



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Document de ședință

A7-0260/2014

2.4.2014

RAPORT

referitor la propunerea de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind mobilizarea Fondului european de ajustare la globalizare, în conformitate cu punctul 13 din Acordul interinstituțional din 2 decembrie 2013 între Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară (cererea EGF/2012/004 ES/Grupo Santana prezentată de Spania) (COM(2014)0116 – C7-0101/2014 – 2014/2027(BUD))

Comisia pentru bugete

Raportor: Frédéric Daerden

CUPRINS

	Pagina
PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	3
ANEXĂ: DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI.....	7
EXPUNERE DE MOTIVE.....	9
ANEXĂ: SCRISOAREA COMISIEI PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ȘI AFACERI SOCIALE.....	12
REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE	15

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

**referitoare la propunerea de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind mobilizarea Fondului european de ajustare la globalizare, în conformitate cu punctul 13 din Acordul interinstituțional din 2 decembrie 2013 între Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară (cererea EGF/2012/004 ES/Grupo Santana prezentată de Spania)
(COM(2014)0116 – C7-0101/2014 – 2014/2027(BUD))**

Parlamentul European,

- având în vedere propunerea Comisiei prezentată Parlamentului European și Consiliului (COM(2014)0116 – C7-0101/2014),
 - având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1927/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind crearea Fondului european de ajustare la globalizare¹ (Regulamentul FEG),
 - având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013 al Consiliului din 2 decembrie 2013 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020², în special articolul 12,
 - având în vedere Acordul interinstituțional din 2 decembrie 2013 dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară³ (AII din 2 decembrie 2013), în special punctul 13,
 - având în vedere procedura de trilog prevăzută la punctul 13 din AII din 2 decembrie 2013,
 - având în vedere scrisoarea Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru bugete (A7-0260/2014),
- A. întrucât Uniunea Europeană a instituit instrumente legislative și bugetare pentru a le acorda un sprijin suplimentar lucrătorilor afectați de schimbările structurale majore intervenite în structura practicilor comerciale mondiale și pentru a le oferi asistență în procesul de reintegrare pe piața forței de muncă;
- B. întrucât asistența financiară oferită de Uniunea Europeană lucrătorilor disponibilizați ar trebui să fie dinamică și pusă la dispoziție cât mai rapid și mai eficient posibil, în conformitate cu Declarația comună a Parlamentului European, a Consiliului și a Comisiei adoptată în cursul reuniunii de conciliere din 17 iulie 2008, ținând totodată seama în mod corespunzător de AII din 2 decembrie 2013 în ceea ce privește adoptarea deciziilor de mobilizare a FEG;

¹ JO L 406, 30.12.2006, p. 1.

² JO L 347, 20.12.2013, p. 884.

³ JO C 373, 20.12.2013, p. 1.

- C. întrucât Spania a prezentat cererea EGF/2012/004 ES/Grupo Santana¹ de contribuție financiară din partea FEG, în urma a 330 de disponibilizări efectuate de Grupo Santana și de 15 furnizori și producători din aval, 285 de lucrători fiind vizați de măsurile cofinanțate de FEG, în timpul perioadei de referință 15 noiembrie 2011-15 martie 2012;
- D. întrucât cererea îndeplinește criteriile de eligibilitate stabilite prin Regulamentul FEG,
1. este de acord cu Comisia că sunt îndeplinite condițiile prevăzute la articolul 2 litera (c) din Regulamentul FEG și că, prin urmare, Spania are dreptul la o contribuție financiară în temeiul regulamentului menționat;
 2. ia act de explicațiile Comisiei potrivit cărora cele 330 de concedieri din perioada de referință și cele 689 de disponibilizări suplimentare sunt legate de aceeași procedură de concediere colectivă și că aceste concedieri, combinate cu situația economică și socială deosebit de fragilă din regiune, îndeplinesc condiția de excepționalitate a cazului, în conformitate cu articolul 2 alineatul (c) din Regulamentul privind FEG;
 3. constată că autoritățile spaniole au depus cererea de contribuție financiară din partea FEG la 16 mai 2012 și regretă că evaluarea acesteia a fost prezentată de către Comisia Europeană doar la 5 martie 2014; deplânge perioada îndelungată de evaluare de 22 luni și consideră că această întârziere vine în contradicție cu scopul Fondului european de ajustare la globalizare de a oferi ajutor rapid lucrătorilor disponibilizați;
 4. consideră că disponibilizările efectuate de Grupo Santana și de 15 furnizori și producători din aval sunt legate de schimbările structurale majore intervenite în practicile comerciale mondiale din cauza globalizării, în special o reducere a cotei de piață deținute de UE în producția de autovehicule la nivel mondial și creșterea rapidă de pe piețele din Asia, de care producătorii din UE sunt mai puțin în măsură să beneficieze;
 5. observă că cele 330 de disponibilizări în cauză, alături de cele 689 de concedieri efectuate din același motiv înainte și după perioada de referință de patru luni, au un impact negativ considerabil asupra ocupării forței de muncă și a economiei de la nivel local și de la nivelul NUTS III și agravează situația economică deja fragilă din regiunea afectată;
 6. constată că aceasta este încă o cerere de mobilizare a FEG care vizează disponibilizări din sectorul autovehiculelor și că, având un număr total de 17 cereri înregistrate, acest sector a făcut obiectul celui mai mare număr de solicitări de mobilizare a FEG, întemeiate atât pe criteriul crizei, cât și pe criteriul globalizării; subliniază că acest nou caz din industria autovehiculelor demonstrează necesitatea conceperii unei strategii industriale la nivelul Uniunii și ilustrează modul în care FEG sprijină lucrătorii în procesul de restructurare;

