



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Istuntoasiakirja

A7-0258/2014

28.3.2014

MIETINTÖ

avoimuusrekisteriä koskevan toimielinten sopimuksen muuttamisesta
(2014/2010(ACI))

Perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunta

Esittelijä: Roberto Gualtieri

SISÄLTÖ

	Sivu
EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	3
LIITE: EUROOPAN PARLAMENTIN JA EUROOPAN KOMISSION VÄLINEN SOPIMUS AVOIMUUSREKISTERISTÄ UNIONIN TOIMINTAPOLITIIKKOJEN LAATIMISEEN JA TÄYTÄNTÖÖNPANOON OSALLISTUVILLE ORGANISAATIOILLE JA ITSENÄISILLE AMMATINHARJOITTAJILLE	9
PERUSTELUT	30
LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ.....	33
VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS.....	34

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

avoimuusrekisteriä koskevan toimielinten sopimuksen muuttamisesta (2014/2010(ACI))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon 13. tammikuuta 2014 pidetyn puhemiehistön kokouksen, jossa puhemiehistö hyväksyi avoimuusrekisterin tarkistamista käsittelevän korkean tason työryhmän 12. joulukuuta 2013 hyväksymät suositukset,
 - ottaa huomioon luonnoksen Euroopan parlamentin ja Euroopan komission väliseksi toimielinten sopimukseksi avoimuusrekisteristä unionin toimintapolitiikkojen laatimiseen ja täytäntöönpanoon osallistuville organisaatioille ja itsenäisille ammatinharjoittajille (jäljempänä ’muutettu sopimus’),
 - ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) 11 artiklan 1 ja 2 kohdan,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 295 artiklan,
 - ottaa huomioon 11. toukokuuta 2011 tekemänsä päätöksen Euroopan parlamentin ja komission välisen toimielinten sopimuksen tekemisestä yhteisestä avoimuusrekisteristä¹,
 - ottaa huomioon 23. kesäkuuta 2011 tehdyn Euroopan parlamentin ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen avoimuusrekisterin perustamisesta unionin toimintapolitiikkojen laatimiseen ja täytäntöönpanoon osallistuville organisaatioille ja itsenäisille ammatinharjoittajille (jäljempänä ’23. kesäkuuta 2011 tehty sopimus’)²,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 127 artiklan 1 kohdan,
 - ottaa huomioon perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan mietinnön (A7-0258/2014),
- A. ottaa huomioon, että SEU-sopimuksen 11 artiklan 2 kohdassa todetaan, että ”toimielimet käyvät avointa ja säännöllistä vuoropuhelua etujärjestöjen ja kansalaisyhteiskunnan kanssa”;
- B. ottaa huomioon, että tällaisen vuoropuhelun avoimuus edellyttää, että unionin toimintapolitiikkojen laatimiseen ja täytäntöönpanoon vaikuttamaan pyrkivien organisaatioiden ja henkilöiden yhteinen rekisteri toimii moitteettomasti;
- C. ottaa huomioon, että sen sääntöjen kehittämisestä edunvalvojien (lobbaajien) toiminnalle Euroopan unionin toimielimissä 8. toukokuuta 2008 annetussa päätöslauselmassa³ on

¹ EUVL C 377 E, 7.12.2012, s. 176.

² EUVL L 191, 22.7.2011, s. 29.

³ EUVL C 271 E, 12.11.2009, s. 48.

vahvistettu periaatteet, joiden perusteella Euroopan parlamentti aloitti neuvottelut komission kanssa yhteisestä avoimuusrekisteristä;

- D. ottaa huomioon, että edellä mainitussa 11. toukokuuta 2011 tehdyssä päätöksessä hyväksyttiin säännöt ja kehys avoimuusrekisterin perustamiseksi unionin toimintapolitiikkojen laatimiseen ja täytäntöönpanoon osallistuville organisaatioille ja itsenäisille ammatinharjoittajille;
1. pitää valitettavana, ettei ehdotus 23. kesäkuuta 2011 tehdyn sopimuksen muuttamisesta johda pakollisen avoimuusrekisterin perustamiseen; esittää siksi uudelleen kaikkeen edunvalvontatoimien suorittamiseen EU:n toimielimissä liittyvää pakollista rekisteröintiä koskevan vaatimuksensa, kuten esitettiin jo edellä mainituissa 8. toukokuuta 2008 annetussa päätöslauselmassa ja 11. toukokuuta 2011 tehdyssä päätöksessä;
 2. katsoo, että 23. kesäkuuta 2011 tehdyn sopimuksen ehdotettu muuttaminen on tässä vaiheessa osittainen askel eteenpäin;
 3. kehottaa komissiota esittämään vuoden 2016 loppuun mennessä lainsäädäntöehdotuksen pakollisen rekisterin perustamisesta SEUT-sopimuksen 352 artiklan perusteella;
 4. pyytää komissiota sisällyttämään mahdollisiin tuleviin ehdotuksiin perussopimusten kattavasta uudistuksesta ehdotuksen joko SEUT-sopimuksen 298 artiklan muuttamisesta tai asianmukaisesta erityisestä oikeusperustasta, joka mahdollistaa pakollisen rekisterin perustamisen tavallista lainsäätämisyjärjestystä noudattaen;
 5. katsoo, että avoimuusrekisterin tulevien uudelleentarkastelujen olisi oltava mahdollisimman avoimia ja osallistavia, että Euroopan parlamentin asiasta vastaavan valiokunnan olisi oltava niissä täysimääräisesti mukana ja että niiden olisi sallittava kansalaisyhteiskunnan voimakas osallistuminen;
 6. korostaa, että avoimuusrekisterin seuraavaan uudelleentarkasteluun on liityttävä julkinen kuuleminen;
 7. katsoo, että joka tapauksessa avoimuusrekisterin uusi arviointi olisi saatava valmiiksi ennen vuoden 2017 loppua;
 8. on tietoinen neuvoston roolista avoimuusrekisterin perustamisen jälkeen ja suhtautuu myönteisesti siihen, että neuvosto on tullut tarkkailijana mukaan 23. kesäkuuta 2011 tehdyn sopimuksen jatkuvaan tarkasteluun; kehottaa kuitenkin jälleen neuvostoa liittymään avoimuusrekisteriin mahdollisimman pian, jotta unionin tasolla voidaan varmistaa avoimuus lainsäädäntömenettelyjen kaikissa vaiheissa;
 9. suhtautuu myönteisesti muutetun sopimuksen nojalla toimitettavien tietojen tarkempaan erittelyyn, joka olisi toteutettava vaatimalla, että unionin toimintapolitiikkojen laatimiseen ja täytäntöönpanoon osallistuvien organisaatioiden ja itsenäisten ammatinharjoittajien kaikkien asiakkaiden henkilöllisyys on paljastettava, ja liittämällä selvästi kaikki rekisterin kattamat toiminnot kyseessä oleviin asiakkaisiin;

10. katsoo, että muutetun sopimuksen liitteenä olevan hyvän edunvalvontatavan b alakohdassa tarkoitettuja ”asiattomia keinoja” tulkittaessa tähän käsitteeseen sisältyvät hyvässä edunvalvontatavassa ja varsinkin sen c, f ja g alakohdassa kuvattujen yleisesti hyväksytyjen periaatteiden lisäksi
- puuttuminen päätöksentekijöiden yksityisyyteen tai yksityiselämään esimerkiksi lähettämällä lahjoja päätöksentekijän kotiosoitteeseen tai lähestymällä päätöksentekijöitä heidän kotiosoitteessaan tai heidän sukulaistensa tai ystäviensä välityksellä;
 - sellaisten toimien toteuttaminen tai mikä tahansa aktiivinen edistäminen unionin toimielinten ja niiden jäsenten tai henkilöstön kanssa harjoitettavan viestinnän alalla, jotka saattavat vahingoittaa unionin toimielinten viestintäjärjestelmien toimivuutta erityisesti tapauksissa, joissa tällaiset toimet suoritetaan nimettöminä;
 - valvottavana olevien etujen tai edustettujen asiakkaiden ilmoittamatta jättäminen otettaessa yhteyttä Euroopan parlamentin jäseniin tai virkamiehiin tai muuhun Euroopan parlamentin henkilöstöön lainsäädäntömenettelyyn liittyvässä asiassa;
 - ”peiteryhmien” eli valvottavien etujen ja edustettavien avoimuusrekisteriin rekisteröitymättömien osapuolien piilottamiseen käytettävien organisaatioiden käyttäminen ja kolmansien maiden edustajien käyttäminen silloin, kun nämä ovat mukana suorassa ja epäsuorassa edunvalvontatoiminnassa;
 - tuen tarjoaminen tai antaminen rahan, henkilöstön tai tarvikkeiden muodossa Euroopan parlamentin jäsenille tai heidän avustajilleen;
11. katsoo, että 23. kesäkuuta 2011 tehtyyn sopimukseen liitettyjä hyvää edunvalvontatapaa koskevia sääntöjä ja Euroopan parlamentin jäsenten menettelysääntöjä taloudellisten sidonnaisuuksien ja eturistiriitöiden alalla olisi muutettava sen varmistamiseksi, että jäsenet eivät tee ulkoisen elimen kanssa minkäänlaisia sopimuksia tai ryhdy minkäänlaiseen sopimussuhteeseen, jolla rahoitetaan tai suoraan palkataan henkilöitä, jotka kuuluvat jäsenen toimiston henkilöstöön;
12. suhtautuu myönteisesti määritelmien selkeyttämiseen siten, että niissä kuvataan lakiasiaintoimistojen toimintojen kattamisalaan liittyvät poikkeukset;
13. uskoo, että selkeämmät määritelmät lisäävät rekisteröitymisten määrää ja niiden avulla saa paremman käsityksen rekisterin kattamista lakiasiaintoimistojen toiminnoista, niin että kyseiset toimistot voivat hyötyä avoimuusrekisterin tarjoamista kannustimista ja osallistua avoimella tavalla päätöksentekoon;
14. vaatii, että rekisteröityneiden lakiasiaintoimistojen olisi ilmoitettava avoimuusrekisteriin kaikki asiakkaansa, joiden puolesta ne suorittavat rekisterin kattamia toimintoja;
15. kehottaa komissiota olemaan päättäväinen myös rekisteröidyille tarkoitettujen kannustintöimenpiteiden käyttöönottamisessa, jotta voidaan lisätä osallistumista avoimuusrekisteriin; katsoo, että tällaisia kannustimia voisivat olla muun muassa seuraavat:

- a) toimitaan suojelijana ainoastaan rekisteröityneille organisaatioille kaikkien tapahtumien osalta, joita avoimuusrekisterin soveltamisalaan kuuluva organisaatio järjestää;
 - b) vähennetään rekisteröitymättömien organisaatioiden tai edunvalvojen kanssa järjestettävien kokousten määrää,
 - c) harkitaan rajoituksia rekisteröitymättömien organisaatioiden osallistumiselle komission neuvoa-antaviin elimiin ja asiantuntijaryhmiin;
 - d) kannustetaan komission jäseniä ja virkamiehiä ja muuta henkilöstöä kieltäytymään kutsuista rekisteröitymättömien organisaatioiden järjestämiin tilaisuuksiin;
 - e) rajoitetaan mahdollisuus isännöidä tilaisuuksia tai osallistua sellaisten isännöintiin komission tiloissa koskemaan ainoastaan rekisteröityneitä organisaatioita;
16. suhtautuu myönteisesti Brysselin ja Pariisin asianajajakuntien äskettäisiin päätöksiin, joissa tunnustetaan asianajajien oikeudenkäynteihin liittyvien toimintojen ja avoimuusrekisterin soveltamisalaan kuuluvien muiden toimintojen väliset erot; kehottaa lisäksi Euroopan unionin asianajajaliittojen neuvostoa kannustamaan jäseniään ryhtymään samanlaisiin toimenpiteisiin;
17. panee merkille, että eräissä jäsenvaltioissa on ammattien harjoittamista koskevia säännöksiä, joilla erityisesti ja perustellusti estetään asianajajatoimistoja antamasta itsestään tietoja avoimuusrekisteriin, jolloin ne joutuisivat paljastamaan tietoja asiakkaistaan rekisterin edellyttämällä tavalla; panee tässä yhteydessä kuitenkin merkille myös huomattavan riskin, että kyseisiä säännöksiä voidaan käyttää myös väärin sellaisten tietojen julkaisemisen välttämiseen, joita asianmukainen rekisterimerkintä edellyttää; pitää tässä yhteydessä myönteisenä ammatillisten järjestöjen havaittavaa valmiutta toimia yhteistyössä sen varmistamiseksi, että ammatin edun nimessä tällainen tietojen salaaminen rajataan yksinomaan tapauksiin, jotka lainsäädännössä on selvästi sallittu; kehottaa komissiota ja Euroopan parlamentin puhemiestä varmistamaan, että tämä valmius muuttuu käytännön toimiksi mahdollisimman nopeasti niin, että tulos voidaan kirjata muutettuun sopimukseen;
18. panee tyytyväisenä merkille puhemiehistön aikeen ottaa käyttöön lukuisia kannustintoenpiteitä, joilla pyritään lisäämään osallistumista avoimuusrekisteriin;
19. kehottaa puhemiehistöä harkitsemaan seuraavien konkreettisten ehdotusten sisällyttämistä asiaankuuluviin puhemiehistön päätöksiin, jotta edellä tarkoitetut toimenpiteet voidaan panna täytäntöön täysimääräisinä:
- a) kannustetaan Euroopan parlamentin virkamiehiä tai muuta henkilöstöä, joita on lähestynyt avoimuusrekisterin soveltamisalaan kuuluvia toimintoja harjoittavan organisaation edustaja tai tällaisia toimintoja harjoittava ammatinharjoittaja, tarkistamaan, onko kyseessä oleva organisaatio rekisteröitynyt, ja jos ei ole, kehottamaan sitä rekisteröitymään ennen sen edustajan tapaamista;

- b) rajoitetaan muiden kuin rekisteröityneiden organisaatioiden ja ammatinharjoittajien pääsyä Euroopan parlamentin tiloihin;
 - c) sallitaan tapahtumien järjestäminen ja/tai isännöinti yhdessä avoimuusrekisterin soveltamisalaan kuuluvien organisaatioiden tai ammatinharjoittajien kanssa ainoastaan, jos nämä ovat rekisteröityneitä;
 - d) sallitaan avoimuusrekisterin soveltamisalaan kuuluvien organisaatioiden edustajien tai ammatinharjoittajien osallistuminen valiokuntien kuulemisiin paneelien puhujina ainoastaan, jos ne ovat rekisteröityneitä;
 - e) varataan Euroopan parlamentin toimiminen avoimuusrekisterin soveltamisalaan kuuluvan organisaation järjestämän tapahtuman suojelijana ainoastaan tapauksiin, joissa kyseinen organisaatio on rekisteröitynyt;
 - f) parannetaan parlamentin valppautta torjua parlamentaaristen oikeuksien myöntämistä sellaisten kolmansien maiden peitejärjestöille, jotka eivät kunnioita Euroopan unionin arvoja;
20. pyytää entisiä Euroopan parlamentin jäseniä noudattamaan asiaankuuluvia määräyksiä¹, kun he harjoittavat avoimuusrekisterin soveltamisalaan kuuluvia toimintoja; katsoo, että tällaisia toimintoja suorittaessaan entiset jäsenet eivät saa käyttää kulkulupaansa Euroopan parlamentin rakennuksiin pääsemiseksi;
21. pyytää avoimuusrekisterin yhteistä sihteeristöä raportoimaan säännöllisesti kannustinjärjestelmän toiminnasta, jotta lopulta voidaan perustaa pakollinen rekisteri;
22. korostaa, että rekisteröitymättömät organisaatiot tai ammatinharjoittajat eivät saa rekisteröitymiseen liittyviä uusia kannustimia ja etuja, vaikka rekisteröinnin puuttuminen olisi vain tilapäistä;
23. suhtautuu myönteisesti toimielinten ulkopuolisten valvojien toimintaan EU:n toimielinten avoimuuden valvonnassa ja kannustaa tällaiseen toimintaan;
24. katsoo, että avoimuusrekisterin yhteisen sihteeristön rakennetta ja henkilöstöä on vahvistettava, jotta voidaan panna täytäntöön muutetun sopimuksen uudet määräykset, noudattaa varoituksiin ja valitusten tutkimiseen ja käsittelyyn liittyviä menettelyjä ja parantaa menettelyjä hakijoiden toimittamien tietojen luotettavuuden tarkistamiseksi;
25. odottaa, että yhteisen avoimuusrekisterin vuotuisen toimintakertomukseen sisältyy analyysi soveltamisalaa ja syötettyjen tietojen laatua koskevasta saavutetusta edistyksestä;
26. kannustaa komissiota valvomaan tiiviisti muutetun sopimuksen asianmukaista täytäntöönpanoa avoimuusrekisterin koordinaattorina toimiessaan;
27. hyväksyy jäljempänä olevan muutetun sopimuksen ja päättää liittää sen työjärjestykseen;

¹ Sellaisina kuin ne on vahvistettu 19. huhtikuuta 2012 pidetyssä kvestoreiden sääntömääräisessä kokouksessa, PV QUAEST.

28. kehottaa puhemiestä allekirjoittamaan muutetun sopimuksen Euroopan komission puheenjohtajan kanssa ja huolehtimaan sen julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä;
29. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen liitteinen tiedoksi neuvostolle, komissiolle ja jäsenvaltioiden parlamenteille.

LIITE: EUROOPAN PARLAMENTIN JA EUROOPAN KOMISSION VÄLINEN SOPIMUS AVOIMUUSREKISTERISTÄ UNIONIN TOIMINTAPOLITIIKKOJEN LAATIMISEEN JA TÄYTÄNTÖÖNPANOON OSALLISTUVILLE ORGANISAATIOILLE JA ITSENÄISILLE AMMATINHARJOITTAJILLE

Euroopan parlamentti ja Euroopan komissio, jäljempänä 'osapuolet', jotka

ottavat huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 11 artiklan 1 ja 2 kohdan, Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 295 artiklan ja Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen, jäljempänä yhdessä 'perussopimukset',

ottavat huomioon, että Euroopan unionin päätöksentekijät eivät toimi erillään kansalaisyhteiskunnasta vaan käyvät avointa ja säännöllistä vuoropuhelua etujärjestöjen ja kansalaisyhteiskunnan kanssa,

ottavat huomioon, että osapuolet ovat tarkastelleet uudelleen avoimuusrekisterin perustamisesta unionin toimintapolitiikkojen laatimiseen ja täytäntöönpanoon osallistuville organisaatioille ja itsenäisille ammatinharjoittajille 23 päivänä kesäkuuta 2011 tehdyllä Euroopan parlamentin ja Euroopan komission välisellä toimielinten sopimuksella¹ perustettua avoimuusrekisteriä (jäljempänä 'rekisteri') sopimuksen 30 kohdan mukaisesti,

SOPIVAT SEURAAVAA:

I. Rekisterin periaatteet

1. Rekisterin perustaminen ja ylläpito eivät vaikuta sääntöjen kehittämisestä edunvalvojen (lobbaajien) toiminnalle Euroopan unionin toimielimissä 8 päivänä toukokuuta 2008 annetussa Euroopan parlamentin päätöslauselmassa² ja Euroopan parlamentin ja komission välisen toimielinten sopimuksen tekemisestä yhteisestä avoimuusrekisteristä 11 päivänä toukokuuta 2011 tehdyssä Euroopan parlamentin päätöksessä³ esitettyihin tavoitteisiin.
2. Rekisterin ylläpidossa noudatetaan unionin oikeuden yleisiä periaatteita, kuten suhteellisuus- ja syrjimättömyysperiaatetta.
3. Rekisterin ylläpidossa kunnioitetaan Euroopan parlamentin jäsenten oikeuksia harjoittaa edustajantointaan rajoituksitta.
4. Rekisterin ylläpidolla ei puututa osapuolten toimivaltuuksiin tai oikeuksiin eikä vaikuteta niiden organisatorisiin toimivaltuuksiin.
5. Osapuolet pyrkivät kohtelemaan kaikkia samankaltaista toimintaa harjoittavia toimijoita samalla tavoin sekä tarjoamaan unionin toimintapolitiikkojen laatimiseen ja

¹ EUVL L 191, 22.7.2011, s. 29.

² EUVL C 271 E, 12.11.2009, s. 48.

³ EUVL C 377 E, 7.12.2012, s. 176.

täytäntöönpanoon osallistuvien organisaatioiden ja itsenäisten ammatinharjoittajien rekisteröinnille tasapuoliset edellytykset.

