



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Mødedokument

A7-0258/2014

28.3.2014

BETÆNKNING

om ændring af den interinstitutionelle aftale om åbenhedsregisteret
(2014/2010(ACI))

Udvalget om Konstitutionelle Anliggender

Ordfører: Roberto Gualtieri

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE.....	3
BILAG: AFTALE MELLEM EUROPA-PARLAMENTET OG EUROPA-KOMMISSIONEN OM OPRETTELSE AF ET ÅBENHEDSREGISTER FOR ORGANISATIONER OG SELVSTÆNDIGE, DER ER INVOLVERET I UDFORMNINGEN OG GENNEMFØRELSEN AF EU'S POLITIKKER	9
BEGRUNDELSE	30
ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB.....	33
RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET.....	34

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om ændring af den interinstitutionelle aftale om åbenhedsregisteret (2014/2010(ACI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til mødet i Præsidiets den 13. januar 2014, der godkendte de henstillinger, der var vedtaget den 12. december 2013 af den interinstitutionelle arbejdsgruppe på højt plan om revision af åbenhedsregisteret,
 - der henviser til udkast til interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen om oprettelse af et åbenhedsregister for organisationer og selvstændige enkeltpersoner, der er involveret i udformningen og gennemførelsen af EU's politikker (herefter "den modificerede aftale"),
 - der henviser til artikel 11, stk. 1 og 2, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU),
 - der henviser til artikel 295 i traktaten om den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF),
 - der henviser til sin afgørelse af 11. maj 2011 om indgåelse af en interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet og Kommissionen om et fælles åbenhedsregister¹,
 - der henviser til den interinstitutionelle aftale af 23. juni 2011 mellem Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen om oprettelse af et åbenhedsregister for organisationer og selvstændige enkeltpersoner, der er involveret i udformningen og gennemførelsen af EU's politikker (herefter "aftalen af 23. juni 2011")²,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 127, stk. 1,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Konstitutionelle Anliggender (A7-0258/2014),
- A. der henviser til, at artikel 11, stk. 2, i TEU lyder som følger: "Institutionerne fører en åben, gennemsigtig og regelmæssig dialog med de repræsentative sammenslutninger og civilsamfundet";
- B. der henviser til, at åbenheden omkring denne dialog forudsætter et velfungerende fælles register over organisationer og selvstændige enkeltpersoner, der forsøger at øve indflydelse på udformningen og gennemførelsen af EU's politikker;
- C. der henviser til, at dets beslutning af 8. maj 2008 om udvikling af rammer for interesserepræsentanternes (lobbyisters) virksomhed i EU-institutionerne³ opstillede principperne for det grundlag, hvorpå Europa-Parlamentet gik i forhandlinger med

¹ EUT C 377 E af 7.12.2012, s. 176.

² EUT L 191 af 22.7.2011, s. 29.

³ EUT C 271 E af 12.11.2009, s. 48.

Kommissionen vedrørende et fælles åbenhedsregister;

- D. der henviser til, at Parlamentet i ovenstående afgørelse af 11. maj 2011 tilsluttede sig reglerne og rammerne for åbenhedsregistret for organisationer og selvstændige enkeltpersoner, der er involveret i udformningen og gennemførelsen af EU's politikker;
1. beklager, at forslaget om ændring af aftalen af 23. juni 2011 ikke vil føre til oprettelse af et obligatorisk åbenhedsregister; gentager derfor sin opfordring til indførelse af obligatorisk registrering i forbindelse med lobbyvirksomhed ved EU-institutionerne, som allerede blev fremsat i ovennævnte beslutning af 8. maj 2008 og ovennævnte afgørelse af 11. maj 2011;
 2. anser de foreslåede ændringer af aftalen af 23. juni 2011 for at udgøre et delvist skridt fremad på det nuværende stadium;
 3. opfordrer Kommissionen til inden udgangen af 2016 at fremsætte et lovforslag om indførelse af et obligatorisk register på grundlag af artikel 352 i TEUF;
 4. anmoder Kommissionen om i forbindelse med eventuelle snarlige forslag om en omfattende reform af traktaterne at inkludere et forslag om enten ændring af artikel 298 i TEUF eller om et passende retsgrundlag, der muliggør oprettelse af et obligatorisk register i overensstemmelse med den almindelige lovgivningsprocedure;
 5. finder, at fremtidige revisioner af åbenhedsregisteret bør ske så gennemskueligt og inklusivt som muligt og i fuldt omfang inddrage Parlamentets kompetente udvalg samt muliggøre omfattende deltagelse fra civilsamfundets side;
 6. fastholder, at den næste revision af åbenhedsregisteret skal ledsages af en offentlig høring;
 7. mener, at en yderligere evaluering af åbenhedsregisteret under alle omstændigheder bør være afsluttet senest ved udgangen af 2017.
 8. anerkender den rolle, som Rådet har spillet siden oprettelsen af åbenhedsregistret, og glæder sig over, at Rådet som observatør er gået ind i sagen med henblik på at holde aftalen af 23. juni 2011 under tilsyn; gentager dog sin opfordring til Rådet om at tilslutte sig åbenhedsregistret hurtigst muligt i den hensigt at sikre gennemsigtighed i alle stadier af lovgivningen på EU-niveau;
 9. glæder sig over den forbedrede specifikation af de oplysninger, der skal indgives i henhold til den modificerede aftale, hvilket bør gennemføres ved at fastholde kravet om oplysning om identiteten af alle kunder, som repræsenteres af organisationer og selvstændige enkeltpersoner, der er involveret i udformningen og gennemførelsen af EU's politikker, og ved at foretage en klar sammenknytning mellem alle omfattede aktiviteter og de berørte kunder;
 10. mener, at der i fortolkningen af udtrykket "utilbørlig optræden", jf. litra b) i adfærdskodeksen, der er vedlagt den modificerede aftale, foruden de generelt accepterede principper som udstukket i kodeksen, særlig litra c), f) og g), skal forstås:

- indblanding i beslutningstageres privatsfære eller privatliv, f.eks. ved at sende gaver til beslutningstageres privatadresse eller opsøge disse på deres privatadresse eller via deres familiemedlemmer eller venner;
 - udførelse eller enhver aktiv indsats til fremme af aktiviteter med hensyn til kommunikation med EU-institutionerne og deres medlemmer eller personale, der kan forventes at hæmme EU-institutionernes kommunikationssystemers funktionsevne, især i tilfælde hvor sådanne aktiviteter udføres anonymt;
 - at undlade at angive de interesser eller klienter, som repræsenteres, når der tages kontakt til medlemmer af Europa-Parlamentet, tjenestemænd eller andre ansatte ved Europa-Parlamentet, for så vidt angår lovgivningsprocessen;
 - at anvende "facadegrupper", dvs. organisationer der skjuler de interesser og parter, de arbejder for, således at sidstnævnte ikke bliver indføjet i åbenhedsregisteret; at anvende repræsentanter for tredjelande, hvis de er involveret i direkte og indirekte lobbyistvirksomhed
 - at tilbyde eller give støtte, det være sig af finansiell art eller i form af personale eller materiale til medlemmer af Europa-Parlamentet eller deres assistenter;
11. mener, at den adfærdskodeks, der er knyttet til aftalen af 23. juni 2011, og adfærdskodeksen for medlemmer af Europa-Parlamentet med hensyn til økonomiske interesser og interessekonflikter bør ændres med henblik på at sikre, at medlemmerne ikke indgår nogen form for aftaler eller i nogen kontraktuelle forhold med eksterne organer om enten at finansiere eller direkte ansætte personer tilhørende medlemmets medarbejderstab;
 12. glæder sig over de tydeligere definitioner, som beskriver de undtagelser fra anvendelsesområdet, der er gældende for advokatfirmaers aktiviteter;
 13. forventer, at sådanne tydeligere definitioner vil bidrage til yderligere registrering og udvirke en bedre forståelse af betydningen af de registeromfattede aktiviteter, der udøves af advokatfirmaer, således at de kan drage nytte af de incitamenter, som åbenhedsregistret giver, og på gennemsigtig vis kan deltage i lovgivningsprocessen;
 14. fastholder, at de registrerede advokatfirmaer bør oplyse alle de klienter, på hvis vegne de udøver de registeromfattede aktiviteter, til åbenhedsregisteret;
 15. opfordrer Kommissionen til at anlægge samme ambitionsniveau i forbindelse med indførelsen af incitamenter for registrerede med det formål at øge deltagelsen i åbenhedsregistret; mener, at sådanne incitamenter kunne være:
 - a) kun at give formel opbakning til arrangementer, som afholdes af en organisation, der er omfattet af åbenhedsregisterets anvendelsesområde, hvis denne er registreret
 - b) at reducere antallet af møder med uregistrerede organisationer eller