¹ Santana Motor S.A.U.; Santana Motor Andalucía S.L.U. și Santana Militar S.L.U.

7. salută faptul că regiunea Andaluzia, în care rata șomajului este mult mai ridicată decât rata medie la nivel național și la nivelul Uniunii, beneficiază din nou de FEG; atrage atenția asupra faptului că FEG a oferit deja sprijin lucrătorilor întreprinderii Delphi cu sediul în Andaluzia (EGF/2008/002 ES/Delphi);
8. salută faptul că, pentru a le oferi rapid asistență lucrătorilor, autoritățile spaniole au decis să demareze furnizarea de servicii personalizate pentru lucrătorii afectați la 1 august 2011, cu zece luni înainte de depunerea cererii privind FEG și cu mult înainte de decizia finală de acordare a unui sprijin din partea FEG pentru pachetul coordonat propus;
9. constată că pachetul coordonat de servicii personalizate care urmează să fie cofinanțat include măsuri de reintegrare în câmpul muncii a 285 de lucrători disponibilizați, cum ar fi formarea profesională „la locul de muncă”, acordarea de consultanță pentru proiectele de afaceri, asistență pentru căutarea activă a unui loc de muncă și corelarea cererii cu oferta de locuri de muncă;
10. salută faptul că se oferă cursuri de formare de o durată considerabilă și că acestea vor fi completate cu activități de formare la locul de muncă; salută totodată faptul că formarea va fi adaptată la necesitățile în materie de competențe și calificări ale întreprinderilor care se stabilesc în parcul industrial, lucru care face parte din măsurile luate în plus față de pachetul de măsuri finanțat de FEG;
11. în acest context, salută faptul că orașul Linares, grav afectat de închiderea întreprinderii Santana, care era principalul angajator din localitate, precum și a furnizărilor săi, a adoptat o abordare globală, care se reflectă în strategia de reabilitare a parcului industrial Grupo Santana pentru a atrage noi investitori; este de părere că hotărârea orașului Linares de a-și îmbunătăți mediul de afaceri va amplifica impactul măsurilor FEG care vizează lucrătorii;
12. salută faptul că orașul Linares a organizat consultări cu partenerii sociali (sindicatul MCA-UGT Andalucía și Federación de la industria de CCOO-Andalucía) cu privire la pachetul de măsuri și că partenerii sociali monitorizează aplicarea acestora, precum și faptul că, pe parcursul diferitelor etape ale executării și accesării FEG, se vor aplica o politică de egalitate între femei și bărbați și principiul nediscriminării;
13. reamintește importanța îmbunătățirii capacității de inserție profesională a tuturor lucrătorilor prin cursuri de formare adaptate și prin recunoașterea capacităților și a competențelor acumulate în cursul carierei profesionale; se așteaptă ca oferta de cursuri de formare din pachetul coordonat să fie adaptată nu numai la nevoile lucrătorilor disponibilizați, ci și la nevoile efective ale mediului de afaceri;
14. atrage atenția asupra faptului că FEG va furniza „indemnizații de formare” echivalente cu 150 % din salariul minim din Spania; salută, cu toate acestea, confirmarea din partea Comisiei, potrivit căreia aceste indemnizații nu înlocuiesc ajutoarele de șomaj, plătite în

conformitate cu legislația națională, ci sunt oferite în plus față de acestea; subliniază, în acest context, că noul Regulament FEG pentru 2014-2020 va limita cuantumul indemnizațiilor financiare incluse în pachet la maximum 35 % din costurile măsurilor și că, prin urmare, în cadrul noului regulament, procentul indemnizațiilor din pachetul coordonat nu va mai fi atât de ridicat ca cel pentru solicitarea de față;