II. Rekisterin rakenne

6. Rekisterin rakenne on seuraava:

- a) rekisterin soveltamisalaa, sen kattamia toimintoja, määritelmiä, kannustimia ja poikkeuksia koskevat määräykset;
- b) rekisteröinnin piiriin kuuluvat ryhmät (liite 1);
- c) rekisteröityviltä edellytettävät tiedot, mukaan lukien taloudellisten tietojen julkistamista koskevat vaatimukset (liite 2);
- d) hyvä edunvalvontatapa (liite 3);
- e) varoitus- ja valitusmenettelyt ja toimenpiteet, joita sovelletaan, jos hyvää edunvalvontatapaa ei noudateta, varoituksia sekä valitusten tutkimista ja käsittelyä koskevat menettelyt mukaan lukien (liite 4);
- f) käytännön tietoja rekisteröityneille sisältävät täytäntöönpano-ohjeet.

III. Rekisterin soveltamisala

Rekisterin kattamat toiminnot

7. Rekisterin soveltamisalaan kuuluvat 10–12 kohdassa tarkoitettuja toimintoja lukuun ottamatta kaikki toiminnot, joiden tarkoituksena on vaikuttaa suoraan tai välillisesti toimintapolitiikkojen laatimiseen ja täytäntöönpanoon ja päätöksentekoon unionin toimielimissä riippumatta toimintojen suorittamispaikasta sekä käytetyistä viestintäkanavista tai -tavoista, esimerkiksi ulkoistaminen, viestimet, sopimukset ammattivälittäjien kanssa, ajatushautomot, foorumit, kampanjat ja ruohonjuuritason aloitteet.

Tässä sopimuksessa 'suoralla vaikuttamisella' tarkoitetaan suoraa yhteydenpitoa unionin toimielimiin niihin vaikuttamiseksi tai muita tällaisten toimintojen johdosta toteutettavia toimia ja 'välillisellä vaikuttamisella' tarkoitetaan vaikuttamista unionin toimielimiin viestinten, julkisen mielipiteen, konferenssien tai oheistapahtumien kaltaisia välillisiä kanavia käyttäen.

Näitä toimintoja ovat erityisesti

- yhteydet unionin toimielinten jäseniin ja heidän avustajiinsa, virkamiehiin tai muuhun henkilöstöön;
- kirjeiden, tiedotusaineiston tai keskusteluasiakirjojen ja kannanottojen laatiminen, levittäminen ja toimittaminen;
- tilaisuuksien, kokousten, edistämistoimien, konferenssien tai oheistapahtumien järjestäminen, jos niihin on kutsuttu unionin toimielinten jäseniä ja heidän

avustajiaan, virkamiehiä tai muuta henkilöstöä; sekä

- vapaaehtoiset kannanotot sekä osallistuminen virallisiin kuulemisiin suunnitelluista unionin lainsäätämisyksityksessä hyväksyttävistä säädöksistä ja muista säädöksistä sekä osallistuminen muihin avoimiin kuulemisiin.

8. Kaikkien organisaatioiden ja itsenäisten ammatinharjoittajien, jotka harjoittavat rekisterin kattamaa toimintaa tai valmistelevat tällaista toimintaa, edellytetään rekisteröityvän oikeudellisesta asemastaan riippumatta.

Kaikki oikeudellista ja muuta asiantuntijaneuvontaa antavan välittäjän sopimuksesta suorittamat rekisterin kattamat toiminnot oikeuttavat sekä välittäjän että tämän asiakkaan rekisteröintiin. Näiden välittäjien on ilmoitettava kaikki asiakkaansa, joiden kanssa on tehty tällaiset sopimukset, sekä edustustoiminnasta saatavat tulot asiakasta kohti liitteessä 2 olevan II.C.2.B kohdan mukaisesti. Tämä vaatimus ei vapauta asiakkaita rekisteröitymästä ja sisällyttämästä omaan kustannusarvioonsa välittäjällä alihankintana teetettävien toimintojen kustannuksia.

Toiminnot, joita rekisteri ei kata

9. Organisaatio on oikeutettu rekisteröitymään vain, jos se harjoittaa rekisterin kattamia toimintoja, joiden vuoksi se on ollut suoraan tai välillisesti yhteydessä unionin toimielimiin. Organisaatio, jonka ei katsota olevan oikeutettu rekisteröitymään, voidaan poistaa rekisteristä.

10. Rekisteri ei kata toimintoja, jotka koskevat oikeudellista ja muuta asiantuntijaneuvontaa, jos:

- niissä on kyse neuvonnasta ja yhteyksistä julkisiin elimiin, kun tarkoituksena on antaa asiakkaille tarkempia tietoja yleisestä oikeudellisesta tilanteesta tai heidän oikeudellisesta erityistilanteestaan taikka asiakkaiden neuvonta siitä, onko tietty oikeudellinen tai hallinnollinen toimi asianmukainen tai nykyisen lain ja sääntely-ympäristön mukaan sallittu;
- niissä on kyse asiakkaille annettavista neuvoista, kun tarkoituksena on auttaa heitä varmistamaan, että heidän toimintansa on sovellettavan lainsäädännön mukaista;
- niissä on kyse asiakkaille laadituista analyyseista ja selvityksistä, jotka koskevat lainsäädännön tai sääntelyn muutosten mahdollista vaikutusta näiden oikeudelliseen tilanteeseen tai toiminta-alaan;
- niissä on kyse edustuksesta sovittelu- tai välitysmenettelyssä, kun tarkoituksena on estää riita-asian vieminen tuomioistuimeen tai hallinnollisen elimen käsittelyyn; tai
- niissä on kyse esimerkiksi lakimiesten tai muiden asiantuntijoiden harjoittamista toiminnoista ja ne liittyvät asiakkaan perusoikeuteen saada oikeudenmukainen oikeuskäsittely, mukaan lukien oikeus puolustautua hallinnollisessa menettelyssä.

Jos yritys ja sen neuvonantajat ovat osapuolena yksittäisessä oikeudellisessa tai hallinnollisessa asiassa tai menettelyssä, rekisteri ei kata kyseiseen asiaan tai menettelyyn suoraan liittyviä toimintoja, joiden tarkoituksena ei sellaisenaan ole voimassa olevien oikeudellisten puitteiden muuttaminen. Tätä kohtaa sovelletaan kaikkiin toiminta-aloihin Euroopan unionissa.

Rekisteri kattaa kuitenkin seuraavat toiminnot, jotka koskevat oikeudellista ja muuta asiantuntijaneuvontaa, jos niiden tarkoituksena on vaikuttaa unionin toimielimiin, niiden jäseniin ja heidän avustajiinsa tai niiden virkamiehiin tai muuhun henkilöstöön:

- edustus- tai välitystoiminta tuen tarjoamiseksi tai esimerkiksi perusteluja ja luonnosehdotuksia sisältävän vaikuttamismateriaalin tarjoaminen; sekä
- taktinen tai strateginen neuvonta, mukaan lukien sellaisten asioiden esille ottaminen, joiden sisällön ja joihin liittyvän yhteydenoton ajankohdan tarkoituksena on vaikuttaa unionin toimielimiin, niiden jäseniin ja heidän avustajiinsa tai niiden virkamiehiin tai muuhun henkilöstöön.

11. Rekisteri ei kata toimintoja, jotka liittyvät työmarkkinaosapuolten (ammattiyhdistysten, työnantajajärjestöjen jne.) väliseen vuoropuheluun, kun työmarkkinaosapuolet hoitavat niille perussopimuksissa määrättyjä tehtäviä. Tätä kohtaa sovelletaan soveltuvin osin kaikkiin yhteisöihin, joille on perussopimuksissa nimenomaisesti annettu institutionaalisia tehtäviä.

12. Rekisteri ei kata toimintoja, jotka toteutetaan vastauksena unionin toimielimen tai Euroopan parlamentin jäsenen suoraan ja yksilöityyn pyyntöön, kuten tapauskohtaisiin tai säännöllisiin tietopyyntöihin ja/tai asiantuntemuksen tarjoamista koskeviin pyyntöihin.

Erityismääräykset

13. Kirkot ja uskonnolliset yhteisöt eivät kuulu rekisterin piiriin. Kirkkojen ja uskonnollisten yhteisöjen edustustojen tai oikeushenkilöiden, toimistojen ja verkostojen, jotka on perustettu edustamaan niitä unionin toimielimissä, sekä niiden yhdistysten edellytetään kuitenkin rekisteröityvän.

14. Poliittiset puolueet eivät kuulu rekisterin piiriin. Poliittisten puolueiden perustamien tai tukemien organisaatioiden, jotka harjoittavat rekisterin kattamaa toimintaa, edellytetään kuitenkin rekisteröityvän.

15. Jäsenvaltioiden valtionhallinnon yksiköt, kolmansien maiden hallitukset, kansainväliset hallitustenväliset järjestöt sekä niiden diplomaattiedustustot eivät kuulu rekisterin piiriin.

16. Alueellisten viranomaisten ja niiden edustustojen ei edellytetä rekisteröityvän, mutta ne voivat rekisteröityä niin halutessaan. Kaikkien yhdistysten tai verkostojen, jotka on perustettu edustamaan alueita kollektiivisesti, edellytetään rekisteröityvän.

17. Muiden kuin 16 kohdassa tarkoitettujen valtiotasoa alemman hallintotason viranomaisten, kuten paikallis- ja kunnallisviranomaisten tai kaupunkien tai niiden edustustojen, yhdistysten tai verkostojen, edellytetään rekisteröityvän.

18. Verkostojen, foorumien tai muiden yhteisen toiminnan muotojen, joilla ei ole oikeudellista asemaa tai oikeushenkilöyttä mutta jotka käytännössä pyrkivät vaikuttamaan järjestäytyneesti ja jotka harjoittavat rekisterin kattamaa toimintaa, edellytetään rekisteröityvän. Tällaisten yhteisen toiminnan muotojen jäsenten on nimettävä edustaja yhteishenkilökseen, joka vastaa yhteyksistä avoimuusrekisterin yhteiseen sihteeristöön.

19. Rekisteröintikelpoisuutta arvioitaessa on otettava huomioon toiminnot, jotka kohdistuvat (suoraan tai välillisesti) unionin toimielimiin, virastoihin ja elimiin sekä niiden jäseniin ja heidän avustajiinsa, virkamiehiin ja muuhun henkilöstöön. Tällaisia toimintoja eivät ole jäsenvaltioihin kohdistuvat toimet eivätkä etenkin niiden pysyviin edustustoihin Euroopan unionissa kohdistuvat toimet.