interesserepræsentanter

- c) at overveje begrænsninger i deltagelsen af ikke-registrerede organisationer i Kommissionens rådgivende organer og ekspertgrupper
 - d) at tilskynde kommissærerne og Kommissionens personale og andet personale til at afslå invitationer til arrangementer, der afholdes af uregistrerede organisationer
 - e) at begrænse muligheden for at være vært eller medvært for arrangementer på Kommissionens område til registrerede organisationer;
16. glæder sig over de seneste afgørelser, der er truffet af advokatsammenslutningerne i Bruxelles og Paris om at anerkende forskellene mellem advokaters judicielle aktiviteter og andre aktiviteter, der er omfattet af åbenhedsregisterets anvendelsesområde; opfordrer endvidere Rådet for Advokatsamfund i Den Europæiske Union til at tilskynde sine medlemmer til at træffe tilsvarende foranstaltninger;
17. bemærker, at der i nogle medlemsstater findes forskriftsmæssige regler for udøvelse af erhverv, som navnlig objektivt set forhindrer advokatfirmaer i selv at blive opført i åbenhedsregisteret og i forbindelse hermed at fremlægge de oplysninger om deres klienter, som registeret kræver; finder dog samtidig, at der består en betydelig risiko derved, at disse forskriftsmæssige bestemmelser også kan misbruges til at undgå offentliggørelse af oplysninger, der er påkrævet for at sikre korrekt indføring i registret; glæder sig i denne forbindelse over faglige organisationers åbenbare beredvillighed til at indgå i partnerskab om i professionens interesse at sikre, at en sådan tilbageholdelse af oplysninger begrænses til, hvad lovgivningen objektivt tillader; opfordrer Kommissionen og Europa-Parlamentets formand til at sørge for et praktisk udfald af denne beredvillighed og til snarest muligt at indføje et resultat i den modificerede aftale;
18. glæder sig over Præsidiets intention om at opstille et betydeligt antal incitamerter med det formål at øge deltagelsen i åbenhedsregistret;
19. opfordrer i den hensigt at befordre fuldstændig gennemførelse af disse foranstaltninger Præsidiets til at overveje følgende konkrete forslag til indføjeelse i de relevante Præsidietafgørelser:
- a) at tilskynde Europa-Parlamentets embedsmænd og øvrige ansatte til, hvis de kontaktes af repræsentanter for en organisation eller af enkeltpersoner, der varetager registeromfattede aktiviteter, at kontrollere, hvorvidt den pågældende organisation er registreret og, hvis det ikke er tilfældet, at opfordre den til at lade sig registrere, inden de mødes med dens repræsentant,
 - b) at begrænse adgangen for uregistrerede organisationer eller enkeltpersoner til Europa-Parlamentets bygninger,
 - c) kun at tillade organisationer eller enkeltpersoner, der er omfattet af åbenhedsregisterets anvendelsesområde, at fungere som medarrangører eller medværter for arrangementer,

såfremt de er registrerede,

- d) kun at give repræsentanter for organisationer eller enkeltpersoner, der falder inden for registerets anvendelsesområde, tilladelse til at deltage som talere eller i paneler på udvalgmøder, hvis de er registrerede,
 - e) at forbeholde Europa-Parlamentets formelle opbakning til arrangementer, der afholdes af en organisation, som er omfattet af registerets anvendelsesområde, til de tilfælde, hvor den pågældende organisation faktisk er registreret;
 - f) i øget grad at vogte sig for at tilstå EP-privilegier til facadeorganisationer for tredjelande, der ikke respekterer EU's værdier,
20. anmoder tidligere medlemmer af Europa-Parlamentet om at efterleve de gældende bestemmelser⁴, når de varetager aktiviteter, der falder inden for registerets anvendelsesområde; mener, at tidligere medlemmer, når de varetager sådanne aktiviteter, ikke bør bruge deres medlemsadgangskort til at få adgang til Europa-Parlamentets område;
21. anmoder om, at åbenhedsregisterets sekretariat med regelmæssige mellemrum aflægger rapport om, hvordan incitamentssystemet fungerer, med henblik på i sidste ende at oprette et obligatorisk register;
22. understreger, at uregistrerede organisationer eller enkeltpersoner (også selvom deres manglende registrering kun er midlertidig) ikke vil få adgang til de nye incitamenter og fordele, der knytter sig til registrering;
23. glæder sig over og bakker op om den rolle, som ikke-institutionelle vagthunde spiller i overvågningen af åbenheden inden for EU-institutionerne;
24. finder, at strukturen og personalet i det fælles åbenhedsregisters sekretariat bør styrkes med henblik på at gennemføre de nye bestemmelser i den modificerede aftale, for at håndtere procedurerne for underretning og for undersøgelse og behandling af klager samt for at forbedre procedurerne til kontrol af pålideligheden af de data, ansøgerne indsender;
25. forventer, at årsberetningen om driften af det fælles åbenhedsregister vil omfatte en analyse af de fremskridt, der er gjort vedrørende dækningsgrad og kvaliteten af de indførte oplysninger;
26. tilskynder Kommissionen til i forbindelse med koordineringen af åbenhedsregisteret at føre nøje tilsyn med, at den modificerede aftale gennemføres korrekt;
27. godkender den modificerede aftale, i den nedenfor anførte form, og beslutter at knytte den som bilag til forretningsordenen;
28. pålægger sin formand at undertegne den modificerede aftale sammen med formanden for Europa-Kommissionen og drage omsorg for, at den offentliggøres i Den Europæiske Unions

⁴ Som fastsat af Kvæstorene på deres ordinære møde den 19. april 2012, PV QUAEST.

Tidende;

29. pålægger sin formand at sende denne afgørelse, herunder bilaget, til Rådet, Kommissionen og medlemsstaternes parlamenter.

BILAG: AFTALE MELLEM EUROPA-PARLAMENTET OG EUROPA-KOMMISSIONEN OM OPRETTELSE AF ET ÅBENHEDSREGISTER FOR ORGANISATIONER OG SELVSTÆNDIGE, DER ER INVOLVERET I UDFORMNINGEN OG GENNEMFØRELSEN AF EU'S POLITIKKER

Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen ("parterne") har –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 11, stk. 1 og 2, traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 295, og traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab (herefter samlet benævnt "traktaterne"),

under henvisning til, at europæiske beslutningstagere ikke opererer isoleret fra civilsamfundet, men fører en åben, gennemsigtig og regelmæssig dialog med repræsentative foreninger og civilsamfundet,

under henvisning til, at parterne har foretaget en revision af åbenhedsregistret (herefter benævnt "registret"), der er oprettet efter aftale mellem Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen af 23. juni 2011 om oprettelse af et åbenhedsregister for organisationer og selvstændige, der er involveret i udformningen og gennemførelsen af EU's politikker¹, jf. punkt 30 i nævnte aftale –

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

I. Principper for registret

1. Registret oprettes og føres, uden at dette berører eller foregriber Europa-Parlamentets målsætninger, således som de er kommet til udtryk i dets beslutning af 8. maj 2008 om udvikling af rammer for interesserepræsentanters (lobbyisters) virksomhed i EU-institutionerne² og dets afgørelse af 11. maj 2011 om indgåelse af en interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet og Kommissionen om et fælles åbenhedsregister³.
2. Registret føres i overensstemmelse med EU-rettens generelle principper, herunder proportionalitetsprincippet og princippet om forbud mod forskelsbehandling.
3. Registret føres med respekt for Europa-Parlamentets medlemmers ret til at udøve deres parlamentariske mandat uden begrænsninger.
4. Registret føres, uden at det griber ind i parternes kompetencer eller prærogativer eller berører deres respektive organisatoriske beføjelser.
5. Parterne søger at behandle alle aktører, der er involveret i lignende aktiviteter, ens og at muliggøre lige vilkår for registrering af organisationer og selvstændige, der er involveret i udformningen og gennemførelsen af EU's politikker.

¹ EUT L 191 af 22.7.2011, s. 29.

² EUT C 271 E af 12.11.2009, s. 48.

³ EUT C 377 E af 7.12.2012, s. 176.