15. salută inițiativa autorităților regionale spaniole și a autorităților locale din Linares de a investi în instalații industriale și în promovarea zonei industriale refăcute, cu scopul de a atrage noi întreprinderi și de a-i diversifica structura industrială, și nu de a se concentra pe sectorul autovehiculelor; subliniază faptul că aceste eforturi nu sunt prezentate spre a obține cofinanțare din partea FEG și că sunt finanțate din bugetele locale și regionale supuse unor constrângeri semnificative după pierderea veniturilor din impozite cauzată de închiderea fabricii;
16. constată că informațiile prezentate cu privire la pachetul coordonat de servicii personalizate ce urmează să fie finanțate din FEG includ informații privind complementaritatea acestora cu acțiunile finanțate din fondurile structurale; subliniază că autoritățile spaniole confirmă că acțiunile eligibile nu beneficiază de asistență din partea altor instrumente financiare ale Uniunii; își reiterează apelul adresat Comisiei de a prezenta o evaluare comparativă a acestor date în cadrul rapoartelor sale anuale pentru a asigura deplina respectare a reglementărilor existente și a evita dublarea serviciilor finanțate de Uniune;
17. subliniază că, în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul FEG, este necesar să se asigure că FEG sprijină reintegrarea în locuri de muncă stabile a lucrătorilor individuali disponibilizați; subliniază, de asemenea, că asistența din partea FEG poate cofinanța doar măsuri active pe piața forței de muncă, care conduc la ocuparea durabilă, pe termen lung a forței de muncă; reiterează faptul că asistența din partea FEG nu trebuie să înlocuiască acțiunile care țin de responsabilitatea întreprinderilor, în temeiul legislației naționale sau al contractelor colective de muncă, și nici măsurile de restructurare a unor întreprinderi sau sectoare de activitate;
18. salută acordul la care au ajuns Parlamentul European și Consiliul în ceea ce privește noul Regulament FEG pentru perioada 2014-2020 vizând reintroducerea criteriului de mobilizare în caz de criză, majorarea contribuției financiare a Uniunii la 60 % din costurile totale estimate ale măsurilor propuse, creșterea eficienței prelucrării cererilor privind FEG în cadrul Comisiei și în cadrul Parlamentului European și al Consiliului prin scurtarea timpului de evaluare și aprobare, extinderea gamei de acțiuni eligibile și de beneficiari prin includerea persoanelor care desfășoară activități independente și a tinerilor, precum și finanțarea de stimulente pentru înființarea unor afaceri proprii;
19. aprobă decizia anexată la prezenta rezoluție;
20. încredințează Președintelui sarcina de a semna această decizie împreună cu președintele Consiliului și de a asigura publicarea sa în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*;
21. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție, împreună cu anexa, Consiliului și Comisiei.

ANEXĂ: DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

privind mobilizarea Fondului european de ajustare la globalizare, în conformitate cu punctul 13 din Acordul interinstituțional din 2 decembrie 2013 între Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară (cererea EGF/2012/004 ES/Grupo Santana prezentată de Spania)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1927/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind crearea Fondului european de ajustare la globalizare¹, în special articolul 12 alineatul (3),

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1309/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014-2020) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1927/2006², în special articolul 23 al doilea paragraf,

având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013 al Consiliului din 2 decembrie 2013 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020³, în special articolul 12,

având în vedere Acordul interinstituțional din 2 decembrie 2013 între Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară⁴, în special punctul 13,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Fondul european de ajustare la globalizare (FEG) a fost creat pentru a oferi sprijin suplimentar lucrătorilor concediați ca urmare a schimbărilor structurale majore intervenite în practicile comerciale mondiale, generate de globalizare, și pentru a-i ajuta să se reintegreze pe piața forței de muncă.
- (2) FEG nu depășește o sumă anuală maximă de 150 de milioane EUR (la prețurile din 2011), după cum se prevede la articolul 12 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013 al Consiliului.

