



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Документ за разглеждане в заседание

A7-0270/2014

7.4.2014

ДОКЛАД

относно мерките за прилагане на системата на собствените ресурси на
Европейския съюз
(2014/2020(INI))

Комисия по бюджети

Докладчици: Жан-Люк Дехане, Ане Е. Йенсен

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ.....	3
РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ	7

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно мерките за прилагане на системата на собствените ресурси на Европейския съюз (2014/2020(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид проекта за решение на Съвета (05600/2014),
 - като взе предвид предложението на Комисията за регламент на Съвета (COM(2011)0740),
 - като взе предвид искането за одобрение, представено от Съвета в съответствие с член 311, трета алинея от Договора за функционирането на Европейския съюз (C7-0047/2014),
 - като взе предвид своята резолюция от 29 март 2007 г. относно бъдещето на собствените ресурси на Европейския съюз¹,
 - като взе предвид своята резолюция от 8 юни 2011 г., озаглавена „Инвестиция за бъдещето: нова Многогодишна финансова рамка (МФР) за конкурентоспособна, устойчива и приобщаваща Европа“²,
 - като взе предвид своята резолюция от 13 юни 2012 г. относно многогодишната финансова рамка и собствените ресурси³,
 - като взе предвид своята резолюция от 23 октомври 2012 г. с цел постигане на положителен резултат от процедурата по одобряване на многогодишната финансова рамка⁴,
 - като взе предвид своята резолюция от 13 март 2013 г. относно заключенията на Европейския съвет от 7 и 8 февруари 2013 г. относно многогодишната финансова рамка⁵,
 - като взе предвид своята резолюция от 3 юли 2013 г. относно политическото споразумение за многогодишната финансова рамка за периода 2014–2020 г.⁶,
 - като взе предвид член 81, параграф 1, втора алинея от своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджети (A7-0270/2014),
- A. като има предвид, че съгласно член 311 от ДФЕС Съветът, като действа чрез

¹ ОВ С 27 Е, 31.1.2008 г., стр. 214.

² ОВ С 380 Е, 11.12.2012 г., стр. 89.

³ ОВ С 332 Е, 15.11.2013 г., стр. 42.

⁴ Приети текстове, P7_TA(2012)0360.

⁵ Приети текстове, P7_TA(2013)0078.

⁶ Приети текстове, P7_TA(2013)0304.

регламенти, в съответствие със специална законодателна процедура, определя мерките за прилагане на системата на собствените ресурси на Съюза, доколкото това е предвидено от решението за определяне на разпоредбите за системата на собствените ресурси на Съюза;

- Б. като има предвид, че член 311 от ДФЕС гласи също, че бюджетът се финансира изцяло от собствени средства, и позволява на Съвета да установи нови категории собствени ресурси или да отмени вече съществуваща категория, като по този начин дава правно основание за задълбочена реформа на системата на собствените ресурси;
- В. като има предвид, че Парламентът призоваваше непрекъснато за връщане на финансирането на бюджета на ЕС към една същинска система на собствените ресурси, както е предвидено в Договора; като има предвид, че Парламентът редовно подчертаваше недостатъците и ограниченията на съществуващата система на собствените ресурси, чиято липса на прозрачност и изключителна сложност я правят напълно неразбираема за европейските граждани, които в крайна сметка понасят последствията от това;
- Г. като има предвид, че националните вноски в бюджета на ЕС на база БНД, които понастоящем възлизат на около 74% от общите приходи на ЕС, не могат да се считат за същински собствени ресурси, тъй като просто представляват трансфери от държавните хазни към бюджета на ЕС; като има предвид, че ресурсите на база ДДС, които представляват около 11% от общите приходи на ЕС, са се развили по такъв начин, че също се възприемат като национална вноска в бюджета на ЕС; като има предвид, че това положение подкрепя от десетилетия логиката за „пропорционална възвръщаемост“, която също така ясно преобладаваше в заключенията на Европейския съвет от 7 и 8 февруари 2013 г. относно МФР за периода 2014–2020 г. и до голяма степен предотврати извършването на структурна реформа на бюджета на ЕС;
- Д. като има предвид, че заради мерките за бюджетни ограничения държавите членки не са склонни да увеличат своите вноски в бюджета на ЕС въпреки безспорните ползи, които извличат от финансираните от бюджета на ЕС програми, и като има предвид, че системата на преки собствени ресурси за ЕС е единственото приложимо решение;
- Е. като има предвид, че Парламентът постоянно изразяваше подкрепата си за представените през юни 2011 г. предложения на Комисията, които – чрез намаляването на дела на националните вноски в бюджета на ЕС до максимум 40%, премахването на настоящата чисто статистическа вноска на база ДДС и замяната ѝ със същински ресурс на ЕС на база ДДС, създаването на един нов същински собствен ресурс и замяната на всички отстъпки и корекционни механизми със система от еднократни суми за периода 2014 – 2020 г. – бяха стъпка в правилната посока, като привелоха приходната част на бюджета на ЕС в съответствие с буквата и духа на Договора, и които като такива спечелиха подкрепата на преобладаващото мнозинство от членовете на Парламента още от самото начало;