II. *Registrets struktur*

6. Registret er struktureret på følgende vis:

- a) bestemmelser om registrets anvendelsesområde, aktiviteter, der dækkes af registret, definitioner, incitament og undtagelser
- b) registreringskategorier (bilag 1)
- c) oplysninger, som de registrerede skal indgive, herunder finansielle oplysninger (bilag 2)
- d) en adfærdskodeks (bilag 3)
- e) underretnings- og klagemekanismer og foranstaltninger, der skal træffes ved tilsidesættelse af adfærdskodeksen, herunder proceduren for undersøgelse og behandling af underretninger og klager (bilag 4)
- f) retningslinjer for gennemførelse med praktisk information til de registrerede.

III. *Registrets anvendelsesområde*

Aktiviteter, der er omfattet

7. Registret omfatter alle aktiviteter, undtagen de i stk. 10 til 12 omhandlede, som udføres med det formål at øve direkte eller indirekte indflydelse på EU-institutionernes udformning eller gennemførelse af politikker og deres beslutningsproces, uanset hvilke kommunikationskanaler eller -midler der benyttes, f.eks. outsourcing, medier, kontrakter med professionelle mellemmand, tænketanke, platforme, fora, kampagner eller græsrodsinitiativer.

I denne aftale forstås ved "direkte indflydelse" en direkte kontakt til eller kommunikation med EU-institutionerne eller andre handlinger, der følger op på sådanne aktiviteter, og ved "indirekte indflydelse" forstås anvendelsen af indflydelsesfremmende mellemlid såsom medier, offentlig mening, konferencer eller sociale arrangementer målrettet mod EU-institutionerne.

Disse aktiviteter omfatter navnlig at:

- kontakte medlemmer og deres assistenter, tjenestemænd eller øvrige ansatte i EU-institutionerne
- udarbejde, udsende og viderebringe breve, informationsmateriale eller diskussionsoplæg og høringssvar
- organisere begivenheder, møder eller pr-aktiviteter, konferencer eller sociale arrangementer, hvortil der er sendt indbydelser til medlemmer og deres assistenter eller tjenestemænd eller øvrige ansatte i EU-institutionerne samt
- frivillige bidrag og deltagelse i formelle konsultationer eller høringer om

planlagte lovgivningsmæssige eller andre EU-retsakter og andre åbne høringer.

8. Alle organisationer og selvstændige, uanset deres retlige status, hvis aktiviteter er omfattet af registret, uanset om disse aktiviteter er igangværende eller under udarbejdelse, forventes at lade sig registrere.

En aktivitet, der er omfattet af registret, og som udøves i medfør af kontrakt via et mellemed, der yder juridisk og faglig rådgivning, medfører registreringsberettigelse for både mellemedet og klienten. Disse mellemed skal erklære samtlige klienter, der er omfattet af sådanne kontrakter såvel som deres indtægt per klient for repræsentationsaktiviteter, jf. bilag 2, punkt II.C.2.B. Dette krav fritager ikke klienter fra at registrere og i deres egne skøn over omkostninger at inkludere udgifterne til aktiviteter, der varetages i underentreprise af et mellemed.

Aktiviteter, der ikke er omfattet

9. En organisation er kun berettiget til at lade sig registrere, hvis den udøver aktiviteter, der er omfattet af registret, og som har medført direkte eller indirekte kommunikation med EU-institutioner. En organisation, der anses for uberettiget, kan slettes af registret.

10. Aktiviteter, der drejer sig om juridisk og anden professionel rådgivning er ikke omfattet af registret i det omfang, at

- de består i rådgivende arbejde og kontakter med offentlige myndigheder for at informere klienter bedre om en generel retstilstand, om klienters særlige retlige stilling eller rådgivning om, hvorvidt et bestemt retligt eller administrativt skridt er hensigtsmæssigt eller tilladt efter gældende lov og de forskriftsmæssige forhold
- de består i rådgivning til klienter med henblik på at hjælpe dem med at sikre, at deres aktiviteter overholder gældende lovgivning
- der består i analyser og undersøgelser udarbejdet for klienter vedrørende de mulige konsekvenser af lovgivningsmæssige eller regulatoriske ændringer med hensyn til deres retlige stilling eller aktivitetsområde
- de består i repræsentation i forbindelse med en forligs- eller mæglingsprocedure, der har til formål at forhindre, at en tvist bliver indbragt for domstolene eller en administrativ instans, eller
- de vedrører udøvelse af en klients grundlæggende ret til en retfærdig rettergang, herunder kontradiktionsretten i administrative sager, som føres af advokater eller andre fagfolk, der er involveret heri.

Hvis en virksomhed og dens rådgivere er involveret som part i en specifik retssag eller administrativ sag, er alle aktiviteter, der har direkte forbindelse med sagen og ikke som sådan tager sigte på at ændre gældende ret, ikke omfattet af registret. Dette gælder for alle erhvervssektorer i Den Europæiske Union.

Følgende aktiviteter, der drejer sig om juridisk og anden professionel rådgivning, er dog omfattet af registret, hvis de er beregnet til at influere EU-institutionerne, deres medlemmer eller disses assistenter eller tjenestemænd eller øvrige ansatte:

- ydelse af støtte, via repræsentation eller mægling, og promotionsmateriale, herunder argumentation og udarbejdelse af udkast, og
- ydelse af taktisk og strategisk rådgivning, herunder at rejse spørgsmål om emner, hvis rækkevidde og kommunikationstid er beregnet til at influere institutionerne, deres medlemmer eller disses assistenter eller tjenestemænd eller øvrige ansatte.

11. Aktiviteter, som udøves af arbejdsmarkedets parter i den sociale dialog (fagforeninger, arbejdsgiverforeninger, osv.), er ikke omfattet af registret, når disse parter handler inden for rammerne af den rolle, som de er tildelt ifølge traktaterne. Dette gælder tilsvarende for alle organer, der ifølge traktaterne specifikt er tildelt en institutionel rolle.
12. Aktiviteter, som er et svar på en direkte og individuel henvendelse fra en EU-institution eller medlemmer af Europa-Parlamentet, f.eks. ad hoc-anmodninger eller løbende anmodninger om faktuelle oplysninger, data eller faglig viden, er ikke omfattet af registret.

Særlige bestemmelser

13. Registret finder ikke anvendelse på kirker og trossamfund. Repræsentationskontorer eller retlige organer, kontorer og netværk, der er oprettet med henblik på at repræsentere kirker og trossamfund i deres kontakter med EU-institutionerne, og sammenslutninger heraf forventes dog at lade sig registrere.
14. Registret finder ikke anvendelse på politiske partier. Enhver organisation, som disse opretter eller støtter, og hvis aktiviteter er omfattet af registret, forventes dog at lade sig registrere.
15. Registret finder ikke anvendelse på medlemsstaternes statslige tjenester, tredjelandes regeringer, internationale mellemstatslige organisationer og deres diplomatiske missioner.
16. Regionale offentlige myndigheder og deres repræsentationskontorer forventes ikke at lade sig registrere, men kan efter eget ønske lade sig registrere. Enhver forening eller ethvert netværk, der er oprettet med henblik på at repræsentere regioner kollektivt, forventes at lade sig registrere.
17. Alle offentlige myndigheder på subnationalt niveau andre end de, der er omhandlet i stk. 16, såsom lokale og kommunale myndigheder eller bystyrelser eller deres repræsentationskontorer, foreninger eller netværk, forventes at lade sig registrere.
18. Netværk, platforme eller andre former for kollektive aktiviteter, som ikke har retlig status eller er en juridisk person, men som de facto øver organiseret indflydelse, og

hvis aktiviteter er omfattet af registret, forventes at lade sig registrere. Medlemmer af sådanne former for kollektive aktiviteter skal udpege en repræsentant, der skal fungere som deres kontaktperson med ansvar for forbindelserne til det fælles åbenhedsregisters sekretariat (i det følgende benævnt "registersekretariat").

19. I forbindelse med vurdering af registreringsberettigelsen tages der hensyn til alle aktiviteter rettet (direkte eller indirekte) mod EU's institutioner, agenturer og organer og disses medlemmer og assistenter, tjenestemænd og øvrige ansatte. Sådanne aktiviteter omfatter ikke aktiviteter rettet mod medlemsstaterne og især ikke aktiviteter rettet mod medlemsstaternes faste repræsentationer ved EU.
20. Europæiske netværk, forbund, sammenslutninger eller platforme opfordres til at udarbejde fælles, gennemsigtige retningslinjer for deres medlemmer, der nævner de aktiviteter, der er omfattet af registret. De forventes at offentliggøre disse retningslinjer.