¹ JO L 406, 30.12.2006, p. 1.

² JO L 347, 20.12.2013, p. 855.

³ JO L 347, 20.12.2013, p. 884.

⁴ JO C 373, 20.12.2013, p. 1.

- (3) La 16 mai 2012, Spania a prezentat o cerere de mobilizare a FEG cu privire la concedierile efectuate de Grupo Santana și de 15 furnizori și producători din aval, pe care a completat-o cu informații suplimentare până la 28 noiembrie 2013. Această cerere îndeplinește condițiile pentru stabilirea contribuțiilor financiare, astfel cum sunt prevăzute la articolul 10 din Regulamentul (CE) nr. 1927/2006. Prin urmare, Comisia propune mobilizarea sumei de 1 964 407 EUR.
- (4) În pofida faptului că Regulamentul (CE) nr. 1927/2006 se abrogă, acesta continuă să se aplice cererilor depuse până la 31 decembrie 2013 în temeiul articolului 23 al doilea paragraf din Regulamentul (UE) nr. 1309/2013.
- (5) Prin urmare, ar trebui mobilizat FEG pentru a oferi o contribuție financiară ca răspuns la cererea depusă de Spania,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

În cadrul bugetului general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2014, se mobilizează Fondul european de ajustare la globalizare (FEG) pentru alocarea sumei de 1 964 407 EUR, sub formă de credite de angajament și credite de plată.

Articolul 2

Prezenta decizie se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European
Președintele

Pentru Consiliu
Președintele

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Istoricul dosarului

Fondul european de ajustare la globalizare a fost creat pentru a furniza un sprijin suplimentar lucrătorilor afectați de schimbările structurale majore intervenite în practicile comerciale mondiale.

Conform dispozițiilor de la articolul 12 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020¹ și de la articolul 12 din Regulamentul (CE) nr. 1927/2006², fondul nu poate depăși un quantum maxim anual de 150 de milioane EUR (la prețurile din 2011). Sumele corespunzătoare sunt înscrise în bugetul general al Uniunii Europene ca provizioane.

În ceea ce privește procedura, în conformitate cu punctul 13 din Acordul interinstituțional din 2 decembrie 2013 între Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară³, pentru a activa fondul, dacă evaluează pozitiv o cerere, Comisia prezintă autorității bugetare o propunere de mobilizare a fondului și, simultan, cererea aferentă de transfer. În caz de dezacord, se inițiază o procedură de trilog.

II. Cererea privind Grupo Santana și propunerea Comisiei

La 4 martie 2014, Comisia a adoptat o propunere de decizie privind mobilizarea FEG în favoarea Spaniei pentru sprijinirea reintegrării pe piața forței de muncă a lucrătorilor concediați de întreprinderea Grupo Santana și de 15 furnizori și producători din aval ca urmare a schimbărilor structurale majore intervenite în practicile comerciale mondiale, generate de globalizare.

Aceasta este prima cerere care urmează să fie examinată în cadrul bugetului pe 2014 și se referă la mobilizarea din FEG a unei sume totale de 1 964 407 EUR pentru Spania. Ea privește 330 de concedieri efectuate de trei întreprinderi care constituie Grupo Santana și de 15 furnizori din Linares, un oraș din regiunea NUTS III Jaen (ES 616), 285 de lucrători fiind vizați de măsurile cofinanțate de FEG în perioada de referință 15 noiembrie 2011-15 martie 2012. Toate aceste concedieri au fost calculate în conformitate cu articolul 2 al doilea paragraf prima liniuță din Regulamentul (CE) nr. 1927/2006.

Cererea a fost trimisă Comisiei la 16 mai 2012 și a fost completată cu informații suplimentare până la 28 noiembrie 2013. Comisia a ajuns la concluzia că cererea îndeplinește condițiile de utilizare a FEG prevăzute la articolul 2 litera (c) din Regulamentul (CE) nr. 1927/2006.

Autoritățile spaniole susțin faptul că creșterea producției de autovehicule în UE a rămas cu mult în urma celei a principalilor săi concurenți, ceea ce a dus la o pierdere a cotei de piață a UE din acest sector. La nivel mondial, producția de automobile a crescut cu 22,4 % în 2010, după o încetinire cu 9,6 % a creșterii în 2009⁴. China, cu o producție de 13,9 milioane de

¹ JO L 347, 20.12.2013, p. 884.