20. Eurooppalaisia verkostoja, liittoja, yhdistyksiä tai foorumeita kannustetaan laatimaan jäsenilleen yleiset, helppotajuiset ohjeet, joissa yksilöidään rekisterin kattamat toiminnot. Niiden edellytetään julkistavan kyseiset ohjeet.

IV. Rekisteröityneisiin sovellettavat säännöt

21. Rekisteröitymällä organisaatiot ja ammatinharjoittajat

- suostuvat rekisteriin sisällyttämistä varten antamiensa tietojen vapaaseen käytettävyyteen;
- suostuvat noudattamaan liitteessä 3 olevaa hyvää edunvalvontatapaa ja toimittamaan tarvittaessa asianomaisia organisaatioita tai ammatinharjoittajia sitovien ammatillisten tapasääntöjen tekstin¹;
- takaavat rekisteriin sisällyttämistä varten toimittamiensa tietojen paikkansapitävyyden ja suostuvat noudattamaan hallinnollisia pyyntöjä lisätietojen ja päivitysten toimittamiseksi;
- hyväksyvät, että asianomaisia organisaatioita tai ammatinharjoittajia koskevat varoitukset ja valitukset käsitellään liitteessä 3 olevan hyvän edunvalvontatavan sääntöjen mukaisesti;
- hyväksyvät toimenpiteet, joita kohdistetaan organisaatioihin tai ammatinharjoittajiin, jotka eivät noudata liitteessä 3 olevaa hyvää edunvalvontatapaa, ja hyväksyvät, että liitteessä 4 määrättyjä toimenpiteitä voidaan soveltaa asianomaisiin organisaatioihin tai ammatinharjoittajiin, jos nämä eivät noudata hyvää edunvalvontatapaa;

¹ Rekisteröitynyttä sitovissa ammatillisissa tapasäännöissä voidaan asettaa liitteessä 3 olevan hyvän edunvalvontatavan vaatimuksia tiukempia velvoitteita.

- panevat merkille, että asetuksen (EY) N:o 1049/2001¹ mukaisesti osapuolet saattavat joutua antamaan pyynnöstä tietoja kirjeenvaihdosta ja muista asiakirjoista, jotka liittyvät rekisteröityneiden toimintaan.

V. Täytäntöönpano

22. Euroopan parlamentin ja Euroopan komission pääsihteerit ovat vastuussa järjestelmän valvonnasta ja kaikista sen toimintaan liittyvistä keskeisistä näkökohdista, ja he toteuttavat yhteisymmärryksessä tämän sopimuksen täytäntöönpanemiseksi tarvittavat toimenpiteet.
23. Vaikka järjestelmää ylläpidetään yhteisesti, osapuolet voivat vapaasti käyttää rekisteriä riippumattomasti omiin erityistarkoituksiinsa.
24. Järjestelmän täytäntöönpanemiseksi Euroopan parlamentin ja Euroopan komission yksiköt ylläpitävät yhteistä toimintarakennetta: avoimuusrekisterin yhteistä sihteeristöä. Sen muodostaa ryhmä Euroopan parlamentin ja Euroopan komission virkamiehiä asiasta vastaavien yksiköiden keskenään sopimien järjestelyjen mukaisesti. Avoimuusrekisterin yhteinen sihteeristö toimii Euroopan komission pääsihteeristössä, ja sen toimintaa koordinoi yksikönpäällikkö. Sen tehtäviin kuuluu täytäntöönpano-ohjeiden laatiminen tämän sopimuksen puitteissa, rekisteröityneiden auttaminen sääntöjen yhdenmukaisessa tulkinnassa ja rekisterin sisällön laadun valvonta. Sihteeristö käyttää saatavilla olevia hallinnollisia resursseja rekisterin sisällön laatutarkastusten suorittamiseksi; rekisteröityneet ovat kuitenkin viime kädessä vastuussa toimittamistaan tiedoista.
25. Osapuolet järjestävät asianmukaisia sisäisiä koulutus- ja tiedotushankkeita parantaakseen yhteisen rekisterin ja varoitus- ja valitusmenettelyjen tunnettuutta jäsentensä ja henkilöstönsä keskuudessa.
26. Osapuolet toteuttavat asianmukaisia toimenpiteitä toimielinten ulkopuolella parantaakseen rekisterin tunnettuutta ja edistääkseen sen käyttöä.
27. Europa-sivustoon kuuluvalla avoimuusrekisterin verkkosivustolla julkaistaan säännöllisesti tietokannasta poimittuja perustilastoja, jotka ovat saatavilla käyttäjätasoisella hakuohjelman välityksellä. Tietokannan julkinen sisältö on saatavilla koneellisesti luettavassa sähköisessä muodossa.
28. Euroopan parlamentin ja Euroopan komission pääsihteerit toimittavat vuosikertomuksen rekisterin toiminnasta Euroopan parlamentin asiasta vastaavalle varapuhemiehelle ja Euroopan komissiolle. Vuosikertomuksessa annetaan asiatietoja rekisteristä sekä sen sisällöstä ja kehityksestä, ja se julkaistaan vuosittain edeltävän kalenterivuoden osalta.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1049/2001, annettu 30 päivänä toukokuuta 2001, Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi (EYVL L 145, 31.5.2001, s. 43).

VI. Sääntöjä noudattaviin rekisteröityneisiin sovellettavat toimenpiteet

29. Kulkulupia Euroopan parlamentin tiloihin annetaan rekisterin soveltamisalaan kuuluvia organisaatioita edustaville tai niille työskenteleville ammattinharjoittajille ainoastaan, jos kyseiset organisaatiot tai ammattinharjoittajat ovat rekisteröityneet. Rekisteröinti ei kuitenkaan anna automaattisesti oikeutta kulkulupaan. Euroopan parlamentti huolehtii edelleen omalla vastuullaan ja sisäisen menettelynsä mukaisesti pitkäaikaisten kulkulupien antamisesta parlamentin tiloihin ja niiden tarkastamisesta.

30. Osapuolet tarjoavat hallinnollisen toimivaltansa puitteissa kannustimia rekisteröitymisen edistämiseksi tällä sopimuksella luodun kehyksen puitteissa.

Euroopan parlamentin rekisteröityneille tarjottavia kannustimia voivat olla muun muassa

- pääsyn helpottaminen parlamentin tiloihin ja parlamentin jäsenten ja heidän avustajiensa sekä parlamentin virkamiesten ja muun henkilöstön luo
- lupa järjestää tapahtumia parlamentin tiloissa tai osallistua niiden isännöintiin
- tietojen toimittamisen helpottaminen esimerkiksi erityisten postituslistojen avulla
- osallistuminen puhujina valiokuntien kuulemisiin
- Euroopan parlamentin toimiminen suojelijana.

Euroopan komission rekisteröityneille tarjottavia kannustimia voivat olla muun muassa

- toimenpiteet tietojen toimittamiseksi rekisteröityneille julkisten kuulemisten aloittamisesta
- asiantuntijaryhmiä ja muita neuvoa-antavia elimiä koskevat toimenpiteet
- erityiset postituslistat
- Euroopan komission toimiminen suojelijana.

Osapuolten on ilmoitettava rekisteröityneille näiden saatavilla olevista erityisistä kannustimista.

VII. Toimenpiteet tapauksissa, joissa hyvää edunvalvontatapaa ei noudateta

31. Kuka tahansa voi antaa varoituksen tai tehdä valituksen rekisterin verkkosivustolla olevalla vakiomuotoisella yhteydenottolomakkeella liitteessä 3 olevan hyvän edunvalvontatavan mahdollisesta noudattamatta jättämisestä. Varoitukset ja valitukset käsitellään liitteessä 4 määrättyjen menettelyjen mukaisesti.

32. Varoitusmenettely on avoimuusrekisterin yhteisen sihteeristön 24 kohdan mukaisesti suorittamia laatutarkastuksia täydentävä väline. Kuka tahansa voi antaa varoituksen virheistä

rekisteröityneiden toimittamissa tiedoissa. Varoitus voidaan antaa myös rekisteröinneistä, jotka eivät täytä vaatimuksia.

33. Kuka tahansa voi tehdä virallisen valituksen epäillessään, että rekisteröitynyt ei noudata hyvää edunvalvontatapaa, kun kyseessä ei ole asiatietoja koskeva virhe. Valitusten tueksi on toimitettava olennaisia tosiseikkoja epäilyistä hyvän edunvalvontatavan noudattamatta jättämisestä.

Avoimuusrekisterin yhteinen sihteeristö tutkii epäilyn noudattamatta jättämisen ottaen asianmukaisesti huomioon suhteellisuusperiaatteen ja hyvää hallintotapaa koskevan periaatteen. Jos rekisteröitynyt tai tämän edustaja on jättänyt tahallisesti noudattamatta hyvää edunvalvontatapaa, sovelletaan liitteessä 4 määrättyjä toimenpiteitä.

34. Jos avoimuusrekisterin yhteinen sihteeristö on havainnut 31–33 kohdassa tarkoitettujen menettelyjen yhteydessä, että yhteistyöstä on kieltäydytty toistuvasti, asiattomia keinoja on käytetty toistuvasti tai kyseessä on vakava hyvän edunvalvontatavan noudattamatta jättäminen, kyseessä oleva rekisteröitynyt poistetaan rekisteristä joko yhdeksi tai kahdeksi vuodeksi ja toimenpiteestä julkaistaan maininta rekisterissä liitteen 4 mukaisesti.

VIII. Muiden toimielinten ja elinten osallistuminen

35. Eurooppa-neuvosto ja neuvosto kutsutaan osallistumaan rekisteriin. Muita unionin toimielimiä, elimiä ja virastoja kannustetaan käyttämään tällä sopimuksella luotua kehystä viitejärjestelmänä yhteyksissään unionin toimintapolitiikkojen laatimiseen ja täytäntöönpanoon osallistuviin organisaatioihin ja itsenäisiin ammattinharjoittajiin.

IX. Loppumääräykset

36. Tämä sopimus korvaa Euroopan parlamentin ja Euroopan komission välillä 23 päivänä kesäkuuta 2011 tehdyn sopimuksen, jonka vaikutukset lakkaavat tämän sopimuksen soveltamispäivänä.

37. Rekisteriä tarkastellaan uudelleen vuonna 2017.

38. Tämä sopimus tulee voimaan kahdentenkymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*. Sitä sovelletaan ... päivästä ...kuuta ...* tai 1 päivästä tammikuuta 2015 sen mukaan, kumpi ajankohta on aikaisempi.