IV. Regler for registrerede

21. Registrering indebærer, at de pågældende organisationer og enkeltpersoner:
 - accepterer, at de oplysninger, de afgiver med henblik på optagelse i registret, bliver offentligt tilgængelige
 - accepterer at handle i overensstemmelse med adfærdskodeksen, der er fastlagt i bilag 3, og at fremlægge eventuelle faglige adfærdskodekser, de måtte være bundet af¹
 - garanterer, at de afgivne oplysninger med henblik på optagelse i registret er korrekte, og indvilliger i at samarbejde med administrative anmodninger om supplerende oplysninger og ajourføringer
 - accepterer, at underretninger eller klager, der vedrører dem, vil blive behandlet på grundlag af bestemmelserne i den adfærdskodeks, der er fastsat i bilag 3
 - accepterer at rette sig efter de foranstaltninger, der skal træffes i tilfælde af tilsidesættelse af adfærdskodeksen, der er fastlagt i bilag 3, og anerkender, at foranstaltningerne i bilag 4 kan blive anvendt over for dem, hvis de ikke overholder adfærdskodeksen
- tager til efterretning, at parterne efter anmodning og i overensstemmelse med bestemmelserne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001² kan blive nødsaget til at fremlægge korrespondance og andre dokumenter vedrørende registreredes aktiviteter.

¹ Den faglige adfærdskodeks, som den registrerede er bundet af, kan omfatte forpligtelser, der er mere bindende end kravene i adfærdskodeksen i bilag 3.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 af 30. maj 2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter (EFT L 145 af 31.5.2001, s. 43).

V. Gennemførelse

22. Europa-Parlamentets og Europa-Kommissionens generalsekretærer har ansvaret for at føre tilsyn med systemet og for alle vigtige driftsmæssige aspekter og træffer efter fælles overenskomst de nødvendige foranstaltninger til gennemførelsen af denne aftale.
23. Systemet drives i fællesskab, men parterne kan frit og uafhængigt anvende registret til deres egne, specifikke formål.
24. Europa-Parlamentets og Europa-Kommissionens tjenestegrene driver med henblik på at gennemføre systemet en fælles driftsstruktur benævnt det fælles åbenhedsregistersekretariat ("registersekretariatet"). Registersekretariatet består af en gruppe tjenestemænd fra Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen efter en aftale indgået mellem de kompetente tjenestegrene. Registersekretariatets arbejde koordineres af en kontorchef i Europa-Kommissionens Generalsekretariat. Registersekretariatet vil bl.a. have til opgave at udarbejde gennemførelsesretningslinjer inden for rammerne af denne aftale, at gøre det lettere for de registrerede at foretage en konsekvent fortolkning af reglerne, og føre tilsyn med kvaliteten af registrets indhold. Registersekretariatet skal bruge de til rådighed stående administrative ressourcer til at foretage kvalitetskontrol af registrets indhold, i den forståelse at det i sidste ende dog er de registrerede selv, der er ansvarlige for de oplysninger, de har indgivet.
25. Parterne sørger for passende undervisning og intern kommunikation med henblik på at øge bevidstheden om registret og underretnings- og klageprocedurerne hos deres medlemmer og personale.
26. Parterne træffer passende foranstaltninger eksternt for at øge bevidstheden om registret og fremme brugen heraf.
27. En række grundlæggende statistiske oplysninger fra databasen offentliggøres regelmæssigt på webstedet for åbenhedsregistret på *europa.eu* og gøres tilgængelige ved hjælp af en brugervenlig søgemaskine. Databasens offentlige indhold skal være tilgængeligt i elektroniske, maskinlæsbare formater.
28. Europa-Parlamentets og Europa-Kommissionens generalsekretærer forelægger de ansvarlige næstformænd for henholdsvis Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen en årsrapport om, hvordan registret fungerer. Årsrapporten indeholder faktuelle oplysninger om registret, dets indhold og udvikling og skal offentliggøres årligt omhandlende det forløbne kalenderår.

VI. Foranstaltninger gældende for registrerede, der opfylder betingelserne

29. Adgangskort til Europa-Parlamentets bygninger vil kun blive udstedt til enkeltpersoner, der repræsenterer eller arbejder for organisationer, som falder inden for registrets anvendelsesområde, hvis de pågældende organisationer eller enkeltpersoner har ladet sig registrere. Registrering giver dog ikke automatisk ret til et adgangskort. Udstedelsen af og kontrollen med permanente adgangskort til

Europa-Parlamentets bygninger er stadig Europa-Parlamentets ansvar og følger dets interne procedurer.

30. Parterne skal opstille incitamenter inden for rammerne af deres administrative myndighed med henblik på at tilskynde til registrering inden for de rammer, der oprettes med denne aftale.

De incitamenter, som Europa-Parlamentet opstiller til registrerede, kan omfatte:

- yderligere lettelse af adgang til EP's bygninger, dets medlemmer og disses assistenter, dets tjenestemænd og øvrige ansatte
- tilladelse til at organisere eller være medarrangør af arrangementer i EP's lokaler
- lettere fremsendelse af information, herunder specifikke mailservice-lister
- deltagelse som talere i udvalgmøder
- formel opbakning fra Europa-Parlamentet.

De incitamenter, som Europa-Kommissionen opstiller til registrerede, kan omfatte:

- foranstaltninger vedrørende overføring af information til de registrerede ved iværksættelse af offentlig høring
- foranstaltninger med hensyn til ekspertgrupper og andre rådgivende organer
- specifikke mailservice-lister
- formel opbakning fra Europa-Kommissionen.

Parterne underretter de registrerede om de specifikke incitamenter, der står til rådighed for disse.

VII. Foranstaltninger i tilfælde af tilsidesættelse af adfærdskodeksen

31. Enhver kan via standardkontaktformularen på registrets websted indgive en underretning eller en klage om mulig tilsidesættelse af den i bilag 3 omhandlede adfærdskodeks. Underretninger og klager skal behandles efter de i bilag 4 fastlagte procedurer.
32. En underretningsmekanisme er et redskab til at supplere nøjagtighedskontrollen, der foretages af registersekretariatet, jf. punkt 24. Alle kan indgive en underretning vedrørende faktuelle fejl i de oplysninger, de registrerede har opgivet. Der kan også indgives en underretning med hensyn til uberettigede registreringer.
33. Alle kan indgive en formel klage, hvis der er mistanke om, at en registreret tilsidesætter adfærdskodeksen, hvad angår andre forhold end faktuelle fejl. Klager

skal dokumenteres ved håndgribelige kendsgerninger vedrørende den formodede tilsidesættelse af adfærdskodeksen.

Registersekretariatet undersøger den formodede tilsidesættelse under behørig overholdelse af principperne for proportionalitet og god forvaltning. De registreredes eller deres repræsentanters forsætlige tilsidesættelse af adfærdskodeksen skal føre til anvendelse af de foranstaltninger, der er fastlagt i bilag 4.

34. Hvis registersekretariatet under de procedure, der omhandles i punkt 31-33, konstaterer gentagne tilfælde af manglende samarbejdsvilje eller utilbørlig adfærd eller alvorlig tilsidesættelse af adfærdskodeksen skal den pågældende registrerede slettes fra registret i en fastsat periode (1-2 år), og denne foranstaltning skal fremgå af registret, jf. bilag 4.

VIII. Andre institutioners og organers deltagelse

35. Det Europæiske Råd og Rådet opfordres til at tilslutte sig registret. Andre EU-institutioner, -organer og -agenturer opfordres til selv at benytte de rammer, der oprettes med denne aftale, som et referenceinstrument for deres eget samarbejde med organisationer og selvstændige, der er involveret i udformningen og gennemførelsen af EU's politikker.

IX. Afsluttende bestemmelser

36. Denne aftale erstatter Europa-Parlamentets og Europa-Kommissionens aftale af 23. juni 2011, der ophører med at have virkning fra datoen, hvor denne aftale finder anvendelse.
37. Registret tages op til revision i 2017.
38. Denne aftale træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*. Den finder anvendelse fra* eller fra 1. januar 2015, alt efter hvilken dato, der falder tidligst.

Aktører, der allerede er registrerede på den dato, hvor denne aftale finder anvendelse, skal ændre deres registrering, så den overholder de nye krav, inden for en periode på tre måneder efter denne dato.

Udfærdiget i Bruxelles,

På Europa-Parlamentets vegne

På Europa-Kommissionens vegne

Formand

Næstformand

* EUT: Indsæt venligst datoen: 3 måneder efter datoen for denne aftales ikrafttræden.