² JO L 406, 30.12.2006, p. 1.

³ JO C 373, 20.12.2013, p. 1.

⁴ Asociația constructorilor europeni de automobile – ACEA

unități, a înregistrat o creștere a producției cu 33,8 %, adică o creștere de patru ori mai mare decât creșterea cu 8,3 % înregistrată în Europa în 2010. Autoritățile spaniole fac referire, de asemenea, la statisticile privind producția de autovehicule¹ pentru a demonstra scăderea cotei de piață a UE. În 2001, cota de piață deținută de UE-27 în producția mondială de autovehicule era încă de 33,7 %. În 2004, cota sa de piață a scăzut la 28,4 %, iar în 2010 a fost înregistrată o nouă scădere, la 26,3 %. În perioada 2004-2010, producția de autoturisme a crescut în termeni absoluți cu 6,7 % în UE-27, față de o rată de creștere de 32,2 % la nivel mondial.

Autoritățile spaniole afirmă că regiunea NUTS III Jaen unde își are sediul Grupo Santana se confruntă cu o situație foarte dificilă. Produsul regional brut (PIB) pe cap de locuitor în Jaen este de 69,8 % din media UE. Rata de ocupare a persoanelor cu vârste cuprinse între 16 și 64 de ani din Jaen a scăzut de la 56,1 % în 2007 la 48,8 % în 2011, iar numărul de angajați a scăzut de la 235 767 la 209 047. În aceeași perioadă, rata șomajului a crescut de la 13 % la 27,9 % (de la 21,13 % la 48,6 % pentru tinerii sub 25 de ani) și numărul absolut de șomeri a crescut de la 35 567 la 81 153.

Pachetul coordonat de servicii personalizate care urmează să fie cofinanțat include măsuri de reintegrare în câmpul muncii a 285 de lucrători, cum ar fi formarea profesională la locul de muncă, acordarea de consultanță proiectelor de afaceri, asistență pentru căutarea activă a unui loc de muncă și activități de corelare a cererii cu oferta de locuri de muncă.

Potrivit autorităților spaniole, măsurile inițiate la 1 august 2011 formează împreună un pachet coordonat de servicii personalizate și reprezintă măsuri active pe piața forței de muncă destinate să reintegreze lucrătorii pe piața forței de muncă.

În ceea ce privește îndeplinirea criteriilor stabilite la articolul 6 din Regulamentul (CE) nr. 1927/2006, în cererea lor, autoritățile spaniole:

- au confirmat că măsurile care cad în responsabilitatea întreprinderilor în temeiul legislației naționale sau al contractelor colective de muncă nu vor fi înlocuite de contribuția financiară din FEG;
- au demonstrat că acțiunile respective oferă sprijin lucrătorilor individuali și nu urmează să fie folosite pentru restructurarea întreprinderilor sau a sectoarelor de activitate;
- au confirmat faptul că acțiunile eligibile menționate anterior nu beneficiază de asistență din partea altor instrumente financiare ale UE.

În ceea ce privește sistemele de gestiune și control, Spania a notificat Comisiei faptul că aceleași organisme care asigură gestionarea și controlul finanțărilor din FSE vor gestiona și controla această contribuție financiară. Servicio Andaluz de Empleo va fi organismul intermediar pentru autoritatea de management.

(http://www.acea.be/news/news_detail/vehicle_production_on_recovery_path_in_2010/)

¹ Organizația internațională a producătorilor de autovehicule – OICA (www.oica.net)

III. Procedură

În vederea mobilizării Fondului, Comisia a prezentat autorității bugetare o cerere de transfer al unei sume globale de 1 964 407 EUR din rezerva FEG (40 02 43) la linia bugetară aferentă FEG (04 04 51).

Aceasta este a treia propunere de transfer pentru mobilizarea fondului transmisă autorității bugetare de la începutul lui 2014. Cuantumul propus al contribuției financiare va lăsa la dispoziție mai mult de 25 % din suma maximă anuală atribuită FEG pentru alocări în decursul ultimelor patru luni ale anului, în conformitate cu dispozițiile prevăzute la articolul 12 alineatul (6) din Regulamentul (CE) nr. 1927/2006.