Ennen tämän sopimuksen soveltamispäivää rekisteröityneiden on kolmen kuukauden kuluessa kyseisestä päivämäärästä muutettava rekisteröintiään siten, että se täyttää tästä sopimuksesta johtuvat uudet vaatimukset.

Tehty Brysselissä

* Virallinen lehti: lisätään päivämäärä, joka on 3 kuukautta tämän sopimuksen voimaantulopäivästä.

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies
M. SCHULZ

Euroopan komission puolesta
Varapuheenjohtaja
M. ŠEFČOVIČ

"Avoimuusrekisteri"

Unionin toimintapolitiikkojen laatimiseen ja täytäntöönpanoon osallistuvat organisaatiot ja itsenäiset ammatinharjoittajat

Ryhmät		Ominaisuudet/huomautukset
I – Konsultti- ja lakiasiantoimistot ja itsenäisinä ammatinharjoittajina toimivat konsultit		
Alaryhmä	Konsulttitoimistot	Yritykset, jotka hoitavat asiakkaiden puolesta toimintaa, johon kuuluu vaikuttamista, edunvalvontaa, asioiden edistämistä, yhteiskuntasuhteiden hoitamista ja suhteita viranomaisiin
Alaryhmä	Lakiasiantoimistot	Lakiasiantoimistot, jotka hoitavat asiakkaiden puolesta toimintaa, johon kuuluu vaikuttamista, edunvalvontaa, asioiden edistämistä, yhteiskuntasuhteiden hoitamista ja suhteita viranomaisiin
Alaryhmä	Itsenäisenä ammatinharjoittajana toimivat konsultit	Itsenäisenä ammatinharjoittajana toimivat konsultit tai lakimiehet, jotka hoitavat asiakkaiden puolesta toimintaa, johon kuuluu vaikuttamista, edunvalvontaa, asioiden edistämistä, yhteiskuntasuhteiden hoitamista ja suhteita viranomaisiin. Tähän alaryhmään voivat rekisteröityä ainoastaan yksittäiset henkilöt.
II – Yritysten omat edunvalvontayksiköt sekä ammatilliset, talous- ja elinkeinoyhdistykset		
Alaryhmä	Yritykset ja ryhmät	Yksittäiset yritykset tai yritykset (joilla on oikeudellinen asema tai ei ole oikeudellista asemaa), jotka hoitavat omaan lukuunsa toimintaa, johon kuuluu vaikuttamista, edunvalvontaa, asioiden edistämistä, yhteiskuntasuhteiden hoitamista ja suhteita viranomaisiin
Alaryhmä	Talous- ja elinkeinoyhdistykset	Voittoa tavoittelevia yrityksiä tai sekayrityksryhmiä ja foorumeita edustavat (voittoa tavoittelevat tai tavoittelemattomat) organisaatiot
Alaryhmä	Ammattiliitot ja ammatilliset yhdistykset	Työntekijöiden, elinkeinojen tai ammattikuntien edunvalvonta
Alaryhmä	Muut organisaatiot, mukaan lukien – (voittoa tavoittelevat tai tavoittelemattomat) tapahtumien järjestäjät – tiettyihin etuihin yhteydessä olevat viestimet tai tutkimussuuntautuneet yhteisöt, joilla on kytköksiä yksityisiin ansaintaintresseihin – tapauskohtaiset yhteenliittymät ja tilapäiset rakenteet (joiden jäsenyyteen liittyy voitontavoittelua)	
III - Kansalaisjärjestöt		
Alaryhmä	Kansalaisjärjestöt, foorumit, verkostot, tapauskohtaiset yhteenliittymät, tilapäiset rakenteet ja muut vastaavat organisaatiot	Voittoa tavoittelemattomat yhteisöt, joilla on oikeudellinen asema tai ei ole oikeudellista asemaa ja jotka ovat riippumattomia viranomaisista tai kaupallisista organisaatioista. Kattaa säätiöt, hyväntekeväisyysjärjestöt jne. Yhteisön, johon kuuluu myös voittoa tavoittelevia jäseniä, on rekisteröidyttävä ryhmään II.
IV - Ajatushautomot, tutkimuslaitokset ja akateemiset laitokset		
Alaryhmä	Ajatushautomot ja tutkimuslaitokset	Erikoistuneet ajatushautomot ja tutkimuslaitokset, jotka käsittelevät muun muassa Euroopan unionin toimintaa ja politiikkaa
Alaryhmä	Akateemiset laitokset	Laitokset, joiden päätehtävänä on koulutus mutta jotka

		käsittelevät Euroopan unionin toimintaa ja politiikkaa
V - Kirkkoja ja uskonnollisia yhteisöjä edustavat organisaatiot		
Alaryhmä	Kirkkoja ja uskonnollisia yhteisöjä edustavat organisaatiot	Edustustoimintaa varten perustetut oikeushenkilöt, toimistot, verkostot tai yhdistykset
VI - Paikallis-, alue- ja kunnallisviranomaisia, muita julkis- tai sekayhteisöjä jne. edustavat organisaatiot		
Alaryhmä	Alueelliset rakenteet	Itse alueiden ja niiden edustustojen ei edellytetä rekisteröityvän, mutta ne voivat rekisteröityä niin halutessaan. Kansallisten yhdistysten tai verkostojen, jotka perustettu edustamaan alueita kollektiivisesti, edellytetään rekisteröityvän.
Alaryhmä	Muut valtiotasoa alemman hallintotason viranomaiset	Kaikkien muiden valtiotasoa alemman hallintotason viranomaisten, kuten kaupunkien, paikallis- ja kunnallisviranomaisten, tai niiden edustustojen ja kansallisten yhdistysten tai verkostojen edellytetään rekisteröityvän.
Alaryhmä	Alueellisten tai muiden valtiotasoa alemman hallintotason viranomaisten ylikansalliset yhdistykset ja verkostot	
Alaryhmä	Muut julkis- tai sekayhteisöt, jotka on perustettu lailla ja joiden tarkoituksena on toimia yleisen edun mukaisesti	Tämä kattaa muut oikeudelliselta muodoltaan julkiset tai sekamuotoiset (yksityinen/julkinen) organisaatiot

Rekisteröityviltä edellytettävät tiedot

I. YLEISET JA PERUSTIEDOT

- a) organisaation nimi/nimet, päätoimipaikan osoite sekä soveltuviissa tapauksissa osoite Brysselissä, Luxemburgissa tai Strasbourgissa, puhelinnumero, sähköpostiosoite, verkkosivusto;
- b) organisaatiosta oikeudellisessa vastuussa olevan henkilön nimi ja organisaation johtajan tai soveltuviissa tapauksissa rekisterin piiriin kuuluvasta toiminnasta vastaavan pääasiallisen yhteyshenkilön (eli EU-asioista vastaavan päällikön) nimi; niiden henkilöiden nimet, joilla on kulkulupa Euroopan parlamentin tiloihin¹;
- c) rekisterin soveltamisalaan kuuluvaan toimintaan osallistuvien henkilöiden (jäsenet, henkilöstö jne.) ja niiden henkilöiden lukumäärä, joilla on kulkulupa Euroopan parlamentin tiloihin, sekä aika, jonka kukin henkilö käyttää tällaiseen toimintaan kokoaikaisesta toiminnasta seuraavien prosentiosuuksien mukaisesti: 25, 50, 75 tai 100 prosenttia;
- d) tavoitteet/tehtävät – organisaation edustamat intressit – toiminnot – toimintamaat – verkostot – rekisterin soveltamisalaan kuuluvat yleiset tiedot;
- e) jäsenyys ja tarvittaessa jäsenten lukumäärä (yksittäiset jäsenet ja organisaatiot).

II. ERITYISTIEDOT

A. REKISTERIN PIIRIIN KUULUVAT TOIMINNOT

Tärkeimmistä lainsäädäntöehdotuksista tai toimintapolitiikoista, jotka ovat rekisteröidyn rekisterin piiriin kuuluvien toimintojen kohteena, on toimitettava yksityiskohtaiset tiedot. Muihin erityistoimintoihin, kuten tapahtumiin tai julkaisuihin, voidaan myös viitata.

B. YHTEYDET UNIONIN TOIMIELIMIIN

- a) Jäsenyys korkean tason ryhmissä, neuvoa-antavissa komiteoissa, asiantuntijaryhmissä, muissa EU:n tukemissa rakenteissa ja foorumeissa jne.
- b) Jäsenyys Euroopan parlamentin laajennetuissa työryhmissä tai toimialafoorumeissa jne. tai niihin osallistuminen.

C. REKISTERIN KATTAMIIN TOIMINTOIHIN LIITTYVÄT TALOUDELLISET TIEDOT

1. Kaikkien rekisteröityneiden on toimitettava seuraavat tiedot:

¹ Rekisteröityvät voivat pyytää kulkulupaa Euroopan parlamentin tiloihin rekisteröinnin päätteeksi. Niiden henkilöiden nimet, jotka saavat kulkuluvan Euroopan parlamentin tiloihin, kirjataan rekisteriin. Rekisteröinti ei anna automaattisesti oikeutta kulkulupaan.

- a) Arvio rekisterin kattamien toimintojen vuotuisista kustannuksista. Lukujen on katettava kokonainen toimintavuosi ja koskettava viimeistä päätyntä tilikautta tai -vuotta ennen rekisteröintipäivää tai rekisteröintitietojen vuotuisen päivittämisen ajankohtaa.
- b) Unionin toimielimiltä rekisteröintipäivää tai rekisteröintitietojen vuotuisen päivittämisen ajankohtaa edeltävänä viimeisimpänä päättyneenä tilikautena tai -vuotena saadun rahoituksen määrä ja lähde. Tietojen on vastattava rahoituksen avoimuutta koskevassa järjestelmässä¹ olevia tietoja.