SCHULZ

ŠEFČOVIČ

"Åbenhedsregister"

for organisationer og personer, der som selvstændige er involveret i udformningen og gennemførelsen af EU's politikker

Kategorier		Særlige kendetegn/bemærkninger
I - Konsulentfirmaer/advokatfirmaer/selvstændige konsulenter		
Under-kategori	Konsulentfirmaer	Firmaer, der på vegne af klienter udfører aktiviteter inden for fortalervirksomhed, lobbyvirksomhed, promovning, offentlige anliggender og forbindelser til offentlige myndigheder.
Under-kategori	Advokatfirmaer	Advokatfirmaer, der på vegne af klienter udfører aktiviteter inden for fortalervirksomhed, lobbyvirksomhed, promovning, offentlige anliggender og forbindelser til offentlige myndigheder.
Under-kategori	Selvstændige konsulenter	Selvstændige konsulenter eller advokater, der på vegne af klienter udfører aktiviteter inden for fortalervirksomhed, lobbyvirksomhed, promovning, offentlige anliggender og forbindelser til offentlige myndigheder. Denne underkategori er for registrering af enkeltmandsenheder
II - Internt ansatte lobbyister og fag-, virksomheds- og brancheforeninger		
Under-kategori	Virksomheder og koncerner	Virksomheder eller koncerner af virksomheder (med eller uden retlig status), der på egne vegne udfører aktiviteter inden for fortalervirksomhed, lobbyvirksomhed, promovning, offentlige anliggender og forbindelser til offentlige myndigheder.
Under-kategori	Handels- og brancheforeninger	Organisationer (hvad enten de er profitsøgende eller nonprofit), som repræsenterer profitsøgende selskaber eller blandede grupper og platforme.
Under-kategori	Fagforeninger og faglige organisationer	Interesserepræsentation for arbejdstagere, ansatte, fagforeninger eller faglige organisationer
Under-kategori	Andre organisationer omfatter: - arrangører (profitsøgende eller nonprofit) - interesselknyttede medier eller forskningstilknnyttede aktører med forbindelse til private, profitsøgende interesser - ad hoc-sammenslutninger og midlertidige konstellationer (med profitsøgende medlemskab)	
III - Ikke-statslige organisationer		
Under-kategori	Ikke-statslige organisationer, platforme og netværk og ad hoc-sammenslutninger og midlertidige sammenslutninger og andre lignende organisationer	Almennyttige organisationer (med eller uden retlig status), der er uafhængige af offentlige myndigheder og kommercielle organisationer. Omfatter stiftelser, velgørende organisationer osv. Enhver sådan enhed, hvis medlemskab omfatter profitsøgende elementer, skal registreres under afsnit II.

IV - Tænketanke, forskningsinstitutioner og akademiske institutioner		
Under-kategori	Tænketanke og forskningsinstitutioner	Specialiserede tænketanke og forskningsinstitutioner, der beskæftiger sig med EU's aktiviteter og politikker
Under-kategori	Akademiske institutioner	Institutioner, hvis hovedformål er uddannelse, men som beskæftiger sig med EU's aktiviteter og politikker.
V - Organisationer, der repræsenterer kirker og trossamfund		
Under-kategori	Organisationer, der repræsenterer kirker og trossamfund.	Juridiske enheder, kontorer, netværk eller foreninger oprettet med henblik på repræsentation.
VI - Organisationer, som repræsenterer lokale, regionale og kommunale myndigheder, andre offentlige eller blandede organer osv.		
Under-kategori	Regionale strukturer	Regionerne selv og deres repræsentationskontorer forventes ikke at lade sig registrere, men kan efter eget ønske lade sig registrere. Enhver forening eller ethvert netværk oprettet med henblik på at repræsentere regioner kollektivt forventes at lade sig registrere.
Under-kategori	Andre offentlige myndigheder på subnationalt niveau	Alle andre myndigheder på subnationalt niveau såsom bystyrelser og lokale og kommunale myndigheder eller deres repræsentationskontorer / nationale foreninger eller netværk forventes at lade sig registrere.
Under-kategori	Tværnationale foreninger og netværk af offentlige regionale eller subnationale myndigheder	
Under-kategori	Andre offentlige eller blandede organer oprettet ved lov med almenyttigt formål	Omfatter andre organisationer med offentlig eller blandet (offentlig/privat) status

Oplysninger, som de registrerede skal give

I. GENERELLE OG GRUNDLÆGGENDE OPLYSNINGER

- a) organisationens navn(e), hovedkontorets adresse og, hvis relevant, kontoradresse i Bruxelles, Luxembourg eller Strasbourg, telefonnummer, e-mail-adresse, websted
- b) det fulde navn på den person, der er juridisk ansvarlig for organisationen, og navnet på organisationens direktør eller ledende partner eller, hvis det er relevant, vigtigste kontaktperson med hensyn til aktiviteter omfattet af registret (dvs. chefen for EU-anliggender); navnene på de personer, til hvem der er udstedt adgangstilladelse til Europa-Parlamentets bygninger¹
- c) antallet af personer (medlemmer, ansatte osv.), der er beskæftiget med aktiviteter, der er omfattet af registret, og af personer, der får et adgangskort til Europa-Parlamentets bygninger, og den tid, hver af disse personer bruger på sådanne aktiviteter i henhold til følgende procentdel af en fuldtidsbeskæftigelse: 25 %, 50 %, 75 % eller 100 %
- d) mål/opgave - interesseområde - aktiviteter - lande, hvori der udføres aktiviteter - tilhørsforhold til netværk - generelle oplysninger, der falder inden for registrets anvendelsesområde
- e) medlemskab og, hvis det er relevant, antal medlemmer (enkeltpersoner eller organisationer).

II. SPECIFIKKE OPLYSNINGER

A. *AKTIVITETER, DER ER OMFATTET AF REGISTRET*

Der skal oplyses konkrete detaljer om de vigtigste lovgivningsmæssige forslag eller politikker, som den registreredes aktiviteter er målrettet mod og som er omfattet af registret. Der kan henvises til andre specifikke aktiviteter såsom arrangementer eller publikationer.

B. *FORBINDELSER MED EU-INSTITUTIONER*

- a) Medlemskab af grupper på højt plan, rådgivende udvalg, ekspertgrupper, andre EU-støttede sammenslutninger og platforme etc.
- b) Medlemskab af eller deltagelse i Europa-Parlamentets tværpolitiske grupper eller branchefora etc.

C. *FINANSIELLE OPLYSNINGER KNYTTET TIL REGISTEROMFATTEDE AKTIVITETER*

¹ De registrerede kan anmode om adgangstilladelse til Europa-Parlamentet ved afslutningen af registreringsproceduren. Navnene på de personer, der får adgangskort til Europa-Parlamentets bygninger, skal indsættes i registret. Registrering giver ikke automatisk ret til et adgangskort.

1. Alle registrerede skal oplyse:

- a) Et overslag over de årlige udgifter til de registeromfattede aktiviteter. De finansielle oplysninger skal dække et fuldt forretningsår og angå det senest afsluttede regnskabsår på datoen for registreringen eller for den årlige ajourføring af registreringsoplysningerne
- b) Størrelsen af og kilden til finansiering modtaget fra EU-institutionerne i det senest afsluttede regnskabsår på datoen for registreringen eller for den årlige ajourføring af registreringsoplysningerne. Disse oplysninger skal svare til de oplysninger, der fremgår af Det Europæiske Finansielle Gennemsigtighedssystem¹.

2. Konsulentfirmaer/advokatfirmaer/selvstændige konsulenter (kategori I i bilag I) skal yderligere oplyse:

- a) Den omsætning, der kan tilskrives aktiviteter, der er omfattet af registret, efter følgende skala

Årlig omsætning for repræsentationsaktiviteter i EUR
0 – 99 999
100 000– 499 999
500 000 – 1 000 000
> 1 000 000

- b) En fortegnelse over samtlige klienter, på hvis vegne de registreringsomfattede aktiviteter udføres. Indtægter fra klienter for repræsentationsaktiviteter skal anføres efter følgende skala:

Intervaller for repræsentationsaktiviteter per klient, årligt og i EUR
0 – 9 999
10 000 – 24 999
25 000 – 49 999
50 000 – 99 999
100 000 – 199 999

¹ http://ec.europa.eu/budget/fts/index_en.htm

200 000 – 299 999
300 000 – 399 999
400 000 – 499 999
500 000 – 599 999
600 000 – 699 999
700 000 – 799 999
800 000 – 899 999
900 000 – 1 000 000
> 1 000 000

- c) Klienter forventes også at lade sig registrere. Konsulentfirmaers, advokatfirmaers og selvstændige konsulents erklæring om økonomiske interesser for deres klienter (liste og skala) fritager ikke klienterne fra selv at medtage disse kontraktlige aktiviteter i deres egen erklæring, således at deres erklærede finansielle bidrag ikke undervurdes.

