale operationele uitgaven; stelt vast dat de verificaties vooraf door het Agentschap, vóór de vergoeding van door begunstigden gedeclareerde kosten, weliswaar bestaan uit een administratieve analyse van deze kostendeclaraties, maar dat het Agentschap doorgaans geen document van de begunstigden ontvangt ter bevestiging van de subsidiabiliteit en de juistheid van de gedeclareerde personeelskosten, die de grootste kostenpost vormen;

14. betreurt dat de bestaande controles slechts beperkte zekerheid over de subsidiabiliteit en de juistheid van de door de begunstigden gedeclareerde kosten verschaffen; meent dat een steekproefsgewijze verificatie van bewijsstukken voor personeelsuitgaven en een grotere controle van de begunstigden aan de hand van verificaties ter plaatse de betrouwbaarheid aanmerkelijk zouden verbeteren; verzoekt het Agentschap om in die zin stappen te ondernemen en aan de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de vooruitgang;

Prestaties

15. verlangt dat het Agentschap de resultaten van zijn activiteiten en de invloed daarvan op de Europese burgers op een gemakkelijk toegankelijke wijze openbaar maakt, voornamelijk op zijn website;

o

o o

16. verwijst voor andere, horizontale opmerkingen bij zijn kwijtingbesluit naar zijn resolutie van ... 2014¹ over de prestaties en het financiële beheer van en het toezicht op de agentschappen.

¹ Aangenomen teksten, P7_TA-PROV(2014).

27.1.2014

ADVIES VAN DE COMMISSIE MILIEUBEHEER, VOLKSGEZONDHEID EN VOEDSELVEILIGHEID

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Milieuagentschap voor het begrotingsjaar 2012
(C7-0290/2013 – 2013/2212(DEC))

Rapporteur voor advies: Jutta Haug

SUGGESTIES

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid verzoekt de ten principale bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. merkt op dat er in 2012 voor het Europees Milieuagentschap een bedrag van 41 695 704 EUR beschikbaar is gesteld, waarvan 36 309 240 EUR uit de algemene EU-begroting; wenst te benadrukken dat dit bedrag 0,026% van de totale EU-begroting vormt; neemt er nota van dat eind 2012 131 van de 136 posten ingevuld waren en dat de Autoriteit 86 arbeidscontractanten en gedetacheerde nationale deskundigen in dienst had; juicht het toe dat de bezettingsgraad is verbeterd ten opzichte van 2011;
2. is verheugd dat de Rekenkamer van mening is dat de onderliggende verrichtingen bij de jaarrekening van het Europees Milieuagentschap voor het begrotingsjaar 2012 op alle materiële punten wettig en regelmatig zijn;
3. neemt kennis van de opmerking van de Rekenkamer over de interne controles; is ook bekend met het antwoord van het agentschap; heeft er terdege nota van genomen dat het agentschap een actieplan heeft opgesteld om te zorgen voor redelijke garanties inzake kostendeclaraties; verwelkomt voorts het besluit om het aantal verificaties ter plaatse te verhogen met het oog op een optimaal beheer met betrekking tot de subsidiabiliteit en juistheid van de kosten;
4. is verheugd dat het agentschap alle maatregelen heeft genomen die voortvloeien uit vroegere opmerkingen van de Rekenkamer;

5. beveelt aan na te gaan of het kwijtingsbesluit gebaseerd moet zijn op OESO-richtsnoeren om hoogstaande en internationaal erkende normen op het gebied van boekhouding, audits en financiële openbaarmaking te waarborgen; verzoekt de Europese instellingen OESO-richtsnoeren in te voeren en deze verplicht te stellen in een gemeenschappelijk kader voor alle Europese instellingen en organen, indien dit in de beoordeling wordt aanbevolen;
6. is ermee ingenomen dat het agentschap zijn beleid voor de aanpak van potentiële belangenconflicten herzien heeft; heeft er kennis van genomen dat de ambtenaren en andere personeelsleden van het agentschap krachtens het statuut en de arbeidsvoorwaarden hierover uitvoerige informatie moeten geven, die op transparante wijze op de webpagina van het agentschap wordt gepresenteerd; heeft er ook kennis van genomen dat de leden van het wetenschappelijk comité bij het begin van hun mandaat niet alleen een verbintenisverklaring maar ook een jaarlijkse verklaring inzake belangenconflicten moeten ondertekenen;
7. beveelt op grond van de beschikbare feiten aan om kwijting te verlenen aan de uitvoerend directeur van het Europees Milieuagentschap voor de uitvoering van de begroting van het agentschap voor het begrotingsjaar 2012.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	22.1.2014
Uitslag eindstemming	+: 53 -: 8 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Elena Oana Antonescu, Sophie Auconie, Pilar Ayuso, Paolo Bartolozzi, Sandrine Bélier, Lajos Bokros, Franco Bonanini, Biljana Borzan, Milan Cabrnoc, Martin Callanan, Yves Cochet, Spyros Danellis, Anne Delvaux, Bas Eickhout, Edite Estrela, Jill Evans, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Karin Kadenbach, Martin Kastler, Christa Kläß, Claus Larsen-Jensen, Jo Leinen, Peter Liese, Kartika Tamara Liotard, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Miroslav Ouzký, Vladko Todorov Panayotov, Gilles Pargneaux, Antonyia Parvanova, Andrés Perelló Rodríguez, Pavel Poc, Anna Rosbach, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Kārlis Šadurskis, Daciana Octavia Sârbu, Carl Schlyter, Horst Schnellhardt, Richard Seeber, Salvatore Tatarella, Thomas Ulmer, Glenis Willmott, Sabine Wils, Marina Yannakoudakis
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Gaston Franco, Jutta Haug, Filip Kaczmarek, Marusya Lyubcheva, Miroslav Mikolášik, Vittorio Prodi, Giancarlo Scottà, Alda Sousa, Vladimir Urutchev, Andrea Zanoni

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	17.3.2014
Uitslag eindstemming	+: 16 -: 0 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Marta Andreasen, Jean-Pierre Audy, Zuzana Brzobohatá, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Rina Ronja Kari, Monica Luisa Macovei, Jan Mulder, Eva Ortiz Vilella, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Bart Staes, Georgios Stavrakakis, Derek Vaughan
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Amelia Andersdotter, Markus Pieper
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Thomas Ulmer