2. Konsultti- ja lakiasiantuntijatoimistojen ja itsenäisinä ammatinharjoittajina toimivien konsulttien (liitteessä 1 oleva ryhmä I) on lisäksi toimitettava seuraavat tiedot:

- a) Rekisterin kattamiin toimintoihin liittyvä liikevaihto seuraavan asteikon mukaisesti:

Edustustoiminnan vuotuinen liikevaihto euroina
0–99 999
100 000–499 999
500 000–1 000 000
> 1 000 000

- b) Luettelo kaikista asiakkaista, joiden puolesta rekisterin kattamia toimintoja hoidetaan. Asiakkailta edustustoiminnasta saatavat tulot merkitään seuraavan asteikon mukaisesti:

Edustustoiminnan kokoluokka euroina asiakasta kohti vuodessa
0–9 999
10 000–24 999

¹ http://ec.europa.eu/budget/fts/index_en.htm

25 000–49 999
50 000–99 999
100 000–199 999
200 000–299 999
300 000–399 999
400 000–499 999
500 000–599 999
600 000–699 999
700 000–799 999
800 000–899 999
900 000–1 000 000
> 1 000 000

- c) Myös asiakkaiden edellytetään rekisteröityvän. Konsultti- ja lakiasiaintoimistojen ja itsenäisinä ammatinharjoittajina toimivien konsulttien asiakkaistaan antama taloudellisia tietoja koskeva ilmoitus (luettelo ja asteikko) ei vapauta näitä asiakkaita sisällyttämästä sopimustoimintoja omaan ilmoitukseensa, jotta niiden ilmoitettua rahoituspanosta ei aliarvioida.

3. Yritysten omien edunvalvontayksiköiden sekä ammatillisten ja talous- ja elinkeinoyhdistysten (liitteessä 1 oleva ryhmä II) on lisäksi toimitettava seuraavat tiedot:

rekisterin kattamiin toimintoihin liittyvä liikevaihto, myös alle 10 000 euron määrien osalta.

4. Kansalaisjärjestöjen, ajatushautomojen, tutkimuslaitosten ja akateemisten laitosten – kirkkoja ja uskonnollisia yhteisöjä edustavien organisaatioiden – paikallis-, alue- ja kunnallisviranomaisia edustavien organisaatioiden, muiden julkis- tai sekayhteisöjen jne. (liitteessä 1 olevat ryhmät III–VI) on lisäksi toimitettava seuraavat tiedot:

- a) organisaation kokonaisbudjetti
- b) tärkeimpien rahoitusmäärien ja -lähteiden erittely.

Hyvä edunvalvontatapa

Osapuolet katsovat, että kaikkien niiden kanssa yhteydessä olevien edunvalvojien on noudatettava tätä hyvää edunvalvontatapaa riippumatta siitä, ovatko ne rekisteröityneet ja ovatko ne yhteydessä niihin yhden vai useamman kerran.

Edunvalvojien on suhteissaan unionin toimielimiin ja niiden jäseniin, virkamiehiin ja muuhun henkilöstöön

- a) esittäydyttävä aina nimellään ja soveltuviissa tapauksissa rekisterinumerollaan sekä työnantajanaan toimivan tai edustamansa yhteisön tai yhteisöjen nimellä; ilmoitettava valvottavanaan olevat edut, tavoitteet tai päämäärät ja tarvittaessa eriteltävä asiakkaat tai jäsenet, joita ne edustavat;
- b) pidättydyttävä hankkimasta tai yrittämästä hankkia tietoja tai painostamasta tekemään päätöksiä epärehellisin tai asiattomin keinoin;
- c) pidättydyttävä esittämästä, että niillä on virallisia yhteyksiä Euroopan unioniin tai sen toimielimiin, asioidessaan kolmansien kanssa sekä pidättydyttävä antamasta vääriä tietoja rekisteröitymisen yhteydessä kolmansien tai Euroopan unionin toimielinten virkamiesten tai muun henkilöstön johtamiseksi harhaan ja pidättydyttävä käyttämästä unionin toimielinten tunnuksia ilman nimenomaista lupaa;
- d) varmistettava, että rekisteröitymisen ja myöhemmin rekisterin kattaman toiminnan yhteydessä annettavat tiedot ovat niiden parhaan ymmärryksen mukaan kattavia ja ajantasaisia eivätkä ole harhaanjohtavia; hyväksyttävä, että kaikki annetut tiedot tarkistetaan, ja suostuttava noudattamaan hallinnollisia pyyntöjä lisätietojen ja päivitysten toimittamiseksi;
- e) oltava myymättä kolmansille jäljennöksiä unionin toimielimiltä saamistaan asiakirjoista;
- f) yleensä noudatettava kaikkia unionin toimielinten määrittelemiä sääntöjä, tapoja ja hyviä hallintokäytäntöjä ja vältettävä estämästä niiden täytäntöönpanoa ja soveltamista millään tavalla;
- g) pidättydyttävä houkuttelemasta unionin toimielinten jäseniä, unionin virkamiehiä tai muuta henkilöstöä taikka jäsenten avustajia tai harjoittelijoita toimimaan vastoin heihin sovellettavia käyttäytymissääntöjä;
- h) palkatessaan entisiä unionin virkamiehiä tai muuta henkilöstöä taikka unionin toimielimen jäsenten avustajia tai harjoittelijoita kunnioitettava näiden velvollisuutta noudattaa sovellettavia sääntöjä ja salassapitovaatimuksia;
- i) saatava etukäteen Euroopan parlamentin jäsenen tai jäsenten suostumus sopimuksen tekemiseksi hänen tai heidän lähipiiriinsä kuuluvan henkilön kanssa tai tällaisen henkilön palkkaamiseksi;

- j) noudatettava kaikkia Euroopan parlamentin ja Euroopan komission vahvistamia sääntöjä entisten jäsenten oikeuksista ja velvollisuuksista;
- k) ilmoitettava edustamilleen tahoille velvoitteistaan unionin toimielimiä kohtaan.

Henkilöiden, jotka ovat rekisteröityneet Euroopan parlamenttiin saadakseen nimellä varustetun kulkuluvan Euroopan parlamentin tiloihin, on

- l) huolehdittava siitä, että he pitävät kulkuluvan koko ajan esillä Euroopan parlamentin tiloissa;
- m) tarkoin noudatettava Euroopan parlamentin työjärjestyksen asiaankuuluvia määräyksiä;
- n) hyväksyttävä, että Euroopan parlamentilla on yksinomainen päätösvalta kaikissa Euroopan parlamentin tiloihin pääsyä koskevissa pyynnöissä ja että rekisteröityminen ei takaa automaattista oikeutta kulkulupa.

Varoituksia sekä valitusten tutkimista ja käsittelyä koskevat menettelyt

I. VAROITUKSET

Kuka tahansa voi antaa varoituksen avoimuusrekisterin yhteiselle sihteeristölle rekisterin verkkosivustolla olevalla vakioimuotoisella yhteydenottolomakkeella rekisterin sisältämistä tiedoista ja rekisteröinneistä, jotka eivät täytä vaatimuksia.

Rekisterin sisältämistä tiedoista annetut varoitukset käsitellään liitteessä 3 olevan hyvän edunvalvontatavan d kohdan väitettynä noudattamatta jättämisenä¹. Kyseessä olevaa rekisteröitynyttä pyydetään päivittämään tiedot tai selittämään avoimuusrekisterin yhteiselle sihteeristölle, miksi tietoja ei tarvitse päivittää. Jos rekisteröitynyt ei noudata pyyntöä, voidaan soveltaa alla olevassa toimenpidetaulukossa (rivit 2–4) esitettyjä toimenpiteitä.

II. VALITUKSET

Vaihe 1: Valituksen tekeminen

1. Kuka tahansa voi tehdä valituksen avoimuusrekisterin yhteiselle sihteeristölle rekisterin verkkosivustolla olevalla vakiolomakkeella. Lomakkeeseen on merkittävä seuraavat tiedot:

- a) valituksen kohteena oleva rekisteröity;
- b) valituksen tekijän nimi ja yhteystiedot;
- c) yksityiskohtaiset tiedot hyvän edunvalvontatavan väitetyistä noudattamatta jättämisestä, mukaan lukien mahdolliset valituksen tueksi toimitetut asiakirjat tai muu aineisto, ilmoitus siitä, onko valituksen tekijälle aiheutunut vahinkoa, ja syyt epäillä tahallista noudattamatta jättämistä.

Nimettömiä valituksia ei oteta huomioon.

2. Valituksessa on eriteltävä hyvän edunvalvontatavan kohdat, joita valituksen tekijä epäilee jätetyn noudattamatta. Jos avoimuusrekisterin yhteinen sihteeristö voi heti alussa todeta, että kyseessä on selvästi tahaton noudattamatta jättäminen, se voi luokitella valituksen ”varoitukseksi”.

3. Hyvää edunvalvontatapaa sovelletaan yksinomaan edunvalvojien ja unionin toimielinten välisiin suhteisiin, eikä sitä voida käyttää kolmansien osapuolten tai

¹ Mainingissa d kohdassa vaaditaan, että edunvalvojien on suhteissaan unionin toimielimiin ja niiden jäseniin, virkamiehiin ja muuhun henkilöstöön ”varmistettava, että rekisteröitymisen ja myöhemmin rekisterin kattaman toiminnan yhteydessä annettavat tiedot ovat niiden parhaan ymmärryksen mukaan kattavia ja ajantasaisia eivätkä ole harhaanjohtavia” ja ”hyväksyttävä, että kaikki annetut tiedot tarkistetaan, ja suostuttava noudattamaan hallinnollisia pyyntöjä lisätietojen ja päivitysten toimittamiseksi”.

rekisteröityneiden välisten suhteiden säätelyyn.

Vaihe 2: Käsiteltäväksi ottaminen

4. Valituksen vastaanottamisen jälkeen avoimuusrekisterin yhteinen sihteeristö
 - a) antaa valituksen tekijälle vahvistuksen valituksen vastaanottamisesta viiden työpäivän kuluessa;
 - b) päättää, kuuluuko valitus avoimuusrekisterin soveltamisalaan, liitteessä 3 olevan hyvän edunvalvontatavan ja edellä esitetyn vaiheen 1 mukaisesti;
 - c) tarkastaa kaikki valituksen tueksi asiakirjojen, muun aineiston tai henkilökohtaisten lausuntojen muodossa esitetyt todisteet; periaatteessa kaikkien aineellisten todisteiden on oltava peräisin valituksen kohteena olevalta rekisteröityneeltä, kolmannen osapuolen antamasta asiakirjasta tai julkisesti saatavilla olevista lähteistä; pelkkiä valituksen tekijän esittämiä arvoarvostelmia ei katsota todisteiksi;
 - d) päättää b ja c kohdassa tarkoitettujen arviointien perusteella valituksen käsiteltäväksi ottamisesta.
5. Jos valitusta ei hyväksytä käsiteltäväksi, avoimuusrekisterin yhteinen sihteeristö ilmoittaa valituksen tekijälle kirjallisesti päätöksestä ja siihen johtaneista syistä.
6. Jos valitus hyväksytään käsiteltäväksi, avoimuusrekisterin yhteinen sihteeristö ilmoittaa päätöksestä ja jäljempänä esitetystä noudatettavasta menettelystä sekä valituksen tekijälle että kyseessä olevalle rekisteröityneelle.