3. Internt ansatte lobbyister og brancheforeninger (kategori II i bilag 1) skal yderligere oplyse:

Den omsætning, der kan tilskrives aktiviteter, der er omfattet af registret, herunder beløb på mindre end 10.000 EUR

4. Ikke-statslige organisationer, tænketanke, forskningsinstitutioner og akademiske institutioner - organisationer, der repræsenterer kirker og trossamfund - organisationer, som repræsenterer lokale, regionale og kommunale myndigheder, andre offentlige eller blandede organer osv. (kategori III-VI i bilag I) skal yderligere oplyse:

- a) organisationens samlede budget
- b) en oversigt over de væsentligste finansieringskilder.

Adfærdskodeks

Parterne til denne aftale er af den anskuelse, at alle interesserepræsentanter, der interagerer med dem, hvad enten deres repræsentationsaktivitet er enkeltstående eller ej, og hvad enten de er registrerede eller ej, bør optræde i overensstemmelse med forskrifterne i den nærværende adfærdskodeks.

I deres forbindelser med EU-institutionerne og disses medlemmer, tjenestemænd og øvrige ansatte skal interesserepræsentanterne:

- a) altid opgive deres navn og i givet fald registreringsnummer, hvilket eller hvilke organer de arbejder for eller repræsenterer, og opgive hvilke interesser eller mål og i givet fald hvilke klienter eller medlemmer, de repræsenterer
- b) ikke på uhæderlig vis eller ved hjælp af upassende pression eller utilbørlig optræden forsøge at indhente oplysninger eller indvirke på beslutninger
- c) ikke påberåbe sig et formelt tilknytningsforhold til Den Europæiske Union eller en EU-institution over for tredjemand eller give falske oplysninger om registreringen på en sådan måde, at tredjeparter eller tjenestemænd eller øvrige ansatte i Den Europæiske Union vildledes, og ikke anvende EU-institutionernes logoer uden udtrykkelig tilladelse
- d) sikre, at de oplysninger, de giver ved registreringen og senere inden for rammerne af deres aktiviteter, der er omfattet af registret, er fuldstændige, opdaterede og ikke misvisende; acceptere, at de afgivne oplysninger underkastes tilsyn og indvillige i at samarbejde med administrative anmodninger om supplerende oplysninger og ajourføringer
- e) ikke sælge kopier af dokumenter indhentet fra en EU-institution til tredjemand
- f) generelt respektere og undgå enhver adfærd, der hindrer implementering og anvendelse af samtlige regler, kodekser og praksis for god forvaltning, som er opstillet af EU-institutionerne
- g) ikke forlede medlemmer, tjenestemænd eller øvrige ansatte i Den Europæiske Union eller medlemmers assistenter eller praktikanter til at bryde regler og adfærdsnormer, som gælder for dem
- h) ved ansættelse af tidligere tjenestemænd eller øvrige ansatte i Den Europæiske Union eller tidligere assistenter eller praktikanter for EU-institutionernes medlemmer respektere disses forpligtelse til at rette sig efter regler og krav om fortrolighed, som er gældende for dem
- i) indhente forudgående samtykke fra det/de MEP'er vedrørende ethvert kontraktuelt forhold med eller ansættelse af enhver person tilhørende MEP'ens udpegede medarbejdere

- j) overholde alle bestemmelser om Europa-Parlamentets og Europa-Kommissionens tidligere medlemmers rettigheder og ansvar
- k) orientere dem, de repræsenterer, om deres forpligtelser over for EU-institutionerne.

Enkeltpersoner, som har ladet sig registrere ved Europa-Parlamentet med henblik på at få udstedt et personligt adgangskort, som ikke kan overdrages, til Europa-Parlamentets bygninger, skal:

- l) sørge for til enhver tid at bære adgangskortet synligt under ophold i Europa-Parlamentets bygninger
- m) nøje overholde de gældende bestemmelser i Europa-Parlamentets forretningsorden
- n) acceptere, at enhver afgørelse vedrørende en anmodning om adgang til Europa-Parlamentets bygninger udelukkende tilfalder Parlamentet, og at registrering ikke automatisk giver ret til et adgangskort.

Procedure for underretninger og undersøgelse og behandling af klager

I. UNDERRETNING

Enhver kan ved at udfylde standardkontaktformularen på registrets websted indgive en underretning til registersekretariatet, hvad angår oplysninger i registret og ugyldige registreringer.

Underretninger om oplysninger, der er indført i registret, behandles som påståede tilsidesættelser af litra d), i den i bilag 3 fastlagte adfærdskodeks¹. Den pågældende registrerede vil blive anmodet om at ajourføre oplysningerne eller redegøre over for registersekretariatet, hvorfor oplysningerne ikke behøves ajourført. Hvis den pågældende registrerede ikke samarbejder, kan foranstaltningerne, der er beskrevet i skemaet over foranstaltninger herunder (linje 2 til 4), finde anvendelse.

II. KLAGER

Fase 1: Indgivelse af klage

1. Enhver kan indgive klage til registersekretariatet via standardformularen på registrets websted. Formularen skal indeholde følgende oplysninger:
 - a) den registrerede, der klages over
 - b) klagerens navn og kontaktoplysninger
 - c) detaljer om den påståede tilsidesættelse af adfærdskodeksen, herunder eventuelle bilag og andet materiale til dokumentation til støtte for klagen, angivelse af eventuel skade, som klageren har lidt, og grundene til mistanken om forsætlig tilsidesættelse af adfærdskodeksen.

Anonyme klager behandles ikke.

2. Klagen skal angive de bestemmelser i adfærdskodeksen, som ifølge klageren ikke er efterlevet. Enhver klage, hvor registersekretariatet med det samme klart vurderer, at tilsidesættelsen er utilsigtet, kan omklassificeres af registersekretariatet som en "underretning".
3. Adfærdskodeksen finder udelukkende anvendelse på forbindelser mellem interesserepræsentanter og EU-institutionerne og må ikke påkaldes til regulering af forhold mellem tredjeparter eller mellem registrerede.

¹ Ifølge litra d) skal registrerede i deres forbindelser med EU-institutionerne og disses medlemmer, tjenestemænd og øvrige ansatte "sikre, at de oplysninger, de giver ved registreringen og senere inden for rammerne af deres aktiviteter, der falder ind under registrets anvendelsesområde, er fuldstændige, opdaterede og ikke misvisende" og "acceptere, at de afgivne oplysninger underkastes tilsyn og indvillige i at samarbejde med administrative anmodninger om supplerende oplysninger og ajourføringer".

Fase 2: Opfyldelse af betingelserne for behandling

4. Ved modtagelse af klagen skal registersekretariatet:
 - a) bekræfte modtagelsen af klagen over for klageren inden for fem arbejdsdage
 - b) afgøre, hvorvidt klagen er omfattet af registret, jf. adfærdskodeksen i bilag 3 og i fase 1 ovenfor
 - c) kontrollere, at der er fremlagt tilstrækkelig dokumentation til støtte for klagen, enten i form af dokumenter, andet skriftligt materiale eller personlige erklæringer. I princippet skal al væsentlig dokumentation udgå fra den registrerede, som klagen vedrører, fra et dokument udstedt af tredjepart eller fra offentligt tilgængelige kilder. Rene udlægninger fra klageren kan ikke anses for dokumentation
 - d) på grundlag af analyserne omhandlet i litra b) og c) træffe afgørelse om opfyldelse af betingelserne for behandling.
5. Afgøres det, at klagen ikke kan behandles, underretter registersekretariatet klageren skriftligt herom med angivelse af begrundelsen for afgørelsen.
6. Afgøres det, at klagen kan behandles, underretter registersekretariatet både klageren og den berørte registrerede herom og om den procedure, der iværksættes, som omhandlet herunder.