- Ж. като има предвид, че въпреки недоволството си от неспособността на Съвета да постигне напредък по реформата на системата на собствените ресурси, Парламентът в крайна сметка даде одобрението си за Регламента за МФР за периода 2014–2020 г. през ноември 2013 г., след постигането на съгласие със Съвета за съвместна декларация за създаването на групата на високо равнище за собствените ресурси; като има предвид, че в тази връзка литовското председателство заяви ангажимента си да организира учредителното заседание на групата на 18 и 19 декември 2013 г.; като има предвид, че заради забавяния в Съвета при вземането на решение за тримата му кандидати в тази група на високо равнище заседанието ще се състои едва през април 2014 г.;
3. като има предвид, че групата на високо равнище за собствените ресурси цели да изготви първа оценка на недостатъците на настоящата система до края на 2014 г., като крайните резултати ще бъдат оценени през 2016 г. на междуинституционална конференция с участието на представители на националните парламенти; като има предвид, че групата на високо равнище следва да разгледа всички аспекти на реформата на системата на собствените ресурси, за да предостави на Комисията необходимите средства да оцени дали новите инициативи за собствените ресурси са подходящи успоредно с прегледа/преразглеждането след изборите на МФР за периода 2014 – 2020 г. (което ще бъде стартирано не по-късно от края на 2016 г.) и да предложи успешна реформа за периода, обхванат от многогодишната финансова рамка след 2020 г.;
1. приветства споразумението на Съвета за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на Съюза, както е предвидено в Договора за функционирането на Европейския съюз;
2. въпреки това изразява съжаление, че Съветът е решил да прехвърли разпоредбите относно изчисляването на ресурсите на база БНД обратно в решението за собствените ресурси; счита, че това представлява пропусната възможност да се групират заедно всички разпоредби с изпълнителен характер в един-единствен текст и че член 311 от Договора за Лисабон не предвижда обективна обосновка за това разделяне;
3. изразява съжаление, че Съветът не е могъл да постигне никакъв напредък по реформата на системата на собствените ресурси въз основа на законодателните предложения, внесени от Комисията;
4. поддържа призива си за реформа на системата на собствените ресурси на Европейския съюз, така че тя да стане опростена, прозрачна, справедлива, видима и разбираема за гражданите на ЕС, което ще засили тяхната връзка с европейския проект, като същевременно ще намали тежестта за държавните хазни на държавите членки;
5. възлага големи очаквания на работата на групата на високо равнище за собствените ресурси, като счита, че тя предлага уникална възможност за преодоляване на настоящото блокиране на реформата на системата на собствените ресурси; приветства провеждането на първото заседание на групата на високо равнище на 3 април 2014 г.; очаква, че въпреки значителното и бъдещо

съжаление закъснение при организирането на това учредително заседание, групата на високо равнище все пак ще изпълни целите и графика, определени в съвместната декларация за създаването на групата на високо равнище за собствените ресурси;

6. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, Комисията и националните парламенти.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	1.4.2014
Резултат от окончателното гласуване	+: 19 -: 1 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Marta Andreasen, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Göran Färm, Věra Flasarová, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Jan Kozłowski, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Andrej Plenković, László Surján, Helga Trüpel, Angelika Werthmann
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Paul Rübиг