Vaihe 3: Käsiteltäväksi otetun valituksen käsittely – tutkiminen ja väliaikaiset toimenpiteet

7. Avoimuusrekisterin yhteinen sihteeristö ilmoittaa kyseessä olevalle rekisteröityneelle valituksen sisällöstä ja kohdasta tai kohdista, joita epäillään jätetyn noudattamatta, ja rekisteröitynyttä pyydetään samalla ilmaisemaan kantansa valitukseen 20 työpäivän kuluessa. Rekisteröitynyt voi toimittaa kannan tueksi saman määräajan kuluessa myös edustavan ammattialan järjestön laatiman muistion erityisesti säänneltyjen ammattien ja sellaisten organisaatioiden osalta, joihin sovelletaan ammatillisia tapasääntöjä.
8. Jos 7 kohdassa ilmoitettua määräaikaa ei noudateta, rekisteröitynyt poistetaan tilapäisesti rekisteristä, kunnes pyyntöä on noudatettu.
9. Avoimuusrekisterin yhteinen sihteeristö tutkii kaikki tutkinnan aikana kerätyt tiedot ja voi päättää kuulla valituksen kohteena olevaa rekisteröitynyttä, valituksen tekijää tai molempia.

10. Jos valitus osoittautuu toimitetun aineiston tutkimuksen perusteella aiheettomaksi, avoimuusrekisterin yhteinen sihteeristö ilmoittaa päätöksestä ja siihen johtaneista syistä sekä rekisteröityneelle että valituksen tekijälle.

11. Jos valitus todetaan aiheelliseksi, rekisteröitynyt poistetaan rekisteristä tilapäisesti, kunnes on toteutettu toimenpiteitä ongelman ratkaisemiseksi (ks. jäljempänä vaihe 4), ja siihen voidaan kohdistaa erilaisia lisätoimenpiteitä, joita voivat olla rekisteristä poistaminen ja mahdollisten kulkulupien Euroopan parlamentin tiloihin peruuttaminen parlamentin sisäisten menettelyjen mukaisesti (ks. jäljempänä vaihe 5 ja toimenpidetaulukon rivit 2–4), erityisesti jos rekisteröitynyt ei suostu tekemään yhteistyötä.

Vaihe 4: Käsiteltäväksi otetun valituksen käsittely – valituksen ratkaiseminen

12. Jos valitus todetaan aiheelliseksi ja ongelmia havaitaan, avoimuusrekisterin yhteinen sihteeristö toteuttaa kaikki tarvittavat toimenpiteet yhteistyössä kyseessä olevan rekisteröityneen kanssa asian ratkaisemiseksi.

13. Jos rekisteröitynyt suostuu yhteistyöhön, avoimuusrekisterin yhteinen sihteeristö antaa ratkaisun löytämiseksi tapauskohtaisesti riittävästi aikaa.

14. Jos ongelmaan on löydetty mahdollinen ratkaisu ja rekisteröitynyt suostuu yhteistyöhön tämän ratkaisun toteuttamiseksi, rekisteröityneen rekisteröinti aktivoidaan uudelleen ja valituksen käsittely päätetään. Avoimuusrekisterin yhteinen sihteeristö ilmoittaa päätöksestä ja siihen johtaneista syistä sekä rekisteröityneelle että valituksen tekijälle.

15. Jos ongelmaan on löydetty mahdollinen ratkaisu mutta rekisteröitynyt ei suostu yhteistyöhön tämän ratkaisun toteuttamiseksi, rekisteröitynyt poistetaan rekisteristä (ks. jäljempänä toimenpidetaulukon rivit 2–3). Avoimuusrekisterin yhteinen sihteeristö ilmoittaa päätöksestä ja siihen johtaneista syistä sekä rekisteröityneelle että valituksen tekijälle.

16. Jos ongelman mahdollinen ratkaisu edellyttää kolmannen osapuolen, kuten jäsenvaltion viranomaisen, päätöstä, avoimuusrekisterin yhteinen sihteeristö lykkää lopullisen päätöksen tekemistä, kunnes kyseinen päätös on tehty.

17. Jos rekisteröitynyt ei suostu yhteistyöhön 40 työpäivän kuluessa siitä, kun valituksesta on ilmoitettu 7 kohdan mukaisesti, sovelletaan hyvän edunvalvontatavan noudattamatta jättämisen edellyttämiä toimenpiteitä (ks. jäljempänä vaihe 5, 19–22 kohta, ja toimenpidetaulukon rivit 2–4).

Vaihe 5: Käsiteltäväksi otetun valituksen käsittely – sovellettavat toimenpiteet tapauksissa, joissa hyvää edunvalvontatapaa ei noudateta

18. Jos kyseessä oleva rekisteröitynyt suorittaa välittömästi korjaavat toimet, avoimuusrekisterin yhteinen sihteeristö toimittaa sekä valituksen tekijälle että rekisteröityneelle kirjallisen ilmoituksen, jossa todetaan tosiseikat ja niiden korjaaminen (ks. jäljempänä toimenpidetaulukon rivi 1).

19. Jos rekisteröitynyt ei ole ryhtynyt toimiin 17 kohdassa asetetussa 40 päivän määräajassa, rekisteröitynyt poistetaan rekisteristä (ks. jäljempänä toimenpidetaulukon rivi 2) eivätkä rekisteröitymiseen liittyvät kannustimet ole enää rekisteröityneen käytettävissä.
20. Jos rekisteröityneen havaitaan käyttäneen asiattomia keinoja, rekisteröitynyt poistetaan rekisteristä (ks. jäljempänä toimenpidetaulukon rivi 3) eivätkä rekisteröitymiseen liittyvät kannustimet ole enää rekisteröityneen käytettävissä.
21. Rekisteröitynyt voi 19 ja 20 kohdassa tarkoitetuissa tapauksissa rekisteröityä uudelleen, jos rekisteristä poistamiseen johtaneet seikat on korjattu.
22. Jos yhteistyöstä kieltäytyminen tai asiattomien keinojen käyttö katsotaan toistuvaksi ja tietoiseksi tai jos kyseessä on vakava noudattamatta jättäminen (ks. jäljempänä toimenpidetaulukon rivi 4), avoimuusrekisterin yhteinen sihteeristö tekee päätöksen uudelleen rekisteröitymisen kieltämisestä yhden tai kahden vuoden ajaksi (tapauksen vakavuuden mukaan).
23. Avoimuusrekisterin yhteinen sihteeristö ilmoittaa kaikista 18–22 kohdan tai jäljempänä olevan toimenpidetaulukon rivien 1–4 mukaisesti hyväksytyistä toimenpiteistä rekisteröityneelle ja valituksen tekijälle.
24. Jos avoimuusrekisterin yhteisen sihteeristön hyväksymä toimenpide johtaa poistamiseen rekisteristä pidemmäksi ajaksi (ks. toimenpidetaulukon rivi 4), rekisteröitynyt voi toimittaa 20 työpäivän kuluessa ilmoituksen saamisesta Euroopan parlamentin ja Euroopan komission pääsihteeille toimenpiteen uudelleentutkimista koskevan perustellun pyynnön.
25. Euroopan parlamentin asiasta vastaavalle varapuhemiehelle ja Euroopan komission asiasta vastaavalle varapuheenjohtajalle ilmoitetaan asiasta 20 päivän määräajan umpeuduttua tai pääsihteerien lopullisen päätöksen jälkeen, ja toimenpiteestä julkaistaan maininta rekisterissä.
26. Jos tietyksi ajanjaksoksi asetetun uudelleen rekisteröitymistä koskevan kiellon yhteydessä evätään mahdollisuus pyytää lupaa päästä Euroopan parlamentin tiloihin edunvalvojana, Euroopan parlamentin pääsihteerin asiaa koskeva ehdotus toimitetaan kvestorikollegiolle, jota pyydetään hyväksymään kyseessä olevan henkilön tai kyseessä olevien henkilöiden kulkuluvan peruuttaminen tämän ajanjakson ajaksi.
27. Avoimuusrekisterin yhteinen sihteeristö ottaa tämän liitteen nojalla sovellettavia toimenpiteitä koskevissa päätöksissään asianmukaisesti huomioon suhteellisuusperiaatteen ja hyvää hallintotapaa koskevan periaatteen. Avoimuusrekisterin yhteisen sihteeristön toimintaa koordinoi Euroopan komission pääsihteeristön yksikönpäällikkö, ja se toimii Euroopan parlamentin ja Euroopan komission pääsihteerien alaisuudessa. Pääsihteeille annetaan asianmukaisesti tietoa.

Toimenpidetaulukko tapauksissa, joissa hyvää edunvalvontatapaa ei noudateta

	Noudattamatta jättäminen (numerot viittaavat edellä oleviin kohtiin)	Toimenpide	Toimenpiteen julkaiseminen rekisterissä	Virallinen päätös pääsyn epäämisestä Euroopan parlamentin tiloihin
1	Noudattamatta jättäminen, korjattu viipymättä (18)	Kirjallinen ilmoitus, jossa todetaan tosiseikat ja niiden korjaaminen	Ei	Ei
2	Kieltäytyminen yhteistyöstä avoimuusrekisterin yhteisen sihteeristön kanssa (19 ja 21)	Rekisteristä poistaminen, Euroopan parlamentin kulkuluvan deaktivointi ja muiden kannustimien menettäminen	Ei	Ei
3	Asiattomat keinot (20 ja 21)	Rekisteristä poistaminen, Euroopan parlamentin kulkuluvan deaktivointi ja muiden kannustimien menettäminen	Ei	Ei
4	Toistuva ja tietoinen yhteistyöstä kieltäytyminen tai toistuvat asiattomat keinot (22) ja/tai vakava noudattamatta jättäminen	a) Rekisteristä poistaminen yhden vuoden ajaksi ja Euroopan parlamentin kulkuluvan virallinen peruuttaminen (akkreditoituna edunvalvontaryhmän edustajana) b) Rekisteristä poistaminen kahden vuoden ajaksi ja Euroopan parlamentin kulkuluvan virallinen peruuttaminen (akkreditoituna edunvalvontaryhmän edustajana)	Kyllä, Euroopan parlamentin ja Euroopan komission pääsihteerien päätöksellä	Kyllä, kvestorikollegion päätöksellä

PERUSTELUT

Varapuhemies Rainer WIELANDin kirje puhemies Martin SCHULZille, 19. joulukuuta 2013

Arvoisa puhemies

Avoimuusrekisterin tarkistamista käsittelevä parlamentin ja komission korkean tason työryhmä sai 12. joulukuuta 2013 päätökseen kuulemisensa puhemiehistön sille 10. kesäkuuta 2013 antaman tehtävän mukaisesti.