Fase 3: Behandling af berettiget klage – undersøgelse og foreløbige foranstaltninger

7. Registersekretariatet underretter den registrerede, der klages over, om klagens indhold og om de bestemmelser, der angiveligt ikke er efterlevet, og den registrerede opfordres samtidig til at fremlægge sin holdning til klagen inden for 20 arbejdsdage. Der kan til underbygning af holdningen og inden for samme frist fremlægges et memorandum udarbejdet af en repræsentativ fagorganisation, især for lovregulerede erhverv eller organisationer, der er underlagt et fagligt adfærdskodeks.
8. Manglende overholdelse af svarfristen fastsat i pkt. 7 vil medføre en midlertidig suspension af den berørte registrerede i registret indtil samarbejdet genoptages.
9. Alle oplysninger, der indsamles i forbindelse med undersøgelsen, undersøges af registersekretariatet, der kan vælge at indkalde den berørte registrerede eller klageren eller begge til høring.
10. Hvis undersøgelsen af den forelagte dokumentation viser, at klagen er ubegrundet, underretter registersekretariatet både den berørte registrerede og klageren om denne afgørelse med angivelse af begrundelsen herfor.
11. Hvis klagen anses for berettiget suspenderes den registrerede midlertidigt fra registret i den tid, det tager at løse problemet (se fase 4 herunder) og kan gøres til genstand for yderligere foranstaltninger, inklusive slettelse fra registret eller inddragelse af eventuel adgangstilladelse til Europa-Parlamentets bygninger, jf.

Europa-Parlamentets interne procedurer (se fase 5 eller linje 2–4 i skemaet over foranstaltninger herunder), især i tilfælde af manglende samarbejde.

Fase 4: Behandling af berettiget klage – løsning

12. Hvis klagen anses for berettiget og de problematiske punkter indkredses, tager registersekretariatet alle nødvendige skridt i samarbejde med den berørte registrerede med henblik på at behandle og løse problemerne.
13. Hvis den berørte registrerede samarbejder, afsætter registersekretariatet efter vurdering i den enkelte sag et tilstrækkeligt tidsrum til opnåelse af løsning.
14. Hvis der nås frem til en mulig løsning på problemet, og den berørte registrerede samarbejder om at implementere denne løsning, genaktiveres registreringen for denne registrerede, og klagesagen afsluttes. Registersekretariatet underretter både den berørte registrerede og klageren om denne afgørelse med angivelse af begrundelsen herfor.
15. Hvis der nås frem til en mulig løsning på problemet, og den berørte registrerede ikke samarbejder om at implementere denne løsning, udelukkes registrering for denne registreredes vedkommende (se linje 2 og 3 i skemaet over foranstaltninger herunder). Registersekretariatet underretter både den berørte registrerede og klageren om denne afgørelse med angivelse af begrundelsen herfor.
16. Hvis en mulig løsning på problemet forudsætter en beslutning fra en tredjepart, herunder en myndighed i en medlemsstat, suspenderes registersekretariatets endelige afgørelse, indtil den pågældende beslutning er truffet.
17. Hvis den registrerede ikke samarbejder, inden der er gået 40 arbejdsdage efter underretningen af klagen, jf. stk. 7, anvendes foranstaltninger for tilsidesættelse af adfærdskodeksen (jf. stk. 19 - 22 i fase 5 og linje 2 til 4 i skemaet over foranstaltninger herunder).

Fase 5: Behandling af en berettiget klage – foranstaltninger at træffe i tilfælde af tilsidesættelse af adfærdskodeksen

18. Hvis den berørte registrerede foretager øjeblikkelige korrektioner, modtager både klageren og den berørte registrerede en notits fra registersekretariatet med anerkendelse af denne omstændighed og med angivelse af korrektionens indhold (se linje 1 i skemaet over foranstaltninger herunder).
19. Hvis den berørte ikke reagerer inden fristen på 40 arbejdsdage, jf. stk. 17, slettes den berørte fra registret (jf. linje 2 i skemaet over foranstaltninger herunder) og taber de incitamerter, der er knyttet til registrering.
20. Hvis der konstateres utilbørlig adfærd, slettes den berørte registrerede fra registret (se pkt. 3 skemaet over foranstaltninger herunder) og taber de incitamerter, der er knyttet til registrering.

21. I sager omhandlet i stk. 19 og 20, kan den berørte registrerede lade sig genregistrere, hvis der er rettet op på grundene til slettelsen.
22. Hvis enten manglende samarbejde eller utilbørlig adfærd anses for at være af gentagende og forsættelig art, eller der er konstateret alvorlig tilsidesættelse (se linje 4 i skemaet over foranstaltninger herunder), træffer registersekretariatet afgørelse om at udelukke genindskrivning i registret i en fastsat periode (1 til 2 år afhængig af sagens alvor).
23. Alle foranstaltninger truffet i henhold til stk. 18-22 eller linje 1-4 i skemaet over foranstaltninger herunder oplyses af registersekretariatet til den berørte registrerede og klageren.
24. I tilfælde, hvor en afgørelse truffet af registersekretariatet indebærer længerevarende udelukkelse fra registret (se pkt. 4 i skemaet over foranstaltninger herunder) kan den berørte registrerede – inden for 20 arbejdsdage efter meddelelse af foranstaltningen – fremsætte en begrundet anmodning om fornyet overvejelse om denne foranstaltning til Europa-Parlamentets og Europa-Kommissionens generalsekretærer.
25. Efter udløbet af fristen på 20 dage eller efter at generalsekretærene har truffet en endelig afgørelse, underrettes de kompetente næstformænd i Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen, og en offentlig anmærkning om foranstaltningen indføres i registret.
26. Hvis en afgørelse om forbud mod genopførelse i registret i en bestemt periode medfører inddragelse af muligheden for at ansøge om adgangstilladelse til Europa-Parlamentets bygninger til interesserepræsentative formål, forelægger Parlamentets generalsekretær Kvæstorkollegiet et forslag herom, hvor det opfordres til at autorisere inddragelse af den relevante adgangstilladelse, som er udstedt til den berørte enkeltperson, i det relevante tidsrum.
27. Registersekretariatet tager i forbindelse med sine afgørelser om foranstaltninger i henhold til dette bilag behørigt hensyn til principperne for proportionalitet og god forvaltning. Registersekretariatet varetager sit arbejde under samordning ved en afdelingschef i Kommissionens Generalsekretariat og under beføjelsen tillagt generalsekretærene for Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen, som holdes behørigt underrettet.

Skema over mulige foranstaltninger i tilfælde af tilsidesættelse af adfærdskodeksen

	Type af tilsidesættelse (nummer henviser til punkterne ovenfor)	Foranstaltning	Offentlig anmærkning om foranstaltningen i registret	Formel afgørelse om at inddrage adgangstilladelsen til Europa-Parlamentets bygninger
1	Tilsidesættelse, afhjulpet øjeblikkeligt (18)	Skriftlig meddelelse med anerkendelse af omstændigheder og afhjælpning	Nej	Nej
2	Manglende samarbejde med registersekretariatet (19 og 21)	Slettelse fra registret, inddragelse af adgangstilladelsen til Europa-Parlamentets bygninger og tab af andre incitament	Nej	Nej
3	Utilbørlig adfærd (20 og 21)	Slettelse fra registret, inddragelse af adgangstilladelsen til Europa-Parlamentets bygninger og tab af andre incitament	Nej	Nej
4	Gentagen og forsætlig mangel på samarbejde eller gentagen utilbørlig adfærd (22) og/eller alvorlig tilsidesættelse	a) Slettelse fra registret i 1 år og formel inddragelse af adgangstilladelse til Europa-Parlamentet (som akkrediteret repræsentant for interessegruppe) b) Udelukkelse fra registret i 2 år og formel inddragelse af adgangstilladelse til Europa-Parlamentet (som akkrediteret repræsentant for interessegruppe)	Ja, ved afgørelse truffet af generalsekretærene for Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen.	Ja, efter afgørelse fra kvæstorerne

BEGRUNDELSE

Skrivelse fra næstformand Rainer WIELAND til formand Martin SCHULZ af 19.12.2013

Hr. formand

Den 12. december 2013 afsluttede den interinstitutionelle arbejdsgruppe på højt plan med Kommissionen for revisionen af åbenhedsregistret sine høringer, jf. det mandat den var blevet tillagt af Præsidiets den 10. juni 2013.

Som formand for arbejdsgruppen har jeg den glæde at kunne aflægge rapport til Præsidiets med fremlæggelse af en række udkast til konklusioner og ændringsforslag til den interinstitutionelle aftale om åbenhedsregistret, som der overordnet set hersker enstemmighed om blandt arbejdsgruppens medlemmer. Martin Ehrenhauser, der som løsgænger deltog i arbejdsgruppen med observatørstatus, undlod at stemme.