Trilogul referitor la propunerea de decizie prezentată de Comisie privind mobilizarea FEG ar putea eventual lua o formă simplificată, în conformitate cu articolul 12 alineatul (5) din temeiul juridic, exceptând cazul în care Parlamentul European și Consiliul nu ajung la un acord.

Potrivit unui acord intern, Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale ar trebui să ia parte la acest proces pentru a oferi un sprijin și o contribuție constructive la evaluarea cererilor de asistență din partea Fondului.

ANEXĂ: SCRISOAREA COMISIEI PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ȘI AFACERI SOCIALE

EK/nt
D(2014)14577

DI Alain Lamassoure
Președintele Comisiei pentru bugete
ASP 13E158

Ref.: Avizul privind mobilizarea Fondului european de ajustare la globalizare (FEG) în cazul EGF/2012/004 ES/Santana din Spania (COM(2014)116 final)

Stimate domnule președinte,

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale (EMPL) și Grupul său de lucru pentru FEG au examinat mobilizarea FEG pentru cazul **EGF/2012/004 ES/Santana din Spania** și au adoptat următorul aviz.

Comisia EMPL și grupul de lucru pentru FEG se pronunță în favoarea mobilizării fondului pentru a da curs acestei cereri. În acest sens, Comisia EMPL prezintă câteva observații, fără să pună totuși sub semnul întrebării transferul de credite de plată.

Deliberările din cadrul Comisiei EMPL s-au bazat pe următoarele considerente:

- A) întrucât cererea se întemeiază pe articolul 2 litera (a) din Regulamentul FEG și vizează sprijinirea a 285 de persoane concediate din totalul de 1 019 de concedieri care au avut loc în perioada de referință cuprinsă între 15 noiembrie 2011 și 15 martie 2012, precum și înainte și după aceasta, în cadrul întreprinderii Grupo Santana și al celor 15 furnizori ai acesteia;
- B) întrucât autoritățile spaniole intenționează să recurgă la o derogare de la limita de 500 de disponibilizări în decursul a patru luni prevăzută la articolul 2 litera (a); întrucât autoritățile spaniole susțin că disponibilizările s-au făcut treptat pentru a limita impactul acestora asupra regiunii afectate și că, prin urmare, limita de 500 de concedieri nu a putut fi atinsă pe durata perioadei de referință;
- C) întrucât autoritățile spaniole susțin că disponibilizările au fost cauzate de schimbările structurale majore intervenite în structura comerțului mondial în urma globalizării, care continuă să afecteze sectorul autovehiculelor din Europa;
- D) întrucât, ca urmare a globalizării, industria europeană a autovehiculelor își pierde cota pe piața mondială a autoturismelor în principal din cauza creșterii producției în China, Japonia, Coreea de Sud și în țările BRIC; întrucât cota de piață a UE-27 din producția mondială de autovehicule a scăzut de la 33,7 % în 2001 la 26,3 % în 2010; întrucât, în perioada 2004-2010, producția europeană a crescut cu doar 6,7 % față de o rată de creștere de 32,2 % la nivel mondial;

- E) întrucât autoritățile spaniole susțin că închiderea întreprinderii Grupo Santana a fost cauzată de o combinație de factori, printre care se numără scăderea cererii pentru produselor lor și schimbarea strategiilor principalilor clienți;
- F) întrucât 82,10 % dintre lucrătorii vizați de măsuri sunt bărbați, iar 17,19 % sunt femei; întrucât 92,99% dintre lucrători au vârsta cuprinsă între 24 și 54 de ani;
- G) întrucât nu au putut fi obținute date privind structura ocupațională a forței de muncă disponibilizate, deoarece întreprinderile în cauză nu mai există,

Prin urmare, Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale recomandă Comisiei pentru bugete, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată cu privire la cererea Spaniei:

1. este de acord cu afirmația Comisiei potrivit căreia sunt îndeplinite condițiile prevăzute la articolul 2 litera (c) din Regulamentul FEG (1927/2006) și, prin urmare, Spania are dreptul la o contribuție financiară în temeiul regulamentului menționat;
2. ia act de explicațiile Comisiei conform cărora cele 330 de concedieri din perioada de referință și cele 689 de disponibilizări suplimentare sunt legate de aceeași procedură de concediere colectivă și că aceste concedieri, combinate cu situația economică și socială deosebit de fragilă din regiune, îndeplinesc condiția de excepționalitate a cazului, în conformitate cu articolul 2 alineatul (c);
3. constată că autoritățile spaniole au depus cererea de contribuție financiară din partea FEG la 16 mai 2012 și regretă că evaluarea acesteia a fost prezentată de către Comisia Europeană doar la 5 martie 2014; deplânge perioada îndelungată de evaluare de 22 luni și consideră că această întârziere vine în contradicție cu obiectivul Fondului european de ajustare la globalizare de a oferi ajutor rapid lucrătorilor disponibilizați;
4. constată că aceasta este încă o cerere de mobilizare a FEG care vizează disponibilizări din sectorul autovehiculelor și că, având un număr total de 17 cereri înregistrate, acest sector a făcut obiectul celui mai mare număr de solicitări de mobilizare a FEG, întemeiate atât pe criteriul crizei, cât și pe criteriul globalizării; subliniază că acest nou caz din industria autovehiculelor demonstrează necesitatea conceperii unei strategii industriale la nivelul UE și ilustrează modul în care FEG sprijină lucrătorii în procesul de restructurare;
5. salută faptul că regiunea Andaluzia, în care rata șomajului este mult mai ridicată decât rata medie de la nivel național și de la nivelul Uniunii, beneficiază încă o dată de FEG; atrage atenția asupra faptului că FEG a oferit deja sprijin lucrătorilor întreprinderii Delphi cu sediul în Andaluzia (EGF/2008/002 ES/Delphi);
6. salută faptul că autoritățile spaniole și-au propus să ofere rapid asistență lucrătorilor disponibilizați și că punerea în aplicare a pachetului coordonat de servicii personalizate a început la 1 august 2011, adică cu mult înainte de finalizarea evaluării de către Comisie și înainte ca autoritatea bugetară să adopte decizia de a acorda sprijin financiar în cadrul FEG;
7. salută faptul că se oferă cursuri de formare de o durată considerabilă și că acestea vor fi completate cu activități de formare la locul de muncă; salută totodată faptul că formarea va fi adaptată la necesitățile în materie de competențe și calificări ale întreprinderilor care

se stabilesc în parcul industrial, lucru care face parte din măsurile luate în plus față de pachetul de măsuri finanțat de FEG;

8. în acest context, salută faptul că orașul Linares, grav afectat de închiderea întreprinderii Santana, care era principalul angajator din localitate, precum și a furnizărilor săi, a adoptat o abordare globală, care se reflectă în strategia de reabilitare a parcului industrial Grupo Santana pentru a atrage noi investitori; este de părere că faptul că hotărârea orașului Linares de a-și îmbunătăți mediul de afaceri va amplifica impactul măsurilor FEG care vizează lucrătorii;
9. observă că două treimi din sprijinul oferit de FEG vor fi destinate cheltuielilor aferente indemnizațiilor financiare, denumite „indemnizații de formare”, toți lucrătorii urmând să beneficieze de o indemnizație estimată la 8 897 EUR pe lucrător;
10. atrage atenția asupra faptului că FEG va furniza „indemnizații de formare” echivalente cu 150 % din salariul minim din Spania; salută, cu toate acestea, confirmarea din partea Comisiei, potrivit căreia aceste indemnizații nu înlocuiesc ajutoarele de șomaj, plătite în conformitate cu legislația națională, ci sunt oferite în plus față de acestea; subliniază, în acest context, că noul Regulament FEG pentru 2014-2020 va limita cuantumul indemnizațiilor financiare incluse în pachet la maximum 35 % din costurile măsurilor și că, prin urmare, în cadrul noului regulament, procentul indemnizațiilor din pachetul coordonat nu va mai fi atât de ridicat ca cel pentru solicitarea de față;
11. salută faptul că orașul Linares a organizat consultări cu partenerii sociali cu privire la pachetul de măsuri și că partenerii sociali monitorizează aplicarea acestor măsuri.

Vă asigur, domnule președinte, de înalta mea considerație,

Pervenche Berès

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	31.3.2014
Rezultatul votului final	+ : 21 - : 1 0 : 0
Membri titulari prezenți la votul final	Marta Andreasen, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Göran Färm, Věra Flasarová, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ivars Godmanis, Ingeborg Gräßle, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Jan Kozłowski, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Andrej Plenković, László Surján, Helga Trüpel, Angelika Werthmann
Membri supleanți prezenți la votul final	Paul Rübigen