Työryhmän puheenjohtajana minulla on ilo raportoida puhemiehistölle ja toimittaa työryhmän jäsenten yksimielisesti hyväksymät luonnokset päätelmiksi ja muutoksiksi avoimuusrekisteriä koskevaan toimielinten väliseen sopimukseen. Työryhmään sitoutumattomana jäsenenä tarkkailijan ominaisuudessa osallistunut Martin Ehrenhauser pidättäytyi äänestämästä.

Tämä kirje ja ehdotetun päätöslauselman sisältö ovat virallinen osa hyväksyttyä pakettia, joka koostuu pääasiassa kolmesta kohdasta:

- rekisterin tähänastisen onnistumisen toteaminen
- vahvistus Euroopan parlamentin sitoutumiselle pakollisen rekisterin perustamiseen tulevaisuudessa
- komission kanssa käydyissä keskusteluissa työryhmän sisällä syntynyt joukko konkreettisia ehdotuksia nykyisen järjestelmän parantamiseksi.

Työryhmän jäsenet suhtautuivat avoimuusrekisterin toimintaa tarkastellessaan myönteisesti kahden viime vuoden aikana rekisterin osalta saavutettuun edistykseen asiaankuuluvien edunvalvontaryhmien edustajien kattavuudessa, jonka arvioidaan nykyisiin olevan 75 prosenttia kaikista asiaankuuluvista yrityksiin liittyvistä toimijoista ja noin 60 prosenttia Brysselissä toimivista kansalaisjärjestöistä. Työryhmän jäsenet panivat kuitenkin merkille, että kaksi vuotta sitten perustetun rekisterin toimintaa ja laatua on parannettava edelleen erityisesti rekisteröintivaatimusten ja niitä koskevan valvonnan osalta.

Tulevaisuudessa perustettavan pakollisen avoimuusrekisterin osalta todettiin molempien toimielinten oikeudellisten yksiköiden lausuntojen perusteella, että Euroopan unionin lainsäädäntö ei tarjoa nykyisellään vahvaa oikeusperustaa edunvalvojien pakolliselle rekisteröitymiselle.

Työryhmä totesi, että SEUT-sopimuksen 298 artiklan 2 kohta koskee ainoastaan EU:n hallintoa eikä toimielinten jäseniä tai unionin lainsäädäntötoimintaa. Toisaalta SEUT-sopimuksen 352 artikla tarjoaa oikeusperustan, mutta noudatettava lainsäätämisyjärjestys edellyttäisi neuvostossa yksimielisyyttä ja ainoastaan Euroopan parlamentin hyväksyntää.

Vaikean tilanteen vuoksi työryhmään kuuluvat Euroopan parlamentin jäsenet katsovat, että Euroopan parlamentin kannassa avoimuusrekisterin uudelleentarkastelua koskevaan ehdotukseen

olisi vahvistettava ja esitettävä uudelleen parlamentin aiemmat päätökset, joissa kehoitetaan ottamaan käyttöön pakollinen rekisteri, mutta myös todettava painokkaasti, että komission odotetaan edistävän tarkoitukseen SEUT-sopimuksen 352 artiklaa paremmin soveltuvan uuden oikeusperustan luomiseen tähtääviä poliittisia toimia pakollisen rekisterin käyttöönottamiseksi.

Jos komissio ei onnistu tässä tavoitteessa, Euroopan parlamentin päätöslauselmassa olisi kehoitettava komissiota toimittamaan vuoden 2016 loppuun mennessä ehdotus nykyiseen oikeusperustaan perustuvan pakollisen rekisterin käyttöönotosta. Avoimuusrekisteristä olisi joka tapauksessa suoritettava uusi arviointi viimeistään ennen vuoden 2017 loppua.

Työryhmä ehdottaa ennen tätä monien merkittävien kannustintöimenpiteiden käyttöönottoa, jotta avoimuusrekisteri saisi laajemman hyväksynnän ja jotta voidaan kannustaa entistä useampia toimijoita rekisteröitymään.

Komission osalta tällaisia kannustimia voisivat olla

- toimenpiteet tietojen toimittamiseksi rekisteröityneille julkisten kuulemisten aloittamisesta
- asiantuntijaryhmiä ja muita neuvoa-antavia elimiä koskevat toimenpiteet
- erityiset postituslistat tai toimielimen toimiminen suojelijana.

Työryhmä suhtautui myönteisesti komission lausuntoon, jonka mukaan se aikoo kohdennetuissa kuulemisissaan ottaa tulevaisuudessa huomioon ainoastaan rekisteröityneet organisaatiot.

Parlamentin osalta tällaisia rekisteröitymiseen liittyviä kannustimia voisivat olla muun muassa

- EP:n toimitiloihin ja sen jäsenten ja henkilöstön luo pääsyn helpottaminen entisestään
- luvan saaminen järjestää tai isännöidä yhdessä tapahtumia parlamentin tiloissa
- tietojen toimittamisen helpottaminen esimerkiksi erityisten postituslistojen avulla
- osallistuminen puhujina valiokuntien kuulemisiin
- toimielimen toimiminen suojelijana.

Yhteydenpito organisaatioihin, joilla on oikeus rekisteröityä mutta jotka eivät ole rekisteröityneet, voitaisiin rajoittaa perussopimusten ja oikeusvaltioperiaatteen kunnioittamisen kannalta tarpeelliseen vähimmäismäärään, ja hallintoa voitaisiin ohjata toimimaan tämän mukaisesti.

Haluaisin korostaa, että tukemalla tällaisia kannustintöimenpiteitä puhemiehistön jäsenet sitoutuvat itse muuttamaan tehtyjä puhemiehistön päätöksiä myöhemmin vastaavasti¹. Myös muita hallinnollisia sääntöjä on ehkä tarkasteltava uudelleen.

¹ Mahdollisesti muutettavia puhemiehistön päätöksiä ovat säännöt Euroopan parlamentin toimimisesta suojelijana (puhemiehistön päätös 9.6.1997, muutettu 15.4.2013) opas Euroopan parlamentin virkamiesten ja toimihenkilöiden velvollisuuksista (puhemiehistön päätös 7.7.2008) turvallisuussäännöt (vahvistettu puhemiehistön päätöksellä 3.5.2004) säännöt julkisista kuulemisista (puhemiehistön päätös 18.6.2003, muutettu viimeksi 19.11.2012) säännöt Euroopan parlamentin tilojen antamisesta ulkopuolisten käyttöön (puhemiehistön päätös 14.3.2000).

Työryhmään kuuluvat Euroopan parlamentin jäsenet ehdottavat, että puhemiehistö pyytäisi perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokuntaa (AFCO) laatimaan sen tukemien avoimuusrekisteriä koskevan toimielinten välisen sopimuksen muutosten perusteella mietinnön avoimuusrekisterin tarkistamisesta toimielinten välisiä sopimuksia koskevan työjärjestyksen 127 artiklan perusteella ja toimittamaan sen täysistunnon käsiteltäväksi ennen nykyisen vaalikauden päättymistä, jotta voidaan varmistaa sen voimaantulo uuden vaalikauden alkaessa.

Toimielinten välistä sopimusta koskevien muutosten käsittelemisen lisäksi mietinnössä olisi tulevaa pakollista rekisteriä ja sen valmistelua ajatellen kiinnitettävä erityistä huomiota muun muassa toimivien ja yleisesti hyväksytyjen määritelmien löytämiseen vielä määrittelemättömille oikeudellisille käsitteille, kuten ”edunvalvoja” ja ”asiattomat keinot”. Lisäksi olisi tarkasteltava mahdollisia ristiriitoja tietyt säännellyt ammatit (kuten asianajajat) kattavan salassapitosääntöjä koskevan kansallisen lainsäädännön kanssa. Tältä osin on otettava huomioon, että työryhmä suhtautui myönteisesti puheenjohtajan ehdottamaan siirtymäratkaisuun, jota on vielä tarkasteltava tarkemmin.

Työryhmä toimittaa puhemiehistölle tehtävänsä mukaisesti liitteenä olevat yksityiskohtaiset luonnokset muutoksiksi avoimuusrekisteriä koskevan toimielinten väliseen sopimukseen. Puhemiehistöä pyydetään ryhtymään tarpeellisiin toimenpiteisiin, jotta se voi saattaa mahdollisimman nopeasti päätökseen toimielinten välisen sopimuksen uudelleentarkastelun, jonka tarkoituksena on parantaa rekisterin toimivuutta ja vahvistaa sen asemaa pitkällä aikavälillä.

LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ

Puolesta äänestäneet: 25	ALDE : Andrew Duff, Stanimir Ilchev, Anneli Jäätteenmäki ECR : Ashley Fox, Daniel Hannan EFD : Morten Messerschmidt GUE/NGL : Helmut Scholz PPE : Zdravka Bušić, Carlo Casini, Marietta Giannakou, Constance Le Grip, Andrej Plenković, Tadeusz Ross, Algirdas Saudargas, György Schöpflin, Rainer Wieland S&D : Marino Baldini, Roberto Gualtieri, Enrique Guerrero Salom, David Martin, Sandra Petrović Jakovina, Luis Yáñez-Barnuevo García NI : Andrew Henry William Brons Verts/ALE : Gerald Häfner, Indrek Tarand
Vastaa äänestäneet: 0	
Tyhjää äänestäneet: 0	

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	18.3.2014
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 25 -: 0 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Andrew Henry William Brons, Zdravka Bušić, Carlo Casini, Andrew Duff, Ashley Fox, Roberto Gualtieri, Enrique Guerrero Salom, Gerald Häfner, Daniel Hannan, Stanimir Ilchev, Constance Le Grip, David Martin, Morten Messerschmidt, Sandra Petrović Jakovina, Tadeusz Ross, Algirdas Saudargas, Indrek Tarand, Luis Yáñez-Barnuevo García
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Marino Baldini, Marietta Giannakou, Anneli Jäätteenmäki, Andrej Plenković, Helmut Scholz, György Schöpflin, Rainer Wieland