Den aftalte pakke, hvoraf denne skrivelse og indholdet af den foreslået beslutning er formelle dele, består i al væsentlighed af tre elementer:

- Anerkendelse af registret hidtidige succes;
- Bekræftelse af Europa-Parlamentets tilsagn om at ville oprette et obligatorisk register i fremtiden;
- En række konkrete forslag til forbedring af det nuværende system, der er resultatet af drøftelser med Kommissionen inden for rammerne af arbejdsgruppen.

Medlemmerne af arbejdsgruppen har i deres granskning af åbenhedsregistrets funktionsmåde fundet, at der er sket positive fremskridt for registret i de seneste to år, hvad angår dækning af relevante interessegruppe-repræsentanter, der i øjeblikket anslås til at udgøre 75 % af alle relevante erhvervsrelaterede aktører og ca. 60 % af de ikke-statslige organisationer, der er aktive i Bruxelles. Ikke desto mindre har medlemmer erkendt behovet for yderligere at forbedre registrets funktionsmåde og kvalitet, her to år efter dets oprettelse, navnlig hvad angår registreringskrav og tilsynet hermed.

For så vidt angår en fremtidig oprettelsen af et obligatorisk åbenhedsregister er det på baggrund af juridiske udtalelser fra begge institutioners juridiske tjenester blevet konkluderet, at EU-retten i sin nuværende form ikke kan udgøre et solidt retsgrundlag for en obligatorisk registrering af lobbyister.

Det blev vurderet, at artikel 298, stk. 2, i TEUF kun gælder for EU-forvaltningen og at institutionernes medlemmer og lovgivningsaktiviteterne ikke er omfattet heraf. Ganske vist udgør artikel 352 et retsgrundlag, men denne artikel foreskriver en lovgivningsprocedure, der kræver enstemmighed i Rådet og kun godkendelse fra Parlamentet

I lyset af denne vanskelige situation finder EP-medlemmerne af arbejdsgruppen, at en EP-holdning

omhandlende forslaget til revision af åbenhedsregistret ikke blot skal bekræfte og forny Parlamentets tidligere afgørelser med opfordring til indførelse af et obligatorisk register, men også i kraftige vendinger skal udtrykke forventning om, at Kommissionen bør fremme et politisk skridt rettet mod skabelsen af et nyt retsgrundlag, der er mere hensigtsmæssigt end artikel 352, for indførelsen af et obligatorisk register.

I det tilfælde at dette mål ikke lykkes for Kommissionen, bør denne i EP-beslutningen opfordres til, senest ved udgangen af 2016, at forelægge et forslag til indførelse af et obligatorisk register baseret på det retsgrundlag, der for nuværende eksisterer. Der bør under alle omstændigheder ikke fastsættes nogen yderligere evaluering af åbenhedsregistret for senest udgangen af 2017.

Indtil da foreslår arbejdsgruppen indførelsen af en række væsentlige incitamentsforanstaltninger med henblik på at øge accepten af åbenhedsregistret og yderligere motivere et stort antal aktører til at lade sig registrere.

For Kommissionens vedkommende kan sådanne incitament omfatte:

- foranstaltninger vedrørende overføring af information til de registrerede ved iværksættelse af offentlig høring;
- foranstaltninger for ekspertgrupper og andre rådgivende organer;
- specifikke mailservice-liste eller institutionens formelle opbakning.

Arbejdsgruppen har glædet sig over Kommissionens udtalelse om, at den med henblik på at målrette høringsprocesserne fremover kun vil overveje registrerede organisationer.

For Parlamentets vedkommende vil sådanne incitament bl.a. kunne omfatte at knytte registrering til:

- yderligere lettelse af adgang til EP's bygninger, medlemmer og personale;
- tilladelse til at organisere eller være medarrangør af arrangementer i EP's lokaler;
- lettere fremsendelse af information, herunder specifikke mailservice-liste;
- deltagelse som talere i udvalgs møder;
- formel opbakning fra institutionens side.

I denne henseende kan kontakt med organisationer, der er registreringsberettigede, men ikke har ladet sig registrere, begrænses til det omfang, der er nødvendigt for at efterleve traktaterne og retsstatsprincippet, og forvaltningerne kan gives instruks om at disponere i overensstemmelse hermed.

Jeg må indskærpe, at medlemmerne af Præsidiets ved at give deres tilslutning til disse incitamentsforanstaltninger forpligter sig til efterfølgende at modificere eksisterende Præsidietsafgørelse¹. Andre administrative regelsæt vil måske også skulle revideres.

¹ Præsidietsafgørelser, der eventuelt vil skulle ændres, omfatter:

- Regler for Europa-Parlamentets optræden som protektor (Præsidiets afgørelse af 9. juni 1997, ændret den 15. april 2013)
- Pligter for tjenestemænd og øvrige ansatte i Europa-Parlamentet (vedtaget af Præsidiets den 7. juli 2008)

Endelig foreslår EP-medlemmerne af arbejdsgruppen Præsidiets at opfordre Udvalget om Konstitutionelle Anliggender (AFCO) til, på grundlag af de ændringsforslag til den interinstitutionelle aftale, som den har tilsluttet sig, at udarbejde et udkast til en betænkning om revisionen af åbenhedsregistret på basis af artikel 127 om interinstitutionelle aftaler, til forelæggelse for plenarforsamlingen inden afslutningen på den indeværende valgperiode, i den hensigt at sikre at det træder i kraft ved den nye valgperiodes begyndelse.

Denne betænkning skal ikke blot afspejle ændringsforslagene til den interinstitutionelle aftale, men også blandt andet vie særlig opmærksomhed til udarbejdelsen af en holdbar og generelt accepteret definition på endnu ikke definerede begreber såsom "interesserepræsentanter" og "utilbørlig adfærd", til foregribelse og forberedelse på det fremtidige obligatoriske register. Endvidere må der i samme henseende tages hånd om potentiel uforenelighed med nationale bestemmelser vedrørende fortrolighed for visse lovregulerede erhverv (dvs. advokatvirksomhed), under hensyntagen til at arbejdsgruppen har godtaget den overgangsløsning, som formanden har foreslået, der skal granskes yderligere.

Hermed forelægger arbejdsgruppen i overensstemmelse med sit mandat Præsidiets vedlagte detaljerede udkast til ændringsforslag til teksten til den interinstitutionelle aftale om åbenhedsregistret. Præsidiets opfordres til herefter at tage de nødvendige skridt til snarest muligt at afslutte revisionsprocessen for den interinstitutionelle aftale, der har til hensigt at forbedre registrets funktionsmåde og dets rolle på lang sigt.

-
- Sikkerhedsbestemmelser (konsolideret af præsidiets den 3. maj 2004)
 - Regulativ om offentlige høringer (Præsidiets afgørelse af 18. juni 2003, senest ændret den 19. november 2012)
 - Regulativ om eksterne brugeres benyttelse af Europa-Parlamentets lokaler (Præsidiets afgørelse af 14. marts 2000).

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB

For: 25	<p>ALDE: Andrew Duff, Stanimir Ilchev, Anneli Jäätteenmäki</p> <p>ECR: Ashley Fox, Daniel Hannan</p> <p>EFD: Morten Messerschmidt</p> <p>GUE/NGL: Helmut Scholz</p> <p>PPE: Zdravka Bušić, Carlo Casini, Marietta Giannakou, Constance Le Grip, Andrej Plenković, Tadeusz Ross, Algirdas Saudargas, György Schöpflin, Rainer Wieland</p> <p>S&D: Marino Baldini, Roberto Gualtieri, Enrique Guerrero Salom, David Martin, Sandra Petrović Jakovina, Luis Yáñez-Barnuevo García</p> <p>NI: Andrew Henry William Brons</p> <p>Verts/ALE: Gerald Häfner, Indrek Tarand</p>
Imod: 0	
Hverken/eller: 0	

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	18.3.2014
Resultat af den endelige afstemning	+ : 25 - : 0 0 : 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Andrew Henry William Brons, Zdravka Bušić, Carlo Casini, Andrew Duff, Ashley Fox, Roberto Gualtieri, Enrique Guerrero Salom, Gerald Häfner, Daniel Hannan, Stanimir Ilchev, Constance Le Grip, David Martin, Morten Messerschmidt, Sandra Petrović Jakovina, Tadeusz Ross, Algirdas Saudargas, Indrek Tarand, Luis Yáñez-Barnuevo García
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Marino Baldini, Marietta Giannakou, Anneli Jäätteenmäki, Andrej Plenković, Helmut Scholz, György Schöpflin, Rainer Wieland